

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | ЯНВАРЬ 2020 | выпуск № 1 (99)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Лидеры сельского МСУ

Профессиональный глава айыл окмоту может помочь не только своему муниципалитету, но и наладить работу другого.....2

Услуги МСУ

Как работать с Кодексом о нарушениях?.....10

Здоровая молодежь – здоровое население!.....15

Новости Института политики развития

Прижился ли механизм государственного социального заказа в Кыргызстане? Курс на устойчивость.....20

Обсуждение темы внедрения гендерно- и социально-чувствительных подходов в сферу услуг на местном уровне.....22

Благодарность Институту политики развития от Национального форума Открытого Правительства.....23

Выездное заседание рабочей группы по разработке проекта Кодекса Кыргызской Республики о МСУ.....24

Новости Проекта ГГПОМСУ

Как органы МСУ могут поддержать местные инициативы местных сообществ?.....25

Итоги конкурса «Местная инициатива-2019».....26

Результаты конкурса «Реальное участие граждан в формировании местных бюджетов-2019».....27

Результаты конкурса «Планирование на местном уровне с учетом потребностей местного сообщества-2019».....28

Опыт какой группы совместного мониторинга и оценки лучший?.....29

Посол Швейцарии в Кыргызской Республике встретила с органами МСУ Кара-Сууйского айылного аймака Нарынской области.....30

Роль мониторинга и оценки в процессе обеспечения устойчивости грантовых проектов.....31

ГАМСУМО проводит семинар для глав исполнительных органов местного самоуправления.....32

Учредитель и издатель
Институт политики развития (ИПР)
Главный редактор, председатель правления ИПР
Надежда Добрецова
Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова
Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова
Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова
Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.
Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.
По всем вопросам обращаться по адресам:
почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития;
электронные – office@dpi.kg,

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053



Профессиональный глава айыл окмоту может помочь не только своему муниципалитету, но и наладить работу другого

Гулям ШАМШИДИНОВА, специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ,
Татьяна ПОПОВА, журналист,
по заказу журнала "Муниципалитет"

Герои этой статьи из Ак-Суйского района Иссык-Кульской области. Оба являются главами айыл окмоту – глава Ак-Чийского айылного аймака Максат ДОРБАЕВ и Талгат МУКАЛАЕВ – глава Жыргаланского АА. Феноменальность их историй в том, что они в кратчайшие сроки добились столь внушительных результатов, что коллеги из других регионов страны захотели подробнее изучить их опыт, а жители предложили возглавить собственные органы самоуправления. Что само по себе свидетельствует не только о профессиональном уровне этих руководителей, но и о кардинальном переломе мышления представителей местных сообществ, решивших доверить судьбу своих сел не местному авторитету, а «варягу»,

доказавшему уже на своей родине собственную состоятельность и умение руководить сообществом по-новому и с максимальным коэффициентом полезного действия.

На первый взгляд, между ними мало общего - по возрасту, образованию, личным интересам. Но в умении контактировать с людьми, понимании их запросов и мобилизации на решение самых главных задач сообщества, видении стратегии развития глубинки на годы вперед эти мужчины похожи, как братья-близнецы.

Максат ДОРБАЕВ: искать и пробовать!

Максат ДОРБАЕВ родился в 1984 году в селе Ак-Чий Ак-Суйского района Иссык-Кульской области и был третьем, самым младшим ребенком в семье.

В 2002 году, закончив школу, он поступил в Иссык-Кульский государственный университет (г. Каракол) на исторический факультет. Поскольку его предки и родители всю жизнь были привязаны к родной земле, занимаясь животноводством и выращиванием зерновых, Максат не стал исключением: закончив институт и поискав удачи в столице, он через год вернулся в родное село. Сначала устроился в айыл окмоту статистом-экономистом, затем работал налоговым инспектором, в 2012 году по конкурсу прошел на должность ответственного секретаря Ак-Чийского АО. К тому времени Максат уже создал семью и стал отцом троих ребятшек.

В мае 2012 года, победив в конкурсе, Ак-Чийский аймак заслужил статус целевого муниципалитета Проекта ГГПОМСУ. По словам Максата, это стало переломным моментом и для сообщества, и лично для него. По его признанию, с этого момента начался самый интересный этап в его жизни. Как ответственного и молодого специалиста, Максата избрали координатором Проекта от муниципалитета, в обязанности которого входила вся организационная работа. Это принесло огромный практический опыт и способствовало личностному росту, что в скором времени благотворно сказалось и на карьере.

Работа Проекта началась с проведения обучающих тренингов по самым различным темам, давших их участникам – депутатам местных кенешей, специалистам айыл окмоту, лидерами местного сообщества – много интересной и полезной информации для использования в повседневной работе. Эти знания, уверен Максат, не только пригодились в процессе реализации Проекта, но до сих активно применяются им на посту главы муниципалитета.

Сразу после первых тренингов началась практическая работа, в которую были вовлечены все сотрудники АО, депутаты местного кенеша, общественные лидеры и практически все сообщество. По признанию ДОРБАЕВА, таких масштабных мероприятий на территории Ак-Чийского аймака ранее не проводилось.

Сначала, во всех трех селах, провели мероприятия по совместному изучению нужд сельчан, по итогам которых выявили шесть приоритетных проблем аймака. Созданные три инициативные группы, изучив варианты их решения, проработали план совместных действий. Максат вошел в группу, занимавшуюся проблемой ремонта внутренних дорог, требующей срочного решения. И в намеченные сроки первостепенные проблемы были решены при активном участии всего сообщества.

По словам Максата, план совместных действий стал отличным механизмом по решению вопросов местного значения. Поняв механизм выявления проблем, систему взаимодействия инициативных групп и отработав подходы к исполнению намеченных задач, сельчане убедились в силе и поистине огромных возможностях местного самоуправления.



Повысились активность и результативность общественных мероприятий, сельских сходов. Всего за время реализации проекта проведено 29 мероприятий, в которых приняло участие 1674 человека, что составляет практически половину населения аймака, из них 582 женщины или 32% от общего числа.

Кроме того, местное сообщество увидело, что орган МСУ стал по-настоящему прозрачным и открытым, что благоприятно повлияло на доверие населения.

В 2014 году закончился срок действия главы айыл окмоту и Максата выбрали исполняющим его обязанности. Когда зашла речь о выборах кандидатов на эту должность, то представители местного сообщества, некоторые депутаты местного кенеша предложили Максату выдвинуть свою кандидатуру, но тот попытался отказаться, дескать, спасибо за доверие, «но мне всего 28 лет и, боюсь, не смогу оправдать столь высокое доверие, слишком ответственная работа, могу не справиться».

Однако эти слова не повлияли на оптимистический настрой населения: «Мы видели как ты работаешь – на деле доказал, что умеешь справляться с любой проблемой, у тебя хорошие организаторские способности, умеешь работать с людьми, достигаешь своей цели, нам нужен именно такой лидер. Тем более, кому как не молодежи поднимать наш аймак – тебе все население доверяет, мы знаем и верим, что ты принесешь больше пользы, чем кто-либо».

После столь лестных слов Максат решил обдумать предложение, проконсультировался с коллегами, экспертами в сфере МСУ, родственниками и пришел к выводу, что рискнет и попытается справиться с новой должностью. В августе 2014 года на выборах из 11-ти восемь голосов депутатов местного кенеша было отдано Максату, и он стал главой айыл окмоту Ак-Чийского аймака.

Свою работу Максат начал с изучения законодательства по местному самоуправлению. Однако в первую очередь ему предстояло решить кадровый вопрос – четыре вакансии были свободными, никто не хотел идти на мизерную зарплату. Максат сделал ставку на молодежь,

лично встречался со многими, проводил беседы. Порой приходилось не без пафоса убеждать, что кроме молодых некому поднимать село, думать о будущем людей. Рисовал радужные перспективы развития аймака, убеждая, что для их достижения нужны грамотные специалисты, умеющие не только разбираться в современных технологиях и креативно мыслить, но и болеющие душой за общий родной дом – свою малую родину. Нужно было свою убежденность передать не только выбранным кандидатам, но и их родителям, которые сильно влияли на окончательное решение ребят. В итоге на работу приняты четыре новых специалиста, провели ротацию кадров.

Следующий шаг был сделан в направлении поиска инвестиций, поскольку Ак-Чийский аймак являлся дотационным, и местный бюджет составлял на тот момент всего 5 745,8 тысячи сомов. В первую очередь необходимо было срочно решать приоритетные проблемы – ремонт школы и внутренних дорог, строительство детского сада. Поэтому Максат со своей командой активно начал писать заявки в различные проекты и донорские организации, в Республиканский бюджет на стимулирующий грант, искать спонсоров среди населения аймака, родных и знакомых. В результате, за период с 2014 по 2015 год, было привлечено 89 миллионов сомов донорских ассигнований в местный бюджет.

Всего же с 2014-го по август 2019 года эта сумма инвестиций составила 367 млн. сомов, на которую реализовано 29 проектов, семь из которых – новые объекты строительства: две школы, два спортзала, мини-футбольная площадка, два больших моста.

В 2015 году через суд вернули два здания детского сада: один на 150, другой на 50 мест. На первом этапе реализовано шесть проектов, на втором – один. Полностью установили ограждения всех социально-культурных зданий и парка, осуществили капитальный ремонт школы, провели полную реконструкцию актового зала клуба, открыли школьную столовую, внутри трех сел заасфальтировали шесть километров дорог, отремонтировали 23 км улиц, провели питьевую воду в одно село, в каждом из трех сел установили

уличное освещение по новой технологии и построили 46 маленьких мостов.

В 2015 году закончился срок реализации первого плана совместных действий, который был разработан с помощью Проекта в 2013 году, теперь нужно было идти дальше, не снижая темпов. Но и помощи в разработке нового ПСД ждать было неоткуда. Поэтому в марте 2016 года, под руководством Максата, его команда и депутаты местного кенеша, лидеры местного сообщества самостоятельно провели СИНС-сессии во всех трех селах, с соблюдением необходимых правил и процедур. В результате было выявлено 12 приоритетных проблем, разработан ПСД на 2016-2019 годы, единогласно утвержденный на сессии айылного кенеша. На конец августа 2019 года ПСД реализован на 85 процентов.

О достижениях Ак-Чийского аймака и «феномене» его главы Максате ДОРБАЕВЕ начали писать в местных и республиканских газетах. В адрес его команды стали поступать благодарственные письма от министерств, агентств, госструктур, международных доноров, партнеров по различным проектам. Работа Максата и его команды отмечена почетными грамотами – сегодня их более пятидесяти. По итогам 2016-2017 годов, М. ДОРБАЕВ получил звание «Лучший глава АО Ак-Суйского района».

Кроме того, в 2016 году Ак-Чийский АО занял второе место в республиканском конкурсе «Самый лучший айыл окмоту», получив в качестве приза один миллион сомов от правительства республики. Муниципалитет неоднократно занимал призовые места за успехи в сфере развития культуры. Сам Максат в 2018 году удостоился памятной награды от премьер-министра республики в виде золотых часов.

Опыт Максата ДОРБАЕВА сегодня уже доказан, очевиден и востребован. Его постоянно приглашают на работу в различные госструктуры, международные организации. В 2019 году такое предложение поступило из Бельского АА Ноокатского района – это, наверное, первый случай, когда представителя севера приглашали поработать в местном муниципалитете южного региона – заслужить уважение коллег не у каждого получается.



Первой реакцией Максата было желание отказаться, во-первых, из-за отдаленности от своей малой родины, во-вторых, опасения в отношении того, сможет ли он повторить успех в “чужом” муниципалитете. Но за первым приглашением последовали второе и третье, настойчивые жители Бельского АА сумели убедить Максата принять предложение. Однако прежде Максат съездил в Бельский АА, чтобы на месте ознакомиться с неизвестным и в то же время вызывающим большой интерес муниципалитетом. Наконец решение было принято, и Максат выставил свою кандидатуру на выборах главы Бельского АА, которые состоялись в январе 2020 года, из 21 депутата АК участвовали 16, из них 15 проголосовали за Максата. Вот как комментирует Максат принятое решение: «Хочется получить опыт работы в совершенно другом муниципалитете, с другой ментальностью и традициями местного сообщества. В Ак-Чийском АА численность населения составляет 3500 человек, а в Бельском АА почти в четыре раза больше – 12000 человек, но тем и интереснее будет реализовывать свой потенциал в непривычной для меня среде. Важно оправдать высокое доверие и не подвести жителей Бельского АА. С чего хочу начать? Построить работу органа МСУ на основе прозрачности и открытости, чтобы люди доверяли местной власти. Планирую привлечь больше инвестиций. Депутаты айылного кенеша просят улучшить работу аппарата айыл окмоту через обучение и повышение квалификации. Хочу применить все знания и навыки, которые я получил от Проекта ГГПОМСУ: выявить приоритетные проблемы через СИНС-сессии, разработать План совместных действий, создать инициативные группы граждан и группы совместного мониторинга и оценки, провести сходы и общественные бюджетные слушания. Надеюсь, что смогу организовать работу айыл окмоту на должном уровне и получить хорошие результаты, которые станут «взлетной площадкой» для развития и процветания Бельского АА. Благодаря Проекту, у меня сложились крепкие связи с главами АО целевых муниципалитетов Проекта в Джалал-Абадской, Ошской и Иссык-Кульской областях, я постоянно с ними на связи, обмениваемся опытом через Интернет и по телефону. В качестве главы в новом муниципалитете, планирую еще теснее общаться со своими коллегами».

