

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | АПРЕЛЬ 2020 | выпуск № 4 (102)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Горячая тема

Секвестр (сокращение) местных бюджетов ослабит органы МСУ в борьбе с эпидемией..... 2

Предложения Союза МСУ КР и Института политики развития к Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики..... 5

Швейцарский проект оказал помощь муниципалитетам Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей..... 8

Международный опыт МСУ

Латвия – Кыргызстан: он-лайн в условиях пандемии..... 10

Юридическая консультация

О полномочиях органов местного самоуправления в режиме чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в Кыргызской Республике..... 16

О проведении государственных закупок, связанных с предупреждением и недопущением дальнейшего

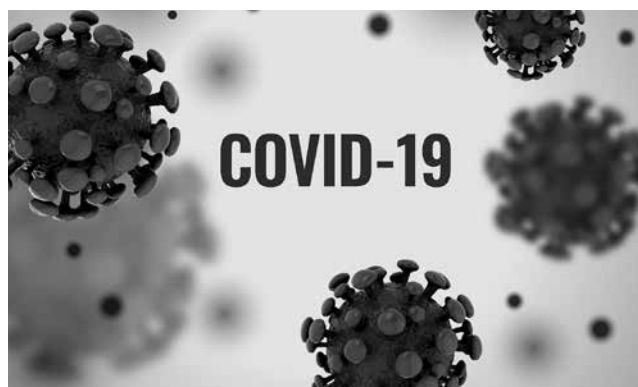
распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и борьбой с ней на территории Кыргызской Республики в условиях чрезвычайной ситуации..... 19

Местная инициатива

Аламудунский айылный аймак поддержал и профинансировал инициативу жителей в организации досуга населения..... 20

Новости Союза МСУ и ИПР

Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики разрабатывает новую Стратегию на 2020-2025 гг..... 28



Designed by articular / Freepik

Учредитель и издатель
Институт политики развития (ИПР)

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития; электронные – office@dpi.kg,

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053

В период подготовки данного номера журнала «Муниципалитет» стало известно, что стимулирующие гранты вернули в бюджет страны! Спасибо депутатам ЖК КР, которые помогли защитить местные бюджеты, а также самим органам МСУ, которые заняли активную позицию.

СЕКВЕСТР (СОКРАЩЕНИЕ) МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ослабит органы МСУ в борьбе с эпидемией



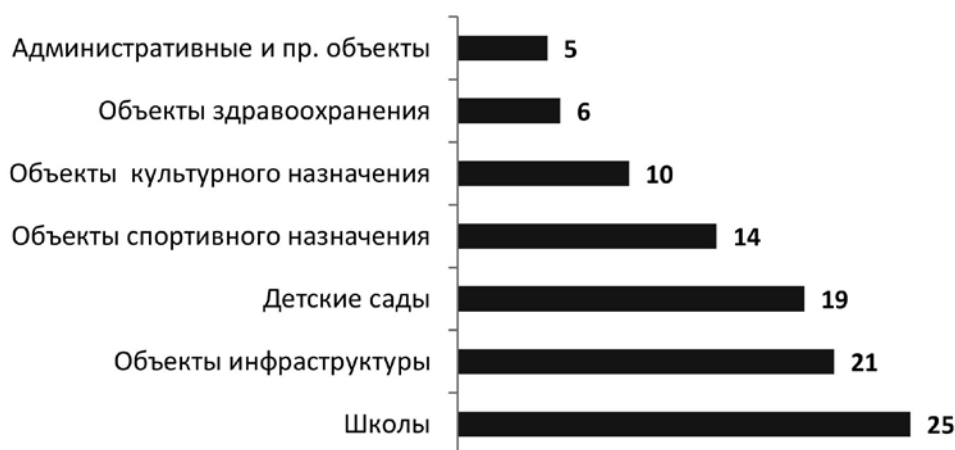
На фото:
министр финансов КР
Б. Жеенбаева,
фото с сайта ЖК КР

В то время как менее половины школ Кыргызской Республики имеет устойчивый доступ к чистой воде¹, у органов местного самоуправления нет ресурсов, чтобы обеспечить санитарную безопасность школ и детских садов к новому учебному году. Ситуация станет еще хуже, поскольку Правительство КР предложило Жогорку Кенешу КР сократить гранты органам МСУ на 15% или почти на 600 миллионов сомов.

Жогорку Кенеш КР рассматривает проект закона о внесении изменений в республиканский и местные бюджеты. В условиях

сокращения доходов приходится урезать расходы. Под «нож» попадут и местные бюджеты. Речь идет об исключении финансирования стимулирующих грантов, которые республиканский бюджет предо-

Структура финансирования стимулирующих грантов для органов МСУ, среднее по результатам 2018-2019 гг., в процентах



¹ По данным из проекта Национального добровольного обзора о достижении Целей устойчивого развития.

Источник: <http://www.minfin.kg/>



Кенжебек БОКОЕВ, депутат ЖК КР:

«От многих айыл окмоту поступают групповые обращения по поводу исключения из бюджета финансирования стимулирующих грантов в объеме 600 миллионов сомов. Мы настаиваем на том, чтобы Правительство КР вновь рассмотрело этот вопрос на уровне премьер-

министра и оставило эти деньги в бюджете. Тем более, что все проекты, поданные органами МСУ, уже прошли одобрение на уровне районов. Необходимо оставить эти средства на финансирование социальных объектов.

Также считаю, что правильным будет выделять помощь нуждающимся не в виде продуктовых пакетов, а в денежном эквиваленте. На местах лучше знают, какие продукты им нужны. Во всех развитых странах помощь оказывается в денежном виде, а не пакетами. Ссылка на коррупцию в этом случае не является причиной, поскольку в процессе приобретения этих продуктовых пакетов тоже встречаются проявления коррупции. Прошу обратить особое внимание на тех, кто не может получить зарплату, пенсию и остался без средств к существованию. Зарботная плата в айыл окмоту (АО), технического обслуживающего персонала (ТОПов) и младшего обслуживающего персонала (МОПов) была повышена от 2500 до 5000 сомов. Но почему-то на местах их зарплаты остаются в том же размере.

ставляет органам МСУ для софинансирования капитального ремонта или строительства важных для местных сообществ объектов.

Информации о том, какие объекты после секвестра местных бюджетов не будут профинансированы, в открытом доступе нет. Однако данные прошлых лет показывают, что среди этих объектов не менее половины – это школы, детские сады и объекты здравоохранения. Примерно пятая часть – объекты инженерной инфраструктуры, куда входят также системы водоснабжения и водоотведения, а также мусорные полигоны. Все эти объекты должны быть приведены в надлежащее состояние, поскольку это влияет на эпидемиологическую безопасность граждан.

Состояние этих объектов имеет большее значение для положения самых уязвимых групп населения, включая детей и женщин, поэтому можно смело говорить о том, что секвестр этой статьи носит гендерно-чувствительный характер, негативно отразится на гендерном равенстве.

Ранее стало известно, что только 48,1% школ имеют доступ к чистой питьевой воде; 19,7% школ имеют внутренние санитарные узлы; 20,9% школ имеют доступ к горячему водоснабжению. Финансовая способность органов МСУ обеспечить надлежащее санитарное состояние объектов образования – общеобразовательных школ и частично детских садов – вызывает большую тревогу. Во множестве сельских школ питьевая вода доступна только по 3-5 часов в день, наблюдается практически повсеместное и полное отсутствие канализа-



Искандер ГАЙПКУЛОВ, депутат ЖК КР:

«Хочу обратить внимание на вопрос о сокращении местных бюджетов на 2 млрд. сомов и 600 млн. сомов стимулирующих грантов. Как это так? Во время пандемии основная тяжесть работы с населением легла на плечи айыл окмоту, ведется их силами. Если мы сократим их бюджеты, как они будут работать?»

Предлагаю Правительству КР пересмотреть вопрос о местных бюджетах отдельно. Стоит отметить, что государство на стимулирующие гранты выделяет 600 миллионов сомов, а около 30% (200 миллионов сомов) собирает народ в качестве собственного вклада».



Гулмайрам УЧУГОНОВА, глава АО:

«Стимулирующий грант являлся существенной поддержкой для дотационных муниципалитетов, но сейчас Жогорку Кенеш КР рассматривает вопрос о его сокращении. Было бы хорошо, если ГАМСУМО и Союз МСУ обратятся от имени айыл окмоту с просьбой не сокращать эти средства. Ведь речь идет о проектах, направленных на ремонт больниц, ФАПов, детсадов и школ, которые всегда должны быть в приоритете. Больницы и ФАПы должны во все времена соответствовать нормам и требованиям, эпидемия может возникнуть внезапно – коронавирус тому доказательство. Пусть сейчас поддержат хотя бы объекты ме-

дицины, где местное население получает первую помощь. Айыл окмоту сегодня вынужденно взяли на себя ответственность за обслуживание населения на местах, молча выполняют функции Правительства КР, хоть они и не были делегированы официально и подкреплены финансово. Например, если бы Министерство образования, Министерство здравоохранения сами содержали бы свои объекты, местному самоуправлению не надо было бы просить стимгрант для больниц, детсадов и школ. Мы же не отказываемся работать с последствиями пандемии, мы готовы работать! Более того, мы даже нашли денежные средства для собственного вклада при работе со стимулирующими грантами. С самого начала пандемии мы стояли наравне с медиками и милиционерами днями и ночами на постах, контролировали передвижение транспорта и населения, сами обходили объекты и проводили дезинфекцию. И никого не попрекали, не требовали никакой компенсации. После подписания договоров о передаче делегированных полномочий с ГНС, МТСР, ГРС финансирования мы так и не получили. К сожалению, давно сократили средства выравнивающих грантов, с чем мы смирились. Так может хотя бы эти стимулирующие гранты нам оставят? Ведь средства стимгрантов направляются на решение проблем местного населения через устойчивые проекты. Разумеется, мы будем работать над тем, чтобы получить собственные доходы местных бюджетов, но их не хватает на решение насущных вопросов населения. Хотя наш муниципалитет и не получает стимулирующий грант, важно отстаивать стимгранты для всех».

