



- Если местные политики – депутаты местных кенешей, руководители органов МСУ – будут игнорировать «общественную температуру» отношения к ним со стороны населения, социальная стабильность общества окажется под угрозой
- Важно также понимать общественные настроения и политикам национального уровня – именно от них во многом зависит отношение граждан к МСУ, так как национальные политики формируют условия работы для органов МСУ
- Кыргызская Республика уже столкнулась в 2010 году с критической ситуацией, когда недовольство народа властью во многом было порождено полной беспомощностью местных властей, лишенных полномочий и средств работать на благо местных сообществ в результате нарастающей централизации управления. В 2020 ситуация повторилась с той разницей, что не оправдались ожидания граждан от политики развития регионов



Об исследовании

- Цель исследования – получение, изучение и аналитическая интерпретация консолидированного мнения граждан КР об МСУ как системе, включающей органы МСУ и их взаимоотношения с населением
- Отдельная задача – оценить воздействие Проекта ГГПОМСУ за период 2011-2020 гг.
- Опрос проводился в январе-феврале 2020 года, до эпидемии COVID-19, поэтому ее воздействие не отражено в исследовании
- В 2020 г. опрос был проведен ОсОО Erfolg Consult по заказу Проекта ГГПОМСУ, финансируемого Швейцарским Управлением по Сотрудничеству и Развитию (SDC) и выполняемого ИПР
- ИПР в рамках различных проектов и по собственной инициативе проводит подобные исследования с 2006 г. Некоторые данные имеют длинную историю

ИПР
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



О методологии

- 2637 респондентов, проживающих на всей территории Кыргызской Республики
- 330 горожан, проживающих в 9 городах, и 2307 жителей сельских населенных пунктов, проживающих в 72 айылных аймаках, включая отдаленные
- Формализованное личное интервью (face-to-face). Интервью проводились по специальному опроснику, который содержал закрытые и полужакрытые вопросы
- Метод отбора респондентов с использованием пошаговой системы (случайная маршрутизация) внутри населенного пункта

ИПР
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Раздел 1

Имидж органов МСУ страдает от ограниченности их способности ответить на ожидания граждан, порожденных политическими обещаниями центра

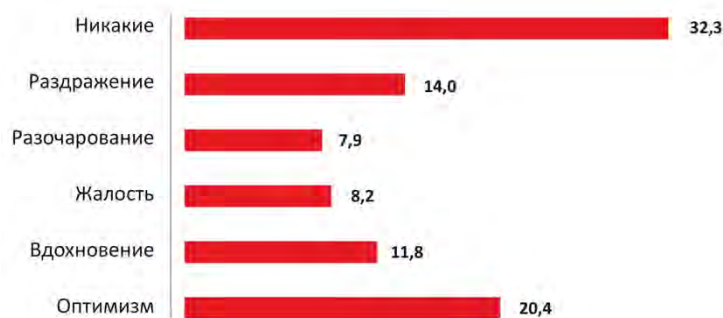


Вывод 1.1.

Имидж органов МСУ страдает от ограниченности их способности ответить на ожидания граждан, порожденных политическими обещаниями центра



- Большинство кыргызстанцев по-прежнему верят в местное самоуправление, но доля скептиков растет, поскольку органы МСУ не успевают отвечать на все ожидания граждан



ИСТИКТЫП САБАТ ИСТИКТЫП
 ИСТИКТЫП САБАТ ИСТИКТЫП
 INSTITUTE FOR STRATEGY, GOVERNANCE
 AND DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



- Провозглашение развития регионов приоритетом всей государственной политики породило у населения большие ожидания, которые частично не оправдались. Это негативно отразилось на отношении граждан к местному самоуправлению и к власти в целом



ИСТИКТЫП САБАТ ИСТИКТЫП
 ИСТИКТЫП САБАТ ИСТИКТЫП
 INSTITUTE FOR STRATEGY, GOVERNANCE
 AND DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE





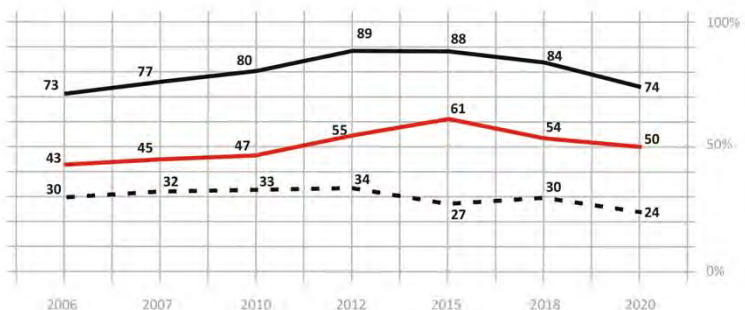
Вывод 1.2.