Если говорить о личных планах на будущее, то у такого специалиста, как Максат, с его великолепными организаторскими способностями, грамотным подходом к реализации планов и в целом к работе, всегда будут заманчивые предложения, соответственно, без работы он никогда не останется. Он не строит воздушных замков и реально относится к своему будущему, и говорит вполне объективные вещи: «Когда ты достигаешь определенного результата на одном месте, то нельзя стоять на пьедестале и наслаждаться, нужно постоянно искать



и пробовать себя в других ипостасях. Завершив этот срок на посту главы айыл окмоту, я попробую поработать на другом уровне в этой же сфере, далеко не уйду, буду также заниматься развитием регионов. В будущем я вижу, как наша страна войдет в число самых развитых в мире. Для этого нужно, в первую очередь, искоренить коррупцию на всех уровнях власти, добиться стабильности, создавать рабочие места и верить в светлое будущее своей страны».

Талгат МУКАЛАЕВ: увидеть, научиться и реализовать!

Талгат МУКАЛАЕВ родился в Бишкеке в 1975 году и был старшим из четырех детей. Отец мальчика всю жизнь работал в строительной организации, мама – домохозяйка. Родители всегда мечтали видеть своих детей образованными и успешными, поэтому все ребята получили высшее образование. Сразу после школы Талгат поступил и успешно закончил Токмоцкий агропромышленный колледж, а в 2008 году завершил заочное обучение на факультете юриспруденции Каракольского филиала Московского института предпринимательства и права. Трудовую деятельность начал в спорткомитете. Недолго поработал завклубом в родном селе, затем устроился заместителем директора одной из строительных компаний.

Что касается карьеры в местном самоуправлении, то она началась в 2004 году, когда Талгата избрали депутатом местного кенеша Кара-Жалского аймака. В 2010 году его избирают старостой села, в 2013 году он вновь становится депутатом АК и в том же году избирается председателем айылного кенеша. А в 2015 году его приглашают на должность главы айыл окмоту Жыргаланского аймака, где он и работает по сей день.

Вспоминая первые годы работы в МСУ, он, прежде всего, рассказывает о трудностях, с которыми столкнулся и которые сводились к почти откровенному противостоянию двух ветвей власти – исполнительной и представительной. То есть, между специалистами муниципалитета и депутатами кенеша не было четкого понимания функциональных обязанностей и полномочий,

достаточного знания законодательной базы. Каждая сторона, как говорится, тянула одеяло на себя, оттого и вся деятельность местного сообщества строилась наперекосы. Положение усугублялось еще и тем обстоятельством, что Кара-Жалский аймак является дотационным и при решении задач, связанных, например, с бюджетными затратами, требовалось искать консенсус. Это был, как правило, затяжной и скандальный процесс. В результате работа перманентно осуществлялась в авральном режиме и с большими нервными затратами. Все это не ускользало от внимания населения и выливалось в итоге в недоверие в возможностях местной власти. Что, разумеется, отражалось на настроении людей – улыбались они редко.

В 2014 году Кара-Жалский аймак стал целевым муниципалитетом Проекта ГППОМСУ, наряду с другими девятью муниципалитетами Иссык-Кульской области. Вот как вспоминает Талгат о том времени: «Период, когда Кара-Жалский АА начал активную деятельность в рамках реализации Проекта, стал поистине золотым – нам удалось «поднять» население и добиться активного участия практически всего сообщества в делах местного значения и бюджетном процессе, мы буквально окунулись в водоворот больших и важных событий.

В течение одного года было проведено около тридцати различных мероприятий, включая тренинги, сходы, совместное изучение насущных нужд сообщества, организацию бюджетных слушаний, рабочие встречи. Были созданы инициативные группы по различным направлениям деятельности и совместному мониторингу и оценке выявленных проблем, в которых приняло участие 1182 человека, из них 308 женщин. Если учесть, что население аймака составляет 5083 человека, то не трудно высчитать: практически 23 процента населения было вовлечено в активную общественную жизнь.

Кроме того, в процессе работы над проектом удалось, наконец, достичь гармонии во взаимодействии муниципальных служащих и депутатов. Вместе с достижением открытости и прозрачности в их деятельности повысилось и доверие народа к органам местного самоуправления,



что повлияло на активность населения в решении первоочередных задач аймака. До сих пор наработки и опыт, полученные в то время, активно применяются в работе».

В первую очередь представители ОМСУ в лице депутатов и специалистов АО, лидеры сообщества, руководители учреждений, общественных организаций и жамаатов приняли участие в обучающих тренингах Проекта по семи различным темам, с общим охватом 156 человек, в их числе 39 женщин. Проведено 12 СИНС-сессий по изучению сложившейся ситуации в аймаке и выявлению приоритетных проблем (участвовало 447 человек, из которых 131 женщина).

Было выявлено 12 приоритетных проблем местного сообщества, для решения которых создано четыре инициативных группы, их количество и состав утверждены на совместном заседании айыл окмоту и местного кенеша. Затем разработали план совместных действий по решению первоочередных проблем, и депутаты его утвердили. Но самым главным было – найти средства на реализацию ПСД, так как местный бюджет тогда располагал всего тремя миллионами сомов. Поиск инвестиций увенчался успехом и, по итогам 2014 года, сумма местного бюджета уже поднялась до 5327700 сомов. Участвуя в грантовых программах Проекта, Кара-Жалский аймак выиграл один миллион сомов на реализацию проекта «Чистая вода – источник жизни», направленный на обновление оборудования водокачек и прочистки скважин, что в конечном итоге привело к улучшению качества и увеличению объема питьевой воды. В следующем году удалось выиграть грант в размере 400000 сомов, его направили на реализацию проекта «Мастер спорта» – приобретен спортивный инвентарь для четырех сел аймака.

Активно и организованно прошли общественные слушания по бюджету 2014-го и проекту бюджета на 2015 год, четыре сельских схода по различным важным темам. Начала работать группа совместного мониторинга и оценки из семи человек, получившая законную силу в июне 2014 года постановлением айылного кенеша. С помощью Проекта и местного бюджета установлено девять новых информационных стендов на территории аймака.

Летом 2014 года Талгат принял участие в обменном туре по практике вовлечения граждан в бюджетный процесс и решения ВМЗ, в котором участвовал 51 представитель местного самоуправления из 21 айылного аймака Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей. Ключевой темой обсуждения стала система взаимодействия местного кенеша, айыл окмоту и местного сообщества, а предметом изучения – деятельность депутатов местного кенеша, на примере проведения открытой сессии, согласно новой редакции регламента Тогуз-Тороузского и Кок-Иримского айылных кенешей Джалал-Абадской области.

Талгат присутствовал на открытой сессии Тогуз-

Тороузского АК, в повестке дня которого стояли следующие вопросы: отчет главы АО за первое полугодие 2014 года, включая отчеты о реализации плана совместных действий и обсуждение итогов в постоянных комиссиях, группе совместного мониторинга и оценки.

Помимо гостей, в открытой сессии приняли участие 39 человек, включая 18 женщин, из числа местных жителей Тогуз-Тороузского аймака. Талгат признавался, что эта работа была очень полезной:

«Я четко понял процедуру проведения сессии АК, разобрался в особенностях работы постоянных комиссий и в их важности. Кроме того, стали ясны и некоторые процедурные вопросы взаимодействия айыл окмоту и кенеша, что стало отправной точкой для усовершенствования работы депутатского корпуса нашего аймака».

В ноябре 2014 года в рамках Проекта уже на площадке Кара-Жалского аймака состоялся обменный тур по теме «Практика вовлечения граждан в бюджетный процесс и решение ВМЗ, система взаимодействия: айылного кенеша, айыл окмоту и местного сообщества в айылных аймаках Иссык-Кульской области». Мероприятие было организовано для председателей местных кенешей и ответственных секретарей десяти целевых муниципалитетов, с участием представителей органов местного самоуправления 13 айылных аймаков Ак-Суйского района.

Ключевой темой обмена вновь была деятельность депутатов, но на сей раз участники стали свидетелями открытой сессии по новой редакции регламента Кара-Жалского айылного кенеша, на которой были представлены результаты подготовки заключений постоянных комиссий.

В сессии приняли участие 9 из 11 депутатов АК, 25 представителей местного сообщества, 8 специалистов айыл окмоту. В повестке - информация главы АО о проведенных мероприятиях по привлечению инвестиций и грантов в 2014 году и планах в этом направлении на 2015-2017 годы.

Особый интерес участников обмена вызвали результаты деятельности постоянных комиссий, заключения которых составлялись на основании совместного мониторинга и оценки деятельности исполнительного органа по привлечению инвестиций и их использования.

Мероприятие высоко оценили все участники, назвав его чрезвычайно полезным, давшим знания и навыки в достижении истинной прозрачности в деятельности органов МСУ. По словам участников, сессия кенеша Кара-Жалского АА прошла на очень высоком уровне, показав профессионализм депутатов. Особо отмечены: предварительная работа постоянных комиссий и их заключения, солидарность, активность, организованность и компетентность депутатов, авторитет председателя кенеша среди населения, тесное взаимодействие торага АК и главы АО, эффективность работы с



донорами и проектами.

По прошествии лет Т. МУКАЛАЕВ, уже ставший опытным экспертом в вопросах МСУ, заявил, что по его наблюдениям, во многих муниципалитетах сессии АК и поныне проводятся неправильно: их даты назначаются внезапно и стихийно, незапланированно, вопросы выносятся на сессии без рассмотрения в постоянных комиссиях и практически без детального изучения, не учитываются сроки исполнения и т.д., что может свидетельствовать только об одном – сессии кенешей в большинстве случаев проводятся формально, без реального учета потребностей сообщества. Это Талгат открыто обсуждает со своими коллегами на всех встречах, семинарах, «круглых столах» и конференциях, призывая соблюдать правила, порядок, регламент проведения сессий местных кенешей и работы постоянных комиссий.

Талгат стал известной личностью не только в районе, но и за его пределами, о нём стали писать местные и областные газеты. Это привело к тому, что в 2015 году депутаты АК Жыргаланского аймака Ак-Суйского района предложили Талгату участвовать в выборах главы айыл окмоту.

Для МУКАЛАЕВА это было полной неожиданностью, из-за своей скромности он не считал себя особенной личностью и лучшим в этой области, тем более что расстояние от дома достаточно большое – 72 км, плюс другое сообщество, другие нравы, нет ни одного знакомого или родственника. Были большие сомнения. Но жыргаланцы терпеливо ждали его ответа больше месяца. А он, в свою очередь, советовался с коллегами, друзьями, обратился к знатокам сферы МСУ, в результате принял решение участвовать в выборах. В итоге из 11 депутатов семь проголосовали за него. И, судя по всему, не прогадали.

Возглавив муниципалитет, Талгат глубоко изучил социально-экономическое положение Жыргаланского аймака и с прискорбием обнаружил, что когда-то процветающий пгт Жыргалан, где в советское время работала высокорентабельная угольная шахта, проживало большое количество населения, и было централизованное московское обеспечение, сегодня представляет печальное зрелище. За 25 последних

лет шахта в упадке, как и сам поселок городского типа. Из-за невозможности жить там нормально, люди просто побросали свои дома и уехали в более цивилизованные места проживания.

На первом же собрании новоиспеченный глава айыл окмоту призвал народ к сплоченности и единству, так как убежден – только сообща можно добиться успехов. Талгат не скрывал, что помощи ждать не от кого, и эта честность нового лидера вызвала к нему доверие людей, пообещавших ему всяческое содействие.

Однако этому предшествовала немалая работа муниципальных активистов – собирать людей, отвыкших от общественной жизни, было большой проблемой. Для этого на каждой улице создали жамааты и квартальные комитеты, через них начали собирать людей. Талгат помнил о методах работы проекта в Кара-Жалском аймаке и активно начал применять модель участия граждан в бюджетном процессе. На собраниях АО были выявлены приоритетные проблемы, разработан план совместных действий и стратегический план экономического развития аймака. Начали проводить сходы и общественные бюджетные слушания с участием большого количества населения. Но средств в местном бюджете, состоявшем из 515 тысяч сомов, ни на что не хватало – Жыргаланский аймак находится на дотации государства.

Учитывая это и масштабность задач, Талгат со своей командой по каждой приоритетной проблеме разработал проекты и подал грантовые заявки в донорские организации. Таким образом удалось привлечь инвестиций на сумму 56 миллионов сомов. На деньги построили здание ФАПа, современное футбольное поле, ОПЦ, заложили новый парк, капитально отремонтировали здания клуба, школы, спортзала и мечети. На всех улицах по всему селу установили уличное освещение, на что затрачено 1 млн. 200 тыс. сомов.

Большой ежегодной проблемой в аймаке является обильный снегопад. Бывают случаи, когда из-за обильных осадков выходят из строя коммуникации, обеспечивающие жизнедеятельность аймака, становятся непроезжими дороги. А для уборки снега нет никакой техники. Проблему, стоящую десятилетиями, удалось решить с помощью инвестиций АРИС – купили бульдозер и экскаватор-



погрузчик. Сельчане теперь не чувствуют себя отрезанными от «большой земли».

