

# МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | НОЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019 | выпуск № 11-12 (97-98)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

## В НОМЕРЕ:

### Горячая тема

Обращение директора ГАМСУМО  
Б. У. Салиева..... 2

### Участие граждан в МСУ

Органы МСУ должны стать более компетентными, образованными и улучшить лидерские навыки. Местные сообщества должны стать более активными, инициативными и патриотичными..... 4

С 2019 года органы МСУ могут поддерживать инициативы граждан из местного бюджета..... 8

### Мониторинг и оценка

Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений..... 14

### Лидеры сельского МСУ

**Саттарали МИНБАЕВ**,  
Кок-Жарский АА: «Я научился стратегически мыслить,

видеть и выстраивать четкие планы на будущее»..... 20

**Лариса КУСОВА**,  
Боролдойский АА: «Пенсия – не причина снижать активность»..... 25

**Мария ТУРГУНБАЕВА**,  
Ленинский АА:  
«Местные депутаты несут моральную ответственность перед избирателями, которые отдали им свои голоса»..... 29

**Игорь ГОЛОВНЕВ**,  
Ак-Башатский АА:  
«Для меня важно мотивировать, «раскачать» молодежь как созидательную силу в селе»..... 32

**Лида СУЮНТБЕКОВА**,  
Кочкорбаевский АА:  
«Путь к успеху – это умение преодолеть пропасть незнания»..... 36

**Максамбек ИБРАИМОВ**,  
Жазыйский АА: «Руководитель не должен бояться новых методов»..... 39

**Анжелика КУЧ**,  
Юрьевский АА:  
«Нужно оставить после себя доброе имя и наглядные результаты конкретных дел»..... 45

Учредитель и издатель  
**Институт политики  
развития (ИПР)**

Главный редактор,  
председатель правления ИПР  
**Надежда Добрецова**

Исполнительный редактор  
**Нургуль Джаманкулова**

Редактор кыргызской версии  
**Нургуль Джаманкулова**

Верстка и дизайн  
**Адил Абдраимов**

Перевод на кыргызский язык  
**Зейнеп Алтымышова**

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

**Журнал распространяется бесплатно**, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

**По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития; электронные – office@dpi.kg,**

NDobretsova@dpi.kg  
**Телефоны:** (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)  
**Факс:** (0312) 97-65-29  
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.  
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.  
**ISBN 1694-7053**

# Уважаемые руководители и сотрудники органов МСУ, депутаты местных кенешей и члены местных сообществ!



*Третий год подряд объявлен в Кыргызской Республике годом развития регионов и с каждым годом все больше ответственности ложится на плечи органов местного*

*самоуправления за результаты развития на каждой конкретной территории. Время ставит перед вами новые вызовы, требует от вас новых навыков и методов управления, в*

частности, с учетом цифровизации управления. Цифровизация – это не политическая выдумка власти, это требование новой реальности, в которой функционируют органы управления во всем мире. Местное самоуправление в Кыргызской Республике также стоит на пороге перехода к цифровым методам управления и первым этапом станет внедрение системы «Санарип Аймак».

С начала 2020 года полным ходом идет разработка программного обеспечения системы «Санарип Аймак», в марте начнется практическое тестирование в некоторых городах и селах, а далее – внедрение системы во всех органах МСУ. В первую очередь, внедрение системы направлено на то, чтобы сделать более эффективным и прозрачным взаимодействие органов МСУ с гражданами при предоставлении муниципальных услуг. Однако «Санарип Аймак» открывает перед органами МСУ новые возможности резкого повышения качества административного управления. Прежде всего, речь идет о планировании социально-экономического развития, основанном на данных. Вам предстоит перейти от практики планирования, основанной на плане прошлого года, к практике прогнозирования социально-экономического развития, основанной на фактических данных различного содержания. Долгое время ваши возможности в получении различных данных от государственных органов были ограничены, теперь система «Санарип Аймак» позволит установить эффективный обмен данными с различными государственными структурами, что позволит вам строить более верные и точные прогнозы развития на среднесрочный период.

Другой вызов цифровизации – планируемое создание электронной торговой площадки по управлению муниципальной собственностью, что позволит сделать процесс передачи прав на муниципальное имущество более прозрачным и конкурсным, что, в свою очередь, должно привести к росту цен на муниципальную собственность и пополнению местных бюджетов.

ГАМСУМО от имени Правительства Кыргызской Республики прилагает большие усилия и для того, чтобы улучшить условия работы органов МСУ. Так, в 2019 году наконец был решен вопрос о выделении финансовых средств для обеспечения заработных плат освобожденных председателей местных кенешей в органах МСУ, где численность населения превышает 20 тысяч человек. Также кенешы получили собственных ответственных секретарей. Для решения этого вопроса понадобилось более 3 лет, в течение кото-

рых происходило принятие соответствующих поправок к законодательству (при поддержке Института политики развития в рамках Проекта ГГПОМСУ). Решен вопрос о присвоении классных чинов политическим руководителям органов МСУ, отсутствие чего долгие годы являлось проявлением несправедливости в отношении муниципальных лидеров. Планируется в 2020 году предоставить органам МСУ новый ресурс для повышения их потенциала и расширения источников знаний и информации – Портал лучшей практики МСУ.

Большая работа начата в сфере гармонизации законодательства, старт которой дал Президент Кыргызской Республики С. Жээнбеков в начале 2019 года, обозначив необходимость разработки Кодекса местного самоуправления. С тех пор усилиями Правительства КР и партнеров в лице экспертов и проектов развития была разработана и утверждена концепция Кодекса, активно идет процесс его разработки и в скором времени Кодекс будет представлен для широко обсуждения, одними из главных участников которого должны стать вы, представители местного самоуправления и местных сообществ.

Местное самоуправление Кыргызской Республики стоит на пороге больших реформ и понадобится вся наша воля, все наши знания, чтобы добиться результатов, которые реально смогут улучшить условия жизни в городах и селах Кыргызстана. И главное – необходимо постоянное тесное взаимодействие органов МСУ с государственными органами, чтобы система управления полностью оправдала ожидания граждан.

По всем вопросам, возникающим у вас в ходе работы, мы предлагаем вам обращаться как напрямую в ГАМСУМО, так и в журнал «Муниципалитет», чтобы на его страницах обсудить сложности и ошибки, поделиться лучшей практикой, вместе построить наше совместное будущее.

Улучшать жизнь на местах – это тяжелый, но созидательный труд. Поэтому разрешите пожелать вам здоровья, гармонии и тепла в кругу родных и близких, больших успехов в благородном деле улучшения жизни местных сообществ на благо всего Кыргызстана.

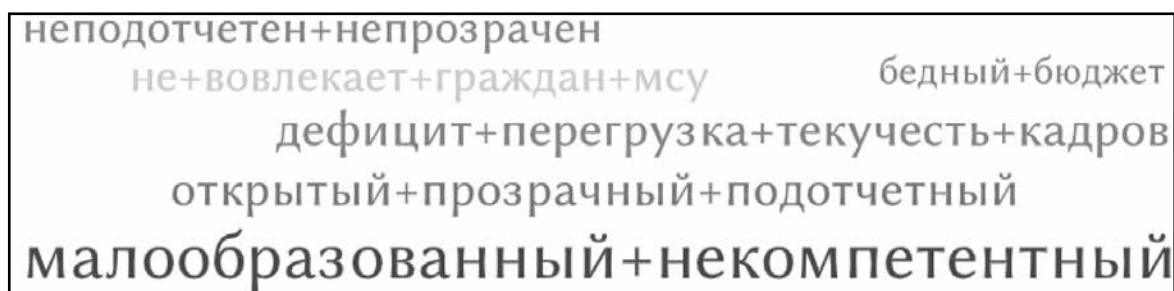
САЛИЕВ Б. У.,  
директор Государственного агентства  
по делам местного самоуправления  
и межэтнических отношений  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

# Органы МСУ должны стать более компетентными, образованными и улучшить лидерские навыки. Местные сообщества должны стать более активными, инициативными и патриотичными

Политики и общественные деятели много говорят о будущем местного самоуправления, особенно в связи с начавшимся процессом разработки Кодекса о местном самоуправлении. При этом в центр философии будущего Кодекса ставится местное сообщество, как это закреплено в Конституции КР. В настоящее время местное сообщество, хотя и является субъектом власти на территории населенного пункта, согласно Консти-

туции, но фактических инструментов реализации этой власти, кроме выборов, не имеет. Кодекс перераспределит тяжесть власти, разместив ее в равной степени как на плечах органов МСУ, так и на плечах местных сообществ. Почему на плечах, почему в виде тяжести? Потому что власть – это ответственность, и она бывает неподъемной. Вот почему особенно важно знать сегодня, как воспринимают друг друга органы МСУ и мест-

**Рисунок 1. Облако тэгов, обобщающее восприятие органов МСУ в настоящее время**



**Таблица 1. Оценка состояния органов МСУ в настоящем, повторяемость в регионах**

Местное самоуправление в настоящем	Мнение сообщества	Мнение органов МСУ	Суммарное мнение
Малообразованный, пассивный МК и некомпетентный АО	10	5	15
Дефицит, перегруженность и текучесть кадров	3	5	8
Открытый, прозрачный, подотчетный	3	5	8
Не вовлекает граждан и НКО в МСУ	4	3	7
Неподотчетен сообществу, непрозрачен	2	5	7
Бедный, нет средств и имущества	1	4	5
Не поддерживает бизнес и не работает с молодежью	3		3
Плохие условия работы АО		3	3
Занят только налогами	2		2
Есть программа развития		1	1
МК и АО вовлекают граждан и НКО в МСУ	1		1

ные сообщества, каковы их взаимные ожидания в отношении будущих качеств. Проект ГГПОМСУ провел фокус-группы<sup>1</sup> с участием около 200 представителей местных сообществ и органов МСУ, чтобы изучить эти ожидания, и выяснил, что сотрудники органов МСУ хотят быть более компетентными, образованными и улучшить лидерские навыки; а местные сообщества ждут от них усиления прозрачности и подотчетности. Все вместе уверены, что местные сообщества должны стать более активными, инициативными и патриотичными, а граждане, со своей стороны, видят необходимость в улучшении своих знаний о правах и обязанностях членов местных сообществ.

## Общее восприятие МСУ сегодня

Показательно, что, по мнению представителей местных сообществ, главной проблемой местного самоуправления являются не недостаток финансовых средств, а недостаточный уровень образования депутатов местных кенешей и недостаточная компетентность сотрудников органов МСУ, недостаток лидеров и в целом слабость человеческого капитала органов МСУ. Сами органы МСУ признают наличие этой проблемы, но не считают ее приоритетной: они ставят эту проблему в один ряд с недостаточной прозрачностью и слабым вовлечением граждан в решение вопросов местного значения и местное самоуправление в целом.

Есть проблемы, которые видит только одна из

<sup>1</sup> Всего состоялось 27 фокус-групп, результаты которых были обобщены для трех областей: Нарынской, Ошской, Чуйской.

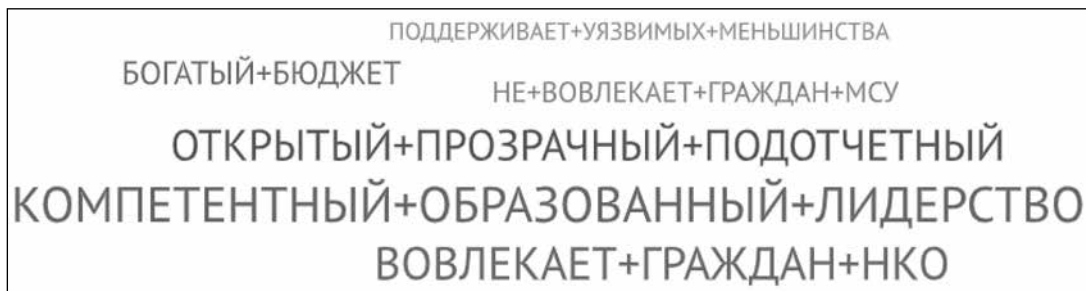
сторон. Так, граждане считают, что органы МСУ мало поддерживают бизнес и молодежь, заняты только сбором налогов. Со своей стороны, только органы МСУ говорят о том, что у них плохие условия работы. Однако обе стороны видят и позитивные моменты в состоянии органов МСУ. Так, органы МСУ своей сильной стороной считают наличие программы развития, а граждане отмечают рост прозрачности и подотчетности.