Органы МСУ как институт занимают все более определенное и значимое место в коллективном сознании населения

IRIN KYRGYZY SARLAT INSTITUTY
INSTITUTY FÜR SOZIALNAJAK PASMETIR
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



- Интерес граждан к работе органов МСУ остается в целом стабильно высоким на протяжении последних пятнадцати лет (с момента начала измерений). Фактически, трое из четверых граждан Кыргызстана в той или иной степени интересуются делами МСУ, при этом тех, кто активно интересовался, всегда было в полтора-два раза больше, чем тех, кто интересовался мало

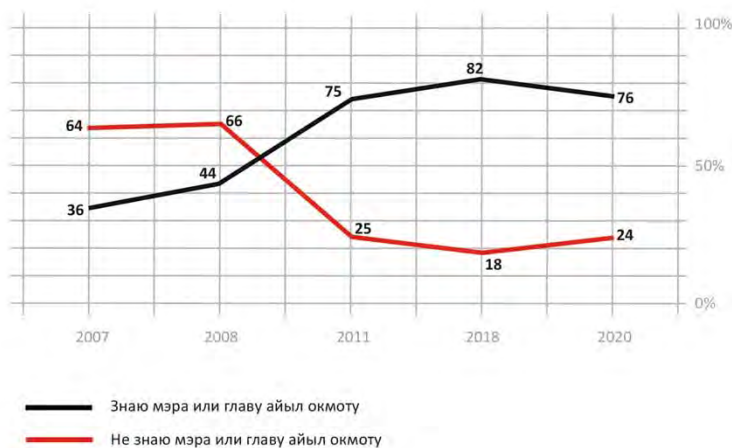


— Интересуют в той или иной степени
— Однозначно интересуют
- - - Мало интересуют

IRIN
KYRGYZY
SARLAT



- **Население Кыргызстана хорошо знает местных руководителей, при этом известность местных лидеров при существующей системе выборов достигла возможного максимума**



ИИП
Институт стратегической политики
INSTITUTE OF STRATEGIC POLICY



- **Граждане сформировали более ясное мнение в отношении местного самоуправления**
- По многим показателям наблюдается сокращение доли тех, кто отвечает на вопросы «не знаю» или «затрудняюсь ответить» (оценка открытости органов МСУ, партийного принципа формирования местного кенеша, уровня удовлетворенности услугами МСУ и др.)
- В 2020 году граждане имеют намного более адекватное действительности представление о структуре расходов местных бюджетов, чем это было в 2007 году. Так, резко сократилась доля тех, кто заблуждался в отношении структуры расходов местного бюджета и считал главной статьей расходов содержание айыл окмоту и мэрий.
- Сокращается количество неверно адресованных обращений в органы МСУ, например, по поводу пенсий.

ИИП
Институт стратегической политики
INSTITUTE OF STRATEGIC POLICY



Вывод 1.3.

Доверие к органам МСУ выше, чем к исполнительным государственным органам, а некоторые подозрения в коррупции должны быть переадресованы другим институтам

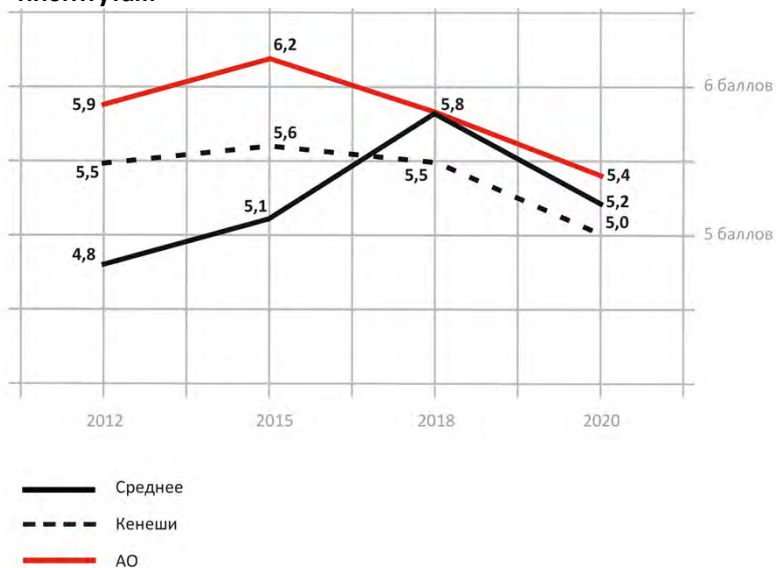


Рейтинг доверия 2020 г.