ции, не хватает умывальников, нет горячей воды. Учитывая общую ситуацию в отношении местных бюджетов, есть большие сомнения в том, что органы МСУ смогут в течение лета 2020 года решить эти вопросы и обеспечить эпидемиологическую безопасность школьников к началу нового учебного года.

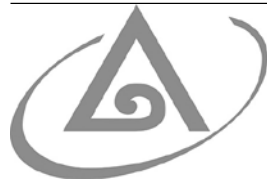
Правительства многих стран мира в нынешней ситуации предоставляют массивную поддержку органам МСУ, понимая, что от их способности реагировать на ситуацию, «будить» экономику, защищать, информировать и поддерживать граждан, во многом зависит общенациональное благосостояние. Правительства предоставляют органам МСУ беспроцентные займы, поддерживающие трансферты и инвестиционные вклады. К сожалению, в Кыргызстане Правительство, наоборот, планирует ослабить и без того слабые местные бюджеты, ограничить возможность органов МСУ, как самой близкой к населению части системы управления,

противостоять эпидемии.

Возможно, у Правительства КР есть свои планы по поддержке органов МСУ, по компенсации им потерь, связанных с эпидемией. Кроме исключения стимулирующих грантов, выпадение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составит около двух миллиардов сомов или более 10% от их общего объема. Но про эти планы ничего не известно.

С правовой точки зрения, данный законопроект внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша КР без согласования с Союзом местных самоуправлений КР в нарушение требований законов КР «О местном самоуправлении» (статья 8), «О Нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (статья 21), «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (статья 47). В соответствии с последним законом (статья 49), законопроект должен быть возвращен Жогорку Кенешем Правительству КР.

Предложения Союза МСУ КР и Института политики развития к Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики



ӨНУКТУРУУ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

ПРЕДЛОЖЕНИЯ к проекту БЮДЖЕТНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОЮЛ «Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики» (далее – Союз МСУ)¹ и ОО «Институт политики развития»² (далее – ИПР), рассмотрев проект Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2021 год и прогноз на 2022-2023 годы, сообщает следующее.

Данный проект Бюджетной резолюции существенно отличается от проектов резолюций предыдущих лет. В частности, наряду с другими вопросами развития бюджетной системы КР, документ содержит важные проблемные вопросы в системе местного самоуправления, которые требуют решения в ближайшие годы. Кроме того, в проекте Бюд-

жетной резолюции учтены многие предложения, озвученные Союзом МСУ и ИПР во время Парламентских слушаний на тему «Развитие межбюджетных отношений в КР».

Однако практика показывает, что Правительство и Жогорку Кенеш КР при формировании и принятии республиканского бюджета слабо учитывают интересы органов МСУ и их реальные потребности, что влечет за собой дисбаланс в финансировании органов МСУ и затрудняет эффективное решение поставленных перед ними задач. Отсутствие конструктивного диалога в бюджетном процессе между МСУ и центром приводит к возникновению проблем в вопросах:

- финансовой децентрализации;
- финансирования делегированных на уровень МСУ государственных полномочий;
- выравнивания местных бюджетов;
- политики распределения регулируемых доходов;

¹ Объединение юридических лиц «Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики» является членской организацией, объединяющей органы МСУ КР, и единственным в стране легитимным представителем консолидированной позиции органов МСУ.

² Учреждение «Институт политики развития» является ведущей в Кыргызской Республике местной неправительственной некоммерческой организацией по вопросам развития местных сообществ и системы местного самоуправления.

- выделения стимулирующих грантов;
- планирования доходов местных бюджетов;
- распределения внутренних инвестиционных проектов капитальных вложений.

Принятая в 2016 г. постановлением Правительства КР от 10 марта 2016 г., № 116 «Концепция развития межбюджетных отношений в КР на период 2016-2019 гг.» описывала целый ряд прогрессивных подходов к совершенствованию системы межбюджетных отношений, ее реформированию и выводу на новый уровень эффективности. К сожалению, большинство задач Концепции остались нереализованными.

Несмотря на указы Президента Кыргызской Республики, усилия Правительства и меры, принятые в 2019 году, доля доходов местных бюджетов в общих доходах местных и республиканского бюджетов в течение последних шести лет остается в состоянии стагнации, не растет, хотя доходы республиканского бюджета растут устойчивыми темпами. Это означает, что распределение доходов между местными и республиканским бюджетами никак не учитывает приоритеты страны в отношении регионального развития. В результате органам МСУ не хватает ресурсов для качественного исполнения собственных функций и делегированных государством полномочий.

События весны 2020 года, связанные с эпидемией COVID-19, снова обнажили ряд проблем органов МСУ, связанных с незавершенным разграничением расходных обязательств между республиканским и местными бюджетами, а также несовершенством межбюджетных отношений в целом.

Так, анализ ситуации, проведенный ИПР в апреле 2020 года, показал, что с задачами по финансированию противоэпидемиологических мероприятий и самоизоляции граждан относительно справляются крупные недотационные органы МСУ. Однако расходы на данные цели несут все органы МСУ, вне зависимости от размера их бюджета и наличия выравнивающего гранта. Органы МСУ за счет собственных средств финансируют:

- приобретение хлорсодержащих препаратов для дезинфекции;
- приобретение горюче-смазочных материалов для проведения дезинфекции;
- приобретение защитных костюмов, масок, антисептиков, тепловизоров, респираторов, защитных очков;
- оказание материальной помощи уязвимым слоям населения (мука, сахар, растительное масло и др.);
- организацию вагонов и юрт для пропускных постов.

Часть этих расходов не может быть признана собственной функцией органов МСУ, например, приобретение защитных средств для работников здравоохранения и оказание массовой материальной помощи.

Особую тревогу вызывает финансовая способность органов МСУ обеспечить подготовку объектов здравоохранения к лечению инфицированных COVID-19. Ситуация, сложившаяся вокруг некоторых ГСВ, финансируемых из местного бюджета, говорит о том, что такие существенные различия в материально-техническом оснащении объектов, находящихся в ведении Министерства здравоохранения КР, и объектов, находящихся в ведении органов МСУ, могут привести к самым негативным последствиям, как для самих врачей и их семей, так и для общества. В целом в Кыргызской Республике многие органы МСУ продолжают финансировать некоторые расходы объектов здравоохранения, находящихся в муниципальной собственности.

Тревогу также вызывает финансовая способность органов МСУ обеспечить надлежащее санитарное состояние объектов образования – общеобразовательных школ и частично детских садов. Во множестве сельских школ питьевая вода доступна только по 3-5 часов в день, наблюдается практически повсеместное и полное отсутствие канализации, не хватает умывальников, нет горячей воды. Учитывая общую ситуацию в отношении местных бюджетов, есть большие сомнения в том, что органы МСУ смогут в течение лета 2020 года решить эти вопросы и обеспечить эпидемиологическую безопасность школьников к началу учебного года. При этом сама функция образования не является вопросом местного значения, не входит в собственные функции органов МСУ, но фактически сейчас власть и общество возложат на органы МСУ ответственность за здоровье и жизнь детей, поскольку нет гарантии, что угроза заражения COVID-19 будет полностью устранена к сентябрю 2020 года. Обращаем внимание, что в течение 2018-2019 гг. Правительство КР рассматривало вопрос о передаче зданий общеобразовательных школ в государственную собственность, в управление Министерства образования КР, однако вопрос так и не был решен, несмотря на принятые решения и озвученную политическую волю.

На основании изложенного, предлагаем включить в Бюджетную резолюцию КР на 2021-2023 гг. следующие вопросы.

- Незамедлительно осуществить передачу финансирования объектов здравоохранения

и образования в республиканский бюджет либо изменить систему расщепления общереспубликанских налогов между республиканским и местными бюджетами.

- Провести четкое разграничение функций и полномочий государственных органов и органов МСУ, в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 октября 2019 года, № 3296-VI, и четко определить расходные обязательства между республиканским бюджетом и местными бюджетами, в том числе в сферах здравоохранения, образования, а также в условиях введения чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения.
- Провести анализ причин неисполнения ранее принятой Концепции развития межбюджетных отношений в КР и разработать новую концепцию на следующий среднесрочный период.
- Обеспечить соответствие темпов роста местных бюджетов темпам роста республиканского бюджета.
- Усовершенствовать методику определения стоимости делегированных государственных полномочий, включая полномочия, делегируемые в момент чрезвычайных ситуаций и чрезвычайного положения, а также в сфере здравоохранения, образования и социального развития.
- Внедрить механизм дифференцированно-определения нормативов отчислений от общегосударственных доходов по группам айылных аймаков, включение в которые зависят от того, какие виды налоговой базы преобладают на данной территории. Например, для группы органов МСУ, где нет формализованной торговли и доходный потенциал зависит от подоходного налога, сделать преобладающим именно этот налог, а для органов МСУ, где развита формализованная торговля и есть большое количество индивидуальных предпринимателей, сделать преобладающим налог с продаж.
- В целях обеспечения структуры органов МСУ, адекватной их функциям, передать органам МСУ полномочия по утверждению штатной численности. Для предотвращения необоснованного увеличения числа муниципальных служащих, установить максимальную и минимальную штатную численность, в пределах которой органы МСУ сами будут формировать и утверждать необходимое им штатное расписание.
- Правительству КР совместно с Союзом МСУ КР разработать и внести на рассмотрение ЖК КР изменения в статью 29 БК КР, обеспечивающие планирование внутренних бюджетных инвестиций (капитальных вложений),

в соответствии с принципами бюджетирования на программной основе, и прозрачность информации с тем, чтобы органы МСУ обосновано разрабатывали свои программы экономического и социального развития и планы и прогнозы местных бюджетов.

- Осуществить анализ реализации Программы по развитию трансграничных территорий, имеющих особый статус, и разработать новую на следующий среднесрочный период.

В отношении предложенного текста Бюджетной резолюции предлагаем внести следующие редакционные изменения.

