

# МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | СЕНТЯБРЬ 2020 | выпуск № 9 (107)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

## В НОМЕРЕ:

### Горячая тема

Органы МСУ оценили работу VI созыва Жогорку Кенеша по вопросам местного самоуправления.....2

### Новости Проекта ГГПОМСУ

Началась третья, заключительная фаза Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс».....4

### Новости законодательства

О классных чинах.....7  
О ставке роялти и бонусе.....7  
О размерах земельных долей, изъятии земель для государственных нужд.....8  
О защите чистого воздуха в городах.....9  
О правилах регистрации актов гражданского состояния.....9  
О выборах.....10  
О налогообложении товаров, предназначенных для защиты от COVID-19.....11  
О защите Иссык-Куля.....11

О весогабаритном контроле на дорогах.....12

### Финансы МСУ

Проект Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2021-2023 гг. должен более прогрессивно учитывать реалии межбюджетных отношений и потребности регионов в ресурсах для развития.....13

### Участие граждан в МСУ

Органы МСУ реализуют Типовое положение «О порядке отбора и финансирования органом МСУ местных инициатив».....19  
Местная инициатива в Жазыйском айылном аймаке раскрыла местные таланты.....20  
Через местную инициативу орган МСУ эффективно решает вопрос организации спортивных мероприятий.....23  
Местная инициатива позволила создать парк-сад для общественных мероприятий.....26

Учредитель и издатель  
**Институт политики развития (ИПР)**

Главный редактор,  
председатель правления ИПР  
**Надежда Добрецова**

Исполнительный редактор  
**Нургуль Джаманкулова**

Редактор кыргызской версии  
**Нургуль Джаманкулова**

Верстка и дизайн  
**Адиль Абдраимов**

Перевод на кыргызский язык  
**Зейнеп Алтымышова**

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

**По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Шевченко, д. 114, Институт политики развития; электронные – office@dpi.kg,**

NDobretsova@dpi.kg  
**Телефоны:** (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)  
**Факс:** (0312) 97-65-29  
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.  
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.  
**ISBN 1694-7053**

# Органы МСУ оценили работу VI созыва Жогорку Кенеша КР по вопросам местного самоуправления

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**обсуждения депутатов Жогорку Кенеша КР**  
**с органами МСУ КР результатов оценки**  
**воздействия законов, принятых VI созывом ЖК КР,**  
**на развитие регионов, местных сообществ**  
**и органов МСУ**  
22 июня 2020 г., Кыргызская Республика (онлайн)



Мы, депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и органы МСУ, в лице Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики из всех областей Кыргызской Республики,

- признавая вклад VI созыва ЖК КР в создание законодательных условий для развития регионов, местных сообществ и органов МСУ;
- отмечая высокий уровень удовлетворенности органов МСУ принятым в этой сфере законодательством; высоко оценивая внимание депутатов VI созыва ЖК КР к проблемам местных сообществ,
- констатируют, что между Жогорку Кенешем КР и органами МСУ необходимо установление новых форм взаимоотношений, так как:
  - местные сообщества и органы МСУ име-

ют неустойчивые и хаотичные каналы прямой связи с Жогорку Кенешем КР, их мнение слабо учитывается при рассмотрении предложений и отчета Правительства КР перед парламентом. Поэтому ЖК КР оценивает ситуацию в МСУ и результаты своей законотворческой работы для МСУ либо со слов исполнительной власти, либо на основании личных наблюдений отдельных депутатов, либо по информации из публикаций СМИ. Все эти источники информации не могут быть признаны достаточными для того, чтобы дать объективную оценку воздействия законов, принимаемых ЖК КР, на МСУ и работу правительства по исполнению этих законов;

- депутаты ЖК КР зачастую выступают

«последним рубежом» защиты интересов местных сообществ, внося существенные коррективы в несбалансированные предложения Правительства КР, особенно в отношении распределения бюджетных средств, как это произошло в отношении предложений Правительства КР по сокращению доходов местных бюджетов в условиях эпидемии COVID-19;

- чтобы принимать сбалансированные решения, ЖК КР не может и не должен опираться на мнения отдельных органов МСУ, для учета состояния и позиции органов МСУ в процессе принятия решений необходимы институциональные каналы связи через легитимное объединение органов МСУ – Союз МСУ КР.

Учитывая данные факторы, депутаты Жогорку Кенеша КР и органы МСУ, в лице Союза МСУ, настоятельно рекомендуют Торага ЖК КР, председателям комитетов ЖК КР, лидерам политических партий создать институциональные условия для эффективного взаимодействия Жогорку Кенеша КР с органами местного самоуправления в исполнении законодательной и контрольной функции Жогорку Кенеша КР и принять следующие меры:

- установить правовые рамки механизма согласования интересов Правительства КР с органами МСУ КР, в лице Союза МСУ КР, по вопросам межбюджетных отношений ДО внесения в Жогорку Кенеш КР проектов законов по бюджету;
- предусмотреть в указанном механизме согласования интересов по межбюджетным отношениям непреодолимый барьер для принятия законов, нарушающих Ст. 49 Бюджетного кодекса КР, которая запрещает принятие государственными органами решений по осуществлению мероприятий, которые заведомо повлекут за собой увеличение расходов местных бюджетов, без обеспечения соответствующей компенсации;
- рассмотреть на заседаниях комитетов ЖК КР рекомендации по совершенствованию законов, принятых VI созывом ЖК КР и оказывающих прямое и существенное воздействие на развитие регионов, местных сообществ и органов МСУ, с учетом того, что многие качественные и направленные на развитие законы не исполняются или исполняются в недостаточной степени из-за законодательных недоработок; а также с учетом того, что данные рекомендации являются консолидированной позицией органов МСУ, сформированной Союзом МСУ в Докладе Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о

воздействии законодательства на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике;

- включить в формат отчета Правительства КР перед Жогорку Кенешем КР показатели развития местных сообществ и органов МСУ КР, дезагрегированные по территориям;
- усилить исполнение контрольной функции ЖК КР путем определения в качестве заказчика разработки Доклада о воздействии законодательства на развитие местного самоуправления в КР Научно-исследовательский центр ЖК КР, в качестве исполнителя – Союз МСУ КР (за счет средств последнего);
- установить требования к процессу разработки указанного Доклада в отношении: методологии, включая периодичность, процесс сбора данных, разработки и обсуждения; порядка представления и обсуждения его структурами ЖК КР; субъекта и формы решений по результатам представления Доклада ЖК КР.

Участники обсуждения выражают уверенность в том, что результатом принятия рекомендованных выше мер станет следующее:

- интересы местных сообществ получают механизм реального учета в процессе принятия законодательных решений;
- Жогорку Кенеш КР станет получать от Правительства КР законодательные инициативы, более сбалансированные в отношении интересов местных сообществ и органов МСУ;
- внедрение Доклада как регулярного инструмента коммуникации и мониторинга установит прямую связь ЖК КР с местными сообществами;
- контрольная функция ЖК КР получит инструменты – оценку воздействия законов по объективным индикаторам со стороны Союза МСУ, как легитимного выразителя интересов органов МСУ, и показатели состояния местных сообществ со стороны Правительства КР.
- Все меры в комплексе позволят существенно повысить эффективность воздействия Жогорку Кенеша КР на развитие регионов, местных сообществ и органов МСУ Кыргызской Республики.

**Председатель обсуждения,  
заместитель Торага ЖК КР  
А. К. КАСЫМАЛИЕВА,**

**Председатель правления Союза МСУ КР  
Б. А. ЧАНЧАРОВ**

## Новости Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC)

Рубрика подготовлена  
**Нургуль  
ДЖАМАНКУЛОВОЙ,**  
специалистом  
по связям  
с общественностью  
Проекта ГГПОМСУ,  
ИПР

Общая редакция –  
**Сабины ГРАДВАЛЬ,**  
заместителя  
руководителя  
Проекта ГГПОМСУ,  
ИПР



## Началась третья, заключительная фаза Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»

В течение восьми лет, с 2011 по 2020 год, Проект поддерживал спрос на подотчетность органов МСУ со стороны населения, помогая им обеспечивать вовлечение, участие и ответственность общества. С другой стороны, Проект помогал органам МСУ адекватно реагировать на гражданские инициативы. Проект также оказал существенную

поддержку Правительству и Парламенту КР в совершенствовании законодательства, направленного на развитие местного самоуправления, создание условий для обеспечения органами МСУ прав граждан на участие в местном самоуправлении, в бюджетном процессе. Теперь же, на этапе выхода, усилия Проекта будут направлены на обеспечение

## Сроки реализации и география Проекта

- I фаза: ноябрь 2011 г. – март 2015 г., Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области Кыргызской Республики;
- II фаза: апрель 2015 г. – март 2020 г., Чуйская, Ошская и Нарынская области Кыргызской Республики;
- III (заключительная) фаза: сентябрь 2020 г. – март 2022 г., Кыргызская Республика.

Цель заключительной фазы заключается в консолидации достигнутых результатов и распространении полученного опыта среди всех органов МСУ КР. Общая цель Проекта остается прежней (с учетом небольших изменений формулировки): органы местного самоуправления управляют государственными финансами в более прозрачном и подотчетном режиме, вовлекая граждан в процесс принятия решений.



устойчивости, чтобы спрос на подотчетность со стороны граждан и ответ на этот спрос со стороны органов МСУ далее не зависели от наличия или отсутствия Проекта.

Проект будет работать по двум основным направлениям.

### **В рамках Направления 1 «Повышение устойчивости и эффективности системы наращивания потенциала органов МСУ»**

Проект поддержит инициативу партнеров в лице ГАМСУМО, Союза МСУ и ИПР для обеспечения доступа органов МСУ к передовым методам управления, обмена знаниями и опытом через Портал лучшей практики МСУ. Проект также поддержит усилия Государственной кадровой службы по совершенствованию официальной системы повышения квалификации муниципальных служащих с участием региональных университетов и других учебных учреждений. Региональным университетам также будет оказана дополнительная поддержка для развития их возможностей предоставлять обучение муниципальным служащим.

### **В рамках Направления 2 «Усиление участия граждан в принятии решений на местном уровне, включая бюджетный процесс, с учетом гендерного баланса и участия уязвимых слоев населения»**

Проект окажет помощь национальному уровню управления в закреплении правовых и технических условий для реализации права граждан на участие в бюджетном процессе. Усилия будут сосредоточены в направлении разработки и принятия Кодекса о местном самоуправлении, информационной кампании по разъяснению его положений, а также продвижению механизмов мониторинга национального законодательства на соответствие международным принципам развития местного самоуправления. Одним из механизмов такого мониторинга может стать Европейская хартия о местном самоуправлении.

