

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | НОЯБРЬ 2020 | выпуск № 11 (109)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Горячая тема

- Видение будущей системы повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и усиления потенциала депутатов местных кенешей.....2
- Портал лучшей практики местного самоуправления, объединенный с журналом «Муниципалитет».....5
- Конкурс лучшей практики МСУ.....8

Услуги МСУ

- Жаны-Жолский АА: передача услуги уличного освещения на аутсорсинг создала условия для оказания населению качественных и эффективных услуг.....11
- Частный сектор может и должен поставлять услуги на уровне местного самоуправления.....12

COVID-19

- Героини борьбы с COVID-19 на улицах сел и городов Кыргызстана.....16
- Кок-Жарский АА против COVID-19: мы научились работать

- в авральном режиме, но обдуманно и взвешенно.....18
- Чон-Алайский АА против COVID-19: картофель для Оша, кислородные концентраторы для больницы – от граждан, защита и профилактика – от айыл окмоту.....20
- Союз МСУ отвечает на вопросы граждан и органов МСУ, связанные с распространением COVID-19.....23

Новости Проектов УУМУ и ГГПОМСУ

- Сельские муниципалитеты Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей обучаются способам привлечения частного сектора в организацию и оказание услуг в рамках исполнения вопросов местного значения.....25
- Органы МСУ Таласской и Баткенской областей прошли онлайн-обучение по ведению Гражданского онлайн-бюджета.....26
- Объявлен набор в Школу будущего депутата местных кенешей для женщин и молодежи.....27

Учредитель и издатель
Институт политики развития (ИПР)

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Шевченко, д. 114, Институт политики развития; **электронные – office@dpi.kg,**

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053

Видение будущей системы повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и усиления потенциала депутатов местных кенешей



Муниципальным служащим и депутатам местных кенешей необходимо постоянно повышать свою квалификацию, получать новые знания, чтобы не отстать от меняющейся реальности, успешно решать новые задачи, которые перед ними каждый день ставит жизнь местных сообществ. В Кыргызстане существует устойчивая государственная система повышения квалификации муниципальных служащих, созданная и поддерживаемая усилиями Государственной кадровой службы. Однако государственная система не может и не должна удовлетворять все потребности органов МСУ в знаниях и навыках. Большое значение играют навыки самообразования специалистов, их нацеленность на повышение качества своей работы, а также доступность информации о хорошей практике управления, уже наработанной в других муниципалитетах страны и в мире. Следовательно, государственная система повышения квалификации должна быть дополнена новыми элементами – ресурсом и механизмом обмена опытом, практической информацией. Понимание данного пробела заставило Проект ГПОМСУ разработать Видение будущей системы повышения квалификации, которая 5 ноября 2020 года была представлена партнерам Проекта, включая Государственную кадровую службу КР, Государственное агентство по делам МСУ и межэтнических отношений при Правительстве КР, Министерство финансов КР, Союз МСУ КР и другим. Предложения были восприняты позитивно, хотя участники обсуждения отметили, что дальнейшее ее внедрение требует осмысления и более глубокой проработки деталей. Далее приводится краткое описание Видения системы повышения квалификации и усиления потенциала муниципальных служащих и депутатов местных кенешей.

Заказчики (бенефициары) повышения квалификации

- **Государство (Правительство КР)**, которое обязано создать условия, чтобы муниципальные служащие и депутаты местных кенешей были способны компетентно управлять вопросами местного значения и вопросами, полномочия по решению которых делегированы им Правительством КР.
- **Органы МСУ**, которые нуждаются в том, чтобы действия муниципальных служащих и депутатов местных кенешей по удовлетворению потребностей населения, в рамках вопросов местного значения, и вопросов, полномочия по решению которых делегированы им Правительством КР, были адекватными, своевременными и приводили к результату, который удовлетворит население.
- **Муниципальные служащие**, которые нуждаются в надлежащем выполнении своих функциональных обязанностей, профессиональном развитии, карьерном росте и повышении зарплаты.
- **Депутаты местных кенешей**, которые обязаны принимать эффективные и адекватные законодательству решения по вопросам местного значения и делегированным полномочиям (не всегда в местный кенеш избираются депутаты, обладающие для этого достаточными знаниями).
- **Граждане** – местные активисты, которые хотят быть вовлеченными в МСУ и иметь эффективный диалог с органами МСУ.

Видение

Идеальная система повышения квалификации позволяет муниципальным служащим и депутатам местных кенешей своевременно и в полном объеме получать необходимые знания и практические навыки как для решения вопросов местного значения, так и для исполнения делегированных государственных полномочий. Система повышения квалификации муниципальных служащих является смешанной, заказчиками обучения выступают Правительство КР (по основным общим компетенциям, касающимся как государственной, так и муниципальной службы, и компетенциям, связанным с вопросами государственного значения – «вертикальная» часть системы) и органы МСУ (в отношении решения вопросов местного значения – «горизонтальная» часть системы).

Государственная кадровая служба (ГКС) является лидером «вертикальной» части системы и отвечает за организацию развития потенциала по основным общим компетенциям, а министерства и ведомства возглавляют часть «вертикаль-

ной системы» в области компетенций, связанных с вопросами государственного значения и относящихся к конкретным секторам (например, Министерство чрезвычайных ситуаций проводит для МСУ обучения, посвященные специальным мерам, которые необходимо принимать в потенциально опасные сезоны; или информационную кампанию об изменениях в законодательстве, регулирующем участие МСУ в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций). Союз местного самоуправления КР (Союз МСУ) является лидером «горизонтальной» части системы, которая действует от имени своих членов, т.е. органов МСУ, и выполняет свой мандат по организации обучения для органов МСУ¹. Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО) участвует в управлении «горизонтальной» частью системы от имени Правительства КР².

Учебные программы разрабатываются на основе потребностей заказчиков – правительства и органов МСУ, финансируются, соответственно, из республиканского и местных бюджетов, по результатам обучения проводится оценка качества со стороны обученных и их руководителей. Обучение предоставляется в форме, соответствующей теме, текущей ситуации и возможностям заказчиков в очном, заочном и онлайн-виде.

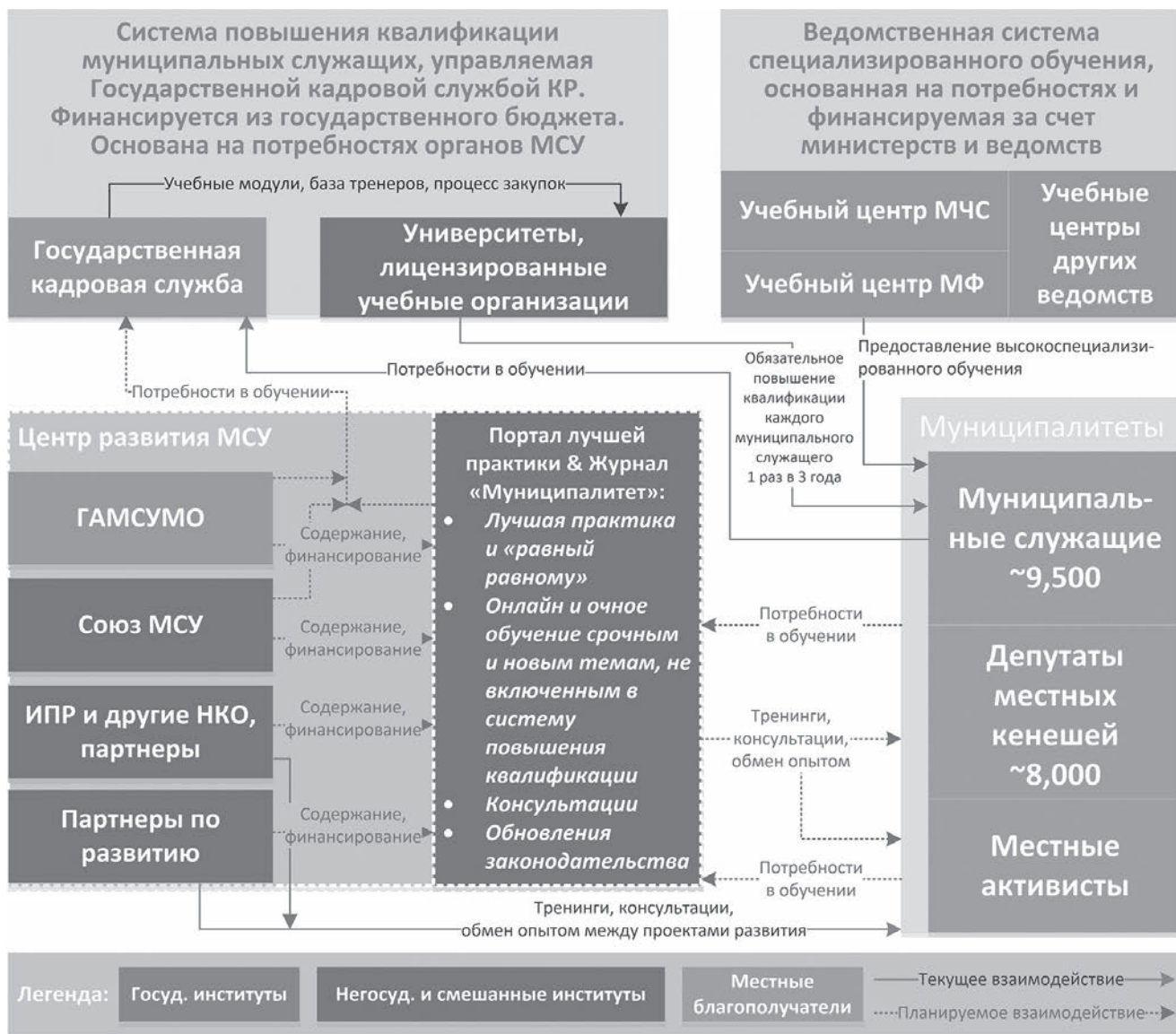
Провайдером обучения являются государственные и негосударственные поставщики образовательных услуг. Услуги обучения, финансируемые правительством, предоставляются провайдером, выбранным на конкурентной основе, либо министерствами и ведомствами через свои учебные центры. Услуги обучения, финансируемые органами МСУ, предоставляются: 1) через Союз МСУ и созданные им в партнерстве с ГАМСУМО и партнерами ресурсы в рамках оплаты членских взносов; 2) провайдером, выбранным на конкурентной основе через государственные закупки.

Классификация потребностей в повышении квалификации

Всего существует четыре вида потребностей в повышении квалификации, которые объединяются в две группы, в зависимости от источника их происхождения и финансирования – «вертикальная группа» потребностей, определяемых и финансируемых Правительством КР, и «горизонтальная группа» потребностей, определяемых и финанси-

¹ В соответствии с уставом Союза МСУ КР и целями и задачами членской организации.

² Такое разделение ролей и функций в системе укрепления потенциала характерно для различных секторов. Например, в секторе здравоохранения, помимо обязательного развития потенциала и переподготовки кадров, организованного Министерством здравоохранения и проводимого Медицинской академией, различные профессиональные ассоциации организуют и проводят специальные тренинги (ассоциация кардиологов проводит обучения по различным заболеваниям сердца).



руемых самими органами МСУ. Это деление совпадает с делением дел и вопросов управления: на государственные вопросы, которые едины для всех местных сообществ, всей страны, и вопросы местного значения, которые могут отличаться в различных муниципалитетах.

«Вертикальные группы», определяемые и финансируемые Правительством

Обучение по потребностям данной группы носит обязательный характер для всех органов МСУ и делится на две группы.

Основные общие компетенции, основанные на квалификационных требованиях, предъявляемых к муниципальным служащим при развитии карьеры и прохождении конкурса. Основные общие компетенции, необходимые для эффективной работы вновь избранных депутатов местных кенешей.

Узкоспециальные компетенции и навыки, которые требуются для исполнения узкоспециальных функций или выполнения делегированных полномочий, а также обновления нормативной правовой

среды, требующие от органов МСУ изменений в выполнении делегированных государством полномочий. Например, государственные закупки, действия в условиях эпидемии, защита от стихийных бедствий и т. д.

