

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | ФЕВРАЛЬ-МАРТ 2020 | выпуск № 2-3 (100-101)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Услуги МСУ

- Гранты обучают органы МСУ управлять инвестициями. Результаты грантовой программы Проекта ГГПОМСУ.....2
- Качественное питание в школах формирует здоровое поколение и способствует росту уровня образования.....5
- Выпускники наших школ станут известны не только в Кыргызстане, но и за его пределами.....8
- В нашем детском саду созданы условия лучше, чем во многих городских дошкольных учреждениях.....10
- Страшно вспомнить, как тяжело жилось без чистой воды.....12
- Доступ к чистой питьевой воде облегчает жизнь женщине.....13
- Новая спецтехника решает основные проблемы села.....16
- Новый тротуар меняет сознание.....18
- Качество предоставления услуг населению улучшается, если создать условия для сотрудников МСУ.....20
- Светлая улица – светлая жизнь.....22
- Уличное освещение делает жизнь безопасной и дарит надежду на лучшее.....24
- Маданияты жок эл болбойт. Не может быть народа без культуры.....26
- Без культуры и духовности у нас нет будущего...28
- Спортивный клуб в селе возрождает надежды...31
- Занятия спортом меняют детей, делая их более ответственными и успешными.....34

Новости законодательства

- О питании учащихся школ. О делегировании государственных полномочий органам МСУ. Об обучении депутатов местных кенешей и Госзаказе. О служебном расследовании. О национальном и внутреннем резервах кадров, ротации и оценке муниципальных служащих. Об информационной (автоматизированной) системе управления человеческими ресурсами «e-Kyzmat».....36

Новости Проекта ГГПОМСУ

- Как органы местного самоуправления справляются с выполнением новых требований законодательства.....40
- Каковы нужды местных сообществ в Ошской, Нарынской и Чуйской областях?.....41
- Подотчетность органов МСУ: кто отчитался за 2019 год?.....43

Новости Института политики развития

- Проект УУМУ продвигает социально-инклюзивные и гендерно-чувствительные подходы в сфере предоставления услуг.....45
- Что общего между женским лидерством и депутатом местного кенеша?.....47

Участие граждан в МСУ

- Местное самоуправление и религиозные институты в Кыргызстане.....49
- Усиление толерантности в муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане.....55

Учредитель и издатель
**Институт политики
развития (ИПР)**

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития; **электронные – office@dpi.kg,**

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053

ГРАНТЫ ОБУЧАЮТ органы МСУ управлять инвестициями. Результаты грантовой программы Проекта ГГПОМСУ



**Султан
МАЙРАМБЕКОВ,**
специалист по грантам Проекта ГГПОМСУ

Гранты предоставляются местным сообществам Кыргызстана проектами развития в течение 25 лет. Результаты воздействия этих грантов в целом никогда не оценивались. Вероятно, такая оценка невозможна, так как назначение и эффект этих грантов чрезвычайно разнообразны. Однако каждая программа помощи стремится к тому, чтобы понять, какое влияние гранты оказали на простых граждан, жителей городов и сел. Не является исключением и Программа малых грантов, которую в течение 2015-2019 гг. выполнял в муниципалитетах Кыргызстана Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления:

бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству и выполняемый Институтом политики развития (далее – Проект).

Мнение органов МСУ

Принципиальное отличие данной программы от аналогичных инструментов внешней помощи заключалось в том, что ответственными исполнителями грантовых инициатив стали сами органы МСУ, которые не только проводили изучение потребностей и формировали проектные предложе-

**Объем расходов на приоритеты местных сообществ
в рамках грантовой программы Проекта**

Направления победивших проектов	Кол-во проектов	Доля в общем количестве проектов, %	Общая сумма, сомов	Грант, сомов	Софинансирование из местного бюджета, сомов	Софинансирование из местного бюджета, %
Школьное образование	21	30	29 448 704	20 700 000	8 748 704	30
Дошкольное образование	14	20	16 810 778	14 000 000	2 810 778	17
Питьевая и поливная вода	10	14	13 320 648	10 000 000	3 320 648	25
Спецтехника, вывоз мусора	6	9	12 569 000	6 000 000	6 569 000	52
Культура	5	7	6 292 801	5 000 000	1 292 801	21
Спорт	5	7	6 405 556	5 000 000	1 405 556	22
Уличное освещение	4	6	5 268 515	4 000 000	1 268 515	24
Инфраструктура	3	4	3 799 919	3 000 000	799 919	21
Внутренние дороги	1	2	1 100 000	1 000 000	100 000	9
Информация	1	1	1100000	1000000	100 000	9
Всего, сомов:	70	100	96 115 921	69 700 000	26 415 921	
Всего, %:			100%	72%	28%	

ния, но были непосредственными менеджерами проектов, осуществляя весь цикл работ, включая государственные закупки и контроль выполнения обязательств поставщиками. Поэтому мнение органов МСУ в отношении результатов грантовой программы важно как с точки зрения оценки организации процесса, так и с точки зрения оценки устойчивости результатов, полученных за счет грантов.

Темы грантовых проектов соответствовали приоритетным потребностям населения айылных аймаков. Так, 98% вовлеченных органов МСУ подтверждают, что местное сообщество эффективно участвовало в выборе тем для грантовых проектов. Участие сообщества в определении приоритета было обязательным требованием грантовой программы, однако 89% органов МСУ и далее продолжают опираться на мнение сообщества при определении направления для инвестиций из других источников. Больше всего проектов было направлено на улучшение условий школьного и дошкольного образования, на развитие молодежи и доступа к питьевой воде.

Важно, что Программа малых грантов была софинансирована органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета. Так, общий объем грантовых средств Про-

екта составил 69 700 000 сомов, а софинансирование из местного бюджета – почти 30 процентов или 26 415 921 сом. Нетрудно заметить, что охотнее всего органы МСУ выделяли средства для софинансирования проектов в сфере сбора и вывоза мусора и школьного образования.

Три четверти органов МСУ считают, что проекты были выполнены качественно и своевременно, и только в четырех процентах случаев завершить проекты не удалось. Эти данные отражают реальную ситуацию – в целом органы МСУ показали себя как грамотные и ответственные проектные менеджеры, но вместе с тем им пришлось столкнуться с различного рода трудностями, в числе которых проблемы работы с законодательством и порталом государственных закупок, некоторый недостаток знаний в сфере управления проектами, безответственное поведение поставщиков и др.

Диаграмма 1. Оценка органами МСУ грантовых проектов





Только 26% респондентов отметили, что грантовый проект полностью решил проблему, ставшую темой проекта. Это говорит о том, что не надо останавливаться на достигнутом, необходимо дальше совершенствовать услугу – так, 98% опрошенных отметили, что есть необходимость дальше работать над улучшением результатов грантового проекта, для которой была улучшена инфраструктура за счет гранта.

Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) продолжает помогать органам МСУ добиваться устойчивости через Проект «Улучшение услуг на местном уровне», предоставляя муниципалитетам методологическую помощь по организации услуг. Запланирован тренинг по разработке тарифов на питьевую воду и вывоз твердых бытовых отходов и ряд консультаций. Время не стоит на месте, все меняется, поэтому муниципалитеты не желают останавливаться на достигнутом, у них есть желание учиться новому, развиваться, чтобы жизнь местного сообщества становилась более комфортной.

Мнение местных сообществ

Из 70 грантовых проектов, выполненных в 27 целевых и 17 нецелевых муниципалитетах Чуйской, Нарынской и Ошской областях, для публикации были отобраны 14 примеров. Важным критерием

отбора стала устойчивость воздействия результатов проектов, а также отношение к проектам со стороны граждан. Рассматривались также такие аспекты, как создание новых рабочих мест, улучшение условий для развития молодежи, реабилитация сельских клубов для возрождения культурной и духовной жизни села, организация предоставления важных для населения услуг, таких, как сбор и вывоз мусора.

Ранее журнал «Муниципалитет» нередко публиковал истории о реализации грантовых проектов, рассказанные органами МСУ. Этот выпуск журнала отличается тем, что результаты воздействия проектов оцениваются самими конечными бенефициарами, получателями услуг и благ, созданных в рамках грантовых проектов. Журнал представит рассказы жителей сел, непосредственно вовлеченных в проекты

через участие в инициативных группах, например, директоров школ и заведующих детскими садами, а также мнения конечных получателей – учителей, пенсионеров, фермеров и домохозяйек.

Главным направлением проектов по приоритетам местного сообщества во многих муниципалитетах стало школьное и дошкольное образование. В этом разделе приводятся три примера, которые расскажут о выявлении приоритетных проблем и их решении через ремонт школьных столовых, приобретение кухонного оборудования, интерактивных досок, оргтехники в школы, оборудования и инвентаря для детского сада. Вторым по значимости направлением стала актуальная для многих муниципалитетов проблема – обеспечение населения питьевой водой. Примеры расскажут о выявлении приоритетных проблем и их решении путем ремонта водопроводных сетей и обеспечение жителей сел чистой питьевой водой. Примеры в сфере благоустройства расскажут о выявлении приоритетных проблем и их решении через покупку спецтехники, строительство нового тротуара и капитальный ремонт административного здания айыл окмоту, устройство уличного освещения. Примеры в сфере культуры расскажут о выявлении приоритетных проблем и их решении через капитальный ремонт зданий домов культуры. О развитии спорта расскажут примеры капитального ремонта спортзалов и приобретения спортивного инвентаря.

Качественное питание в школах формирует здоровое поколение и способствует росту уровня образования

*Ак-Башатский АА
Жайылского района
Чуйской области*



Подборку примеров подготовила
Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Тамара ШАДЫКАНОВА, 54 года,
директор инновационной СШ-гимназии:

– Мой стаж работы в системе образования – 32 года, начинала простым учителем, стала завучем, 13 лет назад – директором, включая работу директором этой школы в течение шести лет. В школе обучается 2334 ученика, педагогический состав – 85 человек, техперсонал – 105. Школа – одна из самых сильных в районе, вторая после гимназии № 6 в г. Кара-Балте. Дети занимают призовые

места, участвуют и побеждают в областных и республиканских олимпиадах, сдают ОРТ на золотой сертификат, каждый год один-два выпускника получают красный аттестат «Алтын тамга», много выпускников поступает в вузы на бюджетные места.

Школа построена в 1980 году, столовая рассчитана на 150 мест. Ежегодно орган МСУ проводит ремонт здания, но столовая остается проблемой. Так, с 2014 года начались серьезные трудности с оборудованием: старые печи, которые прослужили 40 лет, выходили из строя, вся сопутствующая



кухонная техника и утварь пришли в негодность. Повара не успевали готовить горячее питание, так как численность учащихся увеличилась из-за внутренней миграции, много семей переехало из Ошской и Джалала-Абадской областей. Нужно было накормить 800 детей в день, поварам приходилось нелегко, вся нагрузка легла на их плечи, в первой и во второй сменах приходилось кормить детей в два приема. Для решения данной проблемы нужны были большие деньги, мы не раз обращались в айыл окмоту, но нам говорили, что доходная часть бюджета не позволяет решить эту проблему.

В 2015 году Ак-Башатский АА начал сотрудничать с Проектом. Однажды меня пригласили на собрание, где участвовали многие жители села, в том числе и родители моих учеников, мы разделились на группы и выявляли приоритетные проблемы села.

Жители поднимали важные вопросы: дороги, освещение, ремонт клуба, ремонт ФАПа, питьевая вода и др. Но мы с родителями учеников подняли вопрос о столовой в школе, и, как выяснилось, аналогичная проблема давно беспокоила и среднюю школу села Ак-Башат. Для решения проблем двух школьных столовых была создана инициативная группа (ИГ), членами группы стали родители, сотрудники АО и представители школ. Мы разработали проект, и на сходе по отбору проекта учитель физкультуры Игорь ГОЛОВНЕВ замечательно презентовал его. Несмотря на то что были хорошо презентованы другие приоритетные проблемы, люди выбрали наш проект «Дети – наше будущее», понимая, что необходимо улучшать качество школьного питания путем совершенствования условий в школьных столовых и приобретения современного оборудования.

В результате в 2017 году наш проект выиграл 1 млн сомов в рамках конкурса Программы малых грантов Проекта, в качестве софинансирования орган МСУ выделил из местного бюджета 614 960 сомов. В двух школах капитально отремонтировали столовые, заново провели канализацию, обновили внутреннюю отделку, поставили водонагреватели, чтобы дети мыли руки теплой водой. Приобрели и установили все необходимое новое кухонное оборудование: плиты, духовой шкаф, холодильник, тостомес, овощерезку, моечные ванны, столы и стулья и многое другое. Поварам стало легко и приятно работать, питание для детей стали готовить в комфортных условиях. Если раньше привозили коржики, то теперь сами печем сладкие булочки и пирожки, готовим горячее питание для детей начальных классов и взрослых – все свежее и горячее. Намного улучшилось качество еды, раньше дети не доедали свои порции, теперь же съедают все без остатка. Благодаря реализации этого про-



екта, было создано четыре новых рабочих места в двух школах. Раньше в нашей школе не было повара, только кухарботники, теперь же работают 3 повара и 3 кухарботника. В общем школьная жизнь кипит, у учеников, педагогов и родителей всегда прекрасное настроение, все улыбаются, родители очень довольны.

Ольга ОВЧЕРЕНКО, 35 лет, домохозяйка, родительница учеников 2 и 3 класса:

– Я очень рада за нашу прогрессивную школу, где не только высокий уровень образования, но и создаются хорошие условия для детей. После того как обновили столовую, качество еды изменилось, дети хорошо кушают и всегда просят добавки, стало очень приятно в помещении столовой, все блюда вкусные и свежие, мои дети домой приходят сытыми, они постоянно хвалят школьную еду! Качественное питание в школах – это высокий уровень образования и здоровое поколение! Мы, родители, раньше очень сильно переживали, но не знали, что делать, а теперь мы уже стали забывать, что существовала такая проблема.

Минавар НИЯСОВА, директор СШ села Ак-Башат:

– Мы счастливы, что проблемы нашей школы были наконец-то услышаны местной властью, которая помогла воплотить в жизнь все планы в отношении нашей небольшой сельской школы в селе Ак-Башат, где обучается всего 266 учеников, из них 129 детей – ученики начальных классов – питаются в столовой. Благодаря Проекту, во-первых, капитально отремонтирована столовая, установлена вытяжка, которой никогда не было, полы покрыты кафелем, обновлена система электричества, установлены три раковины и водонагреватель, дети моют руки теплой водой. Во-вторых, полностью заменили оборудование в пищеблоке школы, купили двухкамерный холодильник, электрическую плиту



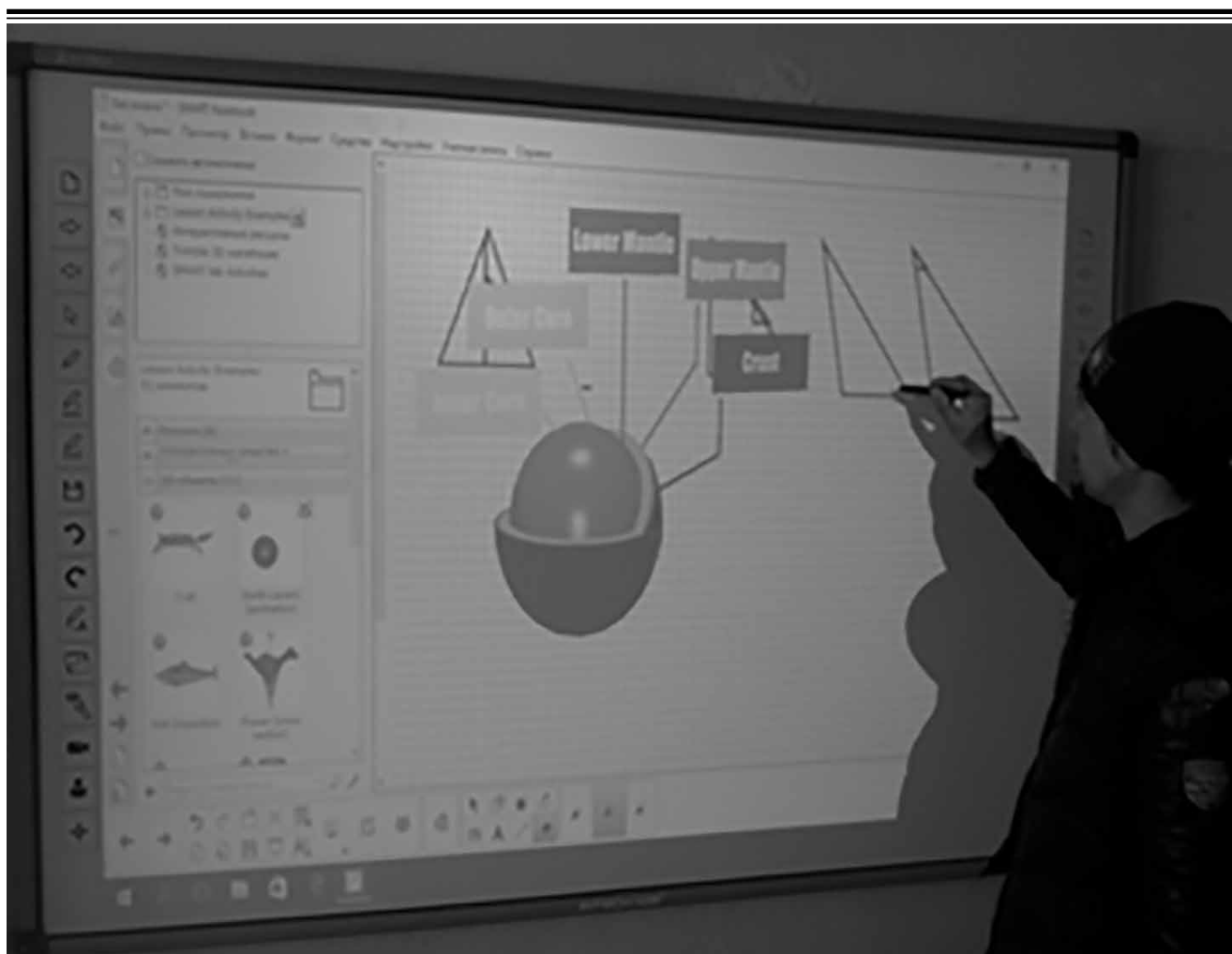
с духовкой, две моечные ванны, стеллаж для посуды, 2 раздаточных стола, водонагреватель, посуду, весы и многое другое. Раньше детей кормили только чаем с булочкой и хлебом, за которыми специально ездили в г. Кара-Балту или в Новониколаевку, тратили деньги на транспорт. После капитального ремонта столовой и обновления кухонного оборудования созданы все необходимые условия для полноценного питания учеников, сейчас детям готовят горячие блюда и свежую выпечку. Родители перестали переживать за то, что их дети останутся голодными, т. к. многие ученики приезжают из других сел за 3 км. Ранее из-за отсутствия горячего питания и нехватки помещений мы не могли оставлять на вторую смену начальные классы, поэтому все учились в первую смену в тесноте, ютились в нескольких классах. Теперь ученики обучаются в две смены, у детей появилась возможность участвовать в спортивных секциях по борьбе и волейболу, которые открылись после обновлений в школе, также открылись кружки по английскому языку и обучению игре на комузе. Я радуюсь, что дети с хорошим настроением идут в школу, кушают с аппетитом, не оставляя еду в тарелках. Все родители и учителя довольны. Отдельное спасибо за поддержку отдаленного села, ведь часто села, которые находятся на "отшибе", забываются.