Особое внимание нового главы АО обращено к школьному и дошкольному образованию. Большим достижением нового главы аймака стало возвращение здания детского садика на 200 мест в муниципальную собственность, по непонятным причинам ставшего когда-то собственностью акционерного общества «Шахта Джергалан». Пришлось обращаться в суд, но дело того стоило. В настоящее время проводится капитальный ремонт здания. Всего требуется 17 миллионов сомов, поэтому приходится ремонтировать по частям – глава МСУ в поисках средств.

Для стимулирования активности населения, от школьников до депутатов местного кенеша, проводятся различные экскурсии. Например, джергаланцы посещали и участвовали в сессии Жогорку Кенеша, выезжали в Чолпон-Ату и Бишкек, объездили Чуйскую, Нарынскую области, на 90-летие Ч.Т. Айтматова побывали на мероприятиях в Таласской области, в 2019 году съездили в Джалал-Абадскую и Ошскую области. В ходе последней поездки установлены побратимские отношения с Шайданским айылным аймаком Ноокенского района Джалал-Абадской области. Теперь планируют проводить обменные туры между двумя муниципалитетами.

Талгат очень доволен, что удалось решить одну из самых важных проблем для сообщества – снабжение аймака электроэнергией. На протяжении многих лет этим обеспечением занималась посредническая компания, задолженность которой перед государством составляла 23 миллиона сомов. Поэтому электроэнергия подавалась в села аймака с большими перебоями и частыми отключениями. Глава айыл окмоту официально обратился к губернатору Иссык-Кульской области и депутатам Жогорку Кенеша – совместными усилиями управление распределением электроэнергии вернули в РЭС, сейчас нет никаких перебоев и отключений. Люди облегченно вздохнули.

Важным направлением развития аймака Талгат МУКАЛАЕВ считает развитие туризма, так как Жыргалан – одна из самых живописных территорий не только Иссык-Кульской курортной зоны, но и всей республики. По этой теме специалисты муниципалитета создали проект, а Талгат обратился к местному предпринимателю Эмилю ИБАКОВУ, который поддержал идею и совместно с органом МСУ начал развивать сектор туризма. Обратившись в ЮСАИД, они добились технической помощи в виде обучения – в рамках Проекта провели тренинги среди местного населения, организовали рекламную кампанию по всей стране через Интернет. В результате этой работы стали приезжать туристы со всего мира, для которых созданы турпродукты, разработаны и отпечатаны типографским способом в виде буклетов маршруты, карты, туры. Таким

образом, в прошлом году аймак посетило около трех тысяч туристов - из дальнего и ближнего зарубежья.

Благодаря усилиям и помощи муниципалитета, местные жители получили возможность развивать гостиничный бизнес по современным стандартам. В местный бюджет начали поступать средства и по этой статье доходов. Напомним, когда Талгат вступил в должность главы данного айыл окмоту, местный бюджет составлял всего 515 тысяч сомов. Сегодня он вырос до двух миллионов. И немаловажный показатель: если раньше дома в аймаке стоили 30-150 тысяч сомов, то сейчас от миллиона и выше. Но самое главное, намерения продавать жилье у людей практически нет, а желающих купить участок на территории аймака с каждым годом все больше, некогда уехавшие жители начали возвращаться. Народ видит перемены к лучшему и понимает, что это исключительно заслуга нового главы АО.

А он и не мыслит останавливаться на достигнутом – впереди еще много нерешенных задач и одна из важнейших – возобновить работу шахты, чтобы создать новые рабочие места. Сейчас глава местного самоуправления сосредоточен на этом направлении: обращается к Президенту, в Жогорку Кенеш и Правительство, ищет инвесторов. Пока вопрос остается открытым, но Талгат уверен – это не значит, что он безнадежный.

Деятельность Т. МУКАЛАЕВА не осталась незамеченной ни на местном, ни на республиканском уровнях. В 2014 году ему вручена Почетная грамота Жогорку Кенеша КР за существенный вклад в развитие парламентаризма и законодательства, обеспечение прав и свобод граждан, укрепление демократии и конституционного строя в Кыргызской Республике и активную общественно-политическую деятельность. В 2015 году он получил Почетную грамоту Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта за весомый вклад в развитие физической культуры и спорта республики. В 2017 г. – от ГКС «Отличник муниципальной службы», от РГА Ак-Суйского района Жыргаланский айылный аймак номинирован на звание «Лучший АА». Кроме того, Талгат имеет более тридцати почетных грамот и благодарственных писем от Областной госадминистрации, РГА, РОВД, УВД, Главархитектуры, Налоговой инспекции и других учреждений и организаций районного и областного уровней, но Талгат ценит и помнит заслугу Проекта ГППОМСУ: «Когда началась реализация Проекта в Кара-Жалском АА, я был председателем айылного кенеша и сразу же начал спорить со специалистами Института политики развития о том, что все аналогичные проекты растрачивают грантовые деньги на бесполезные вещи. Позже, когда сам окупился в интересную и интенсивную работу с участием большого количества представителей местного сообщества и реально увидел бурные процессы в общественной жизни аймака, то совершенно поменял свою точку

зрения. Я понял, что этот Проект не оставляет нас один на один с проблемами, не бросает на полпути, а доводит свои идеи до воплощения, пока не станут видны положительные результаты. Сегодня практически у сотрудников айыл окмоту и депутатов местных кенешей мало возможностей для обучения и обмена опытом, все работают по наитию и своему собственному представлению о том, как правильно. Это большой пробел, и этот вакуум ощущается в сфере местного самоуправления, причем повсеместно. В этом смысле мы выгодно отличаемся. И это уже многие понимают. После реализации Проекта, а особенно после проведения мероприятий по обмену опытом на нашей площадке, многие коллеги со всей области звонили мне, спрашивали о порядке проведения депутатских сессий, работе с населением. Я смело консультировал и выкладывал свой опыт всем желающим. Что интересно, мне удалось поработать и председателем айылного кенеша, и главой Кара-Жалского аймака – образно говоря, по обе стороны баррикады. Конечно, работа в органах исполнительной власти в корне отличается от депутатской деятельности. Тут больше ответственность, труднее даются решения, постоянная нехватка возможностей. Но зато это интереснее многократно. Благодаря Проекту, я достиг конкретных результатов, стал смелее и увереннее в принятии решений. До сих пор все юридические вопросы решаю с помощью специалистов Проекта. Нужно продолжать такую поддержку, так как скоро пройдут очередные выборы в местные кенешы, 70-80% депутатов – это новые люди, не знакомые с полномочиями и смутно представляющие грядущую работу. Примерно столько же изберут руководителями мэрий и айыл окмоту. Именно в этот период необходима деятельность Проекта – нужно заново обучать всех, кто задействован в органах местного самоуправления».

В чем феномен Максата ДОРБАЕВА и Талгата МУКАЛАЕВА?

Есть народная поговорка «Оказался в нужное время в нужном месте». Но сколько людей – сотни, а может миллионы, так и не смогут увидеть главного и упускают свой шанс изменить жизнь – свою и людей, живущих рядом. А эти мужчины разглядели этот шанс и, через сомнения, сделали смелый шаг навстречу судьбе, изменив коренным образом не только свою жизнь, но и жизнь нескольких тысяч своих земляков.

Их открытость, порядочность, честность, настоящая любовь к своей земле, смелые решения, умение сплотить население, правильно выстраивать взаимоотношения создали настоящих лидеров, сумевших повести за собой местное сообщество и достичь значительных результатов. Можно с уверенностью сказать, что об этих людях мы еще не раз услышим.



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист
по лучшей практике
Проекта ГГПОМСУ



Как работать с Кодексом о нарушениях?

Важным событием для Кыргызской Республики стало принятие Кодекса о нарушениях, ставшего главным юридическим документом, устанавливающим правила поведения и взаимоотношений людей в обществе. Большую роль в урегулировании нарушений Кодекса стали играть органы МСУ, что потребовало от них новых знаний и навыков. Как это происходит на практике, можно увидеть на примере Ленинского АА Аламудунского района Чуйской области и Ленинского административного района города Бишкека, куда в ноябре 2019 года, с целью изучения опыта, приехали представители целевых МСУ Проекта ГГПОМСУ из Ошской, Нарынской и Чуйской областей. Организаторами поездки стали Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО) при поддержке Проекта ГГПОМСУ. В качестве экспертов выступили представители Главного управления информационных технологий (далее – ГУИТ) МВД, органов МСУ Ленинского АА и мэрии города Бишкека, в том числе с участием независимого эксперта с ОФ ЦАИ «Ларк» и сотрудников Проекта ГГПОМСУ. Всего в поездке приняли участие 55 человек, включая 20 женщин. Основная цель мероприятия – обмен опытом между представителями органов МСУ с целью усиления их потенциала в вопросах организации деятельности, функционирования

и правоприменительной практики Комиссий по нарушениям (далее – Комиссия) органов МСУ по рассмотрению дел о нарушениях и обучению уполномоченных лиц составлять протоколы о нарушениях.

Кодекс КР о нарушениях (далее – Кодекс) официально вступил в действие 1 января 2019 года. При этом 31 статья Кодекса непосредственно касается деятельности органов МСУ, которые должны создавать Комиссии с целью профилактики нарушений. За период совместного сотрудничества Проекта ГГПОМСУ с органами МСУ целевых муниципалитетов с их стороны всегда поступало много вопросов о работе комиссий (Комиссии по нарушениям), но с момента введения в действие Кодекса, вопросов стало намного больше. Проект ГГПОМСУ совместно с ГАМСУМО ранее провели обучение по применению Кодекса для всех органов МСУ во всех областях страны. Тем не менее Комиссии по нарушениям эффективно работают в единичных органах МСУ, в большинстве муниципалитетов Комиссии работают формально, члены Комиссий недостаточно понимают свои полномочия, не могут наладить совместную работу с РОВД, установить и работать с базой данных ЕРН (Единый реестр нарушений), соответственно, не могут оформить Протоколы о нарушениях (далее – Протокол).

Доступ органов МСУ к базе ЕРН

Эксперт ГУИТ МВД КР старший инспектор

Шумкарбек АДАМКУЛОВ отметил, что время обязывает принимать меры по оптимизации и автоматизации деятельности всех госорганов и органов МСУ. На основании статьи 311 части 7 Кодекса, с января 2019 года была создана электронная база ЕРН, закрепленная ПП КР Положением «О порядке ведения единого реестра нарушений» за № 603 от 21.12.2018 года. В этом ЕРН есть все типовые образцы процессуальных документов: определения, извещения и др. Каждый случай составления Протокола уполномоченный орган заносит в базу ЕРН, которой сегодня пользуются 29 государственных органов. Все органы МСУ утвердили составы Комиссий и перечень уполномоченных лиц для составления Протоколов, получили логины и пароли для доступа к системе ЕРН. В МВД зарегистрировано более 300 тыс. нарушений, в том числе органами МСУ, по стране зарегистрировано более 1500 Протоколов.

Но из-за отсутствия технической инфраструктуры в самих органах МСУ в настоящее время Протоколы регистрируются в территориальных органах внутренних дел республики (РОВД), где открыты кабинеты и установлены компьютеры для доступа к системе ЕРН, а специально обученные сотрудники РОВД оказывают содействие органам МСУ при регистрации Протоколов.

По мнению юристов, в частности, руководителя Проекта ГГПОМСУ Бекболота БЕКИЕВА, такая практика не является окончательным решением вопроса, так как в функциональных обязанностях сотрудников РОВД нет такой обязанности – помощь органам МСУ в регистрации Протокола в базе ЕРН, штатной единицы «специалист ЕРН» в РОВД не предусмотрено. Например, есть случаи, когда представители органов МСУ обращались к сотрудникам РОВД, но никто не смог помочь. Получается, что муниципальный служащий должен уговаривать госслужащего помочь в этом вопросе. Нужно четко определить, кто за что отвечает, чтобы работала система, в рамках которой каждый выполняет свою работу, ответственно принимает юридически значимое решение. Это особенно важно потому, что в случае нарушения речь идет об ограничении прав человека путем изымания какой-то части его имущества. Нужен четкий механизм, порядок и процедуры должны быть четко отработаны.

Опыт работы Комиссии по рассмотрению дел о нарушениях и лиц, уполномоченных составлять протоколы о нарушениях

Работа Ленинского АА в этой сфере началась с изучения депутатами местного кенеша проекта Типового положения о комиссии по рассмотрению дел о нарушениях. Затем кенеш утвердил состав Комиссии из 9 человек, куда вошли депутаты, муниципальные служащие, члены местного сообщества. Избрали председателя, заместителя и секретаря.