## Общие ожидания от МСУ в будущем

Большинство представителей органов МСУ считают своей целью повышение компетентности, уровня образования и развитие лидерских навыков, однако для представителей местных сообществ существенно более важным представляется усиление вовлечения граждан в решение вопросов местного значения и усиление прозрачности и подотчетности органов МСУ. Примерно в равной степени для обеих сторон важно улучшение состояния местных бюджетов с тем, чтобы они имели достаточно средств для успешного развития муниципалитетов. Но нужно отметить, что достаточность местных бюджетов не является приоритетной задачей ни для органов МСУ, ни для представителей местных сообществ. Это говорит о том, что обе стороны верно расставляют акценты, в первую очередь обращая внимание на улучшение качества управления и взаимодействия органов МСУ с гражданами.

Примечательно, что обе стороны указали на необходимость усиления способности органов

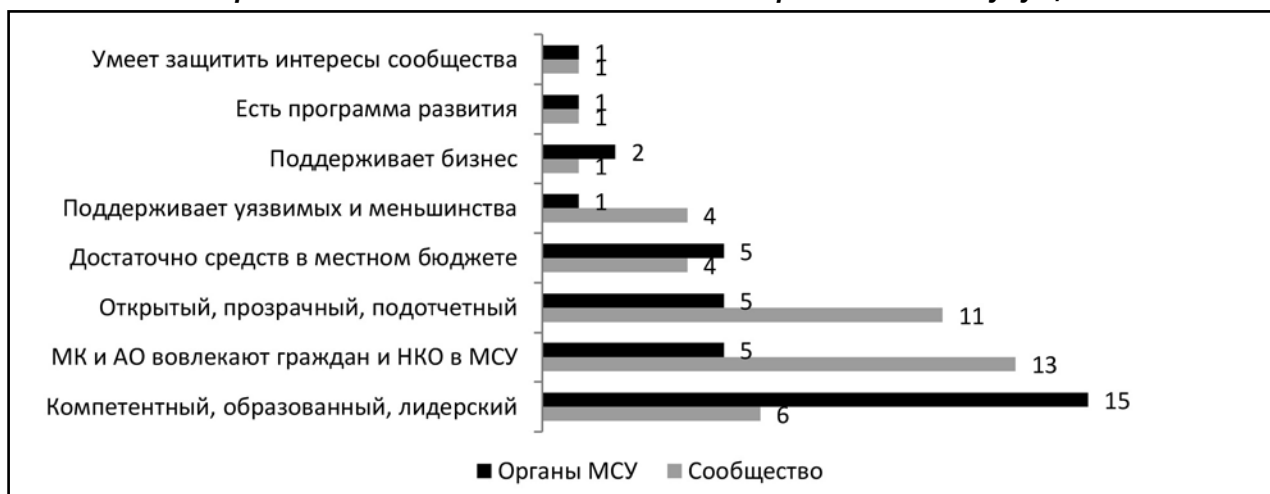
**Рисунок 2. Облако тэгов, обобщающее ожидания от органов МСУ в будущем**



**Таблица 2. Ожидания от органов МСУ в будущем, повторяемость в регионах**

Местное самоуправление в будущем	Мнение общества	Мнение органов МСУ	Суммарное мнение
Компетентный, образованный, лидерский	6	15	21
МК и АО вовлекают граждан и НКО в МСУ	13	5	18
Открытый, прозрачный, подотчетный	11	5	16
Достаточно средств в местном бюджете	4	5	9
Поддерживает уязвимых и меньшинства	4	1	5
Поддерживает бизнес	1	2	3
Есть программа развития	1	1	2
Умеет защитить интересы сообщества	1	1	2

**Диаграмма 1. Различия в ожиданиях местных сообществ и органов МСУ в отношении состояния органов МСУ в будущем**



МСУ представлять и защищать интересы местных сообществ на всех уровнях принятия решений, не только на уровне местного самоуправления. Также у органов МСУ есть понимание необходимости больше поддерживать предпринимателей и работать над программами развития.

Сообщество, со своей стороны, ожидает от органов МСУ большего внимания к вопросам поддержки уязвимых групп населения и меньшинств.

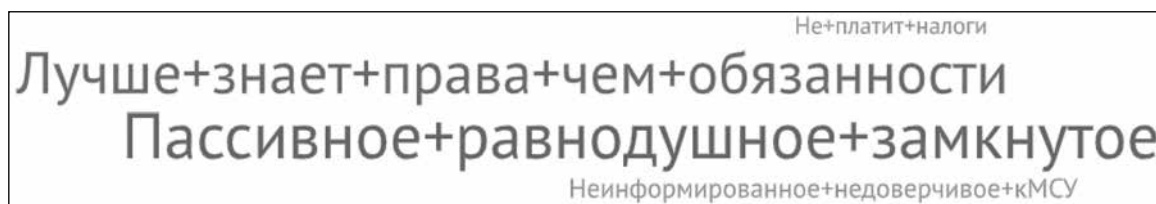
### Общее восприятие сообщества сегодня

В оценке состояния местного сообщества в настоящем представители местного сообщества и органов МСУ сошлись во мнениях о том, что местное сообщество зачастую пассивное, равно-

душное и замкнутое. Большинство граждан заняты только решением собственных проблем, мало внимания обращая на общие проблемы и потребности. Но при этом граждане не забывают о своих правах, много требуя от местного самоуправления, но забывая, порой, о своих обязанностях. Примечательно, что самокритичное замечание о пользовании правами и «забывании» обязанностей чаще звучало со стороны местных сообществ, чем органов МСУ.

Обе стороны понимают причину происходящего, воспринимая ее как следствие безработицы, миграции, роста конфликтного потенциала. Но органы МСУ видят также причину равнодушия и недоверия со стороны сообщества в том, что оно

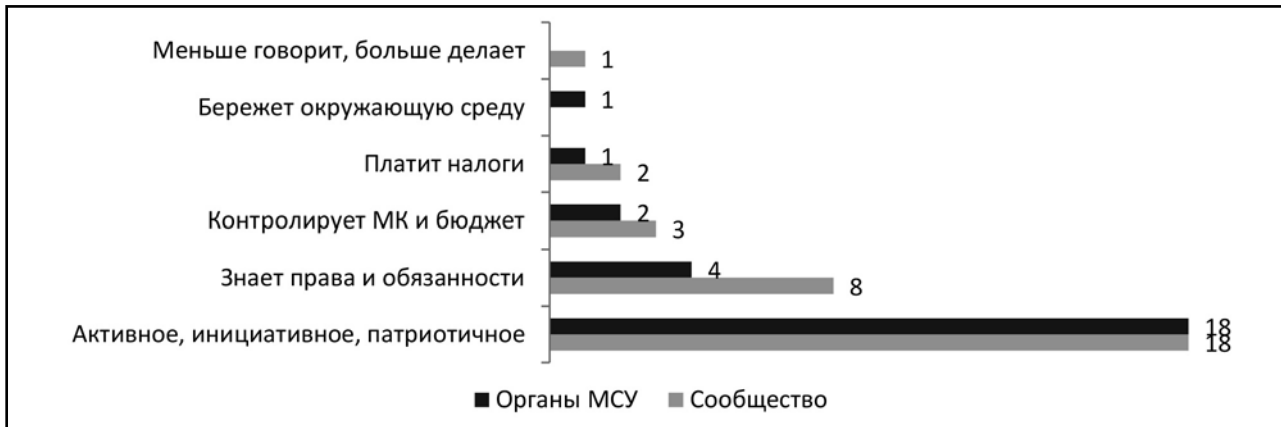
**Рисунок 3. Облако тэгов, обобщающее восприятие местного сообщества в настоящее время**



**Таблица 3. Оценка состояния местного сообщества в настоящем, повторяемость в регионах**

Местное сообщество в настоящем	Мнение сообщества	Мнение органов МСУ	Суммарное мнение
Пассивное, замкнутое, равнодушное	13	16	29
Лучше знает права, чем обязанности	13	11	24
Неинформировано и не доверяет органам МСУ		5	5
Не хочет платить налоги	3	1	4
Безработица, миграция, конфликты	2	1	3
Активное, инициативное, патриотичное	1	1	2
Стареющее, но старикам не помогает	2		2
Не контролирует работу МК	1		1

**Диаграмма 2. Различия в ожиданиях местных сообществ и органов МСУ в отношении состояния местных сообществ в будущем**



мало информировано о работе МСУ. Также со стороны сообщества прозвучала обеспокоенность тем, что население в селах стареет в силу миграции, а оставшиеся без присмотра старики не получают должной заботы.

### Общие ожидания от сообщества в будущем

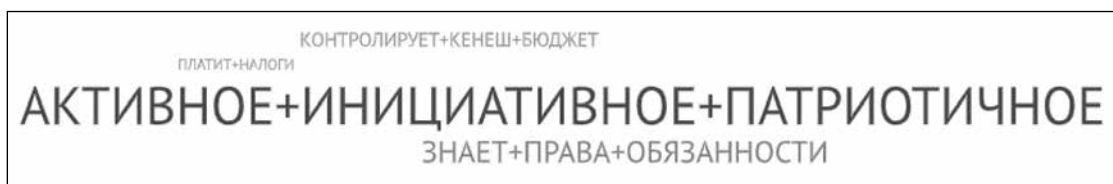
Ожидания от местного сообщества связаны с тем, что оно станет более активным, инициативным и патриотичным. Граждане хотят не только знать свои права, например, контролировать бюджетные расходы и деятельность местного кенеша, но и понимают необходимость исполнения своих обязанностей, например, платить налоги и неналоговые платежи. Органы МСУ ожидают от граждан более бережного отношения к окружающей среде, а граждане ждут от самих себя меньше слов, но больше действий.

### Общие выводы

- Органы МСУ осознают недостаток знаний и компетенций для качественного управления вопросами местного значения.
- Местные сообщества обеспокоены старением населения, отсутствием социальной сплоченности, защиты уязвимых групп населения и этнических меньшинств в большей степени, чем органы МСУ.
- Местные сообщества осознают необходимость усиления активности, участия в решении вопросов местного значения и более патриотичного отношения к своей малой родине.
- Состояние бюджета не является главной причиной трудностей развития, по мнению обеих сторон, хотя и требует улучшения.



**Рисунок 4. Облако тэгов, обобщающее ожидания от местного сообщества в будущем**



**Таблица 4. Ожидания от органов МСУ в будущем, повторяемость в регионах**

Местное сообщество будущего	Мнение сообщества	Мнение органов МСУ	Суммарное мнение
Активное, инициативное, патриотичное	18	18	36
Знает права и обязанности	8	4	12
Контролирует МК и бюджет	3	2	5
Платит налоги	2	1	3
Бережет окружающую среду		1	1
Меньше говорит, больше делает	1		1

# С 2019 года органы МСУ могут поддерживать инициативы граждан из местного бюджета



## ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОТБОРА И ФИНАНСИРОВАНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

Утверждено  
приказом  
Государственного агентства  
по делам местного самоуправления  
и межэтнических отношений  
при Правительстве  
Кыргызской Республики  
от «05» «09» 2019 г.  
№ 01-18/84

### 1. Общие положения

1. Настоящее Типовое положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и устанавливает порядок отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, установленных законодательством Кыргызской Республики.

2. Поддержка местных инициатив органами

местного самоуправления осуществляется с целью стимулирования активного участия членов местного сообщества, их объединений, иных физических и юридических лиц в решении вопросов местного значения путем финансирования местных инициатив.

3. Под местными инициативами в настоящем Типовом положении понимаются проект, идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.



4. Источниками финансирования местных инициатив являются средства местного бюджета, предусмотренные на финансирование местной инициативы, средства международных и иных организаций, добровольные пожертвования физических и юридических лиц, а также иные средства, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

5. Виды местных инициатив, которые могут быть профинансированы за счет средств местного бюджета:

1) местная инициатива, имеющая определенные финансовые ресурсы и (или) трудовые и иные нефинансовые ресурсы и требующая дополнительного финансирования (софинансирование местной инициативы);

2) местная инициатива, по которой достигнуты определенные результаты, но требующая финансирования для ее продолжения или завершения (закрепление/завершение местной инициативы).