M



Выпускники наших школ станут известны не только в Кыргызстане, но и за его пределами

*Чон-Алайский АА
Чон-Алайского района
Ошской области*



***Алтымыш АКИМОВ,
35 лет, учитель:***

– всю жизнь я живу в селе Дароот-Коргон, двое из четверых моих детей обучаются в пятом и седьмом классах в школе, где я работаю учителем русского языка и литературы около 10 лет. Это самая большая школа в районе, построенная в 1951 году

одной из первых, в 1988 году введено в строй новое здание. Сейчас здесь обучаются 700 учеников, работают 70 педагогов и 27 человек техперсонала. Одной из основных проблем не только в нашей школе, но и во всех остальных семи школах Чон-Алайского АА является то, что за многие годы деятельности не внедрялись какие-либо новые, современные методы обучения. В наш технологи-

ческий век, когда весь мир оперативно обменивается информацией, с каждым днем увеличивается потребность в новых знаниях и новых способах ее получения, у наших детей не было возможности пользоваться новыми технологиями. В различных конкурсах и олимпиадах было заметно, как наши дети отстали, а при поступлении в вузы наши ученики показывали низкие результаты, не владея элементарными навыками, например, пользования Интернетом, участия в видеоуроках и т.д.

В 2017 году к нам приехали сотрудники Проекта, совместно с сотрудниками АО в каждом селе они собирали жителей и выявляли самые острые проблемы. Проблем обнаружилось очень много, но многие родители учеников и учителя подняли вопрос школьного образования, говорили о необходимости повышения его качества в целом. Для решения данной проблемы была создана инициативная группа, куда вошли педагоги, включая меня, родители, сотрудники АО. Для участия в Программе малых грантов наша группа разработала проект «Молодежь – наше будущее», методом повышения качества образования было выбрано приобретение интерактивных досок и компьютерного оборудования для всех школ Чон-Алайского АА. Огромной победой и достижением для нас стало то, что на большом сходе АА, где я презентовал наш проект, большинство жителей отдали свои голоса именно за него! Так мы выиграли 1 млн. сомов грантовых средств! Орган МСУ выделил в качестве софинансирования 300 000 сомов. Через тендер закупили в семь школ и семь детских садов интерактивные

доски, в каждую школу приобрели проекторы, цветные принтеры, провели Интернет в каждую школу и детские сады.

В нашей школе интерактивную доску установили в класс русского языка и литературы, наконец, новая технология пришла и к нам, оказалось, что детям на самом деле этого так не хватало. Это событие стало большим стимулом для них, вызвало большой интерес к урокам. Ученики с 5 по 11 класс оперативно научились пользоваться интерактивной доской, осваивают материалы через наглядные пособия и иллюстрации, научились пользоваться Интернетом, стали очень активными, повысилась их успеваемость. Интерактивная доска помогает готовить учеников к олимпиадам, на ней удобно работать, можно сохранить и пересмотреть написанное до этого, очень комфортно использовать, все чисто и аккуратно. Дети стали увереннее в себе, повысилась самооценка, развиваются способности в разных направлениях. Я вижу, как мои собственные дети изменились в лучшую сторону, стали больше читать, очень любят электронные книги и быстро справляются с упражнениями, с большим желанием выполняют задания. Все родители радуются тому, что новые технологии вызывают интерес к учебному процессу, видят большие изменения в поведении детей, которые стали намного более ответственно относиться к учебе и строят большие планы на будущее, появилась целеустремленность. Уверен, что наши выпускники школ станут известны не только в Кыргызстане, но и за его пределами.

M

В нашем детском саду созданы условия лучше, чем во многих городских дошкольных учреждениях

**Ак-Музский АА
Ат-Башинского района
Нарынской области**



**Гульмайрам КЫРГЫЗБАЕВА,
60 лет, заведующая детским садом:**

– Я со своей семьей живу в селе Ак-Муз 12 лет. В 2007-2019 годы я работала воспитателем в детском саду, где воспитывались 120 детей. В последние годы возник большой дефицит мест в садике, который не был рассчитан на такое количество детей, приходилось укладывать в одну кровать по двое-трое детей. Не хватало и постельных при-

надлежностей, их приходилось собирать у родителей, начиная с матраса и заканчивая бельем. Мы не могли обучать детей музыке, в садике не было музыкальных инструментов и аппаратуры, отсутствовал компьютер для ведения документации, не говоря об Интернете. В общем, мы не могли дать детям полноценного дошкольного образования и воспитания. С этим вопросом мы обращались в АО, но муниципалитет не мог решить проблему из-за отсутствия денежных средств.



В 2017 году на одном из собраний, куда АО пригласил многих жителей села, нас попросили открыто говорить о существующих проблемах, мы вместе с родителями рассказали о проблеме детского сада, другие озвучили другие важные проблемы – отсутствие питьевой воды, неремонтированные дороги, неудовлетворительное состояние школы, детского сада, больницы. Я стала активно участвовать во всех общественных мероприятиях, вошла в инициативную группу, которая разработала план по решению проблемы нашего садика. В 2018 году на итоговом сельском сходе большинство участников выбрало два приоритета для участия в грантовой программе Проекта: условия школьного образования (установку пластиковых окон в школе) и наш проект «Дети – наше будущее» (оснащение детского сада необходимым оборудованием – мебелью, посудой, игрушками). Как раз в это время закончилось строительство дополнительного корпуса на 50 мест, который нужно было оборудовать, оснастить мебелью и многим другим.

В 2018 году, с помощью выигранных грантовых денег в сумме 1 млн сомов и софинансирования из местного бюджета в размере 126 500 сомов, для садика были закуплены 90 кроватей, 70 матрасов, по 120 одеял, покрывал, подушек, 200 комплектов постельного белья, ковры, дорожки, зеркала, интерактивная доска в комплекте (доска, компьютер, проектор), цифровое пианино, 2 козуза, музыкальная колонка, видеокамера, 2 телевизора, фильтр для очистки воды, светильник, игрушки, электрическая печь для выпекания хлеба и большая металлическая юрта для выездного детского сада на пастбище.

Детский сад был полностью оборудован в соответствии со всеми стандартами, открылась новая группа, в садике появился музыкальный зал и возможность обучать детей музыке, песням и танцам; у каждого ребенка есть своя кровать и новое постельное белье; подключились к Интернету за счет местного бюджета и через интерактивную доску проводим уроки в цифровом формате. Воспитатели занялись самообразованием, через Интернет

находят новые современные инновационные методы работы с детьми. Созданы новые рабочие места, из резерва кадров дополнительно взяли на работу 11 жителей села, включая трех воспитателей, двух няней, шесть сотрудников техперсонала; заработная плата выплачивается через Министерство образования. Дети обрадовались обновлениям, есть положительные изменения в их поведении, они стали более активными, раскрепощенными и радостными, заметны улучшения в обучении чтению и счету. Дети стали получать полноценное дошкольное образование и воспитание, увеличилось количество желающих поступить в садик, если раньше было 4 группы, то сейчас уже 5 групп, еще в очереди стоят около 50 детей, нужно думать об открытии нового садика.

**Кенже ОСМОНОВА,
45 лет, бабушка воспитанника детсада:**

– Раньше двое моих внуков, посещая детский сад, спали на полу, тогда как некоторые другие – на кроватях. Меня это расстраивало, заставляло переживать, но выхода не было, единственное, что мы могли сделать, это приносить из дома все постельные принадлежности. Теперь все дети спят на кроватях, у каждого есть свой спальный комплект, все необходимые постельные принадлежности. Больше появилось возможностей для развития детей, они стали более открытыми и веселыми. Изменились и родители, многие стали понимать, что нужно обязательно отдавать ребенка в дошкольное образовательное учреждение. Домашние дети резко отличаются от воспитанников детского сада, это обнаруживается тогда, когда ребенок идет в школу, выпускники садика свободно говорят, открыты, умеют общаться, петь, читать и писать, становятся самостоятельными, чего не скажешь о домашних детишках, которые стесняются и начинают отставать от сверстников. Считаю, что в нашем садике созданные условия лучше, чем во многих городских садиках, и мы все этим гордимся.

Подборку примеров
подготовила
**Гулям
ШАМШИДИНОВА,**
специалист
по лучшей практике
Проекта ГГПОМСУ

Страшно вспомнить, как тяжело жилось без чистой воды

**Грозденский АА
Аламудунского района
Чуйской области**

Каныш БАЗАРКУЛОВА,
72 года, пенсионерка:

– У меня большая семья – пятеро детей и 10 внуков, и хотя большинство детей отделились от родителей и с нами проживает только один сын со своей семьей, в старом доме стало тесно. Поэтому мы в 2010 году получили земельный участок и начали строить дом в новом жилом массиве нашего села. Никакой воды в новостройке не было, все, кто строился, испытали много трудностей, за полкилометра доставляли воду на чем придется, – кто на машине, кто на тачке с флягами, на телеге запряженной ослом, летом брали воду из арыка. Через пять лет мучительной стройки, в 2015 году, мы с семьей переехали в новый дом и, конечно, радовались новоселью. Но с первого же дня опять ощутили сложности с питьевой водой, началась та же история с доставкой воды, зимой приходилось возить воду на санках. На нашей улице около 30 дворов, где в основном проживают молодые семьи, жалко смотреть, как молодые женщины постоянно занимаются доставкой воды, ведь для до-

машнего быта ее нужно много. Мы понимали, что во время стройки не было никаких водопроводных сетей, поэтому молча принимали все как есть, но заселившись, поняли, что нужно срочно решать эту проблему. Вместе с соседями начали «донимать» своего старосту села, который отвечал тем, что скоро начнутся большие и хорошие перемены, рассказывал о каком-то Проекте, который может помочь решить не только проблему нашей улицы, но и всего села Бирдик.

Летом 2015 года сотрудники АО собрали всех жителей новостройки на собрание, в котором приняли участие представители Проекта ГГПОМСУ. Собрание прошло в необычном формате, в игровой форме, разделившись на группы, мы смогли определить самые актуальные проблемы села. Затем на общем сходе АА, при отборе приоритетной проблемы, большинство жителей выбрало наш вопрос, за что мы до сих пор благодарим всех наших односельчан. В результате наш проект по решению проблемы питьевой воды выиграл 1 млн. сомов в конкурсе Проекта, софинансирование из местного бюджета составило 100 тыс. сомов. На эти деньги в 2016 году в наше село Бирдик, где проживает 1350 человек в 400 дворах, установили систему водоснабжения: на 4 улицы 4 колодца, водопроводные трубы на 1,5 км, причем сразу же вывели трубы в каждый двор. После того как провели воду во двор, многие жители начали проводить воду в дома, устанавливали водонагреватели, раковины, стиральные машины-автомат, душевые и унитазы. Даже в ветеринарной аптеке получилось создать все условия, установив раковину, внутренний туалет и горячую воду. Очень повезло тем, кто заселяется после нас, главное – есть вода, остальное все решаемо. Благодаря помощи Проекта, людям стало намного легче, все мучения позади, свободно стираем и моем посуду, душ принимаем. Когда вспоминаем, как мы носили воду, так сразу сердце сжимается, даже не могу понять, как мы все это выдержали. В общем жизнь наладилась, у людей даже настроение другое, все стали жизнерадостнее. Огромное спасибо всем, кто помог решить самую острую для нас проблему. Мы, наши дети и внуки будем всегда благодарны вам!



Доступ к чистой питьевой воде облегчает жизнь женщине

*Гулистанский АА
Ноокатского района
Ошской области*



***Бахтияр МИРЗАКУЛОВ,
55 лет, фермер:***

– Моя семья проживает на участке «Абад-Дала» с 1994 года, сколько помню, никогда не было доступа к питьевой воде, члены нашей семьи вынуждены были ходить за водой пешком на соседний участок за километр, а зимой воду брали из арыка. Больше всего страдали женщины (жена, дочери, невестка), которым приходилось чаще ходить за водой, это отнимало много времени и сил. Пару лет назад мои дочери заболели желтухой,

когда стали выяснять причину, оказалось, что это инфекционное заболевание появилось у них из-за употребления арычной воды. После этого, несмотря на большое расстояние и трудности с доставкой, питьевую воду мы брали только из колонки. Для решения этой проблемы мы много раз обращались к депутатам АК, в айыл окмоту, писали письма в местную государственную администрацию, но получали стандартный ответ о том, что средств в бюджете не хватает. Летом 2017 года в здании Дома культуры проходило собрание, где вместе с другими жителями мы определяли ос-



курсе в грантовой программе Проекта, Гулистанский АА выиграл 1 млн. сомов для решения проблемы доступа к питьевой воде на участке «Абад-Дала».

Как решали эту проблему? В соседнем селе на участке «Исмаил-Ата» работает артезианская скважина с хорошим напором, жители села решили использовать только эту питьевую воду. Несмотря на то, что скважина находится на расстоянии 1,3 км, жители села приняли активное участие в процессе ры-

новные проблемы села и в первую очередь выделили актуальный вопрос отсутствия питьевой воды. Далее на сельском сходе люди выбрали нашу проблему в качестве самой приоритетной, а глава АО пообещал, что скоро проблема доступа к питьевой воде окончательно и однозначно решится. Нас, жителей участка «Абад-Дала», это обрадовало, была гордость за то, что мы смогли добиться своей цели. Так, через участие в кон-

тью траншеи, установки труб и монтаже линии. На каждой из пяти улиц была проложена водопроводная линия, жители двух улиц провели воду в свои дома и установили счетчики, в дальнейшем колонки со счетчиками будут установлены в каждом доме. Таким образом, совместными усилиями органа МСУ, местного сообщества и при поддержке Проекта была решена наболевшая проблема села, имеющая тридцатилетнюю историю: люди перестали использовать воду из арыка и носить



воду с соседнего участка. Сейчас это время используется для более важных дел, особенно у женщин появилось больше времени для семьи, а потому теперь под присмотром, даже появилось немного свободного времени для себя. Артезианская вода намного качественней и полезней для здоровья, жители села очень благодарны донорам и исполнителям этого Проекта.