«Горизонтальные группы», определяемые и финансируемые органами МСУ

Обучение по потребностям данной группы может быть предоставлено как всем органам МСУ, так и индивидуально, в зависимости от особенностей муниципалитета, и делится на две группы.

Обновления нормативной правовой среды, требующие от органов МСУ изменений в выполнении своих функций по вопросам местного значения. Данные потребности возникают у всех без исключения МСУ в связи с изменением законодательства. Например, введение новых норм взаимодействия органов МСУ с гражданами, изменение порядка формирования штатного расписания и др.

Лучшая практика решения вопросов местного значения, основанная на успешном опыте

других органов МСУ и других стран. Данные потребности могут носить как групповой, так и индивидуальный характер для каждого органа МСУ и зависят от его особенностей. Например, управление парком на основе ГЧП необходимо только для тех МСУ, где есть парки; улучшение тарифной политики на услуги канализации необходимо только тем МСУ, где есть канализация; взаимодействие с религиозными лидерами различных конфессий необходимо там, где есть различные конфессии. В этой же группе – потребности в получении знаний для местных активистов, которые хотят наилучшим образом реализовать свое право на участие граждан в МСУ.

Постоянным изучением, анализом и обобщением потребностей в обучении видов А, С и D занимается Союз МСУ. Потребности по видам А и В Союз МСУ изучает на основе заказа от государственных органов либо совместно с ними. На регулярной основе Союз МСУ через созданную им совместно с ГАМСУМО и ИПР структуру (Портал лучшей практики) выявляет и группирует потребности в знаниях, и разделяет их для того, чтобы передать уполномоченным органам потребности по видам А и В и самостоятельно организовать обучение по потребностям С и D. Также Союз МСУ на основе мнений органов МСУ предлагает соответствующую форму обучения.

Портал лучшей практики представляет собой инфраструктуру системы для удовлетворения так называемых горизонтальных потребностей в обучении. Он представляет собой механизм, используя

емый Союзом МСУ для определения потребностей органов МСУ в обучении, организации онлайн- и очного обучения и предоставления других услуг по повышению потенциала. Для обеспечения легального вовлечения ГАМСУМО в управление Порталом наравне с неправительственными партнерами формируется Центр развития МСУ.

Также Союз МСУ ежегодно выявляет количество муниципальных служащих, которые нуждаются в повышении квалификации, и предоставляет эти сведения ГКС. ГКС формирует государственный заказ на основе тем, выявленных Союзом МСУ. Каждый муниципальный служащий проходит повышение квалификации не реже, чем один раз в три года.

Потребности в повышении квалификации по ведомственным (узкоспециальным) вопросам и темам и контингент обучаемых муниципальных служащих определяются министерствами и ведомствами. Потребности в повышении квалификации по вопросам местного значения и практике муниципального управления определяются Союзом МСУ и самими органами МСУ.

Потребности в усилении потенциала депутатов местных кенешей по основным общим компетенциям определяются, по заказу ГКС, Союзом МСУ и предоставляются в адрес ГКС для организации обучения по основным компетенциям в течение одного года после местных выборов (один раз в 4 года). Потребности в усилении потенциала депутатов местных кенешей по вопросам местного значения определяются Союзом МСУ.

Портал лучшей практики местного самоуправления, объединенный с журналом «Муниципалитет»

Для укрепления кадрового потенциала органов МСУ, наряду с обучающими мероприятиями, органы МСУ нуждаются в постоянно действующем эффективном источнике информации по лучшей практике местного самоуправления в его различных аспектах, включая методики и практики муниципального управления, предоставления услуг, вовлечения местных сообществ в решение вопросов местного значения и других. Для решения данных вопросов Государственное агентство по делам МСУ и межэтнических отношений при Правительстве КР, Союз МСУ КР и Институт политики развития подписали соглашение о создании Портала лучшей практики местного самоуправления, объединенного с журналом «Муниципалитет».

Национальная стратегия устойчивого развития до 2040 года ставит задачу формирования «ответственного местного сообщества, каждый член которого осознанно и квалифицированно способен участвовать в развитии своей территории, формировать эффективные органы местного самоуправления и контролировать их». Для этого местным сообществам необходим источник информации о наглядных и эффективных примерах участия граждан в местном самоуправлении.

Данный вопрос вошел в план действий по реализации Программы развития МСУ до 2023 года «Укрепление кадрового потенциала органов МСУ». Данная задача предусматривает создание условий для повышения потенциала сотрудников

Какие услуги получают пользователи Портала лучшей практики МСУ, объединенного с журналом «Муниципалитет»?

Услуга	Бесплатно
Доступ к обширной и постоянно обновляемой коллекции примеров лучшей практики местного самоуправления Кыргызской Республики и других зарубежных стран	Для всех желающих
Доступ к богатой и регулярно обновляемой коллекции справочных материалов и нормативных правовых актов по всем ключевым аспектам эффективного управления МСУ	Для всех желающих
Возможность задать свой вопрос в сфере местного самоуправления и получить на него оперативный и квалифицированный ответ	Для всех желающих
Возможность получить групповую или индивидуальную консультацию по решению местной проблемы	Для органов МСУ, оплативших членские взносы в Союз МСУ. Для лиц, оформивших подписку
Возможность пройти онлайн-обучение по актуальным темам муниципального управления и работы органов местного самоуправления	Для органов МСУ, оплативших членские взносы в Союз МСУ. Для лиц, оформивших подписку
Доступ к видеоурокам по наиболее интересным вопросам муниципального управления, например, по организации муниципальных услуг	Для органов МСУ, оплативших членские взносы в Союз МСУ. Для лиц, оформивших подписку
Возможность войти в сообщества успешных практиков, что позволит напрямую обмениваться опытом со своими коллегами в других органах МСУ, получить совет наставников из числа более опытных коллег	В зависимости от темы
Возможность принять участие в семинарах и мастер-классах	В зависимости от темы
Возможность принять участие в конкурсах и получить ценные призы	Для органов МСУ, оплативших членские взносы в Союз МСУ. Для лиц, оформивших подписку
Возможность проголосовать за пример лучшей практики своего муниципалитета	Для всех желающих
Доступ к новостям законодательства и другой информации об МСУ в одном месте	Для всех желающих
Доступ к информации о грантовой помощи и проектах развития в сфере МСУ	Для всех желающих

органов МСУ. В плане действий отмечена необходимость проведения семинаров и тренингов, однако создание условий для повышения потенциала подразумевает более широкий набор действий, включая создание ресурсов для постоянного самообразования и распространения лучшей практики.

Помимо базового образования и программ повышения квалификации, необходим постоянно действующий, оперативный, детальный и доступный для органов местного самоуправления и местных сообществ ресурс, позволяющий совершенствовать местное самоуправление в каждом конкретном муниципалитете в рабочем порядке.

В настоящее время сложилась ситуация, при которой многие примеры, методики и инструменты лучшей практики производятся различными сторонами, но не аккумулируются, не обобщаются и не анализируются, что затрудняет для органов МСУ поиск необходимой информации. Помимо этого, в данной сфере отмечается несколько проблем:

- существующая система повышения квалификации недостаточна для того, чтобы обеспечить органам МСУ быстрый доступ к

регулярно обновляемым примерам лучшей практики МСУ;

- вэб-сайты, содержащие полезную информацию и создаваемые проектами по развитию, существуют, как правило, только в период активности данных проектов, затем информация утрачивается;
- примеры и управленческие решения, представляемые на форумах и конференциях, не позволяют другим органам МСУ воспользоваться ими, так как презентуются в недостаточной степени детализации, что диктуется форматом обсуждений;
- не существует ясных и объективных фильтров, позволяющих выбрать лучшую практику управления, наиболее подходящую для распространения в других органах МСУ;
- лучшая практика не обобщается, не анализируется и не трансформируется в решения и нормативные правовые акты;
- множественность источников методической информации для МСУ затрудняет поиск ведомственных актов, регулирующих или рекомендуемых решения в сфере муниципального управления.

Для решения данных вопросов Государственное агентство по делам МСУ и межэтнических отношений при Правительстве КР, Союз МСУ КР и Институт политики развития подписали соглашение о создании Портала лучшей практики местного самоуправления, объединенного с журналом «Муниципалитет».

Для кого создан Портал лучшей практики МСУ, объединенный с журналом «Муниципалитет»?

Портал и журнал созданы для руководителей и сотрудников органов МСУ, депутатов местных кенешей, представителей местных сообществ, исследователей, студентов и преподавателей в сфере государственного и муниципального управления, а также для всех неравнодушных к местному самоуправлению лиц.

Для чего нужен Портал лучшей практики МСУ, объединенный с журналом «Муниципалитет»?

Портал и журнал нужны, чтобы дать возможность органам МСУ и другим заинтересованным лицам быстро и точно находить в одном источнике необходимую информацию о способах и методах решения вопросов местного значения. Кроме примеров лучшей практики, здесь размещены образцы и формы документов, подборки нормативных правовых актов, базы данных экспертов, проектов помощи, ответы на актуальные вопросы. Внутри каждой темы собраны примеры лучшей практики, необходимые нормативные правовые акты, ответы на актуальные вопросы по теме, ошибки и выученные уроки.

Зачем регистрироваться на Портале лучшей практики МСУ, объединенном с журналом «Муниципалитет»?

Только зарегистрированные пользователи могут получить доступ ко всем разделам и услугам Портала. Например, могут записаться на семинары, проголосовать за пример лучшей практики своего муниципалитета, задать вопрос, получить консультацию и другое.

Как зарегистрироваться на Портале лучшей практики МСУ, объединенном с журналом «Муниципалитет»?

Необходимо перейти в раздел «Регистрация» на панели управления Портала. Заполнить обязательные поля данных, указав ФИО, место работы, должность, пол, номер телефона, адрес электронной почты, страну, область, район, название органа МСУ, создать пароль для входа в Портал, затем нажать на кнопку «Зарегистрироваться».

У кого есть льготный бесплатный доступ к Порталу лучшей практики МСУ, объединенному с журналом «Муниципалитет»?

Полный бесплатный доступ к платным услугам и информации Портала имеют:

- члены Союза МСУ КР, уплатившие членские взносы;
- лица, оформившие подписку на журнал «Муниципалитет».

Как оформить подписку?

Оформить подписку можно в любое время любым удобным способом: позвонить по телефону: +996 770 771 130 (Гуляим Шамшидинова), написать по электронной почте: (создать адрес Портала в почте ИПР); оставить заявку в разделе «Задайте свой вопрос» на Портале. В течение 24 часов с вами свяжется администратор клиентской базы.

Какова стоимость подписки?

На 2021 год установлена следующая стоимость подписки:

- полный доступ ко всей информации и услугам Портала и печатная версия журнала «Муниципалитет», включая доставку журнала, – 2400 сомов;
- полный доступ ко всей информации и услугам Портала без печатной версии журнала «Муниципалитет» – 600 сомов.

Почему Портал лучшей практики МСУ объединен с журналом «Муниципалитет»?

Портал ЛП и журнал «Муниципалитет» объединены для удобства своих аудиторий: органов МСУ, муниципальных служащих, депутатов местных кенешей, активистов местных сообществ, студентов, преподавателей, поскольку они одинаковые. Содержание Портала ЛП и журнала «Муниципалитет» схожее, но не идентичное.





КР ЖӨБ Союзу
Союз МСУ КР
Union LSG KG



КОНКУРС «ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА МСУ»

Ваш орган МСУ или ваше сообщество добилось успеха в улучшении жизни?

Вы нашли способ решить местную проблему, актуальную для других муниципалитетов и местных сообществ?

Вы готовы рассказать о своих успехах другим органам МСУ и гражданам?

Тогда этот конкурс для вас – заполните заявку и получите приз на сумму 150 тысяч сомов (для органов МСУ) или 25 тысяч сомов (для местных активистов, экспертов, сотрудников НКО, журналистов).