В целях укрепления финансовой стабильности органов МСУ и их способности отвечать на приоритетные потребности граждан, Проект будет содействовать Союзу МСУ в процессе организации



межбюджетного диалога между органами МСУ и государством. Это поможет улучшить предсказуемость местных доходов и будет способствовать более прозрачному процессу выравнивания и стимулирования государственного бюджета с целью выравнивания и стимулирования органов МСУ.

Проект окажет содействие национальным партнерам в закреплении нормативных требований к прозрачности и подотчетности бюджетного процесса. В частности, через Министерство финансов КР, а также ГАМСУМО и Союз МСУ, будут предприняты меры для внедрения прозрачности и подотчетности бюджетного процесса в тех органах МСУ, которые до настоящего момента слабо следовали указанным требованиям. В целях выявления лучших практик и поощрения использования передового опыта органов МСУ в организации и проведении общественных слушаний по формированию местных бюджетов, финансированию местных инициатив, Проектом в сотрудничестве с Союзом МСУ и ГАМСУМО будут проводиться специальные конкурсы.

В преддверии местных выборов весной 2021 года Проект планирует провести Школу лидерства для молодых женщин, намеревающихся претендовать на места в местных кенешах. В дополнение к общим семинарам по личному развитию в области лидерства, коммуникации и создания сетей, Школа будет предоставлять базовые тренинги по муниципальному управлению, существующим основам политики, участию местного сообщества и гражданского общества, а также составлению бюджета с учетом гендерных аспектов.

Дополнительная и оперативная информация о Проекте ГГПОМСУ доступна на сайте Проекта по ссылке: <http://vap.kg/>



# НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА,  
специалист по связям с общественностью Института политики развития

## О классных чинах

**Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Указ «О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики «О вопросах присвоения классных чинов государственным гражданским служащим и муниципальным служащим Кыргызской Республики» от 30 декабря 2016 года».**

Изменен порядок определения срока службы в присвоенном классном чине. Предыдущая редакция порядка присвоения, понижения и лишения классных чинов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики устанавливала, что срок службы в присвоенном классном чине исчисляется со дня присвоения классного чина. Новая редакция уточняет, что в данный срок входят только периоды замещения государственных или муниципальных должностей. Иными словами, если служащему был присвоен чин 1 января, а срок службы на муниципальной должности составил только 2 месяца, то к 31 декабря, согласно старой редакции, срок службы в присвоенном классном чине составил бы 12 месяцев, согласно новой редакции – только 2 месяца.

Дополнен список документов, предлагающихся к представлению на присвоение классного чина государственного советника государственной гражданской службы 1, 2 и 3 класса и муниципального советника муниципальной службы 1, 2 и 3 класса. Согласно новой редакции порядка присвоения чинов, к списку<sup>1</sup> добавлены копия паспорта и копия трудовой книжки, заверенная нотариально или службами управления персоналом по месту работы.

<sup>1</sup> Ранее в список входили следующие документы: 1) личный листок по учету кадров; 2) автобиография; 3) не менее 3-х отзывов на представляемую кандидатуру от сотрудников, знающих рекомендуемого по совместной работе; 4) фото 4х6 (2 шт.); 5) копии дипломов об образовании, присуждении ученой степени, ученого звания.

## О ставке роялти и бонусе

**Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».**

Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 25 июня 2020 года в целях совершенствования налогового законодательства КР в ча-

сти налогообложения доходов горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, осуществляющих деятельность по добыче и реализации

золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, а также уточнения налоговой базы роялти и его ставки. Документ предполагает повышение ставки налога на доход горнодобывающих и горно-перерабатывающих предприятий на 7%.

Закон предусматривает новую редакцию статьи 301 (Налогоплательщик бонуса) Налогового кодекса Кыргызской Республики, в соответствии с которой налогоплательщиками бонуса являются отечественные организации, иностранные органи-

зации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие право пользования недрами, за исключением специализированных организаций водоснабжения по отбору и использованию подземных вод и организаций по отбору подземных вод для питьевого водоснабжения населенных пунктов, а также для сельских товаропроизводителей в сфере животноводства, растениеводства и рыбоводства.

## О размерах земельных долей, изъятии земель для государственных нужд

**Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Земельный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики „Об управлении землями сельскохозяйственного назначения“).**

Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 24 июня 2020 года в целях исполнения обязательств по нижеследующим соглашениям:

– о предоставлении займа и гранта (проект соединительной дороги, коридоры ЦАРЭС 1 и 3, Фаза 2 – дополнительное финансирование) между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития, подписанных 28 декабря 2018 года в городе Бишкеке;

– о финансировании проекта «Реконструкция автомобильной дороги Бишкек – Ош. Фаза-4» между Кыргызской Республикой и Евразийским банком развития от 20 марта 2014 года.

В рамках вышеуказанных соглашений Кыргызская Республика взяла на себя обязательства, не передавать участки дороги подрядчику на строительные работы, пока не будет выплачена компенсация за изъятие имущества лиц, проживающих вдоль дороги.

Подписанным Законом внесены изменения в Земельный кодекс Кыргызской Республики, предусматривающие, что земельные доли сельскохозяйственного назначения в размере до 5 га являются неделимыми, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. Земельные доли сельскохозяйственного назначения свыше 5 га могут быть выделены в самостоятельные участки только в пределах размеров, превышающих 5 га, за исключением случаев изъятия для

государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. При этом размеры выделяемых самостоятельных участков не могут быть меньше 5 га, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд.

Также Законом внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», согласно которым земельная доля в размере до 5 га может быть продана только единым контуром земельной площади, без дробления, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. Выделение земельной доли в самостоятельные земельные участки и их отчуждение допускаются только в пределах размеров, превышающих 5 га, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. При этом размеры выделяемых самостоятельных земельных участков не могут быть меньше 5 га, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд.

Собственник особо ценных сельскохозяйственных угодий имеет право отчуждать земельный

участок в размере до 5 га только единым контуром земельной площади, без дробления, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. Выделение собственником особо ценных сельскохозяйственных угодий в самостоятельные участки и их отчуждение допускаются только в пределах размеров, превышающих 5 га, за исключением слу-

чаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд. При этом размеры выделяемых самостоятельных участков не могут быть меньше 5 га, за исключением случаев изъятия для государственных (транспортной, энергетической, с реализацией международных договоров Кыргызской Республики) нужд.

## О защите чистого воздуха в городах

***Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам чистого воздуха и совершенствования налогового администрирования».***

Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 25 июня 2020 года.

Подписанный Закон направлен на снижение уровня загрязнения воздуха в крупных городах Кыргызстана, где он превышает предельно допустимую концентрацию по ряду показателей и угрожает здоровью населения.

Законом предусматриваются налоговые преференции электромобилям, электрозарядным станциям и их запасным частям (комплектующие), ввозимым к нам и произведенным в нашей стране, а также ответственность диагностических центров, проводящих технический осмотр.

## О правилах регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС)

***Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Законы Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регистрации актов гражданского состояния».***

Законы приняты Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 17 июня 2020 года.

Целью Закона является оптимизация регистрации актов гражданского состояния.

В связи с ускорением темпов развития информационных технологий, развивается система регистрации актов гражданского состояния с применением информационно-коммуникационных автоматизированных систем.

Принятым Законом предусмотрено, что более детальный порядок принятия правил осуществления регистрации актов гражданского состояния будет утверждаться решением Правительства Кыргызской Республики.

Законом предлагается следующее.

Упростить регистрацию рождения ребенка путем осуществления регистрации факта рождения ребенка органами записи актов гражданского состояния (в органах ЗАГС), в случаях отсутствия и несвоевременного документирования родителей (родителя) документами, удостоверяющими их личность.

Исключить два вида регистрации актов гражданского состояния: государственной регистрации усыновления и установления отцовства.

Предоставить право переменить отчество по именам, вытекающим от имен отца, усыновителя, отчима, дедушки по линии отца и матери.

Исключить составление второго бумажного экземпляра записи актов гражданского состояния.

Осуществлять запись фамилии ребенка, учитывая желание родителей, по имени отца или деда ребенка с добавлением окончаний «-ов», «-ев», «-ова», «-ева» или по кыргызским национальным традициям: для детей мужского пола – «уулу» и для детей женского пола – «кызы» или без добавления такового. В этих случаях без присвоения отчества ребенку.

Осуществлять регистрацию актов гражданского состояния по месту обращения гражданина в органы ЗАГС, т. е. граждане не будут обращаться по месту регистрационного учета либо по месту первоначальной регистрации акта гражданского состояния, что ранее создавало значительные трудности для граждан при имеющейся нестабильной ситуации во внутренней миграции.

Таким образом, вышеуказанные изменения позволят гражданам существенно сэкономить свое время и денежные средства при осуществлении регистрации актов гражданского состояния.

Единым пакетом с Законом «Об актах граждан-

ского состояния» был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регистрации актов гражданского состояния».

Законом внесены изменения в часть I Гражданского кодекса, в нормы Семейного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о детях и Закона Кыргызской Республики «О персональном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» с целью приведения их в соответствие с нормами нового Закона «Об актах гражданского состояния».

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» вступает в силу по истечению трех месяцев, а Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регистрации актов гражданского состояния» — по истечению шести месяцев со дня официального опубликования.

## О выборах

### ***Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере избирательного законодательства».***

Закон принят Жогорку Кенешом Кыргызской Республики 25 июня 2020 года.

Целью принятого Закона является пресечение нарушений избирательного законодательства, повышение эффективности механизмов предупреждения и улучшения защиты избирательных прав граждан.

Следует отметить, что принятый Закон направлен на реализацию задач, предусмотренных Стратегией совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018–2020 годы, которая принята на VII заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года.

Принятым Законом вносятся изменения в следующие кодексы:

- Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях;
- Кодекс Кыргызской Республики о проступках;
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;
- Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики.

Закон предусматривает следующее:

– введение ответственности в Кодекс о нарушениях за невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее пол-

номочий (статья 421), а также за предоставление избирателем заведомо недостоверных сведений в избирательную комиссию о смене избирательного адреса (статья 422), за получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц. Предлагается освободить от ответственности, если избиратель добровольно сообщил о распространении денежных средств и материальных ценностей за голосование предлагаемого кандидата (статья 423);

– введение ответственности в Кодекс о проступках за злоупотребление административным ресурсом (статья 871), представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания (статья 872);

– установление ответственности в статью 191 Уголовного кодекса КР за воспрепятствование ра-

боте избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно: требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников рефе-

рендума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем;

– статья 192 Уголовного кодекса КР изложена в новой редакции с расширением перечня субъектов уголовной ответственности за подкуп голосов избирателей;

– в статье 201 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики срок подачи заявлений в суд о нарушении его избирательных прав увеличен с двух дней до трех.

