



ИНСТИТУТ
ПОЛИТИКИ
РАЗВИТИЯ

Почему муниципальные предприятия (вода, мусор, благоустройство) становятся сильнее?

Бакыт Айткулов,
Институт политики
развития

Больше информации:

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



1

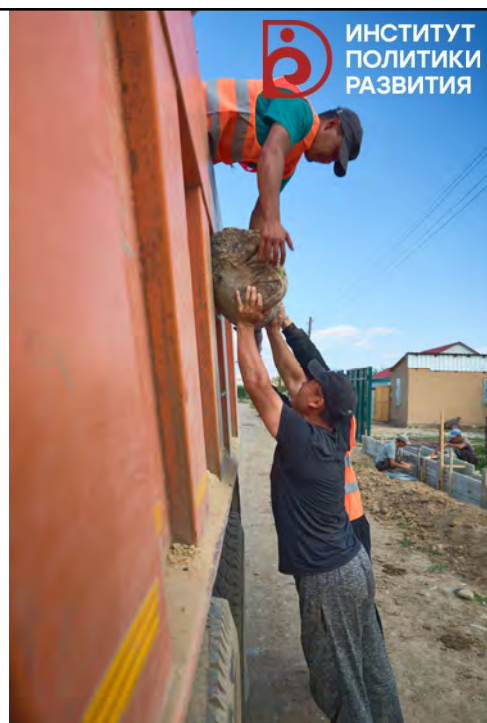
Кто предоставляет услуги на местном уровне?

Задача органа МСУ – выбрать такого поставщика, чтобы население было довольным, услуга была устойчивой, а у проверяющих органов не возникло бы вопросов

Большинство органов МСУ создают собственного исполнителя услуги в форме муниципального предприятия

Процесс возрождения местных услуг начался в городах в 2000-х годах, в сельских МСУ – в 2010 годах. До этого, после развала СССР и колхозов во многих селах услуг вообще не было (1990-2010 гг.)

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



2

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!

Почему органы МСУ создают своего поставщика и не обращаются к частникам?

- Гарантированная поставка услуг под контролем органа МСУ;
- нежелание органа МСУ оказаться в зависимости от частного исполнителя услуги;
- стремление оставаться монополистом в этой сфере, чтобы административным методом контролировать ситуацию;
- Гарантия минимальной социальной справедливости, уменьшение дискриминации потребителей услуг (частник не пойдет туда, где убирать невыгодно);
- Контроль за финансами.

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



3

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!

Хорошо это или плохо? У Кыргызстана низкий рыночный потенциал (маленькое население и сложная география. Для нас выбора почти нет (только на отдельных территориях, в городах)

- Отсутствие поставщиков. На многих территориях нет бизнеса и нет альтернативы
- Низкая платежеспособность населения, а у органа МСУ есть возможность субсидировать уязвимые группы (бедных)
- Слабое развитие частников (нет возможности купить хорошую технику)

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



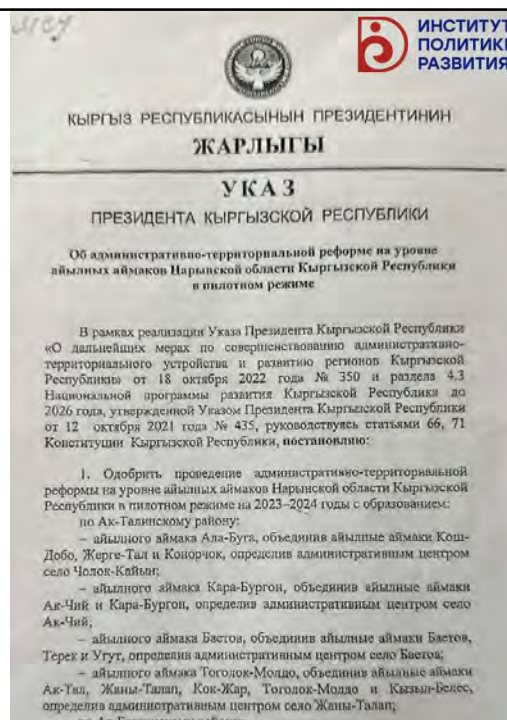
4

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!

МП меняются под воздействием:

- административно-территориальной реформы – укрупнение муниципалитетов
- Наделения МП новыми функциями, задачами (ирригация и пастбища)

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



5

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!



Укрупнение приводит к усилению. Почему?

- Больше потребителей, больше видов услуг, больше доходов и инвестиций. Возникает комплексное обслуживание, пакет услуг (ТБО, ирригация, питьевая вода, пастбища)
- возможность получить «бесплатно» основные средства в виде муниципальной собственности дает муниципальному предприятию важное преимущество перед частной организацией;
- зачастую выгоднее решать вопросы местного значения совместно с другими муниципалитетами, чем производить их самостоятельно. На основе совместной деятельности консолидируется спрос на однородные услуги или работы, что позволяет снижать их стоимость за счет использования эффекта масштаба

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



6

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!



