



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia



# Управление отходами в Латвии

26.08.2019

Бишкек

**Рудите Весере**, Министерство охраны окружающей  
среды и регионального развития Латвийской  
Республики



# Содержание

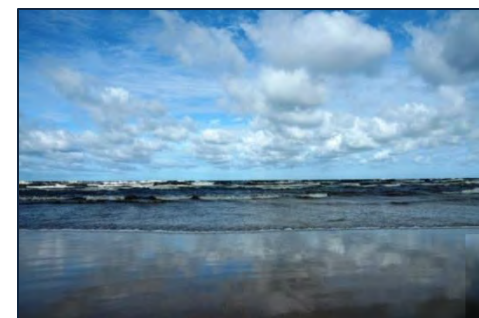
- Основная информация об отходном хозяйстве
- Обзор системы управления отходами в Латвии и ее исторического развития
- Основные аспекты законодательства



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Основные факты о Латвии

<b>Площадь</b>	<b>64.6 тыс. км<sup>2</sup></b>
<b>Столица</b>	<b>Рига</b>
<b>Население</b>	<b>1.96 миллиона</b>
<b>Язык</b>	<b>Латышский</b>
<b>Валюта</b>	<b>Евро (EUR)</b>





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Захоронение отходов в 1990е годы

558 **свалок**



- Программа "500- Создание национальной системы по управлению бытовыми отходами Латвии"
- Закрытие и рекультивация действующих свалок
- Строительство полигонов





# Утилизация отходов

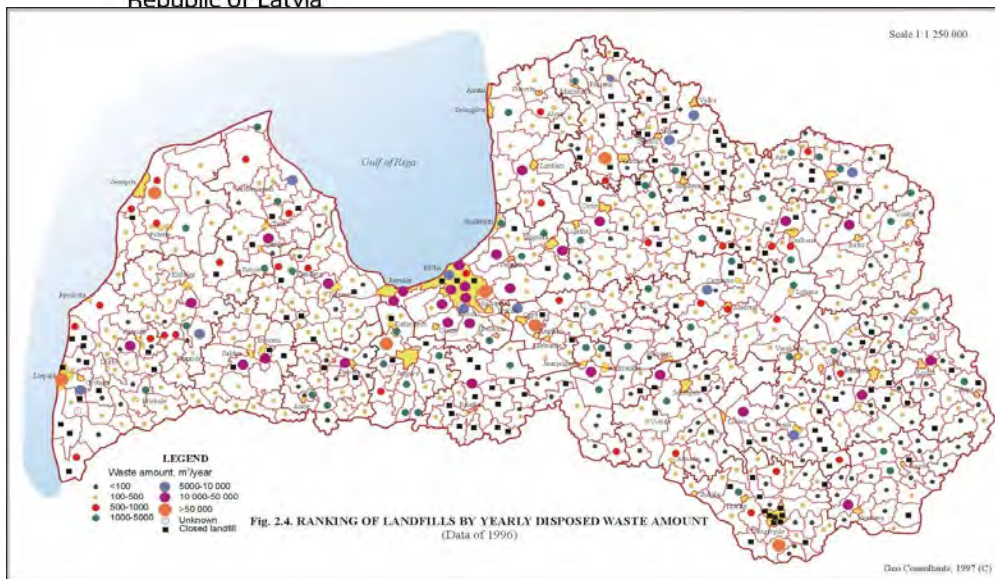
- Все отходы, которые невозможно переработать, должны быть депонированы на полигонах.
- В 1998 году в Латвии действовало 558 свалок, в 2011 все свалки были закрыты, до 2013 года планируется рекультивировать свалок.
- До 2011 года было построено 10 полигонов.
- Полигон для захоронения опасных отходов сдан в эксплуатацию в 2009 году, имеются также хранилища опасных отходов.





