

Резолюция форума местных самоуправлений Кыргызской Республики

Кыргызская Республика, г. Бишкек
3 июля 2018 г.

Мы, участники Форума местных самоуправлений (далее – МСУ) Кыргызской Республики «Роль местного самоуправления в комплексном развитии регионов Кыргызской Республики» (далее – Форум), в лице: 92 представителей органов МСУ; 13 представителей государственных органов, включая представителей Жогорку Кенеша КР, Аппарата Президента КР, Аппарата Правительства КР; а также 19 представителей организаций гражданского общества Кыргызской Республики, всего 124 участника Форума, следуя Конституции и законодательству Кыргызской Республики, приветствуя инициативу Президента Кыргызской Республики по развитию регионов, отмечаем следующее.

Для укрепления государственности Кыргызской Республики и повышения благосостояния каждого гражданина страны необходимо комплексное и сбалансированное развитие регионов Кыргызстана, результатом которого станет создание наиболее благоприятных условий жизни на всей территории республики. Участники Форума считают, что для комплексного и сбалансированного развития регионов Кыргызской Республики необходимы меры по решению следующих задач:

- переход от отраслевого принципа планирования и управления к созданию единой системы планирования и управления региональным развитием, обеспечение согласованности и взаимосвязи между местными и государственными программами развития;
- сбалансированное распределение функций между государственными органами и органами местного самоуправления и обеспечение их надлежащим финансированием;
- решение вопросов развития органов МСУ и местных сообществ с учетом их консолидированного мнения, выражаемого через муниципальные ассоциации и союзы;
- совершенствование взаимосвязи между органами государственного управления Кыргызской Республики с местными сообществами через муниципальные ассоциации и союзы;
- совершенствование системы сбора и анализа данных для формирования территориально дезагрегированной картины развития КР;

- внедрение инструмента оценки воздействия принятых законов на региональное развитие;
- сокращение территориальных разрывов в финансировании общественно важных функций МСУ, разработка более эффективной и прозрачной системы выравнивания бюджетной обеспеченности и предотвращение недофинансирования вопросов местного значения и делегированных полномочий.

Участники Форума отмечают: для решения данных задач государственные органы управления вместе с органами МСУ должны организовать эффективную систему взаимодействия по развитию регионов, решению вопросов государственного и местного значения и предоставления услуг гражданам. Согласно Конституции и законодательству Кыргызской Республики, данная система взаимодействия будет основана на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- разграничения функций и полномочий между государственными органами и органами МСУ;
- открытости и обеспечения доступа граждан к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов МСУ;
- обеспечения оптимального баланса общегосударственных интересов и интересов местных сообществ;
- взаимодействия и сотрудничества при обеспечении прав и свобод человека и гражданина, при реализации общегосударственных интересов и интересов местных сообществ;
- наличия нормативных процедур и механизмов взаимодействия, обеспечивающих обязательный характер их исполнения для государственных органов и органов МСУ.

Система взаимодействия, основанная на вышеуказанных принципах, должна включать эффективные, нормативно закреплённые и обязательные для органов МСУ и государственных органов механизмы, включая следующие.

В сфере взаимодействия органов МСУ со всеми государственными органами:

- законодательное закрепление механизма обязательного согласования с муниципальными ассоциациями или союзами проектов нормативных правовых актов и иных решений, касающихся МСУ и принимаемых на

всех уровнях государственного управления;

- разработка и принятие законов, создающих единую систему комплексного планирования развития территорий (с учетом уже имеющихся предложений).

В сфере взаимодействия органов МСУ с Жогорку Кенешем КР:

- особый протокол согласительного заседания Комитета ЖК по бюджету и финансам по вопросам межбюджетных отношений;
- введение обязательного ежегодного доклада ассоциаций органов МСУ перед Жогорку Кенешем по вопросам воздействия тех или иных решений Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики на развитие местных сообществ, а также качество работы представительных органов МСУ – местных кенешей;
- механизм учета консолидированного мнения органов МСУ и местных сообществ при рассмотрении проектов законов (оценка воздействия законопроектов на региональное развитие, представитель местного самоуправления в ЖК КР, отдельный комитет в ЖК КР по вопросам МСУ и др.);
- требования к законопроектам, касающимся местного самоуправления и содержащим отсылочную норму на НПА, принимаемые Правительством КР, рассматривать в пакете с проектами соответствующих НПА.

В сфере взаимодействия органов МСУ с Президентом КР:

- ежегодный доклад о состоянии местных сообществ КР и способности органов МСУ решать вопросы местного значения;
- регулярные встречи Президента с органами МСУ (рассмотреть возможность).

В сфере взаимодействия органов МСУ с Правительством КР:

- создание постоянной межведомственной комиссии или совета Правительства КР по вопросам развития местных сообществ и эффективности работы органов МСУ;
- особый протокол согласительного заседания Правительства Кыргызской Республики по вопросам межбюджетных отношений. Данный протокол должен снимать все возникаю-



щие противоречия в отношении межбюджетных отношений до представления проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеш КР;

- программа регионального развития не только для городов, но и для других территорий, обладающих потенциалом развития.

Участники Форума обращаются к Жогорку Кенешу КР, Президенту КР и Правительству КР с предложениями по актуализации и введению в действие предложенных выше механизмов, включая следующее:

- создать рабочие группы при соответствующих государственных органах управления для детального рассмотрения и описания указанных механизмов;
- силами рабочих групп разработать соответствующие проекты нормативных правовых актов, необходимых для внедрения указанных механизмов в практику государственного управления.

Данная резолюция принята участниками Форума местных самоуправлений (далее – МСУ) Кыргызской Республики «Роль местного самоуправления в комплексном развитии регионов Кыргызской Республики» 3 июля 2018 года. В поддержку резолюции проголосовали все присутствующие на момент голосования участники форума.

Результаты голосования зафиксированы и подтверждаются организаторами Форума в лице протокольной группы в составе:

В. ИСАЛИЕВОЙ, представителя Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики;

Н. КОЖОШЕВОЙ, представителя ОЮЛ «Союз местных самоуправлений КР»;

Н. КУМУШБЕКОВА, представителя учреждения «Институт политики развития».