В Разделе I. «Основные направления бюджетной политики Кыргызской Республики на 2021-2023 годы» удалить пункт 11 об усилении роли и ответственности местных органов власти в осуществлении общегосударственных программ и проведении политики выравнивания бюджетной обеспеченности, в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 8 января 2020 года, № 1 «Об объявлении 2020 года «Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей». Данный пункт не несет смысловой нагрузки, так как объединяет в одну категорию территориальные подразделения государственных органов, местные государственные администрации и органы местного самоуправления и не учитывает разграничение полномочий между ними.

В Разделе II. «Совершенствование законодательной базы по эффективному регулированию государственных финансов, в целях обеспечения устойчивого развития экономики страны», в пункт 7 внести редакционное изменение о том, что межбюджетный диалог между Жогорку Кенешем, Правительством Кыргызской Республики и органами МСУ ведется с последними в лице объединения (союза, ассоциации) органов МСУ.

Раздел IV «Развитие межбюджетных отношений в Кыргызской Республике», положение о пересмотре методики и формуле расчета выравнивающих трансфертов таким образом, чтобы обеспечить финансирование расходов местных бюджетов, в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами, в целях выравнивания их финансовых возможностей для решения вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления дополнить словами «повысить прозрачность и открытость расчетов трансфертов путем автоматизации и обеспечения доступа к этой информации».

Директор ОЮЛ «Союз МСУ КР»
АЛМАНБЕТОВ О. Б.

Председатель правления ИПР
ДОБРЕЦОВА Н. Н.

ШВЕЙЦАРСКИЙ ПРОЕКТ ОКАЗАЛ ПОМОЩЬ муниципалитетам Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей



В связи со сложившейся ситуацией в стране из-за пандемии коронавируса COVID-19, швейцарский Проект «Улучшение услуг на местном уровне» выделил 750 000 сомов пятнадцати проектным муниципалитетам Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей.

Данная финансовая помощь была использована для обеспечения наборами основных продуктов питания, а также необходимыми средствами гигиены уязвимых слоев населения, нуждающихся семей, включая людей, утративших источник дохода в результате пандемии COVID-19.

«К сожалению, пандемия коронавируса COVID-19 поставила под удар тысячи людей, особенно тяжело сейчас уязвимым слоям населения, многодетным семьям и тем, кто остался без источников дохода. Именно поэтому помощь от Проекта

«Улучшение услуг на местном уровне» является очень своевременной и нужной», – отметил Бактыбек АКМОЛДОЕВ, глава Октябрьского айыл окмоту Аксуйского района.

Представителями МСУ муниципалитетов совместно с районными отделениями социальной защиты были составлены списки семей, наиболее нуждающихся в помощи, а также список товаров первой необходимости. Для обеспечения безопасного распределения местные органы власти будут сотрудничать с сельскими комитетами здоровья и другими организациями.

«Мы – многодетная семья, у нас пятеро детей. Из-за коронавируса у мужа сейчас нет работы, в связи с чем мы очень нуждались в продуктах. Выражаем большую благодарность от семьи нашему айыл окмоту, Швейцарскому Правительству и Про-

екту «Улучшение услуг на местном уровне» за оказанную помощь», – сказала Нурзат ТОЛОГОНОВА, жительница села Маман Аксуйского района.

Стоит отметить, что, наряду со всеми структурами, борющимися с пандемией, муниципалитеты ведут неустанный работу с населением, а также задействованы в мероприятиях, направленных на профилактику и недопущение дальнейшего распространения коронавируса COVID-19.

Проект «Улучшение услуг на местном уровне» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC) и реализуется Хельветас Кыргызстан совместно с Институтом политики развития

Деятельность Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» направлена на улучшение условий жизни людей в сельской местности за счет улучшения качества и доступа к услугам, предоставляемым муниципалитетами.

Подробная информация: Эркин АБАКИРОВ, тел.: (0772) 530980, erkin.abakirov@helvetas.org



Подробная информация о деятельности Посольства Швейцарии в КР: Турсунай ЧОДУРОВА, тел.: (0770) 710054, email: tursunai.chodurova@eda.admin.ch

Правительство Швейцарии поддерживает развитие Кыргызской Республики. С 1994 года Швейцария предоставила Кыргызстану более 400 миллионов швейцарских франков (около 28 миллиардов сомов) в виде технической, финансовой и гуманитарной помощи. Более подробная информация на сайте: <https://www.eda.admin.ch/bishkek>.

Хельветас Кыргызстан является швейцарской организацией по развитию. Хельветас начал свою деятельность в Кыргызстане в ноябре 1994 года и на сегодняшний день реализует в стране проекты в различных отраслях. Наша организация всегда готова поддерживать и развивать отношения с местными и международными партнерами. Для получения дополнительной информации посетите наш веб-сайт по адресу: www.helvetas.org



ЛАТВИЯ – КЫРГЫЗСТАН: он-лайн в условиях пандемии

Фото из архива ИПР,
2019 г.



Органы МСУ Латвии рассказали коллегам из Кыргызстана о том, как они поддерживают и защищают своих граждан во время эпидемии при всемерной поддержке правительства

13 мая 2020 года при поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Швейцарией, и участия Союза МСУ КР, состоялась видеоконференция, в ходе которой мэры городов и главы айыл окмоту Кыргызстана общались с руководителями муниципалитетов Латвии, делясь своими проблемами и изучая опыт коллег. Главный урок состоял в том, что во время такого тяжелого кризи-

са правительство должно больше доверять и масштабнее поддерживать местные самоуправления, чтобы те быстрее, качественнее, надежнее и успешнее защитили и поддержали граждан. Что вызвало наибольший интерес в опыте работы самоуправлений Латвии в условиях кризиса, чему можно научиться?

Надежда ДОБРЕЦОВА,
главный редактор журнала «Муниципалитет»

Органы местного самоуправления Латвии и Кыргызстана оказались лицом к лицу со всеми вызовами эпидемии COVID-19, как и другие органы управления всех стран. Роль органов МСУ в условиях эпидемии – особая, поскольку они находятся на переднем крае управления и непосредственно взаимодействуют с населением. В такой сложной ситуации всем стало ясно, что следует самым тесным образом объединять усилия государства и местного самоуправления, чтобы наилучшим

образом защитить интересы гражданина. Руководителей органов МСУ Кыргызстана интересовали вопросы о том, как оплачивалась зарплата муниципальным служащим; на сколько увеличилось количество людей, нуждающихся в помощи во время кризиса; как будет поддерживаться доходная часть бюджета, если будут налоговые каникулы; на какой срок органы МСУ могут получить заем у правительства; вернулись ли мигранты, и как они устраиваются; как Рига переносит отсутствие ту-

Гинтс КАМИНСКИ, председатель Ассоциации Самоуправлений Латвии, рассказал, что ему пришлось лично звонить премьер-министру по данному вопросу, и уже через два дня Ассоциация участвовала в закрытом заседании правительства по вопросу эпидемии: «Для нас крайне важно было вернуть местное самоуправление в процесс координации работы государства в условиях чрезвычайной ситуации. Это было необходимо, чтобы государство и самая близкая к людям часть управления – местное самоуправление – работали как единый организм».

ристов; каких полномочий не хватает органам МСУ в условиях кризиса; какие каналы использовались для информирования органов МСУ о мерах правительства; не требует ли эпидемия новых регламентов работы для самих органов МСУ, муниципальных учреждений и организаций?

Связка «Правительство – МСУ»

В Латвии местные самоуправления традиционно играют серьезную роль в национальной политике, но и в этой стране им пришлось обратить внимание своего правительства на необходимость более тесного взаимодействия. Оказалось, что в 2013 году местные самоуправления были исключены из коллегиальных государственных органов и комиссий, чья работа связана с работой правительства в условиях чрезвычайной ситуации.

Гинтс КАМИНСКИ, председатель Ассоциации Самоуправлений Латвии, рассказал, что ему пришлось лично звонить премьер-министру по данному вопросу, и уже через два дня Ассоциация участвовала в закрытом заседании правительства по вопросу эпидемии: «Для нас крайне важно было вернуть местное самоуправление в процесс координации работы государства в условиях чрезвычайной ситуации. Это было необходимо, чтобы государство и самая близкая к людям часть управления – местное самоуправление – работали как единый организм».

Самоуправления Латвии создали такую систему взаимодействия с государством, которой поверили люди. Ключевое значение имела информация – каждый житель Латвии получает информацию от органов МСУ и доверяет ей, так как доверие граждан к органам МСУ традиционно выше, чем уровень доверия к некоторым государственным структурам. Процесс получения гражданами информации о решении правительства всегда занимает некоторое вре-

мя. Органы МСУ гораздо быстрее могут «достучаться» до людей, довести до их сведения всю необходимую информацию о том, как вести себя в условиях чрезвычайной ситуации. Очень важна прямая, непосредственная связь между властью и гражданами, и только органы МСУ способны обеспечить ее в сжатые сроки. В Латвии органы МСУ реагировали на ситуацию быстрее, чем государственные органы, и иногда более жестко, чем даже правительство.

Ассоциация установила прямой канал связи для органов МСУ с правительственными структурами. Регулярно проводятся видеоконференции для всех органов МСУ с министрами: финансов, здравоохранения, благосостояния (аналог Министерства социального развития), внутренних дел. К конференции с министром образования, например, подключились до 1000 руководителей и сотрудников органов МСУ, напрямую получая информацию о ситуации, мерах, принимаемых правительством, перспективах развития. Это был первый опыт проведения такой конференции, около 30% подключенных были неустойчивыми, что заставило и Ассоциацию, и сами местные самоуправления мгновенно улучшить каналы связи, и в дальнейшем конференции проходят без сбоев. Для тех, кто не смог вовремя присоединиться, Ассоциация записывает и хранит в открытом доступе все материалы таких обсуждений.

Крайне важно, что во время видеоконференции с органами МСУ министр финансов Латвии неоднократно и публично заявил о том, что местные бюджеты не будут подвержены секвестру (сокращению).

Крайне важно, что во время видеоконференции с органами МСУ министр финансов Латвии неоднократно и публично заявил о том, что местные бюджеты не будут подвержены секвестру (сокращению).