ЦЕЛИ конкурса:

- выявить наиболее удачные работы органов МСУ и местных сообществ по решению местных проблем и улучшению условий жизни;
- стимулировать органы МСУ и граждан обмениваться опытом и распространять лучшую практику решения местных проблем;
- способствовать распространению передовых методов работы и новых способов решения местных вопросов развития в Кыргызстане.

Организаторы конкурса

Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР (ГАМСУМО), Союз местных самоуправлений КР (Союз МСУ), Институт политики развития, Проект «Улучшение услуг на местном уровне».

Секретариат конкурса

Портал лучшей практики МСУ, объединенный с журналом «Муниципалитет» в лице администраторов: Гуляим ШАМШИДИНОВОЙ и Нургуль ДЖАМАНКУЛОВОЙ.

Финансовая поддержка

Призовой фонд для органов МСУ предоставляется Проектом «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемым Швейцарским Управлением по Развитию и Сотрудничеству и выполняемым Хельветас Свисс Интеркооперейшн и Институтом политики развития. Призовой фонд для граждан, включая экспертов, предоставляется Институтом политики развития. Другие призы предоставляются Союзом МСУ и ГАМСУМО.

Участники конкурса

- Органы МСУ.
- Граждане, включая экспертов, представителей инициативных групп граждан, НКО, СМИ.

Период проведения конкурса

С 1 декабря 2020 г. по 30 ноября 2021 г. Итоги

Коммунальные услуги	Планирование
<ul style="list-style-type: none"> • Питьевая вода. • Поливная вода. • Дороги. • Управление мусором. • Освещение. • Благоустройство. 	<ul style="list-style-type: none"> • Планирование вместе с гражданами. • План работы с молодежью. • Программа ГСЗ. • Местное экономическое развитие. • Пространственное планирование.
Местный бюджет	Местный кенеш
<ul style="list-style-type: none"> • Прозрачность и участие граждан. • Привлечение помощи. • Увеличение доходов. • Планирование и расходы. • Межбюджетные отношения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Работа и этика депутата. • Образцовая сессия. • Постоянные комиссии. • Регламент кенеша. • Выборы депутатов. • Взаимодействие с гос. и мун. органами.
Муниципальная собственность	«Зеленый» МСУ
<ul style="list-style-type: none"> • Инвентаризация. • Управление объектами. • Продажа и аренда. • Прозрачность. 	<ul style="list-style-type: none"> • Восстановление леса. • Заповедная зона. • Сохранение пастбищ. • Озеленение.
Культура, досуг, спорт	Работа мэрии и айыл окмоту
<ul style="list-style-type: none"> • Досуг. • Работа с детьми и молодежью. • Спорт, ЗОЖ. • Культура и информация. 	<ul style="list-style-type: none"> • Комиссия по нарушениям. • Оценка и карьера. • Доступ к информации. • Цифровизация.
Социальное развитие	Участие граждан в МСУ
<ul style="list-style-type: none"> • Дошкольное образование. • Школьное образование. • Защита от семейного насилия. • Правовая помощь населению. • Помощь уязвимым. 	<ul style="list-style-type: none"> • Местная инициатива (местный бюджет). • Сходы, слушания, собрания. • Инициативная группа граждан. • Совместный мониторинг и оценка. • Совместное изучение нужд сообщества. • Правила поведения и устав местного сообщества.
Местная экономика	COVID-19
<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка, условия для бизнеса. • Инвестиционная привлекательность. • Инклюзивная экономика. 	<ul style="list-style-type: none"> • Меры безопасности. • Удаленные услуги. • Социальная поддержка и поддержка бизнеса.

промежуточного голосования за примеры лучшей практики подводятся ежемесячно.

Порядок участия в конкурсе

Шаг 1. На Портале лучшей практики МСУ muktuaimak.gov.kg участник может ознакомиться с примерами других органов МСУ и других местных сообществ и выбрать тему для своего примера. При выборе темы для примера, важно помнить, что пример должен: 1) являться примером решения распространенной местной проблемы (проблемы, встречающейся в разных органах и местных сообществах); 2) быть применимым другими органами МСУ и местными сообществами. Тема примера должна соответствовать одной из категорий Портала лучшей практики, перечисленных в таблице.

Шаг 2. Претендент должен зарегистрироваться в разделе «Регистрация» на Портале лучшей практики МСУ по адресу: muktuaimak.gov.kg

Шаг 3. На главной странице Портала претендент может заполнить форму лучшей практики, перейдя в Раздел «Опубликую практику сам!». В предложенной форме необходимо заполнить все

поля, если есть затруднением с заполнения каких-либо полей, можно написать «Не знаю». В случае возникновения вопросов или затруднений в ходе заполнения формы заявки участник может обратиться к администраторам.

Конкурсная комиссия

Организаторы создают постоянную конкурсную комиссию, в которую входят представители ГАМСУМО, Союза МСУ, ИПР, Проекта «Улучшение услуг на местном уровне». Комиссия может привлекать к своей работе независимых экспертов.

Состав комиссии: ГАМСУМО – 1 человек;

Союз МСУ – 1 человек; Институт политики развития – 1 человек; Проект «Улучшение услуг на местном уровне» – 1 человек.

Порядок проведения конкурса

Примеры лучшей практики МСУ, размещенные зарегистрированными пользователями Портала лучшей практики, проходят предварительную оценку членов постоянной конкурсной комиссии на предмет того, могут ли они являться примерами

лучшей практики по критериям:

- является ли пример решением распространенной местной проблемы?
- могут ли другие органы МСУ применить данную практику?

Далее пример редактируется и уточняется администраторами Портала и публикуется на Портале. Затем пример выставляется на голосование с 1 (первого) числа месяца, следующего за месяцем, в течение которого предоставлен пример. То есть претенденты на голосование следующего месяца принимаются до 25 числа предыдущего месяца. Вся работа по выставлению занимает не более пяти рабочих дней.

Зарегистрированные пользователи Портала могут голосовать за свои примеры, примеры своего муниципалитета или любые другие понравившиеся им примеры (1 раз за 1 пример). В течение месяца идет голосование за примеры, размещенные в предыдущем месяце. В декабре 2020 года идет голосование по примерам, поставленным на голосование администраторами. В конце месяца публикуются результаты голосования, выбирается финалист. Финалист получает в качестве приза бесплатную подписку на Портал лучшей практики, объединенный с журналом «Муниципалитет», на 1 год и право выставления своего примера на финальное голосование. 1 ноября 2021 года на голосование выставляются максимум 20 финалистов – 10 финалистов из числа органов МСУ и 10 финалистов из числа граждан, включая экспертов. В течение ноября 2021 года идет финальное голосование.

Организаторы конкурса могут принять решение об увеличении или уменьшении числа финалистов по результатам ежемесячного голосования. Конкурсная комиссия рассматривает итоги финального пользовательского голосования и принимает решение о распределении призовых мест.

Призы конкурса

Победители конкурса из числа органов МСУ получают призы:

- за I место – Медаль «Золотая практика МСУ», грамота ГАМСУМО, две бесплатные подписки на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет», товарный приз на сумму 150000 сомов;
- за II место – Медаль «Серебряная практика МСУ», грамота ГАМСУМО, две бесплатные подписки на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет», товарный приз на сумму 120000 сомов;
- за III место – Медаль «Бронзовая практика МСУ», грамота ГАМСУМО, две бесплатные подписки на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет», товарный приз на сумму 100000 сомов;
- восемь комплектов поощрительных призов (поощрительная медаль «Отличная прак-

тика МСУ», одна бесплатная подписка на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет», благодарность ГАМСУМО, товарный приз на сумму 30 000 сомов).

Победители конкурса из числа граждан, включая экспертов, журналистов, сотрудников НКО, получат призы:

- за I место – денежный приз на сумму 25 000 сомов и бесплатная подписка на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет»;
- за II место – денежный приз на сумму 15 000 сомов и бесплатная подписка на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет»;
- за III место – денежный приз на сумму 10 000 сомов и бесплатная подписка на Портал, объединенный с журналом «Муниципалитет».

Органами МСУ призовые средства (грант) могут быть использованы для поддержки продолжения описанной в примере работы или опыта, улучшения описанного опыта или решения другой важной для граждан проблемы или вопроса. На сумму приза организаторы приобретут и передадут органу МСУ товары и услуги, согласно перечню, предоставленному органом МСУ-победителем. На призовые средства не могут быть профинансированы строительно-ремонтные работы, оплата труда или поездок.

Организаторы оставляют за собой право не использовать весь призовой фонд конкурса. Победителям конкурса будет предоставлено право вести переговоры с Организаторами по использованию призового фонда. Закупка производится Организаторами, с участием представителя победителя, и передается в пользование победителю. В случае использования средств на проведение мероприятия или проведения акций, Проект покрывает напрямую все затраты в рамках суммы приза. Физическим лицам – гражданам, включая экспертов, журналистов, сотрудников НКО, призы будут выданы в денежной форме за вычетом подоходного налога.

Конфликт интересов

Участие в конкурсе не могут принимать физические лица, являющиеся подчиненными, родственниками или другим образом связанные с руководителями и сотрудниками Организаторов.

Рекомендация участникам и контакты

Настоятельно рекомендуем перед заполнением заявки проконсультироваться с администраторами Портала: администратором контента Портала **Нургуль ДЖАМАНКУЛОВОЙ** по электронной почте: portal.msu@dpi.kg или по телефону: +996 770 771 711; администратором клиентской базы Портала **Гуляим ШАМШИДИНОВОЙ** по электронной почте: portal.msu@dpi.kg или по телефону: +996 770 771 130.

**Жылдызкан
ОСМОНОВА,**
глава
Жаны-Жолского
айыл окмоту

Жаны-Жолский АА: Передача услуги уличного освещения на аутсорсинг создало условия для оказания населению качественных и эффективных услуг



Жаны-Жолский айылный аймак Аксы́йского района расположен на шоссе, соединяющем города Таш-Кумыр и Кербен, в 180 км от города Джалал-Абада. Это отдаленный, горный, дотационный муниципалитет. В аймак входят 4 села. Численность населения составляет 7100 человек.

Уличного освещения в муниципалитет не было со времен распада СССР, и долгое время ни у кого не доходили руки до решения проблемы, поскольку у населения и органов МСУ было множество других проблем – обеспечение питьевой водой, содержание школ и детских садов. Денег для освещения улиц не хватало, кроме того, органы МСУ не стремились возлагать на местный бюджет расходы на освещение мест общего пользования. Однако в 2018 году граждане заявили, что больше темнота на улицах их не устраивает, особенно на центральных магистралях, где расположены школы, больницы, торговые точки, мелкие предприятия, спортивные залы, участковое отделение милиции, мечети. Поэтому орган МСУ при поддержке Проекта УУМУ разработал План действий по улучшению услуги уличного освещения, который был успешно реализован. В результате вдоль центральных улиц сел Жаны-Жол и Таштак установлена линия уличного освещения, протяженностью 5 км.

Для айыл окмоту, после завершения первого этапа работ по установлению освещения, решения инфраструктурных задач в виде протягивания сетей и установления столбов и фонарей, перво-

степенным стал вопрос о том, кто и каким образом будет обслуживать систему освещения, чтобы она опять не пришла в упадок и перестала функционировать, как это уже случалось ранее. Важно было выстроить грамотную, эффективную и устойчивую систему управления услугой.

Во многих селах для организации небольших по объему и бюджету услуг сложно найти исполнителя – юридическое лицо. Для решения данной задачи было решено передать оказание услуги на аутсорсинг физическому лицу. Такое решение было продиктовано тем, что, в случае обслуживания системы освещения улиц силами самого айыл окмоту, потребовался бы найм электрика, покупка специального оборудования, что в конечном счете привело бы к значительным расходам из местного бюджета.