**Дилафруза
ХАЖИМАТОВА,
40 лет,
домохозяйка:**

– Моя семья проживает на участке «Абад-Дала» с 2002 года, все это время я ходила пешком за питьевой водой по два, а иногда и по три раза в день на соседний участок за километр от дома, а там еще стояла в очереди. Это отнимало очень много времени, иногда воду брали из арыка, дети часто болели диареей, а последний раз подхватили желтуху. И только когда с заработка приезжал муж, ездил за водой на машине, мне становилось намного легче, но большую часть времени воду приходилось носить самой. Летом 2017 года я со своими соседками участвовала в мероприятии, где нас разделили по группам, чтобы выбрать актуальные проблемы села. Наша группа однозначно определила в качестве самой приоритетной проблему отсутствия чистой питьевой воды. Затем нас пригласили на большой сход, где люди проголосовали за нашу приоритетную проблему. Через год началась практическая реализация проекта, все жители приняли активное участие в строительстве, мужчины помогли в прокладке труб, а женщины с каждой улицы по очереди готовили обед. В конце 2018 года на наш участок поступила долгожданная чистая питьевая вода. Мы, женщины, перестали каждый день тратить на доставку



воды по 3-4 часа, появилось больше свободного времени. Но самое главное – семьи перестали употреблять воду из арыка, дети перестали болеть различными инфекционными заболеваниями. Мы очень благодарны всем, кто помог решить эту проблему. Честно говоря, мы с соседками впервые приняли активное участие в общественных мероприятиях, мы ведь домохозяйки, кроме домашнего быта, не знаем, что происходит в селе, пользуемся только слухами. Поэтому участие в этих мероприятиях стало для нас большим событием, мы гордимся, что внесли свой вклад в решение очень важной для населения проблемы. Теперь мы решили принимать активное участие в жизни села, начали сами часто собираться и обсуждать общие женские проблемы, думаем, как еще облегчить домашний труд женщин. **M**

Новая спецтехника решает основные проблемы села

**Чаекский АА
Джумгальского района
Нарынской области**



Подборку примеров подготовила
Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Дуйшонкул СОПИЕВ,
пенсионер, 65 лет:

– У меня есть опыт работы с местным самоуправлением в качестве депутата местного кенеша Чаекского АА. Долгое время у органов МСУ не было достаточной материально-технической базы для оказания услуг в сфере благоустройства, так как вся движимая и недвижимая собственность колхоза, на базе которого образовался наш айылный аймак, была распродана частникам. Только

то небольшое, что осталось, стало муниципальной собственностью. Чаекский АА является районным центром, практически городом, все заботы и проблемы населения легли на плечи органов МСУ: нужно было чистить арыки, ремонтировать и строить дороги, собирать и вывозить твердые бытовые отходы и выполнять другие виды работ по благоустройству территории. Но фактически органы МСУ только собирали налоги и выдавали справки, занимались текущей работой, а вот решением сложных проблем местное самоуправление практически

не занималось, особенно в сфере коммунально-го хозяйства и инфраструктуры. Такая ситуация сложилась не из-за того, что айыл окмоту был не способен справиться с этой работой, а из-за того, что в свое время необдуманно была уничтожена материально-техническая база, не было навыков управления в условиях новой системы, мало кто понимал, как должна быть организована работа местного самоуправления в сфере услуг и благоустройства. Собираемость налогов была низкая, межбюджетные отношения не позволяли решать дорогостоящие вопросы, поэтому нехватка денег, отсутствие транспорта и спецтехники, отсутствие настоящих специалистов и другие факторы привели к тому, что проблемы только накапливались, но никак не решались.

В 2017 году в нашем муниципалитете начал свою работу Проект ГГПОМСУ, к сотрудничеству с которым меня привлекли как общественного лидера. Я собирал людей, и мы совместно выявляли и обсуждали самые актуальные проблемы аймака, проводили опросы на сходах. В основном выявлялись вопросы очистки арыков, восстановления дорог к пастбищам, ремонта внутренних дорог. Состояние этих объектов было плачевным, по дорогам невозможно было проехать и пройти, улицы завалены мусором, старая свалка не отвечала требованиям, не было доступа к питьевой воде, от чего страдали, прежде всего, женщины и дети.

Анализ ситуации показал, что решение проблем в сфере благоустройства важно для всех жителей села, поэтому сход выбрал в качестве приоритетного Проект «Улучшение внутренней инфраструктуры – залог достойной жизни людей», включающий в качестве меры покупку спецтехники. С помощью Проекта ГГПОМСУ в 2017 году купили экскаватор, и сегодня предоставляются качественные услуги, устраняются последствия аварий на водопроводных сетях, приводятся в порядок дороги, на пастбища люди теперь свободно и без проблем перегоняют скотину, чистятся арыки и каналы. Осуществляется сбор и вывоз ТБО, установлены цементные и металлические контейнеры для сбора мусора, сессия местного кенеша установила тариф в размере 20 сомов со двора, по 50 сомов – с кафе и учреждений, спецтехника собирает ТБО по графику и вывозит на новую свалку, даже золу от печек люди аккуратно выносят. На многих улицах установили таблички с информацией о штрафных санкциях за выброс ТБО в неположенных местах. Улицы стали чистыми, гости удивляются переменах. Кроме этого, с помощью спецтехники решаются проблемы домохозяйств – помогают строить водопроводы и канализацию, копают ямы, арыки и др.

В результате теперь проблемы благоустройства решаются оперативно. Раньше при айыл окмоту работал отдел ЖКХ, в котором работало 18 человек. Но в январе 2020 года создали муниципальное

предприятие «Таза-Чаек», в котором дополнительно создано шесть новых рабочих мест. Проект помог нашему муниципалитету более эффективно работать с населением, повысил ответственность и навыки участия в МСУ граждан.

**Бубумалим
КОЖОМБЕРДИЕВА,
70 лет, пенсионерка:**

– При сезонном переезде на пастбища тяжело было чабанам: из-за плохих дорог и мостов их машины часто застревали, были случаи, когда вообще машины проваливались в воду. Из-за отсутствия питьевой воды чабаны возили воду за 5 км на ослах и лошадях. Большой проблемой для всего населения в зимнее время был снег, которого выпадало очень много, в результате дороги перекрывались, а для уборки снега не было техники. Не работала арычная сеть, старые водопроводные сети, построенные в 50-х годах XX века, прогнили, постоянно не хватало воды, что приводило к различным конфликтам. Случалось, что дети падали в арыки из-за отсутствия пешеходных мостов. Никто не занимался сбором и вывозом мусора, повсеместно появились стихийные свалки, люди выбрасывали мусор прямо на дороги, пластиковые пакеты разлетались по всему аймаку.

Ситуация изменилась с покупкой экскаватора. В первую очередь привели в порядок дороги и установили новые мосты, в том числе и на пастбища; заменили старые водопроводные трубы и провели чистую питьевую воду; выкопали траншеи и арыки; организовали сбор и вывоз мусора в соответствии с графиком. Жители стали намного более ответственными, следят за чистотой дворов и прилегающих улиц, вовремя оплачивают счета за услуги. С помощью новой спецтехники построили три футбольных поля. Спецтехника помогает и в решении внутренних вопросов домохозяйств на более приемлемых условиях, по сравнению с теми, что ранее предлагали частники. В целом качество жизни улучшилось для всего населения Чаекского АА, где в трех селах проживает 12 619 человек. **М**



Новый тротуар меняет сознание

*Шаркский АА
Кара-Сууйского района
Ошской области*



***Тахир АБДУРАИМОВ,
65 лет, пенсионер:***

– Со своей семьей я живу в селе Ташлак с рождения, в молодости работал в колхозе водителем и строителем. В 2010 году, после событий в Оше, меня выбрали эл башчы (квартальным) части села Ташлак – центрального села Кара-Сууйского айылного аймака, состоящего из шести сел. Через

Ташлак проходит трасса Ош – Бишкек. Ранее, во времена СССР, вдоль этой трассы был тротуар, но со временем от него ничего не осталось. А трасса загруженная, движение по ней плотное, с обеих сторон расположены общественные учреждения, организации и предприятия, в том числе детский сад, две школы, три мечети, кафе и рестораны, пекарни, точки продажи угля с грузовых машин. В условиях отсутствия тротуара и светофора люди

выходили на трассу, выбегали дети, жителям трудно было перебраться на другую сторону дороги. Уклоняясь от столкновения с пешеходами непрерывно сигналили автомобили, от чего стоял невыносимый шум. Участились дорожно-транспортные происшествия, в том числе с участием пешеходов, так, только за 2 года на трассе погибли трое – пожилой человек и двое школьников. Население жило в постоянном страхе за своих детей, даже взрослым было опасно находиться возле трассы. Куда только не обращались, но проблема не решалась из-за отсутствия денег.

В 2017 году в нашем аймаке началась реализация Проекта ГППОМСУ, в которой я принял активное участие. Началось все с того, что айыл окмоту вместе с Проектом собрали жителей села Ташлак на собрание, где выявляли проблемы села и обсуждали различные пути их решения. Проблем было очень много, по решению каждой создали инициативную группу (далее – ИГ) и выбрали лидеров – председателей группы, так я стал председателем ИГ по решению проблемы тротуара, куда вошло 11 человек из числа жителей, специалистов айыл окмоту и депутатов местного кенеша. Мы назвали свой проект «Изменить ситуацию на дорогах можно!» и разработали план действий по его реализации. На итоговом сходе собралось рекордное количество участников – 900 человек, на голосование вынесли 9 приоритетных проблем: ограждение школы, освещение, оборудование площадки детского сада, питьевая вода, молодежный центр, асфальтирование дорог, защита от селевых потоков, мост, тротуар. В результате большинство людей проголосовало за два приоритетных проекта – устройство тротуара (с целью предупреждения и предотвращения ДТП и безопасности населения) и ограждение школы (асфальтирование площадок двух школ). Участвуя в конкурсе грантовой программы Проекта, наши предложения выиграли по 1 млн сомов каждый.

Для устройства тротуара, кроме 1 млн. грантовых денег, в качестве софинансирования из местного бюджета был выделен дополнительно 1 млн. сомов. На общую сумму в селе Ташлак вдоль основной трассы Бишкек – Ош проложили асфальтированный тротуар, шириной 2 метра, на протяжении 2 км. Жители села тоже внесли свой вклад, разделившись на 7 групп по 20 человек, в течение семи дней помогали выравнивать гравий. Всего трудовой вклад населения составил более 70 000 сомов. С помощью ДПС возле одной школы установили светофор и дорожные знаки, в трех местах нанесли разметку пешеходных переходов, организовали постоянное дежурство дорожно-постовой службы. Теперь у нас есть тротуар для пешеходов, решилась одна из острейших проблем села, обеспечена безопасность людей, сразу же сократилось количество дорожно-транспортных происшествий, люди перемещаются свободно и без опаски, родители



спокойны за своих детей, молодые мамы гуляют с колясками, старики по вечерам ходят в мечети, даже предусмотрели пандусы для ЛОВЗ. Сельчане научились порядку, соблюдают ПДД, особенно школьники. Если раньше люди выбрасывали мусор вокруг трассы, то теперь здесь идеальная чистота. Устройство нового тротуара имело положительный резонанс в обществе, резко возросло доверие к органу МСУ, в общественных местах жители все время благодарят местную власть, говоря о том, что айыл окмоту начал хорошо работать.

Интересно то, что сообщество быстро отреагировало тем, что на многих улицах люди проявляют инициативу и создают новые ИГ, с большим энтузиазмом и самостоятельно организуются вокруг решения какой-либо проблемы своей улицы, добиваясь успехов. По сравнению с нашими первыми ИГ, новые четко знают, чего хотят, как и с кем работать, от кого можно ждать помощи и от кого не стоит, обращаются в органы МСУ, к местным предпринимателям и спонсорам, в различные проекты и донорские организации, таким образом, совместно с органом МСУ успешно решая другие приоритетные проблемы: питьевой воды, уличного освещения, внутренних дорог. При этом появилось много желающих работать в ИГ, люди тянутся к общественной деятельности, хотят приносить пользу своему селу.

Практический результат от устройства тротуара налицо. Но нельзя ограничиться только им, не важно, что тротуар, образно выражаясь, перевернул сознание местного сообщества, став образцовым примером совместной коллективной работы местного сообщества с органом МСУ.

Качество предоставления услуг населению улучшается, если создать условия для сотрудников МСУ

*Кунтуйский АА
Сокулукского района
Чуйской области*



Валерий ШИЛОВ,
52 года, директор МП «Таза-Кунтуу»:

– Я родился и вырос в России, там же женился, а в 1990 году по семейным обстоятельствам приехал в Кыргызстан и поселился в селе Кунтуу. В 2005 году я устроился в айыл окмоту специалистом по жилищно-коммунальному хозяйству и чрезвычайным ситуациям, проработал на этой должности до 2018 года, пока не перешел на пост директора вновь созданного муниципального предприятия «Таза-Кунтуу». Население Кунтуйского АА – 7325 человек, площадь АА – 7217 га, количество сел – пять, домохозяйств – 1720.

Помню, когда устроился на работу в айыл окмоту, меня неприятно поразило очень старое здание, постройки 50-х годов XX века, в помещениях гуляла сквозняки, отопление работало плохо, со временем стала протекать кровля и вода заливала документы, из-за постоянной сырости и сквозняков сотрудники часто болели. Всего в 12 небольших

кабинетах здания размещалось 15 сотрудников айыл окмоту, сотрудники жайыт комитета, АВП, СООППВ, в целом около 30 человек. Когда пожар уничтожил два кабинета, работать стало совсем трудно из-за тесноты и плохих условий. Сотрудники айыл окмоту практически не взаимодействовали с населением, стремились поскорее "отвязаться" от их просьб и обращений, перенаправить в другие органы управления и организации, – в такой ситуации сложно было говорить об оказании населению качественных услуг.

В 2015 году Кунтуйский АА стал целевым муниципалитетом Проекта ГГПОМСУ, с этого момента начались большие перемены в работе органа МСУ и всего аймака. Первым делом на СИНС-мероприятиях, организованных органом МСУ и Проектом, с участием населения всех пяти сел аймака, были выявлены такие приоритетные проблемы, как питьевая вода, мусор, дороги, детский сад, школа, электроснабжение, уличное освещение, в том числе была озвучена проблема отсутствия

условий в здании айыл окмоту. Для решения этой проблемы была создана ИГ, куда вошел и я, мы разработали план мероприятий, описали различные пути решения, сделали примерные расчеты необходимых расходов, высказали предположения в отношении возможного денежного и трудового вклада различных сторон. Назвав свой проект «Создание благоприятных условий для оказания качественных услуг населению», мы презентовали его на общем сходе вместе с другими инициативными группами. Большинством голосов наш проект был выбран в качестве приоритетного и вошел в грантовую программу Проекта ГГПОМСУ, выиграв 1 млн. сомов. В качестве софинансирования орган МСУ выделил из местного бюджета 200 000 сомов. В совокупности средств хватило на то, чтобы в 2017 году полностью заменить кровлю здания айыл окмоту, восстановить сгоревшие кабинеты, сделать фасадный косметический ремонт с утеплением. В результате улучшился внешний вид здания, перестала протекать кровля, прекратилось разрушение здания, исчезли сквозняки, зимой температура в помещениях повысилась, стала возможной экономия электроэнергии. Но самое главное, улучшились условия предоставления услуг населению: люди приходят «без зонтика» в уютные теплые помещения, могут снять верхнюю одежду. Отношение граждан к местному самоуправлению тоже изменилось, они стали более доброжелательными в отношении сотрудников айыл окмоту. Для нашего муниципального предприятия выделили два кабинета, где работают 10 человек (водители и трактористы работают, в основном, на выездах, в конторе сидят четыре человека).

Работа с Проектом научила сотрудников айыл окмоту изучать мнение населения, выявлять проблемы, находить способы их решения. Много нового и полезного для себя мы узнали в поездках по обмену опытом, изучая и перенимая успешную практику работы других муниципалитетов Кыргызстана. Сотрудники айыл окмоту изменили свое отношение к работе, полноценно и грамотно отвечают любому посетителю, четко знают свои функциональные обязанности. Депутаты айылного кенеша тоже изменили свое отношение к гражданам: если раньше все сессии по умолчанию проводились за



закрытыми дверями, то теперь кенеш стал более открытым, желающие граждане могут участвовать в сессиях совета. Со своей стороны сельчане стали больше доверять органам МСУ, чаще обращаться к ним со своими вопросами и проблемами. Так, раньше аксакалы не верили в возможности местного самоуправления и при возникновении проблем сразу обращались «наверх», в частности, в местную государственную администрацию. Теперь и старые, и молодые в первую очередь приходят в айыл окмоту, веря, что здесь им помогут.

Меерим ЖАНЫБЕК кызы,
30 лет, секретарь айыл окмоту:

– Я работаю в Кунтуйском АО около шести лет, до 2017 года зимой находиться в здании айыл окмоту было тяжело, от холода мы не могли сидеть на месте, чтобы немного согреться. приходилось ходить, не могли поделить несколько обогревателей, часто пальцы замерзали настолько, что невозможно было писать. Если удавалось «урвать» обогреватель, то согревалась и могла нормально работать, но обогревателей на всех не хватало. На выходные все обогреватели приходилось выключать во избежание пожара, поэтому в понедельник было особенно холодно, все промерзло насквозь. В здании не было доступа к питьевой воде, поэтому я как самая младшая ежедневно носила воду с улицы, летом из колонки, зимой брала воду в соседних частных домах. Так продолжалось до тех пор, пока не сделали капитальный ремонт, утеплили здание снаружи, заменили окна и двери, установили раковину, теперь есть вода. Вот уже вторую зиму мы стали работать в нормальных условиях, стало намного теплее и комфортнее, я довольна условиями своей работы, если раньше сидели в верхней одежде, то сейчас нет, я успеваю делать свой объем работы и перестала бегать за водой, люди приходят и ждут в теплой и уютной приемной. Улучшилось настроение коллег, даже посетители подобрались, стало меньше ссор и конфликтов.