На встрече с министром внутренних дел обсуждались вопросы: как обеспечить соблюдение законов, предотвратить рост криминализации общества, обеспечить социальную стабильность. Премьер-министр Латвии также встретился с советниками и подразделениями Ассоциации МСУ, обсудив с ними не только вопросы работы МСУ в условиях кризиса, но и жизнь после него.

Гинтс КАМИНСКИ уверен, что «кризис – это

большая школа для местных самоуправлений, так как каждый день мы оказываемся в новой ситуации, учим новые уроки. Мы «с колес» должны разбираться в том, как изменить условия работы, институты, законы. Если возникают вопросы у самих органов МСУ, они могут задать их Ассоциации, где эти вопросы обобщаются, передаются министерствам. Затем обобщенные ответы публикуются на сайте объединения,



где создан специальный раздел, целиком посвященный вопросам функционирования органов МСУ в условиях пандемии COVID-19».

На сайте Ассоциации Самоуправлений Латвии размещены многие документы и решения, принятые органами МСУ Латвии, которые доступны по ссылке <https://likumi.lv/p/ru/covid-19>, в том числе и на русском языке.

Поддержка бизнеса на местах

Андре ФЕЛДМАНЕ, советник Председателя Ассоциации Самоуправлений Латвии, рассказала о том, что «местные самоуправления Латвии в условиях эпидемии также не остались в стороне от проблем бизнеса, более того, именно самоуправления, осознавая опасность потери рабочих мест и доходов населением, первыми поставили перед правительством вопрос о том, как остро предприниматели нуждаются в поддержке. В первые дни чрезвычайной ситуации крайне важным было предотвратить нарастание паники, дать бизнесу надежду, указать на перспективы. Правительство отреагировало мгновенно – уже через два дня после объявления чрезвычайной ситуации было объявлено, что бизнесу будет предоставлена материальная помощь на время простоя для выплаты заработной платы. Сначала эта льгота предоставлялась только тем компаниям, которые не имели налоговых задолженностей. Однако далее возможность предоставили всем, кто имеет задолженность не более 1000 евро. Софинансирование заработной платы из государственного бюджета составляет не более 700 евро в месяц и не более 70% от уровня обычной зарплаты. Индивидуальные предприниматели и лица, получавшие авторские вознаграждения, также получили пособия на время простоя. Все пособия не облагаются подоходным налогом и социальными отчислениями. Далее Служба государственных доходов (аналог Государственной налоговой службы КР) подтвердила факт налоговых каникул в течение трех лет не только по оплате налогов, но и задолженности по налогам».

Органы МСУ могут получить беспроцентный заем из государственного бюджета для реализации инвестиционных проектов. Общий объем средств, выделенных на эти цели, составил 150 миллионов евро. Эти значительные средства пойдут на строительство, закупку услуг и другие проекты, которые смогут оживить экономику на местах. Приоритет отдается строительству, которое «потянет» за собой подрядчиков и субподрядчиков. Все компании, затронутые кризисом, могут получить кредитные гарантии и кредиты на оборотный капитал в государственном финансовом институте развития «Алтумс» (Altums). Суммы кредитов – до 15 миллионов евро, сроки погашения – до 25 лет.

Органы МСУ организовали цепочки закупок для поддержки местного бизнеса, покупая на местах защитные средства для полицейских участков, детских учреждений, продукты для неимущих. Правительство предоставило органам МСУ возможность снижать ставку налога на недвижимость, что также поможет гражданам и бизнесу в этих непростых условиях. Разрешено предпри-

Органы МСУ Латвии получают от социального министерства страны методическую помощь по вопросам: как реагировать на внештатные ситуации? как поддерживать контакт с нуждающимися в услугах? как начать разговор с семьей? какую помощь предложить? как отследить риски семейного насилия?

ятям и гражданам, оказавшимся в кризисной ситуации, получить льготную аренду муниципальной собственности. Теперь местные самоуправления могут предоставлять льготную аренду всем хозяйствующим субъектам. Однако оплата коммунальных услуг остается на прежнем уровне, чтобы поддерживать поставщиков этих услуг.

Поддержка уязвимых групп населения

В отношении здравоохранения полномочия органов МСУ в Латвии ограничиваются обеспечением доступа к объектам и услугам охраны здоровья, следовательно, на органы МСУ легла задача обеспечения удаленного доступа в условиях эпидемии. В сфере социальных услуг задача органов МСУ также формулировалась в направлении организации услуги, например, услуги ассистента для лиц, нуждающихся в уходе.

Илзе РУДЗИТЕ, советник Союза самоуправле-

Регионы Латвии не оставили региональное развитие в условиях кризиса. Удаленно собрали и обсудили проекты развития муниципалитетов. Продолжаются проекты по поддержанию культурного наследия, идет поиск новых форм организации проектов, пригодных для удаленного формата.

ний Латвии по здравоохранению и социальному развитию (благополучию), считает, что сотрудничество самоуправлений с Министерством благополучия Латвии (аналог Министерства труда и социального развития КР) складывается продуктивно. Например, в вопросе о том, как организовать в удаленном доступе социальные услуги семьям с детьми, престарелым и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Органы МСУ Латвии получают от социального министерства страны методическую помощь по вопросам: как реагировать на внештатные ситуации? как поддерживать контакт с нуждающимися в услугах? как начать разговор с семьей? какую помощь предложить? как отслеживать риски семейного насилия?

С Министерством здравоохранения органы МСУ обсуждали вопросы о том, как минимизировать риски при контактах, что можно и

Сейчас уже местные самоуправления Латвии думают о стратегии выхода из кризиса и о том, как исключить ошибки последних двух месяцев во время вероятной второй волны эпидемии, которая ожидается осенью 2020 года.

что нельзя в условиях эпидемии, как консультировать жителей, местные сообщества, как проводить информационную работу.

Илзе РУДЗИТЕ: «Проблемой стала достаточность средств защиты от вируса. Мы много информировали органы МСУ о том, как тестировать и защищать сотрудников социальных учреждений, помогали решать конфликты, возникающие от того, что не все граждане адекватно относились к требованиям тестирования и защиты.

Сейчас уже местные самоуправления Латвии думают о стратегии выхода из кризиса и о том, как исключить ошибки последних двух месяцев во время вероятной второй волны эпидемии, которая ожидается осенью 2020 года.

Мы понимаем, что довольно много людей станут безработными, какое-то время они продержатся на пособиях, но дальше мы должны придумать другие меры поддержки. Например, субсидии на жилье, меры по преодолению бедности. Нам предстоит переговоры с правительством о том, как поддерживать людей, кто и какую ответственность должен будет нести за меры выхода из кризиса».

Региональное развитие не остановилось

Как ни парадоксально звучит, но кризис – это время для новых проектов. Хардийс ВЕНТС, председатель Видземского региона планирования, председатель муниципалитета Паргауя (Pārgaujas novads) уверен, что регион как нельзя кстати именно во время кризиса разработал новую платформу для электронного голосования за проекты развития: «Мы стараемся привлечь внимание граждан внутри региона ко всем проектам развития, просим их подключаться к голосованию за проекты. Например, за один из культур-

В муниципалитете Паргауя решили сохранить бесплатное питание для детей в условиях дистанционного обучения – раздали семьям талоны, которые можно отоварить в местных магазинах. Тем самым поддержали и семьи, и местных предпринимателей.

Библиотеки пришлось закрыть, но муниципалитет предоставил возможность людям заказывать книги удаленно, библиотекари оставляли пакеты с книгами с именами читателей у библиотеки в определенное время, когда жители могли забрать их. Детские сады сохранили дежурные группы для детей, чьи родители вынуждены были работать и во время кризиса. Вместо школьного питания родителям доставляли пакеты с продуктами, что существенно поддержало семьи. Пытаясь поддержать бизнес и работников, в Ливани отсрочили уплату налога на недвижимость, арендной платы.

ных проектов развития региона проголосовало 12 тысяч жителей».

Регионы Латвии не оставили региональное развитие в условиях кризиса. Удаленно собрали и обсудили проекты развития муниципалитетов. Продолжаются проекты по поддержанию культурного наследия, идет поиск новых форм организации проектов, пригодных для удаленного формата.

Почти ежедневно идут семинары по энергоэффективности, разумному потреблению. Совместно с Эстонией регион разработал и внедрил интересный проект «Лесная тропа», протяженностью 1600 километров. Успешно популяризировали этот проект, побудили людей пойти этим маршрутом, не нарушая социальной дистанции в два метра. Нашли способ популяризировать этот проект через блогеров. Реализовали проект «Транспорт по заказу», что также принесло хорошие результаты, например, в 12 из 26 муниципалитетов региона нет ни одного заболевшего, в остальных – не более 10 человек, только в центральном городе региона Валмиере – 21 заболевший.

В муниципалитете Паргауя решили сохранить бесплатное питание для детей в условиях дистанционного обучения – раздали семьям талоны, которые можно отоварить в местных магазинах. Тем самым поддержали и семьи, и местных предпринимателей.

Хардис ВЕНТС считает, что «кризис – это проблемы, с которыми нам нужно очень быстро работать каждый день. Но кризис – это одновременно и плюсы. Например, появился стимул сделать то, что мы откладывали во время мирной ситуации. В частности, провести инвентаризацию всех народных

промыслов и культурных ценностей, книг в библиотеках, сделать косметический ремонт муниципальных учреждений в условиях отсутствия посетителей».

Возможности и проблемы МСУ во время кризиса

Гинта КРАУКЛЕ, заместитель председателя муниципалитета Ливани (промышленный город из 5 волостей, 12

тысяч жителей), подчеркнула, что с такими условиями работы прежде никто в муниципалитете не сталкивался: «Каждый день мы должны принимать решения, подобных которым мы раньше не принимали. Часто нет возможности получить совет, неоткуда ждать помощи. И решения наши должны быть быстрыми, координированными, креативными, ответственными и успешными. Поэтому, например, еще 9 марта, то есть, за три дня до официального объявления чрезвычайной ситуации в Латвии, мы установили карантин в одном из наших учреждений – пансионате для престарелых как самых уязвимых перед риском заражения».