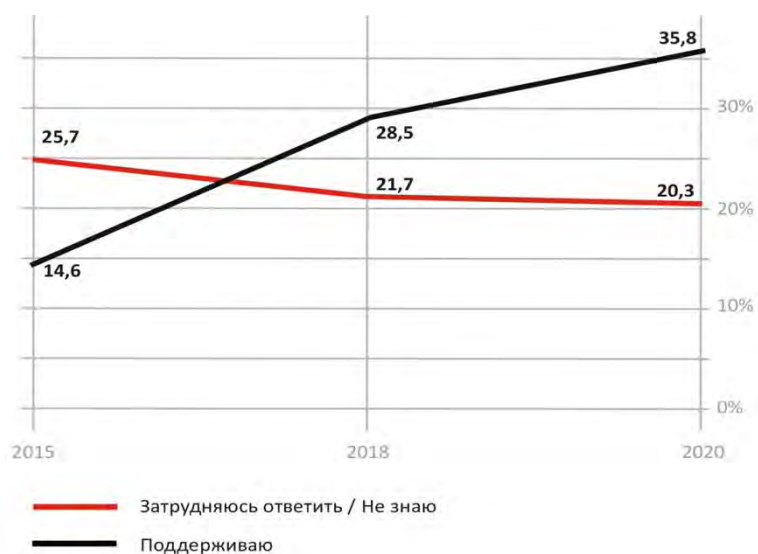




- Несмотря на несбывшиеся надежды на резкий рывок в развитии регионов, уровень доверия к органам МСУ остается довольно высоким, а если и сокращается, то в меньшей степени, чем уровень доверия к другим институтам

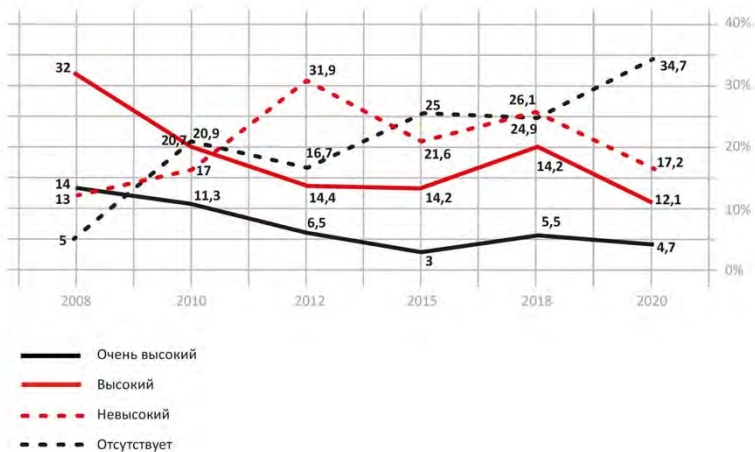


Растет доверие к работе политических партий на уровне местного самоуправления, а число противников партийной системы формирования местных кенешей сокращается, хотя и остается довольно большим





Каждый третий гражданин Кыргызстана считает, что коррупция в органах МСУ отсутствует и количество таких мнений устойчиво растет



DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Подозрения в коррупции органов МСУ в сфере управления землями, водой и включения в список неимущих должны быть переадресованы другим институтам управления



DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Вывод 1.4.