Светлая улица – светлая жизнь

**Кызыл-Сууйский АА
Кара-Сууйского района
Ошской области**



**Гульбайра ИСМАИЛОВА,
52 года, учительница:**

– Я живу в селе Корок с 1987 года. Сколько помню, на нашей улице никогда не было уличного

освещения, хотя это центральная улица, по которой дети и взрослые идут в школу и детский сад, в мечеть. В зимнее время светает поздно, темнеет рано, особенно тяжело было тем, кто в 5 утра на единственном автобусе уезжал по маршруту Ка-



ра-Суу–Ош, страшно было отпускать без сопровождения взрослых детей и молодых девушек. Дети уходили и возвращались из школы в кромешной тьме, мы все время за них переживали. Вечерами дети не могли сходить в магазин самостоятельно, только в сопровождении взрослых. Старики не могли ходить в мечеть, люди часто получали травмы, были случаи кражи скотины, даже лисы свободно крали кур.

Поэтому на сходе села при отборе приоритета для участия в грантовой программе Проекта ГГПОМСУ, среди таких проблем, как внутренние дороги, селевые заграждения, детский сад, поливная вода, спорт, здравоохранение, большинство людей проголосовало за Проект «Светлая улица – светлая жизнь», целью которого была установка уличного освещения. Вторым приоритетом по голосам стала проблема питьевой воды. Мы получили грант для финансирования этого проекта, что стало для жителей Кызыл-Суйского АА огромным событием. Кроме грантовых денег в сумме 1 млн сомов, из местного бюджета было выделено 365 тыс сомов. На эти деньги на четырех улицах четырех сел было установлено 40 столбов и 138 шт фонарей-кобр, протянуто 5500 метров проводов.

В результате все улицы ярко освещены, в селе началась новая жизнь, сократилось число проблем и тревог, стало безопаснее, появилась возможность спокойно передвигаться по улицам, не получая травм, дети играют на улице до позднего вечера, смело прогуливаются молодые мамы с колясками, никто не боится отпускать своих детей самостоятельно в школу. Дети, подростки, девушки уезжают в 5 утра в Кара-Суу без сопровождения, старики без опаски ходят в мечеть, дети спокойно бегают в магазин, нет боязни скотокрадства. Настроение у людей улучшилось, все радуются и улыбаются, начали строить больше личных планов, заговорили о совместных усилиях по решению других проблем.

Камал МАМАТОВ,
75 лет, пенсионер:

– Я родился и всю жизнь живу в селе Жайчы. Это центральное село аймака, здесь проживает около 1500 жителей, расположены административные здания, включая здание айыл окмоту.

В селе никогда не было уличного освещения, плюс к этому, практически ничего не осталось от дороги. Мы жили, словно в средневековье, в зимнее время жизнь останавливалась, для многих было большим испытанием уезжать в город в 5-6 утра, по вечерам даже не могли дойти до двух мостов, которые соединяют нас с соседними селами. Люди старались не выходить из дома вечерами, а ведь в селе почти каждый день что-то нужно было сделать, ухаживать за скотиной, пойти в гости к родственникам или соседям. Но больше всего



страдали женщины, так как для них с детьми настоящей пыткой была дорога до детского сада или в больницу, нужно было встречать детей, поздно возвращающихся из школы. Бывали случаи, когда воры проникали в дома и уносили ценные вещи, даже в летнее время по ночам, если нужно было направлять поливную воду, возникали большие сложности.

После установки уличного освещения многое изменилось, жить стало намного легче, сами люди изменились, у всех позитивное настроение, гости удивляются нашим переменам, вся улица преобразилась и мало чем отличается от городских улиц. Вечерами практически никто не сидит дома, под яркими фонарями толпится народ, ходят в гости, а в клубе вечерами чаще стали проводить различные культурные мероприятия. Айыл окмоту установил новые трансформаторы, и если раньше часто отключали электричество, то теперь перебоев нет, начался строительный бум, с помощью денег мигрантов люди начали обновлять свои дома и строить новые. Если раньше на новом мини-футбольном поле дети и взрослые играли только днем, то теперь играют до позднего вечера, даже после полуночи не можем «загнать» особо ретивых игроков домой. Очень хорошо работает айыл окмоту, находит инвесторов и решает проблемы людей, население довольно работой местной власти.

Уличное освещение делает жизнь безопасной и дарит надежду на лучшее

**Жээкский АА
Иссык-Атинского района
Чуйской области**



**Раиса Васильевна САЗОНОВА,
63 года, пенсионерка:**

– С рождения я живу в Жээкском АА, здесь родились мои дети и внуки, троих из них раньше каждое утро провожала в школу. Русскоязычная школа находится в селе Дмитриевка, многие дети из других сел ежедневно пешком проходят три километра, чтобы получить школьное образование. Особенно трудно преодолевать такое расстояние в зимнее время, в самое раннее утро и поздним вечером, в темное время суток, в безлюдном месте. Честно говоря, сейчас у нас даже в голове не укладывается, как мы могли мириться с такой ситуацией, ведь дети постоянно находились в опасности, к тому же в пути нужно преодолеть мост через Большой Чуйский канал. Однажды я стала свидетелем нападения собаки на соседского мальчика, мне пришлось палками отбивать

ребенка от дикой собаки. Несмотря на то, что собак отстреливают, их все равно много, они собираются в стаи, причем в темных местах хозяйничают смело. После этого случая взрослые начали сопровождать своих детей, да и сами тоже опасались этого участка дороги, многие не успевают к транспорту и идут пешком, вечером стали просить своих родственников о сопровождении, старики вообще не решались куда-то выходить, даже речи не могло идти о том, чтобы люди гуляли по вечерам. Кроме этого, случилось дорожно-транспортное происшествие: на повороте из-за темноты машина врезалась на канал-осушитель, люди получили травмы, лежали в больнице.

Для всех жителей села эта задача стала жизненно важной, нужно было срочно что-то предпринимать, сложилась безвыходная ситуация. На различных собраниях мы поднимали этот вопрос, говорили о важности уличного освещения, тем

более на центральной трассе, но все сводилось к тому, что денег нет. В 2016 году глава айыл окмоту собрал жителей села на сход, где все вместе обсуждали и приоритезировали проблемы, среди них люди выделили уличное освещение. С помощью гранта от Проекта ГППОМСУ наш айыл окмоту смог установить уличное освещение между селами Дмитриевка и Жээк, осветив практически три улицы. Люди вздохнули с облегчением, дети перестали бояться, самостоятельно ходят в школу. Собак стало меньше, поставили светофор, дети самостоятельно нажимают кнопку и переходят дорогу, школьники приучились к порядку и соблюдают правила дорожного движения. Старики стали активными, ходим в гости друг к другу в любое время.

Алим АТТАСАУОВ,
33 лет, фермер:

– Я родился и вырос в селе Дмитриевка Жээкского АА. Здесь всегда было много проблем, но одной из самых важных для всего населения стало отсутствие уличного освещения. Когда я не мог сам отвозить детей в детский сад, супруга рано утром отводила их пешком с большими трудностями, было темно и страшно. Школьников обязательно провожали взрослые, вечерами после рабочего дня на улице никого не было, люди не выходили из домов. Водители жаловались, что в темное время суток пешеходы могли выбежать на проезжую часть дороги, создавая аварийную ситуацию, включенные фары ослепляли человека, что только увеличивало опасность столкновения, часто собаки оказывались под колесами. Нередко происходили кражи кур и скотины. Без уличного освещения жизнь темная в прямом и переносном смысле слова, причем не важно, зимой или летом. Для стариков и женщин с детьми это было постоянным жизненным испытанием. Мы года три подряд поднимали эту проблему, обращались в айыл окмоту, но в местном бюджете, объем которого составляет около 6,5 млн. сомов, средств не хватало, так как нужно содержать две большие школы, два ФАПы, один водозабор, пять насосов и другие объекты.

Я неравнодушен ко всем проблемам аймака, поэтому активно принимаю участие в общественной жизни села. Однажды участвовал в собрании, где с другими жителями села, разделившись на фокус-группы, мы обсудили существующие приоритетные проблемы: состояние дорог и школы, отсутствие



освещения, нехватку питьевой воды и многое другое. Затем айыл окмоту привлек меня в качестве члена инициативной группы к решению выявленных проблем, мы разработали план, где описали различные пути исполнения и источники финансирования этих планов, в том числе и по решению проблемы уличного освещения. Позже, как и многие жители аймака, я участвовал в сельском сходе, проведенном для отбора самой приоритетной проблемы, в ходе которого практически все присутствующие проголосовали за уличное освещение. В результате этот приоритет выиграл 1 млн сомов в конкурсе грантовой программы Проекта ГППОМСУ. Из местного бюджета в качестве софинансирования было выделено более 300 000 сомов. В результате на двух улицах села, протяженностью 3285 метров, установили 64 фонаря-кобры, 64 лампы, протянули 2 237 метров проводов, установили три автомата-щита для подключения.

Сразу же изменилась атмосфера во всем округе, стало приятно и комфортно, вид села изменился. Вечером идешь, как будто по городу, вся улица просматривается, даже люди стали другими, поменялся общий эмоциональный фон, у всех поднятое позитивное настроение. Сельская жизнь стала налаживаться, после работы гуляют целыми семьями, независимо от возраста собираются в группы и что-то активно обсуждают, дети играют, водителям легче стало, издали хорошо видны пешеходы. Ситуация стала более безопасной для школьников, они перестали бояться, сократились поводы для беспокойства родителей. Жители выразили готовность самостоятельно следить за состоянием фонарей и своевременно осуществлять их замену.

Благодарим всех, кто с душой отнесся к решению этой проблемы, особенно главу и сотрудников айыл окмоту, которые уделяют населению не только рабочее, но и личное время. **M**

Маданияты жок эл болбойт. Не может быть народа без культуры

**Кара-Сууйский АА
Кочкорского района
Нарынской области**



Подборку примеров подготовила
Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

**Эсен ЗАРЛЫКОВ,
34 года, заведующий клубом:**

– В 2013 году, после окончания Республиканского колледжа культуры в г. Токмок стал работать заведующим единственным клубом Кара-Сууйского аймака в центральном селе Мантыш. Здание клуба было построено в 1972 году, мой отец работал его директором и, будучи еще ребенком, я вместе с родителями приходил в клуб смотреть кинофильмы, для меня клуб казался огромным театром. После

развала СССР местный театр потерял свою значимость, никто не интересовался культурой, здание стали грабить и расхищать – выламывали оконные рамы, вынесли мебель, даже вырезали трубы отопления. Когда началось это мародерство, в 1994 году местная власть предложила отцу переехать с семьей в здание клуба, чтобы сохранить его и не дать до конца разрушить. В здании не было отопления, крыша протекала, все разваливалось, проводился лишь косметический ремонт, только в 2011 году основательно отремонтировали крышу.



Мероприятия проводились редко, только в теплое время года, в зимний период работа полностью останавливалась. Так продолжалось до 2018 года, когда вдруг, словно по волшебству, эта проблема была решена полностью и надолго. Как это стало возможным?

Летом 2017 года в селе Мантыш состоялся опрос жителей села: такого оживления не было давно, все захотели активно участвовать и открыто говорить обо всех проблемах, которых было выявлено великое множество – дороги, уличное освещение, сбор и вывоз твердых бытовых отходов, состояние детского сада и школ. Зашла речь и о ремонте клуба. Затем, путем голосования на сходе, жители села выбрали два самых приоритетных направления: Проект «Развитие инфраструктуры – залог достойной жизни человека», направленный на приобретение специальной техники для обслуживания инфраструктурных объектов, и Проект «Капитальный ремонт концертного зала сельского клуба». Участвуя в грантовом конкурсе Проекта ГГПОМСУ, оба проекта выиграли по миллиону сомов каждый. Из местного бюджета в качестве софинансирования было выделено 150 000 сомов на ремонт клуба, на покупку спецтехники – 720 000 сомов. Реализация проектов началась сразу: купили экскаватор-погрузчик для решения проблемы внутренних дорог, уборки и вывоза мусора; осенью

2018 г. через тендер подрядчик сделал капитальный ремонт здания клуба, отремонтировал обрушенный потолок, установил пластиковые окна, стены были выровнены и покрашены, заново накрыта сцена, заменены все двери, подключены четыре электрических калорифера для отопления. Обновили 14 плафонов, купили 284 новых мягких современных удобных и компактных кресла.

Официальное открытие нового здания клуба состоялось в декабре 2018 года, на мероприятие пригласили все население села, депутатов айылного кенеша, лидеров местного сообщества, главу местной государственной администрации и представителей Проекта ГГПОМСУ. С тех пор в клубе регулярно проводятся общественные мероприятия, собрания, сходы, общественные слушания по бюджету. Весело и шумно отмечают праздники, организуются концерты, в которых принимают участие звезды кыргызской эстрады. В новой школе села нет актового зала, поэтому все школьные общественные мероприятия также проводятся в клубе. У кыргызов есть пословица «Маданияты жок эл болбойт», что переводится как «Не может быть народа без культуры». Я очень рад за наших жителей, которые выбрали культуру своим приоритетом, благодарен нашему айыл окмоту и Проекту, что дали возможность культуре в селе развиваться.

Без культуры и духовности у нас нет будущего

*Кызыл-Тууйский АА
Сокулукского района
Чуйской области*



***Уланбек АБДЫЛДАЕВ,
55 лет, фермер:***

– В советское время в селах хорошо функционировало множество объектов культурного развития, включая клубы и Дома культуры. Также как и в других муниципалитетах, в Кызыл-Тууйском АА в каждом из семи сел работал клуб или ДК, они были достоянием сел, в них бурлила культурная жизнь сельчан. Здание Дома культуры в центре села Маловодное, где работали заведующий клубом и методист, было средоточием социальной жизни, здесь проводила досуг молодежь, еженедельно приезжали концертные бригады, каждые выходные проводились дискотеки, живую музыку играл местный вокально-инструментальный ансамбль, работали кружки по игре на гитаре, аккордеоне, ударных инструментах, каждый день шли детские и взрослые киносеансы. Практически все жители села собирались в клубе на каждый праздник, а на Новый год Дед мороз со Снегурочкой ездили на санях по всему

селу, приглашая всех на настоящий бал-маскарад, где разыгрывались солидные призы за самый лучший новогодний костюм, лучшую песню или танец. В общем жизнь села кипела вокруг Дома культуры, все мероприятия отмечались грандиозно, пышно и весело. Эта беззаботная и счастливая жизнь продолжалась до 90-х годов XXв., до момента распада Союза, но наш колхоз продержался еще несколько лет благодаря легендарному председателю колхоза ЛЕБЕДЕВУ Павлу Ильичу – блестящему руководителю, замечательному человеку, участнику ВОВ, имеющему огромный авторитет среди населения. В бытность его председателем был отстроен весь административный центр села, включая школу, клуб, детский сад, ФАП, памятник участникам ВОВ, почту, животноводческий комплекс, дома барачного типа для колхоза и многое другое. Все работало и кипело, все были заняты, мы словно жили одной большой семьей. Я с большой ностальгией вспоминаю те времена, нам было очень хорошо в селе, мы никогда не ощущали такой большой разницы меж-

ду городом и селом, как это происходит сейчас.

В 1992 году колхоз распался, семьи получили свои долевые земельные участки, количество рабочих мест резко сократилось, молодежь устремилась в город. Дом культуры перестал работать в 1994 году, здание передали в аренду частнику, со временем здание осталось бесхозным и заброшенным, обвалился потолок, протекла крыша, местные любители выпить облюбовали внутренние помещения, разбили стекла и

превратили его в общественный туалет, все растащили и разграбили. Только в 2011 году удалось нанять охранника с окладом 2000 сомов, но из-за ненадлежащего состояния помещения здания никакой деятельности не было вплоть до 2018 года.

В 2017 году я принял участие в собрании жителей села, участников разделили на группы, чтобы обсудить существующие проблемы села Маловодное. Люди озвучили почти все проблемы села, а я озвучил проблемы клуба, детского сада и питьевой воды. Но абсолютно все говорили о необходимости принятия мер в отношении миграции молодежи из родного села. Для того чтобы молодежь вернулась в село, нужно думать не только о создании рабочих мест, но и создании условия для молодежи в отношении развития и социализации, поэтому вопрос Дома культуры приобрел особое



значение. Оставшаяся в селе молодежь вместе со взрослыми лидерами села, создав инициативную группу, разработали план по реабилитации здания Дома культуры. В результате на общем сходе большинством голосов был отобран Проект «Капитальный ремонт большого зала Дома культуры». Мы выиграли грант в сумме 1 млн сомов, софинансирование со стороны местного бюджета составило 100 тыс сомов. В 2017 году произвели капитальный ремонт здания, полностью заменили крышу, отремонтировали практически отсутствовавший потолок, стены заштукатурили и покрасили эмульсией, полностью убрали старые полы и покрыли пол линолеумом, установили пластиковые окна и деревянные двери, обновили освещение, заново сделали сцену и раздевалки, полностью переделали три дополнительные комнаты, купили

мощный кондиционер «зима-лето». За счет средств местного бюджета на сумму 450 тыс сомов докупили второй кондиционер, приобрели колонки с усилителем, микрофоны, купили 184 мягких кресла. Осенью 2018 года на официальное открытие обновленного Дома культуры пригласили все население села, старейшин и лидеров всех семи сел аймака, депутатов айылного кенеша, главу местной государственной администрации и сотрудников Проекта. Откры-





дятся в уютном теплом и удобном для жителей помещении.

