

● МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ



РАЗВИТИЕ СТРАНЫ НАЧИНАЕТСЯ С РЕГИОНОВ

Главы айыл окмоту, мэры городов со всех уголков нашей республики в начале этой недели съехались в столицу на форум «Роль местного самоуправления в комплексном развитии регионов Кыргызской Республики», чтобы обсудить механизмы взаимодействия с государством для эффективного регионального развития.

Организаторами мероприятия выступили: Институт политики развития, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР (ГАМСУМО), Союз МСУ КР. Финансовую поддержку форуму оказало посольство Швейцарии в нашей республике.

Нынешний год объявлен президентом нашей республики С. Ш. Жээнбековым Годом развития регионов, и актуальных вопросов в этой сфере, требующих безотлагательного решения, довольно много, ведь развитие регионов нельзя рассматривать отдельно от развития местного самоуправления.

Форум стал площадкой для обсуждения самых животрепещущих проблем органов местного самоуправления. Говорили здесь о политических, административных и финансовых возможностях МСУ по выполнению возложенных на них миссий, о новых направлениях регионального развития, обсудили конкретные механизмы взаимодействия МСУ с госорганами.

Со слов Бахтияра Салиева, директора ГАМСУМО, возглавляемое им ведомство, как уполномоченный государственный орган, стремится к решению различных задач, способствующих развитию системы местного самоуправления. В частности вносятся принципиальные изменения в ряд нормативных правовых актов, например, по решению назревшей проблемы финансирования делегированных государственных полномочий. Разработан и вскоре будет утвержден регламент взаимодействия между органами МСУ и государственными органами. Формируются предложения по созданию единой комплексной системы планирования социально-экономического развития, которая соединит местные и национальные планы развития, обеспечив их качественное исполнение.

Важно отметить, что любое взаимодействие – это двусторонний процесс, – считает Б. Салиев. – Поэтому органы МСУ тоже должны проявлять политическую зрелость, доказывая, что они способны эффективно воспользоваться теми политическими возможностями и экономическими ре-

сурсами, которые им предоставляет государство.

Все общество знает, что не только незрелость, но и безответственность показывают отдельные местные кенши, которые, преследуя групповые интересы, срывают выборы мэров, глав айыл окмоту, утверждение бюджетов и программ социально-экономического развития и социальной защиты населения, подрывают авторитет местного самоуправления, создают угрозу будущему демократии, – поделился Б. Салиев.

Детальный анализ местных бюджетов за 2017 год участникам форума представила председатель правления Института политики развития Надежда Добрецова. Она в частности отметила, что данные местных бюджетов нельзя оценивать исключительно финансовыми показателями. Финансовая обеспеченность и самостоятельность являются неотъемлемыми характеристиками состоятельности местного самоуправления как такового, одной из трех общепризнанных характеристик децентрализации – политической, административной и финансово-экономической самостоятельности.

Анализ межбюджетных отношений за период с 2010 по 2017 год выявляет неблагоприятную тенденцию, – рассказывает Н. Добрецова. – В сравнении с темпами роста доходов республиканского бюджета доходы местных бюджетов практически не растут. Всплеск наблюдался только в 2011-2012 годах, а затем в течение трех лет наблюдалось снижение общего объема доходов местных бюджетов, тогда как доходы республиканского бюджета росли устойчивыми темпами. Начиная с 2014 года, динамика объемов местных бюджетов практически отсутствует, что в условиях инфляции и растущих обязательств означает фактическое снижение. Следовательно, вопросы местного значения, включая тяжелые финансовые обязательства по инфраструктуре, остаются недофинансированными. С точки зрения развития это говорит о том, что органы МСУ не в состоянии обеспечивать капиталовложения в улучшение инфраструктуры и создание условий для развития бизнеса.

Государство, осуществляя межбюджетную политику и выравнивание бюджетной обеспеченности, ставит своей целью сохранение существующего положения дел, так как все трансферты либо «дотягивают» муниципалитеты до минимального необходимого уровня бюджетной обеспеченности, либо компенсируют выпадение доходов вследствие изменения законодательства.