# Развитие отходного хозяйства Латвии 1996 - 2019

Ministry of Environmental Protection and Regional Development  
Republic of Latvia





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Управление отходами

- **11 санитарных полигонов для бытовых отходов**
- **1 санитарный полигон для опасных отходов**



## Образование отходов

- В 2018 году в Латвии образовалось 2 809 148 тонн безопасных отходов
- В 2018 году в Латвии образовалось 35 676 тонн опасных отходов







# Приоритетные действия в управлении отходами





# Планы по управлению отходами

- На **государственном уровне** - Государственный план по управлению отходами - **Латвийский Государственный план по управлению отходами, 2013.-2020.**
- На **региональном уровне** - региональный план по управлению отходами
- **Местный план** по управлению отходами



# Латвийский Государственный план по управлению отходами (содержание)

- **Цели** плана, **направления** действий, **задания** и прогнозируемые **результаты**
- **Описание существующей ситуации:** нормативные акты ЕС и Латвии в отрасли **управления отходами**, стратегии и планы по хозяйству отходов, учреждения, а также настоящая ситуация в хозяйстве **отходов**
- **Мероприятия**, обеспечивающие достижение цели главных областей **действий**
- **Учреждения** ответственные за выполнение планов
- Для осуществления мероприятий предоставленные **финансовые средства** и необходимые дополнительные **финансовые средства**
- **Порядок мониторинга и пересмотра** плана



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Основные Директивы ЕС по отходам

- Директива ЕС **1999/31/ЕС** о полигонах
- Директива ЕС 2008/98/ЕК **об отходах** и отменяющая некоторые директивы
- Директива 94/62/ЕС **об упаковке** и упаковочных отходах







Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Основные нормативные акты, регулирующие обращение с отходами

- **Закон** об управлении отходами
- **Закон** о налоге на природные ресурсы
- **Закон** об использованных транспортных средствах (изношенных автомобилях)
- **Закон** о загрязнении
- **Закон** об упаковке
- Около **40 правил Кабинета Министров** об обращении с отходами



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Закон об Управлении отходами

- **Общие положения** (определения, цели закона, исключения, подразделение отходов, приоритеты управления отходами)
- **Компетенция** государственных органов и органов самоуправления
- **Планы** управления отходами
- **Разрешения** на хозяйственное использование отходов
- **Обязанности** производителей, владельцев отходов и лиц, осуществляющих хозяйственное использование отходов
- **Плата** за управление отходами
- **Перевозки** отходов, **включая за границу**
- **Управление специфическими отходами, включая батареи и аккумуляторы** и отходами **электрического и электронного** оборудования



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Кабинет Министров в сфере управления отходами

(1)

- 1) **утверждает государственный план** управления отходами, в том числе опасных отходов, а также региональные планы
- 2) **определяет классификатор** отходов и свойства, которые делают отходы опасными
- 3) **определяет порядок** учета, идентификации, хранения, упаковки, маркировки и перевозки опасных отходов
- 4) **устанавливает требования**, предъявляемые к оборудованию полигонов для отходов, хозяйственному использованию полигонов отходов и свалок, а также к закрытию и рекультивации свалок
- 5) **определяет порядок**, в котором подлежат управлению отходы отдельных видов, к управлению которых ввиду их опасности или других свойств предъявляются особые требования, а также отходы нефтепродуктов, отходы, содержащие полихлорированные бифенилы и полихлорированные терфенилы, батареи и аккумуляторы, содержащие опасные вещества, отходы производства диоксида титана и отходы асбеста



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Кабинет Министров в сфере управления отходами (2)

- 6) **определяет требования**, предъявляемые к сжиганию отходов, в том числе опасных отходов, и к работе оборудования для сжигания отходов;
- 7) **определяет виды** переработки, регенерации и захоронения отходов;
- 8) **определяет порядок**, в котором закупаются и реализуются отходы и лом черных и цветных металлов, а также выдаются лицензии на закупку отходов и лома металлов в Латвийской Республике;
- 9) **определяет ставку государственной пошлины** (в латах) за лицензию на закупку отходов и лома черных и цветных металлов в Латвийской Республике и за лицензию на закупку отходов и лома черных металлов в Латвийской Республике, а также порядок уплаты этой пошлины.