## О налогообложении товаров, предназначенных для защиты от COVID-19

**Постановление Правительства КР от 1 сентября 2020 года № 458 «О товарах, облагаемых налогом на добавленную стоимость по ставке ноль (0) процентов, применяемых в целях стабилизации эпидемиологической ситуации»**

В целях стабилизации эпидемиологической ситуации в Кыргызской Республике, реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции «COVID-19», в соответствии со статьями 29 и 227 Налогового кодекса Кыргызской Республики, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить на период с 1 августа по 31 декабря 2020 года ставку налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в размере ноль (0) процентов по облагаемым поставкам и облагаемому импорту

следующих товаров:

1) средства индивидуальной защиты органов дыхания, фильтрующие и изолирующие, в том числе лицевые части и фильтры (коды ТН ВЭД ЕАЭС 8421 39 200 9; 9020 00 000 0);

2) одежда специальная защитная, в том числе фильтрующая защитная одежда (коды ТН ВЭД ЕАЭС 3926 20 000 0; 4015; из 6203; из 6204; 6210 10 920 0; 6210 10 980 0; 6210 40 000 0; 6210 50 000 0; 6211 32 100 0; 6211 33 100 0; 6211 43 100 0; из 6505 00 900 0; 6506 10 100 0);

3) средства индивидуальной защиты глаз и лица (код ТН ВЭД ЕАЭС из 3926 90; 9004 90 900 0) и другие.

## О защите Иссык-Куля

**Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О водоотведении и очистных сооружениях биосферной территории „Ысык-Көл“ („Иссык-Куль“).**

Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 24 июня 2020 года.

Закон принят в целях реализации прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, сохранения единой экологической

системы биосферной территории «Ысык-Көл» («Иссык-Куль»), сокращения неблагоприятного воздействия сточных вод на окружающую среду, предотвращения загрязнения экосистемы озера Иссык-Куль: в результате осуществления хозяй-

ственной, торговой, рекреационной и иной деятельности, связанной с прямым сбросом бытовых и иных хозяйственных стоков в озеро Иссык-Куль; в результате попадания и просачивания значительного объема загрязненных (не очищенных) бытовых стоков в поверхностные, подземные воды и озеро Иссык-Куль.

Законом предусматривается, что строительство сооружений по очистке сточных вод, их ремонт и восстановление финансируются за счет средств республиканского и местного бюджетов, не бюджетных средств, грантовых и кредитных средств, средств Фонда развития природы и других финансовых источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

С 1 января 2021 года в пределах зоны биосферной территории «Ысык-Көл» («Иссык-Куль»), в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, не допускаются проектирование, выдача разрешительной документации на строительство, заключения государственной экологической и государственной строительной экспертиз, введение

в эксплуатацию объектов рекреации, промышленных объектов, объектов со среднесуточным показателем объема сточных вод, превышающим среднесуточный показатель объема сточных вод для домохозяйств, определенный в установленном порядке, не имеющих подключения к системе водоотведения для последующей передачи стоков на очистное сооружение, либо не имеющих собственного сооружения по очистке сточных вод.

С 1 января 2024 года в пределах зоны биосферной территории «Ысык-Көл» («Иссык-Куль») запрещается функционирование объектов рекреации, промышленных объектов, объектов со среднесуточным показателем объема сточных вод, превышающим среднесуточный показатель объема сточных вод для домохозяйств, определенный в установленном порядке, не имеющих подключения к системе водоотведения для последующей передачи стоков на очистное сооружение, либо не имеющих собственного сооружения по очистке сточных вод.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

## О весогабаритном контроле на дорогах

**Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, законы Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах», «О дорожном движении в Кыргызской Республике»). Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 25 июня 2020 года.**

Целью подписанного Закона является обеспечение сохранности автомобильных дорог, исключение человеческого фактора и искоренение коррупции в пунктах транспортного контроля путем автоматизации процессов весогабаритного контроля.

Законом Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях дополняется статьей 1202, предусматривающей взыскание в виде наложения штрафа восьмой категории (для физических лиц — 175 расчетных показателей, для юридических лиц — 550 расчетных показателей) за несоблюдение установленных требований относительно максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств.

Поводом к открытию производства по делу о нарушении является фиксация нарушений Порядка пропуска транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики и взимания сборов за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линей-

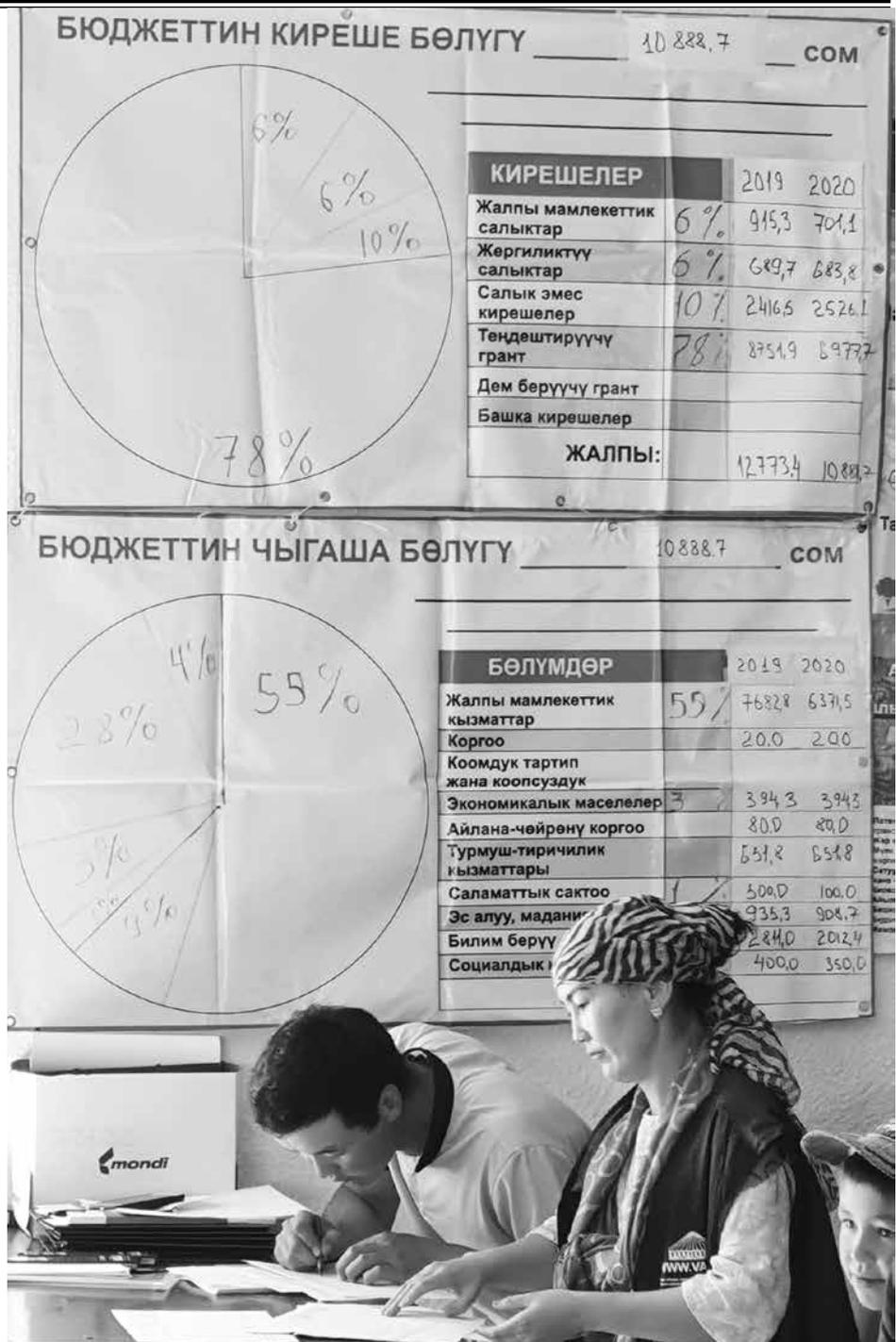
ных параметров транспортных средств с превышающими нормами, установленными для проезда по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики, а также Порядка пользования автомобильными дорогами и дорожными сооружениями; их охраны на территории Кыргызской Республики работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

В качестве дополнительных правовых последствий за несоблюдение установленных весогабаритных параметров транспортных средств на территории Кыргызской Республики предусмотрены принудительная эвакуация транспортных средств на специализированную стоянку, применение блокираторов колес и отстранение от управления транспортным средством.

# Проект Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2021-2023 г.г. должен более прогрессивно учитывать реалии межбюджетных отношений и потребности регионов в ресурсах для развития

**Максим СЕМЕНЯК,  
Надежда ДОБРЕЦОВА**  
по заказу Союза МСУ КР

«Фискальная политика государства – это важнейшая, если не самая главная часть общей политики государства. По сути, в условиях рыночных отношений, именно фискальная политика определяет направление и темпы развития народного хозяйства. Фискальная политика государства призвана не просто формировать государственный бюджет, необходимый для нормальной жизнедеятельности общества в целом, но и быть справедливой. Один из важнейших принципов фискальной политики – чем больше доходы, тем больше платежей в бюджет, но не облагать нищих непомерными налогами и, при



*этом, брать с богатых минимум»<sup>1</sup>. Особенно актуально это в отношении органов МСУ и их местных бюджетов. Ничего не поделать с тем, что местные сообщества различаются как по масштабу, так и по экономическому потенциалу, соответственно, возможности у местных бюджетов разные. А потребности людей везде примерно одинаковы. Отсюда – «богатые» и «бедные» муниципалитеты, благоустроенные и отстающие сообщества, бурно растущий центр и стагнирующая периферия. Поэтому межбюджетные отношения, одна из целей которых – эффективно распределить доходы бюджетов между центром и регионами – это важный элемент фискальной политики.*

*Кроме того, под фискальной политикой понимается использование государственных расходов в целях воздействия на макроэкономические условия, т. е. управление доходной и расходной частями государственного бюджета (в том числе и через законодательно установленные нормы) должно обеспечивать устойчивость и эффективное развитие экономики.*

*Учитывая важность сбалансированных межбюджетных отношений для развития регионов, Союз МСУ как легитимный выразитель интересов органов МСУ внимательно изучил проект Основных направлений фискальной политики КР на 2021-2023 гг. (ОНФП) и с сожалением констатирует, что документ в части межбюджетных отношений слабо соответствует Бюджетной резолюции, принятой постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (ЖК КР) «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2021 год и прогноз на 2022-2023 годы» от 10 июня 2020 года, № 3822-VI (далее – Бюджетная резолюция). Хотя эти два документа, в соответствии с Бюджетным кодексом КР, должны служить основой для республиканского бюджета, и поэтому логичным было бы обеспечение координированности Бюджетной резолюции и ОНФП.*

**ОНФП должен носить более аналитический, прогрессивный и реформирующий характер**

В целом, структура предлагаемого проекта документа ОНФП соответствует требованиям, определенным нормативными актами. Аккуратно и даже местами излишне подробно изложены основные разделы. Но на этом преимущества документа, в общем-то, и заканчиваются. «Фискальная политика», которая, казалось бы, должна предусматри-

вать комплекс прогрессивных изменений, в документе представлена скорее как констатация имеющейся ситуации, местами «оживленная» цитатами из устаревающих программ, которые повторяются в документе из года в год в неизменном виде.