6. Финансирование местной инициативы осуществляется исполнительным органом местного самоуправления.

7. Финансирование местной инициативы может быть полным или частичным в зависимости от содержания местной инициативы.

8. Финансирование местной инициативы посредством предоставления товаров, работ и услуг, необходимых для реализации местной инициативы, осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках».

9. Отбор местных инициатив для финансирования за счет местного бюджета осуществляется на конкурсной основе в соответствии с настоящим Типовым положением.

В отборе могут принять участие местные инициативы, рассчитанные на реализацию в течение одного календарного года. В исключительных случаях по предложению комиссии по отбору местной инициативы исполнительный орган местного самоуправления вправе принять решение о поэтапной реализации местной инициативы.

10. Объем средств, необходимых на финансирование местных инициатив, предусматривается исполнительным органом местного самоуправления в проекте местного бюджета и утверждается местным кеңешем.

11. Средства международных и иных организаций, добровольные пожертвования физических и юридических лиц, а также иные средства, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, могут быть использованы в рамках финансирования местных инициатив в следующем порядке:

1) в случае передачи указанных средств в местный бюджет для финансирования местной инициативы - в порядке, установленном настоящим Положением;

2) прямого, полного или частичного финансирования собственниками средств местной инициативы – в порядке, установленном собственником средств.

12. Не допускается финансирование за счет средств, предусмотренных в местном бюджете, на финансирование местной инициативы следующих видов расходов: выплата заработной платы или иного вознаграждения членам местного сообщества, их объединениям, иным физическим и юридическим лицам, принимающим участие в реализации местной инициативы, оплата страховых взносов, налогов, сборов, погашение и обслуживание обязательств по кредитам и займам, а также иные расходы, непосредственно не связанные с реализацией местной инициативы.

13. Контроль, мониторинг и оценка реализации местной инициативы осуществляются исполнительным органом местного самоуправления самостоятельно и не должны препятствовать реализации местной инициативы.

## 2. Объявление об отборе местной инициативы

14. Для обеспечения прозрачности проведения отбора местной инициативы информация о конкурсе по отбору местной инициативы (далее – конкурс) (сроках, порядке проведения, вопросы местного значения, местные инициативы по которым участвуют в конкурсе, участниках, критериях определения победителей и иная информация, касающаяся конкурса) должна быть доступной для физических и юридических лиц и опубликована на официальном сайте исполнительного органа местного самоуправления, а в случае его отсутствия - размещена на информационном стенде (доске) исполнительного органа местного самоуправления.

Заявитель – член(-ы) местного сообщества, их объединения, иные физические и юридические лица, подавший(ие) конкурсную заявку на получение финансирования местной инициативы (далее – участник конкурса).

15. Объявление о конкурсе должно содержать следующую информацию:

1) перечень документов для участия в конкурсе, перечисленный в п. 26 настоящего Типового положения;

2) вопросы местного значения, местные инициативы, по которым участвуют в конкурсе;

3) время, место и порядок проведения конкурса, в том числе критерии отбора и сроки определения победителей конкурса;

4) максимальная сумма финансирования на реализацию одной местной инициативы (если такая сумма устанавливается);

5) почтовый адрес исполнительного органа местного самоуправления, где можно получить

формы для участия в конкурсе, и (или) адрес его официального сайта, где можно скопировать указанные формы в электронном виде;

6) контактные данные (фамилия, имя, номер телефона и адрес электронной почты) ответственного лица исполнительного органа местного самоуправления для обращения за информацией и разъяснениями;

7) срок для направления запросов и получения разъяснений условий конкурса;

8) почтовый адрес, электронная почта и/или адрес официального сайта исполнительного органа местного самоуправления, по которым следует направлять документы для участия в конкурсе;

9) срок приема документов для участия в конкурсе.

16. Примерная форма объявления о конкурсе приведена в приложении 1 к настоящему Типовому положению.

### 3. Порядок формирования и работы комиссии

17. Исполнительный орган местного самоуправления для определения победителей конкурса формирует комиссию по отбору местной инициативы (далее – комиссия).

Комиссия состоит из не менее пяти человек:

- вице-мэр (заместитель главы айыл окмоту), в случае отсутствия указанных должностей – руководитель аппарата, ответственный секретарь - председатель комиссии;
- депутаты местного кенеша (по согласованию);
- муниципальный служащий мэрии (айыл окмоту) – секретарь комиссии;
- представители местного сообщества (по согласованию).

Персональный состав комиссии утверждается решением руководителя исполнительного органа местного самоуправления и размещается на официальном сайте исполнительного органа местного самоуправления, а в случае его отсутствия - на информационном стенде (доске) исполнительного органа местного самоуправления.

18. Срок полномочий комиссии составляет 2 года со дня утверждения ее состава.

19. Заседания комиссии созываются председателем комиссии по собственной инициативе или по инициативе руководителя исполнительного органа местного самоуправления. Заседание комиссии ведет председатель комиссии, а в его отсутствие – член комиссии, который избирается председательствующим большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Секретарь комиссии организует работу комиссии, информирует членов комиссии о планируемых заседаниях, несет ответственность за ведение и хранение протоколов заседаний комиссии и

содействует членам комиссии в участии в работе комиссии.

20. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует 2/3 членов комиссии. Замещение отсутствующих членов комиссии иными лицами не допускается.

21. На рассмотрение комиссии вносятся все конкурсные заявки, зарегистрированные в журнале регистрации участников конкурса.

Решения комиссии принимаются путем голосования. Каждый член комиссии имеет один голос. Решение комиссии признается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов «за» и «против», голос председательствующего на заседании комиссии считается решающим.

22. Решение комиссии оформляется протоколом. В протоколе заседания комиссии отражаются вопросы повестки дня, результаты голосования и принятые решения. Протокол заседания комиссии подписывается всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании.

23. В случае несогласия с решением комиссии, член комиссии имеет право выразить особое мнение, которое заносится в протокол заседания комиссии.

24. Решения комиссии публикуются на официальном сайте исполнительного органа местного самоуправления, а в случае его отсутствия - размещаются на информационной доске (стенде) исполнительного органа местного самоуправления.

25. Члены комиссии участвуют в работе комиссии на безвозмездной основе.

### 4. Конкурсные документы, необходимые для участия в конкурсе, и порядок их подачи

26. Для участия в конкурсе его участники должны подать конкурсную заявку:

1) заявление по форме согласно приложению 2 к настоящему Типовому положению;

2) копия паспорта (для физических лиц), копии свидетельства о регистрации в качестве юридического лица и устава (для юридических лиц);

3) предложение (описание местной инициативы) и бюджет.

27. Конкурсные заявки могут быть представлены комиссии на государственном или официальном языке по выбору участника конкурса, одним из следующих способов:

1) на бумажных носителях в запечатанном конверте – лично, либо направлены по почте в исполнительный орган местного самоуправления;

2) в отсканированном виде в формате PDF - направлены по электронной почте либо направлены через официальный сайт исполнительного органа

местного самоуправления, если условиями конкурса предусмотрена такая возможность подачи.

28. Предложение (описание местной инициативы), подаваемое на конкурс, составляется по форме, согласно приложению 3 к настоящему Типовому положению, и должно содержать:

1) название, цели и краткое предложение (описание местной инициативы, эффективные и/или инновационные идеи и предложения, а также способы реализации местной инициативы);

2) план мероприятий по местной инициативе, включая сроки их выполнения;

3) ожидаемые результаты от реализации местной инициативы.

29. К предложению (описанию местной инициативы) прилагаются письма-обязательства, финансовые и иные документы, подтверждающие произведенные расходы, наличие ресурсов у участника конкурса (в зависимости от содержания местной инициативы), а при необходимости - план эксплуатации и дальнейшего управления продуктами, результатами и объектами, созданными в ходе реализации местной инициативы.

30. Бюджет местной инициативы составляется по форме, согласно приложению 4 к настоящему Типовому положению, и включает:

1) смету расходов и финансовые расчеты по каждой статье расходов;

2) размер запрашиваемого финансирования;

3) размер собственного вклада и привлеченных средств (финансовые средства, транспорт, помещение и другое имущество, которое будет использовано в рамках реализации местной инициативы, работы, которые будут выполнены в рамках реализации местной инициативы и т.п.).

31. Формы для конкурсных заявок (заявления), предложения (описания местной инициативы), бюджета местной инициативы размещаются на официальном сайте исполнительного органа местного самоуправления, а в случае его отсутствия - размещаются на информационной доске (стенде) исполнительного органа местного самоуправления и предоставляются по запросам заинтересованных лиц.

32. Конкурсные заявки представляются участниками конкурса по описи, должны быть подписаны участниками конкурса и заверены печатями (для юридических лиц).

33. Конкурсные заявки, направленные по почте до истечения срока приема конкурсных заявок, указанного в объявлении о конкурсе, считаются поданными в срок.

34. Исполнительный орган местного самоуправления регистрирует поданные конкурсные заявки в журнале регистрации участников конкурса. Журнал регистрации участников конкурса ведется в бумажной форме и содержит следующую информацию:

1) дата и время предоставления конкурсных заявок;

2) регистрационный номер конкурсных заявок;

3) фамилия, имя и отчество участника конкурса (для физических лиц) и наименование участника конкурса (для юридических лиц);

4) почтовый адрес, адрес электронной почты и номер телефона участника конкурса;

5) название местной инициативы;

6) перечень документов, включенных в конкурсную заявку.

## **5. Признание конкурса несостоявшимся и проведение повторного конкурса**

35. Конкурс признается несостоявшимся в случаях:

1) отсутствия конкурсных заявок либо поступления одной конкурсной заявки на участие в конкурсе;

2) подачи всех конкурсных заявок с нарушением сроков, указанных в объявлении о конкурсе.

36. В случае признания конкурса несостоявшимся, исполнительный орган местного самоуправления, не позднее 10 календарных дней со дня признания конкурса несостоявшимся, обязан объявить повторный конкурс. В случае признания несостоявшимся повторного конкурса, исполнительный орган местного самоуправления вправе объявить новый конкурс либо использовать средства, предназначенные на финансирование местной инициативы, на другие цели, предусмотренные местным бюджетом.

## **6. Оценка проектных предложений**

37. Критерии оценки конкурсных заявок содержатся в оценочном листе по форме, составленной исполнительным органом местного самоуправления, согласно приложению 5 к настоящему Типовому положению.

38. Конкурсные заявки представляются членам комиссии на бумажном носителе либо в электронной форме.

39. Оценка конкурсных заявок проводится в два этапа.

На первом этапе оценки комиссия оценивает каждую конкурсную заявку по следующим критериям:

1) местная инициатива направлена на решение одного или нескольких вопросов местного значения;

2) местная инициатива осуществима;

3) заявление подано в срок, указанный в объявлении о конкурсе;

4) сумма денежных средств, запрашиваемых для финансирования местной инициативы, не превышает максимальную сумму денежных средств, указанную в объявлении о конкурсе (если такая сумма устанавливается).

При этом на данном этапе оценка конкурсных заявок проводится не каждым членом комиссии, а всей комиссией.

В случае, если хотя бы по одному из критериев комиссия выставляет конкурсной заявке отрицательную оценку, комиссия принимает решение об отклонении данной конкурсной заявки.

Все конкурсные заявки, получившие на первом этапе положительные оценки по всем критериям, допускаются к следующему этапу конкурса.

40. На втором этапе конкурса оценка конкурсных заявок членами комиссии осуществляется в следующем порядке:

1) член комиссии изучает каждую конкурсную заявку;

2) по результатам изучения конкурсных заявок проводится обсуждение каждой конкурсной заявки комиссией, после чего члены комиссии выставляют баллы в оценочном листе по каждому критерию оценки;

3) баллы, выставленные членом комиссии в оценочном листе по всем критериям, суммируются, и полученная сумма считается оценкой конкурсной заявки члена комиссии (оценочный лист подписывается членом комиссии и хранится в комиссии);

4) по каждой конкурсной заявке оценки членов комиссии суммируются и делятся на число, равное количеству оценочных листов, полученное среднее значение считается итоговым баллом по конкурсной заявке;

5) итоговые баллы по конкурсным заявкам заносятся в общий рейтинговый список в порядке убывания;

6) если несколько конкурсных заявок набрали равное количество баллов, то они заносятся в рейтинговый список в зависимости от времени (хронологической последовательности) подачи всего пакета документов для участия в конкурсе; в случае одновременной подачи всех документов, для определения места в рейтинговом списке данных конкурсных заявок проводится жеребьевка в порядке, определенном комиссией;

7) решением комиссии участники конкурса, чьи конкурсные заявки набрали наивысшие баллы в рейтинговом списке, признаются победителями.