# Обязанности главных институций в сфере управления отходами

институций	Обязанности
<b>Министерство охраны среды и регионального развития</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b><u>разрабатывает</u></b> государственный план хозяйственного использования отходов</li><li>➤ <b><u>координирует</u></b> осуществление государственного плана</li><li>➤ <b><u>подготавливает</u></b> проекты нормативных актов</li><li>➤ <b><u>координирует и организует</u></b> управление опасными отходами</li></ul>
<b>Государственная служба охраны окружающей среды</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b><u>контролируют</u></b> соблюдение требований, установленных нормативными актами</li><li>➤ <b><u>выдают и согласовывают</u></b> разрешения, технические правила и другие административные акты для осуществления загрязняющей деятельности</li></ul>
<b>Самоуправления</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b><u>организуют</u></b> сбор, перевозку и захоронение бытовых отходов на своей административной территории</li><li>➤ <b><u>организуют</u></b> управление бытовых отходов, в том числе опасных отходов, возникающих в быту</li><li>➤ <b><u>осуществляют</u></b> контроль сбора и вывоза отходов</li><li>➤ <b><u>принимают решения</u></b> о размещении новых объектов переработки бытовых отходов и полигонов</li><li>➤ <b><u>издают обязательные правила</u></b></li></ul>



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Обязанности институций в сфере управления отходами (1)

## Министерство охраны среды и регионального развития:

- **разрабатывает** государственные и региональные **планы** хозяйственного использования отходов
- **координирует осуществление** государственного **плана** хозяйственного использования отходов
- **подготавливает проекты нормативных актов** в области управления отходами
- **обобщает информацию** о управлении отходами
- **координирует и организует управление** опасными отходами в соответствии с требованиями нормативных актов
- **организует** обустройство и хозяйственное использование оборудования для сжигания опасных отходов и полигонов на объектах переработки опасных отходов
- **координирует** обустройство полигонов бытовых отходов



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Обязанности институций в сфере управления отходами (2)

## Самоуправления (1):

- **организуют** сбор, перевозку и захоронение бытовых отходов на своей административной территории
- **организуют управление** бытовых отходов, в том числе опасных отходов, возникающих в быту, в соответствии с планами хозяйственного использования отходов
- **осуществляют контроль** сбора и вывоза отходов
- **принимают решения** о размещении новых объектов переработки бытовых отходов и полигонов
- **издают обязательные правила**, которые регламентируют управление бытовыми отходами на своей административной территории, подразделение своей административной территории на зоны **управления** бытовыми отходами, требования к сбору, перевозке, перегрузке и хранению отходов, а также порядок, в котором осуществляются платежи за хозяйственное использование этих отходов



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Обязанности институций в сфере управления отходами (3)

## Самоуправления (2):

- **принимают решения** о размещении оборудования и организации полигонов для сжигания опасных отходов на объектах их переработки;
- **могут вкладывать** средства в создание и поддержание системы хозяйственного использования отходов;
- **принимают участие** в региональных проектах **управления** бытовыми отходами;
- организуют закрытие и рекультивацию полигонов и свалок;
- дают заключения по заявкам на разрешение осуществления загрязняющей деятельности категорий А и В и **управления** бытовыми отходами;
- **организуют**, *если необходимо*, **разработку** плана **управления** бытовыми отходами для своих административных территорий и утверждают их.





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Сбор и транспортировка отходов

## Безопасные (бытовые) отходы :

- **Сбор и транспортировка** осуществляется компаниями по управлению отходав
- Частные компании **обслуживают** ~ 50% населения Латвии, эти компании обычно работают в крупных городах, остальная часть обслуживается муниципальными компаниями
- **Самоуправление** выбирает управляющего отходами в рамках процедуры государственных закупок (контракт от 3 до 7 лет) или в рамках процедуры государственно-частного партнерства (контракт на срок не дольше чем 20 лет)

## Опасные отходы :

**Сбор и транспортировка** осуществляются частными компаниями, которые получили разрешение на эту деятельность.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Плата за управление отходами

**Плата за хозяйственное использование бытовых отходов** (кроме переработки и регенерации бытовых отходов) первоначальному создателю или владельцу отходов **образуют**:

➤ **утвержденная в решении самоуправления плата** за сбор, перевозку, перегрузку, сортировку бытовых отходов и другие установленные нормативными актами действия, осуществляемые до регенерации отходов и уменьшающие объем подлежащих захоронению отходов, за хранение, содержание объектов по сбору, перегрузке и сортировке отходов в соответствии с договором, заключенным самоуправлением и осуществляющим хозяйственное использование отходов лицом

➤ **утвержденный комиссией по регулированию общественны**  
**х услуг тариф** (включая налог на природные ресурсы) на захоронение бытовых отходов на полигонах отходов.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Раздельный сбор

- Директивы ЕС и Латвийское законодательство выдвигают всё более **высокие требования** к вопросам регенерации использованной упаковки и других видов бытовых отходов
- Активное **вовлечение жителей** в систему раздельного сбора отходов

# Сбор отходов, сортировка, утилизация, повторное использование

Бумага, пластик, стекло, металл...