Население села Маловодное довольно, мы гордимся своим Домом культуры. В районе наш Дом культуры – один из лучших в отношении красоты и удобства, привлекает расположением и аурой, приезжие артисты и гости удивляются замечательной акустике зала. Теперь молодежь постоянно собирается здесь для обсуждения различных вопросов, спорят и планируют, проводят свои молодежные мероприятия. По словам старосты нашего села

Тие сопровождалось торжественным концертом, вручением почетных и благодарственных грамот всем, кто принял участие в проекте.

В декабре 2018 года в обновленном здании Дома культуры смогли провести первое мероприятие – встречу нового, 2019 года, собралось большое число людей, видно было, что все соскучились по таким мероприятиям, купили живую елку, сделали настоящий хоровод, как и прежде Дед Мороз со Снегурочкой вручали подарки за лучшие новогодние костюмы, песни и танцы. Клуб снова заработал в полную мощь, его двери постоянно открыты, приходит много людей, с помощью учеников школы проводятся различные праздничные мероприятия. Кстати, улучшились условия и для школы, где отсутствует собственный актов зал, теперь многие школьные мероприятия, в том числе и родительские собрания, проводятся в обновленном здании Дома культуры, расположенном рядом со школой. Стоит ли говорить, что все общественные мероприятия айыльного аймака – собрания, сходы, общественные слушания и курултай – также прово-

Тууганбека ТУРКЕБЕКОВА, орган МСУ в бюджет 2020 года внес расходы на дополнительные две штатные единицы для полноценной деятельности Дома культуры – теперь здесь будут работать заведующий клубом, сторож и уборщица. В пустующие комнаты планируется перевезти библиотеку. Хотим также возобновить дискотеки, показ кинофильмов, открыть кружки комуза и аккордеона. Но главное достижение заключается в том, что мы смогли вернуть жителям села самое ценное – культуру и духовность, без которых нет будущего.



Спортивный клуб в селе возрождает надежды

**Ак-Талский АА
Ак-Талинского района
Нарынской области**



Подборку примеров подготовила
Гуляим ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Кубанычбек РЫСПЕКОВ,
38 лет, фермер:

– Я родился здесь и всю жизнь живу в селе Ак-Тал. В селе есть единственный клуб на 150 мест, построенный еще в конце 70-х годов XX века. Сколько помню, он работал только в теплое время года, так как при строительстве в свое время либо забыли установить отопительную систему, либо сэкономили. Поэтому зимой все общественные мероприятия – сельские сходы, собрания и торжества проводились в актовом зале школы. Однако в здании клуба есть отдельное помещение, площадью 72 м², которое в 2008 году переоборудовали в спортклуб, но помещение не совсем отвечало требованиям, штукатурка обвалилась, электропроводка устарела, нет отопления, износился

спортивный инвентарь. В таких условиях рисковали заниматься спортом лишь самые отчаянные, большинство перестало ходить на тренировки, родители опасались за своих детей, которые стали получать травмы.

В 2017 году айыл окмоту вместе с сотрудниками Проекта ГГПОМСУ провели собрание жителей села, чтобы обсудить проблемы сообщества. Я постарался привлечь внимание людей к проблеме клуба и спортклуба, сделав акцент на то, что без развития культуры и спорта не будет развития села, а уехавшая на учебу и заработки молодежь никогда не вернется назад. Для того чтобы дать селу будущее, нужны молодые и здоровые жители. Меня поддержало большинство сельчан, хотя многие говорили и о других, не менее важных проблемах: питьевой воде, освещении, дорогах, школе, детском



места. Мои дети тоже занимаются в спортклубе, пусть они не демонстрируют высоких спортивных достижений, но они растут здоровыми и сильными. Я очень рад, что общими усилиями мы смогли дать новую жизнь нашему единственному клубу и спортклубу в селе, все общественные мероприятия, торжества и концерты круглый год проводятся в зале клуба, где стало уютно и тепло.

Чынгыз ЖАМАЛОВ,
31 год, тренер:

саде, библиотеке и другом. Для решения каждой проблемы были созданы инициативные группы, я вошел в группу по решению проблемы спортклуба и отопительной системы клуба, куда вошли семь человек – тренер, представители молодежи, учителя, один пенсионер и сотрудник айыл окмоту. Наша группа разработала Проект «Светлое будущее для молодежи», в котором мы описали пути решения проблемы и рассчитали сумму необходимых расходов. На большом сходе, с участием местного сообщества, органа МСУ и представителей Проекта ГГПОМСУ, жители выбрали два приоритетных проекта. При этом половина людей проголосовала за проект, посвященный проблемам школы, и 41 % – за наш проект, по проблеме клуба и спортклуба. Так мы смогли выиграть 2 млн сомов для реализации двух проектов, а депутаты местного кенеша добавили за счет средств местного бюджета 401 850 сомов. В 2018 году в здании клуба и спортклуба полностью заменили электропроводку, подключили три больших электрокалорифера для отопления, произвели капитальный ремонт внутренних помещений спортклуба, установили новые двери. Приобрели новый спортивный инвентарь: борцовский мат и ковер, многофункциональный и два простых тренажера, гантели, комплект штанги, боксёрские перчатки и каски и другое.

Теперь в спортклубе в две смены занимаются 30 детей разного возраста от 7 до 17 лет и 10 взрослых. Уже есть достижения: наши дети участвуют и занимают призовые места в областных и республиканских соревнованиях по вольной борьбе. Так, Давид ЭСЕНГУЛОВ, ученик 7 класса, занял первое место, Бексултан КУБАНЫЧБЕКОВ, ученик 4 класса, регулярно занимает первые и вторые

– Я родился и вырос в селе Ак-Тала, сын-первоклассник занимается в спортклубе. До 2008 года почти вся молодежь села от безделья пила и курила, появился рэкет в школе, участились случаи хулиганства, нужно было что-то срочно предпринимать. Активом села было принято решение создать спортклуб, орган МСУ выделил помещение в здании клуба, проект АРИС помог нам с приобретением спортивного инвентаря. Но не





уровня создали штатную единицу тренера, и с сентября 2019 года я получаю заработную плату. Но главное для меня – видеть изменения в детях, как горят их глаза, какими они стали целеустремленными, получив стимул в виде участия в престижных международных соревнованиях. Наши дети даже на международных соревнованиях завоевывают призовые места, например, два спортсмена добились третьего места. Они открывают для себя новые города, находят друзей, становятся взрослыми и самостоятельными. Родители довольны: если раньше боялись отпускать своих детей на соревнования и не хотели финансировать эти поездки, то теперь оплачивают все расходы, начиная со спортивной одежды ребенка и заканчивая питанием и проживанием.

могли найти наставника-тренера, поэтому я принял решение, что сам буду тренировать и заниматься воспитанием детей, прививая им любовь к спорту. С 2008-го по 2019 год я работал на общественных началах, без заработной платы, это была безвозмездная добровольная помощь с моей стороны детям из простых семей нашего села. В результате в течение трех лет сократилось число случаев рэкета и хулиганства, молодежь стала вести здоровый образ жизни, многие начали заниматься спортом. Со временем стало не хватать оборудования, нужны были штанги и гантели, не было многофункциональных современных тренажеров. Помещение не ремонтировалось и пришло в негодность, борцовский мат истончился, дети начали получать травмы. Родители стали беспокоиться о безопасности детей, необходимо было сделать капитальный ремонт здания и обновить спортивный инвентарь. После решения всех проблем в 2018 году, тренировки возобновились на 100%, дети активно начали заниматься борьбой и добиваться призовых мест на областных, республиканских и международных соревнованиях.

Увидев достижения моих ребят и мою работу, чиновники районного

дители довольны: если раньше боялись отпускать своих детей на соревнования и не хотели финансировать эти поездки, то теперь оплачивают все расходы, начиная со спортивной одежды ребенка и заканчивая питанием и проживанием.

В целом, спорт интенсивно развивается в нашем селе, количество занимающихся борьбой растет, одного помещения уже не хватает, стало тесно. Наша инициативная группа уже обращалась в орган МСУ, где нам сказали, что скоро планируется строительство мини-футбольного поля, а пока средств в бюджете нет. В 2020 году ищем инвестиции, хотели бы построить новый большой спортивный комплекс.

M



Занятия спортом меняют детей, делая их более ответственными и успешными

*Жазыйский АА
Узгенского района
Ошской области*



Кулмамат КЫДЫКОВ,
54 года:

– 30 лет назад я приехал в село Кара-Дыйкан – центральное село, где расположены все административные здания Жазыйского АА, здесь и остался, завел семью. В каждом из четырех сел аймака есть школа, в трех из них оборудованы спортивные залы, где ученики занимаются волейболом и баскетболом. В последние десятилетия в нашем айылном аймаке, как и во многих селах и городах Кыргызстана, молодые люди, едва закончив школу, начинали курить и употреблять алкоголь, пристрастились к наркотикам. В результате участились

правонарушения, росла преступность среди молодежи, алкоголизм разрушал семьи, даже школьники устраивали постоянные драки между школами, многие бросали учебу.

В последние годы ситуация стала понемногу меняться, молодежь начала интересоваться спортом, ребята хотели заниматься борьбой, кикбоксингом и футболом. Однако школьных спортзалов для всех желающих не хватало, а отдельных спортивных площадок или залов в аймаке никогда не было. Молодежь обращалась за помощью в айыл окмоту, просила решить проблему доступа к занятиям спортом, но денег в местном бюджете не хватало, так как муниципалитет является дотаци-

онным, средств едва хватает на решение жизненно важных проблем.

Решение проблемы пришло, когда в 2017 году Жазыйский АА, благодаря лидеру и главе местного самоуправления Максату ИБРАИМОВУ, стал целевым муниципалитетом Проекта ГППОМСУ. Молодежь села стала активно принимать участие в мероприятиях Проекта ГППОМСУ, вместе с главой АО они стали искать внутренние возможности аймака для решения проблемы развития спорта. Так, по инициативе молодежи были капитально отремонтированы помещения и организованы спортзалы: в школьном подвале в селе Жеренчи, в пустующем помещении клуба в селе Кара-Дайкан, в заброшенном здании в селе Кызыл-Дыйкан. А молодежь села Жазы решила построить здание спортзала своими силами, поскольку свободных помещений в селе не нашлось. Силами 35 человек из числа местной молодежи и трудовых мигрантов, работающих в России, оперативно было собрано 328 000 сомов. Каждый молодой человек внес финансовый вклад, исходя из возможностей, от 5000 до 35 000 сомов. Из местного бюджета было выделено 25 000 сомов, на все деньги приобрели строительные материалы, а процесс строительства обеспечили трудовым вкладом молодежи.

Далее встал вопрос обеспечения всех спортзалов спортивным инвентарем, который стоил больших денег. Как раз в это время айыл окмоту проводил опрос по выявлению приоритетных проблем в каждом селе. Люди говорили о проблемах детского сада, питьевой воды, уличного освещения и многих других, а молодежь села подняла вопрос о приобретении спортивного инвентаря для спортивных залов. И на сходе по отбору приоритетных проблем для участия в грантовой программе Проекта ГППОМСУ из 10 выявленных проблем жители аймака выбрали две первостепенные проблемы – доступ к питьевой воде и приобретение спортивного инвентаря. Для решения этих проблем был выигран грант в сумме двух млн сомов, софинансирование



из местного бюджета составило 200000 сомов. Молодежь провела маркетинговые исследования, через Интернет собрала необходимую информацию о спортивном инвентаре, каждое село выбрало необходимые виды инвентаря, из расчета по 250 000 сомов на село. Для спортзалов были приобретены комплекты гантелей и гирь, маты, боксерские груши и перчатки, манекены для борьбы, беговые дорожки, турники, комплекты штанг, теннисные столы, канаты и многое другое.

Теперь в каждом селе боксом и кикбоксингом занимаются от 40 до 56 человек различного возраста, а всего в спортзалах четырех сел занимается около 200 человек, включая девушек.

Двое моих сыновей тоже ходят в спортзал, занимаются боксом и кикбоксингом, ездят на соревнования, занимают призовые места, получают медали и грамоты. Это привело к большим позитивным изменениям в характере, раньше их свободное время тратилось впустую, они ничем не интересовались, могли бесцельно гулять допоздна. Сейчас с утра начинают заниматься, стали более серьезными, уверенными, ответственными и самостоятельными, перестали болеть. Даже успеваемость в школе повысилась – если раньше учителя постоянно жаловались на младшего, теперь все его хвалят.

В 2018 году из республиканского бюджета выделено 24 млн сомов для строительства спорткомплекса в селе Кара-Дыйкан, окончание которого запланировано на 2020 год. В комплексе будут баскетбольный, волейбольный и гимнастический залы, где, в основном, будут заниматься девушки села. Айыл окмоту проводит ежегодные чемпионаты по футболу, в селе Жеренчи планируют открыть фитнес-зал для девушек. К 2019 году в Жазыйском АА уже четыре раза провели районные и областные соревнования по кикбоксингу и борьбе. Можно сказать, что спортом у нас люди начали заниматься массово, многие школьники занимаются волейболом, есть команды разных возрастов. Практически нет пьющих людей, вся молодежь потянулась к спорту!



НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Нуржан МАМЫРАЛИЕВА,
для Союза МСУ и Института политики развития

О питании учащихся школ

Закон Кыргызской Республики «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях» от 4 декабря 2019 года, № 135

В отличие от старого Закона КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных школах Кыргызской Республики» от 27 июня 2002 года, № 111, новый Закон наделяет органы МСУ правом выделить, при наличии финансовой возможности, дополнительные средства на питание учащихся общеобразовательных организаций, расположенных на соответствующей территории. Тогда как согласно старому Закону, только города Бишкек и Ош обеспечивали за счет местных бюджетов соответствующих городов питание учащихся

1-4 классов общеобразовательных организаций. Кроме того, новым Законом на органы МСУ возлагается обязанность при возможности осуществлять мероприятия по созданию соответствующих условий для организации питания учащихся общеобразовательных организаций, а также расширению рациона питания и при возможности выделению общеобразовательным организациям в сельской местности земельных наделов из Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий для организации пришкольных хозяйств.

О делегировании государственных полномочий органам МСУ

Постановление Жогорку Кенеша КР «Об исполнении Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, № 127

Заслушав информацию директора Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики Б. У. САЛИЕВА об исполнении Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, № 127, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял постановление, согласно которому работа Правительства Кыргызской Республики в этом направлении признана недостаточной. Правительству Кыргызской Республики поручено:

- разграничить функции и полномочия государственных органов и органов местного самоуправления и в установленном порядке внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики соответствующие законопроекты в срок до 1 марта 2020 года;

- обеспечить полное исполнение Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, № 127;
- обеспечить в полном объеме финансирование исполнения делегированных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с частью 2 статьи 113 Конституции Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, № 127;
- исключить полномочия Правительства Кыргызской Республики по утверждению типовых нормативов по структуре и штатной численности исполнительных органов местного са-

моуправления, предусмотренные в подпункте 13 части 2 статьи 31 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», передав их к исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления.

Премьер-министру Кыргызской Республики:

- рассмотреть персональную ответственность членов Правительства и руководителей административных ведомств за неисполнение

Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013, года, № 127;

- представить Жогорку Кенешу Кыргызской Республики информацию о результатах принятых мер по исполнению пункта 3 и абзаца первого пункта 4 настоящего постановления к 15 января 2020 года.

Об обучении депутатов местных кенешей и Госзаказе

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 11 октября 2019 г., № 536

В Положение о порядке обучения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 11 августа 2014 года, № 462, внесены изменения о том, что в рамках Госзаказа на обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих также могут обучаться лица, занимающие политические государственные должности, специальные государственные должности и политические муниципальные должности (депутаты айылного, городского кенеша, главы айыл окмоту, мэры городов).

В Положение о государственном заказе на обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 11 августа 2014 года, № 462, внесены изменения о том, что:

- в Госзаказе будут использованы электронные учебные программы и модули для дистанционной формы обучения;
- при отсутствии возможности реализовать Госзаказ в полном объеме Академия государственного управления в соответствии с законодательством о госзакупках размещает Госзаказ среди образовательных организаций, а также осуществляет Госзаказ путем привлечения тренеров (консультантов). До внесения данных изменений отбор обучающих программ и образовательных учреждений путем конкурса осуществлял уполномоченный государственный орган, выступающий в качестве единого заказчика, в соответствии с законодательством о госзакупках;
- Академия государственного управления направляет графики проведения обучения в государственные органы и органы МСУ, которые направляют списки служащих в Академию.