41. Оценка конкурсных заявок осуществляется в течение 15 календарных дней со дня окончания приема конкурсных заявок.

## 7. Подведение итогов конкурса и информирование общественности о результатах

42. Количество местных инициатив, признанных победившими, определяется комиссией в зависимости от объема средств, предусмотренных в местном бюджете на финансирование местной инициативы.

43. Решение комиссии о результатах конкурса утверждается руководителем исполнительного органа местного самоуправления не позднее трех рабочих дней с даты принятия решения комиссией. Решение комиссии о признании победителем конкурса не может быть изменено исполнительным органом местного самоуправления.

44. Распоряжение руководителя исполнительного органа местного самоуправления и список победителей конкурса публикуются на официальном сайте, а случае его отсутствия - информационном стенде (доске) исполнительного органа местного самоуправления не позднее трех рабочих дней со дня издания распоряжения, с указанием имен и наименований победителей конкурса и полученных ими баллов.

## 8. Соглашение о реализации местной инициативы

45. Исполнительный орган местного самоуправления заключает Соглашение о реализации местной инициативы (далее – Соглашение) с победителем конкурса (далее – Исполнитель местной инициативы) в течение 14 календарных дней со дня утверждения руководителем исполнительного органа местного самоуправления результатов конкурса.

46. К Соглашению на основе конкурсной заявки составляется техническое задание на реализацию местной инициативы. В техническое задание не могут быть включены дополнительные мероприятия, не предусмотренные в конкурсной заявке, без согласия Исполнителя местной инициативы.

47. Соглашение составляется на основе Типового соглашения о реализации местной инициативы, форма которого приведена в приложении 6 к настоящему Типовому положению.

48. Финансирование реализации местной инициативы может осуществляться поэтапно. Если соглашением предусмотрено поэтапное финансирование местной инициативы, то после завершения каждого этапа реализации местной инициативы Исполнителем местной инициативы представляется исполнительному органу местного самоуправления отчет, после одобрения которого осуществляется финансирование следующего этапа реализации местной инициативы.

## 9. Контроль, мониторинг и оценка проекта

49. Контроль за реализацией местной инициативы возлагается на исполнительный орган местного самоуправления.

50. После реализации местной инициативы Исполнитель местной инициативы представляет исполнительному органу местного самоуправления:



- отчет о результатах реализации местной инициативы с указанием информации о размере собственного вклада и привлеченных средств (финансовые средства, транспорт, помещение и другое имущество, которое было использовано в рамках реализации местной инициативы, работы, которые были выполнены в рамках реализации местной инициативы и т.п.);
- к отчету прилагаются: документы, подтверждающие внесение собственного софинансирования или других привлеченных средств Исполнителем местной инициативы, иные документы в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в Соглашении.

Отчеты представляются по форме, предусмотренной в приложении 7 к настоящему Типовому положению.

51. В случае передачи объектов, созданных в ходе реализации местной инициативы, в муниципальную собственность, прием этих объектов осуществляется исполнительным органом местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

52. Исполнительный орган местного самоуправления осуществляет мониторинг реализации местной инициативы на предмет:

- выполнения Исполнителем местной инициативы условий Соглашения;
- достигнутых промежуточных и конечных

результатов реализации местной инициативы в количественных и качественных показателях.

Текущие результаты мониторинга реализации местной инициативы могут быть использованы для обсуждения и организации содействия Исполнителю местной инициативы в решении проблем и вопросов, возникающих в ходе реализации местной инициативы.

53. В случае невыполнения Исполнителем местной инициативы условий Соглашения, исполнительный орган местного самоуправления имеет право расторгнуть Соглашение в одностороннем порядке и приостановить финансирование.

## ПРИЛОЖЕННЫЕ ФОРМЫ

- ОБЪЯВЛЕНИЕ о конкурсе на финансирование местных инициатив.
- ЗАЯВЛЕНИЕ на участие в конкурсе по местной инициативе.
- ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО МЕСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ.
- БЮДЖЕТ МЕСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ.
- Оценочный лист.
- ТИПОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ о реализации местной инициативы.
- ОТЧЕТ о реализации местной инициативы.
- ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ о реализации местной инициативы.



## ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ СОВМЕСТНОГО МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ С ВОВЛЕЧЕНИЕМ ГРАЖДАН И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Утверждено  
приказом  
Государственного агентства  
по делам местного самоуправления  
и межэтнических отношений  
при Правительстве  
Кыргызской Республики  
от «05» «09» 2019 г.,  
№ 01-18/84

### I. Общие положения

Настоящее Типовое положение разработано в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и Типовым уставом местного сообщества, определяет правовые основы и общие типовые условия проведения совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений.

Мониторинг и оценка деятельности органов местного самоуправления с участием граждан и их объединений называется «совместным мониторингом и оценкой».

Объектами совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления являются:

- исполнительный орган местного самоуправления;
- муниципальные предприятия и учреждения;
- поставщики (подрядчики) и консультанты при осуществлении государственных закупок за счет средств местных бюджетов;
- общественные организации и объединения (ассоциация водопользователей (АВП), сельское объединение пользователей питьевой воды (СООППВ), пастбищные комитеты и др., предоставляющие услуги, касающиеся обеспечения жизнедеятельности местного сообщества соответствующей территории.

Организаторами совместного мониторинга и оценки являются органы местного самоуправления. Совместный мониторинг и оценка проводятся группой совместного мониторинга и оценки,

включающей граждан, представителей их объединений и представителей органов местного самоуправления, создаваемой по решению местного кенеша (далее – группа СМиО).

Совместный мониторинг и оценка проводятся публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем и технологий, в том числе сети «Интернет».

Мониторинг деятельности органов местного самоуправления – это систематическое или временное наблюдение за деятельностью объектов мониторинга и оценки, организуемое органами местного самоуправления и проводимое с участием граждан и их объединений.

Оценка деятельности органов местного самоуправления – это регулярная или разовая оценка результатов деятельности объектов мониторинга и оценки, организуемая органами местного самоуправления и проводимая с участием граждан и их объединений.

## II. Цели и задачи совместного мониторинга и оценки

2.1. Целями совместного мониторинга и оценки являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов объединений граждан;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан и их объединений при принятии решений органами местного самоуправления;

3) общественная оценка деятельности объектов мониторинга и оценки;

4) содействие предупреждению и искоренению коррупции.

2.2. Задачами совместного мониторинга и оценки являются:

1) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления;

2) выявление эффективности методов сотрудничества органов местного самоуправления с общественностью;

3) повышение эффективности деятельности объектов мониторинга и оценки;

4) исследование уровня удовлетворенности населения в целом и отдельных социальных групп в частности (женщины, молодежь, пожилые, безработные, ЛОВЗ и др. социальные категории) деятельностью объектов мониторинга и оценки;

5) выявление, анализ и оценка временных и материальных (в том числе финансовых) ресурсов, фактически используемых при реализации программ социально-экономического развития, планов совместных действий и планов по реализации гендерной политики и других программных документов айылного аймака, города (далее - программ и планов развития), последующего опреде-

ления и реализации мер по устранению выявленных отклонений, контроля динамики реализации программ и планов развития;

6) информирование органов местного самоуправления о недостатках работы и неудовлетворенности населения деятельностью объектов мониторинга и оценки, направление предложений по их устранению.

## III. Основные принципы и требования при проведении совместного мониторинга и оценки

3.1. Основными принципами совместного мониторинга и оценки являются:

- приоритет прав и законных интересов человека и гражданина, нетерпимость к любым формам дискриминации;
- презумпция добросовестности деятельности органов местного самоуправления;
- добровольность и законность деятельности, объективность, беспристрастность и добросовестность группы СМиО;
- публичность, открытость общественного обсуждения и его результатов;
- обязательность рассмотрения органами местного самоуправления итоговых документов, подготовленных по результатам работы группы СМиО, и учет предложений, рекомендаций и выводов группы СМиО;
- целостность и оперативность проведения совместного мониторинга и оценки.

3.2. Основные требования к процессу проведения совместного мониторинга и оценки:

- объективность и достаточность исходной информации;
- привлечение дополнительных источников информации;
- обеспечение возможности регулярного сравнения результатов мониторинга и оценки;
- выбор минимального числа необходимых и достаточных критериев оценки;
- соблюдение конфиденциальности полученной в ходе мониторинга информации, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- недопустимость создания препятствий законной деятельности объектов совместного мониторинга и оценки.

## IV. Предмет и объекты совместного мониторинга и оценки

Предметом совместного мониторинга и оценки является процесс и результаты деятельности объектов мониторинга и оценки, направленной на решение вопросов местного значения, включая:

- реализацию программ и планов развития айылного аймака, города;
- реализацию местных инициатив, проектов, программ, финансируемых из средств местного и (или) республиканского бюджетов, международных и иных донорских организаций, спонсоров и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;
- поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ, а также консультационных услуг при осуществлении государственных закупок за счет средств местных бюджетов.

Объектами совместного мониторинга и оценки являются:

- исполнительный орган местного самоуправления;
- муниципальные предприятия и учреждения;
- поставщики (подрядчики) и консультанты при осуществлении государственных закупок за счет средств местных бюджетов;
- общественные организации и объединения (ассоциация водопользователей (АВП), сельское объединение пользователей питьевой воды (СООППВ), пастбищные комитеты и др., предоставляющие услуги, касающиеся обеспечения жизнедеятельности местного сообщества соответствующей территории.

Объекты совместного мониторинга и оценки обязаны:

- предоставлять группе СМиО информацию о своей деятельности в части, которая стала предметом совместного мониторинга и оценки, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информации, доступ к которой ограничен законодательством Кыргызской Республики;
- рассматривать направленные им запросы в порядке и сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- рассматривать направляемые группой СМиО документы о результатах совместного мониторинга и оценки для обсуждения рекомендаций и разработки мер по устранению выявленных пробелов и недостатков;
- предоставлять исполнительному органу местного самоуправления (кроме случаев, когда объектом совместного мониторинга и оценки является исполнительный орган местного самоуправления) с копией группе СМиО информацию о причинах недостатков и о планируемых мерах по исправлению ситуации не позднее чем через 10 рабочих дней с момента получения документа о результатах совместного мониторинга и оценки.

Исполнительный орган местного самоуправле-

ния не позднее 30 календарных дней с момента получения документа о результатах совместного мониторинга и оценки от группы СМиО направляет местному кенешу обобщенную информацию о предпринятых мерах для устранения недостатков, выявленных группой СМиО.

## V. Организация совместного мониторинга и оценки

### 5.1. Создание группы СМиО

Для достижения целей и обеспечения выполнения задач совместного мониторинга и оценки местный кенеш создает группу СМиО. Порядок осуществления деятельности групп СМиО определяется настоящим Положением.

### 5.2. Состав группы СМиО

5.2.1. Группа СМиО состоит из нечетного числа членов – от 5 до 15 граждан Кыргызской Республики, достигших 18 лет, являющихся членами соответствующего местного сообщества.

5.2.2. В состав группы СМиО входят лица, представленные и избранные в соответствии с настоящим Положением, без дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

5.2.3. Группа СМиО формируется в следующем составе:

- 1) не менее 1/4 состава группы СМиО - муниципальные служащие исполнительного органа местного самоуправления;
- 2) не менее 1/4 состава группы СМиО - депутаты местного кенеша;
- 3) не менее половины (или 1/2) состава группы СМиО – граждане, представляющие граждан и их объединения.

Дополнительные обязательные требования к составу группы СМиО:

- 1) лица одного пола не должны составлять более 70% состава группы СМиО;
- 2) члены группы СМиО не должны иметь конфликт интересов, связанный с осуществлением деятельности в составе группы СМиО и с предметом мониторинга и оценки, в соответствии с разделом 6 настоящего Положения.