На первый год был разработан проект по размещению муниципального заказа на сумму 50000 сомов по обслуживанию 5 км электрических сетей, расположенных на главных улицах двух сел – Жаны-Жол и Таштак. Для утверждения суммы муниципального заказа соответствующее предложение было вынесено на заседание местного кенеша, который 26 января 2019 года постановлением №17/4 утвердил указанную сумму. Через портал госзакупок был проведен тендер, который выиграл индивидуальный предприниматель, предложивший цену 45500 сомов. Договор об оказании услуг с победителем тендера был заключен 11 ноября 2019 года, организация услуги по обслуживанию электрических сетей передана на аутсорсинг.

При помощи аутсорсинга мы смогли организовать качественное и эффективное предоставление услуги, затратив небольшие бюджетные средства на финансирование задач, которые ранее требовали значительного финансирования. В отношении указанных услуг проводится мониторинг и оценка на основании ранее утвержденного рабочего плана, даны необходимые рекомендации. В итоге мы смогли достичь устойчивости услуги.

С момента организации услуги по освещению улиц, в селах произошли положительные изменения, мы смогли удовлетворить запросы местных жителей. Смогли улучшить соблюдение общественного порядка в селах, развивается малый и средний бизнес, вырос уровень жизни местного населения.

Частный сектор может и должен поставлять услуги на уровне местного самоуправления

Асылбек ЧЕКIROV, консультант Проекта УУМУ

Деятельность органов МСУ Кыргызской Республики направлена на решение вопросов местного значения, установленных законодательством о местном самоуправлении. Результатом решения отдельных вопросов местного значения являются услуги.

Местное сообщество доверило своим органам МСУ организовать предоставление услуг таким образом, чтобы граждане могли получить максимально доступные, качественные услуги. При этом население оплачивает эти услуги в виде налогов и сборов в местный бюджет или непосредственно исполнителю услуги. Таким образом, способность власти организовать предоставление населению наилучших услуг за их деньги и определяет эффективность работы органов МСУ.

Основа успешной работы органов МСУ по вопросам организации предоставления услуг – использование экономических методов. То есть там, где это возможно, органы МСУ должны создать для юридических и физических лиц такие благоприятные экономические условия, которые будут стимулировать их заниматься предоставлением услуг, и получать от этого нужный результат.

Государственная политика в развитии местного самоуправления акцентирует внимание на сфере услуг. В разделе «Развитие местного самоуправления» Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы указана «задача усиления системы управления на местном уровне в части организации устойчивой системы предоставления услуг», сказано о необходимости создания «правовых, методологических основ для формирования рынка коммунальных услуг. Органы местного самоуправления выступают заказчиками при организации системы предоставления услуг».

Партнерство власти с частным сектором за счет развития конкуренции способствует улучшению доступа населения к услугам, повышению ее качества. Такого рода партнерство позволит оптимизировать и снизить излишние затраты местного бюджета, а также сэкономит средства потребителей услуг. В целом, такой подход даст новый импульс развитию муниципального хозяйства за счет привлеченных инвестиций, инноваций частного сектора, повысит уровень взаимодействия частного сектора с органами МСУ.

К сожалению, в Кыргызской Республике новые

экономические подходы применяются не часто. Органы МСУ решают для себя эти вопросы в большей степени административным путем, как правило, сразу создавая муниципальные предприятия или учреждения, формируя, таким образом, в сфере услуг монопольную среду.

Другой причиной такого положения является недостаток знаний, навыков у органов МСУ вести такую деятельность вместе с частным сектором. Практика показывает, что даже если орган МСУ пытается работать в этом направлении, то часто это сопровождается ошибками экономического характера, а иногда случаются и прямые нарушения законодательства.

Далее представлены некоторые базовые аспекты организации услуг с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Правовая основа аутсорсинга

Рассмотрим правовую основу привлечения частного сектора к исполнению полномочий органов МСУ в вопросах организации предоставления услуг населению.

В действующем законодательстве Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления, в части услуг, регламентирована организация предоставления муниципальных услуг в трактовке Закона «О государственных и муниципальных услугах». Это достаточно ограниченный сегмент услуг, предоставляемых самими органами местного самоуправления или созданными ими учреждениями.

Значительная часть услуг, которая оказывается на уровне местного самоуправления, включена в перечень вопросов местного значения, который определен статьей 18 Закона «О местном самоуправлении». Организация этих услуг находится в ответственности органов МСУ, но по критериям они не всегда относятся к статусу «муниципальная услуга». Отдельные виды услуг, например, коммунальные услуги, регламентируются нормами гражданского или отраслевого законодательства. Но при этом необходимо иметь в виду, что вопрос местного значения – это вопрос, который трактуется значительно шире, чем услуга. Решение вопроса местного значения как минимум включает в себя реализацию определенных функций органов МСУ,

выполнение ими бюджетных обязательств и, наконец, сам процесс организации предоставления услуги. Можно сказать, что процесс организации предоставления услуги находится «внутри» процесса решения вопроса местного значения и составляет только его часть.

Необходимо отметить, что Закон «О местном самоуправлении» в части решения вопросов местного значения не выделяет его составные части, а указывает в целом на процессы управления этими вопросами.

В частности, статья 19 этого Закона устанавливает право органов МСУ передавать на исполнение юридическим и физическим лицам отдельные вопросы местного значения.

Но вызывает сомнение возможность передачи исключительных функций, тем более, расходных бюджетных обязательств органов МСУ по решению вопросов местного значения другим лицам. Например, по вопросу местного значения: организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов. Невозможно передать другим лицам функции органов МСУ по разработке нормативных правовых актов, регулирующих тарифную политику, или функции по формированию муниципального заказа по объему услуг. Более того, невозможно передавать расходные обязательства органов МСУ по оплате услуг вывоза твердых бытовых отходов, производимых бюджетными учреждениями.

Поэтому нормы Закона «О местном самоуправлении» в части передачи исполнения вопросов местного значения необходимо рассматривать, как передачу на исполнение конкретных услуг в рамках решения вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 19 вышеназванного Закона, согласие на передачу исполнения вопроса местного значения дает местный кеңеш. Такого рода согласие имеет вид решения в виде отдельного постановления местного кеңеша, порядок принятия которого определяется Законом «О нормативных правовых актах КР» и Регламентом местного кеңеша.

В статье 61-1 Закона КР «О местном самоуправлении» определены положения о праве органов МСУ передавать исполнение муниципального заказа юридическим и физическим лицам. Вышеназванный Закон не дает определения понятию «муниципальный заказ», но указывает на то, что это определенный объем работ и услуг, направленный на решение вопросов местного значения и иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Пункт 2. Статьи 62-1 дает право органам МСУ передавать исполнение муниципального заказа любым юридическим и физическим лицам, имеющим на это соответствующие полномочия.

Можно сделать вывод о том, что Закон «О местном самоуправлении» предоставляет право органам МСУ передавать исполнение услуг в рамках

решения вопросов местного значения юридическим и физическим лицам любой организационно-правовой формы.

Как оценить обоснованность и целесообразность передачи услуги на исполнение частному сектору? В чем же выиграет местное сообщество и органы МСУ, если частный сектор будет вовлекаться в процесс исполнения услуги?

Если орган МСУ создает для частной организации выгодные условия работы, то она, в целях сохранения своего места на этом рынке, будет стремиться к улучшению качества услуг, чтобы не получить нареканий от заказчика.

При отборе частного исполнителя услуг орган МСУ будет стремиться выбрать такую организацию, которая предложит наилучшие условия по стоимости, но с выполнением требований по качеству. А это означает, что расходов из местного бюджета для дотирования будет меньше, или они могут быть исключены.

Орган МСУ избавляется от необходимости заниматься организационными вопросами и внутренними проблемами исполнителя услуги.

Если предоставление услуги связано с необходимостью иметь недвижимое имущество, технику, оборудование, то орган МСУ при подготовке торгов имеет право выставить требование о наличии такого имущества у потенциального исполнителя услуги. Тогда не будет необходимости приобретать это имущество самому органу МСУ, что в значительной степени сократит расходы местного бюджета.

Частного исполнителя услуг сложнее склонить к коррупционным действиям, так как его выгода зависит от того, как он эффективно может управлять организацией. Хотя риски коррупции сохраняются, особенно в части приписок объемов работ.

Известна международная практика, когда органы МСУ доверяют частным компаниям такие важнейшие сферы, как городской транспорт, водоснабжение, очистку бытовых стоков и даже метрополитены.

В Кыргызской Республике наблюдается конкуренция между муниципальным и частным сектором в сфере общественного транспорта, питьевого водоснабжения и водоотведения, содержания муниципальных дорог, сбора и вывоза ТБО, оказания ритуальных услуг, оказания услуг культуры, спорта и т.д. Но необходимо признать, что объемы сотрудничества органов власти с частным сектором в целом по стране незначительные.

При всех позитивных сторонах участия частного сектора в исполнении услуг, необходимо отметить и определенные риски, с которыми могут столкнуться органы МСУ при таком сотрудничестве.

Реальная деятельность исполнителя услуг может не соответствовать тем заявлениям, которые были представлены во время его отбора. При этом

сложно оперативно заменить исполнителя в тех случаях, когда услугу нельзя останавливать, например: услуги питьевого водоснабжения и водоотведения, обслуживание уличного освещения и т.д. А оперативно влиять на устранение недостатков в работе частного исполнителя услуг орган МСУ не всегда может.

Если не установить надежный контроль за деятельностью частного исполнителя услуг, то есть риск завышения объемов работ, и, соответственно, требование к органам власти увеличить объем субсидий. Например, сложно проконтролировать объем перевозок граждан частным общественным транспортом, стоимость проезда которых субсидируется из местного бюджета. При этом необходимо отметить, что в собственной организации эти риски также значительны.

В случае непредвиденных аварийных ситуаций, органу МСУ сложнее оперативно решать срочные задачи с частным исполнителем услуг, который может потребовать дополнительной калькуляции непредвиденных работ или принятия других условий частного.

В случае конфликта с заказчиком, в лице органа МСУ, частный исполнитель услуг может в одностороннем порядке остановить процесс предоставления услуг, что вызовет недовольство граждан. Угроза остановки процесса предоставления услуг может стать для частного исполнителя услуг рычагом воздействия на орган МСУ, в целях продвижения своих интересов, прежде всего, материальных.

При принятии решения о том, кто станет исполнителем услуг, необходимо учитывать все выше-названные аспекты, то есть позитивные и негативные факторы в работе частного сектора.

Если орган местного самоуправления заинтересован в партнерстве с частным сектором, то он должен создать для этого привлекательные условия, чтобы стимулировать и мотивировать частный сектор войти в сферу услуг.

Частный сектор включает в себя коммерческие и некоммерческие субъекты предпринимательства. Цель коммерческих организаций и частных (индивидуальных) предпринимателей – получение прибыли. Цель некоммерческих организаций (НКО) – выполнение уставных задач, которые соответствуют их миссии. При этом НКО могут заниматься и коммерческой деятельностью, если это необходимо для выполнения уставных задач.

Орган МСУ при планировании действий по привлечению частного сектора должен учитывать эти особенности.

От чего зависит получение прибыли – главной цели коммерческих предприятий?

Здесь работает простой принцип. Стараться снизить стоимость продукта, чтобы он был конкурентным на рынке, и продать его как можно больше.

Необходимо стремиться к снижению себестоимости единицы услуги, которая складывается из определенного состава затрат. Именно расчет расходов по составу затрат и формирует будущую стоимость услуги, а значит, и будущие доходы частного исполнителя услуг. Разберем состав затрат при предоставлении типовой услуги:

- заработная плата работников,
- отчисление в Социальный фонд,
- расходы на сырье и материалы,
- текущие операционные расходы,
- капитальные расходы,
- административные расходы,
- восстановление износа имущества (амортизация),
- уровень рентабельности (прогнозируемая прибыль),
- налоги.