ОНФП должен носить более аналитический, прогрессивный и реформирующий характер, оставляя при этом достаточно места для аналитической оценки предлагаемых в трехлетней перспективе усилий. Разработка ОНФП из рутинной работы, отмеченной в бюджетном календаре, должна превратиться в продукт совместной творческой деятельности всех игроков системы управления государственными финансами, а не только нескольких сотрудников Министерства финансов КР.

**Сокращение числа дотационных МСУ не может являться целью государственной политики!**

Подраздел 3.4. «Основные задачи и стратегические приоритеты государственных расходов» ОНФП в качестве одного из стратегических приоритетов устанавливает сокращение числа дотационных МСУ. Многократно говорилось, что само по себе увеличение или сокращение числа дотационных МСУ не является показателем уровня их развития, соответственно, не может являться целью государственной политики в сфере развития. Количество зависимых от центра местных самоуправлений всего лишь демонстрирует уровень централизации бюджетной системы. И если завтра государство решит перенаправлять в местные бюджеты значительные финансовые ресурсы, то все муниципалитеты станут дотационными. Плохо ли это для гражданина? Скорее хорошо, чем плохо. Поэтому бессмысленно говорить о количестве дотационных МСУ как о показателе развития, следовательно, нельзя указывать это число как цель, приоритет или задачу государственной политики.

Поэтому вместо снижения дотационности местных бюджетов нужно в качестве цели указывать обеспечение минимальных стандартов услуг на местах.

**Не выдавать ЖЕЛАЕМЫЕ результаты реформы межбюджетных отношений за ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫЕ**

Раздел 5 «Реформа межбюджетных отношений» вызывает серьезные сомнения в объективности анализа ситуации. Необходимо признать, что реформа идет очень медленно, утверждение в проекте ОНФП о том, что «за последние годы произошли принципиальные изменения финансовых взаимоотношений бюджетов различных уровней в условиях финансовой децентрализации, повышения бюджетной дисциплины, прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов», не соответствует действительности.

<sup>1</sup> Ибрагим М.А. Аспекты фискальной политики государства // Вестник университета, № 7-8, 2016. URL: <https://vestnik.guu.ru/jour/article/viewFile/321/1336>



Правительство должно признать, что большинство задач Концепции развития межбюджетных отношений в КР на период 2016-2019 гг., утвержденной постановлением Правительства КР от 10 марта 2016 г., № 116, не были реализованы в полной мере, или не были реализованы вообще. Говоря о реформе межбюджетных отношений, необходимо говорить о необходимости принятия новой Программы развития межбюджетных отношений, взяв под особый контроль ее скорейшее принятие и четкое поэтапное выполнение.

Предлагается исключить из проекта ОНФП упоминание устаревшей Концепции, сделав акцент на необходимость скорейшего принятия и реализации новой Программы. Перечень задач для межбюджетных отношений не просто переписать из старой концепции, а конкретизировать на среднесрочный период, взяв за основу Бюджетную резолюцию. Предлагается изменить перечень задач на следующий:

- установить рамки и внедрить процесс согласования интересов государственных органов и органов местного самоуправления в рамках межбюджетных отношений;
- внедрить меры, стимулирующие органы местного самоуправления повышать доходный потенциал и уровень доходов, оптимизировать расходы;
- улучшить методику и повысить прозрачность расчетов межбюджетных трансфертов:

- *выравнивающих трансфертов;*
- *целевых трансфертов (включая трансферты на финансирование исполнения делегированных государственных полномочий органами местного самоуправления);*
- *стимулирующих (долевых) грантов;*
- *внедрить механизмы укрепления финансовой дисциплины и усиления финансового менеджмента в органах местного самоуправления.*

Приведенное в ОНФП утверждение о том, что «разграничены полномочия между государственными органами, органами местного самоуправления» так же не верно – существует много неопределенностей в этом вопросе. Так, почти неконтролируемым образом продолжает расширяться перечень вопросов местного значения без обеспечения их финансовыми ресурсами. Остается много нефинансируемых делегированных органам МСУ функций, добавляются новые делегированные полномочия, вновь не подкрепленные финансированием, что противоречит требованиям Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий». Имеет место «скрытое» неформальное делегирование государственных полномочий органам МСУ.

В итоге складывается ситуация, когда разгра-

ничество полномочий носит только формальный характер, а на деле органы МСУ выполняют множество дополнительных функций, значительно повышающих нагрузку на муниципальных служащих без должной мотивации. У представителей органов МСУ образовалось стойкое убеждение, что государственные органы, не справляясь с какой-то из своих обязанностей, спешат переложить проблему на плечи органов МСУ.

Предлагается, в связи с этим, изменить формулировку, демонстрирующую достижения, на другую, подчеркивающую имевшуюся в этом вопросе проблему, а в качестве действия по устранению проблемы указать: «провести четкое разграничение функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 октября 2019 года, № 3296-VI, и четко определить расходные обязательства между республиканским бюджетом и местными бюджетами, в том числе в сферах здравоохранения, образования, а также в условиях введения чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения» (предложение из Бюджетной резолюции).

**Доходный потенциал органов МСУ не укрепляется в достаточной мере из-за недостатка мер, а не из-за естественных различий между территориями**

Далее в данном разделе говорится, что «принимаемые меры по укреплению доходного потенциала органов местного самоуправления не всегда способствуют его увеличению, в связи с тем, что все еще имеются различия в развитии, обусловленные природно-климатическими условиями, аграрной направленностью экономики, недостаточным уровнем развития сферы услуг, использованием не в полной мере промышленного потенциала, различием в размещении производственной инфраструктуры, доступе к ресурсам, особенно финансовым, коммуникационным и информационным услугам». В данном утверждении нарушена причинно-следственная связь. Различия в развитии не являются и не могут являться главной причиной отсутствия увеличения доходного потенциала. Причина в том, что упомянутые (но не перечисленные) «меры» являются фрагментарными и бессистемными.

Предлагается более точно указать, какие меры по повышению доходного потенциала МСУ будут предприниматься в среднесрочном периоде. Например, это могут быть, в том числе, следующие меры:

- более качественное управление муниципальным имуществом, которое трудно осуществлять без его инвентаризации;

- повышение качества финансового менеджмента и качества прогнозирования доходов местных бюджетов на основе социально-экономических показателей;
- совершенствование местной налоговой политики, включая передачу права установления ставок земельного налога правительству;
- ускорение работы по созданию электронной торговой площадки для совершения сделок с объектами муниципальной собственности и муниципальной землей (аренда, продажа) (предложение из Бюджетной резолюции);
- передача объектов, находящихся в муниципальной собственности, но используемых государственными органами, в государственную собственность (предложение из Бюджетной резолюции).

**Изменение расщепления подоходного налога не является повсеместным достижением реформы межбюджетных отношений**

Изменение нормативов отчислений от общегосударственных доходов (поэтапное увеличение нормативов отчисления от подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, и поэтапное изменение нормативов отчислений от налога с продаж) преподносится в проекте ОНФП как мера по укреплению доходной базы местных бюджетов. Однако не везде эта мера ведет к росту доходов. В отношении айылных аймаков: плановое повышение доли поступления в местный бюджет подоходного налога, удерживаемого налоговым агентом, не смогло компенсировать потерь местного бюджета от планового снижения доли местного бюджета в поступлении налога с продаж. Так, по результатам обсуждений на фокус-группах и проведенных опросов, представители МСУ, где развита торговля, указывают на то, что данная мера имела весьма негативные последствия для состояния доходов местных бюджетов, особенно городских. Например, потери бюджета г. Кара-Балта составили около 70 млн. сомов в год, г. Чолпон-Ата – 20 млн. сомов, г. Каинда – 20 млн. сомов. Некоторые айылные аймаки теряют в среднем около одного млн. сомов в год. Увеличение доли подоходного налога для таких территорий потери не компенсирует. Оно позитивно сказывается только на небольших муниципалитетах, где не развита торговля и где существенные поступления в бюджет происходят за счет налогообложения работников государственных учреждений социальной сферы.

Предлагается эту меру не описывать в качестве очередного достижения, а провести анализ воздействия, и все-таки перейти на применение дифференцированного подхода к МСУ, в зависимости от структуры налоговой базы.

### **Приоритетным расходным направлением местных бюджетов должно быть развитие, а не «проедание» ресурсов на текущие расходы**

В проекте ОНФП утверждается, что «при формировании и исполнении местных бюджетов основными приоритетными статьями расходов для них остаются защищенные статьи, в том числе коммунальные услуги и приобретение угля». При этом не упоминаются вопросы развития. Такой подход больше напоминает политику «проедания» ресурсов и противоречит даже внутренним документам МФ, ставящим задачу формирования местных бюджетов развития (План мероприятий МФ КР по реализации Программы развития местного самоуправления КР на 2018-2025 гг., утвержденный приказом министра финансов № 28П от 25 февраля 2019 г.). Это заявление «перекочевывает» из года в год в ОНФП и пояснительные записки к республиканскому бюджету. Нужно пересмотреть подход и четко обозначить намерения формирования бюджетов развития для территорий.

### **Вместо констатации проблем необходимо перейти к мерам по решению**

В проекте ОНФП указано, что «несмотря на перевод финансирования системы образования из местных бюджетов в республиканский бюджет, в ведение Министерства образования и науки Кыргызской Республики, за местными бюджетами за-

конодательно сохраняется финансирование расходов по содержанию объектов муниципальной собственности системы образования». Этот абзац также переходит из года в год в тексты ОНФП и пояснительной записки к бюджету.

Предлагается указать, что будет сделано для устранения этого несоответствия.

В качестве позитивного момента хотим отметить обозначенные в проекте ОНФП намерения внесения изменений «в действующее бюджетное законодательство, в части изменения порядка предоставления целевых трансфертов, в случае принятия нормативных правовых актов Кыргызской Республики, влияющих на увеличение объемов расходных обязательств органов местного самоуправления».