**Участие граждан в МСУ:
растет активность населения,
но люди ждут новых форм
для более продуктивного участия**



Граждане стремятся к прямому взаимодействию с органами МСУ, избегая форм, связанных с представительским принципом, – выборов и работы через НКО





Общественные советы теряют популярность на уровне сельских местных сообществ, но остаются востребованными в городах

- В 2018 году общественные советы занимали второе место в рейтинге популярности (более 30% ответов), к 2020 г. популярность советов упала более, чем вдвое, и собрала только 12% ответов
- Ситуация в селах отличается от ситуации в больших селах и городах. В небольшом муниципалитете местный кенеш способен обеспечить все потребности в советах, однако в городе или крупном муниципалитете создание тематических советов часто бывает оправданным. Поэтому в городах граждане предпочитают больше участвовать в работе инициативных групп и общественных советов, а в селах – в общественных слушаниях, а также в разработке и выборе проектов для финансирования



Трое из четверых граждан готовы принимать личное участие в общественных работах по благоустройству своего города и села

- 72,8% граждан готовы внести личный вклад в благоустройство своего муниципалитета, и это «армия» людей представляет собой огромный потенциал развития для органов МСУ
- Первоочередная задача органов МСУ – предоставить гражданам эффективные возможности для этого. Частично органы МСУ справляются: 36,7% граждан (каждый третий) уже имеют опыт личного участия в общественных работах по благоустройству своего города и села

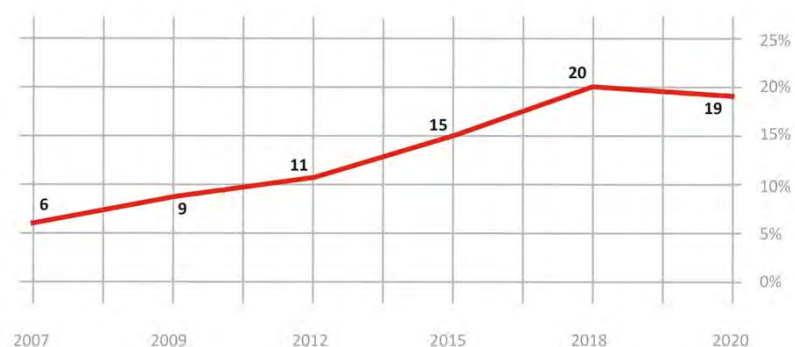


Вывод 1.5.

Участие граждан в местном бюджетном процессе достигло количественного максимума и органы МСУ должны предложить новое качество, чтобы удержать уровень участия

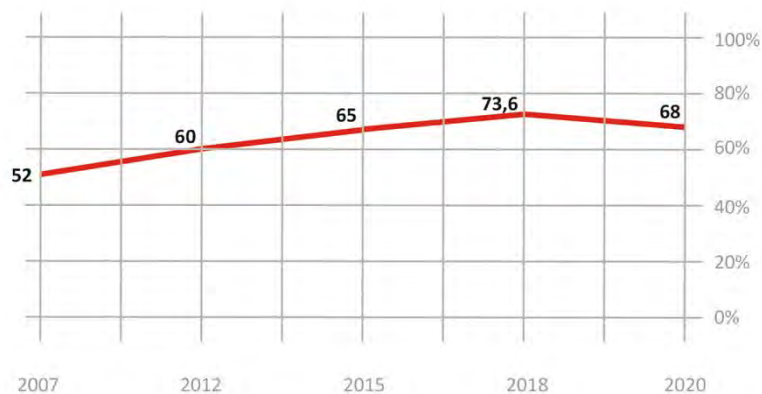


Участие граждан в общественных слушаниях по бюджету достигло исторического максимума в 20% и органам МСУ необходимо больше внимания уделять качеству реагирования на предложения и потребности граждан в отношении бюджетного процесса





Качество бюджетных слушаний и учета предложений в дальнейшем будут иметь ключевое влияние на желание граждан принимать участие в бюджетном процессе



ДИПОЛИТИКА
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY BUDJETNYK AKSIOMER
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



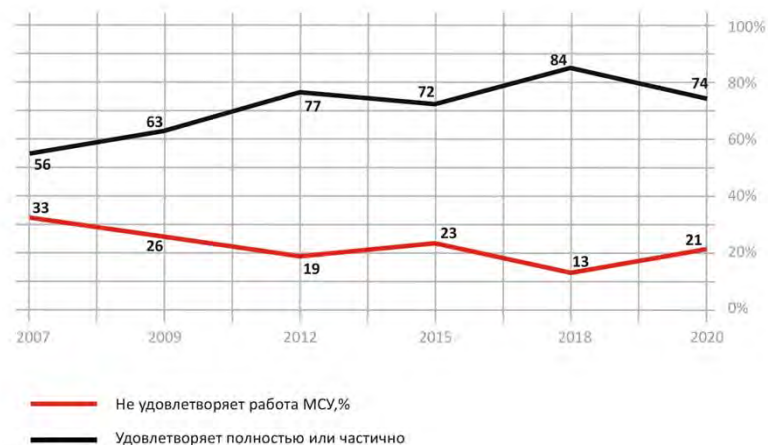
Вывод 1.6.