Тяжело было закрывать школы и детские сады, переводить учащихся на дистанционное обучение. Очень помогла уже введенная в действие на тот момент система E-класс, где родители, дети и учителя могли обмениваться заданиями, информацией, оценками.

Библиотеки пришлось закрыть, но муниципалитет предоставил возможность людям заказывать книги удаленно, библиотекари оставляли пакеты с книгами с именами читателей у библиотеки в определенное время, когда жители могли забрать их. Детские сады сохранили дежурные группы для детей, чьи родители вынуждены были работать и во время кризиса. Вместо школьного питания ро-

Гинта КРАУКЛЕ: «Мы постоянно готовимся к самым разным проблемам, мы просто не можем позволить себе оказаться неподготовленными. Много времени и внимания мы уделяем рискам семейного насилия, неадекватного поведения под воздействием алкоголя, для чего каждую неделю проводим мониторинг и обмениваемся информацией о семьях, где мы видим наличие таких рисков. Мы чувствуем свою ответственность за то, чтобы в таких семьях не случилось ничего трагического».

дителям доставляли пакеты с продуктами, что существенно поддержало семьи. Пытаясь поддержать бизнес и работников, в Ливани отсрочили уплату налога на недвижимость, арендной платы.

Сотрудники местного самоуправления каждый день моделируют ситуации, которых еще нет, но вероятность наступления событий – высока. Например, несмотря на отсутствие зараженных в Доме престарелых, уже отработаны все меры защиты в случае наступления риска.

Гинта КРАУКЛЕ: «Мы постоянно готовимся к самым разным проблемам, мы просто не можем позволить себе оказаться неподготовленными. Много времени и внимания мы уделяем рискам семейного насилия, неадекватного поведения под воздействием алкоголя, для чего каждую неделю проводим мониторинг и обмениваемся информацией о семьях, где мы видим наличие таких рисков. Мы чувствуем свою ответственность за то, чтобы в таких семьях не случилось ничего трагического».

Большое внимание муниципалитет уделил информированию жителей в условиях, когда граждане утратили многие очные возможности для контакта с властью. Для оперативной связи с гражданами распространили информацию о телефонах персонала и других возможностях связи в виде больших плакатов, которые установили в каждом подъезде города, и люди смогли многие вопросы оперативно решить по телефону. Большой монитор в центре города постоянно транслирует актуальную информацию, регулярно и полноценно информирует людей местная газета, проводятся видеоконференции в Интернете. Пришлось перестроить работу местной думы (аналог местного кенеша) – введено электронное обсуждение и голосование вместо очного заседания.

На вопрос кыргызстанских руководителей органов МСУ о том, насколько изменились условия работы самих муниципальных служащих, Гинта ответила, что изменение регламентов было первым, что пришлось сделать: «Жителей мы информируем и работаем с ними удаленно. Мы ввели канал для связи жителей с мэром, каждую неделю он через Фейсбук отвечает жителям на их вопросы. В Латвии много говорили о необходимости перехода в электронный формат предоставления государственных и муниципальных услуг, кризис заставил нас двигаться быстрее. В некоторых МСУ служа-



На сайте Ассоциации Самоуправлений Латвии размещены многие документы и решения, принятые органами МСУ Латвии, которые доступны по ссылке <https://likumi.lv/p/ru/covid-19>, в том числе и на русском языке.

щие делятся на две команды, которые работают изолированно».

Гинта КРАУКЛЕ считает, что в чрезвычайной ситуации местному самоуправлению нужно давать больше прав и полномочий на принятие оперативных решений и помочь самоуправлениям финансами. В частности, государство не было готово обеспечить муниципалитеты средствами защиты от вируса, местным бюджетам пришлось нести непредвиденные расходы. «Именно самоуправления делают самую большую и важную работу. Благодаря нашей активной работе по ограничению распространения вируса, в Латвии заболело так мало людей. Иногда нам все-таки кажется, что мы остались одни. Но плюс в том, что у нас есть Ассоциация МСУ, мы получаем от нашего объединения очень многое. Особенно помогают видеоконференции с министрами, получаем ответы на свои вопросы, поэтому мы все-таки не одиноки».

В этом вопросе Гинту поддержали коллеги из Латвии и Кыргызстана, заключив, что в чрезвычайных ситуациях самое важное – это не мешать работе органов местного самоуправления, уменьшить излишние нормативизм и бюрократию, дать больше свободы в принятии решений, доверять органам МСУ. Даже если один ошибется, вся система местного самоуправления не подведет своих граждан. Недаром местному самоуправлению люди доверяют больше, чем другим институтам власти, не только в Кыргызстане и Латвии, но и в других странах мира.

Полную запись видеоконференции

«Латвия-Кыргызстан: он-лайн»

можно увидеть по ссылке:

<https://www.youtube.com/watch?v=tLwvnh3ahk>



О полномочиях органов местного самоуправления в режиме чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в Кыргызской Республике

Подготовлено юристами Проекта ГГПОМСУ

В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и выявлением случаев коронавирусной инфекции на территории Кыргызстана, в целях обеспечения безопасности населения и принятия оперативных мер по недопущению массовых заболеваний среди населения на территории Кыргызской Республики, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гражданской защите», **Распоряжением Правительства КР от 22 марта 2020 года, № 93-р с 22 марта 2020 года на территории Кыргызской Республики введен режим чрезвычайной ситуации.**

Согласно Закону КР «О гражданской защите», **чрезвычайная ситуация** – обстановка, сложившаяся на определенной территории КР в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно классификации чрезвычайных ситуаций, данная чрезвычайная ситуация относится к чрезвычайной ситуации **биолого-социального характера** (инфекционная массовая заболеваемость), утвержденной постановлением Правительства КР «Об утверждении Классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике» от 22 ноября 2018 года, № 550.

Этим же распоряжением Правительства КР (от 22 марта 2020 года, № 93-р) утвержден **План оперативных действий** при введении режима чрезвычайной ситуации биолого-социального характера на территории Кыргызской Республики, в котором на соответствующие государственные органы и ОМСУ (по согласованию) возложено выполнение следующих мероприятий:

- установление лиц, находившихся в контакте с зараженными лицами, обеспечение охраны лечебно-санитарных учреждений (МВД, МЗ, ГКНБ, ГРС, ОМСУ);
- организация круглосуточных контрольно-пропускных пунктов с дезинфекционными барьерами для транспорта и пешеходов на вы-

ездах (въездах) из карантинной зоны (ОМСУ (по согласованию), МВД, МЧС, ГИВФБ);

- организация и проведение всестороннего обеспечения жизнедеятельности населения, находящегося в карантинной зоне: питания, выделения ТМЦ, доставки грузов и т.д. (ОМСУ (по согласованию), МЧС);
- организация проведения комплекса экстренных, специальных мероприятий (карантин, санитарная обработка, обсервация, противоэпидемиологические меры) на соответствующих территориях (территориальные подразделения МЗ, МВД, МЧС, ГИВФБ, ОМСУ (по согласованию)).

При этом, согласно статье 2 Закона КР «О гражданской защите», органы МСУ относятся к органам управления Гражданской защиты, которые в пределах своих полномочий, наряду с государственными органами осуществляют мероприятия, направленные на обеспечение Гражданской защиты в мирное и военное время.

В соответствии со статьей 10 вышеуказанного закона, органы местного самоуправления в области Гражданской защиты:

- 1) создают комиссии по Гражданской защите и координируют их деятельность;
- 2) назначают ответственных сотрудников по организации и ведению Гражданской защиты;
- 3) принимают решения в пределах своей компетенции, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области Гражданской защиты;
- 4) разрабатывают и реализуют планы Гражданской защиты, согласовывают их с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты;
- 5) проводят на подведомственной территории мероприятия по прогнозированию, оценке рисков бедствий и предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- 6) согласовывают с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты решение о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений, в целях предупреждения выделения земельных участков в зоне опасных природных процессов;
- 7) осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для ведения Гражданской защиты;
- 8) осуществляют информирование и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях во взаимодействии с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты;
- 9) принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и организуют их проведение;

10) принимают заблаговременно комплексные меры по отселению населения из потенциально опасных участков;

11) совместно с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

12) принимают меры по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших на подведомственных объектах и территориях;

13) предусматривают в местном бюджете и выделяют финансовые средства на проведение мероприятий по Гражданской защите;

14) обеспечивают выполнение предписаний и указаний уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты в пределах своих полномочий, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В части финансирования мероприятий в области Гражданской защиты статьи 7, 9 и 10 Закона КР «О гражданской защите» предусматривают следующее.

Правительство КР обеспечивает создание государственных финансовых и материальных резервов для нужд Гражданской защиты, а также определяет порядок их использования, решает вопросы финансирования неотложных мероприятий Гражданской защиты за счет средств республиканского бюджета.

Министерства, государственные комитеты и административные ведомства КР предусматривают финансирование за счет республиканского бюджета и собственных средств мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях.

Полномочные представительства Правительства КР в областях и местные государственные администрации ежегодно предусматривают в республиканском бюджете финансовые средства на создание в мирное время и содержание в готовности к применению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских, индивидуальных и коллективных средств защиты.

Статья 21 Закона КР «О гражданской защите» дополнительно предусматривает, что финансирование мероприятий в области Гражданской защиты осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством КР, а также из других источников, не запрещенных законодательством КР. Расходы на проведение мероприятий в области Гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Правительством КР, **из средств республиканского и местного бюджетов.** Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты предусматривается в бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и

органов местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов.

Указами Президента КР от 24 марта 2020 года № 55, № 56 и № 57 введены режимы чрезвычайного положения на территориях – г. Бишкека, г. Оша, Ноокатского района, Кара-Сууйского района, г. Джалал-Абада, Сузакского района. Пунктом 7 отмеченных выше указов Президента КР Министерству здравоохранения КР, Министерству внутренних дел КР, Государственному комитету национальной безопасности КР, а также Генеральному штабу Вооруженных Сил КР, другим задействованным государственным органам и **органам местного самоуправления поручено оказать всемерное содействие Коменданту всеми имеющимися силами и средствами в обеспечении безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, а также предотвращения распространения коронавирусной инфекции на другие территории КР.** В положениях о комендатурах, утвержденных указами Президента КР, установлено, что финансирование деятельности комендатуры осуществляется из республиканского бюджета КР.