Орган МСУ должен на стадии подготовки торгов (конкурса) по отбору частного исполнителя услуг провести обоснованный предварительный расчет стоимости услуги по составу затрат. Если расчет будет не обоснован, то будущий исполнитель услуги из частного сектора не будет заинтересован в выполнении муниципального заказа, так как доходы от оказания услуг не покроют его расходов, и тем более, не дадут прибыли.

Если орган МСУ заинтересован в будущей устойчивой работе частного исполнителя услуг, то он должен помочь будущему партнеру снизить расходы по составу затрат, чтобы он с большой долей вероятности получил ожидаемую прибыль.

При этом снять нагрузку по расходам орган МСУ может только в рамках своих полномочий. Так, если проанализировать данный состав затрат, то орган МСУ может повлиять на снижение себестоимости следующими действиями.

Предоставить муниципальное имущество в аренду с минимальной или нулевой ставкой арендной платы, тем самым значительно снизив ожидаемые расходы по статье «капитальные затраты». Закон «О муниципальной собственности на имущество» в статье 15 определяет, что «предоставление объектов муниципальной собственности в пользование и аренду производится путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 настоящего Закона, законодательством Кыргызской Республики, решениями местных кенешей».

То есть местный кенеш, в целях решения жизненно важных для сообщества вопросов, может принять решение о предоставлении имущества без проведения торгов, без арендной платы или по минимальной ставке арендной платы. В частности, рекомендуется устанавливать значение арендной платы на имущество в пределах нормы амортизации, для последующего накопления этих средств в местных бюджетах. Это позволит периодически осуществлять капитальный ремонт или приобрете-

ние нового имущества. Как правило, это касается движимого имущества: тракторов, спецтехники, ремонтного оборудования.

Профинансировать из местного бюджета работы по улучшению инфраструктуры, которая требуется для предоставления услуг. Как правило, бизнес опасается вкладываться в основные средства, не будучи уверенным, что бизнес будет экономически выгодным. Поэтому со стороны органа МСУ важно в рамках своих полномочий и возможностей снять эту нагрузку с предпринимателя. При этом приобретенные или построенные основные средства остаются объектами муниципальной собственности, но служат частному партнеру для выполнения работ по предоставлению услуги. Речь идет о таких работах, как ремонт или строительство помещения, дорог, установка трансформатора, подвод линий электропередачи, доступ к питьевому водоснабжению и водоотведению и т.д.

Обеспечить максимальную собираемость денежных средств за оказанные услуги. К сожалению, сложилась такая практика, когда население не в полной мере оплачивает услуги, которые вытекают из вопросов местного значения. В целом по стране наблюдаются низкие сборы по таким услугам, как сбор и вывоз ТБО, питьевое водоснабжение. Бывают задолженности оплаты платных обучающих курсов или спортивных секций. Если с этой проблемой столкнется частный исполнитель услуг, то это негативно повлияет на его способность получить запланированную прибыль. Поэтому важно, чтобы со стороны органов МСУ оказывалось всяческое содействие в сборе средств от оплаты за полученные услуги. В поддержку частного исполнителя услуг должны работать общественные и административные комиссии, которые имеют влияние на население.

Интерес бизнеса

Необходимо отметить, что у частного предпринимателя тоже есть интерес работать в сфере услуг. Так как эта сфера обеспечивает 2 главных условия успешного бизнеса: (1) выгодная цена за услугу, (2) гарантированный объем сбыта. Когда орган МСУ заявляет о своем желании привлечь частный сектор в сферу услуг, он объявляет о будущей стоимости услуги, об ожидаемом объеме услуг, количестве будущих получателей услуг и, соответственно, ожидаемом объеме продаж услуг. При этом количество получателей услуг не будет уменьшаться, так как нет факторов, которые повлияют на уменьшение спроса.

Особенности аутсорсинга некоммерческим организациям

Для некоммерческой организации получение дохода, прибыли имеет важное значение, так как это помогает выполнить цели и миссию НКО. Но

приоритетом являются все-таки вопросы, связанные с улучшением качества жизни граждан в разных сферах.

Поэтому создание благоприятных условий со стороны органа МСУ для НКО, помимо тех, которые указаны для коммерческих организаций, состоит из следующих действий:

Выявить социальную направленность услуги, которая будет передаваться на исполнение частному сектору. Например, если заявлена услуга по дополнительному обучению детей и молодежи английскому языку, то главным результатом является не получение дохода от платы за обучение, а содействие в получении одаренными детьми качественного образования. Более того, акцент будет сделан на поддержке одаренных детей из числа уязвимых групп населения. Таким образом, цель, заявленная органом МСУ, и миссия соответствующей НКО совпадают. А финансовые вопросы становятся лишь средством достижения цели.

Обеспечить компенсацию расходов по производству услуги. Как правило, по услугам, которые носят социальный характер, расчет стоимости услуги ведется по себестоимости, без выделения уровня рентабельности (прибыли). Это показывает некоммерческий характер услуги. Но, тем не менее, покрытие расходов обязательно нужно делать для обеспечения устойчивости в предоставлении услуги.

Оказать содействие НКО в мобилизации дополнительных средств для оказания услуг. Особенностью работы НКО в сфере услуг является ее способность собирать дополнительные ресурсы для расширения доступа к услуге, улучшения ее качества. Такая работа НКО совместно с органами МСУ может проводиться в рамках фандрайзинга, участия в реализации международных проектов, получения дополнительных финансовых средств из средств государственных финансовых институтов. Таким образом, затрачивая на услугу определенные средства местного бюджета, при поддержке НКО можно дополнительно получить финансовые средства для увеличения зоны охвата услугами или для улучшения качества услуг.

В дополнение к вышесказанному важно отметить, что и коммерческие организации могут быть вовлечены в предоставление услуг социального характера. Это характеризует социальную ответственность отдельных субъектов бизнеса перед сообществом.

Резюмируя все вышесказанное, можно отметить, что в системе местного самоуправления заложены достаточно большие возможности привлекать частный сектор для предоставления услуг в рамках решения вопросов местного значения. И эти резервы необходимо использовать для организации наилучших услуг для населения.

Героини борьбы с COVID-19 на улицах сел и городов Кыргызстана



После отмены режима чрезвычайного положения в Кыргызстане, количество заболевших пневмонией и COVID-19 резко возросло. В результате вспышки COVID-19, 12 июля было зарегистрировано рекордное количество – 719 новых случаев. Между тем отечественные медучреждения оказались не готовы к такому количеству больных. Информация об обостряющейся эпидемиологической ситуации, распространяемая среди населения, вызвала панику. Несколько человек уже скончались из-за отсутствия специального медицинского оборудования прямо у дверей больниц. Эти возмущительные факты привели к инициативам по сбору средств, направленных на приобретение основных лекарств и кислородного оборудования, а также на переоборудование частной собственности во временные дневные стационары. Хотя очагом повторной вспышки стали столица страны - Бишкек и Чуйская область, число инфицированных ежедневно росло и в других регионах.

Представители многих профессий по сей день борются с вирусом, помогая наиболее уязвимым людям преодолеть кризис. Среди таких отважных работников, от которых требуется выполнение своей работы, несмотря на большой риск, есть работники сферы предоставления основных услуг (таких, как водоснабжение, сбор и вывоз мусора и т.д.), роль которых остается незаметной и недооцененной. В ходе этой пандемии они сталкиваются с особыми рисками – от работы с зараженными материалами до потери существенного ежедневного дохода. Однако они продолжают работать и предоставлять услуги, имеющие огромное значение для здоровья людей и их личной гигиены. И многие среди них – женщины.

Маклубу РАХМАНОВА, мать-одиночка, одна из немногих женщин-сотрудниц органи-

заций - поставщиков услуг, где работают, в основном, мужчины. С 2014 года она работает дворником в муниципальном предприятии «Ала-Бука Тазалык»:

«С момента, как в нашем регионе были зарегистрированы первые случаи COVID-19, мы были в числе первых, кто начал борьбу с пандемией. Так как наше предприятие отвечает за вывоз мусора и санитарное состояние в селах с использованием специального транспортного средства, предоставленного в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», нашему объекту и пожарной части муниципалитета было поручено провести дополнительные дезинфекционные работы районным государственным управлением по чрезвычайным ситуациям. Я и другие мои коллеги, в основном женщины, отвечали за подготовку тонны дезинфицирующих средств для заполнения специальной техники, а другие коллеги-мужчины ежедневно чистили и дезинфицировали улицы, инфраструктуру и основные объекты в селах.

Мы приходили на работу рано утром и возвращались домой самым поздним вечером. Поскольку общественный транспорт был приостановлен, мне приходилось идти пешком, чтобы добраться до работы. В первый месяц решение о закрытии бизнеса и введенные ограничения передвижений, направленные на предотвращение распространения COVID 19, вызвали панику среди населения. Одним из последствий этого стало повышение цен в продуктовых магазинах. Несмотря на то что все сотрудники не получали зарплату, они продолжали работать, потому что осознавали свою роль в эти тяжелые времена и гордились тем, что смогли внести свой вклад.

Эта пандемия многому нас научила. С одной стороны, мы очень хорошо сотрудничали и могли мно-

гое сделать для предотвращения распространения вируса, с другой стороны, медицинские работники постоянно предоставляли нам информацию, чтобы защитить себя и не заразиться. Инструкции по соблюдению строгой гигиены стали частью нашей повседневной жизни не только на работе, но и дома, среди членов наших семей.

Я считаю, что наши усилия не пропали даром, поскольку количество инфицированных уменьшилось, а в нашем муниципалитете не было новых случаев. Теперь, когда мы встретили еще одну эпидемиологическую волну, то чувствуем, что должны бороться с ней с такой же ответственностью».

Мээрим ТОКТОРОВА, сотрудник МП по обращению с отходами «Ак-Суу Тазалык-Техсервис МТС»:



«Во время эпидемии мы продолжали работать в штатном режиме. Каждый день я и мои коллеги ездили на специальной машине, чтобы вывозить мусор из всех сел нашего муниципалитета. В мои обязанности входила разъяснительная работа среди граждан о тарифах, важности договоров оказания услуг, а также доставка счетов за предоставленные услуги. Было непросто объяснить людям условия услуги, новые тарифы и инструкции, которым они должны следовать, чтобы собирать отходы.

Это трудная работа, а во время эпидемии она стала еще сложнее. Поскольку все граждане оказались в изоляции из-за карантинных мер, мы заметили увеличение количества бытовых отходов. Нам приходилось задерживаться на работе, чтобы собрать весь мусор из сел, местных больниц и других муниципальных учреждений. К сожалению, нам пришлось столкнуться с нехваткой средств индивидуальной защиты – масок, одноразовых перчаток и других предметов личной гигиены.

Людям, которые уже подверглись стрессу из-за строгих карантинных мер, было очень сложно объяснить, что им по-прежнему необходимо соблюдать график сбора отходов и оплачивать услугу. Кризис затронул людей также экономически, поэтому они часто были не в состоянии платить. Моя зарплата зависит от общей собранной суммы за услуги, но во

время пандемии почти все сотрудники не получали зарплату из-за значительного снижения собираемости тарифов. Три месяца работали бесплатно. Мы даже не могли получить гуманитарную помощь, потому что официально у нас была работа.

Тем не менее все прекрасно понимали, что нужно «затягивать пояса» еще надолго, пока пандемия не закончится. Надеемся, что наша работа поможет правительству остановить распространение вируса. Я думаю, что в такие трудные времена нам всем просто нужно делать все, что в наших силах».

Эльвира АЛСЕИТОВА, бухгалтер системы питьевого водоснабжения «Кумбел Булагы»:



«Последние три года я работаю бухгалтером в СООППВ, помогаю предоставлять услугу питьевого водоснабжения. Во время эпидемии, несмотря на трудности, мы смогли установить нашу систему предоставления услуг и сохранить сбор платы за услугу с жителей села. Однако пандемия и карантинные меры резко увеличили объем работы. Нам приходилось работать 7 дней в неделю, с большими перегрузками. Хотя работали усерднее, чем когда-либо, собираемость тарифов резко снижалась. В конце месяца мы обнаружили, что наше СООППВ не сможет покрыть расходов (счета за электричество, топливо, зарплату сотрудников и т. д.), если останется в такой финансовой ситуации.