Для обеспечения деятельности Комиссии орган МСУ выделил кабинет в здании айыл окмоту, предоставил оргтехнику. Проект ГГПОМСУ обучил членов Комиссии, а МВД установило соединение с базой данных ЕРН, где регистрируются Постановления и Протоколы о нарушениях. За период деятельности Комиссии по результатам подомового обхода было выдано более 50 предупреждений, например, в отношении выброса и сжигания мусора, нецелевого использования питьевой воды, неправильного благоустройства территории и др. Таким образом Комиссия сначала проинформировала население о возможности применения штрафных санкций в случае повторного нарушения. По мнению оператора-секретаря Комиссии Тахмины НАДЫРОВОЙ, лучше сначала предупредить, это помогает человеку вовремя остановиться и впредь не допускать нарушений. Пока в практике Ленинского АА отмечен лишь один пример применения штрафных санкций: основанием для открытия производства по делу о нарушениях послужило заявление жителей по факту повреждения муниципальной дороги. На месте совершения нарушения уполномоченным лицом был составлен Протокол на основании статьи 119 части 1 Кодекса: повреждение дороги/улицы, находящейся в муниципальной собственности, путем самовольного установления «лежачего полицейского» без получения разрешительных документов. Нарушитель сначала не был согласен с Протоколом, этот факт был подробно описан в самом Протоколе, который был передан Комиссии на рассмотрение, в течение 24 часов (по закону) Протокол был зарегистрирован в базе данных ЕРН. После необходимых процедур на заседании Комиссии было рассмотрено дело о нарушении и вынесено Постановление в отношении гражданина о наложении взыскания в виде штрафа в размере 5500 сомов, на основании части 1 статьи 119 Кодекса о нарушении. В течение 10 дней нарушитель произвел оплату штрафа на счет местного бюджета. Это показательный пример работы Комиссии в условиях сельского муниципалитета: как необходимо осуществлять процедуры по взысканию штрафа, поскольку в сельской местности, по мнению многих, очень сложно применять данные процедуры с учетом ментальности населения, когда все друг другу родственники, друзья, соседи. Комиссии легче применить штраф, так как она несет полную коллегиальную ответственность за принятые решения, поэтому исключаются случаи, когда члены Комиссии «прощают» нарушителя (друга или родственника). Кроме того, надзорный орган имеет право проверить деятельность Комиссии, а решение дисциплинарного характера по нарушениям в работе Комиссии, вплоть до уголовного, может принимать прокуратура.

Активно работает аналогичная Комиссия в Ленинском административном районе Бишкека. В течение 2019 года составлено более 600 Протоколов, наложено штрафов на сумму 3455500 сомов, из

них 45% взыскано в местный бюджет на сумму 1500000 сомов. По словам Чынгыза ТАБЫЛДИЕВА, руководителя Аппарата муниципальной администрации мэрии города Бишкека по Ленинскому административному району: «Основная цель работы Комиссии заключается не в применении мер по взысканию штрафов, а в предварительной разъяснительной работе среди населения. Важно напомнить гражданам о необходимости соблюдения правил поведения в общественных местах, принимая во внимание их проблемы и возможности, а потом только принимать меры», – считает руководитель аппарата.

Мэрия Бишкека первой внедрила механизм работы Кодекса, Распоряжением утвердила составы четырех Комиссий в структурных и территориальных подразделениях, определила перечень должностных лиц в количестве 120 человек, наделенных полномочиями составлять Протоколы, накладывать взыскания. К системе ЕРН подключены все 4 муниципальные администрации мэрии Бишкека и санитарно-экологическая инспекция (СЭИ). Присвоены логины и коды 10 регистраторам ЕРН и коды в системе ЕРН 120 должностным лицам. Больше всего Протоколов по штрафам налагаются СЭИ по статье 70 «Нарушение правил благоустройства территории», а также по статье 71 «Выброс и сжигание мусора» и по статье 74 «Полив зеленых насаждений питьевой водой».

Если говорить о сложностях в работе с Кодексом, то город Бишкек прежде всего столкнулся с проблемами администрирования штрафов, были случаи, что суммы штрафов уходили в Республиканский бюджет, возникали проблемы при установлении личности нарушителя, были сложности при выдаче логина и пароля новым сотрудникам, плохая интернет-связь или ее отсутствие, проблемы в процессе взыскания штрафов.

СЭИ г. Бишкека осуществляет свою деятельность в рамках Кодекса и через документ, утвержденный городским кенешем, – «Правила благоустройства города Бишкека», где прописаны все шаги - как должны сохраняться санитарные нормы в пределах города всеми субъектами. Такой документ должен быть в каждом органе МСУ, эту деятельность осуществляет муниципальная служба, поэтому стоит в ряду гражданских, где доказательной базой при составлении Протокола, одной из основных, в обязательном порядке должны быть фотоматериалы по факту нарушения. СЭИ г. Бишкека привела несколько примеров составления Протоколов, например: по факту нарушения 70 статьи «Антисанитария и выброс бытового мусора в неустановленных местах» в одном из крупных торговых маркетов, по факту нарушения 71 статьи «ОсОО выбросило производственный мусор»; по статье 120 «Невыполнение требований производственных работ на дорогах» организация не выполнила правила безопасности при строительных работах на тротуаре, по этой же статье были такие нарушения, как «распашка участка», когда в любом месте на территории муниципальной собственности нарушители ведут какие-либо раскопки; а также порубка деревьев и порча зеленых насаждений путем вывешивания объявлений-табличек на гвоздях; спуск канализационных сточных вод в арычные каналы; частные строительства без разрешения убирают дорожные бордюры для подъездных путей и др. Эти примеры дали возможность участникам обмена наглядно увидеть опыт взыскания штрафов по наиболее распространенным видам нарушений, которые могут быть актуальными не только на городских территориях, но и в сельской местности. По словам ТУРСУНОВА Марата, начальника МТУ № 2 мэрии города Бишкека, важной частью в работе Комиссии является процесс информирования,



поэтому в первую очередь Комиссией выслано более 300 уведомлений с предупреждениями, проведена разъяснительная работа, и на каждом информационном стенде вывешены необходимые документы о правилах работы в рамках Кодекса, какие санкции будут применяться и т.д.

Отдельной темой обсуждения стал вопрос членства в Комиссии: 1) это общественная нагрузка, есть риск того, что в ней могут оказаться некомпетентные люди, принимающие неправильные решения; 2) в селе на эту деятельность сложно найти людей, нехватка кадров даже в АО, не говоря уже о юристах или людях с высшим образованием, поэтому в Комиссиях работают даже пенсионеры преклонного возраста; 3) в основном членами Комиссии и уполномоченными лицами являются сотрудники АО или мэрии, но у них есть свои основные обязанности, многие не желают работать в Комиссии, приходится им навязывать общественную нагрузку. Важно помнить, что наведение порядка внутри сообщества – это важная задача органов МСУ, им нужен рычаг воздействия на нарушения, без этого в городах и АА будет полный беспорядок. Органы МСУ наделены полномочиями и правом использовать этот механизм для установления порядка и правил поведения людей в местах проживания, путем применения штрафных взысканий. Поэтому нужно максимально использовать все человеческие ресурсы на местах в рамках законодательства.

Советы органам МСУ по организации работы Комиссий по нарушениям

1. Согласно статье 312 Кодекса, орган МСУ прежде всего своим Распоряжением официально определяет перечень должностных лиц, уполномоченных составлять Протоколы. Важно помнить, что уполномоченное лицо – это ответственная должность, согласно административным процедурам, только это лицо будет привлечено для участия в суде, если дело дойдет до этого. А члены Комиссии имеют право только рассматривать Протокол в тех случаях, когда нарушитель не согласен с Протоколом.
2. В 311 статье Кодекса указано, что в случае отказа нарушителя от предоставления документов, уполномоченное лицо имеет право доставить его в здание уполномоченного органа (айыл окмоту). В Кодексе нет такого понятия, как «принудительный привод», там говорится только о двух взысканиях: о штрафе либо о предупреждении. В случае игнорирования требований, уполномоченного лица есть право «доставить» нарушителя в АО только с одной-единственной целью – установления личности нарушителя, при этом время задержания не должно превышать более трех часов.
3. В случае признания нарушителем своей вины

и предъявленным взысканиям за нарушение, уполномоченное лицо на обратной стороне Протокола выносит Постановление о наложении взыскания. Если же нарушитель отказывается, то уполномоченное лицо не имеет права налагать взыскание, дело передается на рассмотрение Комиссии.

4. Согласно статье 342 Кодекса, суммы от взыскания штрафов поступают в республиканский или местные бюджеты. Органы МСУ обладают полномочиями рассматривать дела о нарушениях по 31 статье Кодекса, и каждый Протокол имеет свой уникальный номер - штрих-код, привязанный к счетам местного бюджета, куда поступают суммы штрафов.
5. В статье 38 Кодекса сказано, что нарушитель обязан возместить ущерб, в Протоколе и Постановлении об ущербе ничего не сказано. Это должно быть в гражданском судопроизводстве, потерпевший должен подавать в суд на взыскание ущерба. Существуют разные виды правовых отношений, например, когда человек разрушает поверхность дороги, это нарушение, где Постановление Комиссии является юридическим основанием для признания его виновным с дальнейшим взысканием ущерба.
6. Если нарушителем является иностранный гражданин, по нему проводятся такие же процедуры, все данные вносятся в базу ЕРН вручную, на общих основаниях эти граждане также привлекаются к ответственности.
7. Протокол - это бланк строгой отчетности, ни в коем случае нельзя что-то замазывать, вычеркивать и исправлять, уполномоченное лицо пишет заявление на имя Комиссии о причинах испорченного бланка, затем уже Комиссия составляет Акт о списании бланка Протокола. Но прогресс не стоит на месте, со временем у всех появятся планшеты, все перейдет на электронные формы Протокола.
8. Срок регистрации нарушения в базе ЕРН должен быть осуществлен не позднее 24 часов с момента составления Протокола. Многие органы МСУ жалуются на возникновение форс-мажорных обстоятельств: отсутствие доступа к интернету и к базе ЕРН, большие расстояния до райцентров, уполномоченное должностное лицо органа МСУ не успевает доехать до РОВД, что влияет на превышение установленного срока в 24 часа. Для устранения данной проблемы нужно, чтобы база ЕРН работала в каждом ОМСУ. Для этого необходимо обеспечить доступ к интернету каждого ОМСУ с необходимым объемом скорости ВПН канала интернета, обеспечить на областном уровне администраторов (2 штатных работников) для координации деятельности органов МСУ в области по работе с базой ЕРН. На сегодня,

государство еще до конца не решило эту техническую проблему, у большинства органов МСУ нет возможности самостоятельно создать техническую базу для включения в базу ЕРН, проведение оптоволокну - это дорогое удовольствие. Поэтому, пока Протоколы регистрируются в территориальных управлениях органов внутренних дел (РОВД). По словам эксперта, это временное явление, сегодняшнее положение является переходным периодом.

9. В случаях несогласия со стороны нарушителей, есть практика обжалования в судах, например, по итогам рассмотрения суда, по восьми случаям нарушители не смогли доказать свою правоту, и дело было рассмотрено в пользу Решения мэрии г. Бишкека.
10. В случае когда нарушители убегают, нужно сделать видео-фото-фиксацию, есть право использовать свидетелей, обратиться с заявлением к местному участковому с просьбой установить личность нарушителей.
11. В случае если на первое извещение Комиссии нарушитель не реагирует, то отправляется второе, в третий раз Комиссия вправе самостоятельно рассмотреть и принять коллегиальное Решение без участия нарушителя, и вынести Постановление о наложении взыскания.
12. Большой проблемой является установление личности нарушителя, не все могут предоставить паспорт на месте, тогда можно использовать водительское удостоверение. Но если совсем ничего нет, то инспекторы обращаются к сотрудникам МВД с просьбой установить личность нарушителя по месту его нахождения.
13. Относительно распоряжения денежных средств от суммы штрафов: т.к. эти деньги являются средствами местного бюджета, ими распоряжаются местные кенешы, но выделение поощрительных средств из этих денег в качестве материальных и моральных компенсаций членам Комиссии не предусмотрено законом.
14. Если говорить о связи с судебными исполнителями, например по арестам, в рамках судебных разбирательств, по городу Бишкеку, готовятся свыше 50 материалов по начислению пени, пока еще не дошло до судебных исполнителей.
15. При формировании местных бюджетов необходимо закладывать средства для деятельности Комиссии, например, на изготовление и распечатку Протоколов, назначение какой-либо экспертизы, или же когда при составлении Протоколов требуется переводчик, которому тоже необходимо платить. Необходимо учесть в бюджете расходы на транспорт членам Комиссий и уполномоченным лицам, учитывая большие

расстояния между селами в айылных аймаках.

16. При составлении Протокола, согласно статьям 309 и 314 Кодекса, уполномоченному лицу обязательно нужно ознакомить нарушителя с документом, четко зачитать и разъяснить все права и обязанности нарушителя, который может в течение 10 дней обжаловать, согласиться или не согласиться прийти в Комиссию и выяснить все вопросы. Только после полного разъяснения и заполнения копия Протокола выдается на руки нарушителю, а нарушитель в свою очередь обязан ознакомиться с Протоколом, чтобы завтра он не смог отказаться от факта нарушения.