### 5.3. Срок полномочий группы СМиО

5.3.1. Срок полномочий группы СМиО составляет четыре года с момента создания.

5.3.2. Первое заседание группы СМиО должно быть проведено не позднее 10 рабочих дней с момента создания.

5.3.3. Не позднее чем за три рабочих дня до проведения первого заседания группы СМиО исполнительный орган местного самоуправления публикует на официальном сайте органов местного самоуправления и (или) размещает в спе-



циальных местах обозрения (досках, стендах) информацию о создании группы СМиО (постановление местного кенеша о создании группы СМиО, состав, дату, место и время проведения первого заседания группы СМиО и др.).

#### 5.4. Порядок формирования группы СМиО

5.4.1. Не позднее одного месяца с момента формирования местного кенеша исполнительный орган местного самоуправления публикует на официальном сайте органов местного самоуправления и (или) размещает в специальных местах обозрения (досках, стендах), информацию о начале процедуры формирования группы СМиО.

5.4.2. Руководитель исполнительного органа местного самоуправления не позднее 15 рабочих дней со дня начала процедуры формирования группы СМиО назначает из числа муниципальных служащих кандидатов в состав группы СМиО и направляет в местный кенеш список кандидатов.

5.4.3. Председатель местного кенеша не позднее 15 рабочих дней со дня начала процедуры формирования группы СМиО утверждает членов группы СМиО из числа депутатов местного кенеша.

5.4.4. Избрание кандидатов в состав членов группы СМиО, представляющих граждан и их объединения, производится на сходе местного сообщества (или другим подходящим данному местному сообществу способом), проводимого в соответствии с Уставом местного сообщества. Кандидатами в состав членов группы СМиО считаются граждане, набравшие по итогам голосования наибольшее количество голосов участников схода. Итоги голосования по кандидатам в состав группы СМиО оформляются протоколом и направляются в местный кенеш.

Для выдвижения кандидатов в состав группы СМиО органы местного самоуправления создают необходимые организационные условия (организуют информационную кампанию, рассылку приглашений, сбор приема заявок, процедуру отбора путем голосования и т.д.).

5.4.5. Местный кенеш принимает распоряжение о создании группы СМиО.

5.4.6. Председатель группы СМиО избирается членами группы СМиО открытым голосованием из числа членов группы СМиО, представляющих граждан и их объединения.

5.4.7. Исполнительный орган местного самоуправления обеспечивает информирование местного сообщества о создании группы СМиО путем публикации на официальном сайте органов местного самоуправления и (или) размещения в специальных местах обозрения (досках, стендах) копии постановления местного кенеша о создании и составе группы СМиО.

5.4.8. В случае выбытия членов группы СМиО, включение в состав группы СМиО осуществляется по процедурам данного раздела настоящего Положения.

## VI. Конфликт интересов

6.1. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность члена группы СМиО либо воздействие (давление) на члена группы СМиО влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий в качестве члена группы СМиО.

6.2. Под личной заинтересованностью члена группы СМиО, которая влияет или может повлиять на объективное осуществление им своих полномочий, понимается возможность получения членом группы СМиО доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для члена группы СМиО, членов его семьи или близких родственников, а также для других лиц или общественных объединений, с которыми член группы СМиО связан финансовыми или иными обязательствами.

6.3. В случае возникновения у члена группы СМиО личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на члена группы СМиО, связанного с осуществлением им своих полномочий, член группы СМиО обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме председателя группы СМиО и местного кенеша.

6.4. Председатель местного кенеша в случае получения информации о наличии конфликта интересов должен временно отстранить члена группы СМиО от процесса мониторинга и оценки по предмету, в отношении которого возник конфликт интересов.

## VII. Организационно-техническое обеспечение деятельности группы СМиО

7.1. Организационно-техническое обеспечение деятельности группы СМиО осуществляет исполнительный орган местного самоуправления за счет средств местного бюджета.

Группа СМиО должна быть обеспечена необходимыми условиями для своей работы (для передвижения к местам нахождения объектов совместного мониторинга и оценки, помещением для проведения заседаний, необходимыми канцелярскими товарами, иметь доступ к офисному оборудованию для подготовки документов, обработки результатов мониторинга и оценки и другими условиями).

#### 7.2. Основные формы работы группы СМиО

7.2.1. Основными формами деятельности группы СМиО являются заседания группы СМиО, заседания рабочих групп, участие в общественных обсуждениях (сходы, собрания, общественные слушания) и др.

7.2.2. Заседания группы СМиО проводятся в соответствии с планом работы группы СМиО (далее – План работ), но не реже одного раза в квартал.

7.2.3. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины от общего числа членов группы СМиО.

7.2.4. Председатель группы СМиО возглавляет и организует работу группы СМиО, представляет группу СМиО в отношениях с органами местного самоуправления и государственными органами, юридическими и физическими лицами, несет ответственность за организацию делопроизводства, а также подготовку и презентацию результатов работы группы СМиО на ежегодных сходах и других мероприятиях.

7.2.5. Председатель группы СМиО обеспечивает сохранность документов, использованных в ходе проведения СМиО (анкеты, списки, фото и др.), а также документов, отражающих результаты СМиО (акты, отчеты и др.).

### 7.3. Полномочия группы СМиО

7.3.1. Для выполнения поставленных задач группа СМиО:

- разрабатывает проект плана работ;
- информирует исполнительный орган местного самоуправления о плане работ, вносит изменения и дополнения, в случае необходимости, после обсуждения плана работ с исполнительным органом местного самоуправления. Исполнительный орган местного самоуправления вправе вносить предложения по включению в план работы проведения мероприятий по совместному мониторингу и оценке по вопросам, относящимся к его компетенции;
- представляет обсужденный с исполнительным органом местного самоуправления план работы на утверждение местному кенешу;
- совместный мониторинг и оценка конкретного объекта мониторинга проводятся в соответствии с планом мониторинга и оценки;
- проводит опросы (анкетирование), фокус-группы, интервью с прямыми получателями товаров, работ и услуг, и/или выгод от реализуемых проектов, инициатив, в том числе с выездом на место;
- осуществляет анализ документов, подготовленных в процессе совместного мониторинга и оценки, полученных от объектов совместного мониторинга и оценки (анкеты, графики, отчеты, регистрационные журналы, списки участников и др.);
- участвует в качестве наблюдателей в мероприятиях (совместное изучение нужд сообществ (СИНС), общественные слушания, сходы, курултай и др.);
- участвует в качестве наблюдателей в меро-

приятиях, связанных с реализацией планов развития (реализация инициатив, проектов, программ и др.);

- своевременно информирует местный кенеш, исполнительный орган местного самоуправления, объекты совместного мониторинга и оценки и местное сообщество о выявленных проблемах в ходе совместного мониторинга и оценки;
- дает рекомендации и вносит предложения объектам совместного мониторинга и оценки по предмету совместного мониторинга и оценки;
- представляет отчет по результатам совместного мониторинга и оценки исполнительному органу местного самоуправления и местному кенешу;
- представляет местному сообществу сводный отчет о совместном мониторинге и оценке объектов совместного мониторинга и оценки.

7.3.2. В целях совместного мониторинга и оценки деятельности объектов совместного мониторинга и оценки для раннего предупреждения возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров программ и планов развития, обеспечения организации услуг группа СМиО вправе:

1) запрашивать у объектов совместного мониторинга и оценки необходимую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информацию, доступ к которой ограничен законодательством Кыргызской Республики;

2) посещать соответствующие объекты, производить визуальные осмотры, замеры и использовать другие методы мониторинга для оценки статуса реализации программ и планов развития, оценки соответствия проводимых мероприятий программам планам развития, а также требованиям Устава местного сообщества, в соответствии с планом мониторинга;

3) проводить изучение общественного мнения (разных слоев и социальных групп местного сообщества) для выявления отношения оценки гражданами и их объединениями деятельности объектов совместного мониторинга и оценки, а также программ и планов развития и их исполнения;

4) в случае выявления фактов невыполнения или ненадлежащего исполнения программ и планов развития, проектов, инициатив, некачественного или несвоевременного предоставления товаров, услуг, проведения работ;

5) проводить оценку уровня прозрачности органов МСУ, муниципального индекса бюджетной прозрачности, качества предоставления муниципальных услуг в соответствии с типовыми положениями, определяющими методики их проведения;

6) привлекать к проведению совместного мониторинга и оценки граждан и их объединения, научные, экспертные организации, независимых экспертов, средства массовой информации и др.;

7) создавать рабочие группы по отдельным вопросам совместного мониторинга и оценки.

## VIII. Документы о результатах совместного мониторинга и оценки

8.1. По результатам проводимых группой СМиО в соответствии с планом работ мероприятий составляются соответствующие документы: акт и сводный отчет.

Акт мониторинга и оценки (далее – акт) является документом, подтверждающим факт проведения совместного мониторинга и оценки. Акт содержит следующую обязательную информацию:

- цель проведения совместного мониторинга и оценки;
- предмет и объект совместного мониторинга и оценки;
- место проведения совместного мониторинга и оценки;
- сроки проведения совместного мониторинга и оценки;
- описание результатов совместного мониторинга и оценки, включая:
- выявленные факты или
- результаты оценки (анкетирования, исследования, фокус-группы, опросы общественного мнения и т.п.);
- рекомендации и предложения по результатам совместного мониторинга и оценки;
- приложения к Акту (протоколы, фото, видеоматериалы и т. д.).

Сводный отчет является документом, содержащим краткую информацию о проведенных в течение определенного периода времени (полугодие, год) мероприятиях в рамках совместного мониторинга и оценки в соответствии с планом работы. В Сводном отчете содержится обобщенная информация о результатах совместного мониторинга и оценки, предоставленных органам местного самоуправления актах, информация о действиях



объектов совместного мониторинга и оценки в ответ на предоставляемые акты и рекомендации, а также результаты проводимых мероприятий по совместному мониторингу и оценке.

8.2. Акт направляется группой СМиО объекту совместного мониторинга и оценки, в исполнительный орган местного самоуправления и в местный кенеш.

8.3. Акт подлежит обязательному рассмотрению объектами совместного мониторинга и оценки в соответствии с пунктом 4.2. настоящего Положения.

8.4. В зависимости от результатов совместного мониторинга и оценки местный кенеш вправе созвать внеочередную сессию местного кенеша для отчета руководителя исполнительного органа местного самоуправления по выполнению рекомендаций группы СМиО или инициировать проведение общественного обсуждения (сход, общественные слушания, курултай и др.).

8.5. Сводный отчет о результатах работы группы СМиО готовится под руководством председателя группы СМиО с активным участием членов группы СМиО. Председатель группы СМиО (в случае отсутствия возможности у председателя группы СМиО, член группы СМиО, определенный председателем группы СМиО) проводит презентацию отчета для местного сообщества во время ежегодного публичного представления исполнительного органа МСУ отчета об исполнении программ и планов развития. Сводный отчет, подготовленный по результатам совместного мониторинга и оценки, публикуется на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) размещается в специальных местах обозрения (досках, стендах).

# Саттарали МИНБАЕВ, Кок-Жарский АА: «Я научился стратегически мыслить, видеть и выстраивать четкие планы на будущее»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Одним из ярких примеров истинного лидера и по-настоящему народного руководителя айылного аймака можно считать главу айыл окмоту Кок-Жарского айылного аймака Ноокатского района Ошской области Саттарали МИНБАЕВА, заслужившего неоспоримый авторитет среди местного сообщества, а также у районных коллег.

Можно сказать, что Саттарали стал аксакалом местного самоуправления, так как работает в этой сфере уже 22 года. Но его авторитет основан не только на возрасте, но и высочайшем профессионализме, огромном опыте.

Саттарали родился в 1964 году в селе Кок-Жар Ноокатского района и был в семье четвертым ребенком из пятерых детей. Отец с матерью занимались фермерством, но очень внимательно следи-

ли за школьными успехами сына, мечтая, что он станет в будущем большим руководителем.