Согласно статье 23 Бюджетного кодекса КР, для финансирования непредвиденных расходов, требующих неотложного финансирования в текущем бюджетном году, формируется **Государственный бюджетный резерв** в составе республиканского бюджета.

Государственный бюджетный резерв используется в случаях срочной и непредвиденной необходимости, связанной со следующими обстоятельствами:

- 1) резкое неблагоприятное изменение экономических условий;
- 2) **чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера;**
- 3) чрезвычайная ситуация политического характера и военного положения;
- 4) оказание гуманитарной помощи другой стране;
- 5) необходимость развития экономики;
- 6) исполнение в установленном законодательством КР порядке решений международных третейских судов (арбитражей) по искам к КР.

Размер Государственного бюджетного резерва утверждается законом о республиканском бюджете и составляет не более двух процентов от объема расходов республиканского бюджета (без учета Государственного бюджетного резерва). Использование Государственного бюджетного резерва осуществляется Правительством по согласованию с Жогорку Кенешем. В случае неиспользования средств на вышеуказанные цели, эти средства направляются на сокращение дефицита бюджета.

В случае недостаточности средств Государственного бюджетного резерва КР при введении чрезвычайного или военного положения на территории КР, в соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса КР, путем внесения изменений в нор-

мативный правовой акт о бюджете принимается **Чрезвычайный бюджет.** Чрезвычайный бюджет, внесенный Правительством для целевого финансирования мероприятий, связанных с введением чрезвычайного или военного положения, рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем во внеочередном порядке по упрощенной процедуре.

Кроме этого, Бюджетная классификация Кыргызской Республики, утвержденная приказом Министерства финансов КР (от 19 ноября 2018 года, № 122-П; 28 августа 2019 года, № 91-Б; 5 сентября 2019 года, № 99-П; 9 декабря 2019 года, № 136-П), предусматривает соответствующие разделы и статьи расходов в области Гражданской защиты:

702 ОБОРОНА.

70221 Гражданская защита:

- руководство вопросами гражданской защиты и связанными с ней услугами; разработка планов действий при различных вариантах обстановки; проведение учений с привлечением гражданских организаций и населения; оказание содействия при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях;
- управление силами гражданской защиты или оказание им поддержки.

70222 Чрезвычайные ситуации:

- руководство мероприятиями по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий; разработка планов действий при различных вариантах обстановки; обучение с привлечением гражданских организаций и населения; оказание содействия пострадавшим при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях;
- управление формированиями по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий гражданской обороны или оказание им поддержки;
- руководство в рамках инвестиционных проектов вопросами по управлению комплекса заблаговременно проводимых мероприятий, направляемых на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения. Включает широкий круг защитных и других мер, начиная от строительства более прочных берегоукрепительных сооружений до таких процедурных мероприятий, как выработка стандартных методов оценки риска стихийных бедствий при планировании социально-экономического развития территорий с привлечением органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, гражданского населения.

70223 Прочие мероприятия по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям:

- руководство вопросами по управлению мероприятиями по чрезвычайным ситуациям и гражданской защите, разработка планов действий при различных вариантах обстановки;

проведение учений с привлечением гражданских организаций и населения;

- управление службами и подразделениями по оказанию услуг при проведении мероприятий по чрезвычайным ситуациям; управление мероприятиями по защите гражданского населения.

О проведении государственных закупок, связанных с предупреждением и недопущением дальнейшего распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и борьбой с ней на территории Кыргызской Республики в условиях чрезвычайной ситуации

Министерство финансов КР 23 марта 2020 года разработало и разместило на портале <http://zakurki.gov.kg> «Механизм действий при проведении государственных закупок, связанных с предупреждением и недопущением дальнейшего распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и борьбой с ней на территории Кыргызской Республики в условиях чрезвычайной ситуации».

В указанном Механизме предусматривается, что, согласно пункту 6 части 4 статьи 21 Закона КР «О государственных закупках», закупающая организация вправе применить закупки методом прямого заключения договоров при приобретении товаров, работ и услуг для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств, требующих незамедлительного восстановления, чрезвычайной ситуации (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства.

При этом, согласно части 1 статьи 21 Закона КР «О государственных закупках», закупки методом прямого заключения договора – процедура государственных закупок, при которой закупающая организация подписывает договор о закупках после проведения мониторинга цен среди поступивших заявок (предложений).

Поэтому при проведении государственных закупок по обеспечению товарами, работами и услугами, связанными с предупреждением и недопущением дальнейшего распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на территории КР, рекомендуется применять следующий пошаговый механизм действий в условиях чрезвычайной ситуации.

Шаг 1: Руководитель закупающей организации приказом создает комиссию и/или опре-

деляет подразделение, ответственное за проведение закупок.

Шаг 2: Комиссия и/или ответственное подразделение определяют предмет закупок, объем и условия поставки либо оказания услуг, разрабатывают подробное описание предмета закупок, технические, качественные характеристики закупаемых товаров, работ или услуг.

Шаг 3: Проводится мониторинг цен¹, определяется поставщик (подрядчик), с учетом предложенной цены, качества и условий поставок.

Шаг 4: Закупающая организация заключает договор на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ с поставщиком (подрядчиком), согласно части 2 статьи 32 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Шаг 5: Не позднее двух рабочих дней после заключения договора закупающая организация размещает на веб-портале информацию об итогах проведенных закупок, с внесением изменений в годовой план государственных закупок.

¹ Закупающая организация для мониторинга цен закупаемых товаров, работ и услуг может использовать общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информацию о ценах товаров, работ, услуг, полученных по запросу у поставщиков (подрядчиков), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Для проведения мониторинга цен закупаемых товаров, работ и услуг может использовать данные, опубликованные на официальных сайтах Национального статистического комитета КР (www.stat.kg) и Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве КР (www.antimonopolia.gov.kg).

Аламудунский айылный аймак ПОДДЕРЖАЛ И ПРОФИНАНСИРОВАЛ инициативу жителей в организации досуга населения



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Местная инициатива – это проект, идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.

Из Положения о МИ

Местные сообщества Кыргызстана всегда были активны, не оставались в стороне от общественных дел, многого добивались совместными усилиями в сфере улучшения условий жизни в селе и городе. Эта активность принимала разные формы, самая древняя из известных – «ашар». Часто приходилось собирать у граждан денежные средства для вклада в инфраструктурные проекты, финансируемые донорами. Граждане кооперировались с айыл окмоту и мэриями для решения вопросов местного значения, участвовали в мероприятиях, субботниках, праздниках. Люди много требовали от местного самоуправления, но многое готовы были сделать самостоятельно. Однако возможности финансирования инициатив граждан со стороны органов МСУ до недавнего времени были ограничены, поскольку трудно «вписать» это взаимодействие в рамки законодательства. Решение было найдено в сентябре 2019 года, когда приказом Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР (далее – ГАМСУМО) было утверждено Типовое положение «О по-

рядке отбора и финансирования органом МСУ местных инициатив» (далее – Положение о МИ). Тогда же, в конце 2019 года, началось тестовое практическое внедрение Положения о МИ в ряде муниципалитетов Ошской, Нарынской и Чуйской областей.

Предварительно представители органов МСУ и местных сообществ десяти целевых и пяти нецелевых муниципалитетов во всех трех областях прошли обучение по теме «Местная инициатива – инструмент управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения». Участниками обучения стали и представители Аламудунского АА Чуйской области в лице главы и сотрудников айыл окмоту, депутатов айылного кенеша и лидеров местного сообщества. Они смогли ознакомиться с правовыми основами местной инициативы в КР, с международным опытом и опытом КР по поддержке местных инициатив органами МСУ, с процедурами внедрения Положения о МИ, а в заключение подготовили план работы по внедрению Положения о МИ.

Организация местной инициативы

Представители Аламудунского айылного аймака «загорелись» идеей о внедрении Положения о МИ в своем муниципалитете, а потому, вернувшись на работу, проанализировали возможности органа МСУ, пытаясь ответить на вопрос: располагает ли местный бюджет средствами для реализации местной инициативы? Средств в бюджете было достаточно. И руководители органа МСУ дали «зеленый свет» своим сотрудникам для внедрения Положения о МИ в Аламудунском айылном аймаке.

Реализация Положения о МИ началась с того, что айыл окмоту разработал подробный план внедрения и подготовил проект Положения о МИ Аламудунского айылного аймака к рассмотрению айылного кенеша, который, в свою очередь, 11 ноября 2019 года своим постановлением утвердил Положение «О порядке отбора и финансирования Аламудунским органом МСУ местных инициатив». Основная цель данного документа – поддержка местных инициатив с целью стимулирования активного участия членов местного сообщества в решении вопросов местного значения, установленных законодательством КР.

Следующим этапом стало проведение анализа текущей ситуации и определение вопросов местного значения, по которым запланировали объявить конкурс местной инициативы. В результате анализа были определены следующие направления:

- создание условий для развития народного художественного творчества;
- создание условий для организации досуга;
- обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта.

Далее орган МСУ определил объем финансирования: из местного бюджета было выделено 78,0 тыс. сомов для проведения конкурса местной инициативы.

С целью организации и проведения конкурса, распоряжением главы айыл окмоту был утвержден состав конкурсной комиссии из пяти человек,





куда вошли сотрудники айыл окмоту, депутаты АК и представитель местного сообщества. Члены конкурсной комиссии подготовили объявление о конкурсе финансирования местных инициатив и разместили на официальном сайте айыл окмоту, информационных досках на территории айылного аймака, раздали старостам и местным активистам, провели разъяснительную работу среди населения. Срок подачи заявок определили с 3 по 16 декабря 2019 года, когда члены комиссии принимали конкурсные заявки и вели регистрацию участников.

Всего поступило три заявки, комиссия провела оценку проектных предложений и подвела итоги конкурса, протоколом закрепив победителей конкурса, а глава айыл окмоту своим распоряжением от 17 декабря 2019 г. утвердил результаты конкурса. Все документы – протокол конкурсной комиссии, распоряжение айыл окмоту и список победителей конкурса местной инициативы – обнародовали через сайт айыл окмоту и информационные доски аймака.