## ATKRITUMU ŠĶIROŠANAS LAUKUMS

ATKRITUMU VEIDS	PIEŅĒM	NEPIEŅĒM
KARTONS	Izjauktas vai saplacinātas kartona kastes, brokastu pārslu, cepumu, kurpju kastes u. tml.	Piena un sulu pakas, līmpapīru, papīra olu iepakojumu, kartona iepakojumu ar pārtikas produktu atliekām
PAPĪRS	Āvizes, žurnākus, grāmatas, biroja papīru	Fotopapīru, vienreizējās lietošanas traukus
PET PUDELES	Visu krāsu saplacinātas PET pudeles ar etiķetēm un korķiem	Netīru plēvi, vienreizējās lietošanas traukus, krējuma un jogurta trauciņus, olu, sadzīves ķīmijas un līmes plastmasas iepakojumu, mazos, čaukstošos plastmasas maisījumus, putuplastu, plastmasas rotālietas, automašīnu plastmasas daļas
POLIETILĒNS	Šampūna, kečuņa u. c. cietās plastmasas pudeles, biezās plastmasas iepakojumu maisījumus, siltumnīcu plēvi	Stikla vāzes, glāzes, keramikas balzama pudeles, keramikas un porcelāna traukus, smaržu un odedolona pudeles
PUDEĻU STIKLS	Pudeles un burkas	Krāsainu stiklu, automašīnu logu stiklu, pakešu logu stiklu, spogulus, lampu kupolus, keramikas izstrādājumus, stikla pudeles un burkas
LOGU STIKLS	Caurspidīgu logu stiklu bez tepes, līmes, cētniecības putu u. c. piejaukumiem	Alumīnija folijas traukus, bundžas ar krāsas atlikumiem
METĀLS	Konservu kārbas, dzirēnu bundžas un citus metāla sadzīves priekšmetus	Baterijas un akumulatorus, kas ir mehāniski bojāti
BATERIJAS, AKUMULATORI	Visu veidu baterijas un akumulatorus	Luminiscentās spuldzes, kas ir mehāniski bojātas, spuldzes, kas nesatur dzīvsudrabu
LUMINISCENTĀS SPULDZES	Visu veidu luminiscentās spuldzes	Izjauktas vai izkomplektētas elektropreces
NOLIETOTĀS ELEKTROPRECES	Neizjauktus ledusskapjus, gāzes un elektriskās plīti, veļas un trauku mašīnas, radio, fēnus, TV, datorus, putekļu sūcējus u. c. elektropreces	

DARBA LAIKS:  
otrdienās  
14.00–16.00  
sestdienās  
10.00–14.00

☎ 67 972 286

ADRESE:  
"Zemdegas",  
Siguldas pagasts

www.jumis.lv



RIEPAS – no privātpersonām četras riepas gadā tiek pieņemtas bez maksas, juridiskajām personām nodošana par maksu.







Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Раздельный сбор отходов от населения