Однако после школы Саттарали ушел в армию и в 1982-1983 годах служил в Афганистане, с юности познав весь ужас и тяготы войны. Со службы вернулся с орденом «Красной звезды», медалями «За отвагу» и «Воину-интернационалисту от благодарного афганского народа». Сразу же устроился водителем грузовой машины в родном совхозе. Женился на односельчанке, вскоре родились два сына и две дочери. Сегодня у Саттарали МИНБАЕВА уже пятеро внуков.

В 1993 году поступил в ОшГУ на факультет экологии, по окончании которого жители родного села выдвинули молодого дипломированного специалиста, подающего большие надежды, на

должность айыл башчы. Через восемь лет Саттарали предложили должность землеустроителя, на которой он проработал одиннадцать лет. За эти годы дважды избирался депутатом айылного кенеша, что очень помогло ему досконально изучить работу органов местного самоуправления, выстроить прочные взаимоотношения с коллегами и местным сообществом. Все это существенно облегчало работу по запросам избирателей, решению насущных проблем односельчан.

Вскоре люди заговорили о его лидерских качествах, отзывчивости, стремлении всегда прийти на помощь, умении примирять конфликтующие стороны, давать дельные и полезные советы.

В 2017 году срок полномочий бывшего главы айыл окмоту истек, началась подготовка к выборам нового лидера, и население шести сел Кок-Жарского аймака однозначно решило, что им должен стать Саттарали МИНБАЕВ. Аксакалы и лидеры шести сел обратились к акиму района и к своим депутатам с предложением выдвинуть его на должность главы муниципалитета. Те прислушались к представителям местного сообщества, и 22 депутата местного кенеша (из 33-х) отдали за С. МИНБАЕВА свои голоса.

«Я был очень горд, что все население и депутаты АК оказали мне столь высокое доверие. Было ощущение счастья, что люди оценили мой многолетний труд, личные качества. Но в то же время был и страх, сопряженный с высочайшей ответственностью. Но справиться с сомнениями и неуверенностью помогли коллеги, депутаты местного кенеша, простые жители аймака, поддержавшие меня и давшие добрые напутствия. А когда ощущаешь такую поддержку, можно горы свернуть!» – вспоминает Саттарали.

С февраля 2017 года МИНБАЕВ приступил к исполнению обязанностей главы айыл окмоту Кок-Жарского аймака. Первым делом он собрал коллектив муниципалитета и объявил, что никаких увольнений и пертурбаций кадров можно не ждать, работа будет продолжаться в том же ритме, а вот нагрузки и ответственность возрастут.

Особо вникать в работу ему не пришлось, так как и раньше он «варился» в этом котле, только в другом статусе, поэтому все внимание направил на актуальные проблемы, в том числе на объекты социального назначения, в которых были «долгоиграющие» проблемы – школы, детские сады, ФАП. Все данные объекты требовали ремонта, реконструкции, усовершенствования, а на это были нужны, прежде всего, деньги. Поскольку муниципалитет находился на госдотации, то новый глава стал изыскивать дополнительные средства и возможности.

В апреле 2017 года Саттарали в Интернете прочитал о Проекте ГГПОМСУ. Его заинтересовало название, и он решил обязательно участвовать в ознакомительной встрече представителей Про-



екта с лидерами местного самоуправления Ошской области. На официальной встрече, получив подробную информацию о целях и задачах Проекта и оценив его важность для аймака, Саттарали подал заявку на конкурс:

«Я сразу же понял, насколько этот Проект интересный, мне понравилась его основная идея и концепция. Увидел, что многие его цели и задачи совпадают с нашими, многое перекликалось – нашему муниципалитету необходимо было активизировать участие населения в бюджетном процессе, а как это осуществить мы не знали. Поэтому, когда победили в конкурсе и стали целевым муниципалитетом, были просто счастливы. Таким образом, 2017 год для нашего муниципалитета стал поворотным, все сотрудники в процессе реализации Проекта ГГПОМСУ получили огромный теоретический и практический опыт, который трудно переоценить».

За двухлетний период реализации Проекта ГГПОМСУ в Кок-Жарском аймаке проведено тридцать мероприятий, из них: восемь направлены на совместное изучение насущных нужд сообщества, одно общественное слушание по бюджету, пять сельских сходов, восемь обучающих тренингов, пять рабочих встреч, в которых участвовало в общей сложности 2438 сельчан, из которых 1176 женщин. Кроме того, созданы группа совместного мониторинга и оценки, инициативные группы, в состав которых вошли представители различных слоев населения.

В процессе изучения нужд сообщества выявлено восемь приоритетных проблем аймака, для решения которых созданы три инициативные группы и разработан план совместных действий. Через участие в грантовой программе Проекта ГГПОМСУ удалось получить деньги на их финансирование в сумме двух миллионов сомов. Кроме того, проведено общественное бюджетное слушание с

участием 350 человек, из которых 201 женщина. В результате из 113 озвученных предложений 13 внесены в бюджет 2019 года. Все эти события пошагово отражаются на открытых в ходе реализации Проекта, муниципальном сайте и пяти информационных досках, установленных в каждом селе аймака.

Огромную роль в повышении потенциала сотрудников айыл окмоту и депутатов местного кенеша, по словам нашего героя, сыграли тренинги и практическое обучение по различным темам, входящее в программу Проекта ГГПОМСУ. Именно здесь были получены и отработаны навыки организации общественных сходов, бюджетных слушаний, проведения информационных кампаний «до» и «после», что позволило привлечь многих сельчан к общественным мероприятиям и понять потенциальную суть обратной связи, когда из поступающих от населения вопросов и критических замечаний формулируются проблемы и предложения по улучшению жизни. В настоящее время подобные мероприятия стали нормой в аймаке и всегда приносят большую пользу. Например, два года подряд кок-жарцы самостоятельно проводят СИНС-мероприятия, в процессе которых в 2018 году выявлено пять приоритетных проблем, в 2019-м – шесть новых приоритетов.

По мнению Саттарали, благодаря новым формам работы с местным сообществом, удалось установить тесную связь органа местного самоуправления с населением, активность которого сильно возросла, и на любое общественное мероприятие сегодня приходит не менее 300 – 500 человек, тогда как раньше с трудом удавалось собрать сто. Кроме того, заметно выросла и сознательность населения. Так, на решение различных инфраструктурных проблем сельчане жертвовали 866 300 сомов, а их трудовой вклад адекватен 322 654 сомам, что красноречиво говорит о намерении самостоятельно решать проблемы муниципалитета, не ожидая мифических бюджетных ассигнований.

«Раньше каждое утро в приемной собиралось 10-15 человек с жалобами и просьбами, – говорит С. МИНБАЕВ, – сегодня их гораздо меньше, так как были решены многие наболевшие вопросы. Кроме того, мы чаще стали отчитываться перед населением о своих намерениях и планах, результатах работы. Налажены и другие способы информирования населения – через информационные доски».

Создание трех инициативных групп, в состав которых вошли представители муниципалитета и местного сообщества, дали еще больший стимул для активизации населения – многие захотели поработать в них, научиться находить решение проблем, почувствовать ответственность.

Специально созданная рабочая группа из 13 человек, на основе выявленных приоритетных

проблем, разработала план совместных действий на 2018-2019 годы, который оказался вполне реальным. Уже к ноябрю 2018 года удалось решить проблему питьевой воды, на что затрачено 870 тысяч сомов, 2 599 400 сомов ушло на улучшение школьного образования, 463 000 сомов – на организацию дошкольного воспитания,

755 000 сомов потрачено на улучшение дорог, 6 306 454 сома – на обновление системы электро-снабжения. Ремонт информационного центра, создание информационных досок и муниципального сайта обошлось в 1 239 000 сомов. Общая сумма расходов на реализацию плана совместных действий в 2017-2018 гг. составила 12 232 854 сома, из них денежный вклад сельчан, как уже говорилось, – 866 300 сомов, трудовой вклад – 322 654 сома, спонсорская помощь – 310 000 сомов, вклад Проекта ГГПОМСУ – 2 108 000 сомов, Проекта АРИС – 11 000 сомов, вклад местного бюджета – 8 614 900 сомов.

Создание группы совместного мониторинга и оценки стало весьма существенным моментом для всего АА, т.к. вопросы качественного предоставления услуг всегда вызывали различные толки, споры и даже конфликты. Успешная деятельность кок-жарской группы служит примером не только в регионе, но и для целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ двух областей. В рамках обмена опытом на республиканском уровне эти достижения были подробно озвучены и проанализированы, многими взяты на вооружение.

«Группа СМиО стала правой рукой органа МСУ, – признается глава Кок-Жарского айыл окмоту, – благодаря ей улучшилось качество предоставляемых услуг – это коснулось выполнения работ по капитальному ремонту в школах и детских садах, проведении питьевой воды, капитального ремонта информационного центра. А вот плохо установленное ограждение школы подрядчикам пришлось переделывать. Я уверен, что деятельность таких групп нужно укреплять и развивать, поскольку их работа является эффективным инструментом для местного самоуправления», – считает С. МИНБАЕВ.

Ярким событием для всех кок-жарцев стало проведение на их площадке в ноябре 2018 года мероприятия по обмену опытом, в котором участвовало 26 муниципалитетов из Ошской и Нарынской областей. Здесь собрались все главы айыл окмоту, председатели групп мониторинга и оценки – всего 84 человека, включая 26 женщин. Кок-жарцы поделились успешной практикой совместного решения вопросов местного значения. По словам участников, поездка в Кок-Жарский аймак настолько впечатлила, что каждый из них задумался о серьезных переменах у себя, совершенно по-иному посмотрел на собственную работу, задумался о креативности и пересмотре подходов, по-новому оценил роль депутатов и их взаимодей-

ствие с органами местного самоуправления в распределении бюджета и привлечении инвестиций. В процессе обмена само собой возникла идея создания платформы общения между различными муниципалитетами, не ограниченная административными барьерами и менталитетом. Ведь практически каждому муниципалитету есть чем поделиться, так же как и перенять чужой положительный опыт. Данная встреча это красноречиво продемонстрировала.

Понятно, что решение любых проблем сообщества упирается в финансовые возможности. В Кок-Жарском аймаке ведется большая работа по поиску финансовых доноров. Саттарали МИНБАЕВ наверное пока один из немногих руководителей, использующих метод стимулирования за привлечение инвестиций, то есть учреждению или организации, привлечшим деньги со стороны в качестве софинансирования, из местного бюджета выделяются определенные денежные суммы.

Но это не единственный способ решения финансовых проблем. Так, в 2018 году на сессии айылного кенеша высказано предложение об увеличении местного бюджета за счет повышения налогов за аренду земель ГФСУ, которое депутаты поддержали, и если раньше аренда по договору стоила пять тысяч сомов за гектар, то теперь эта сумма возросла до семи тысяч сомов.

Кроме того, стали активнее использоваться муниципальные земли, в частности выделяться арендные участки под бизнес – кирпичный завод, кондитерский цех, автомойку, завод по изготовлению стройматериалов, строительного гипса, магазины и многие другие объекты. Плюс – в муниципальной казну стали поступать доходы от добровольного и обязательного приобретения патентов.

Таким образом, в 2018 году, например, бюджет Кок-Жарского аймака вырос с 17 до 28 миллионов сомов.

И все эти достижения глава муниципалитета связывает с Проектом ГГПОМСУ: «Он оказал очень сильное воздействие на всех кок-жарцев. Если говорить обо мне, то я существенно повысил свои профессиональные знания и навыки, освоил законодательную базу, научился устанавливать взаимоотношения на всех уровнях власти и с партнерами, освоил современные методы ведения



официальных переговоров, правильного выстраивания отношений с населением, могу разрабатывать проекты и максимально результативно работать с ними, полно и правдиво преподносить населению информацию, не говоря уже о правильной организации и проведении сходов, бюджетных слушаний и фокус-групп. Но главное – я научился стратегически мыслить, видеть и выстраивать четкие планы на будущее.

Если говорить о воздействии на население, хочу выделить главное: люди узнали свои права, у них появился интерес к местному бюджету, теперь они четко разбираются в вопросах расходной и доходной частей, интересуются, как и куда тратятся деньги... Появилась тяга к участию в делах сообщества, люди принимают активное участие во всех обучающих и общественных мероприятиях.