О служебном расследовании

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 11 октября 2019 г., № 536

Положение о порядке организации и проведения служебного расследования в государственных органах и органах местного самоуправления КР,

утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской

службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 года, № 674, дополнено нормой о том, что положения относительно внесения дисциплинарной комиссией руководителю государственного органа, органа МСУ или уполномоченному должностному лицу предложения о применении конкретного вида взыскания по результатам служебного расследования не распространяются на статс-секретарей, а также служащих, назначенных на должности в соответствии с частями 2-6, 10 и 11 статьи 24 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (в том числе вице-мэров и руководителей районных администраций мэрий городов Бишкек и Ош, вице-мэров городов);

В Положении о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной

гражданской службе и муниципальной службе КР, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706, внесены изменения о том, что:

- при проведении конкурса на должность руководителя аппарата мэрии города председателем комиссии является вице-мэр (в том числе первый);
- при проведении конкурса на должность ответственного секретаря айыл окмоту председателем комиссии является заместитель главы айыл окмоту, а при отсутствии – представитель местной государственной администрации.

О национальном и внутреннем резервах кадров, ротации и оценке муниципальных служащих

В Положении о порядке формирования и функционирования Национального резерва кадров государственной гражданской службы и муниципальной службы КР, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706, внесены изменения о том, что Национальный резерв может использоваться при замещении должностей, назначение на которые осуществляется в особом (внеконкурсном) порядке, согласно статье 24 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

В Положении о порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа, органа местного самоуправления, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706, внесены изменения о том, что внутренний резерв формируется также из числа лиц, освобождаемых со службы в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

В Положении о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, утвержденное постановлением Правительства КР «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706, внесены изменения о том, что по согласованию государственных органов, органов МСУ допускается

ротация служащего на иной вид государственной службы (военную службу, правоохранительную службу и дипломатическую службу), с учетом соответствия квалификационным и иным требованиям, установленным законодательством.

В Положении о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, утвержденное постановлением Правительства КР «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР» от 1 марта 2017 года, № 131, внесены изменения о том, что:

- материалы по оценке и ее результаты, а также копия приказа (распоряжения) об утверждении решения комиссии по оценке и апелляционной комиссии могут также храниться в электронном формате в информационной (автоматизированной) системе управления человеческими ресурсами на государственной гражданской службе и муниципальной службе;
- при невозможности осуществить главой айыл окмоту годовую оценку деятельности заместителя главы айыл окмоту и ответственного секретаря айыл окмоту в случае, если эта должность является вакантной либо глава айыл окмоту временно отстранен от должности, оценка деятельности заместителя главы айыл окмоту и ответственного секретаря айыл окмоту выставляется лицом, на которое временно возложено исполнение обязанностей главы айыл окмоту, а в случае,

если не определен временно исполняющий обязанности, - председателем соответствующего местного кенеша на основании изучения их служебной деятельности за оцениваемый период.

В случае если исполняющим обязанности главы айыл окмоту назначается заместитель главы айыл окмоту либо ответственный секретарь айыл окмоту, годовая оценка его предыдущей деятельности в должности заместителя главы айыл окмоту либо ответственного секретаря айыл окмоту производится председателем соответствующего местного кенеша. В случае если в подведомственном или территориальном подразделении государственного органа/органа МСУ создана самостоятельная комиссия по оценке, то расчет 5-процентной квоты производится для каждого из подведомственных и

территориальных подразделений государственного органа/органа МСУ отдельно.

В связи с внедрением информационной (автоматизированной) системы управления человеческими ресурсами на государственной гражданской службе и муниципальной службе внесены изменения в указанные выше НПА о том, что допускается представление служащими в электронном формате посредством данной системы документов, связанных с процессом проведения оценки деятельности служащих, отчетов по результатам годовой оценки в уполномоченный государственный орган по делам государственной гражданской службы и муниципальной службы, участником конкурса на замещение вакантной административной должности и конкурса на зачисление в Национальный резерв пакета документов.

Об информационной (автоматизированной) системе управления человеческими ресурсами «e-Kuzmat»

Постановление Правительства КР «Об информационной (автоматизированной) системе управления человеческими ресурсами на государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 15 октября 2019 года, № 545

Утверждено Временное положение о данной системе, которое определяет цели, задачи, порядок ведения, а также права и обязанности пользователей, оператора и владельца данной системы. Данная система – АИС «e-Kuzmat» представляет собой информационную систему сбора, хранения, обновления и анализа данных о государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, работниках, занятых обслуживанием государственных органов и органов МСУ, работниках, замещающих временно отсутствующих государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, а также представления информации о штатной структуре конкретного органа, предназначенную для обеспечения эффективного управления человеческими ресурсами на всех этапах прохождения государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Обладателем исключительных имущественных прав на АИС «e-Kuzmat» является Государственная кадровая служба КР – владелец АИС «e-Kuzmat», на которого возлагается координация деятельности государственных органов и органов МСУ в рамках процесса внедрения и эксплуатации АИС «e-Kuzmat», а также ведение политики разработки и модернизации.

Держателями массивов персональных данных определенного государственного органа либо органа МСУ является соответствующий государственный орган либо орган МСУ, на которых возлагается поддержание актуальности, достоверности и полноты информации в массивах персональных данных.

АИС «e-Kuzmat» является официальным источником информации о государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР.

Цель функционирования АИС «e-Kuzmat» – автоматизация деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР с использованием современных информационных технологий.

АИС «e-Kuzmat» включает в себя персональные данные государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР: персональные данные, персональные данные ближайших родственников, паспортные данные, сведения трудовой книжки, последнее место работы, сведения военного билета (удостоверения), сведения о работе, образование, дополнительные сведения (награды, классные чины, дисциплинарные взыскания, поощрения и др.).

Новости Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC)

Рубрика подготовлена
**Нургуль
ДЖАМАНКУЛОВОЙ,**
специалистом
по связям
с общественностью
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР

Общая редакция –
Сабины ГРАДВАЛЬ,
заместителя
руководителя
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР



Как органы местного самоуправления справляются с выполнением новых требований законодательства

Бюджетный кодекс Кыргызской Республики вступил в силу в 2019 году. Кодекс требует от органов местного самоуправления использовать средства местных бюджетов в соответствии с приоритетами местных сообществ. Чтобы обеспечить выполнение этого требования, органы МСУ успешно применяют комплекс СИНС-мероприятий (СИНС – это совместное изучение нужд сообществ), который дает возможность представителям сообществ, мужчинам и женщинам, представителям разных сел в аймаке, разных улиц внутри айыла, людям с разным достатком и разного рода занятости, со специальными нуждами и интересами совместно обсудить те проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни сообщества в айыле.

На протяжении нескольких лет Проект ГГПОМСУ обучал муниципальных служащих и депутатов, местных активистов и активисток тому, как проводить СИНС-мероприятия, как обеспечить активное участие сообщества в обсуждении и приоритеза-

ции проблем, как обсудить причины и продумать возможные пути решения. Первыми применили методы СИНС целевые муниципалитеты Проекта – 27 сообществ и органов МСУ Чуйской, Ошской и Нарынской областей. Первые шаги муниципалитеты сделали при активной поддержке и с участием экспертов ИПР – специалистов Проекта ГГПОМСУ. По мере получения знаний, опыта, целевые муниципалитеты становились примерами для своих соседей. На уровне районов Проект организовал возможность представителям органов МСУ посетить СИНС-мероприятия более опытных соседей и увидеть своими глазами то, чему их учили на тренингах Проекта ГГПОМСУ. Так, участвуя в проектных мероприятиях, изучая опыт коллег на местах, на страницах журнала «Муниципалитет», на встречах членов Союза органов МСУ, сообщества получили определенную подготовку к моменту вступления в силу Бюджетного кодекса.

В конце 2019 и начале 2020 года Проектом

ГГПОМСУ были организованы рабочие семинары для целевых и нецелевых муниципалитетов для подготовки к новому бюджетному циклу, включая изучение приоритетов сообществ и разработку планов по их решению, для разработки бюджета на 2021 год.

Анара МУСАЕВА, тренер, специалист Проекта ГГПОМСУ: «Тренинги проводились для целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ с привлечением представителей нецелевых муниципалитетов. Например, 15 января 2020 года проведен тренинг в Ак-Башатском айылном аймаке Жайыльского района Чуйской области, где присутствовали представители целевых муниципалитетов: Фрунзенского (Панфиловский район), Ак-Башатского и Александровского (Московский район) айылных аймаков и нецелевых: Петровского, Кураминского и Первомайского муниципалитетов. Данный тренинг проводится нами каждый год перед началом проведения сельских сходов и слушаний по итогам прошедшего года,

с целью дополнения и повторения порядка и последовательности действий со стороны организаторов, для достижения максимальной эффективности при организации и проведении упомянутых выше общественных мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления. Во время тренинга совместно с участниками мы составляем графики проведения мероприятий по совместному изучению нужд сообществ (СИНС) и предоставляем консультации представителям органов МСУ по организации и проведению отчетных сходов по реализации Плана совместных действий (ПСД), Программ социально-экономического развития (ПСЭР). Итоговым продуктом нашего тренинга стали готовые проверочные листы и планы по проведению информационных кампаний ДО и ПОСЛЕ общественных мероприятий. При проведении сельских сходов со стороны Проекта будет оказана техническая помощь всем желающим муниципалитетам».

Каковы нужды местных сообществ в Ошской, Нарынской и Чуйской областях?

Мероприятия по совместному изучению нужд сообществ (СИНС-мероприятия) проводились в период с ноября 2019 года по февраль 2020 года в 27 целевых и четырех нецелевых муниципалитетах при поддержке Проекта ГГПОМСУ. В обсуждениях приняли участие 5 088 жителей, включая 2 664 женщины:

- Чуйская область: 1 632 участников из 12 целевых и двух нецелевых муниципалитетов, включая 909 женщин;
- Нарынская область: 407 участников из пяти целевых муниципалитетов, включая 206 женщин;
- Ошская область: 3 049 участников из 10 целевых и двух нецелевых муниципалитетов, включая 1 549 женщин.

Роза СУРАНЧИЕВА, специалист Проекта ГГПОМСУ: «В Чуйской области проблем, озвученных в ходе проведения СИНС-мероприятий, было больше, но во время ранжирования сами жители отсеяли некоторые, поняв, что это вопросы не в компетенции органов МСУ. Среди приоритетных вопросов, требующих решения в 2020 году, по результатам СИНС-мероприятий, по мнению органов МСУ и членов групп совместного мониторинга и оценки, по-прежнему лидируют проблемы плохого состояния внутренних дорог, плохие условия для школьного образования и нехватка питьевой воды.

Выявленные проблемы были дополнительно включены в Планы совместных действий (ПСД) на 2020 год».

По словам же органов МСУ и местных активистов, им стало легче выявлять и искать пути совместного решения вопросов местного значения. Согласно методике СИНС, участие граждан в процессе выявления проблем является обязательной частью данных мероприятий, так как именно сами граждане указывают на приоритетные проблемы, требующие решения для улучшения условий жизни на местах.

Аналогичны и приоритеты жителей сельских муниципалитетов Ошской и Нарынской областей, принявших участие в СИНС-мероприятиях. Плохое состояние внутренних дорог; плохие условия для школьного и дошкольного образования; плохое качество или нехватка питьевой воды – эти три проблемы были признаны самыми важными для местного населения.

Организаторы СИНС-мероприятий отметили, что, благодаря подобным совместным обсуждениям, у людей появляется возможность назвать острые для них проблемы, которые напрямую влияют на социальное благополучие населения.

Махабат МАМЫРОВА, председатель группы совместного мониторинга и оценки Кок-Жарского айылного аймака, участница СИНС-мероприятия:

Диаграмма 1. Приоритетные проблемы муниципалитетов Чуйской области по результатам СИНС-мероприятий в 2019 г.

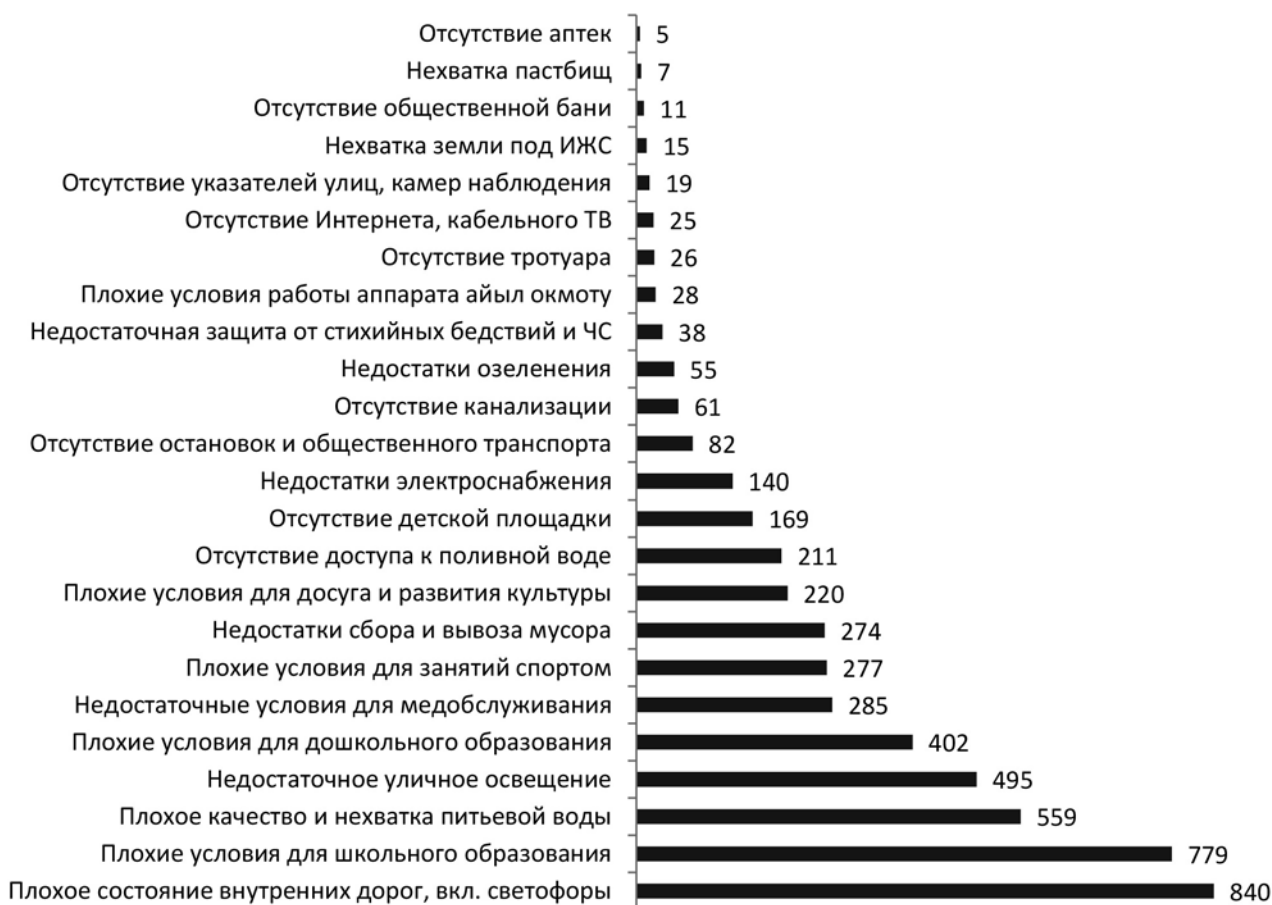


Диаграмма 2. Приоритетные проблемы муниципалитетов Нарынской области по результатам СИНС-мероприятий в 2019 г.



Диаграмма 3. Приоритетные проблемы муниципалитетов Ошской области по результатам СИНС-мероприятий в 2019 г.



«Совместно с айыл окмоту мы провели СИНС-сессии в каждом из шести сел. Общее число участников составило около 200 человек. Помимо проблемы доступа к питьевой и поливной воде, в число приоритетных проблем, озвученных самими жителями, вошла и проблема нехватки детских дошкольных учреждений. На территории айылного аймака функционируют 6 муниципальных и 1 частный детские сады, которые посещают 533 детей. Но при этом около 700 детей не имеют возможности посещать детский сад из-за отсутствия мест. Есть

некоторые родители, которые имеют возможность возить своих детей в соседний айылный аймак Найман, но таких немного. В результате один из родителей (чаще мама) вынужден сидеть дома, что плохо отражается на семейном бюджете и благополучии семьи в целом». Отчеты по исполнению Планов совместных действий сообщества и органов МСУ за 2019 год были презентованы во время сельских сходов, проведенных органами МСУ при участии представителей местных сообществ и местных госадминистраций в январе-феврале 2020 года.

Подотчетность органов МСУ: кто отчитался за 2019 год?