Предложения по внесению дополнений и изменений в Кодекс о нарушениях

В свою очередь органы МСУ выразили следующие мнения о достоинствах и проблемах Кодекса:

1. Законы разрабатываются в Бишкеке, исходя только из городских условий, не проводя широкие общественные слушания по обсуждению важных вопросов. Например, есть такой вид нарушения как «сжигание листьев», наше Правительство создает условия, выдавая кредиты для выращивания садов гектарами, которые дают плоды только через 5 лет, но ежегодно возникают проблемы с вывозом высохших листьев, что делать садовникам, - жечь нельзя, оштрафуем, вывозить транспортом такие объемы – большие расходы, т.е. фермеры в убытке. Поэтому, прежде всего, нужно учитывать мнение большинства сельского населения, соглашаться с менталитетом, особо учитывать права фермеров. Просим внести изменения относительно сжигания листьев.
2. Существует проблема стихийной торговли без разрешительных документов, раньше в Административном кодексе был такой вид нарушения, но в новом Кодексе этой статьи нет, пока применяется статья 126 «Создание препятствий на дороге». Необходимо включить эту статью в новый Кодекс.
3. В отношении потравы поступает очень много предложений со стороны сельских органов МСУ, т.к. в свое время эта статья была передана в Кодекс о проступках, теперь ведется работа, чтобы эту статью перенести в Кодекс о нарушениях, т.к. этот вопрос является актуальным для АА.
4. Для эффективной работы Комиссии нужны денежные ресурсы, например, наше пастбище находится за 150 км, если там были нарушения, у членов Комиссии возникают проблемы с проездом.
5. У всех членов Комиссии нет юридического образования, нам нужен хотя бы один юрист, в штате АО нет такой единицы. Очень сложно принимать верные решения без юриста.



Подготовлено Проектом USAID
«Успешный аймак»¹



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

¹ Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). DAI Global LLC несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Здоровая молодежь – здоровое население!



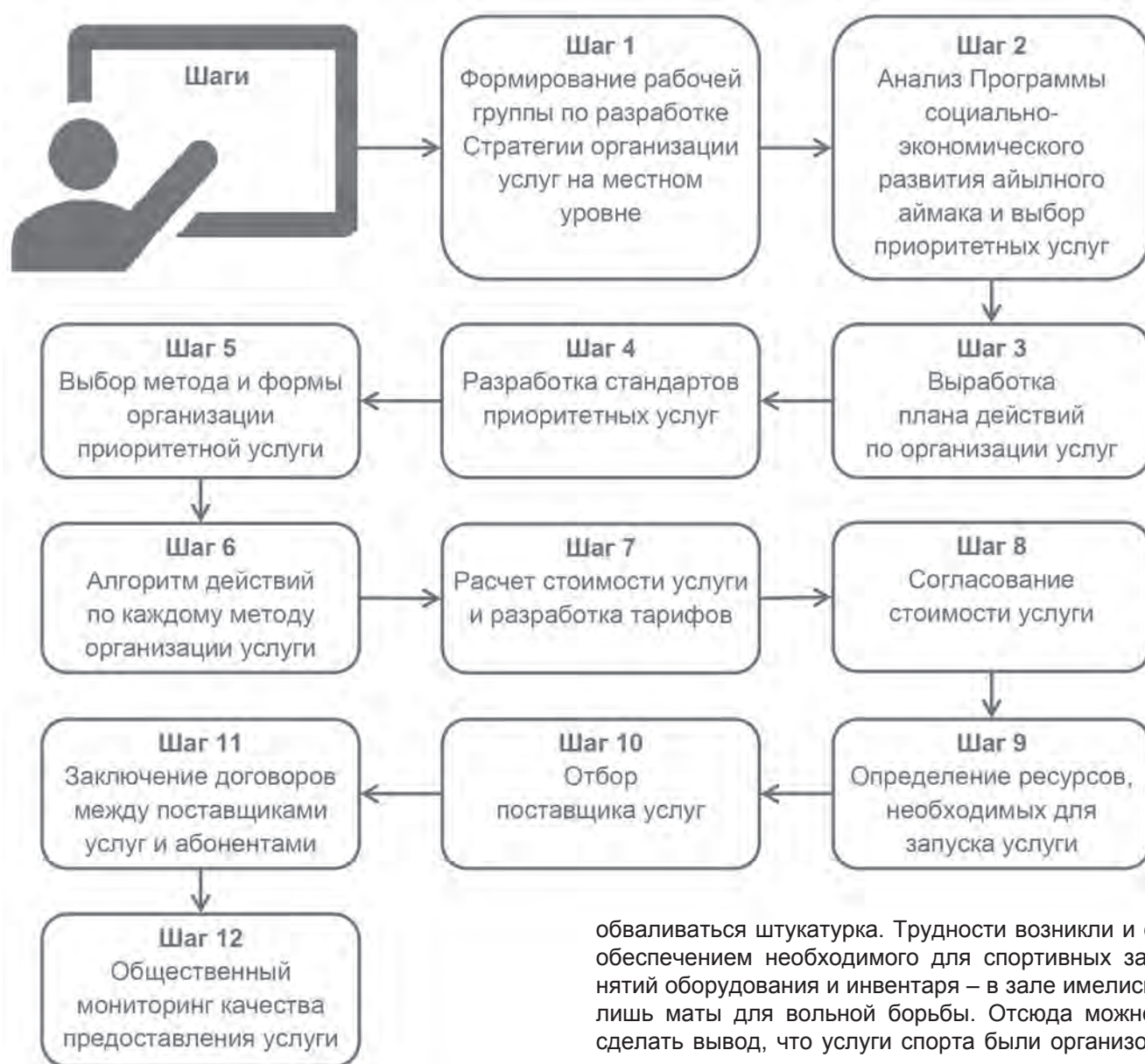
Органы местного самоуправления выполняют широкий спектр задач, направленных на организацию функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономическое планирование и предоставление населению социальных и культурных услуг. При этом задачи, связанные с организацией мероприятий по работе с детьми и молодежью и обеспечением условий для развития физической культуры и массового спорта, являются одними из наиболее актуальных и важных для населения.

В настоящей статье приводится рассказ об опыте реализации мероприятий по предоставлению услуг спорта, выполненных мест-

ными властями айылного аймака имени Насирдина Исанова Ноокатского района Ошской области, на примере организации спортивного зала для занятий вольной борьбой и фитнесом. Данные действия органов МСУ были нацелены на улучшение состояния здоровья местного населения.

В чем заключалась проблема?

Спортивный зал в селе Жаны-Базар айылного аймака имени Насирдина Исанова был построен за счет стимулирующего гранта и спонсорской помощи депутата Жогорку Кенеша и передан в муниципальную собственность в 2012 году. В течение пяти



лет услуги спорта в этом спортзале предоставлялись жителям села, включая 20-30 детей, на бесплатной основе. Однако в 2017 году спортивный зал перестал функционировать.

Отсутствие постоянного и реального хозяина спортивного зала, стихийная организация услуги на безвозмездной основе и нехватка знаний у органа МСУ по процедурам управления муниципальным имуществом привели к трудностям, связанным с обеспечением охраны здания, уборкой и должным содержанием его помещений. Заработная плата не выплачивалась ни персоналу, присматривающему за зданием, ни тренерам. Выделение средств на текущий ремонт здания происходило с большими трудностями и в неполном объеме. В таких условиях здание спортивного зала быстро пришло в упадок – зимой лопнули трубы отопления, были выбиты стекла окон, с внутренних и внешних стен стала

обваливаться штукатурка. Трудности возникли и с обеспечением необходимого для спортивных занятий оборудования и инвентаря – в зале имелись лишь маты для вольной борьбы. Отсюда можно сделать вывод, что услуги спорта были организованы на низком уровне, следствием чего стали как потеря интереса у тренеров обучать детей и подростков, так и нежелание детей продолжать занятия спортом.

Какие задачи стояли перед исполнительным органом местного самоуправления?

Для решения данной проблемы власти муниципалитета определили для себя представленный ниже набор действий из 12 шагов, начиная с формирования рабочей группы для разработки стратегии организации услуги, заканчивая общественным мониторингом уже образованного сервиса (см. схему).

Что было сделано?

При технической помощи Проекта USAID «Успешный аймак» власти айылного аймака име-

ни Насирдина Исанова выполнили следующие мероприятия.

- Проведены фокус-группы, в ходе которых осуществлена приоритизация услуг на местном уровне. В результате организация услуг спорта была признана в качестве приоритетной.
- Создана Рабочая комиссия, ответственная за разработку, согласование с населением и



реализацию Стратегии организации услуг, в которую вошли услуги спорта.

- Рабочей комиссией были разработаны стандарты и график оказания услуг, отображены метод и форма предоставления услуг, а также подготовлен план действий по запуску услуг, вошедших в проект Стратегии организации услуг.
- Проект Стратегии организации услуг был обсужден на общественных слушаниях и получил одобрение со стороны местного сообщества. После чего он был рассмотрен и утвержден на сессии депутатов местного кенеша.
- Разработан проект Положения о порядке и условиях проведения открытого и прозрачного конкурса на закупку услуг, который позднее также был утвержден постановлением депутатов местного кенеша.
- Разработан проект тарифов на оказание услуг спорта, который прошел процедуру согласования с местным сообществом на общественных мероприятиях и был утвержден постановлением местного кенеша.
- Разработан пакет конкурсной документации для проведения открытого и прозрачного конкурса на закупку услуги по организации работы спортзала.
- Разработаны проекты договоров: сервисного, заключаемого между поставщиком услуги и органом местного самоуправления; и абонентского, заключаемого между поставщиком и получателями услуги.
- Проведен открытый и прозрачный конкурс на закупку услуги, победителем которого решением конкурсной комиссии был признан спортивный клуб «Барс-Мурас», с которым

далее был заключен договор по осуществлению услуги спорта.

Интересная особенность заключения договора на оказание услуг между органом местного самоуправления и поставщиком услуги заключается в том, что в договоре указаны дополнительные требования к поставщику. Так, например, поставщик должен оказывать услуги на высоком профессиональном уровне и обязуется в течение года подготовить не менее 10 победителей состязаний на районном уровне, не менее 5 победителей областных состязаний и не менее одного победителя соревнований республиканского уровня.

Поддержка Проекта USAID «Успешный аймак»

Техническая поддержка Проекта USAID «Успешный аймак» была предоставлена в виде мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных для представителей Исановского муниципалитета, а именно: членов Рабочей комиссии, сотрудников аппарата айыл окмоту, депутатов местного кенеша и представителей гражданского общества.

Учебные мероприятия в рамках Проекта USAID «Успешный аймак» для представителей муниципалитета имени Н. Исанова были проведены по многим темам, в том числе и по вопросам, способствовавшим успешной реализации данной инициативы:

- разработка Стратегии организации услуг на местном уровне;
- разработка тарифов на услуги;
- эффективное управление муниципальной собственностью;



- разработка стандартов и реестра муниципальных услуг.

Следует отметить, что Проект USAID «Успешный аймак» оказывал практические консультации местной администрации на каждом этапе работы, например, в процессе внедрения механизмов приоритизации услуг, разработки, согласования и утверждения тарифов на услуги и при проведении открытого конкурса на закупку услуг.

Помощь также оказывается в отношении разработки положения о группе совместного мониторинга и оценки, тендерной документации, договоров между поставщиком услуг и исполнительным органом власти и договоров между поставщиком услуг и абонентами.

Какие нормативные акты принял орган местного самоуправления для организации услуг спорта?

В целях выполнения мероприятий по организации услуг спорта, местные власти разработали и приняли следующие необходимые документы:

- постановление местного кенеша об утверждении «Положения о порядке и условиях проведения открытого конкурса на закупку услуг на местном уровне»;
- приказ главы айыл окмоту о создании конкурсной комиссии, ответственной за проведение открытого конкурса;
- постановление местного кенеша об утверждении «Положения по совместному проведению мониторинга и оценки»;
- приказ главы айыл окмоту о создании Группы совместного мониторинга и оценки;
- постановление местного кенеша об утверждении Устава местного сообщества.

Все эти документы разрабатывались в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законом «О местном самоуправлении» и «О государственных и муниципальных услугах», а также Бюджетным и Налоговым кодексами.

Затраты на организацию услуг спорта

Одна из особенностей запуска данной услуги заключается в том, что победитель конкурса не просто арендует объект муниципальной собственности для оказания услуг населению, но еще и инвестировал и продолжает инвестировать свои средства для повышения качества оказываемых услуг.

С момента запуска услуги победителем открытого конкурса – спортивным клубом «Барс-Мурас» – были вложены 558000 сомов, направленные на закупку спортивного оборудования и инвентаря – тренажеров, спортивных матов и униформы.

Со стороны органа местного самоуправления вклад в рамках данного партнерства выражается в предоставлении зала в аренду на безвозмездной основе и оплате счетов за потребление электрической энергии из средств местного бюджета. Кроме этого, орган местного самоуправления оказывает помощь непосредственно получателям услуги – детям и подросткам до 16 лет – в виде субсидий из местного бюджета, направленных на софинансирование оплаты за занятия спортом.

Кто получает выгоду и пользу от реализации услуг спорта?

В настоящее время количество детей и подростков – как мальчиков, так и девочек, в возрасте до 18 лет, осваивающих искусство вольной борьбы, – в муниципалитете достигло 230 человек, в том числе:

- в зале вольной борьбы в селе Жаны-Базар (головной зал) – 150 детей;
- в зале вольной борьбы в селе Чеч-Добо (филиал клуба) – 80 детей.

Помимо занимающихся вольной борьбой детей, в данных спортивных залах, расположенных на территории айылного аймака имени Насирдина Исанова, также укрепляют свое здоровье и взрослые жители, число которых достигло 40 человек (21 мужчина и 19 женщин).

Успехи и достижения воспитанников клуба

За 2019 год воспитанники спортивного клуба «Барс-Мурас», успешно оказывающего услуги спорта в муниципалитете имени Н. Исанова, заняли следующие призовые места в своих весовых категориях:



НА ОТКРЫТОМ ЧЕМПИОНАТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ СРЕДИ КАДЕТОВ В ВОЗРАСТЕ ДО 16 ЛЕТ:

- 1 воспитанник клуба занял второе место («серебро»);
- 1 воспитанник клуба занял третье место («бронза»).