Большинство граждан удовлетворены объемом информации, ответами на обращения и работой органов МСУ в целом, но доля скептиков растет

ДИПОЛИТИКА
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY BUDJETNYK AKSIOMER
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Трое из четверых граждан Кыргызстана в той или иной мере удовлетворены работой органов МСУ в целом. Начиная с 2007 года уровень удовлетворенности граждан работой органов МСУ растет, однако растет неустойчиво и относительно медленно



DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Вывод 1.7.

Низкая удовлетворенность услугой не всегда означает, что ее улучшением нужно заняться в первую очередь. В первую очередь, по мнению граждан, необходимо решать вопросы безопасности жизни

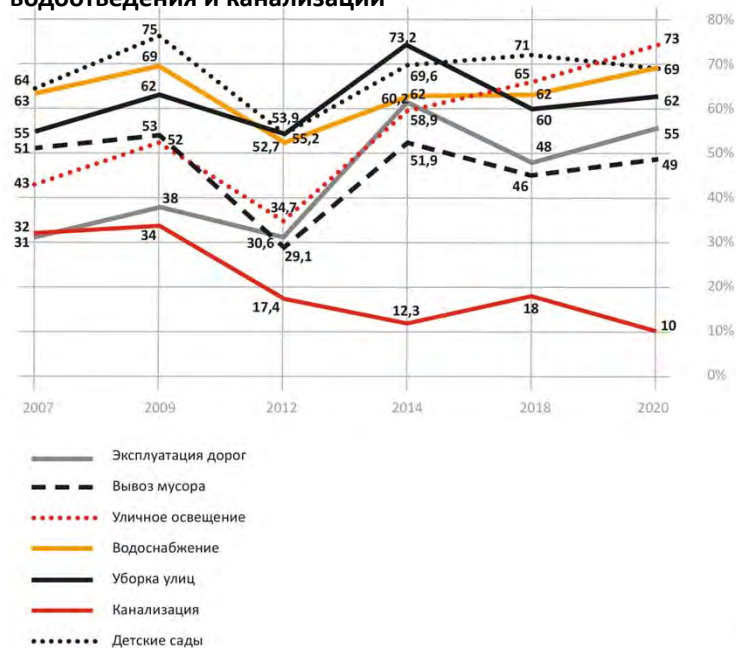
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Граждане приоритизируют необходимость финансирования услуг не по уровню их предоставления, а по значению для жизни и безопасности. Поэтому, несмотря на относительно высокий уровень неудовлетворенности вывозом мусора, эксплуатацией дорог и озеленением, большинство граждан все-таки считают необходимым направить средства местного бюджета, в первую очередь, на финансирование услуг водоснабжения и канализации



По мнению граждан улучшаются услуги уличного освещения, эксплуатации дорог, уборки улиц; ухудшаются услуги водоотведения и канализации





Раздел 2

Более 60% женщин хотят быть более активными в местном самоуправлении, но многие ощущают ограничения для полной реализации этого права



Женщины более уверенно участвуют в неформальных событиях местных сообществ, но считают, что обстановка официальных мероприятий недружественна к ним

- Более 70% опрошенных считают себя гражданами с активной гражданской позицией (среди мужчин – 83%, среди женщин – 63%). И это высокий показатель для обоих полов
- Более 60% женщин, считающих себя человеком с активной гражданской позицией – это относительно высокий показатель для региона
- Женщины и мужчины почти одинаково оценивают свои возможности и уровень участия в неформальных, общественных мероприятиях – сходах и уличных собраниях. Но доля женщин, негативно оценивших уровень участия в курултаях, составила 50%; в сессиях местного кенеша – 42%.
- Мужчинам чаще (58%), чем женщинам (39%), удается самостоятельно поднимать важный для них вопрос на общественных мероприятиях (сходах, общественных слушаниях по бюджету), а также на сессиях местных кенешей.