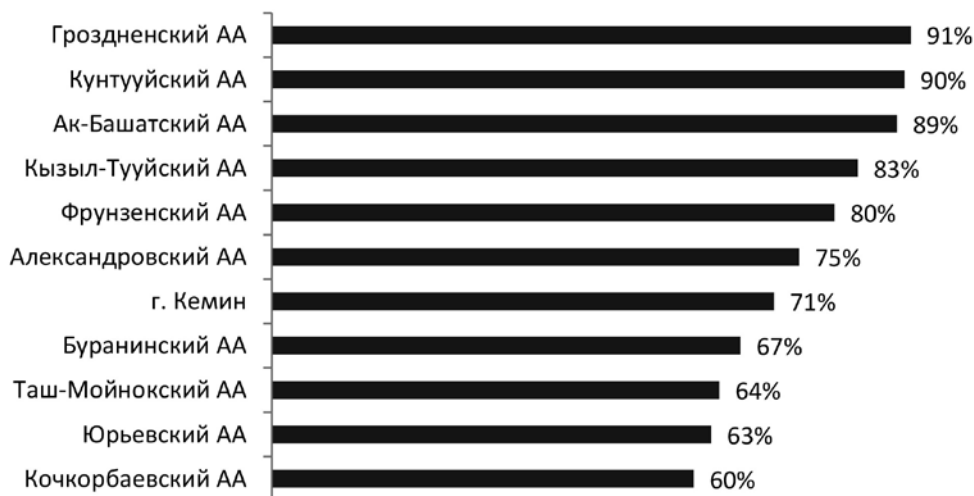
С января до конца февраля 2020 года на территории 19 из 27 целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ в Ошской, Чуйской и Нарынской областей были проведены отчетные сходы органов МСУ перед местным населением.

Органы МСУ изучают потребности сообществ, планируют их решение, выделяют средства из местного бюджета, привлекают дополнительные средства на решение вопросов местного значения. Именно набор этих действий и такая последовательность являются признаками реальной подотчетности органов МСУ перед местными сообществами. О том, как выполняются «заказы избирате-

лей», решаются приоритетные проблемы, органы МСУ информируют сообщества. Тому, как это делать эффективно и качественно, Проект ГГПОМСУ обучал целевые и нецелевые муниципалитеты, так же как и вопросам проведения СИНС-мероприятий, разработке Планов совместных действий и формированию местных бюджетов.

Рабочие семинары по вопросам информирования сообществ о реализации годовых планов в 2020 году отличались от предыдущих тем, что участники больше делились своим опытом, обсуждали уже проведенные отчетные сходы за предыдущие периоды, анализировали плюсы и минусы,

**Исполнение планов совместных действий
в муниципалитетах Чуйской области в 2019 г.**



промахи и особенно успешные решения. За период до конца февраля 2020 общее количество участников сходов, где местная власть отчиталась о своей работе, составило почти 2500 человек или примерно по 130 человек в каждом муниципалитете, 39% участников составили женщины. В сходах, помимо представителей айыл окмоту, мэрии и депутатов, участвовали и главы районных администраций, и руководители районных подразделений государственных органов, которые в ходе мероприятия отвечали на вопросы участников.

На повестке дня во всех случаях стояли вопросы обнародования результатов СИНС-мероприятий, проведения общественных бюджетных слушаний, отчет по исполнению Плана совместных действий (ПСД) за 2019 год и разработка проекта ПСД и Программ социально-экономического развития на 2021 год. На сходах были также озвучены причины невыполнения ПСД за 2019 год – чаще из-за нехватки необходимых денежных средств в местном бюджете или из-за возникновения форс-мажорных обстоятельств. Но все же большинство вопросов, включенных в ПСД на 2019 год, было решено. Например, 11 целевых муниципалитетов Проекта¹ Чуйской области из 96 вопросов выполнили 73 или 76%. Оставшиеся вопросы были включены в планы на будущее.

Мирлан КАРЫМ-ШАКОВ, глава айыл окмоту Фрунзенского айылного аймака²: «В

¹ http://vap.kg/ru/geography/phase_2/

² http://vap.kg/ru/press_room/news/full/1050.html

рамках исполнения Плана совместных действий (ПСД) на 2019 год нами было проведено 3 схода с участием 195 человек (59 женщин) и разработан План социально-экономического развития. По итогам проведенных сельских собраний было выявлено 10 приоритетных проблем для решения в 2019 году, из которых мы решили 8, но стоит отметить, что дополнительно мы решили еще 5 вопросов местного значения, ставших приоритетными в прошлом

году. В частности, за счет средств из местного бюджета мы заменили кровлю в СШ № 1 в Чалдоваре (249 500 сомов), направили 750 тысяч сомов на текущее содержание всех школьных и дошкольных учреждений в муниципалитете, провели работу по обеспечению питьевой водой путем проведения ремонта канализационных труб на двух улицах с. Чалдовар и приобретение насосов в количестве 5 штук на общую сумму 150 000 сомов. В 2020 году мы полностью завершим работу по обеспечению питьевой водой и строительство мини-футбольного поля в Чалдоваре, помимо запланированных 12 вопросов местного значения, где в приоритете стоит вопрос по проведению ремонта внутренних дорог во всех трёх селах Фрунзенского айылного аймака».

По завершении отчетной части сходов во всех трех областях от участников поступило множество вопросов разного характера, но выяснилось, что самыми актуальными проблемами для местных жителей на сегодняшний день являются питьевая и поливная вода и плохое состояние внутренних дорог, хоть и формулировались они по-разному. На-



пример, в Кызыл-Тууйском муниципалитете Чуйской области жители высказали свое недовольство относительно деятельности АВП¹.

«Наше основное экономическое направление – выращивание клубники и малины, а скоро уже весна. У нас есть договора с АВП, но условия все равно не выполняются. Зачем нам тогда такое сотрудничество? Мы предлагаем ликвидировать АВП и передать все функции по обеспечению поливной водой районным властям», – считают представители Кызыл-Тууйского аймака, обращаясь к главе района, на что аким поручил руководителю районного управления оросительных систем рассмотреть данный вопрос и дать ответ в течение двух месяцев.

Далее участники высказали свое мнение относительно признания годовых отчетов глав органов МСУ удовлетворительными или нет, что так же породило местами некоторые обсуждения.

Отчетные сходы на местах завершились радостным и приятным моментом – вручением при-

зов, присужденных по результатам конкурсов Проекта ГГПОМСУ, проведенных в 2019 году². «Общий призовой фонд четырех конкурсов составил 3 миллиона 165 тысяч сомов и был полностью обеспечен Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC). Призовые средства направлены на приобретение оборудования, предназначенного для повышения эффективности работы органов МСУ, в том числе и для проведения общественных мероприятий. Общее количество муниципалитетов, ставшими победителями и призерами четырех конкурсов, – 41, из которых 27 – целевые и 14 – нецелевые муниципалитеты из трех областей (последние забрали свои призы самостоятельно). Также была оказана единая техническая помощь в виде одного ноутбука каждой группе совместного мониторинга и оценки (ГСМиО) для повышения эффективности их деятельности», – сказала Алтынай БУЗУРМАНКУЛОВА, координатор по работе с муниципалитетами.

¹ http://vap.kg/ru/press_room/news/full/1048.html

² Подробности в журнале «Муниципалитет», № 1 (99), январь 2020 г.

НОВОСТИ ИНСТИТУТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ

Проект УУМУ продвигает социально-инклюзивные и гендерно-чувствительные подходы в сфере предоставления услуг

Для представителей органов МСУ, айылных кенешей, социальных работников, ответственных секретарей и представителей местного населения состоялись тренинги по продвижению социально-инклюзивных и гендерно-чувствительных подходов в сфере предоставления услуг в 25 целевых муниципалитетах Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC).

Участники ознакомились с гендерно-чувствительными и социально инклюзивными подходами, включая технику картирования, правовыми рамками, инструментами для развития гендерно-чувствительного и социально инклюзивного бюджетирования и услуг для удовлетворения нужд уязви-

мых групп. Общее количество участников составило 398 человек.

На тренингах участникам была предоставлена углубленная информация по таким темам, как разнообразие социальных групп, понятие «гендер», различие между понятиями «пол» и «гендер», гендерная дискриминация, международные и национальные механизмы для гендерного равенства; гендерный анализ: цели, методы и пошаговые руководства, так же, как и сессии по социальной инклюзивности и гендерно ориентированному бюджетированию: цели, метод, применение.

Участники были активно вовлечены в процесс картирования своих муниципалитетов для визуализации категоризации местного населения на базе гендера, возраста, этнической принадлежно-



А. АБРЕШОВА, депутат местного кенеша.

Важная часть тренинга была посвящена методам и стратегиям гендерно-чувствительного анализа существующих административных документов. Участники активно интересовались темами и отметили, что существующим административным документам не хватает гендерно и социально-чувствительных подходов. Более того, участники использовали созданную платформу для обсуждения разработанных доку-

сти и т.д. Дальнейшие сессии были посвящены национальному законодательству и планам действий по продвижению гендерного равенства и обзору международных договоров.

Участниками было отмечено, что новый закон по гендерным квотам внесет лепту в позитивные изменения. «Интересы обоих полов должны учитываться. Это очень хорошо, что предоставили квоты для женщин в айылных кенешах. Когда есть женщины-депутаты, актуальными становятся интересы многих социальных групп» – считает

ментов, чтобы интегрировать в них гендерно и социально-чувствительные подходы.

«Мне очень нравится, что я теперь могу провести гендерный анализ для того, чтобы оценить, в какой степени местный бюджет является гендерно и социально-чувствительным. Данная практика должна быть интегрирована в работу нашего муниципалитета», – отметила К. КОРОБАЕВА, специалист айыл окмоту.

На тренингах также рассматривался процесс синхронизации программ развития, планов дей-



ствий и текущие расходы бюджета. Участники получили ясное представление о целях анализа и поняли, что переработки существующих административных документов недостаточно. Желаемые изменения могут быть достигнуты только тогда, когда они закреплены за конкретными ресурсами для их применения. Включение интересов различных социальных групп в программы развития и ежегодные бюджеты также являются важными для подотчетности и прозрачности. Участники отметили важность учебных процессов по интеграции

вышеупомянутых подходов. НУСУПОВ Е., местный активист: «Многие решения, принимаемые на национальном уровне, редко объясняются для местных структур власти, включая органы МСУ, что препятствует увеличению их потенциала, знаний и навыков. Это создает дополнительные трудности для органов МСУ, особенно при подготовке отчетов. Например, государство объявило запуск процессов цифровизации, но не были проведены соответствующие тренинги по интеграции этих инноваций».

Что общего между женским лидерством и депутатом местного кенеша?

25 женщин прошли успешное обучение навыкам женского лидерства и участия в выборных процессах и готовы баллотироваться в депутаты местных кенешей на предстоящих выборах.

Ряд тренингов по повышению потенциала женщин состоялся в трех целевых муниципалитетах Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC). Тренинги состояли из двух

частей, в ходе которых были представлены презентации об изменениях в Законе КР «О выборах депутатов местных кенешей», а именно: о механизме резервирования 30%-ной квоты для женщин в местных кенешах. Последующие презентации были посвящены женскому лидерству и разработке успешной предвыборной кампании с мобилизацией имеющихся ресурсов.

Практическая часть тренинга была посвящена индивидуальной подготовке женщин по разработ-



ке предвыборной платформы, которую они позже представили перед остальными участниками. Перед участниками ставились задачи предоставить конструктивную критику, задавать вопросы, а также предлагать дополнения по улучшению предвыборной программы. В своих программах женщины поднимали множество насущных проблем, в числе которых были такие вопросы, как обеспечение населения чистой питьевой водой, строительство тротуаров для жителей села, включая освещение, а также обеспечение прозрачности местного бюджета. Женщины-кандидатки не только выработали свои программы, но также включили креативные идеи для успешного распространения информации среди избирателей. Одна из участниц предложила поместить в листовки фотографии детей, которые пачкаются грязью, когда идут в школу по обочине дороги.

В результате женщины попробовали себя в роли потенциальных кандидаток, выступили перед публикой. Данный процесс помог женщинам сплотиться и работать в команде в случае их успеха на выборах. Такая поддержка среди самих женщин придает им больше уверенности.

После тренинга женщины высказали свое мнение о том, что знания, полученные во время тренинга, помогли им грамотно излагать свои мысли, приводить аргументы и убеждать людей в том, что они после избрания смогут изменить ситуацию и повлиять на улучшение жизни на своей родной территории.

Айгуль МАМЫТКАНОВА, жительница села Корумду Кумбельского АА: «Мы благодарны Проекту за данный тренинг. Для меня было очень полезно узнать не только как правильно и структурированно излагать свои мысли о проблеме, но также как делать больший акцент на решение проблем и мою роль в улучшении ситуации. Сегодня я впервые

представила проект своей платформы и выступала перед людьми. После услышанных предложений поняла, как могу улучшить свою предвыборную программу. Также поняла то, что есть проблемы, которые я буду не в силах решить, даже будучи депутатом, ведь есть вещи, которые выходят за рамки местного бюджета. Я собираюсь баллотироваться на этих выборах, поэтому все это для меня было очень полезным».

Бакытбуу САТЫБАЛДИЕВА, жительница села Коргон Авлетимского АА: «На обучении навыкам женского лидерства и участия в выборных процессах мы научились определять проблемы села, а также получили информацию по защите прав женщин. Мы также узнали об изменениях в законе, о создании специального механизма резервирования 30% мандатов для женщин в айылных кенешах. Как женщина, как мать, баллотируюсь в депутаты, хотела бы, чтобы права женщин были защищены в полной мере. В случае моего избрания в качестве депутата, при рассмотрении вопросов местного значения я планирую поднимать проблемы уязвимых групп населения, особенно семей с низким уровнем дохода. В наших селах также остро стоит вопрос по семейному насилию. Теперь при проведении общественных собраний, в разработке планов действий нашего муниципалитета мы будем предлагать включать мероприятия по защите прав женщин и приложим усилия для исполнения этих мероприятий».

Асылгуль АЛИЕВА, жительница села Оргоchor: «Мне 31 год, работаю учительницей в средней школе имени С. Абдракманова. Я не думала, что буду выдвигать свою кандидатуру в депутаты местного кенеша. Но жители села, зная мое отношение к детям и то, какие проблемы я поднимаю по улучшению условий для учеников в школе, подтолкнули меня к такому

решению. В семье, конечно, возникли споры, свекор и свекровь были против этого, но муж поддержал меня, и я решила попробовать свои силы. После этого начала принимать участие в подобных тренингах для потенциальных кандидаток. Тогда у меня появилось еще больше интереса, и я начала более усиленно готовиться к выборам. Сегодняшний тренинг прошел на высоком уровне. Хотела попросить вас проводить побольше таких тренингов».



Местное самоуправление и религиозные институты в Кыргызстане



**Чинара БИЯЛИЕВА,
Зауре СЫДЫКОВА**

По заказу пилотного Проекта «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане», финансируемого Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (SDC)

Кыргызская Республика на современном этапе сталкивается с определенными глобальными вызовами и угрозами, что требует разработки тщательно выверенных подходов и методов регулирования религиозных организаций в стране, деятельность которых должна соответствовать Конституции КР и национальному законодательству страны. Особое внимание следует уделять вопросам необходимости усиления взаимодействия государственных органов управления и гражданского общества по совершенствованию религиозной ситуации в стране.

В соответствии со статьями 1 и 7 Конституции КР, Кыргызская Республика является светским го-

сударством, религия отделена от государственного управления, религиозные организации и религиозные служители не могут вмешиваться в процесс государственного управления и заниматься политической деятельностью. Но в то же время, согласно статье 32¹, Конституция Кыргызской Республики гарантирует свободу совести и вероисповедания, каждый человек вправе свободно выбирать и иметь религиозные и другие убеждения, никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказа от них.

¹ Конституция Кыргызской Республики в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года, № 218.



В Кыргызстане понятия «светское государство» или «светская модель государства» определены в соответствии с положениями Конституции Кыргызской Республики и отражены в Концепции государственной политики КР в религиозной сфере, которая была утверждена в 2014 году указом Президента КР. В данной Концепции отмечено, что, согласно светской модели государства, религиозные организации и религиозные служители не могут участвовать в политической деятельности и вмешиваться в процесс государственного управления.

В соответствии с Концепцией государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 г.г., «местные государственные администрации и органы местного самоуправления реализуют государственную политику в сфере религии путем взаимодействия с местными сообществами, религиозными организациями, объединениями и лидерами в рамках общественных платформ. Общественные платформы могут представлять собой предусмотренные на местном уровне общественные комитеты по делам религий под руководством глав органов местного самоуправления при участии представителей местных органов власти, местного сообщества и религиозных лидеров».

Приоритетными направлениями для гармонизации ситуации в религиозной сфере усилиями органов местного самоуправления совместно с религиозными организациями являются следующие.

- Рассмотрение вопросов, касающихся религиозной обстановки на своей территории и принятие мер, необходимых для ее улучшения.
- Выработка и внесение рекомендаций и предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию

ванию государственной политики в религиозной сфере.