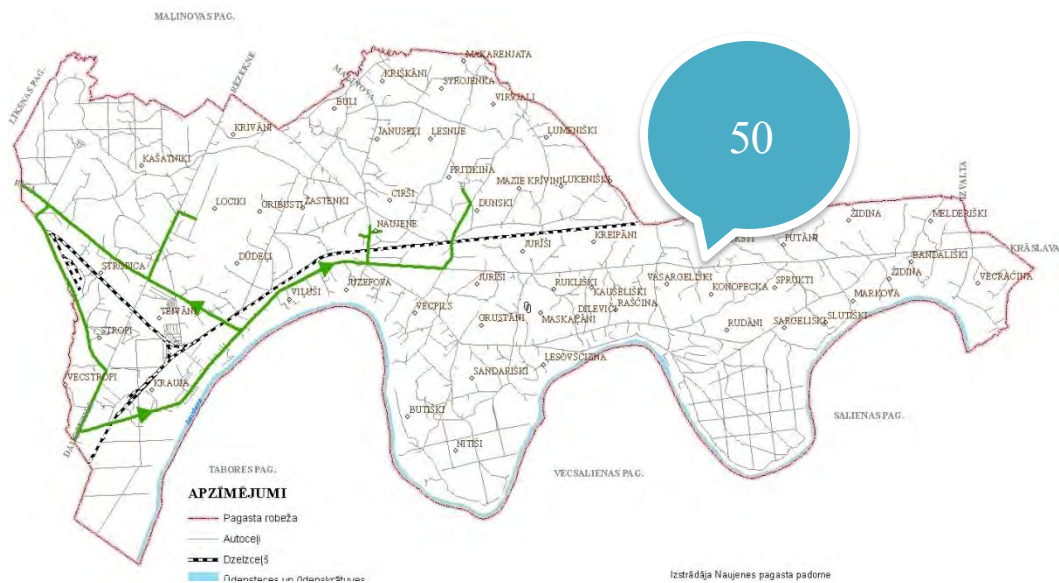
4947



B 98



50





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Сортировка отходов

23 мануальные линии по сортировке отходов с общей мощностью ~ 200 тысяч тонн в год;

15 механических линий по сортировке отходов с общей мощностью ~ 450 тысяч тонн в год;

2 завода МБО (механическо-биологическая обработки) отходов







Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Переработка отходов

### **Безопасные отходы:**

- Возможности для переработки отходов в стране (пластмасса, PET)
- Переработка развивается с помощью **системы ответственности производителей** (стимулируется с помощью налога на природные ресурсы).

### **Опасные отходы:**

- Сжигание отработанных масел в цементной печи;
- Очистка балластных вод;
- Переработка ртутьсодержащих ламп.



# Налог на природные ресурсы

**Принцип «загрязняющий платит»** — физические и юридические лица покрывают расходы, связанные с их деятельностью, в связи с оценкой, уменьшением или устранением созданного загрязнения.





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Закон о налоге на природные ресурсы (1)

**Цель налога** на природные ресурсы –

- **способствовать** экономически эффективному использованию природных ресурсов,
- **ограничить** загрязнение окружающей среды,
- **уменьшить** производство и реализацию загрязняющей окружающую среду продукции,
- **способствовать** введению новых, щадящих окружающую среду технологий,
- **поддерживать** долгосрочное развитие народного хозяйства, а также финансово **обеспечивать** мероприятия по защите окружающей среды.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Закон о налоге на природные ресурсы (2)

**Налогоплательщик** – это лицо, которое:

➤ **Распространяет** в окружающей среде облагаемые налогом засоряющие вещества **или осуществляет** захоронение **ОТХОДОВ**

➤ **первой на территории** Латвийской Республики:

a) **реализует** товары, **вредные** для окружающей среды или товары в **упаковке** (а также ввезенную вместе с товаром приложенную к товару первичную, вторичную и третичную упаковку)

b) **для обеспечения своей хозяйственной деятельности использует** товары, вредные для окружающей среды, за исключением товаров, которые облагаются налогом при реализации или товары, приобретенные в упаковке (также ввезенную вместе с товаром приложенную к товару первичную, вторичную и третичную упаковку), за исключением товаров в упаковке, которые облагаются налогом при реализации

c) оказывая услугу, **прилагают** к изделиям **упаковку** и эта упаковка после оказания услуги попадает к получателю услуги



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Закон о налоге на природные ресурсы (3)

**Налогоплательщик (2)** – это лицо, которое:

- на территории Латвийской Республики в системе общественного питания **реализует** одноразовую посуду и столовые принадлежности
- первый раз **бессменно регистрирует** в Латвии транспортные средства, на которые распространяется требования закона «О хозяйственном обслуживании изношенных транспортных средств»



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Закон о налоге на природные ресурсы (4)

## Налогом облагаются:

- **захоронение отходов;**
- **товары, вредные для окружающей среды**
- **упаковка товаров и изделий и одноразовая посуда и столовые принадлежности**

Налогом облагается также та упаковка, которую оказывающее услугу лицо или предприятие прилагает к изделиям и которая после предоставления услуг попадает к получателю услуги (пакеты **в магазинах**);

- **транспортные средства** на которые распространяется требования закона «О хозяйственном обслуживании изношенных транспортных средств».