Кроме того, мы сильно зависели от оплаты счетов гостевых домов и санаториев, расположенных на нашей муниципальной территории. Но теперь и они остались без доходов из-за карантина и последующего пассивного туристического сезона. У нас не было иного выбора, кроме как начать кампанию по повышению осведомленности населения об оплате тарифов и их роли в обеспечении устойчивости поставщиков услуг при распределении счетов среди всех домохозяйств.

Поскольку мой напряженный рабочий график совпал с продолжающимся онлайн-обучением моей дочери вместе со всеми домашними делами, это были действительно тяжелые времена лично для меня. Однако каждый раз, когда я слышала от соседней слова благодарности, я чувствовала гордость за то, что мы делаем».

Кок-Жарский АА против COVID-19: мы научились работать в авральном режиме, но обдуманно и взвешенно



Гулям ШАМШИДИНОВА,

администратор Портала лучшей практики МСУ, myrtyaimak.gov.kg

С самого начала пандемии, с марта 2020 года, органы МСУ Кыргызской Республики плечом к плечу с медиками и милиционерами мобилизовались на борьбу с распространением COVID-19. Большая нагрузка легла на плечи руководителей и сотрудников городских мэрий и айыл окмоту, которые практически сутками находились на рабочем посту, вкладывая все свои ресурсы в предотвращение распространения вируса. Органы МСУ Кок-Жарского айылного аймака Ноокатского района Ошской области также встали в первые ряды на борьбу с невидимым врагом, четко организовав необходимые шаги по предотвращению распространения коронавируса в шести селах аймака, где проживают 22800 человек.

В первую очередь, следуя рекомендациям Минздрава, распоряжением айыл окмоту были введены ограничения, временно закрыт на карантин основной центральный базар в селе Кок-Жар, дошкольные и школьные образовательные учреждения – восемь школ и семь детских садов. Орган МСУ провел разъяснительную работу с представителями бизнеса, по согласованию закрылись все точки общепита – кафе и чайханы, из десяти продуктовых магазинов оставили работать только три, в том числе торговые точки по продаже муки. На круглосуточный режим работы перешли четыре ФАПа, стационарная больница и ГСВ, были установлены санитарно-карантинные посты в каждом из шести сел аймака, где постоянно дежурили не только представители местного органа власти, но и сотрудники МЧС, МВД, Минздрава. Временно ограничили проведение всех массовых мероприятий. Люди были «закрыты» на домашний и боль-

ничный карантины. Улицы аймака опустели. Но, несмотря на то что граждане добросовестно соблюдали условия обсервации, с марта по ноябрь 2020 года вирусом заразились 247 человек, из них амбулаторное лечение получили 100 граждан, 147 – стационарное, на сегодня получают лечение 23 человека и 10 - амбулаторное.

Со стороны органа МСУ было сделано все, что требуется, во время «первой волны» пандемии местная власть работала круглосуточно и без выходных, в каждом селе были установлены блокпосты, где поочередно дежурили по одному депутату, лидеру или активисту, медперсонал, сотрудник ПОМа, а также из города Оша присоединились солдаты национальной гвардии. Ежедневно проводилась разъяснительная работа среди населения, сотрудники айыл окмоту объезжали села и через громкоговорители делали объявления о профилактических мерах. По сравнению с «первой волной» пандемии, во время «второй волны» паники уже не было, айыл окмоту максимально использовал имеющиеся СМИ – районную газету, ТВ, радио, Интернет. Через WhatsApp-группы и электронную почту постоянно отправляли необходимую информацию лидерам, активистам, руководителям учреждений и организаций. Кроме этого, айыл окмоту своевременно предоставлял отчеты о проделанной работе депутатам айылного кенеша. На очередной сессии кенеша были внесены изменения в бюджет, что позволило выделить 25000 сомов для ремонта двух автомашин «Скорой помощи» стационарной больницы и ГСВ, куплены: 4 аккумулятора, спецсигнал для сирены, произведена замена масел. Провели дезинфекцию в 15 социальных объек-

тах, обработано более 100 км внутренних дорог, для этой задачи из местного бюджета выделено 141357 сомов.

Круглосуточно дежурившим на блок-постах людям готовили горячую еду, всего были обеспечены питанием 20 человек в течение двух месяцев, из местного бюджета было затрачено 148600 сомов, через статью в бюджете в разделе «Оборона». Результатом работы и тесного сотрудничества органа МСУ и местного сообщества стал тот факт, что очень большую помощь оказали простые жители, которые поочередно готовили еду в своих домах и кормили дежурных за свой счет, всего трудовой и денежный вклад составил 120000 сомов.

Также, с целью эффективной и безопасной работы, привлекаемые для работы блокпостов люди были обеспечены комплектами противозаразительной спецодежды, масками, защитными костюмами, перчатками, бумажными салфетками, антисептическими средствами (жидкое мыло, гель). Всего на эти цели из местного бюджета было выделено 102 000 сомов. Не остались в стороне и неравнодушные люди, которые, увидев заботу и самоотверженность работы айыл окмоту, медиков и представителей других структур, предоставили 19000 масок, 101 комплект спецодежды, 35 литров антисептика на 457900 сомов. На сумму 60000 сомов из местного бюджета бесперебойно снабжались горячим три автомашины «Скорой помощи» и четыре дополнительные единицы специальной техники.

Особой заботой для органов МСУ в это тяжелое время стала помощь уязвимыми слоями населения, которые остро нуждались в продуктах питания. Всего материальная и продуктовая помощь была оказана на 2524900 сомов, включая денежные средства из местного бюджета на сумму



101000 сомов; из фонда государственного материального резерва выделены 599 мешков муки и 267 продуктовых наборов на 1052200 сомов; местные спонсоры в лице предпринимателей приобрели 368 мешков муки и 18 500 кг риса, 233 продуктовых набора на сумму 1371700 сомов. Большую помощь оказал Проект ГГПОМСУ, с которым Кок-Жарский айылный аймак тесно сотрудничает с 2017 года, на основании грантового соглашения в качестве гуманитарной помощи 275 представителей уязвимых и малоимущих слоев населения получили продуктовые наборы на сумму 330000 сомов. Сотрудники Проекта ГГПОМСУ и активисты аймака совместно провели предварительную работу по выявлению реально нуждающихся в каждом из шести сел. Во время раздачи гуманитарной помощи соблюдали меры предосторожности сами и учили получателей

тому, как надо предотвращать заражение вирусом, соблюдать дистанцию и обязательно носить маски.

В результате координации и совместных усилий органа МСУ и госорганов, на средства местного бюджета для 15 сотрудников отдела внутренних дел было организовано полноценное питание с завтраком, обедом и ужином в течение пяти дней, а также обеспечен горючим их транспорт, на общую сумму 68000 сомов.

На борьбу с COVID-19 в Кок-Жарском айылном аймаке было потрачено 3677757 сомов, включая 645957 сомов из местного бюджета, 1082200 сомов – из республиканского, вклад местного сообщества составил 1949600 сомов.

Гульчиноар МАМАТОВА, замглавы Кок-Жарского айыл окмоту: «Для всех людей это стало большим испытанием. Мы потеряли 12 человек. Могло быть еще хуже, но наше население проявило высокую сознательность, строго соблюдались все карантинные меры и режим обсервации, люди не выходили на улицы, кроме как в продуктовые магазины. Каждая семья приложила максимум усилий для

укрепления иммунитета домочадцев: перешли на правильное питание и витамины, стали употреблять больше овощей и фруктов, те, кто никогда не занимался физическими нагрузками, стали делать упражнения и дыхательную гимнастику. Считаю, что в этом есть заслуга местной власти, с нашей стороны было сделано все, чтобы не распространить вирус в нашем аймаке. С учетом опыта «первой волны», сегодня нам намного легче, мы научились работать в авральном режиме, четко и своевременно справляемся с поставленными задачами, главное - нет паники, все делается обдуманно и взвешенно».

Итак, согласованные четкие действия айыл окмоту и депутатов местного кенеша, а также огромная помощь местного сообщества, показали настоящую силу социальной сплоченности всего общества в самые критические моменты времени. Это придает большую уверенность в завтрашнем дне, когда благодаря таким сообществам в каждом муниципалитете, наша страна сможет преодолеть любые вызовы сегодняшнего времени.

Чон-Алайский АА против COVID-19: картофель для Оша, кислородные концентраторы для больницы – от граждан, защита и профилактика – от айыл окмоту

Гулям ШАМШИДИНОВА,

администратор Портала лучшей практики МСУ, myrtyaimak.gov.kg

Чон-Алайский айылный аймак (Чон-Алайский район, Ошская область) расположен в одном из самых отдаленных регионов страны, на расстоянии 300 км от Оша, и является центром целого района, который простирается до границы Таджикистана. Климат здесь суровый, температура достигает до -30-39°C зимой, +19-22°C – летом. В семи селах аймака проживают 15897 человек (49,5% женщин), есть 3837 домохозяйств, местный бюджет составляет около 37 миллионов сомов.

Несмотря на отделенность от густонаселенных регионов страны, COVID-19 настиг жителей аймака также молниеносно, как и в других муниципалитетах. Орган МСУ готовился и первым делом распоряжением айыл окмоту были закрыты на карантин места большого скопления людей – рынок, кафе и столовые, торговые точки, кроме продукто-

вых магазинов. Затем закрылись образовательные учреждения (школы и детские сады) и организации, которые перешли на удаленный режим работы.

Так как больница была полностью заполнена, а в «красной зоне» находились 30 зараженных вирусом больных, в селе Дароот-Коргон в здании бывшей школы орган МСУ организовал обсервацию на 50 мест; в спорткомплексе – дневной стационар на 100 мест, где в самый кризисный период «первой волны» получали лечение 30-50 человек в день. В сентябре эти стационары закрылись, но со «второй волной» эпидемии, в октябре, снова открылись и оказывают помощь 15 больным в день. По сравнению с «первой волной», осенью 2020 года стало больше заболевших людей пожилого возраста, однако смертность снизилась: в самый критический момент, с апреля по июль 2020 г., умерло 8 чело-

век, осенью – три человека. По словам главы айыл окмоту, многие заболевшие COVID-19 скончались уже после выписки из больницы, от осложнений и хронических заболеваний.

Какую работу провел орган МСУ в борьбе с COVID-19?

С самого начала обострения эпидемиологической ситуации в марте 2020 года айыл окмоту взял на себя основной удар надвигающейся «волны» эпидемии, перейдя на круглосуточный режим работы. Орган МСУ активно участвовал в работе районного штаба по борьбе с COVID-19, от имени органа МСУ в этот штаб вошел глава айыл окмоту Чон-Алайского АА Тайирбек ЖАЙЧИБЕКОВ. Глава создал в айыл окмоту оперативную рабочую группу, численностью 16 человек, куда вошли сотрудники айыл окмоту, депутаты айылного кенеша и лидеры местного сообщества от каждого села, председателем группы выбрали заместителя главы айыл окмоту. Каждый член РГ отвечал за свое направление работы. Работа началась с дезинфекции всех улиц семи сел аймака, протяженностью 80 км, двадцати социальных объектов, в том числе семи школ и восьми детских садов, на что из местного бюджета было потрачено 340000 сомов.

Для лиц, круглосуточно работающих в специализированных пунктах по профилактике распространения COVID-19, были приобретены комплекты противозаразительной спецодежды (маски, защитные костюмы, перчатки) в количестве 700 штук на 10000 сомов, так же на средства местного бюджета. Для эффективной работы дневного стационара и обсервации из местного бюджета было выделено 32290 сомов для приобретения электрооборудования (электрические плитки, кабели, розетки и др.) и мебель (кровать).