Сотрудники айыл окмоту заметно повысили свои профессиональные навыки и сильно отличаются от коллег из других муниципалитетов. Это касается и депутатов местного кенеша. Они легко делятся накопленным опытом, помогают, отвечают на все вопросы коллег, которых в последнее время все больше. По Ноокатскому району наш аймак всегда ставят в пример, подчеркивая наши достижения. От имени всех жителей и сотрудников муниципалитета искренне благодарю руководителей и сотрудников Проекта ГГПОМСУ за неоценимую помощь в развитии нашего АА! И хочу заверить: снижать планку мы не намерены», – заявил С. МИНБАЕВ.

Достижения Кок-Жарского аймака и его главы быстро вышли за пределы Ноокатского района. Саттарали приглашают на различные официальные встречи с коллегами, донорами, проектами, на которых он делится своим опытом, рассказы-



здание айыл окмоту – все обновлено, современный актовъый зал стал центральным местом, где встречаются различные группы по интересам и обсуждаются важные вопросы нашего муниципалитета. Положительно, что наш глава много внимания уделяет социально-уязвимым слоям населения, инвалидам и старикам. Очень тесно работает с нами – депутатами, мы поддерживаем его начинания, и он, в свою очередь, прислушивается и поддерживает нас, своевременно предоставляет отчеты о работе. В общем, у нас

вадет о методах работы с населением. В рамках Проекта ГГПОМСУ Саттарали осенью 2018 года стал участником обмена опытом международного уровня, проходящего в столице Латвийской Республики – городе Риге. Участники этой встречи посетили ряд городских и сельских муниципалитетов Латвии, ознакомились с особенностями их работы. И тут опыт Кок-Жарского аймака и его главы вызвал неподдельный интерес.

За успешную многолетнюю работу в системе местного самоуправления в 2018 году Министерством сельского хозяйства республики С. МИНБАЕВ награжден нагрудным знаком «Отличник сельского хозяйства», а госадминистрация Ноокатского района отметила его Почетной грамотой «Лучший глава айыл окмоту», в 2019 году такую же грамоту он получил от Ошской областной госадминистрации.

Жители аймака тоже высоко ценят опыт и умения своего лидера, не жалеют добрых слов в его адрес. Айсулуу ТУМОНОВА, 53 года, депутат местного кенеша, учительница: «Он многое сделал для нашей школы, установил видеокамеры, сделал капремонт, приобрел оборудование и мебель. Сам лично проверяет всю инфраструктуру школы, даже интересуется здоровьем и настроением учителей, как ведутся занятия и не пропускают ли их дети, какие существуют проблемы. В 2015 году началась стройка новой школы, но осталась на уровне выкопанного большого котлована, а с приходом в должность Саттарали работы возобновились и уже закончен первый этаж. Сам контролирует весь процесс строительства и создает максимально благоприятные условия для рабочих. Приятно стало заходить в

полная гармония, и поэтому все продвигается. За последние годы очень много хороших изменений по аймаку, и все это благодаря упорству и целеустремленности Саттарали, который всегда доводит начатое дело до конца. Он воплощает в себе лучшие черты современного, понимающего народного руководителя».

АДИЛОВ Абылаким, фермер: «Прежде всего, он хороший доброжелательный человек, делающий все возможное для людей и искренне помогающий нуждающимся, открытый и легкий на подъем, находящий общий язык с любым сельчанином. Он прекрасный семьянин, все дети воспитанные, кто-то работает медиком, кто-то судьей, младший служит в армии - очень дружная и примерная семья. Его вклад в развитии нашего аймака огромен, с тех пор как Саттарали стал главой айыл окмоту решено много приоритетных проблем: отремонтированы школы, детские сады, внутренние дороги, проведена питьевая вода, электроэнергия и уличное освещение и многое другое. Он смог разбудить все общество, на сходах и бюджетных слушаниях, которые стали часто проводиться, собирается масса людей, приятно смотреть на красочные и понятные отчеты в графиках и иллюстрациях – сразу все доступно и ясно. Но еще важнее, что глава муниципалитета лично интересуется проблемами населения, выслушивает и учитывает мнение каждого, честно отвечает, что реально можно решить, а что невозможно в ближайшее время. Саттарали заслужил огромный авторитет среди населения, люди не слепые, видят результаты его работы и очень довольны его деятельностью».



## Лариса КУСОВА, Боролдойский АА: «Пенсия – не причина снижать активность»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



У героини этой статьи нелегкая, но очень интересная жизнь настоящего лидера в родном селе. Активно участвуя в реализации Проекта ГГПОМСУ в Боролдойском айылном аймаке, она не только укрепила свой авторитет, но и добилась доверия сельчан, которые избрали ее своим депутатом на последних выборах в местные кенешы.

Закончив школу в селе Боролдой Кеминского района Чуйской области, Лариса Ивановна КУСОВА выучилась на кондитера и всю жизнь работала в пищевой промышленности – пекла торты, пользующиеся большим спросом у населения. С 1980 года работала в специнтернате №10 села Боролдой, где воспитывались и получали специальное образование воспитанники детских домов со всего Кыргызстана. А по вечерам более 13 лет подрабатывала почтальоном. В



положенное время вышла замуж, родила дочь. Но смотреть равнодушно на сирот специнтерната не смогла – взяла пятерых детей в свою семью. Четверо уже выросли и живут самостоятельно.

На пенсию вышла в 55 лет по стажу, но продолжила работу в профессиональном лицее №103 села Боролдой, где преподавала и обучала детей поварскому и кондитерскому делу. Многие ее выпускники сейчас работают по этой же специальности в Москве, Новосибирске, Калининграде, Белгороде, Воронеже, и, конечно же, в Бишкеке. До сих пор, когда они приезжают на свою малую родину, не забывают навестить свою учительницу, спешат к ней с подарками и добрым словом. А Лариса Ивановна гордится достижениями своих воспитанников и всегда о них помнит.

После развала СССР село



Боролдой из колхоза-миллионера с развитым животноводством постепенно превратилось в разрушенное, неуютное и почти покинутое место, откуда произошел повальный отток населения. А те, кто остался, выживали, как могли. Люди потеряли веру во власть и стали жить сами по себе, кто как может. Это были очень тяжелые времена, когда даже электричество включалось на считанные часы, а за неуплату была отключена электроподстанция, и население осталось совершенно без питьевой воды. За этот период люди привыкли к безвластию, никто не хотел исполнять свои обязанности и отвечать за общепринятые правила проживания: мусор выбрасывали прямо на улицы, массово вырубали деревья, строили различные сооружения и устанавливали заборы, где хотели, появилось очень много бесхозных собак. Наступила полная разруха, даже пустующие дома и школы растащили по кирпичику и вывезли на стройматериалы.

Работая квартальной, Лариса Ивановна сталкивалась с непониманием и равнодушием людей, которые отмахивались и говорили, что все заботы села не их головная боль, а властей, государства. Но, начиная с 2014 года, когда количество проблем, казалось, зашкалило, люди как будто прозрели и стали понимать, что так дальше жить нельзя – сами стали вывозить мусор, копать арыки, убирать общественные территории.

В 2015 году Боролдойский айылный аймак стал целевым муниципалитетом Проекта ГГПОМ-СУ, и в числе главных активистов его продвижения оказалась опять-таки Лариса Ивановна. Она

участвовала в организации общественных мероприятий, стала председателем группы совместного мониторинга и оценки работы местного самоуправления. «Я была недовольна работой айыл окмоту, постоянно критиковала чиновников за плохую работу и отсутствие заботы о населении, но поработав в Проекте ГГПОМСУ, пришло понимание, насколько тяжело органам местного самоуправления решать проблемы айылного аймака с бюджетом в 4753,6 тыс. сомов. Стала глубже понимать нюансы бюджета, разбираться в бухгалтерии, видеть ошибки исполнения, поняла структуру местного самоуправления – кто за что отвечает, какова роль депутатов айылного кенеша и айыл окмоту. Работая с населением, получила огромный опыт по организации таких мероприятий, как сходы, общественные слушания, научилась привлекать людей к решению конкретных проблем, готовить презентации и выступать перед населением. Удивительно, но много лет работая квартальной, я практически не умела общаться с людьми. Но самое важное, я поняла и сейчас твердо уверена, что местная власть и местное сообщество – это один цельный организм, который должен развиваться гармонично, с помощью поддержки друг друга, а каждый человек ответствен за все село», – говорит Л. КУСОВА.

Став членом инициативной группы, Лариса Ивановна оценила их важнейшую роль в процессе выявления проблем и поиска решений непосредственно жителями села, желающими позитивных изменений собственной жизни и общества в целом. В должности председателя группы совместного мониторинга и оценки убедилась, что механизм мониторинга и оценки работы местного самоуправления – одно из главных условий развития айылного аймака, потому что привносит в общественную жизнь такую важную миссию, как контроль за качественным исполнением услуг, предоставляемых органом местного самоуправления, что, в конечном итоге, гарантирует улучшение качества жизни сельчан. В процессе мониторинга и оценки было много недопонимания и конфликтов, когда группу совместного мониторинга и оценки люди не воспринимали и не считались с ними, все думали, что это просто игры. Изнутри и глубже поняв назначение группы, Лариса Ивановна пришла к выводу, что при формировании группы необходимо тщательно подойти к отбору кандидатов – нужны настоящие патриоты своего села, которые действительно будут гореть и переживать за свое дело и смогут принести реальную пользу. Поэтому, став депутатом айылного кенеша, она в первую очередь постаралась создать условия для полноценной работы всех инициативных групп, а особенно ГСМиО, чтобы их члены свободно могли выполнять свои задачи. Только после этого она предложила обстоятельно поговорить с действующи-

ми их членами, обсудить и пересмотреть состав, при необходимости найти новых людей, сделав акцент на тщательный отбор кандидатов. В итоге создали новую группу совместного мониторинга и оценки, почти полностью обновив ее состав и утвердив на сессии кенеша. Председателем вновь избрали Ларису Ивановну.

Кстати, одним из самых значительных достижений реализации Проекта в Боролдойском айылном аймаке для самой Ларисы Ивановны КУСОВОЙ стал факт избрания ее депутатом айыльного кенеша. Она признается, что ранее об этом никогда не думала, мысль о власти нисколько не соблазняла. Но работая в тесном контакте с молодежью в рамках реализации Проекта, поняла, как важно иметь свой голос и видение ситуации, чтобы предпринимать попытки изменения ее в лучшую сторону. Однако и этого мало – необходимо в структуре власти иметь своего полпреда, способного продвигать идеи сельчан, в том числе и активистов инициативных групп «наверху», то есть необходим свой лидер в местной власти. Поэтому молодежь села попросила Ларису Ивановну выдвинуть свою кандидатуру на выборах в местные кенеша. А та, обдумав и взвесив, согласилась. В итоге на выборах она оказалась на шестом месте из 16 кандидатов, за нее проголосовали 86 жителей села.

«После победы почувствовала сильный страх, – признается Лариса Ивановна, – пугала ответственность за оказанное доверие, но вариантов не было – необходимо доказывать, что оно оправданно, да и, ощущая мощную поддержку молодых односельчан, почувствовала силы. Надо было работать и поднимать село».

После избрания первым делом новоиспеченный депутат изучила законодательство по местному самоуправлению, разобралась в других нормативно-правовых актах, это помогло в последующем правильно строить свою депутатскую работу. По ее мнению, процесс принятия решения – это самый ответственный момент, от которого зависит будущее каждого жителя села. «Я хочу вернуть хотя бы частицу былой славы нашего села, чтобы земляки жили в достатке, никто не стремился уехать отсюда, у всех была работа, и каждый житель заботился об общем благополучии и бережно относился к своему родному селу», – говорит Лариса Ивановна.

В качестве депутата она добилась того, чтобы любой житель села мог присутствовать на сессии айыльного кенеша, сделав акцент на прозрачности депутатской деятельности. Вместе с коллегами, разделяющими ее позицию, она лично оповещает сельчан о предстоящих сессиях местного кенеша, вывешивает объявления на информационных досках, посылает оповещения через социальные сети и WhatsApp.

Подобного никогда не проводилось прежним



созывом, не удивительно, что люди даже не знали своих депутатов в лицо, да и результатов их работы особо видно не было. Это Лариса Ивановна хорошо знала, потому что сама, будучи председателем квартального комитета, неоднократно обращалась к депутатам прежнего созыва за помощью в уборке улиц, вывозе навоза, очистке арыков и прочим нуждам, но ни разу никто из «слуг народа» не отреагировал на ее инициативы.