Укрупнение приводит к усилению. Почему?

- Муниципальное предприятие подотчетно органам МСУ, которые могут оперативно влиять на изменение системы управления.
- Органы МСУ могут без излишних конкурсных процедур напрямую передавать муниципальное имущество муниципальным предприятиям, а также дополнительно закупать имущество для производственных нужд.
- У органов МСУ есть гарантия, что имущество остается в их распоряжении даже в случае ликвидации муниципального предприятия.

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg



7

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!



Укрупнение приводит к усилению. Почему?

- Как собственники муниципального имущества органы МСУ могут взять на себя часть обязательств по восстановлению или капитальному ремонту имущества.
- Учредители имеют прямое влияние на процесс формирования кадров муниципального предприятия (назначают директора)



www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg

8

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!



Пример технической поддержки ИПР в адрес партнерских муниципалитетов Ат-Башынского района (Ат-Башы АА, Кара-Суу АА, Казыбек АА):

ИПР помог обучением и консультациями по управлению МП; организации услуг на местном уровне; расчету и согласованию тарифов на услуги; управлению муниципальной собственностью; управлению государственными закупками; договорным отношениям

- МП провело общественные слушания по согласованию тарифов на услуги по питьевому водоснабжению и сбору, вывозу ТБО;
- МК утвердил экономически обоснованные тарифы на услуги;
- МК утвердил (обновил) реестр МС;
- ОМСУ заключил с МП договора хозяйственного ведения;
- МП заключило абонентские договора с главами домохозяйств

www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg

9

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМ РАЗВИТИЕМ!



Что поменялось в деятельности МП Ат-Башынского района

- услуги предоставляются населению на основании абонентских договоров, по экономически обоснованным и согласованным с населением тарифам, которые утверждены постановлениями местных кенешей;
- тариф на услугу по сбору вывозу ТБО составил 100 сом в месяц на 1 домохозяйство;
- В результате объединения в рамках АТР, за счет поддержки средств из РБ, МП смог приобрести дополнительную единицу спецтехники (мусоровоз);
- Сейчас услуга оказывается тремя единицами спецтехники (два мусоровоза и один трактор с тележкой)



www.dpi.kg | +996 312 976 530 | office@dpi.kg

10



Министерство
экономики и коммерции
Кыргызской Республики



Partnership | Progress | Prosperity



РАЗВИВАЕМ СЕЛО ВМЕСТЕ!

Как межмуниципальное сотрудничество помогает муниципальному предприятию «Таза Мурас» предоставлять качественные услуги на местном уровне

Лихобабина Ирина Михайловна,
руководитель МП «Таза Мурас»



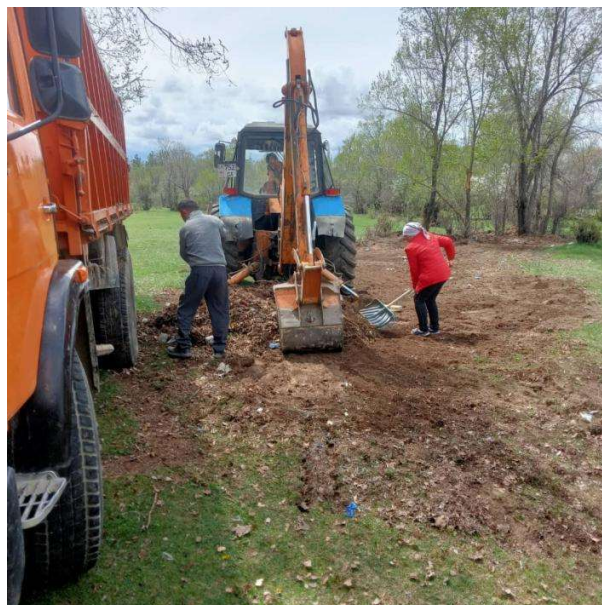
Программа «Эффективное управление для экономического развития»

1

Вызов или проблема

После проведения административно-территориальной реформы в июле 2023 года в Иссык-Кульском айылном аймаке Тюпского района, образовали муниципальное предприятие «Таза-Мурас».

В штате МП «Таза Мурас» работает 21 человек, компьютерной техники не было еще, работа велась в основном по журналу, все делалось вручную, что занимало много времени и затрудняло работу сотрудников МП.



2

МП «Таза-Мурас» оказывает услуги населению по четырем направлениям



Обеспечение населения питьевой водой



Организация сбора и вывоз ТБО



Управление пастбищами



Благоустройство и озеленение территории аймака



3



До организации муниципального предприятия, услуги по сбору и вывозу ТБО в селе не оказывалось, на территории села местами были стихийные свалки, улицы были в мусоре. Однако, после создания муниципального предприятия, ситуация изменилась.