В двух селах были организованы блок-посты, где в течение двух месяцев круглосуточно дежурили представители различных государственных структур и органа МСУ: санитарно-эпидемиологическая станция (СЭС), представители Минздрава, МВД, ветеринарии, айыл башчы. Силами органа МСУ и местного сообщества было организовано горячее питание для дежуривших на блок-постах людей. На эти цели из местного бюджета было выделено 35000 сомов, местное сообщество на



14000 сомов приобрело двух баранов, которых довольно долго хватало для приготовления горячего питания.

Органом МСУ заново и тщательно был составлен список малоимущих и остро нуждающихся семей, из местного бюджета было выделено 111000 сомов наличных средств для 26 семей, для 1930 семей из фонда государственного материального резерва было выделено 795 мешков муки на 1264800 сомов, а местные спонсоры раздали 324 продуктовых набора на сумму 106920 сомов.

Ошибки финансирования

Кроме этого, из местного бюджета выделили 10000 сомов для материальной поддержки пяти врачей, работающих в «красной зоне». Это нецелевое расходование денежных средств местного бюджета. Согласно части 2 статьи 44 Бюджетного кодекса КР, межбюджетные отношения основаны на разграничении функций и полномочий между государственными органами и органами МСУ, распределении доходов и расходов между республиканским и местными бюджетами. Также статьей 51 Бюджетного кодекса четко определены расходные обязательства органов местного самоуправления, в соответствии с которыми из местного бюджета не могут осуществляться расходы, связанные с выплатами заработной платы персоналу учреждений здравоохранения.

Общие трудности органов МСУ

Борьба с коронавирусом потребовала значительных расходов как из республиканского, так и местных бюджетов. Эта ситуация показала, что в реализации мероприятий по борьбе с пандемией органы МСУ существенно ограничены законода-

тельными рамками, что в свою очередь отразилось на эффективности работы органов МСУ по борьбе с распространением коронавируса. В связи с этим встает вопрос о дальнейшем закреплении в законодательстве возможности органов МСУ оперативно приоритизировать расходы местных бюджетов, чтобы мобилизовать средства для решения экстренных задач, подобных смягчению последствий COVID-19. Есть очевидная и срочная необходимость разграничить полномочия и усовершенствовать законы, на основании которых органы МСУ смогут смело выделять средства из своего бюджета на аналогичные нужды.

Большим достижением орган МСУ считает результативное обращение в районный Фонд развития, от которого был получен грант в сумме 2 500 000 сомов, на которые в августе 2020 года для районной больницы приобретен портативный мобильный функциональный рентген-аппарат вместе с цифровым плоскопанельным детектором. Это решило самую актуальную проблему во время эпидемиологической ситуации для всего региона, так как раньше люди ежедневно ездили в город Ош для прохождения рентген-процедур, что требовало от одного до трех дней времени и трех-четырёх тысяч сомов на проезд и проживание. Теперь жители трех муниципалитетов пользуются услугами местного рентгена, экономя денежные средства и время, ежедневно получают результаты рентгенографического исследования 10-15 человек. Решением органа МСУ рентген-аппарат вместе с детектором поставили на баланс в айыл окмоту в качестве муниципальной собственности.

Огромный вклад в борьбу с COVID-19 внесло местное сообщество, в лице предпринимателей и простых граждан, которые на 1200000 сомов своими силами приобрели и доставили в больницу 40 кислородных концентраторов. Сплоченность, неравнодушие и единство всего сообщества Чон-Алайского айылного аймака вылилось в то, что все жители аймака в эти тяжелые дни решили помочь другому муниципалитету, собрав, практически от каждой семьи, 40 тонн картофеля на сумму 480000 сомов, который отправили населению города Оша.

В целом, на борьбу с COVID-19 в Чон-Алайском АА было потрачено 6223834 сома, включая 672050 сомов из местного бюджета, 1264864 сома – из республиканского. Вклад районного Фонда развития составил 2500000 сомов, вклад местного сообщества – 1786920 сомов.

Тайирбек ЖАЙЧИБЕКОВ, глава айыл окмоту Чон-Алайского айылного аймака: «Мы впервые столкнулись с такой жесткой проблемой, все были немного растеряны, но вместе с народом и госорганами мы сообща смогли скоординироваться и взяли ситуацию под контроль. На районном уровне был создан штаб, который организовал работу на территории всего района. В нашем муниципалитете была создана рабочая группа, члены которой



круглосуточно работали на своих участках в тесном контакте с населением, являясь связующим звеном между местным сообществом и органом МСУ. Они хорошо ориентировались в ситуации и прикладывали максимум усилий для принятия оперативных решений по нераспространению COVID-19. Это большое достижение, когда весь народ сплотился против нагрянувшей страшной беды, не было ни одного равнодушного человека, все хотели внести свой вклад, практически от каждой семьи пришла помощь не только своим односельчанам, но и жителям далекого Оша. Я от всего сердца благодарен нашему населению за отзывчивость и оптимизм, за единство и патриотизм, за то, что никто не упал духом. Уверен, что с таким ресурсом мы сможем решить любые проблемы нашего аймака».

Благодаря тесному сотрудничеству органа МСУ, госорганов и местного сообщества, чон-алайцы противостояли опасному вызову современности, перед слаженной, четкой работой местных властей и неравнодушных жителей аймака вирус на некоторое время отступил. В данное время, осенью 2020 года, COVID-19 снова набирает обороты, но местная власть с населением вместе с госструктурами готовы к критической ситуации, так как уже есть опыт коллективной сплоченной работы. Сотрудников айыл окмоту можно назвать настоящими героями, которые, оказавшись на передовой одними из первых, рисковали не только своей жизнью, но и жизнью своих родных и близких, ведь каждый из них мог «подхватить» вирус в любое время и в любом месте, что представляло огромную опасность для них самих и их семей.

Особо нужно отметить вклад местного сообщества, который вложил свои средства в приобретение кислородных концентраторов, в организацию питания и отправку гуманитарной помощи в другой муниципалитет, учитывая тот факт, что в Чон-Алае суровый климат, есть трудности в развитии сельского хозяйства.

Пример чон-алайцев и жителей других сельских и городских муниципалитетов Кыргызстана показал, что в такие тяжелые времена люди мобилизуются и искренне, от всего сердца помогают друг другу, несмотря на опасную обстановку и личные трудности.

Союз МСУ отвечает на вопросы граждан и органов МСУ о ситуации, связанной с распространением COVID-19

Органы МСУ оказались на передовой борьбы с эпидемией COVID-19, наряду с медиками и милиционерами. Именно им пришлось во многом контролировать ситуацию, принимать меры по дальнейшему нераспространению инфекции. Как и все остальные, муниципальные служащие не были готовы к решению данной задачи. Многие пришлось придумывать на ходу, начинать «с нуля». Союз МСУ¹ проводит регулярный мониторинг того, как органы МСУ справляются с ситуацией, с какими проблемами они сталкиваются, что предпринимают. Но цель мониторинга – не только разобраться в ситуации, но и предоставить помощь органам МСУ, помогая найти ответы на самые сложные вопросы. Далее Союз МСУ представляет заинтересованным гражданам и органам МСУ ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с управлением в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения, вызванных распространением COVID-19.

¹ Работа ведется в рамках «Улучшение информационно-правового взаимодействия между органами местного самоуправления, региональными и центральными органами исполнительной власти и членами местных сообществ в контексте Covid-19» и Соглашения между «Филиалом FHI 360 в Кыргызской Республике» и Союзом МСУ КР, финансируемых Проектом USAID «Жигердуу жарандар».

Могут ли органы МСУ самостоятельно вести работу по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по согласованию с уполномоченными государственными органами в сфере гражданской защиты?

Согласно части 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О гражданской защите», органы МСУ имеют обязанности в системе общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории КР от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время (некоторые полномочия выполняются ими самостоятельно, в отношении других полномочий требуется согласование с уполномоченным государственным органом в сфере гражданской защиты):

- 1) создают комиссии по гражданской защите и координируют их деятельность;
- 2) назначают ответственных сотрудников по организации и ведению гражданской защиты;
- 3) принимают решения в пределах своей ком-

петенции, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в области гражданской защиты;

4) разрабатывают и реализуют планы гражданской защиты, согласовывают их с уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты;

5) проводят на подведомственной территории мероприятия по прогнозированию, оценке рисков бедствий и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

6) согласовывают с уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты решение о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений в целях пред-

упреждения выделения земельных участков в зоне опасных природных процессов;

7) осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для ведения гражданской защиты;

8) осуществляют информирование и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях во взаимодействии с уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты;

9) принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и организуют их проведение;

10) принимают заблаговременно комплексные меры по отселению населения из потенциально опасных участков;

11) совместно с уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

12) принимают меры по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших на подведомственных объектах и территориях;

13) предусматривают в местном бюджете и выделяют финансовые средства на проведение мероприятий по гражданской защите;

14) обеспечивают выполнение предписаний и указаний уполномоченного государственного органа в области гражданской защиты в пределах своих полномочий, в соответствии с законодательством КР.

Существует ли во время чрезвычайной ситуации упрощенный порядок проведения государственных закупок товаров и услуг, необходимых для предотвращения и ликвидации чрезвычайной ситуации?

Да, существует, но через Портал государственных закупок. Пункт 6 части 4 статьи 21 Закона КР «О государственных закупках» позволяет органам МСУ во время действия режима чрезвычайной ситуации самостоятельно провести закупки методом прямого заключения договора для приобретения товаров, работ и услуг, необходимых для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств,

требующих незамедлительного восстановления, чрезвычайной ситуации (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства. Однако важно учитывать, что прямое заключение договора все равно осуществляется через Портал государственных закупок.

Позволяет ли законодательство КР в условиях чрезвычайной ситуации проводить сессии местных кенешей в онлайн-формате?

Законодательство ничего не говорит по данному вопросу, а следовательно, не запрещает проведение сессий местных кенешей в онлайн-формате, если данный формат установлен в регламенте конкретного местного кенеша. Согласно части 1 статьи 28 Закона КР «О местном самоуправлении», основной организационно-правовой формой работы местных кенешей являются их сессии. Порядок и периодичность проведения сессий определяются регламентом местного кенеша. Соответственно, процедуры организации, проведения, учета результатов сессий местного кенеша в онлайн-формате должны быть детально описаны в регламенте. При

разработке своих регламентов местных кенешей органы МСУ КР опираются на Типовой регламент местного кенеша, утвержденный ГАМСУМО, который, однако, также умалчивает о возможности проведения сессий (внеочередных) местного кенеша в онлайн-формате. Поэтому органу МСУ следует либо самостоятельно разработать порядок проведения сессий в онлайн-формате, с учетом всех требований законодательства к порядку работы кенешей, либо дождаться поправок в Типовой регламент местного кенеша, которые опишут порядок работы (формат работы) местного кенеша в условиях чрезвычайной ситуации.

Новости проектов «Улучшение услуг на местном уровне» и «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемых Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC)



Сельские муниципалитеты Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей обучаются способам привлечения частного сектора в организацию и оказание услуг в рамках исполнения вопросов местного значения

Проект УУМУ провел ряд семинаров для всех сельских муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей по вовлечению частного сектора в организацию и предоставление услуг на местном уровне.

В общей сложности, в пяти семинарах (в Джалал-Абаде, Ала-Буке, Токтогуле, Балыкчы и Караколе) обучение прошли 108 глав и сотрудников сельских муниципалитетов Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей, включая 13 женщин.