Победителями конкурса стали следующие инициативы:

- «Организация новогодних мероприятий», лидеры: Тамара ИСАКУНОВА и Айнура МОЛДОЖАПАРОВА;
- «Организация культурно-досуговых мероприятий», лидер Наталья БУБНОВА.

Орган МСУ с каждым победителем конкурса заключил соглашение о реализации местной инициативы, где были зафиксированы права и обязан-

ности исполнителя местной инициативы и органа МСУ в лице исполнительного органа МСУ, в Техническом задании подробно описали цели финансирования и план реализации инициатив.

Местная инициатива «Организация новогодних мероприятий»

Для местной инициативы «Организация новогодних мероприятий» органом МСУ было выделено 39 тыс. сомов. Лидеры данной инициативы – Тамара ИСАКУНОВА и Айнура МОЛДОЖАПАРОВА сплотили вокруг себя единомышленников в количестве 20 человек (6 мужчин и 14 женщин) – музыкантов и талантливых жителей села, в возрасте от 36 до 75 лет. «Костяк» группы составили уважаемые женщины сообщества, пенсионерки или как их часто называют в просторечии «апашки». В первую очередь создали группу «Тумар» и вместе разработали сценарий проведения новогоднего праздника. Кроме выделенной из местного бюджета суммы, дополнительно собрали в поддержку у местных предпринимателей около 40 тыс. сомов для дополнительного вклада. Часть – деньгами, часть – в виде товаров, например, один из предпринимателей сшил национальные костюмы. Другие участницы местной инициативы сделали это за свой счет или взяли костюмы сказочных персонажей в аренду.

Для привлечения населения был организован транспорт (портер), оформленный баннером с

новогодними поздравлениями, с которого, проезжая по улицам села Аламудун, активисты через громкоговоритель поздравляли жителей с Новым годом и приглашали на представления. Так, с 26 по 30 декабря 2019 года на основании разработанного графика, были организованы и проведены в различных районах двух сел семь костюмированных представлений со сказочными персонажами,

песнями, танцами и новогодними подарками. Охват населения составил 1650 человек, включая 360 мужчин, 690 женщин и 600 детей.

Своим мнением поделилась Тамара ИСАКУНОВА: «Очень понравилось участвовать в конкурсе местной инициативы! Во-первых, мы на практике научились работать с населением в уличных условиях. Участники группы «Тумар» в течение пяти дней обошли каждую улицу и кварталы, где собирали людей разного возраста, вовлекая их в свои театрализованные постановки и праздничные концерты. Люди надолго запомнили наши красочные национальные костюмы и элечки, сказочных персонажей, театрализованные постановки и игры. Уверена, что мы нашли отклик в душе каждого жителя-участника мероприятия, смогли поднять всем настроение, дали возможность почувствовать настоящий новогодний праздник. Взрослые искренне радовались, забывая свои житейские заботы, они словно становились детьми и окунулись в прошлые советские времена, когда такие шумные масштабные уличные культурно-массовые мероприятия проводились постоянно. Особенно радовались дети, они заворожено смотрели на наши представления, для них это стало большим событием и целым открытием, т.к. они впервые увидели в своем селе настоящее праздничное костюмированное шоу, где взрослые и дети были счастливы и беззаботны вместе. Родители не могли скрыть своих чувств и говорили о том, что этот праздник хотя бы ненадолго отвлек детей от гаджетов, ничем другим они сейчас не интересуются. Многие жители села стали говорить о том, что именно сейчас нужно проводить как можно больше аналогичных мероприятий с участием максимального количества детей и их родителей, это помогает сплотить людей разных национальностей, сближая и открывая культуру разных народностей. Через проведение этих мероприятий мы смогли показать традиции и обычаи нашего народа, что помогает в воспитании подрастающего поколения, которое, в силу совре-



менных условий жизни, постепенно забывает нашу национальную культуру. Участие в конкурсе местной инициативы дало возможность нашей группе проявить себя в реальной работе, услышать от людей слова благодарности, получить признание и поддержку со стороны органа МСУ. Это обстоятельство открывает дорогу нам для дальнейшего участия в конкурсах местной инициативы, давая возможность работы с населением в сфере развития культуры. Поэтому мы планировали участие в следующем конкурсе местной инициативы по празднованию Нооруза, уже начали готовиться, строили большие планы, хотели по-особенному ор-





ганизовать этот праздник. Но, к сожалению, из-за карантина пришлось пока забыть эту идею. Самое главное, мы разбудили население, теперь все ждут наших мероприятий».

Местная инициатива «Организация культурно-досуговых мероприятий»

Лидером инициативы стала Наталья Алексеевна БУБНОВА, 64 года, квартальная села Аламудун, она и рассказала подробно о результатах местной инициативы. Информацию о конкурсе Наталья Алексеевна сначала увидела на сайте айыл окмоту, затем услышала от директора школы и депутата айылного кенеша. Изучив условия, сразу же появилось желание участвовать в конкурсе, тем более у Натальи Алексеевны был большой опыт работы в сфере развития культуры. Еще при СССР она работала заведующей сектором культуры района и по сей день является активным общественным деятелем в данной сфере, ведет курсы актерского мастерства и вокала, занимается организацией больших культурно-массовых мероприятий, причем зачастую делает это на общественных началах.

По словам Натальи Алексеевны, окончательное решение помог принять тренинг по местной инициативе, организованный Проектом ГГПОМСУ. Взяв инициативу в свои руки, Наталья Алексеевна собрала соратников и коллег в лице семи членов квартальных комитетов, директора школы и депутата кенеша. Вместе обсудили условия конкурса, приняли решение участвовать, сразу же заполнили заявку, где указали все планируемые мероприятия и смету расходов. Приятным сюрпризом стало то, что заявка под названием «Организация культурно-досуговых мероприятий» победила в конкурсе, а для реализации этой инициативы орган МСУ выделил из местного бюджета 39 тыс. сомов. Кроме этого, в качестве технической помощи Проект ГГПОМСУ выделил грант в размере 27 000 сомов.

Реализация инициативы началась с формирования группы из 14 человек, куда вошли не только взрослые, но и дети разного возраста, подключились аниматоры и концертная группа. «Не буду скрывать, что данный конкурс местной инициативы привлек нас всех не только с точки зрения новизны и масштаба, но и потому, что появилась возможность приобрести необходимое оборудование и

Очень радует, что сегодня люди становятся более активными, как будто «просыпаются», хотят иметь красивые улицы и скверы, развивать культуру и спорт, стремятся создавать хорошие условия для полноценной жизни в селе. Поэтому активно начала развиваться местная инициатива, для которой местное самоуправление стало «мотором», дающим возможность реализации инициатив населения.

костюмы, с которыми можно проводить все культурно-массовые мероприятия на качественном уровне, а это уже позитивно влияет на успешность наших следующих инициатив и придает устойчивость нашей работе», – считает Наталья Алексеевна.

На полученные деньги купили две музыкальные переносные колонки с микрофонами, четыре карнавальных костюма сказочных персонажей, большие бенгальские огни, фейерверки, хлопушки, заказали рекламную продукцию, сформировали 100 подарков для малоимущих семей, которые раздали семьям через квартальных. Арендованный микроавтобус, празднично украшенный и оформленный как «Новогодний маршрут», возил по улицам аниматоров и концертную группу с оборудованием и необходимыми для организации мероприятий материалами. Всего с 26 по 28 декабря 2019 года было организовано и проведено пять театрализованных праздничных мероприятий в разных кварталах сел Аламудун и Садовое, с элементами народного гуляния и вручением сладких детских подарков. Три мероприятия прошли в помещениях, а два – на улицах села Садовое. Уличные мероприятия проводились до вечера, поэтому заканчивались красочными салютами и фейерверками, поднимая праздничное настроение всем от мала до велика, от чего все жители села приходили в восторг. Охват населения составил 800 человек, включая 210 мужчин, 295 женщин и около 300 детей разных возрастов от 2 до 15 лет.

Эти мероприятия стали приятной неожиданностью и оставили незабываемые впечатления, участники были довольны, благодарили организаторов за море положительных эмоций, за подаренное детство, тепло, уют, радость, за мгновения беззаботного счастья. Многие говорили, что праздник смог объединить всех людей в единое целое, независимо от вероисповедания и национальности. Люди интересовались, будут ли следующие праздники, просили проводить их как можно чаще, а многие предлагали аниматорам провести дни рождения в частном порядке. Что касается самих организаторов мероприятий, то они также получили массу впечатлений и удовольствия. Аниматоры, члены концертной бригады и дети-артисты воодушевились и выложились «на все сто», максимально демонстрируя все свои умения и таланты, и, конечно же, получили огромный опыт в сфере местной инициативы.

Вот какие выводы сделала Наталья БУБНОВА по итогам реализации Положения о МИ: «Теперь мы знаем, что такое «местная инициатива», нужно обязательно продолжить проведение конкурсов местной инициативы. Если айыл окмоту запланирует такое соревнование в следующий раз, то мы будем активно участвовать, так как уже имеем опыт. На мой взгляд, конкурсы имеют много преимуществ. Во-первых, вовлекаются активные люди, которых можно назвать творцами, желающими сде-



лать что-то хорошее и полезное для других, подарить позитивные эмоции людям, разделяя с ними общую радость и минуты счастливых моментов. Много получает и другая группа – те, кто сам не может организовать праздник, но хочет принять в нем участие и жаждет духовного развития, получая моральное удовлетворение. Во-вторых, когда есть ресурсы и стимул, можно максимально выложиться и качественно предоставить все виды услуг, в данном случае наша бригада была собрана из профессионалов своего дела, аниматоры и артисты смогли оперативно мобилизоваться, организовать и провести не одно, а несколько культурно-массовых мероприятий с участием большого количества людей. В-третьих, появилась возможность через местные инициативы совместно с айыл окмоту решать социальные проблемы села непосредственно на местах, на каждой улочке, площадке, в каждом квартале.