Домашний труд и недооценка прав и возможностей женщин препятствуют им в реализации права на участие в МСУ

- Почти 60% мужчин принимали участие в общественных делах против менее 40% женщин
- Препятствием для женщин почти 60% респондентов считают перегруженность неоплачиваемым домашним трудом (мужчины больше, чем женщины)
- Вторая причина – женщин даже не приглашают на обсуждение важных вопросов. При этом примерно 10-15% мужчин могут не приглашать женщин на важные обсуждения, полагая, что тем некогда из-за перегруженности домашними заботами



INSTITUTE
FOR
GENDER
INSTITUTE



Мужчинам чаще, чем женщинам удается добиться решения важной для них проблемы. Сильная сторона женщин – их лидерские качества и способность к объединению усилий; оружие мужчин – опора на личный опыт и актуальность поднимаемых вопросов



INSTITUTE
FOR
GENDER
INSTITUTE



Детские сады и доступ к питьевой воде – абсолютные лидеры среди приоритетных для женщин проблем



INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Женщины более критично оценивают качество бюджетных слушаний и говорят о дискриминации в процессе выражения своего мнения в отношении местного бюджета

- Женщины почти в три раза чаще мужчин говорят о том, что во время слушаний говорит только один ведущий и не дает возможности высказаться жителям
- Женщины вдвое чаще мужчин считают, что слушания перешли в простое собрание с жалобами от населения
- Но для 46% мужчин и только для 30% женщин объяснение бюджета было непонятным
- Вывод: женщины ничуть не хуже мужчин разбираются в вопросах управления государственными финансами, однако женщины замечают дискриминацию по отношению к себе в процессе обсуждения, считая, что им не дают высказываться в той мере, в какой им бы того хотелось.

INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
INSTITUTY SARKAT INSTITUTY
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Раздел 3

Проект ГПОМСУ помог внедрить новые и наполнить новым содержанием старые формы участия граждан в местном самоуправлении


 ДИПЛОМАТИЯ САРКАТ ИСТИТИТИ
 ДИПЛОМАТИЯ САРКАТ ИСТИТИТИ
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Под воздействием Проекта ГПОМСУ традиционные формы участия граждан в развитии местных сообществ эволюционировали в закрепленные законодательством современные механизмы гражданского участия

- Сходы и инициативные группы были регламентированы Уставом местного сообщества в отношении требований к легитимности и других условий, и в 2020 г. активно применяются целевыми и нецелевыми органами МСУ
- При содействии Проекта в законодательстве (Бюджетный кодекс КР, набор типовых документов и положений, утвержденных Правительством, Министерством финансов и ГАМСУМО) закреплен логически связанный набор механизмов участия граждан в МСУ: совместное изучение нужд сообщества, приоритезация потребностей и совместное планирование, участие в бюджетном процессе, совместный мониторинг и оценка и поддержка инициатив граждан из местного бюджета.