В РЕЗУЛЬТАТЕ УСПЕШНО СДАННЫХ НОРМАТИВОВ И СОСТЯЗАНИЙ:

- 3 воспитанника завоевали почетные звания кандидата в мастера спорта (КМС). При этом большое количество воспитанников успешно сдают нормативы для присвоения юношеского спортивного разряда.



НА МЕЖДУНАРОДНОМ СПОРТИВНОМ ТУРНИРЕ ИМЕНИ ИСХАКА РАЗЗАКОВА, ПРОВЕДЕННОМ В ЛЕЙЛЕКСКОМ РАЙОНЕ:

- 2 воспитанника заняли первые места («золото») в разных весовых категориях;
- 1 воспитанник занял второе место («серебро»);
- 3 воспитанника заняли третьи места («бронза») в разных весовых категориях.



В СОРЕВНОВАНИЯХ РАЙОННОГО МАСШТАБА ИМЕНИ Н. ИСАНОВА:

- воспитанники спортивного зала заняли общекомандное первое место («золото»);
- 5 воспитанников заняли первые места («золото»), каждый в своей весовой категории;
- 9 воспитанников заняли вторые места («серебро»), каждый в своей весовой категории;
- 8 воспитанников заняли третьи места («бронза»), каждый в своей весовой категории.

нирует открыть в селе Кожоке еще один филиал спортивного клуба «Барс-Мурас» в виде третьего зала для занятий вольной борьбой для 80 детей.

Какую пользу и выгоду получает местный бюджет от запуска услуг спорта в муниципалитете?

Услуги спорта являются услугами социального характера, то есть по умолчанию, затратными и убыточными. Несмотря на это, между спортивным клубом «Барс-Мурас» и районным подразделением Государственной налоговой службы было достигнуто соглашение о том, что спортивный клуб, являясь юридическим лицом, оказывающим услуги спорта и получающим прибыль, будет ежегодно уплачивать налоги на сумму около 20 тысяч сомов.

Необходимо отметить, что в результате предоставления услуги спорта через функционирование спортивного клуба для айыл окмоту решается еще и дру-

гой важный вопрос – оплата расходов местного бюджета на содержание и текущий ремонт здания спортивного зала, являющегося объектом муниципальной собственности. Оказывая услуги спорта и получая прибыль, поставщик услуги несет ответственность за сохранение здания в надлежащем виде и оплачивает расходы на его содержание и текущий ремонт.

Таким образом, в результате данного муниципально-частного партнерства были созданы благоприятные условия для экономии средств местного бюджета, эффективного управления объектами муниципальной собственности и предоставления возможности местным жителям по укреплению их здоровья.

Какие позитивные изменения в сторону улучшения предоставления услуг спорта произошли в сообществе?

В 2019 году в селе Чеч-Добо, которое также входит в состав муниципалитета им. Н. Исанова, в качестве филиала клуба открыт второй зал борьбы, куда приходят заниматься 80 мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет. В настоящее время спортивный клуб «Барс-Мурас» оказывает услуги спорта в двух залах: головном зале в селе Жаны-Базар и филиале клуба в селе Чеч-Добо. Кроме того, при технической поддержке Проекта USAID «Успешный аймак» муниципалитет имени Н. Исанова пла-

НОВОСТИ ИНСТИТУТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ



Прижился ли механизм государственного социального заказа в Кыргызстане? Курс на устойчивость

В 2019 году пять муниципалитетов в Кыргызстане начали реализацию общественно-полезных проектов, на которые были выделены средства из местных бюджетов в размере около двух миллионов сомов. В результате реализации проектов, например, в Узун-Кырском, Кызыл-Октябрьском и Ленинском айылных аймаках Чуйской области, дети и молодежь будут вовлечены в социальную жизнь местного сообщества, приобретут новые знания и навыки межличностного общения и улучшат свой культурно-интеллектуальный уровень развития; мэрия г. Каракола выделила 400 тысяч сомов на защиту интересов детей трудовых мигрантов и обеспечение необходимой помощью и поддержкой женщин, пострадавшим от семейного насилия, а мэрия г. Оша на конкурсной основе провела квалификационный отбор поставщиков услуг бань для пожилых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Как все это стало возможным? Что для этого нужно? Куда обратиться? Кто получил выгоду?

Обо всем этом исполнители проектов ГСЗ в 2019 году рассказали 5 ноября во время конференции, организованной Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики (МТСР) при поддержке Программы USAID по совместному управлению и Институтом политики развития (www.dpi.kg). В конференции приняли участие более 100 представителей правительственных и неправительственных организаций, включая самих участников проектов, реализованных на территории указанных выше муниципалитетов. В ходе мероприятия они поделились своим опытом и результатами, полученными в процессе реализации общественно-полезных проектов через механизм государственного социального заказа (ГСЗ).

«В 2017 году была принята новая редакция Зако-

на «О государственном социальном заказе (ГСЗ)», а также подзаконные акты. Внедрение нового закона в реальную жизнь стало основной работой Проекта «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития по реализации социального заказа», реализуемого Институтом политики развития (ИПР) при поддержке Программы USAID по совместному управлению¹.

Во время конференции представители пяти муниципалитетов (органы МСУ и местные сообщества) и организаций гражданского общества рассказали о партнерстве через механизм ГСЗ и результатах решения самых приоритетных проблем населения, достигнутых в 2019 году. «В конференции также приняли участие и представители государственных органов, с которыми состоялось обсуждение путей для дальнейшего совершенствования механизма, в первую очередь направленного на улучшение услуг для самых уязвимых слоев населения», - сказала Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА, менеджер Проекта.

По словам участников, конференция подтвердила, что государственный социальный заказ стал эффективным механизмом, позволяющим правительству сотрудничать с организациями гражданского общества, чтобы наиболее уязвимые группы населения имели доступ к качественным социальным услугам.

К слову, в 2013 году Министерство труда и социального развития КР было единственным государственным органом, осуществляющим механизм государственного социального заказа, с бюджетом на общую сумму 13,9 млн. сомов. А уже в 2019 году три государственных органа (МТСП, Государственное агентство по делам молодежи, спорта и физической культуры и Министерство здравоохранения) и пять муниципалитетов внедрили ГСЗ с общим бюджетом 43,8 млн. сомов. Министерство образования разработало свою государственную программу социального заказа, с целью расширения доступа детей к дошкольному образованию, и планирует предоставить социальные ваучеры нуждающимся семьям.

С 2017 года Институт политики развития при поддержке Программы USAID по совместному управлению помогал Министерству труда и социального развития КР, муниципалитетам и организациям гражданского общества внедрять механизмы социального заказа на национальном и муниципальном уровнях. На национальном уровне были улучшены процедуры мониторинга и оценки исполнения ГСЗ, механизмы взаимодействия между МТСП и организациями гражданского общества – исполнителями ГСЗ, оценена практика применения Закона о ГСЗ, разработанного при поддержке Программы USAID по совместному управлению. На местном уровне участниками Проекта стали города Баткен, Кочкор-Ата, Ош, Каракол, а также Узун-Кырский, Ленинский и Кызыл-Октябрьский айылные аймаки. В 2019 году участвующие муниципалитеты выделили из местных бюджетов десять грантов на социальные нужды на общую сумму 1950000 сомов, которые были направлены на поддержку детей мигрантов, детей-инвалидов, бездомных, пожилых людей, жертв домашнего насилия и др. социально уязвимых групп населения. Важно, что местные кенешы поддержали внедрение инновационного подхода, одобрили муниципальные программы ГСЗ.

«Государственный социальный заказ является для нас новым механизмом, - отметила вице-мэр Каракола Гульназ ОРОЗОВА, - но мы поняли, что ГСЗ – это возможность вовлечь организации гражданского общества в процесс решения приоритетных социальных проблем нуждающихся людей, развить рынок негосударственных поставщиков социальных услуг, применить инновационные методы решения острых вопросов социального развития».

Программа USAID по совместному управлению (ПСУ) содействует эффективному сотрудничеству между гражданским обществом и государственными органами Кыргызской Республики. Программа финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуется Ист-Вест Менеджмент Институтом (EWWMI).

¹ Программа по совместному управлению (ПСУ) содействует эффективному сотрудничеству между гражданским обществом, частным сектором и Правительством Кыргызской Республики. Программа финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуется Ист-Вест Менеджмент Институтом (EWWMI).



Программа USAID по совместному управлению (ПСУ) содействует эффективному сотрудничеству между гражданским обществом и государственными органами Кыргызской Республики. Программа финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуется Ист-Вест Менеджмент Институтом в Кыргызской Республике.



Обсуждение темы внедрения гендерно- и социально-чувствительных подходов в сферу услуг на местном уровне

16 декабря 2019 года команда Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» (далее - УУМУ) организовала «круглый стол» на тему: «Внедрение гендерно- и социально-чувствительных подходов в сферу услуг на местном уровне».

Мероприятие прошло в Парк-Отеле, г. Бишкека. В «круглом столе» приняли участие представители международных организаций, специализирующиеся по гендерным вопросам, представители общественных гражданских организаций, работающие в сфере защиты прав женщин и развития сообществ, независимые эксперты, а также представитель Швейцарского посольства в Кыргызской Республике.

Программа мероприятия состояла из двух сессий. Первая сессия была посвящена результатам базового исследования и гендерно-чувствительного исследования по улучшению предоставления услуг (чистой питьевой воды) в сельской местности. Вторая сессия включала презентацию гендерного анализа местных стратегических документов отобранных муниципалитетов. Во время мероприятия была представлена и обсуждена стратегия Проекта УУМУ по интеграции гендерно- и социально-чувствительных подходов на местном уровне, которая создала платформу для дальнейшего обмена опытом и возможного сотрудничества в будущем.

Предварительные результаты фокус-групп, проведенных в двух регионах, показали связь между услугами по предоставлению питьевой воды и ежедневной рутинной женщин, их здоровьем, внутрисе-

мейными отношениями, жизнью детей, личной гигиеной и социализацией женщин.

Зульфия КОЧОРБАЕВА, эксперт по гендерным вопросам, принявшая участие в проведении базового исследования, представила результаты гендерного анализа стратегических документов 40 муниципалитетов. Она заявила, что почти все стратегические документы муниципалитетов не отвечают гендерно- и социально-чувствительным критериям. Однако некоторые из этих документов все же содержат гендерно-чувствительные вопросы в своем контексте. Между тем их бюджетный дефицит, отсутствие политической воли и некоторые другие факторы препятствуют предоставлению услуг с учетом потребностей женщин и социально-уязвимых групп. Документы были проанализированы на основе Руководства, разработанного Министерством экономики в 2015 году. Руководство устанавливает категории для местной политики, основанной на трех индикаторах: гендерно-чувствительные стратегические документы-программы (3 балла), институциональный механизм для гендерного равенства (3 балла) и гендерно-ориентированное бюджетирование (3 балла). По предлагаемой оценке определяются следующие политики: 6-9 баллов – гендерно-позитивная политика, 3-5 баллов – гендерно-ориентированная политика и 0-2 балла – гендерно-«слепая» политика.

Примерно 59% из 40 муниципалитетов имеют гендерно-ориентированную политику, обладая лишь одним или двумя индикаторами из трех вышеуказанных. Исследование также показало, что созда-

ние новых рабочих мест, вопросы по социальной инклюзивности и гендерному равенству зачастую перекладываются на плечи социальных работников на местном уровне, что в свою очередь создает дополнительную нагрузку для них.

Стратегия Проекта УУМУ была разработана для того, чтобы решать вышеупомянутые проблемы, и основывалась на извлеченных уроках и результатах первой фазы Проекта, базового исследования, а также фокус-группах с представителями уязвимых групп. Главная цель стратегии – это содействие эффективному внедрению гендерно- и социально-

чувствительных подходов в работу проектных муниципалитетов и помощь при повторной разработке местных стратегических документов, программ развития и ежегодных местных бюджетов. Проект будет также содействовать созданию специальных рабочих групп для мониторинга и оценки реализации усовершенствованных документов.

В завершении «круглого стола» участники поделились своим мнением и внесли предложения по оптимизации деятельности Проекта.

Мероприятие завершилось соглашением объединить усилия для достижения общих целей. **M**

Благодарность Институту политики развития от Национального форума Открытого Правительства

Благодарственное письмо «За оказание всесторонней помощи и плодотворное сотрудничество в реализации Национального плана действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы» вручили вице-спикер Жогорку Кенеша КР Аида КАСЫМАЛИЕВА и сопредседатель НФОП Бакыт САТЫБЕКОВ.

20 декабря 2019 года в Бишкеке состоялась конференция Открытого Правительства по подведению промежуточных итогов реализации Национального плана действий (НПД) по построению Открытого Правительства на 2018-2020 годы. В конференции приняли участие вице-премьер-министр Кыргызской Республики, сопредседатель Национального форума Открытого Правительства Алтынай ОМУРБЕКОВА, вице-спикер Жогорку Кенеша КР Аида КАСЫМАЛИЕВА, представители государственных органов, вовлеченных в исполнение НПД, сопредседатель Национального форума Открытого Правительства Бакыт САТЫБЕКОВ, представители международных донор-

ских организаций и организаций гражданского общества и СМИ.