Предлагается усилить этот аспект не только намерениями делать это в будущем, но и перечислением конкретных действий для финансирования всех функций, реализуемых органами МСУ, сопроводив соответствующим анализом с указанием объемов недофинансирования и мер, предпринимаемых для устранения этой проблемы.

### **Упущена задача поменять непрозрачный и непрогнозируемый механизм утверждения перечня объектов капвложений**

В подразделе 6.1. «Капитальные вложения» проект ОНФП определяет, что «основными задачами по совершенствованию и развитию финан-



сирования за счет государственных капитальных вложений будут: формирование инвестиционных предложений на стадии разработки среднесрочных государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ и осуществление формирования перечней приоритетных бюджетных инвестиционных проектов, на основании действующих и разрабатываемых государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ». Это прогрессивные намерения, но их недостаточно, потому что они не меняют существующий непрозрачный и непрогнозируемый механизм утверждения перечня объектов строительства и реконструкции, финансируемых за счет внутренних капитальных вложений из республиканского бюджета. То есть реформа должна включать переход на понятные и прозрачные правила действия по планированию и реализации внутренних капитальных вложений.

Пункт 5 Раздела II Бюджетной резолюции предлагает: «Внесение изменений в статью 29 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, обеспечивающих планирование внутренних бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, в соответствии с принципами бюджетирования на программной основе и прозрачности информации, с тем чтобы органы местного самоуправления обоснованно разрабатывали свои программы экономического и социального развития, планы и прогнозы местных бюджетов».

Предлагается в перечень направлений по данному подразделу добавить: «законодательное изменение принципов планирования проектов внутренних капитальных вложений и их финансирования из республиканского бюджета – разработки перечня объектов строительства и реконструкции ежегодно на трехлетний период в составе среднесрочного плана социально-экономического развития, который будет служить основой для разработки республиканского и местных бюджетов. Законодательное изменение практики утверждения общей суммы капитальных вложений одной строкой и практики дальнейшего утверждения перечня объектов строительства и реконструкции Правительством не позднее одного месяца после утверждения закона о республиканском бюджете и передачи в ЖК КР». Необходимо пересмотреть критерии отбора социальных объектов по статье «Капитальные вложения», особенно строительства школ, с учетом демографического развития местного населения и возможности оптимизации сетей школьного образования на местах и принятием альтернативных мер решения вопросов (предложено в Бюджетной резолюции).

### **Упущена необходимость продолжить реформирование механизма стимулирующих долевого грантов**

В подразделе 6.2. «Стимулирующие (долевые) гранты» (далее – СДГ) проект ОНФП ничего

не предлагает в направлении совершенствования политики распределения СДГ. Среди представителей ОМСУ существует мнение, что стимулирующие (долевые) гранты так же распределяются несправедливо. На формирование такого мнения влияют квоты для городов и наличие так называемых черных списков МФ КР. Органы МСУ, несвоевременно исполнившие, по каким-либо объективным или субъективным причинам, обязательства по софинансированию или реализации проектов стимулирующих (долевых) грантов, включаются МФ КР в «черные списки». Попадание в такой список делает невозможным участие органов МСУ в конкурсах на получение стимулирующих (долевых) грантов. Возможно, несоблюдение обязательств косвенно связано с тем, что на реализацию проектов по стимулирующим грантам отводится мало времени. Кроме того, увеличение доли софинансирования стимулирующих грантов из местного бюджета приводит к невозможности для дотационных МСУ претендовать на их получение.

Предлагается включить в проект ОНФП аспекты совершенствования политики распределения СДГ, которая может включать:

- пересмотр порога доли софинансирования проектов или применение прогрессивных долей, в зависимости от доходного потенциала органов МСУ;
- пересмотр временных ограничений для реализации проектов СДГ;
- в среднесрочной перспективе замещение или совмещение распределения СДГ местными бюджетами развития.

***В заключение необходимо отметить, что относительно органов МСУ, местных бюджетов и межбюджетных отношений, ОНФП долгое время остается декларативным и малоэффективным инструментом политики. Во многом это обусловлено пассивностью самих органов МСУ, которые до настоящего времени слабо выражали свое консолидированное мнение в отношении бюджетной и фискальной политики на этапе формирования их основных направлений. Как правило, реакция органов МСУ возникала и возникает в момент наступления тех или иных последствий реализации этих направлений. Для органов МСУ настало время активнее включаться в процесс формирования политики с тем, чтобы разделить с правительством ответственность за результаты реализации этой политики. 2020 год в этом отношении стал первым годом, когда органы МСУ в лице Союза МСУ приняли активное участие как в формировании Бюджетной резолюции ЖК КР, так и в разработке проекта ОНФП. Другой вопрос, будут ли услышаны их голоса при утверждении ОНФП?***

# Органы МСУ реализуют Типовое положение «О порядке отбора и финансирования органом МСУ местных инициатив»

Рубрика  
подготовлена  
**ШАМШИДИНОВОЙ**  
**Гуляим,**  
специалистом  
по лучшей практике  
ИПР



**Местная инициатива – это идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.**

В последние годы практически во всех сельских муниципалитетах активизировалась местная инициатива (далее – МИ) населения, которая представляет собой механизм внесения денежного и трудового вклада жителей сел в решение вопросов местного значения. Жители объединяются в инициативные группы по улицам или кварталам, либо всем селом, чтобы обсудить самую актуальную проблему и найти пути ее решения. В большинстве случаев такие местные инициативы реализуются совместно с органом МСУ, который берет на себя часть работы в пределах местного бюджета. Совместными усилиями местного сообщества и органа МСУ успешно реализуются проекты по решению приоритетных проблем села из числа вопросов местного значения (ВМЗ). Но подобная практика по взаимодействию местной власти и сообщества в решении вопросов местного значения до 2019 года не была закреплена в каких-ли-

бо местных нормативно-правовых актах и в целом в законодательстве страны. И только в сентябре 2019 года приказом Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР (далее – ГАМ-СУМО) было утверждено Типовое положение «О порядке отбора и финансирования органом МСУ местных инициатив»<sup>1</sup> (далее – Положение о МИ). В конце 2019 года началось пилотное внедрение Положения о МИ в 15 муниципалитетах Ошской, Нарынской и Чуйской областей. Внедрение началось с обучения по теме «Местная инициатива – инструмент управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения»<sup>2</sup>. Среди участников тренинга были

<sup>1</sup> [http://vap.kg/upload/file/Tipovoe\\_Polojenie\\_Mestnaya\\_initsiativa\\_05.09.2019\\_N01-1884\\_RUS.docx](http://vap.kg/upload/file/Tipovoe_Polojenie_Mestnaya_initsiativa_05.09.2019_N01-1884_RUS.docx)

<sup>2</sup> [http://vap.kg/ru/press\\_room/news/full/1027.html](http://vap.kg/ru/press_room/news/full/1027.html)

и представители трех айылных аймаков Чуйской (Кунтуйский АА и Кызыл-Туйский АА Сокулукского района) и Ошской (Жазыйский АА Узгенского района) областей. В ходе обучения представители органов МСУ в лице глав и сотрудников айыл окмоту, депутатов айылных кенешей и лидеров местных сообществ ознакомились с правовыми основами местной инициативы в Кыргызской Республике,

международным опытом и опытом КР по поддержке местных инициатив органами МСУ, с процедурами внедрения Положения о МИ, а в заключение подготовили план работы по внедрению Положения о МИ.

Далее журнал «Муниципалитет» продолжает рассказывать о том, как реализуется Положение в местных сообществах.

## Местная инициатива в Жазыйском айылном аймаке раскрыла местные таланты



*В рамках реализации местной инициативы под названием «В народе есть сокровища – таланты» («Эл ичи – өнөр кенчи») в ноябре 2019 года был проведен конкурс «Кош жылдыз». Восемь пар продемонстрировали своё мастерство, выполнив все условия конкурса. Парное участие мужчин и женщин стало условием и возможностью для формирования гендерно сбалансированных взаимоотношений в селе. В результате Гран-при конкурса выиграла пара из села Фрунзе и получила главный приз в размере 10 000 сомов с дипломом победителя. Парам, занявшим первое и второе места, были присуждены призы в размере 7 000 и 5 000 сомов соответственно. Все последующие пары получили поощрительные призы от 1 000 до 2 000 сомов, а в заключение*

*конкурса состоялся праздничный концерт с участием местных звезд культуры.*

### Предыстория

В октябре 2019 года в городе Оше был проведен тренинг на тему «Местная инициатива – инструмент управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения» для представителей целевых муниципалитетов Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»<sup>1</sup>, финансируемого правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития

<sup>1</sup> [http://vap.kg/ru/geography/phase\\_2/](http://vap.kg/ru/geography/phase_2/)

(далее – Проект ГГПОМСУ). Обучение было организовано Проектом ГГПОМСУ и проводилось в рамках пилотного внедрения Положения о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив<sup>1</sup>.

В числе участников были также и представители органа МСУ Жазыйского айылного аймака Узгенского района Ошской области в лице главы, ответственного секретаря и специалистов айыл окмоту, председателя группы совместного мониторинга и оценки (СМиО) и представителя местного сообщества. В ходе тренинга участники ознакомились с международным и кыргызстанским опытом по поддержке местных инициатив, правовыми основами местной инициативы в КР, процедурами внедрения Положения об отборе и финансировании органами МСУ местных инициатив; получили новые знания и навыки по работе с инструментами повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения через поддержку местных инициатив.

Участники тренинга отметили, что научились проводить подготовку и организацию всего процесса внедрения Положения о МИ, проводить конкурс, создавать и выбирать членов конкурсной комиссии, правильно определять приоритетную проблему и осуществлять выбор победителей конкурса, разрабатывать план по реализации Положения о МИ. В практической части тренинга они подготовили образец объявления для проведения конкурса и проектные предложения на различные темы, направленные на решение вопросов местного значения.

Ответственный секретарь Жазыйского АО Ми-навар АКЖОЛОВА: «Наше местное сообщество очень активное, местные инициативы населения всегда были и есть, люди сами собирались и решали какую-нибудь проблему на своей улице, а орган МСУ помогал техникой или денежными средствами. Но теперь Положение о МИ дает возможность органу МСУ официально проводить конкурсы по МИ, т.е. выделять из местного бюджета средства для решения приоритетной проблемы населения через местную инициативу. Это очень удобно, когда орган МСУ «убивает двух зайцев»: первое – удовлетворяет потребность населения, решая их приоритет, и второе – стимулирует местное сообщество для активного участия в деятельности органа МСУ в решении ВМЗ».