 ДИПЛОМАТИЯ САРКАТ ИСТИТИТИ
 ДИПЛОМАТИЯ САРКАТ ИСТИТИТИ
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



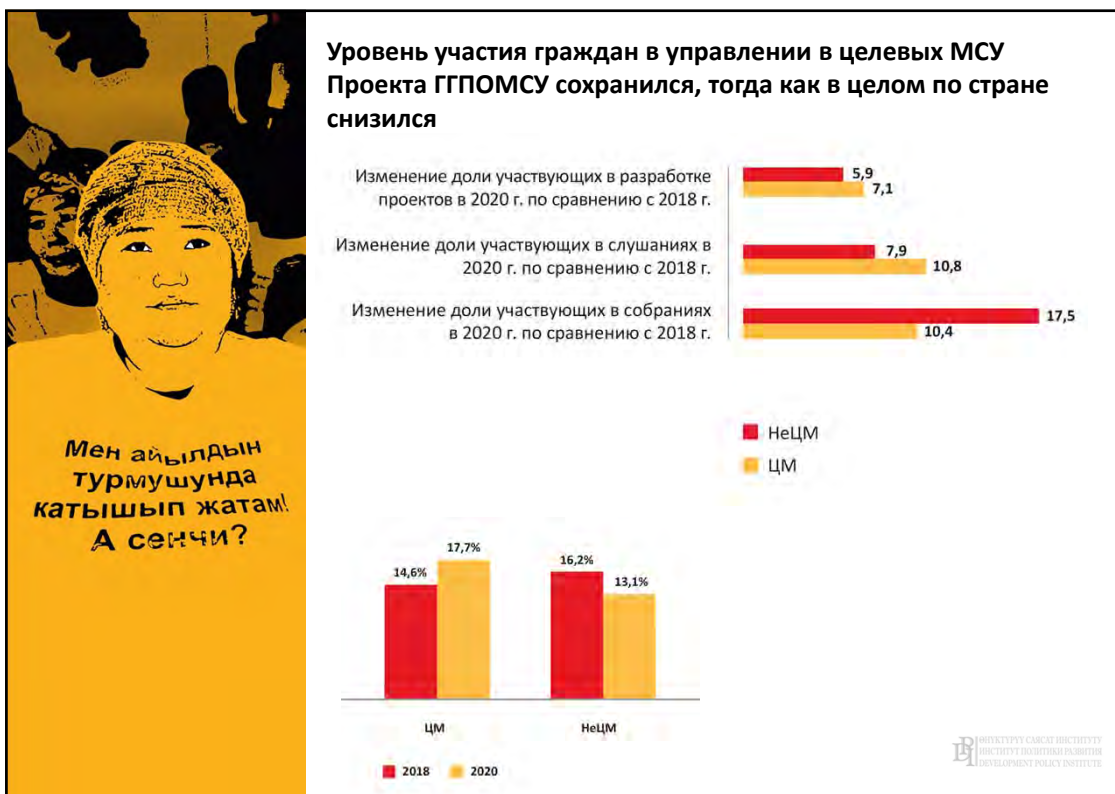
При поддержке проекта ГГПОМСУ были улучшены правовые и институциональные условия работы органов МСУ

- Повышен статус муниципального служащего, создана система повышения квалификации
- Правительством признана необходимость финансирования делегированных полномочий, началось фактическое разграничение полномочий между государственными органами и органами МСУ
- Сформулирована и реализуется государственная программа развития МСУ
- Установлен процесс согласования проектов законов с органами МСУ
- Обеспечены административные и финансовые условия работы местных кенешей
- Частично упорядочены проверки органов МСУ и др.



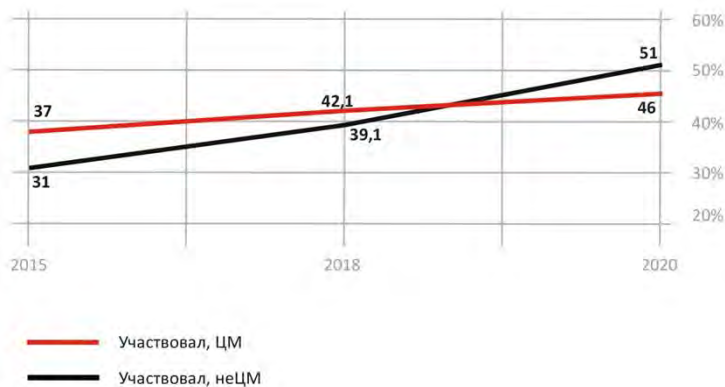
Жители целевых МСУ Проекта ГГПОМСУ больше верят в возможности своих органов МСУ







Жители целевых МСУ получили больше возможностей для решения насущных проблем



ДИП
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Женщины в целевых МСУ получили больше возможностей для решения важных для них проблем и самореализации

- Под воздействием Проекта ГГПОМСУ участие женщин в выявлении приоритетов и планировании работы МСУросло: от 35% в 2012 году до почти 50% в 2019-м
- Сами женщины, участвуя в проекте, получили новые возможности быть услышанными и самореализоваться. Так, росла доля женщин в составе инициативных групп: от 36% в 2012-2015 гг. до 43% в 2016-2020 гг.
- Многие сумели добиться личного роста, например, стать депутатами местного кенеша или продолжить свою социализацию в группах совместного мониторинга и оценки.

ДИП
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



- © Институт политики развития, 2020
- Полная электронная версия исследования на русском языке, а также краткие версии исследования на кыргызском и английском языках опубликованы на сайтах www.vap.kg и www.dpi.kg
- Просьба при распространении публикации или ее частей в любой форме и любыми средствами, электронными или механическими, включая фотокопирование, звукозапись, любые запоминающие устройства и системы поиска информации, уведомлять издателей по адресам электронной почты: Office@dpi.kg