В ходе конференции участникам были представлены отчет об исполнении со стороны Секретариата и альтернативный отчет со стороны гражданского общества, презентации реализации успешных инициатив, портал “Открытые данные” и портал по обсуждению НПА и др.

Председатель правления Института политики развития Надежда ДОБРЕЦОВА выступила на конференции по вопросу прозрачности местных бюджетов, где в основном были представлены результаты Проекта “Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс”, финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого ИПР.

“Это была промежуточная конференция по оценке результатов 2019 года, а итоги реализации Плана будут подведены уже в конце следующего года, то есть в 2020 году предстоит еще много работы в этом направлении. Несмотря на то, что мы презентовали и обсудили эти темы, за кадром осталось множество проблем и вопросов, требующих решения. В том числе при участии нашего Института, так как часть обязательств, которые включает План и которые касаются местного самоуправления, были предложены Институтом политики развития. Поэтому мы также несем ответственность за его реализацию, и нам нужно будет приложить много усилий для того, чтобы все это выполнить”, – сказала Надежда ДОБРЕЦОВА.

По завершении программной части конференции, от имени Национального форума Открытого Правительства некоторым государственным органам и представителям гражданского общества были вручены благодарственные письма.





Выездное заседание рабочей группы по разработке проекта Кодекса Кыргызской Республики о МСУ

23-24 декабря 2019 г. состоялось выездное заседание рабочей группы по разработке проекта Кодекса Кыргызской Республики о местном самоуправлении, организованное Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Проектом «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемым Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству и реализуемым ХЕЛВЕТАС и Институтом политики развития (далее - Проект УУМУ).

Распоряжением Правительства КР от 28 июня 2019 года, №240-р была образована Межведомственная рабочая группа по разработке проекта Кодекса КР о местном самоуправлении. С сентября этого года экспертная группа начала разработку Видения и структуры проекта Кодекса о МСУ. 17 декабря они были представлены на рассмотрение рабочей группе, руководитель которой первый вице-премьер-министр КР БОРОНОВ К.А. отметил, что: «За годы независимости местное самоуправление прошло этапы становления и вышло на путь развития. Как отметил Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ на конференции «Кыргызская Республика: национальный диалог по региональному развитию», пришло время разработать Кодекс местного самоуправления». По итогам данного совещания после заслушивания информации и обсуждения было дано задание: в

течение недели представить письменные комментарии, если таковые имеются. Для дальнейшей проработки полученных предложений и выработки единого подхода по ключевым вопросам будущего Кодекса и был организован данный семинар.

В мероприятии приняли участие члены рабочей группы, эксперты в области государственного управления, местного самоуправления, а также представители ГАМСУМО, Союза МСУ КР, мэрии города Бишкека и Проекта УУМУ.

Заместитель председателя ГАМСУМО Мурат БАЙДЫЛДАЕВ подчеркнул, что целью разработки проекта Кодекса является объединение всей законодательной базы в сфере местного самоуправления в единый документ.

«Законодательство о местном самоуправлении разбросано, значительное количество норм содержится в отраслевом законодательстве, зачастую многие нормы противоречат друг другу. Задачей Кодекса является устранение такого рода коллизий, пробелов», – отметил Анарбек ИСМАИЛОВ, член рабочей группы, эксперт.

По итогам заседания рабочей группы была финализована структура Кодекса, обсуждены актуальные проблемы в сфере местного самоуправления, решение которых является одной из важнейших целей разрабатываемого Кодекса.

Рабочая группа приступила к разработке проекта Кодекса.

Новости Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC)

Рубрика подготовлена
**Нургуль
ДЖАМАНКУЛОВОЙ,**
специалистом
по связям
с общественностью
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР

Общая редакция –
Сабина ГРАДВАЛЬ,
заместителя
руководителя
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР



Как органы местного самоуправления могут поддержать местные инициативы местных сообществ?

Представители органов МСУ и местных сообществ шести сельских муниципалитетов Чуйской области получили новые знания и навыки по работе с инструментами повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения через поддержку местных инициатив.

31 октября и 1 ноября 2019 года для них был проведен практический тренинг в Бишкеке. Участниками выступили представители Кызыл-Туйского и Кунтуйского (Сокулукский район), Буранинского (Чуйский район), Грозденского и Аламудунского (Аламудунский район), Юрьевского (Иссык-Атинский район) и Петровского (Московский район) айылных аймаков.

В ходе тренинга участники ознакомились с международным и кыргызстанским опытом по поддержке местных инициатив, правовыми основами местной инициативы в КР, процедурами внедрения Положения об отборе и финансировании органами МСУ местных инициатив, отметив при этом, что местная

инициатива не должна подменять работу органов МСУ по решению вопросов местного значения.

В практической же части тренинга участники подготовили объявления для проведения конкурса и проектные предложения на различные темы, направленные на решение вопросов местного значения: Кунтуйский АА: "Объединение молодежи через развитие спорта", Кызыл-Тууйский АА: "Осветим улицы села вместе!", Буранинский АА: "Ограждение парка", Юрьевский АА: "Развитие культуры", Грозденский АА: "Благоустройство парка - это досуг молодежи", Аламудунский АА: Конкурс среди молодежи «Ыр кесе» и Петровский АА: "Освещение улиц". По результатам тренинга каждый муниципалитет разработал свой план работы по пилотному внедрению Положения, указав ответственных и сроки исполнения. Аналогичные тренинги были проведены и проводятся для партнёрских и целевых муниципалитетов Проекта в Нарынской и Ошской областях Кыргызстана.

В 2019 году Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (далее - Проект ГГПОМСУ), финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемый Институтом политики развития, объявил четыре конкурса. Всего на конкурс поступило 174 заявки от айыл окмоту Нарынской, Ошской и Чуйской областей, а также мэрии города Кемина.

Призовые средства использованы на приобретение оборудования, предназначенного для повышения эффективности работы органов МСУ, в том числе и для проведения общественных мероприятий.

Общий призовой фонд четырёх конкурсов составил 3 миллиона 165 тысяч сомов.

Итоги конкурса «Местная инициатива – 2019»

Конкурс проводился в период с 15 июня по 15 сентября 2019 года. Всего на конкурс поступило 100 заявок.

Конкурсная комиссия в составе:

- КОШМАНБЕТОВА А.А., ведущего специалиста сектора планирования и координации государственных программ и проектов ГАМСУ-МО при Правительстве КР;
- ИМАНОВА К.А., заместителя директора Союза МСУ КР;
- МУСАЕВОЙ А.М., представителя Проекта;
- ИСМАИЛОВА А.К., представителя ИПР,

индивидуально рассмотрев и оценив поступившие 100 заявок от правомочных участников пилотных регионов,

РЕШИЛА:

1. Признать победителями конкурса «Местная инициатива» следующие заявки:

- **1 место** – «Чистая вода – сохранение будущего поколения», заявитель КАНЫМ-БЕКОВ Адылет – депутат айылного кенеша Кунтууйского АА, Сокулукского района Чуйской области, с присуждением приза на сумму 150000 сомов.
- **2 место** – «Чистая вода – источник здоровья», заявитель ПИРМАТОВ Тойчубай – депутат айылного кенеша Кок-Жарского АА, Ноокатского района Ошской области, с присуждением приза на сумму 120000 сомов.
- **3 место** – «Вода – это чудо, вода – это

жизнь», заявитель АБДРАХМАНОВА Жамиля – специалист айыл окмоту Грозненского АА, Аламудунского района Чуйской области, с присуждением приза на сумму 100000 сомов.

2. Отметить местные инициативы и присудить поощрительные призы в сумме до 35000 сомов следующим 25 заявкам:

- «Вода – источник жизни» (заявитель – ЖАБИЕВ Адил) - Кызыл-Сууйский АА, Кара-Сууйский район Ошской области;
- «Благоустройство села» (заявитель – КОШМОКОВА Назгуль, ведущий специалист АО) - Жазыйский АА, Узгенский район Ошской области;
- «Отходы от садика - на пастбище» (заявитель – ИСАКОВА Упол, директор ДОУ при школе) - Чон-Алайский АА, Чон-Алайский район Ошской области;
- «Чистая питьевая вода – источник жизни» (заявитель – ЛЕБУЗОВ Шамур, член ИГ) - Александровский АА, Московский район Чуйской области;
- «Обеспечение питьевой водой детсада “Байыш нуру”» (заявитель – МАМАТОВА Кызайым, директор детсада) - Кенешский АА, Ноокатский район Ошской области;
- «Центр инициативной молодежи. Сельская молодежь на пути развития» (заявитель – ОРОЗАЛИ уулу ТААЛАЙБЕК, учитель) - Ленинский АА, Алайский район

- Ошской области;
- «Безопасность школьников – спокойствие родителей» (заявитель – ЖАЛИЛОВ Нурбек, директор школы) - Кашка-Сууйский АА, Чон-Алайский район Ошской области;
 - «Вода - это жизнь» (заявитель – ЖОЛДОШЕВ Максатбек) - Найманский АА, Ноокатский район Ошской области;
 - «Улучшение инфраструктуры села Алыш» (заявитель – АБДЫКАДЫРОВ Адилет, специалист ВУС) - Доболинский АА, Нарынский район Нарынской области;
 - «Дом культуры как способ выявления талантов» (заявитель – БЕЙШЕКЕЕВА Чолпон, главный специалист АО) - Кочкорбаевский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области;
 - «Работа СООППВ «Зам-Зам»» (заявитель – ТОКТОСУН кызы ЗУБАЙДА, библиотекарь) - Ак-Жарский АА, Узгенский район Ошской области;
 - «Мы – будущее, а будущее за молодежью» (заявитель – НАДЫРОВА Тахмина, юрист) - Ленинский АА, Аламудунский район Чуйской области;
 - «Музей под открытым небом» (заявитель – УЗЕКЕЕВА Зуура, директор школы) - Буранинский АА, Чуйский район Чуйской области;
 - «Где есть порядок – есть чистота» (заявитель – АЛИЯСКАРОВ Бакыт, директор МП) - Ак-Музский АА, Ат-Башинский район Нарынской области;
 - «Улыбается ребенок, улыбается мир» (заявитель – ЫСАКБАЕВА Азадахан, директор ДОУ) - Мангытский АА, Араванский район Ошской области;
 - «Освещение улицы» (заявитель – БАТЫРКУЛОВА Элнура, специалист АО) - Ак-Талский АА, Ак-Талинский район Нарынской области;
 - «Дружба – залог успеха» (заявитель – ЭСЕНГЕЛДИЕВ Жакия, житель села) - Чаекский АА, Джумгалский район Нарынской области;
 - «Чистота – для всех» (заявитель – САДЫКОВ Болот, специалист АО) - Кара-Сууйский АА, Кочкорский район Нарынской области;
 - «Малыши заслуживают лучшее» (заявитель – ЖОЛДОШЕВА Айтихан, директор ДОУ) - Шаркский АА, Кара-Сууйский район Ошской области;
 - «Новая дорога в будущее» (заявитель – ОМУРАЛИЕВ Осмонбек, глава АО) - Учкунский АА, Нарынский район Нарынской области;
 - «Дети – наше будущее» (заявитель – САРБАЕВА Кулумбюю, специалист мэрии) - г. Кемин, Чуйская область;
 - «Швейный цех» (заявитель – АМАТОВА Алима, лидер ИГ) - Ылай-Талинский АА, Кара-Кулжинский район Ошской области;
 - «Развитие села с разных сторон» (заявитель – КАЛЫБЕК уулу БЕКТУР) - Мадыйский АА, Кара-Сууйский район Ошской области;
 - «В здоровом теле – здоровый дух» (заявитель – ДЕНИСЕНКО Татьяна, учитель) - Юрьевский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области;
 - «Дружба сельчан – основа развития» (заявитель – ШИШБАШЕВА Бактыгуль, специалист АО) - Таш-Мойнокский АА, Аламудунский район Чуйской области.
3. Поручить Проекту ГГПОМСУ в трехдневный срок после подписания настоящего Протокола всеми сторонами обнародовать результаты конкурса на сайте Проекта.
 4. Поручить Проекту: проинформировать победителей в письменной форме и провести переговоры по использованию призового фонда.
 5. Поручить Проекту: произвести закупку материально-технических средств на суммы призов, в соответствии с условиями конкурса.

Итоги конкурса «Реальное участие граждан в формировании местных бюджетов – 2019»

Конкурс был объявлен среди муниципалитетов Ошской, Нарынской и Чуйской областей Кыргызской Республики.