- Принятие мер по предотвращению и пресечению случаев возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также призывов к насилию или подстрекательства к таким актам.

- Организация работы в сфере веротерпимости и толерантности, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, поддержки и укрепления института семьи.

- Осуществление мониторинга деятельности религиозных образовательных учреждений на территории каждого населенного пункта.

При этом следует признать, что ряд нерешенных проблем (несмотря на работу соответствующих государственных органов (ГКДР и других) и достигнутые результаты) свидетельствуют о все еще недостаточной эффективности и системности государственной религиозной политики.

В частности:

- отсутствует планомерная работа по разъяснению основных принципов светского государства, защите и пропаганде идей свободы совести и вероисповедания, воспитанию толерантности;
- нет достаточной системности и преемственности в действиях органов государственной власти, ответственных за сферу государственно-конфессиональных отношений, и органов местного самоуправления;
- органы местного самоуправления не обладают достаточным потенциалом для проведения эффективной политики противодействия религиозному экстремизму и пропаганде радикальных идей.

Исследование¹, проведенное International Alert в рамках Проекта ЕС «Конструктивные диалоги о религии и демократии», свидетельствует о том, что «религиозные лидеры играют важную роль в местных сообществах и способны влиять на принятие решений в ряде сфер общественной жизни». Результаты консультаций с организациями, работаю-

¹ «Взаимодействие религиозных организаций и органов местного самоуправления: причины и содержание потенциального влияния религиозных организаций на процесс принятия решений на местном уровне на примере Чуйской и Таласской областей Кыргызской Республики». https://www.international-alert.org/sites/default/files/Kyrgyzstan_ConstructiveDialogues_RU_2019.pdf

щими над управленческими вопросами, показывают, что отношения между религиозными лидерами и местными властями проработаны слабо, и понимание соответствующих функций, которые они должны выполнять, нуждается в улучшении. Поэтому важно достичь взаимопонимания и социальной сплоченности, чтобы обеспечить качественное принятие решений на местном уровне.

Представленные ниже общие краткие выводы были сделаны на основании другого исследования, проведенного в рамках пилотного проекта Международной организации International Alert «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане». Исследование показало, что в целом в каждом пилотном сообществе наблюдается устойчивый рост верующих в ислам людей и соблюдающих все его религиозные обряды. Наиболее сильный рост наблюдается среди молодежи, которая входит в религию с более радикальными установками и неприятием других религий.

Каждое пилотное сообщество имеет свои специфические особенности и обладает определенными индивидуальными характеристиками, которые влияют на уровень его толерантности и сплоченности, религиозности и взаимодействия органов МСУ с представителями гражданского общества, включая религиозные сообщества. В каждом АА сложились свои формы, методы и механизмы взаимодействия и модель сотрудничества, которые необходимо учитывать при управлении ситуацией в данной сфере.

Уровень партнерства и сотрудничества между органами МСУ и религиозными сообществами зависит от:

- уровня образованности религиозных лидеров сообщества: там, где религиозные лидеры обладают высоким образованием, сплоченность сообщества и терпимость к другим религиям выше;
- понимания органами МСУ необходимости работы с религиозными сообществами для решения вопросов местного развития и снижения рисков радикализации и возникновения религиозного экстремизма;
- количества со-

вместных реализованных мероприятий по инициативе органов МСУ;

- профессиональных и личных качеств главы органа МСУ, его авторитета и признания со стороны сообщества.

Следует отметить, что муниципальные служащие пилотных сообществ имеют разное понимание светского государства, одна часть считает, что «светское» означает «атеистическое» государство, другая часть не имеет полного понимания сути и сущности светского государства, третья часть четко дает определение, но также не понимает сути светского государства.

Нечеткое понимание органами МСУ светскости государства, свободы вероисповедания, основ Конституции КР и национального законодательства в религиозной сфере влияет на снижение эффективности информационно-разъяснительной и профилактической работы в данной сфере и несет огромный риск возникновения и роста радикализма и экстремизма в КР. Как следствие, наблюдаются вмешательства религиозных организаций в политический процесс, что ведет к изменению светского характера государства, все к большему переходу к религиозным нормам общественной жизни. По мнению органов МСУ, все требования государственных органов в данной сфере выполняются в полном объеме. Но оценка показывает, что исполнение требований носят формальный и недостаточный характер. Приход в систему управления на местном уровне людей с религиозными убеждениями и публичное исполнение представителями органов МСУ религиозных обрядов также напрямую влияет на рост религиозности сообщества.

Многие органы МСУ в разной мере и с разной





доверия к исламу и создает дополнительные дивиденды, возможности и ресурсы для продвижения религиозных ценностей в обществе, а также повышает престиж религиозных лидеров, как лидеров, не замеченных в коррупции и воровстве, и защищающих интересы простых людей. По сути, религия (ислам) занимает место свободного идеологического пространства государства.

Доверие населения к органам МСУ выше,

интенсивностью взаимодействуют с религиозными организациями в рамках своих полномочий. Предметом взаимодействия государственных органов и религиозных организаций являются: образование, культура, спорт, здоровый образ жизни, решение социальных вопросов, общественный порядок, предотвращение конфликтов, решение вопросов захоронения, профилактика религиозного экстремизма и радикализма, укрепление института семьи, патриотическое и правовое воспитание детей и молодежи, вопросы благоустройства и вывоза мусора, профилактические меры по предупреждению насилия, воровства и других противоправных действий и др., что приносит общественную пользу всему сообществу. В этих направлениях рекомендуется строить и развивать партнерство.

В ходе исследования были выявлены следующие основные механизмы партнерства: общественные комитеты и комиссии по делам религии; журналы регистрации конфликтов при судах аксакалов; вынесение вопросов на сессии айылных кенешей; личные обращения граждан; совместные проекты и инициативы; информирование на пятничных намазах; встречи с имамами по инициативе органов МСУ; фасилитация взаимодействия религиозных организаций с государственными органами; отчеты о посещении с целью мониторинга деятельности религиозных образовательных учреждений; журналы регистрации миссионеров/даватчи; планы работы по предупреждению экстремизма, терроризма; WhatsApp-группы по интересам.

Согласно данному исследованию, у населения снижается уровень доверия к деятельности государственных органов, прежде всего, на национальном уровне (в силу проявления влияния коррупции, взяточничества, политических разоблачений и т. д.). Это снижает престиж государства и государственных органов в целом и нивелирует образ государства как демократического, правового и светского. Данная ситуация приводит к росту

чем к государственной власти, однако доверие к религиозным лидерам с каждым годом растет в сравнении с доверием к органам МСУ. Складывается ситуация, при которой органы МСУ, не имея необходимых финансовых ресурсов, а иногда и полномочий, не могут решить конкретные проблемы людей, чем вызывают негативную оценку своей работы. При этом авторитет и уважение к религиозным лидерам возрастает, так как у населения нет ожиданий решения своих проблем религиозными лидерами, они ищут у них духовной, личной поддержки, психологической помощи, чтобы справиться со своей тяжелой ситуацией, которую они получают в полной мере.

Местное население также не информировано о сути и сущности светского государства, о политике государства в сфере религии, основных нормах Конституции КР и политики государства на местном уровне. Особенно необходимо обратить внимание на роль и деятельность религиозных организаций в светском государстве, так как в настоящее время религиозные организации и деятели активно участвуют в политических процессах страны. Светский характер государства означает, что каждый гражданин имеет личное право исповедовать любую религию, но он не может представлять религиозные учреждения и допускать влияние религии при принятии управленческих решений. Например, приход имамов в депутаты в некоторые айылные кенешы должен предусматривать их отказ от деятельности в мечети, как и в случае, если депутат становится имамом, он должен сдать свой депутатский мандат. Участие религиозных лидеров в местном самоуправлении в качестве депутатов местного кенеша без прекращения деятельности в качестве имама имеет огромные риски вмешательства религии в дела государства.

Светская модель нашего государства, предполагающая невмешательство религии в управление государством, является наиболее востребованной

моделью развития при сбалансированном регулировании государством деятельности религиозных организаций на основе принципа светскости и свободы вероисповедания. При этом необходимо отметить, что при недостаточной и непродуманной степени регулирования вопросов религии со стороны государства существует возможность политизации религии, вмешательства религиозных организаций и служителей в процесс государственного управления и участия их в политической деятельности, что может привести к напряженности и дестабилизации социально-политической ситуации, и к утрате светского характера государства в Кыргызской Республике. В этой связи необходимо усиление контроля со стороны государственных органов исполнения законов КР.

Женщины являются особой социальной группой, которая имеет более высокую уязвимость в случае роста религиозности в сообществе. Изолированность от общественной жизни, низкая информированность о своих правах и свободах, гарантированных светским государством, незнание канонов традиционного ислама, исключение их из процессов принятия решений являются благодатной почвой для прихода женщин в религию, чаще – в радикально настроенную. Падение ценности и престижности светского образования, снижение его качества на местном уровне и контроля за посещаемостью в школах напрямую влияют на рост религиозности среди школьников и молодежи. Уровень религиозности среди населения более высокий среди молодежи. В настоящее время религия стала «социальной лестницей», быстрой возможностью «личностного» роста, получения социального и политического капитала в сообществе. В религиозных сообществах у молодежи сформировалась своя модель успешного человека: соблюдающий каноны ислама, занимающийся спортом и владеющий бизнесом (подает на благотворительность). Государство должно достроить этот конструкт тем, что он является, прежде всего, гражданином Кыргызстана и патриотом своей страны.

Остро стоит проблема нехватки квалифицированного духовенства. Из-за этого в ряде случаев проповедниками и лидерами в местных сообществах становятся слабо подготовленные или даже радикально настроенные люди. Необходимо усиление кон-

троля за квалификацией имамов со стороны муфтията и уполномоченных государственных органов. Деятельность муфтията воспринимается религиозными сообществами и религиозными учреждениями как деятельность государственного органа, регулирующего деятельность религиозных организаций, поэтому все решения муфтията исполняются в обязательном порядке. Также остро стоит вопрос государственного регулирования религиозного образования, которое в настоящее время не регулируется ни одним нормативным документом. По мнению экспертов, необходимо внести дополнения в действующий закон или разработать отдельный нормативный правовой акт, касающийся организации религиозного образования. Нужен новый концепт организации религиозного образования, с целью качественной подготовки духовных лидеров и противодействия экстремизму.

В системе религиозного образования накопились следующие проблемы:

- разногласия между представителями различных исламских правовых школ (мазхабов), так и вероубеждений (акыйда);
- разногласия между религиозными деятелями и учеными, получившими образование в различных странах;
- обучение проводят не всегда грамотные, квалифицированные кадры;
- отсутствие единых стандартов и программ обучения, учебно-методической базы;
- отсутствие светских предметов в программе религиозного обучения.

В организации религиозного образования требуется комплексный подход к религиозному образованию, как со стороны государства, так и со стороны религиозных организаций. Программы обучения должны содержать светские предметы,



которые показывают социальное, экономическое развитие общества, и формировать гражданскую идентичность. Необходим диалог между системой светского и религиозного образования по модернизации системы религиозного образования и создание системы мониторинга и оценки религиозного образования. К этому необходимо привлекать ученых, руководителей системы образования, квалифицированных религиоведов, правоведов, ученых-теологов, социологов, прогрессивных религиозных и общественных деятелей. Отсутствие унификации и надлежащего контроля со стороны государства за деятельностью религиозных учреждений и организаций религиозного образования внутри одной религиозной конфессии зачастую становится фактором разобщенности и нетерпимости религиозных сообществ друг к другу.

В целом государственная политика в религиозной сфере должна основываться на национальных интересах построения здорового государственного национализма, на ислам необходимо смотреть как на фактор развития, а не как на угрозу, и, исходя из этого, строить меры политики.



Источники информации

- Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 гг.
- Конституция Кыргызской Республики в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года, № 218.
- Взаимодействие религиозных организаций и органов местного самоуправления: причины и содержание потенциального влияния религиозных организаций на процесс принятия решений на местном уровне на примере Чуйской и Таласской областей Кыргызской Республики.

https://www.international-alert.org/sites/default/files/Kyrgyzstan_ConstructiveDialogues_RU_2019.pdf

• Базовое исследование «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане», Ч. БИЯЛИЕВА, З. СЫДЫКОВА.

• Финальное оценочное исследование Проекта «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане», Ч. БИЯЛИЕВА, З. СЫДЫКОВА.



Усиление толерантности в муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане



Чинара БИЯЛИЕВА, Зауре СЫДЫКОВА

По заказу пилотного Проекта «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане», финансируемого Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (SDC)¹

¹ Пилотный Проект «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности в Кыргызстане», финансируемый Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (SDC), является комплиментарным к трехгодичному Проекту «Конструктивные диалоги по религии и демократии», реализуемому с 2017 по 2020 г. International Alert в партнерстве с Фондом духовной культуры «Ыйман» при финансовой поддержке Европейского Союза.

Создание диалоговой платформы между органами местного самоуправления, представителями различных конфессий и гражданского общества, в целях обеспечения равных возможностей для развития, сотрудничества и предотвращения конфликтов, стало целью пилотного Проекта «Повышение толерантности в отобранных муниципалитетах для повышения социальной сплоченности

в Кыргызстане», реализованного в четырех муниципалитетах Кыргызстана: в Александровском и Юрьевском айылных аймаках Чуйской области и айылных аймаках Гулистан и Жазы Ошской области. Проект был направлен на повышение потенциала представителей органов местного самоуправления, религиозных деятелей различных конфессий и гражданского общества в сфере медиации и



анализа конфликтов, социальной толерантности, совместного выявления и решения социальных вопросов на местном уровне в рамках Конституции и законодательства Кыргызской Республики.

Почти две сотни представителей органов МСУ и местных сообществ в пилотных муниципалитетах прошли обучение по вопросам правовых механизмов взаимодействия местного самоуправления и религиозных лидеров в рамках Конституции и законодательства Кыргызской Республики; медиации, анализа и конфликточувствительности, социальной терпимости, гражданской идентичности. В ходе проведения финального исследования 66,7% участников подтвердили наличие и применение полученных знаний и навыков на практике. Женщины составили 39,5 процента, а представители религиозных организаций – 17 процентов от общего числа обучающихся.

Основным механизмом реализации Проекта стало формирование действенной диалоговой платформы между органами МСУ, государственными органами, организациями гражданского общества и религиозными лидерами на местном уровне. Проект смог создать необходимые предпосылки для сплочения пилотных сообществ, активизации диалога между органами МСУ, гражданскими активистами и религиозными лидерами. Создание диалоговых площадок с населением стало доступным, простым каналом коммуникации местной власти с населением для получения и распространения достоверной информации, определения партнеров и группы поддержки единомышленников, формирования общественного мнения и продвижения новых инициатив. Установлено партнерство с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Духовным управлением мусульман Кыргызстана, НПО и местными сообществами. Создана диалоговая платформа между МСУ, религиозными лидерами и гражданским обществом, где они выявили местные социальные проблемы и работали вместе над их решением в рамках Конституции и законодательства КР.

Предметом партнерства и сотрудничества между участниками диалога были совместное обсуж-

дение местной политики, внесение предложений в программы/планы развития сообщества и разработка действий по их реализации на местном уровне; создание благоприятных условий для повышения качества жизни жителей сообщества; формирование механизмов и инструментов решения вопросов и проблем сообщества; мобилизация и активизация населения, ресурсов, привлечение партнеров для местного развития; определение потребностей и повышение потенциала заинтересованных сторон; формирование общественного мнения и влияние на процессы принятия решений.

Для сотрудничества по решению местных социальных проблем были созданы устойчивые инициативные группы в составе представителей органов МСУ, религиозных организаций и гражданского общества. Данные группы выполнили ряд работ, создающих прочную основу для дальнейшего сотрудничества:

- определили приоритетные потребности и разработали совместные планы действий местных сообществ для решения социальных проблем;
- разработали и выполнили пять мини-грантовых проектов, направленных на снижение конфликтного потенциала, повышение социальной толерантности, гражданской идентичности и защиты прав человека.

Мини-грантовые социальные проекты рассматривались как одна из возможностей для объединения интересов и повышения сплоченности всех участников через совместную деятельность по решению конкретной проблемы. Командами пилотных сообществ было представлено на конкурс восемь социальных проектов, из которых пять получили финансирование. Все проекты были направлены на разрешение актуальных социальных потребностей местных сообществ. Реализованные проекты смогли создать условия для формирования площадки по апробированию механизмов и инструментов построения диалога между заинтересованными сторонами, включая религиозных лидеров.

Значительные усилия проекта были направлены на работу с молодежной аудиторией, в результате чего возросла способность учителей предотвращать конфликты среди молодежи и работать с «трудными» детьми; были разработаны краткие учебные пособия по предотвращению конфликтов среди молодежи в школах для учителей и школьного персонала на кыргызском языке. «Центр развития детей и подростков» открылся в Юрьевском АА, чтобы обеспечить пространство для отдыха и духовного и физического развития детей.

Была организована и софинансирована конференция высокого уровня «Ислам и христианство – религия мира», в которой приняли участие представители Российской Федерации, КР и Президент КР.