## С чего начинали?

Вернувшись после тренинга в свой муниципалитет, глава АО со своей командой приняли решение внедрить Положение о МИ и провести конкурс. Оформив свою инициативу в проект, они представили его на рассмотрение депутатам айылного кенеша, которые на внеочередной сессии приняли

Постановление об утверждении Положения «О порядке отбора и финансирования органом МСУ Жазыйского АА местных инициатив» от 30.10.2019 года, №100/22. Положение было зарегистрировано в областном отделении Минюста и вывешено на сайте муниципалитета.

Распоряжением главы АО №254 от 01.11.2019г. был создан и утвержден состав конкурсной комиссии, куда вошли сотрудник АО, депутат АК, староста села и представитель местного сообщества.

Члены Конкурсной комиссии подготовили объявление и разместили его на сайте АО и информационных досках по всему аймаку в четырех селах.

К концу установленного срока от представителей местных сообществ поступили три проектные заявки на темы:

- «Установка урн для ТБО»;
- «Спорт – это здоровье»;
- «В народе есть сокровища - таланты» («Эл ичи – өнөр кенчи»).

В назначенный день авторы проектов презентовали свои инициативы перед членами комиссии, по итогам которых выиграла местная инициатива под руководством САТАРОВОЙ Буракыи «В народе есть сокровища – таланты» («Эл ичи – өнөр кенчи»).

Результат конкурса был оформлен в протокол и обнародован на сайте АО и информационных досках айылного аймака.

## Что сделано

### В рамках местной инициативы?

Объявление о проводимом конкурсе по МИ лидер местного сообщества, директор Дома культуры села Кара-Дыйкан Буракыя САТАРОВА, услышала от своих односельчан. Встретившись с сотрудниками АО, она подробно узнала об условиях участия в конкурсе. Собрав единомышленников, создала инициативную группу из числа лидеров села в количестве 11 человек для участия в конкурсе, куда вошли самые активные жители: библиотекарь, представители Женского совета и Молодежного комитета, активисты, старосты четырех сел. ИГ обсудила актуальные проблемы села, проанализировала свои возможности и приняла решение подать заявку на конкурс по МИ. Согласно условиям конкурса, ИГ провела расчеты и подготовила смету расходов, разработала заявку и назвала проект местной инициативы «В народе есть сокровища – таланты» («Эл ичи – өнөр кенчи»). Цель проекта – проведение конкурса «Кош жылдыз» («Две звезды») для выявления талантов среди населения и популяризации сельской культуры.

«Почему именно культура? В сфере культуры я работаю уже 44 года, и государство раньше очень серьезно относилось к развитию культуры в селе. Но с момента развала СССР перестали функционировать сельские «очаги культуры» – клубы и Дома культуры. Не стал исключением и Дом культу-

<sup>1</sup> [http://vap.kg/upload/file/Tipovoe\\_Polojenie\\_Mestnaya\\_initsiativa\\_05.09.2019\\_N01-1884\\_RUS.docx](http://vap.kg/upload/file/Tipovoe_Polojenie_Mestnaya_initsiativa_05.09.2019_N01-1884_RUS.docx)

ры села Кара-Дыйкан, где раньше проводилось по несколько мероприятий в неделю. Сегодня молодежь, выросшая после развала СССР, увлекается только современными жанрами культуры, забывая традиции и обычаи своих предков; нет идеологии по развитию кыргызской культуры и языка. Увеличилось количество столкновений среди молодежи – дерутся «улица на улицу», увлекаются алкоголем. Совместно с лидерами села и органом МСУ мы предпринимали меры, но дискотеки не исправили ситуации. Тогда мы начали проводить конкурсы «Ыр-кесе», «Айыл кечи», «Кадыр тун», но они мало привлекали молодежь, поэтому решили провести конкурс для молодежи «Кош жылдыз», – рассказала Буракыя САТАРОВА.

Члены ИГ разработали программу конкурса талантов «Кош жылдыз». При поддержке Проекта ГППОМСУ приобрели музыкальную аппаратуру: колонку, усилитель, микрофон и поддон на сумму 27 000 сомов; разработали Положение о проведении конкурса талантов по следующим номинациям: национальная одежда, песни, танцы, поговорки и пословицы, скороговорки. Объявление о конкурсе раздали активистам, лидерам и учителям школы в четырех селах АА.

Для участия в конкурсе талантов заявку подали 8 пар, каждая состояла из мужчины и женщины, имеющих навыки пения, танцев, хорошей устной речи и выступления перед аудиторией. Конкурсантам дали время – 10 дней – для подготовки задания в рамках Положения о конкурсе «Кош жылдыз». Парное участие стало условием и возможностью формирования гендерно сбалансированных взаимоотношений в селе.

Из числа представителей АО и женщин-лидеров из каждого села было создано жюри, их имена стали известны только перед конкурсом.

На оформление сцены для выступления и угощение из местного бюджета было выделено 6500 сомов, на призовой фонд – 30 000 сомов.

В один из ноябрьских дней 2019 года все участники конкурса – 8 пар (16 человек) по жеребьевке - продемонстрировали свои таланты. Каждая пара выступала отдельно по видам жанров: песенный конкурс, танцевальный и т.д.; зрителей-болельщиков набралось около 120 человек, которые все 4 часа активно поддерживали своих фаворитов во время их выступлений.

По завершении конкурса жюри подвело итоги и объявило победителей. Гран-при конкурса «Кош жылдыз» завоевала молодежная пара из села Фрунзе, которая получила приз в размере 10 000 сомов вместе с грамотой и лентой победителя, вторая пара - первое место и приз 7 000 сомов, третья пара завоевала второе место – 5000 сомов, остальные пары получили поощрительные призы от 1 000 до 2 000 сомов.

В заключительной части конкурса состоялся га-ла-концерт с участием местных звезд культуры.

По словам организаторов, это мероприятие стало настоящим праздником как для конкурсантов, так и для зрителей-болельщиков. В тот вечер каждый человек ушел домой в хорошем настроении, а счастливые конкурсанты искренне благодарили организаторов, выражая готовность принимать активное участие в аналогичных мероприятиях.

Лидер ИГ, директор Дома культуры села Кара-Дыйкан Буракыя САТАРОВА, так оценивает итоги конкурса и его воздействие: «Все прошло так, как и было задумано. Провести такой конкурс в селе – это уже большое достижение. Ведь даже в районе не проводятся мероприятия подобного уровня! От населения получено много положительных отзывов, все благодарят за интересное и полезное мероприятие, которое обучает молодежь не забывать наши традиции, развивая кыргызскую культуру и язык. Среди участников были конкурсанты от 17 до 35 лет, что позволило вовлечь в соревнование разные возрастные группы. Подобные конкурсы по поддержке инициатив от местных сообществ местная власть должна проводить ежеквартально, тогда мы сможем существенно повлиять на развитие культуры в селе, которая за последние десятилетия была забыта. У меня много идей в этом направлении. Можно проводить такие конкурсы, как «Молодые невестки», с целью улучшения взаимопонимания между свекровью и невесткой, «Сармерден», «Ыр-кесе», «Семейные эстафеты» и т.д. Нужно активно поддерживать местные инициативы по развитию культуры и спорта для духовного, нравственного, эстетического и физического воспитания сельского жителя».

Глава Жазыйского АО Максатбек ИБРАИМОВ отметил необходимость поддержки местных инициатив, высоко оценил воздействие МИ на местное население: «Положение о МИ – это необходимый механизм по привлечению местного сообщества в решение вопросов местного значения. Мы первый раз провели конкурс по МИ, и я считаю, что этот опыт был успешным. Все стороны остались довольны, получили огромное удовольствие и незабываемые впечатления. И население, и сами участники конкурса, и организаторы в лице членов инициативной группы, и орган МСУ – все остались довольны результатами. Мы обязательно продолжим опыт проведения конкурсов по МИ, не останавливаясь, независимо от наличия помощи извне.

Необходимо вовлекать простых жителей в общественные мероприятия, а для этого нужно из бюджета выделять средства на конкурс МИ. Пришло понимание: для чего и как это делается. В первых, это помогает в людях развивать активность и ответственность, например, для того чтобы участвовать в конкурсе по МИ, люди начинают собираться в инициативные группы, учатся разрабатывать проекты, а если выиграют, то с интересом вовлекаются в процесс реализации проекта. В вторых, это стимулирует людей «проснуться» и

действовать – они берут на себя часть ответственности за развитие сообщества. В каждом селе есть «спящие» люди, которые только оценивают работу органа МСУ со стороны, часто негативно, но сами бездействуют. Этот конкурс дает возможность каждому жителю участвовать в масштабном и интересном проекте, создавая равные возможности всем желающим. В-третьих, повышается культура, интерес и самосознание людей, в жамаате усиливается взаимопонимание и согласие между людьми, что важно в сегодняшние дни. Мне очень понравился этот проект, от которого столько много пользы для органа МСУ и населения. Было бы хорошо, если бы все органы МСУ поняли эффективность и целесообразность внедрения Положения о МИ, с целью организации и проведения таких конкурсов с помощью местного бюджета».

### Выученные уроки

Для улучшения последующих мероприятий в этом направлении, по завершении конкурса, организаторы обсудили свои упущения, ошибки и извлеченные уроки.

По словам Буракыи САТАРОВОЙ, при разработке Положения о конкурсе талантов «Кош жылдыз», в этот раз они забыли включить в конкурсы

тему традиций и обычаев кыргызского народа – рукоделие и прикладное искусство (вышивка, ткачество). Она отметила, что нужно выделять больше средств на призовой фонд, активнее и шире проводить информационную кампанию за 2-3 месяца, чтобы дать больше времени участникам на подготовку.

«Мы провели подобный конкурс впервые, и поэтому были недоработки. Но все эти недостатки послужили уроком для лучшей организации и проведения следующих мероприятий», - сказала она.

### Что потратили?

Общая сумма расходов на реализацию местной инициативы составила 67 000 сомов, включая:

- помощь Проекта ГГПОМСУ в сумме 27 000 сомов для внедрения Положения о МИ в Жазыйском АА; на эти средства была приобретена музыкальная аппаратура;
- орган МСУ выделил из местного бюджета 36 500 сомов на призовой фонд конкурса и оформление сцены для выступления;
- в качестве собственного денежного вклада местное сообщество в лице лидеров ИГ вложило сумму 3 500 сомов.