Конкурсная комиссия в составе:

- ИСАЛИЕВОЙ В.А., начальника Управления организационной работы, методической и

информационной поддержки органов МСУ ГАМСУМО при Правительстве КР;

- НУРУМБЕТОВА С.Б., заведующего отделом политики межбюджетных отношений управления планирования и мониторинга местных бюджетов Министерства финансов КР;

- МАМЫТОВА А.Т., представителя Проекта;
- ИСМАИЛОВА А.К., представителя ИПР,

индивидуально рассмотрев и оценив поступившие 35 заявок от правомочных участников пилотных регионов,

РЕШИЛА:

1. Признать победителями конкурса «Реальное участие граждан в формировании местных бюджетов» следующие заявки:
 - **1 место** – Кок-Жарский АА, Ноокатский район Ошской области, с присуждением приза на сумму 150000 сомов;
 - **2 место** – Кочкорбаевский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области, с присуждением приза на сумму 120000 сомов;
 - **3 место** – Грозденский АА, Аламудунский район Чуйской области, с присуждением приза на сумму 100000 сомов.
2. Отметить местные инициативы и присудить поощрительные призы в сумме до 35000 сомов следующим 17 заявкам:
 - Гулистанский АА, Ноокатский район Ошской области;
 - Ак-Кудукский АА, Нарынский район Нарынской области;
 - Первомайский АА, Московский район Чуйской области;
 - Буранинский АА, Чуйский район Чуйской области;
 - Доболинский АА, Нарынский район Нарынской области;
 - Ак-Сууйский АА, Московский район Чуйской области;

- Жазыйский АА, Узгенский район Ошской области;
 - Терекский АА, Ак-Талинский район Нарынской области;
 - Чаекский АА, Джумгалский район Нарынской области;
 - Александровский АА, Московский район Чуйской области;
 - Красноречинский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области;
 - АА Курама, Панфиловский район Чуйской области;
 - Ак-Башатский АА, Жайыльский район Чуйской области;
 - Булелинский АА, Алайский район Ошской области;
 - Кызыл-Тоосский АА, Узгенский район Ошской области;
 - Учкунский АА, Нарынский район Нарынской области;
 - Ылай-Талинский АА, Кара-Кульджинский район Ошской области.
3. Поручить Проекту ГГПОМСУ в трехдневный срок после подписания настоящего Протокола всеми сторонами обнародовать результаты конкурса на сайте Проекта.
 4. Поручить Проекту: проинформировать победителей в письменной форме и провести переговоры по использованию призового фонда.
 5. Поручить Проекту: произвести закупку материально-технических средств на суммы призов, в соответствии с условиями конкурса.

Итоги конкурса «Планирование на местном уровне с учетом потребностей местного сообщества – 2019»

Данный конкурс в 2019 году проводился впервые, но несмотря на это, поступило 26 заявок.

Конкурсная комиссия в составе:

- ДАВЛЕТБАКОВОЙ В.А., заведующей сектором планирования и координации государственных программ и проектов ГАМСУМО при Правительстве КР;
- ИМАНОВА К.А., заместителя директора Союза МСУ КР;
- МАЙРАМБЕКОВА С.А., представителя Проекта, председателя комиссии;
- ИСМАИЛОВА А.К., представителя Института политики развития,

индивидуально рассмотрев и оценив поступившие 26 заявок от правомочных участников пилотных регионов,

РЕШИЛА:

1. Признать победителями конкурса «Планирование на местном уровне, с учетом потребностей местного сообщества» следующие заявки:
 - **1 место** – Жазыйский АА, Узгенский район Ошской области, с присуждением приза на сумму 100000 сомов.
 - **2 место** – Кок-Жарский АА, Ноокатский район Ошской области, с присуждением приза на сумму 80000 сомов.

- **3 место** – Ленинский АА, Аламудунский район Чуйской области, с присуждением приза на сумму 70000 сомов.
2. Отметить местные инициативы и присудить поощрительные призы в сумме до 35000 сомов следующим шести заявкам:
 - Кочкорбаевский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области;
 - Кунтууйский АА, Сокулукский район Чуйской области;
 - Кызыл-Туусский АА, Сокулукский район Чуйской области;
 - Чон-Алайский АА, Чон-Алайский район Ошской области;
 - Ак-Талский АА, Ак-Талинский район Нарынской области;
 3. Поручить Проекту ГГПОМСУ в трехдневный срок после подписания настоящего Протокола всеми сторонами обнародовать результаты конкурса на сайте Проекта и в журнале «Муниципалитет».
 4. Поручить Проекту: проинформировать победителей в письменной форме и провести переговоры по использованию призового фонда.
 5. Поручить Проекту: произвести закупку материально-технических средств на суммы призов, в соответствии с условиями конкурса.

Опыт какой группы совместного мониторинга и оценки лучший?

Конкурс проводился с целью поощрения опыта внедрения системы мониторинга на местном уровне с участием общественности в рамках конкурса «Местная инициатива - 2019».

Конкурсная комиссия в составе:

- КОШМАНБЕТОВА А.А., ведущего специалиста сектора планирования и координации государственных программ и проектов ГАМ-СУМО при Правительстве КР;
- ИМАНОВА К.А., заместителя директора Союза МСУ КР;
- БАЛАКУНОВОЙ А.Ж., представителя Проекта, председателя комиссии;
- ИСМАИЛОВА А.К., представителя Института политики развития,

индивидуально рассмотрев и оценив поступившие 13 заявок от правомочных участников пилотных регионов,

РЕШИЛА:

1. Признать победителями конкурса «Местная инициатива» (специальный фонд для поощрения опыта внедрения системы мониторинга на местном уровне с участием общественности) следующие заявки:
 - **1 место** – Александровский АА, Московский район Чуйской области, с присуждением приза на сумму 100000 сомов.
 - **2 место** – Чон-Алайский АА, Чон-Алайский район Ошской области, с присуждением приза на сумму 80000 сомов.
 - **3 место** – Чаекский АА, Джумгалский район Нарынской области, с присужде-

нием приза на сумму 70000 сомов.

2. Отметить местные инициативы и присудить поощрительные призы в сумме до 35000 сомов следующим семи заявкам:
 - Кочкорбаевский АА, Иссык-Атинский район Чуйской области;
 - Буранинский АА, Чуйский район Чуйской области;
 - Кок-Жарский АА, Ноокатский район Ошской области;
 - Боролдойский АА, Кеминский район Чуйской области;
 - Гулистанский АА, Ноокатский район Ошской области;
 - Кызыл-Тууский АА, Сокулукский район Чуйской области;
 - Мангытский АА, Араванский район Ошской области.
3. Поручить Проекту ГГПОМСУ в трехдневный срок после подписания настоящего Протокола всеми сторонами обнародовать результаты конкурса на сайте Проекта и в журнале «Муниципалитет».
4. Поручить Проекту: проинформировать победителей в письменной форме и провести переговоры по использованию призового фонда.
5. Поручить Проекту ГГПОМСУ: произвести закупку материально-технических средств на суммы призов, в соответствии с условиями конкурса.



Посол Швейцарии в Кыргызской Республике встретилась с органами МСУ Кара-Сууйского айылного аймака

Встреча состоялась в рамках официально визита Полномочного и Чрезвычайного Посла Швейцарии в КР в Нарынскую область.

28 ноября 2019 года в сельском муниципалитете Кара-Суу Кочкорского района Нарынской области состоялась встреча органов МСУ с представителями Посольства Швейцарии в Кыргызской Республике. На встрече присутствовали: Полномочный и Чрезвычайный Посол Швейцарии в КР г-жа Вероник УЛЬМАНН, представители Посольства г-н Люсьен ЭГЕРТЕР и г-н Тунжур КУДАБАЕВ, глава Кара-Сууйского айыл окмоту Суйундук ТАБЫЛДИЕВ, председатель айылного кенеша Канат ЖУМАБЕКОВ и депутат Динара МАКСУТОВА, председатель Группы совместного мониторинга и оценки, начальник финансово-экономического отдела айыл окмоту, координатор Проекта в айылном аймаке Болот САДЫКОВ и представители Проекта ГГПОМСУ в лице руководителя Бекболота БЕКИЕВА, заместителя руководителя Сабины ГРАДВАЛЬ и областных координаторов – Акысбека ДОСОЕВА и Табылды БАЙБАГЫШЕВА.

В ходе встречи стороны обсудили результаты и достижения Кара-Сууйского муниципалитета за последние 3 года, достигнутые в рамках реализации Проекта, извлеченные уроки, техническую помощь Проекта и перспективы дальнейшего сотрудничества.

«Сказать, что за это время мы многому научились и узнали много нового, это – ничего не сказать. Наше сотрудничество с Проектом “Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс” действительно открыло нам глаза на многие элементарные вещи, на которые мы раньше просто не обращали внимания. Например, совместное изучение нужд сообщества и общественные бюджетные слушания. Это – те два инструмента, с помощью которых нам удалось наладить диалог с нашим местным населением. Раньше как распределялся бюджет? Мы, органы МСУ вместе с айылным кенешем, сами решали, на что направить средства местного бюджета – на освещение, ремонт дороги или что-то еще, не обсуждая ни с кем, опираясь на отдельные обращения от населения. Но когда нам показали, что обсуждение всех этих вопросов с местным населением и совместное принятие решений помогает нам избежать множества конфликтов, мы поняли, в чем была наша ошибка. Кроме того, раньше любое мнение от наших жителей мы воспринимали как критику, но теперь поняли, что подобная критика нам помогает стать лучше. И это всё благодаря тренингам, семинарам, обучающим поездкам, консультациям и просто обмену мнениями в рамках Проекта», – сказал глава айыл окмоту Суйундук ТАБЫЛДИЕВ.

На встрече также был затронут вопрос о ген-

дерном равенстве, участии женщин в решении вопросов местного значения и их роли в выявлении и поднятии социальных вопросов. О ситуации в муниципалитете по данному вопросу рассказала депутат айылного кенеша Динара МАКСУТОВА, добавив, что надеется на предстоящих выборах увидеть больше женщин в числе депутатов.

Стороны также обсудили важность обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности органов МСУ в бюджетном процессе и роль вспомогательных инструментов и обучающих мероприятий.

Координатор Проекта в айылном аймаке Болот САДЫКОВ сделал особый акцент на гражданском бюджете, ставшем одним из главных их помощников в работе с населением, когда речь заходила об источниках дохода и расходов местного бюджета: «Именно гражданский бюджет помог нам преодолеть недопонимания и множество проблем вокруг средств местного бюджета. Ведь технический отчет начальника ФЭО, каким бы идеальным он ни был, сложно понять. Там может разобраться только специалист. А тут мы наглядно все показываем – откуда, сколько поступает и куда все это тратится. Кроме того, с тех пор, как с помощью Проекта был создан наш муниципальный веб-сайт, мы стараем-



ся размещать все материалы заранее перед общественными мероприятиями, чтобы у населения была возможность и время ознакомиться со всеми цифрами».

По завершении обсуждений участники встречи посетили зал сельского клуба, отремонтированного за счет грантовых средств от Проекта (в рамках Программы малых грантов), и новую школу, построенную за счет привлеченных инвестиций.

Роль мониторинга и оценки в процессе обеспечения устойчивости грантовых проектов

В период с 8 по 18 декабря 2019 года на территории Ошской, Нарынской и Чуйской областей были проведены тренинги на тему «Устойчивость проектов через механизмы системы мониторинга и оценки на местном уровне».

Участниками выступили около 60 представителей целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ, из которых было 27 женщин.

«Тренинги проводились с целью наращивания потенциала участников в планировании устойчивости проектов с применением механизмов мониторинга и оценки (МиО). В ходе тренингов участники – сотрудники айыл окмоту, депутаты айылных кенешей, члены Групп совместного мониторинга и оценки (ГСМиО) – получили новые и обновили имеющиеся у них знания по планированию устойчивости проекта, разработали план и инструменты для его устойчивости и определили роль и ответственность сторон в процессе реализации своих планов. Особый акцент в процессе тренингов был сделан на критерии оценки проектов как одного из инструментов определения и обеспечения устойчивости проектов. А в практической части тренингов участники инсценировали процесс проведения

опроса среди местного населения с использованием инструментов оценки устойчивости проектов», - сказал Султан МАЙРАМБЕКОВ, специалист по грантам Проекта.

Итоговым продуктом проведенных тренингов стали индивидуальные для каждого муниципалитета планы по устойчивости проектов и анкеты (для опроса). Кроме того, по возвращении в свои муниципалитеты участники тренингов провели опрос среди местного населения об уровне удовлетворенности оказываемой услуги по реализованному грантовому проекту.





ГАМСУМО проводит семинар для глав исполнительных органов местного самоуправления

В рамках Года развития регионов и цифровизации страны Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики 19 декабря 2019 года был проведен семинар на тему «Актуальные вопросы в деятельности органов местного самоуправления» для глав исполнительных органов местного самоуправления из семи областей Кыргызстана.

«Целью семинара было повышение потенциала глав исполнительных органов местного самоуправления, а также обмен опытом для распространения лучшей практики решения вопросов местного значения. В рамках семинара участникам была предоставлена информация о проводимой работе по подготовке Национального добровольного обзора «Цели устойчивого развития - 2030», о деятельности ГП «Центр электронного взаимодействия» Тундук при ГКИТС, а также об актуальных проблемах применения Кодекса о нарушениях на уровне органов местного самоуправления», - сказал Мурат БАЙДЫЛДАЕВ, заместитель директора ГАМСУМО.

В ходе семинара также были презентованы Типовое положение о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив и Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, с вовлечением граждан и их

объединений, и Методическое руководство по разработке Планов действий по улучшению услуг.

По словам участников, благодаря семинару им удалось получить информацию и обменяться опытом в сфере принятия «Положений по вопросам местного значения в ОМСУ», разработки «Программы социально-экономического развития айылного аймака» и межмуниципального сотрудничества.

Семинар был организован при поддержке проектов «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», выполняемого Институтом политики развития, и «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемых правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемых в консорциуме организаций ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшн и Институтом политики развития.