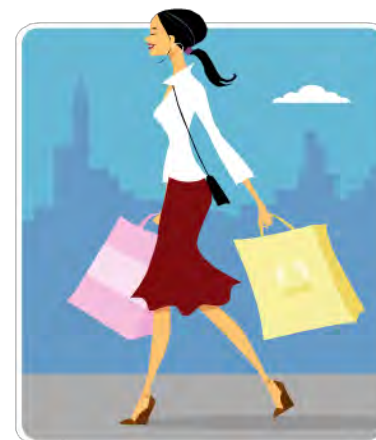




Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Закон о налоге на природные ресурсы (5)

**Пластиковые пакеты,** которые в целях удобства для покупателя или в целях рекламного оформления к упакованному или неупакованному набору товаров (покупке) присоединяет торговец, применяется **налоговая ставка выше чем на остальную упаковку из пластика.**





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Закон о налоге на природные ресурсы (4)

- Электронные и элетрические товары и оборудование (ЭЭТ) облагаются налогом на природные ресурсы и к ним применяется ответственности производителя.
- Производители ЭЭТ освобождаются от уплаты налога, создав свою систему или заключив договор с организацией по управлению отходами.
- Производители ЭЭТ несут ответственность за сбор использованных ЭЭТ. С 2017 года необходимо собрать 40,5% ЭЭТ от реализованных в предыдущем году, а также переработать 60-85% от веса собранных ЭЭТ.
- В 2015 году в соответствии с выданными разрешениями работали 204 пункта по сбору этих видов отходов.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Система ответственности производителя

Лицо,  
которое  
соблюдает требования  
нормативных  
актов об регенерации  
определённых видов отходов  
сам или заключив договор с  
организацией по управлению  
этими отходами (*Green Dots*,  
*Green Belt* и др.),  
налог на  
природные ресурсы  
не платит

**ИЛИ**

Лицо  
платит налог на  
природные ресурсы за:  
➤ товары, вредные для  
окружающей среды (в том числе  
электрические/ электронные  
товары и оборудование),  
➤ упаковку товаров/ изделий и  
одноразовую посуду/ столовые  
принадлежности,  
➤ определённые транспортные  
средства.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Депозитная система на стеклянную повторно используемую тару напитков (пиво и минеральная вода) – добровольная.







Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

➤ **Депозитная система на тару напитков** – прием использованной упаковки напитков обратно от потребителя и дальнейшая ее сортировка, перевозка, хранение и регенерация (переработка или получение энергии) или повторное использование для изначальной цели, а также планирование и организация вышеупомянутых действий.



➤ **Потребитель**, покупая товар в упаковке, к которой применяется депозитная система, должен уплатить определенную **депозитную сумму (залог)**. Получив обратно эту упаковку от потребителя, продавец или тарный пункт вернет ему депозитную плату в порядке, установленном правительством.



Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

## Цели введения обязательной депозитной системы на тару напитков:

- **Улучшить чистоту окружающей среды, мотивируя потребителей** не выбрасывать использованную упаковку из под напитков, а сдавать ее на повторное использование/переработку, таким образом до минимума сокращая загрязнение использованной упаковкой лесов, полей, дорог и водотоков
- **Способствовать сбережению природных ресурсов**
- **Обеспечивать как можно наибольшие объемы по сборке, повторном использовании и регенерации** депозитной тары.





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Требования к введению обязательной депозитной системы на тару напитков

- **Максимальная мотивация :**  
**протекителю** - вернуть обратно использованную упаковку,  
**упаковщику** – получить обратно использованную упаковку
- **Доступность услуги** - недискриминирующий подход при присоединении к депозитной системе производителям, упаковщикам, импортерам и протекителям
- **Эффективность**
- **Прозрачность системы**





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# В депозитной системе на тару напитков вовлеченные стороны

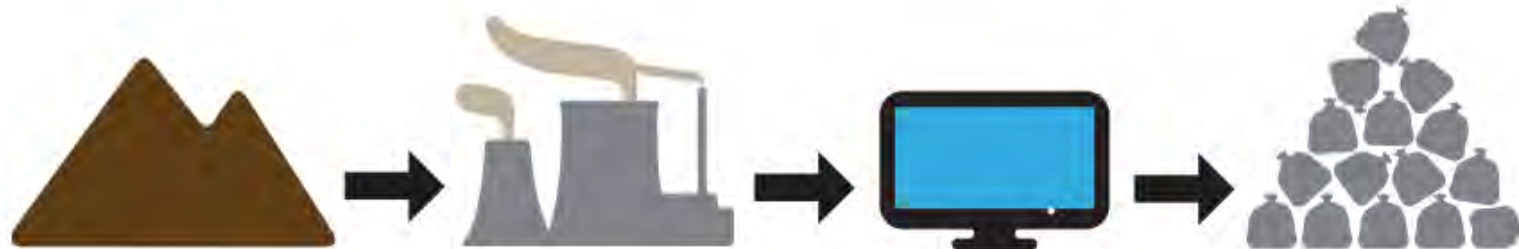
- **Упаковщики (производители)**
- **Продавцы**
- **Тарные пункты**
- **Оператор депозитной системы на тару**  
(коммерсант, который обеспечивает применение депозитной системы на тару напитков и управление этой тары в соответствии с требованиями нормативных актов)
- **Местные самоуправления**
- **Потребители**