## Через местную инициативу орган МСУ эффективно решает вопрос организации спортивных мероприятий



*Около восьмидесяти человек в возрасте от 7 до 40 лет в Кунтуйском айылном аймаке теперь имеют возможность заниматься*

*спортом на базе средних школ. В феврале 2020 года в средние школы сёл Шалта и Кунтуу был приобретен спортивный инвентарь*

**и установлен барьер для безопасной тренировки, благодаря реализованной местной инициативе, которую поддержали органы МСУ. В результате спортсмены-любители могут заниматься: кикбоксингом и рукопашным боем – младшая группа – 30 человек от 7 до 12 лет, старшая группа из 25 человек – от 12 до 30 лет; волейболом – группа девушек из 12 человек, группа юношей из 12 человек и старшая группа из 18 человек, в возрасте от 20 до 40 лет. На приобретение спортивного оборудования было потрачено 37000 сомов.**

**Была решена одна из актуальных проблем местного значения, которая была включена в План совместных действий на 2021 год.**

## Предыстория

Осенью 2019 года представители Кунтуйского айылного аймака приняли участие в тренинге, нацеленном на внедрение Положения о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив<sup>1</sup>. Обучение было организовано Проектом «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»<sup>2</sup>, финансируемым Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству и выполняемым Институтом политики развития в Чуйской области.

Получив в процессе тренинга детальную информацию о роли и преимуществах внедрения Положения в решении вопросов местного значения, и пополнив свой багаж знаний, органы МСУ Кунтуйского айылного аймака приняли решение реализовать его в своем муниципалитете. Для оценки возможностей местного бюджета были произведены расчеты, в результате которых было выявлено, что есть возможность выделить 10 000 сомов. В качестве грантовой помощи со стороны Проекта ГППОМСУ были выделены денежные средства в сумме 27 000 сомов. В результате была определена общая сумма финансирования для проведения конкурса местной инициативы в размере 37000 сомов.

## Что сделали?

Определив источники и сумму финансирования, органы МСУ Кунтуйского муниципалитета начали организацию работ по внедрению Положения о МИ. На основе разработанного ими плана был подготовлен проект, который позже был рассмотрен на сессии айылного кенеша. Осознавая важность подобных проектов в оказании поддержки местных инициатив и стимулирования активного участия членов местного сообщества в решении вопросов местного значения, установленных законодатель-

ством КР, депутаты кенеша своим Постановлением утвердили Положение «О порядке отбора и финансирования органом МСУ Кунтуйского АА местных инициатив» от 06.11.2019 года, № 8/5<sup>3</sup>.

После принятия официального документа айыл окмоту определил следующие направления конкурса местной инициативы:

- улучшение сбора бытовых отходов;
- создание условий для развития физической культуры и массового спорта;
- благоустройство общественных земель.

Для организации всего процесса конкурса по МИ была создана конкурсная комиссия в количестве пяти человек (3 женщины) из числа сотрудников АО, депутатов местного кенеша и представителей местного сообщества.

«Благодаря нашему сотрудничеству с Проектом ГППОМСУ на протяжении пяти лет, мы уже знали, как определять нужды наших местных сообществ. И, разумеется, мы знали наши приоритетные проблемы, которые были выявлены в ходе СИНС-сессий совместно с нашими жителями. В ходе тренинга в октябре 2019 года в практической части мы подготовили образцы объявления для проведения конкурса и проектного предложения, направленного на решение вопросов местного значения. При определении направления конкурса мы исходили из тех проблем, которые были в числе приоритетных, включенных в План совместных действий на 2021 год<sup>4</sup>», – рассказала Эдита ТАЙГАРАЕВА, ответственный секретарь айыл окмоту.

Комиссия подготовила объявление о предстоящем конкурсе с указанием условий для участия и разместила его на официальном веб-сайте АО<sup>5</sup>, информационных досках, сделав рассылку по всем группам в WhatsApp, распространив среди депутатов местного кенеша, инициативных групп и членов ГСМО.

В период с 20 ноября по 2 декабря 2019 года принимались заявки и были проведены консультационные встречи, как лично, так и по телефону. В результате от местного сообщества поступили три заявки.

Среди заявителей было два активных и неравнодушных молодых человека из села Шалта – ТОКТОНАЛИЕВ Урмат, учитель физкультуры и тренер в сельской школе, и ЖАРКЫНБАЕВ Турдубек, активист села, которые объединились в инициативную группу для решения задач по развитию спорта среди молодежи. Увидев объявление на информационной доске возле здания АО, два друга единодушно решили принять участие в конкурсе местной инициативы. Изучив условия конкурса, они подготовили заявку и подали на конкурс инициативу под названием «Спорт – это здоровье». Основная цель данной инициативы: приобрести спортивный

<sup>1</sup> [http://vap.kg/upload/file/Tipovoe\\_Polojenie\\_Mestnaya\\_initiativa\\_05.09.2019\\_N01-1884\\_RUS.docx](http://vap.kg/upload/file/Tipovoe_Polojenie_Mestnaya_initiativa_05.09.2019_N01-1884_RUS.docx)

<sup>2</sup> [http://vap.kg/ru/geography/phase\\_2/](http://vap.kg/ru/geography/phase_2/)

<sup>3</sup> <http://kuntuu-aimak.kg/ky/acts/full/114.html>

<sup>4</sup> <https://youtu.be/w3e4Ls9RaiA>

<sup>5</sup> <http://kuntuu-aimak.kg/ky/ads/full/30.html>

инвентарь, необходимый для занятий спортом и эффективной тренировки молодежи.

Конкурсная комиссия провела оценку проектных предложений и подвела итоги, в результате победителем конкурса стала инициатива «Спорт – это здоровье» под руководством ТОКТОНАЛИЕВА Урмата. На основании Протокола комиссии, глава АО утвердил своим распоряжением результаты конкурса, которые были обнародованы через размещение на информационных досках.

Было подписано двустороннее соглашение между органом МСУ и ИГ о реализации местной инициативы, с указанием условий в Техническом задании и сроков реализации местной инициативы – с ноября 2019 г. по февраль 2020 г.

## Что сделано?

В последнее время спорт приобретает особую популярность среди молодежи, увлекающейся кикбоксингом, волейболом, футболом, но для занятия спортом не хватает спортивного оборудования – спортивный инвентарь быстро изнашивается и приходит в негодность, возникает необходимость обновить снаряжение и экипировку. Поэтому на выделенную сумму в размере 37000 сомов орган МСУ приобрел в среднюю школу села Шалта: 4 боксерские груши, 4 боксерские лапы, в другую школу купили волейбольные и футбольные мячи, а на стадионе школы села Кунтуу установили барьер для безопасной тренировки спортсменов.

К сожалению, радость спортсменов была недолгой – из-за пандемии COVID-19 в марте 2020 года по всей стране начался карантин. Но несмотря на это, Урмат и Турдубек с уверенностью смотрят в будущее. Ведь до карантина в спортзале тренировались и после него будут заниматься около 80 человек:

- в секции кикбоксинга и рукопашного боя: младшая группа – 30 человек, 7-12 лет, старшая группа – 25 человек – 12-30 лет;
- в секции волейбола: группа девушек из 12 человек и группа юношей из 12 человек занимаются постоянно, но есть еще и старшая группа – 18 человек – в возрасте от 20 до 40 лет, которые занимаются два раза в неделю.

ТОКТОНАЛИЕВ Урмат, лидер ИГ, учитель, приехал в село Шалта в 2004 году, когда молодежь абсолютно не интересовалась спортом. Урмат стал вести активную пропаганду развития спорта среди всех жителей села, особое внимание уделяя молодежи. По его словам, подрастающее поколение нужно обязательно вовлекать в спорт, т.к. спорт – это развитие личности подростка, он приучает к порядку, труду, отзывчивости, ребенок становится выносливым, сегодня особенно это важно при таком ритме жизни. Спорт формирует характер подростка, меняя его в лучшую сторону. Благодаря

тренировкам развивается воля, стремление к победе, выдержка, умение бороться до последнего, не бояться поражений. На сегодня в селе много олимпийцев областного и республиканского уровня.

Большим событием для кунтуйской молодежи стали зональные соревнования по волейболу по Сокулукскому району, организованные лидерами инициативной группы Урматом и Турдубеком. Соревнования проходили на территории СШ им. Д. ДОРОНБЕКОВА села Шалта 20-23 февраля 2020 года, где приняли участие 8 команд девушек из четырех муниципалитетов, на второй день соревновались 8 юношеских команд. Всего в соревнованиях приняли участие 160 детей, а в качестве судей были приглашены четверо нейтральных судей, что позволило оценить соревнования объективно.

После оглашения результатов соревнования директор школы имени Д. Доронбекова и Урмат ТОКТОНАЛИЕВ вручили победителям ценные призы, дипломы и грамоты на сумму 4 000 сомов, выделенных У. ТОКТОНАЛИЕВЫМ, а педагогами школы с. Шалта было приготовлено угощение для всех участников спортивного мероприятия.

Дети-участники отметили: раньше проводились аналогичные соревнования в других муниципалитетах, то не так масштабно, и это было впервые, когда они получили призы и вкусно поели.

Соревнования прошли на высоком уровне, дети уехали в праздничном настроении и с незабываемыми впечатлениями, а тренеры команд из других муниципалитетов предложили регулярно проводить подобные соревнования на территории данной школы.

ТАЙГАРАЕВА Эдита, ответственный секретарь АО: «Благодаря реализации данной инициативы, мы поняли, насколько наша молодежь прогрессивная, активная, думающая, с огромным потенциалом и интересными идеями, неравнодушная и готовая внести свой вклад в развитие своего села. Оказалось, что пользы от такого мероприятия, как проведение конкурса по МИ, намного больше, чем нам казалось вначале. Во-первых, люди «просыпаются» и начинают активно участвовать в развитии местного сообщества, во-вторых, это сближает местную власть со своим населением, сообща решаются проблемы села. В будущем мы планируем и дальше применять данный опыт, а сейчас работаем над идеями о том, в каком направлении организовать конкурс по МИ в текущем году».

## Уроки и перспективы

ТОКТОНАЛИЕВ Урмат: «Конкурс местной инициативы стал стимулом к будущим действиям, теперь местная власть может оказывать поддержку спортсменам, которые в ней очень нуждаются. Благодаря конкурсу МИ, мы получили новый спортивный инвентарь и провели большое соревнование. Но самое главное – люди сплотились вокруг

этой инициативы, даже коллектив школы не остался в стороне, поддержав финансово и морально, а дети получили столько впечатлений! Со стороны местной власти оказана такая помощь впервые. У всех появился стимул – и у учителей, и у детей. Мы бы хотели, чтобы подобные конкурсы проводились чаще, и тогда население будет проявлять еще больший интерес к местной инициативе, приносящей пользу всему сообществу».