Для успешного регионального развития требуется радикальный пересмотр системы выравнивания, первым шагом которого должно стать определение двух целей выравнивания – выравнивание для развития в отношении районов, представляющих собой точки развития и роста, и выравнивание для соблюдения конституционных гарантий в отношении районов воспроизводства. Следующим шагом станет включение муниципалитета в ту или иную категорию и применение к ним новых формул выравнивания. Однако важно понимать, что все это должно быть основано на соответствующих программах социально-экономического развития, а также учитывать разрывы в финансировании социально важных направлений и сфер.

Подводя итог сказанного, Н. Добрецова озвучила ряд рекомендаций Жогорку Кенешу и правительству. Среди них отмечена необходимость вне зависимости от цели выравнивания принять меры по сокращению неравенства в финансировании важных для граждан и бизнеса услуг, таких как ЖКХ, социальная защита, культура. Особое внимание следует обратить на финансирование культуры и досуга в городах районного значения Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей.

Председатель правления Союза МСУ КР мэр г. Нарын Э. Алымкулов в своем выступлении отметил, что для реализации политики регионального развития органам местного самоуправления необходим достаточный потенциал и административные возможности, которые невозможно обеспечить без участия и поддержки государства. Законодательная среда для административной работы органов носит экстремальный характер. В своей ежедневной работе органы МСУ должны руководствоваться 120-ю нормативными правовыми актами. Их обилие фактически приводит к тому, что органы МСУ просто не опираются в своей работе на законы, поскольку

следовать всем им одновременно невозможно. В настоящее время необходимо приведение законодательства, касающегося деятельности органов МСУ, в порядок. Наиболее эффективным путем в этом направлении станет разработка Кодекса о местном самоуправлении.

Существующая система определения структуры и штатной численности органов МСУ не соответствует принципу местного самоуправления, согласно которому без ущерба для более общих законодательных положений местные органы власти должны иметь возможность самим определять свои внутренние административные структуры с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.

Необходимо внедрить в республике единую систему планирования, связывающую все уровни управления в решении сквозных задач. Эта система планирования должна стать основой регионального развития, – считает Э. Алымкулов.

Большой интерес у собравшихся вызвал доклад международного эксперта по Европейской хартии от Конгресса местных и региональных властей Совета Европы Келменда Заязи, посвященный Европейской хартии и возможности присоединения к ней Кыргызстана.

Как отметил докладчик, присоединение к Европейской хартии поможет нашей республике разработать конструктивный план реформ МСУ, обеспечит сплоченность и сбалансированное региональное развитие. Имеющие место сетования со стороны МСУ на разрозненность законодательной базы, регулирующей правоотношения в сфере местного самоуправления, сразу же уйдут, поскольку в этом международном документе определены фундаментальные принципы функционирования органов местного самоуправления.

Хартия является международным договором, следовательно, она имеет приоритет по отношению к национальному законодательству каждого из государств, её подписавших и ратифицировавших. Государство, поддержавшее её, должно поддерживать не менее 20 пунктов, оговоренных в ней.

Хартия обязывает государства закрепить во внутреннем законодательстве и применять на практике совокупность юридических норм, гарантирующих политическую, административную и финансовую независимость муниципальных образований. Она также устанавливает необходимость конституционного регулирования автономии местного самоуправления.

Европейская хартия местного самоуправления была принята в 1985 году Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы.

В заключение мероприятия участниками форума была подписана резолюция, в которой отражены меры для комплексного и сбалансированного развития регионов. В частности – переход от отраслевого принципа планирования и управления к созданию единой системы планирования и управления региональным развитием, обеспечение согласованности и взаимосвязи между местными и государственными программами развития. Сбалансированное распределение функций между государственными органами и органами местного самоуправления и обеспечение их надлежащего финансирования. Внедрение инструмента оценки воздействия принятых законов на региональное развитие и другие важные и необходимые аспекты для сбалансированного и эффективного развития регионов, направленного на благо всей страны и каждого ее отдельно взятого жителя.

Елена ЖОЛОВОВА.
Фото автора.