Очень радует, что сегодня люди становятся более активными, как будто «просыпаются», хотя иметь красивые улицы и скверы, развивать культуру и спорт, стремятся создавать хорошие условия для полноценной жизни в селе. Поэтому активно начала развиваться местная инициатива, для которой местное самоуправление стало «мотором», дающим возможность реализации инициатив населения.

У нас очень много проблем, которые нужно решать. Как квартальная я хотела бы благоустроить всю территорию квартала, дополнительно устро-



ить качели и карусели на детской площадке, для пожилых людей на спортплощадках установить тренажеры, скамейки, провести освещение, для детей сделать площадку для скейтбординга. Еще мы хотели бы организовать «аллею молодежи» вдоль реки, это единственное место, где жителям села можно гулять и отдыхать семьями, нужно только его благоустроить и озеленить, посадить цветы, отремонтировать тротуар и др. В общем, создать условия как в городских парковых зонах. Недавно пожилые люди предложили создать хор с их участием, это замечательная идея, которую мы обязательно воплотим в жизнь».

Конкурсы местной инициативы, проводимые органом МСУ, помогают реализовать наши социальные планы, развивают село, улучшают жизнь сельчан. При этом в местные инициативы, кроме финансирования из местного бюджета, люди активно вкладывают свои трудовые или денежные ресурсы. Кто-то принесет саженцы или строительные материалы, кто-то выкопает яму или поможет транспортом и др. Местная инициатива – это процесс совместного созидания, когда местное сообщество с помощью местной власти достигают одной цели, приносящей пользу всему населению аймака.

Органы МСУ: разделение ответственности и эффективное использование ресурсов

Сотрудники Аламудунского айыл окмоту также поделились своими впечатлениями о результатах реализации Положения о МИ, подчеркнув положительный эффект: научились организации и реализации конкурса местной инициативы; отработали Положение, которое в корне изменило суть работы с местным сообществом в сфере культуры; научились более эффективно работать с местным сообществом; четко определили, как лучше организовать уличные масштабные культурно-массовые мероприятия, привлекая профессионалов своего дела.

С целью качественного предоставления услуг

в рамках реализации Положения о МИ, органом МСУ была создана группа мониторинга и оценки (ГСМиО), членами ее стали пять человек из числа сотрудников айыл окмоту, депутатов айылного кенеша и лидеров местного сообщества. Группа СМиО начала свою деятельность с первого дня реализации местной инициативы: провела мониторинг и оценку в трех разных местах проведения культурно-массовых мероприятий, заполнила протоколы и представила их органу МСУ. Мониторинг показал, что местные инициативы реализуются согласно техническим заданиям, населению предоставляются качественные услуги в сфере досуга.

Сложности внедрения местной инициативы

Основными сложностями в процессе тестового внедрения Положения о МИ в Аламудунском айылном аймаке представляли собой сжатые сроки, поскольку айыл окмоту пришлось в авральном режиме организовывать всю подготовительную часть работы. Неожиданные проблемы возникли в процессе подготовки документации, в том числе технического задания, так как у айыл окмоту не было опыта в разработке подобных документов. Кроме этого, многие проектные предложения со стороны сообщества были слабыми, не в полной мере отвечали требованиям и условиям технического задания. Другая проблема – затягивание сроков отчетности исполнителями. Однако все эти трудности носят временный характер, учитывая тестовый режим внедрения механизма, а в будущем, с расширением практики, должны перестать быть проблемой.

Более сложной проблемой стал тот факт, что на территории аймака практически нет культурно-просветительных учреждений, кроме одного клуба на 300 мест, но и тот находится в нерабочем состоянии и даже не является муниципальной собственностью, а принадлежит РМЗ (ремонтно-механическому заводу). Поэтому некоторые культурно-массовые мероприятия проводились в помещениях, не приспособленных для этих целей. Эпидемиологическая ситуация в стране внесла свои коррективы в работу органа МСУ, все планы по организации





и проведению следующего конкурса местной инициативы по празднованию Нооруза заморозились. Следующим этапом конкурса местной инициативы Аламудунский АО планирует обеспечение летнего отдыха детям из социально-незащищенных семей.

Распространение опыта

Для обсуждения результатов тестового внедрения Положения о МИ, в марте 2020 года состоялся обмен опытом на примере Аламудунского айылного аймака, в котором принял участие 61 человек, включая 15 женщин. Основная цель обмена: усиление потенциала представителей органов МСУ целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ в вопросах организации конкурсов местной инициативы как инструмента управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения. В ходе практического обмена опытом руководители органов МСУ изучили практику взаимодействия органа МСУ с населением, с использованием новых инструментов, подробно ознакомились с процедурами реализации Положения о МИ, а также с достижениями в области решения вопросов местного значения.

Участники обмена обратили внимание на тот факт, что многие муниципалитеты являются дотационными, поэтому финансировать конкурсы местной инициативы им тяжело, поскольку денег не хватает на решение жизненно важных проблем села. Например, глава АО Булулунского АА Алайского района Бакыт АРТЫКОВ рассказал о том, что высокогорные аймаки, к которым относится и его муниципалитет, едва справляются с финансированием делегированных государственными органами, но неоплаченных полномочий, – социальными вопросами, функционированием военно-учетного стола, мероприятиями пробации и мн. др. И чтобы полноценно работать с местными инициативами, необходимо добиться того, чтобы делегированные полномочия финансировались за счет соответствующих министерств. Тогда органы МСУ смогли бы выделить больше средств не только на решение вопросов местного значения, но и на местные инициативы.

По словам руководителя Проекта ГГПОМСУ Бекболота БЕКИЕВА, Положение о МИ – это инструмент управления, который поможет органу МСУ тесно сблизиться с населением, так как предоставляет возможность органу МСУ стимулировать проявления инициативы со стороны граждан, поддерживать участие жителей в местном самоуправлении. Поэтому органам МСУ очень важно максимально усилить работу по реализации Положения о МИ.

Участники обмена отметили, что у Аламудунского айыл окмоту сформировалась одна из лучших практик работы с местными инициативами, которую необходимо как можно шире распространять во всех органах МСУ страны, поскольку новый инструмент участия местного сообщества в решении вопросов местного значения показал свою эффективность и целесообразность.

На вопрос участников обмена о том, что дала реализация Положения о МИ Аламудунскому айылному аймаку, глава АО Найзабек КОЛЬБАЕВ отметил, что орган МСУ научился всем процедурам реализации Положения о МИ. «Если раньше орган МСУ сталкивался с недоверием со стороны местного сообщества, недопониманием и подозрениями жителей, например в том, что неправильно расходуются средства местного бюджета, их «съедают и воруют». После внедрения Положения о МИ жители АА стали совсем по-другому выражать свое отношение к местной власти, поскольку местному сообществу была предоставлена возможность самостоятельно проводить общественно-культурные мероприятия. Инициаторы на себе испытали все сложности работы с населением, по окончании работы они отметили, насколько физически и морально сложно организовывать большое количество людей и проводить масштабные мероприятия.

Местная инициатива – это необходимый механизм для качественного предоставления услуг, одна из новых форм решения вопросов местного значения через активизацию местного сообщества для достижения миростроительства и этнического межнационального согласия. Это особенно важно для Аламудунского аймака, так как у нас этнический состав населения разнообразный, мы пытаемся таким образом показать гражданам, что орган МСУ готов к диалогу, готов применять новые методы работы построения взаимоотношений и перехода на другой уровень партнерства с населением.

Кроме этого, мы эффективно использовали средства местного бюджета, за не слишком большие деньги и при поддержке инициативных групп смогли охватить большое число граждан, около 2500 человек, включая примерно 1000 женщин и более 900 детей. Силами одного только айыл окмоту мы не смогли бы охватить столько людей!» – подытожил глава айыл окмоту Найзабек КОЛЬБАЕВ.

Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики разрабатывает новую Стратегию на 2020-2025 гг.



Весной 2020 г. состоялось обсуждение проекта стратегии развития Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики на 2020-2025 гг., организованное Союзом МСУ совместно с Проектом «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемым Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству и реализуемым Хельветас и Институтом политики развития.

Широко используемый в мире механизм взаимодействия государства с органами местного самоуправления через их легитимного представителя интересов – муниципальные ассоциации – применяется и в Кыргызской Республике. Интересы муниципалитетов в нашей стране призван защищать Союз МСУ КР. Союз МСУ имеет почти 20-летнюю историю работы и в разные годы выступал успешным партнером государства в развитии МСУ. За этот период удалось достичь определенных результатов, в частности, в законодательстве был закреплен статус Союза МСУ и муниципальных ассоциаций как легитимных представителей интересов органов МСУ.

В настоящее время Союз МСУ совместно с партнерами по развитию предпринимает шаги по усилению и укреплению своего потенциала для решения задач по полноценному представлению

и защите интересов местного самоуправления на центральном и местном уровнях.

Для дальнейшего развития Союза МСУ, а также его становления как полноценного участника и выразителя мнения МСУ, направлены усилия всех участников обсуждения, поскольку наличие легитимного, эффективно действующего объединения муниципалитетов является одним из инструментов, направленных на развитие местного самоуправления в стране.

В мероприятии приняли участие сотрудники дирекции Союза МСУ, представители ГАМСУМО, Проекта USAID «Успешный аймак», Института политики развития, Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» и Проекта «Улучшение услуг на местном уровне».

На встрече были представлены результаты анализа исполнения Программы Союза МСУ на 2017-2020 годы, проведена работа по анализу текущей ситуации, обсуждены достижения, имеющиеся проблемы, ресурсы.

Директор Союза МСУ О. АЛМАНБЕТОВ подчеркнул, что перед Союзом стоит задача по разработке качественной стратегии развития Союза МСУ на 2020-2025 гг. для утверждения его на предстоящем Общем собрании. Новый документ должен стать компасом, направляющим развитие Союза МСУ.

По итогам обсуждения были выработаны и определены приоритетные направления развития, которые должны войти в стратегию развития Союза МСУ. Рабочая группа планирует доработать проект стратегии и вынести его на обсуждение летом 2020 года.