Между тем организатор отметил и недостатки в процессе реализации Положения о МИ: «Органу МСУ следовало согласовать покупку спортивного инвентаря со специалистами в этой области, т.к. в АО нет соответствующего специалиста, который мог бы оценить качество товара. Если бы нас, как специалистов в этой области, подключили к процессу выбора покупки товаров, то, во-первых, у нас есть скидки в определенных спортивных магазинах, соответственно, обошлось бы дешевле, во-вторых, мы знаем качественную экипировку. Так получилось, что мне просто принесли инвентарь и передали по факту. Нужно обязательно привлекать профессионалов и специалистов в процесс закупок. Наверное, есть и наша вина, так как нужно было изначально настоять на совместном приобретении и участии в этом процессе. Органу МСУ необходимо обеспечить прозрачность по всем видам закупок», – сказал У. ТОКТОНАЛИЕВ.

Молодежь является самой активной социальной группой, поэтому очень важна ее активность в таких направлениях, как развитие спорта и культуры, решение вопросов местного значения.

Опыт лидеров реализованной местной инициативы Урмата и Турдубека показал, что в Кунтуйском АА процесс развития спорта в надежных руках, в

руках настоящих патриотов своей малой Родины, людей по-настоящему болеющих за здоровое поколение сельчан.

После того как они проявили себя в реализации Положения о МИ, орган МСУ поручил им во время карантина распределить гуманитарную помощь в виде продуктов питания, выделенную Проектом ГППОМСУ через Институт политики развития. Если раньше, с первых дней карантина, первые партии гуманитарной помощи распределялись стихийно и не всегда справедливо, то Урмат со своей командой сумел четко, объективно и честно распределить по списку только нуждающимся семьям. Как оказалось, орган МСУ не ошибся в выборе призера конкурса местной инициативы – победили самые достойные и, соответственно, результаты их деятельности принесли большую пользу для всего населения.

Таким образом, орган МСУ приобрел опыт внедрения Положения о МИ, проведя конкурс МИ, где дал возможность жителям села самим выбрать приоритетную проблему и решить ее совместными усилиями.

Глава АО Кунтуйского АА СЕЙДАЛИЕВ Адылет: «Организация конкурса местной инициативы органом МСУ – это необходимый и эффективный механизм, когда предоставляется возможность тесного сотрудничества органа МСУ с местным сообществом. Благодаря первому опыту, молодежь села сумела самостоятельно выявить свои приоритеты и совместно с органом МСУ удовлетворила потребность молодежи, решив проблемы по развитию спорта».

---

---

## Местная инициатива позволила создать парк-сад для общественных мероприятий

---

---

*В рамках пилотного внедрения Положения о МИ в с. Новое Кызыл-Туйского айылного аймака была реализована местная инициатива – появился новый парк-сад для досуга населения и проведения общественных мероприятий: праздников, сельских сходов, слушаний и собраний. Для этой цели решением органа*

*МСУ на территории села был выделен земельный участок 600,0 м<sup>2</sup> (6 соток), который был огорожен и где были высажены яблони, абрикосовые и грушевые саженцы, а по периметру посажены цветы. Общая сумма проекта составила 35 000 сомов.*

## Предыстория

В ноябре 2019 года для ряда муниципалитетов были проведены тренинги по теме «Местная инициатива – инструмент управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения», организованного Проектом ГГПОМСУ<sup>1</sup>. Из Кызыл-Туйского АА в обучении участвовали представители местной власти и местного сообщества, включая главу и команды сотрудников АО, депутатов местного кенеша и лидеров местных сообществ в лице старост пяти сел, комитета молодежи, женсовета, представителей Сельского комитета здоровья, активистов и лидеров сел. Всего приняли участие 60 человек, из них – 24 женщины.

«Тренинг нам дал возможность разобраться с новым механизмом по финансовой поддержке местных инициатив органами МСУ, целями и задачами местной инициативы, и практикой реализации конкурсов по МИ. Подробно ознакомившись с процедурами внедрения Положения о МИ, мы разработали проект плана по реализации Положения о МИ. И для нас стала приятной неожиданностью новость о том, что Проект ГГПОМСУ выделяет грантовую помощь в размере 27 000 сомов для внедрения Положения о МИ нашему муниципалитету», – вспоминает ШАТЕМИРОВА Валентина, ответственный секретарь АО.

На первом же собрании после тренинга органом МСУ было принято решение о реализации Положения о МИ, а депутаты на внеочередной сессии АК рассмотрели и приняли Постановление об утверждении Положения «О порядке отбора и финансирования органом МСУ Кызыл-Туйского АА местных инициатив» от 15.11.2019 года, № 28. Документ был зарегистрирован в облминюсте и выставлен на веб-сайте АО<sup>2</sup>.

Далее, с целью организации конкурса и отбора местной инициативы, была создана конкурс-



ная комиссия из пяти человек, куда вошли: ответственный секретарь АО, депутат АК (председатель комиссии по рассмотрению местного бюджета), сотрудник АО (секретарь), представители местного сообщества в лице председателя женсовета и старосты села Новое. Состав конкурсной комиссии был утвержден Распоряжением главы АО №143 от 01.11.2019 г.

Комиссия подготовила объявление и разместила его на веб-сайте АО и информационных досках во всех пяти селах аймака.

По истечении срока, который был установлен с 18.12.2019 г. по 10.01.2020 г., поступило пять заявок:

- «Организация парка для отдыха через озеленение и благоустройство территории».
- «Установка уличного освещения».
- «Один выпускник – одно дерево».
- «Улучшение материально-технической базы Дома культуры села Маловодное».
- «Приобретение музыкальных инструментов – комузов - для группы комузистов».

В назначенный комиссией день заявители презентовали свои проекты, по итогам которых комиссия выставила оценки. В результате на основе подсчета баллов победителем стал проект «Организация парка для отдыха через озеленение и благоустройство территории», получив наивысший балл – 38 из 50. Был составлен протокол, который был обнародован на информационных стендах и веб-сайте АО.

«Цель нашей инициативы заключалась в том, чтобы создать место для отдыха жителей и прове-

<sup>1</sup> С весны 2015 года Кызыл-Туйский муниципалитет является целевым муниципалитетом Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого ИПР. Подробнее: [www.var.kg](http://www.var.kg)

<sup>2</sup> <http://kyzyl-tuu.kg/ru/acts/full/91.html>

дения общественных мероприятий - праздников, сельских сходов, собраний. Дело в том, что на территории села есть одно только административное здание – школа, в актовом зале которой проходили все общественные мероприятия. Но когда актовый зал был перепрофилирован под столовую, которая так же была необходима школе, стало трудно проводить общественные мероприятия, обсуждать важные общественные вопросы. Увидев объявление о проводимом конкурсе местной инициативы, мы со своей коллегой ДАВЛЕТБАКОВОЙ Гулазией сразу же позвонили в АО и узнали условия участия. Семь самых активных жителей с. Новое собрались и решили принять участие в конкурсе, создав инициативную группу, разработали заявку и подали на конкурс. Признаться, мы не надеялись на победу, так как при защите проектов мы увидели презентации других претендентов и были убеждены, что у них получилось лучше. Комиссия подвела итоги и объявила наш проект победителем. Нашей радости не было предела, мы были в восторге и радовались как дети!», - говорит ОРОЗАКАНОВА Шайыр, одна из инициаторов, член ИГ, староста села Новое.

## Что сделано?

Для реализации данной местной инициативы требовался участок, который был выделен решением органа МСУ на территории села Новое, площадью 600,0 м<sup>2</sup> (6 соток).

Согласно смете проекта, для установки ограждения были приобретены товары и услуги на общую сумму 27 000 сомов:

- труба квадратная, 150 метров – 6 000 сомов,
- сетка 100 метров – 8 000 сомов,
- угольник 410 метров – 12 300 сомов,
- транспортные расходы – 700 сомов.

Для очистки и выравнивания земельного участка и установки ограждения жители села собрали 7000 сомов, за счет которых наняли трактор; грузовые машины вывозили камни, привезли различные стройматериалы и приобретенные саженцы. В качестве собственного вклада, в виде труда 20 жителей села, сделали планировку, выкопали ямы для стоек, купили щебень и цемент, установили стойки, протянули сетку, купили саженцы яблонь, абрикосов и груш, в количестве 25 штук, и высадили по всему периметру сада, посадили 25 кустов цветов (гибискус).

Все работы по созданию парка проводились в мае 2020 года, но из-за карантина срок исполнения реализации МИ немного отодвинулся, т.к. в процессе строительных работ приходилось подключать к работе только 5 человек в день, с целью соблюдения санитарно-эпидемиологических норм.

В результате местной инициативы родился новый парк-сад, где местное сообщество планирует

проводить все общественные мероприятия.

«Мы счастливы от того, что наша идея воплотилась в реальность. Ведь раньше нам приходилось собираться где придется, на углу улиц, и проводить собрания или сходы, а теперь для этого есть специальное место. Местная власть выделила целый участок и денежные средства, за что им спасибо. Мы, члены ИГ, теперь ухаживаем за парком, поливаем, планируем решить инфраструктурные вопросы: установить скамейки и урны, провести систему полива», – поделилась своей радостью лидер местной инициативы ДАВЛЕТБАКОВА Гулязия, член ИГ, лидер местного сообщества.

ОРОЗАКАНОВА Шайыр, член ИГ, староста села Новое: «Конкурс местной инициативы стал замечательным проектом, где населению дали возможность решить актуальную проблему села. Деньги, хоть и маленькие, но пользу принесли для всего сообщества. В результате наших совместных усилий в селе появился целый сад и парк, где со временем вырастут деревья и будут дарить тень, под которыми жители села планируют не только отдыхать, но и собираться на различные мероприятия: праздники, собрания, сходы и др. Из-за карантина планируемое официальное открытие парка-сада отложено на неопределенное время. Мы надеемся, что АО будет проводить подобные конкурсы регулярно, а мы обязательно примем в них участие. У нас есть и другие инициативы. Например, мы хотели бы установить скамейки в наш парк-сад из расчета на 50 человек, чтобы жители села могли свободно размещаться во время различных мероприятий».

ШАТЕМИРОВА Валентина, ответственный секретарь АО: «Думаю, что наш первый опыт проведения конкурса местной инициативы был успешным. Конечно, вначале было страшно, но оказалось, что все осуществимо, главное – чтобы было желание и деньги в бюджете. При их наличии можно конкурсы в год по несколько раз проводить. Конкурсы местной инициативы очень нужны как для органа МСУ, так и для местного сообщества. Ведь в результате их реализации решаются вопросы местного значения. Но проблема была в том, что в местном бюджете на 2020 год не были предусмотрены средства на эти мероприятия. Еще нужно учитывать, что муниципалитет на дотации у государства».

## Что потратили?

Общая сумма расходов на реализацию местной инициативы составила 35 000 сомов, из них:

- Проект ГГПОМСУ – 27 000 сомов,
- местный бюджет – 1 000 сомов,
- вклад населения – 7 000 сомов.

Бенефициары: жители села Новое – 600 человек, из них: мужчин – 265, женщин – 230, детей – 105.