В первую очередь, предприятие взяло на себя ответственность за организацию сбора и вывоза мусора, что сразу сделало улицы села чистыми и ухоженными. Число абонентов составило 5 109 дворов.

С каждым двором были составлены договора на оказание услуг по обеспечению питьевой воды и организации сбора и вывоза ТБО.

4

Вместе с сотрудниками айыл окмоту **провели общественные слушания**, где **обсудили** с населением села **тарифы** за оказание услуги по обеспечению питьевой воды и организацию сбора и вывоза ТБО.

На общественных слушаниях местное сообщество дало согласие на следующие тарифы:

- за питьевую воду - 54 сома с человека в месяц и тариф за сбор,
- вывоз ТБО - 110 сомов со двора.

Местный кенеш на сессии утвердил тарифы, одобренные населением.



5

Воплощение в жизнь



- С мая 2024 года Программа Партнерство «За развитие местного самоуправления в КР» в лице организаций - членов Партнерства АМУЦА, Союза МСУ и ИПР, запустили Программу малых грантов и объявили конкурс среди женских и молодежных инициативных групп Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской, Таласской и Чуйской областей.
- Руководитель МП «Таза Мурас» Лихобабина Ирина Михайловна создала инициативную группу из числа сотрудников МП и подали заявку на грантовый конкурс на закупку компьютерного оборудования для МП.
- Заявка инициативной группы МП «Таза Мурас» прошла конкурсный отбор и выиграла грант на сумму 130 000 сомов, на которую закупили оргтехнику: 2 шт. стационарного компьютерного оборудования в комплекте, 1 шт. МФУ принтер 3/1, 1 шт. проектор.
- Установили программу 1С, работают с Эксель программой. Если раньше была журнальная система, все делали вручную, то сейчас сотрудники МП обучились по программе 1С, Эксель, ввели все данные абонентов; проведена большая работа по запуску программы 1С.



6

Результаты и изменения



В результате проведенной работы повысилась эффективность работы сотрудников муниципального предприятия, технологические инновации значительно изменили способы организации рабочего пространства, повышая производительность и обеспечивая более эффективную работу.

Программа 1С и Эксель сразу выдает список задолжников, суммы задолженностей, выдает квитанцию для оплаты услуги и др.

ВСЁ ЭТО РАНЬШЕ ВЫПОЛНЯЛОСЬ ВРУЧНУЮ!

Намного облегчилась работа сотрудников МП и сокращено затрачиваемое время на этот вид работы. Сэкономленное время, сотрудники МП затрачивают на другие виды деятельности МП, что повышает их эффективность и улучшает результаты.

Еженедельно на доске объявлений у здания АО вывешиваются списки должников, так же эти списки рассылаются в Вотсапп-группы, так в результате проделанной работы снизилась задолженность абонентов за услуги на 5 %.



7

Годовой бюджет МП составляет:

- по питьевой воде - 4 241 000 сомов,
- по ТБО - 2 383 920 сомов,
- по управлению пастбищ - 1 138 000 сомов.

Для увеличения собираемости денежных средств постоянно ведутся беседы с абонентами, проводятся сельские сходы о своевременной уплате денежных средств за оказываемые услуги.

Айыл окмоту выплачивает субсидию на вывоз ТБО и питьевую воду ежеквартально на сумму 750 000 сомов.

Под управлением МП имеется 11 единиц спецтехники, которые оказывают услуги населению, среди них есть и новые, которые куплены в результате проведения АТР.

8



В настоящее время МП «Таза Мурас» выполняет свои обязательства на уровне, население села удовлетворены услугами.

МП считается успешным и передовым, так в сентябре 2024 года, на базе Иссык-Кульского АО, был проведен семинар по обмену опыта работы МП в рамках реализации Проекта «Успешный аймак 2» финансируемый со стороны USAID, где приняли участие представители ОМСУ Нарынской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей.

У участников семинара было очень много вопросов и было чему учиться у сотрудников МП «Таза Мурас».

Руководителем МП является **Лихобабина Ирина Михайловна**, опытный специалист, экс-председатель местного кенеша, руководитель мониторинговой группы аймака, патриот своего села, неравнодушный человек, который решает проблемы своего села, благодаря этому человеку можно сказать достигнуты эти результаты и развивается МП и село в целом.

9



Дальнейшие планы

МП «Таза Мурас» планирует ввести Программу Билинговой системы, айыл окмоту из местного бюджета выделили 100 000 сомов на закупку и установку программы Биллинговой системы, в настоящее время начинаются процедуры закупок. Это улучшит качество предоставляемой услуги населению села.

10