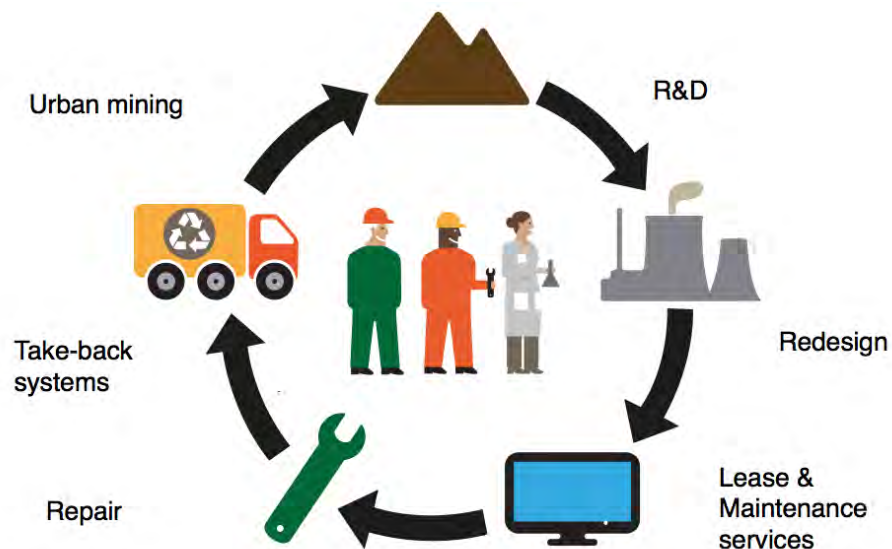
Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Дальнейшие направления развития

## Переход от линейного развития экономики



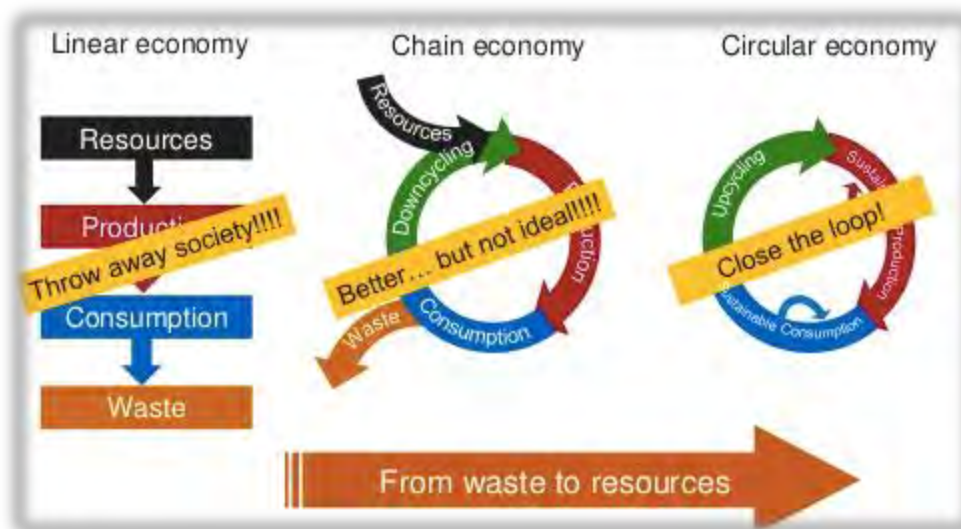
К экономике замкнутого  
цикла, с большим  
вовлечением рабочей  
силы





Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia

# Внедрение экономики замкнутого цикла







Ministry of Environmental  
Protection and Regional  
Development  
Republic of Latvia



# Спасибо за внимание!