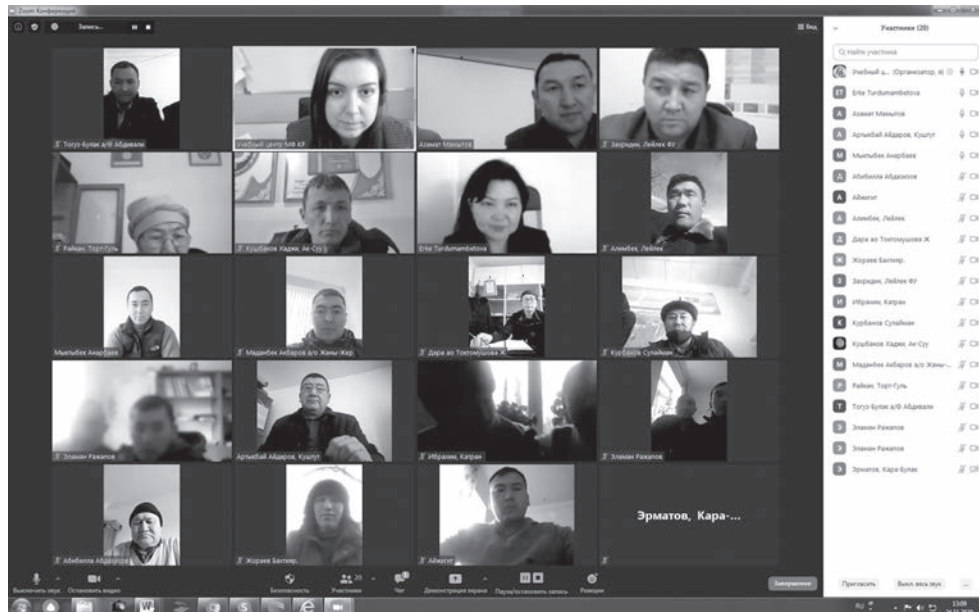
Привлечение частного сектора в оказание услуг позволит снизить расходы местного бюджета: орган МСУ избавляется от необходимости заниматься организационными вопросами и внутренними проблемами исполнителя услуги, нет необходимости покупать и содержать основные средства.

На семинарах рассматривались реальные примеры сотрудничества с частным сектором по таким направлениям, как сбор и вывоз ТБО, услуги в сфере культуры и досуга, освещение и благоустройство общественных территорий и т.д.

В конце семинара глава Бору-Башского АА Ак-Суйского района Урмат ШАРШЕЕВ подчеркнул: «Поддерживаю сотрудничество с частным сектором для решения проблем местного значения, потому что такой метод может улучшить качество услуги и снизить уровень коррупции».

По результатам семинаров Проект УУМУ планирует создать соответствующий онлайн-курс и описать как минимум по одному успешному примеру привлечения частного сектора в оказание услуг в каждой области, который в последующем будет размещен на Портале лучшей практики, что позволит другим органам МСУ использовать этот опыт в своих муниципалитетах.

Для снижения рисков и недопущения дальнейшего распространения COVID-19, семинары проводятся отдельно для представителей разных районов целевых областей с соблюдением всех санитарно-гигиенических требований и небольшим количеством участников. Все участники обеспечиваются медицинскими масками, антисептиками, соблюдают социальную дистанцию. **M**



Органы МСУ Таласской и Баткенской областей прошли онлайн-обучение по ведению Гражданского онлайн-бюджета

Согласно бюджетному законодательству Кыргызской Республики, исполнительные органы МСУ обязаны формировать гражданские бюджеты по местным бюджетам. Гражданский бюджет дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о местном бюджете в доступном, простом, понятном виде. В целях упрощения работы финансовых работников исполнительных органов МСУ и распространения единого формата формирования Гражданского бюджета, было разработано web-приложение (далее Приложение). Приложение разработано в соответствии с 126 статьей Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, а также Методикой формирования гражданского бюджета по местным бюджетам, утвержденной Министерством финансов Кыргызской Республики от 26 декабря 2017 года № 166-П. Приложение дает возможность финансовым работникам исполнительных органов МСУ формировать гражданские бюджеты своих муниципалитетов с учетом требований бюджетного законодательства, а населению дает возможность получить информацию о местном бюджете из любой точки мира, где есть Интернет.

«В период с 23 по 27 ноября на базе учебного центра Министерства финансов Кыргызской Республики прошли онлайн-тренинги по использованию данного приложения для финансовых работников мэрий и айыл окмоту Баткенской и Таласской областей. Мероприятие организовано в рамках Проекта ГГПОМСУ совместно с Министерством финансов

Кыргызской Республики. В практической части тренинга осуществлен ввод необходимых данных в web-приложение, после чего у жителей появилась возможность ознакомиться с Гражданским бюджетом своего айылного аймака или города по адресу: <http://gb.minfin.kg>», – рассказал Азамат МАМЫТОВ, тренер, специалист Проекта ГГПОМСУ.

В мероприятии также принимают участие руководители районных управлений Министерства финансов Кыргызской Республики. В конце тренинга составляется график ввода данных с их участием, что повышает шансы того, что большинство граждан Кыргызстана смогут увидеть гражданские бюджеты своих муниципалитетов.

«Это веб-ориентированное приложение хорошо подходит для обсуждения бюджета в условиях пандемии. С учетом эпидемиологической ситуации, перегруженности граждан своими бытовыми вопросами, а также общим психологическим настроем людей, нам не просто собирать их для очного обсуждения бюджета. В условиях дефицита бюджетных средств их необходимо экономить, в том числе за счет сокращения расходов на печать Гражданского бюджета. Далее, мы заинтересованы в том, чтобы прививать традиции и привычки удаленного интернет-взаимодействия с населением в рамках цифровизации. Всему этому способствует внедрение Гражданского бюджета онлайн», – считает Райкан КОЧКОРОВА, начальник ФЭО Кочкорского айыл окмоту.

Объявлен набор в Школу будущего депутата местных кенешей для женщин и молодежи

После выборов 2016 г. состав местных кенешей существенно изменился и усилился. По мнению граждан, местные кенешы пользуются меньшим доверием населения, чем айыл окмоту, и занимают седьмое место в рейтинге доверия, поскольку граждане в целом менее высокого мнения о депутатах местных кенешей и хотят, чтобы к ним предъявлялись более высокие квалификационные требования, в том числе в отношении образования¹.

В нынешнем составе местных кенешей стало больше молодежи. Однако в отношении качественного состава местных кенешей наблюдается гендерный дисбаланс, так, по сравнению с предыдущим созывом, в целом по Кыргызской Республике в 2016 г. представленность женщин в сельских местных кенешах снизилась на 2% и составила 13% от общего количества депутатов. Снизилась доля женщин в составах городских кенешей – с 24,6% до 20,5%². Гендерный дисбаланс в местных кенешах вызвал введение 30%-ной квоты для женщин, которая была установлена законодательством в 2019 г.

Местный кенеш является хорошим мостом для усиления гражданского участия в местном самоуправлении. Особенно важно участие в составе местных кенешей женщин и молодежи, чтобы защищать интересы уязвимых групп. Как показывают исследования и опыт Проекта ГГПОМСУ, основной причиной низкого участия женщин в местных выборах является их неверие в собственные силы (низкая самооценка), страх перед осуждением со стороны со-

общества, неуверенность в своих знаниях. У молодежи другая проблема – они готовы идти в кенеш, однако часто у них не хватает даже начальных знаний, чтобы качественно выполнять функции депутата, в результате молодежная часть местных парламентов становится либо деструктивной силой, либо группой, которой легко манипулируют более старшие депутаты.

Союз местных самоуправлений КР подтверждает наличие многих осложнений в работе органов МСУ в результате недостаточных знаний у



1 Данные социологического исследования 2020 года, проведенного ОсОО «Erfolg Consult» по заказу Проекта ГГПОМСУ.

2 Ежегодник МСУ-2017 г., Институт политики развития, 2018 г.

депутатов местных кенешей. Союз заинтересован в повышении качественного состава кандидатов в депутаты местных кенешей нового созыва, чтобы выборы прошли в соответствии с требованиями законодательства, включая требование гендерного равенства.

Для решения этой проблемы Проект ГГПОМСУ в 2020 году организовал Школу будущего депутата местного кенеша для женщин и молодежи. Основным партнером Проекта в организации Школы является Союз МСУ КР. Площадка Школы – Портал лучших практик МСУ Кыргызской Республики.

Цель школы – создать более благоприятные условия для реализации потенциала активных женщин, включая молодых женщин, в местных кенешах сельских муниципалитетов: 20-30 женщин (в возрасте старше 28 лет) и 10-20 молодых женщин (в возрасте до 28 лет), являющихся гражданками Кыргызской Республики и проживающих в селах.

Все материалы Школы будут доступны на двух языках: государственном и официальном (кыргызском и русском). Занятия, консультации и коммуникации будут проводиться двуязычными тренерами.

Обучение в Школе будет организовано по нескольким направлениям, включая:

- повышение самооценки и развитие лидерских качеств (личностные и психологические навыки);
- выборный процесс (от гражданина до кандидата, от кандидата до депутата);
- местное самоуправление и возможности гражданина;
- знания и навыки депутата местного кенеша, включая обучение бюджетному процессу и гендерному бюджетированию;
- практикум для разработки собственной предвыборной программы, направленной на решение проблем уязвимых групп и защиту прав человека.

В обучение будут включены примеры того, как женщинам и молодежи удалось повлиять на ситуацию в местных сообществах в отношении защиты прав человека и сбалансированного развития, включая развитие уязвимых групп.

Участники познакомятся с историями действующих успешных депутатов местных кенешей, которые поделятся с ними опытом своей работы и ответят на практические вопросы о том, что вдохновляло, что мешало стать депутатом и каково это на самом деле – быть депутатом и возглавлять комиссию, даже бюджетную.

В рамках практикума участники спланируют свою работу по разработке предвыборной программы, участию в выборах в качестве кандидата в депутаты местного кенеша.

Вернувшись домой после Школы, участники с помощью методов изучения нужд сообщества должны будут уточнить ожидания своей целевой группы, проблематику своего села, обсудить со

своими целевыми группами предлагаемые меры, которые участник хочет включить в программу депутата. Также в этот период участники будут формировать группы поддержки, которые помогут им во время выборного процесса. Действовать участники будут по плану, разработанному в рамках Школы. На определенных этапах, согласно плану, они будут получать консультации со стороны наставников Проекта ГГПОМСУ, включая консультации по действиям для регистрации в качестве кандидата в депутаты местного кенеша.

Проект будет поддерживать постоянный контакт с участниками Школы в день выборов в том числе. Будет фасилитироваться постоянный обмен опытом и мнениями в день выборов, что позволит представителям Школы и более опытным и успешным участникам давать практические советы тем кандидатам, которые в этом нуждаются. Такой обмен информацией, сопровождающийся моральной поддержкой и духом взаимопомощи, будет организован на базе современных и широко используемых ИКТ. Участники Школы могут иметь доступ к Порталу лучшей практики для изучения опыта своих коллег в разных сферах своей деятельности в качестве депутатов местных кенешей. Так же участники Школы смогут получить справочник «Я – депутат местного кенеша», где содержится более 100 ответов на самые актуальные вопросы депутатов-практиков, которым они смогут воспользоваться в работе и при взаимодействии с депутатами местных кенешей для решения важных проблем села.

Проектом запланировано проведение обучения (онлайн-семинар) для всех участников Школы по вопросам формирования и исполнения местного бюджета. При этом важным фокусом будет учет приоритетов и потребностей женщин, уязвимых групп при планировании расходной части местного бюджета. Не менее важным для рассмотрения на семинаре по этой теме будет вопрос обеспечения учета потребностей этих групп на более ранних этапах планирования на местном уровне.

Участники Школы из числа избранных депутатов местных кенешей смогут по завершении семинара разработать план действий для обеспечения гендерной чувствительности бюджетного процесса в своем муниципалитете. Остальные участники также получат знания о том, что такое «гендерно чувствительное бюджетирование», как должен действовать орган МСУ для соблюдения такого подхода на практике, а также они составят свои планы по построению диалога с органами МСУ для достижения учета потребностей женщин и уязвимых групп при распределении бюджетных средств.

Проект обеспечит доступ к консультантам, менторам-тренерам Школы всем участникам Школы, а также дополнительные консультации со стороны Проекта по подготовке презентаций к общественным слушаниям тем участникам Школы, которые будут избраны в местные кенешы.