Основной проблемой такого отношения было отсутствие навыков в работе с населением – за весь срок не состоялось ни одного отчета о проделанной работе или встречи с избирателями. Да и внутри созыва не было взаимопонимания, отсутствовала сплоченность и целеустремленность в работе постоянных комиссий. Все это не позволяло народу серьезно относиться к возможностям местных депутатов. А те не стремились опровергнуть такое мнение.

В новом созыве ситуация резко изменилась – депутаты не робеют в общении с избирателями, активнее работают с населением, постоянно отчитываются перед своими избирателями. Теперь люди даже приходят домой к депутатам АК со своими проблемами и вопросами. То есть, растет доверие к своим полпредам в представительной ветви местного самоуправления.

Еще до депутатства Ларису Ивановну не устраивало распределение бюджета, когда расходы, например, на клуб и библиотеку, превышали расходы на детский сад и школу, в то время как клуб практически не функционировал, кроме праздничных дней и сходов, а библиотека всегда закрыта. Вызывали вопросы и немалые траты бюджетных средств на проведения праздничных мероприя-



тий, на которые приглашалась небольшая и постоянная горстка людей из числа приближенных к чиновникам местного самоуправления. Тогда как почетных и заслуженных престарелых людей, которых очень много в селе, оставляли без внимания. Каждый пенсионер, по мнению Ларисы Ивановны, положивший свою жизнь на развитие родного села, должен чувствовать, что нужен обществу и не забыт. Ему требуется внимание, которое не ограничивается разовыми подношениями в виде продуктов, а вовлекает его в общественную, культурную жизнь села. Чтобы старики не чувствовали себя покинутыми.

Став депутатом местного кенеша, она в первую очередь стала внимательно рассматривать расходы по этим статьям, стараясь как можно лучше защищать права заслуженных престарелых жителей, уделять особое внимание статьям бюджетных расходов, связанным с решением социальных проблем стариков.

«Очень хочется, чтобы в айыл окмоту, который является мозгом и лицом аймака, был порядок, чтобы специалисты работали с полной отдачей. Ведь зачастую кабинеты пустуют, висят замки, люди жалуются и недовольны тем, что за одной справкой нужно ходить по три-четыре дня. Почему-то большинство специалистов постоянно на выездах «с отчетами». Этот вопрос тоже необходимо обсуждать на сессии кенеша и принимать меры. Для меня дело чести докопаться до истины,

понять: в этих бюрократических моментах виноваты действующие законы или все-таки «человеческий фактор»? Необходимо исправить то, что мешает народу воспринимать власть, как своего помощника, работающего на общественное благо», – считает Л. КУСОВА.

Сегодня, по прошествии трех лет, все изменилось – работа айыл окмоту выведена на хороший уровень, все кабинеты функционируют, специалисты постоянно на своих местах, у всех есть свой компьютер, работа кипит. Все это благодаря тесному сотрудничеству айыл окмоту с депутатами кенеша и их контролю – все вместе научились четко определять цели, ставить конкретные задачи и добиваться их выполнения.

За три года депутатства активность Ларисы Ивановны нисколько не снизилась. Вместе с коллегами она разработала и добилась утверждения многих нормативно-правовых актов, направленных на благополучие местного сообщества, в том числе о штрафных санкциях за потраву полей, конфискации шлангов за полив огородов питьевой водой, вынос мусора в неположенное место и многих других.

Кроме этого, Лариса Ивановна инициировала постройку моста, и методом «ашара» эта задача была реализована. В качестве председателя комиссии по социальным вопросам она активно работает с малоимущими, инвалидами, социально незащищенными слоями населения: развозит продукты, организует различные праздники, инициирует проекты, направленные на облегчение условий жизни и защиту прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

«Я теперь четко понимаю, что депутат айылного кенеша должен строить работу, в первую очередь, на постоянном общении со своими избирателями, знать глубинные проблемы села, чувствовать и оперативно реагировать на каждый сигнал, защищать интересы людей, находить пути решения проблем, постоянно отчитываться перед населением. Также необходима командная работа всего органа местного самоуправления, основной целью которой является социально-экономическое развитие аймака. Мы обязательно сохраним уровень, заданный в период реализации Проекта ГППОМСУ. Это, прежде всего, вопросы прозрачности и подотчетности органа МСУ через организацию и проведение общественных слушаний по бюджету и прочим животрепещущим вопросам сообщества. Будем практиковать сельские сходы, открытые сессии местного кенеша с привлечением активистов и всех желающих, сосредоточимся на качественном решении вопросов местного значения. Я уверена, что все это даст свои плоды, и мы сможем вывести наш Боролдойский айыл окмоту на новый уровень развития», – убеждена Лариса Ивановна.

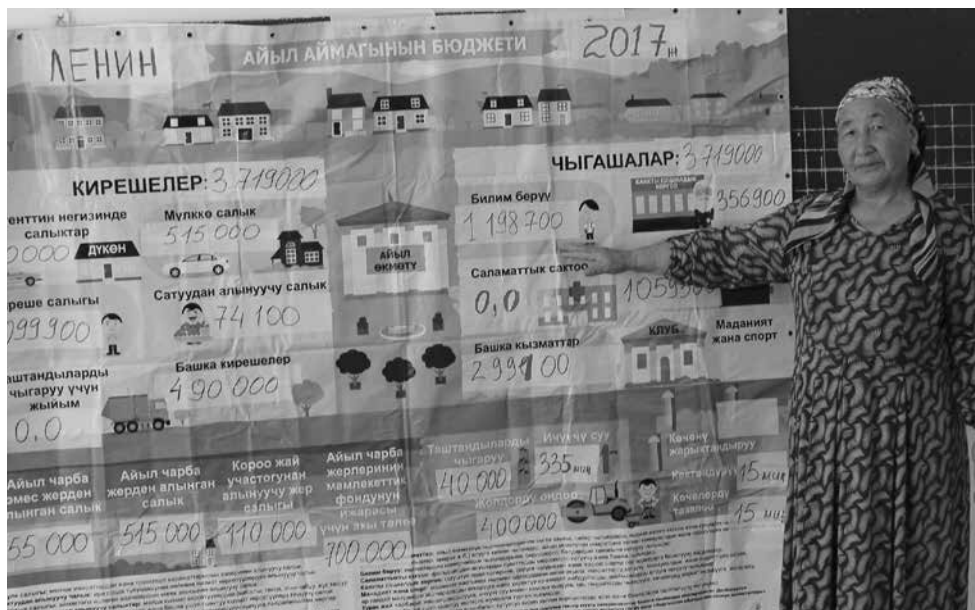
# Мария ТУРГУНБАЕВА, Ленинский АА: «Местные депутаты несут моральную ответственность перед избирателями, которые отдали им свои голоса»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Основным достижением в своей карьере, Мария ТУРГУНБАЕВА – руководитель сельского комитета здоровья, депутат Ленинского айылного аймака Сузакского района Джалал-Абадской области, считает тесное, плодотворное сотрудничество с Институтом политики развития в процессе реализации двух проектов – Проекта ГГПОМСУ и Проекта «Голос СКЗ». Итоги этих проектов стали толчком для участия пенсионерки в 2015 году в выборах местного кенеша, в результате которых она стала депутатом.

Многие люди считают, что ничего не могут изменить в том мире, где живут, что все равно личный вклад станет каплей в море, которую никто не заметит. Но если каждый по капле сделает что-то хорошее, это будет целый океан. Мария-эже, как уважительно ее зовут в родном селе, не считала «капель» добрых дел, может быть поэтому земляки считают, что на ее счету «моря». Пример этой немолодой женщины заслуживает уважения и почета, это образец того, как простые люди могут сделать этот мир лучше, красивее и благополучнее.



принимает активное участие в социальной жизни аймака. Как лидера местного сообщества, в 2010 году ее избрали руководителем сельского комитета здоровья села Орто-Сай. Помимо этого, в 2011 году выбрали председателем одного из отделений районного комитета здоровья, куда входят 32 села Сузакского района. Как ни странно, но, являясь учителем по профессии, эта маленькая, энергичная женщина, отличающаяся чуткостью и умением со-

переживать, вполне успешно занимается делами медицинскими. Это подчеркивают многие ее земляки.

Мария ТУРГУНБАЕВА родилась в 1955 году в селе Ак-Тоок Сузакского района. Окончив школу, в 1975 году поступила в педагогическое училище, где приобрела специальность воспитателя дошкольных учреждений. После окончания учебы в училище, сразу же пошла работать по специальности, в продленную группу. Затем почти тринадцать лет была заведующей детским садом Сузакского совхоза. В 1976 году создала семью, родила пятерых детей, а сегодня она бабушка 14 внуков. В 1996 году стала учителем начальных классов, кем является до сего дня, несмотря на пенсионный возраст.

С 2011 года Ленинский айылный аймак являлся пилотным муниципалитетом Проекта ГПОМ-СУ, Мария-эже приняла в нем самое активное участие, стала лидером от местного сообщества. В процессе подготовки она узнала и о Проекте «Голос СКЗ» и сразу же подала заявку. Так, исключительно по инициативе Марии ТУРГУНБАЕВОЙ, Орто-Сайский СКЗ стал партнером еще одного проекта Института политики развития, в реализации которого она тоже приняла самое деятельное участие.

Прежде всего, внимание было сосредоточено на проведении скрупулезного изучения нужд сообщества, его потребностей и проблем. По словам Марии-эже, СИНС-мероприятия явились очень интересным и эффективным опытом работы с земляками, результаты которого стали отправной точкой по изменению многих подходов в работе.

Среди наиболее «горячих» тем, выявленных в процессе изучения нужд села, особенно выделялись проблемы новостроек, где полностью отсутствовала питьевая вода, уличное освещение, находились в весьма плачевном состоянии внутренние дороги.

Устранение данных недостатков требовало немалых средств. Мария-эже, как председатель комитета здоровья, вместе со специалистами айыл окмоту, депутатами местного кенеша, лидерами сообществ начала активный поиск источников финансирования. К этой работе подключился глава айыл окмоту.

Эти люди и стали членами рабочей группы по разработке плана совместных действий, который вскоре был утвержден на сессии местного кенеша и стал официальным документом, в котором



пошагово расписана работа в этом направлении и конкретные сроки. В частности, проведение и установка линии электропередачи, приобретение трансформатора для повышения мощности электропитания, ремонт скважинного насоса для подачи питьевой воды, установка электрического освещения на центральной улице имени А. Асанова, ремонт дорог.

Вскоре местным бюджетом было выделено 250 тысяч сомов на ремонт дороги. На проведение линии электропередачи, приобретение трансформатора и ремонт насоса СКЗ, совместно с айыл окмоту, подана заявка на соискание гранта от Проекта ГППОМСУ, в размере 800 тысяч сомов, который смогли выиграть. Победив в конкурсе Проекта «Голос СКЗ», Мария-эже выиграла 100 000 сомов, на которые были приобретены водопроводные трубы для села Орто-Сай. Кроме этого, своим решением депутаты местного кенеша выделили из бюджета еще 150 тысяч сомов на текущие нужды.

Не остались в стороне и местные жители, собравшие на реализацию данных планов рекордную сумму – 1 202 460 сомов. Таким образом, общая сумма для решения выявленных приоритетных проблем села Орто-Сай составила 2 502 460 сомов, которые и были освоены в установленные сроки.

Таким образом, четкое взаимодействие органов местного самоуправления и сообщества принесло вполне реальные плоды и стало великолепным руководством к дальнейшим действиям.

Сама Мария-эже считает, что в основе данного успеха лежат тренинги Института политики развития с представителями орто-сайского СКЗ, проводимые в самом начале партнерства. Именно на них были получены знания, так удачно примененные при выполнении плана совместных действий по ликвидации проблем в новостройках.

«Проводимые тренинги открыли для нас очень многое в системе самоуправления, ведь мы на самом деле даже не знали обязанностей депутатов местных кенешей, как и чем они должны заниматься, каким образом выстраивать взаимоотношения с муниципалитетом и местным сообществом. Со всем этим мы ознакомились и, главное, четко уяснили, что депутаты несут моральную ответственность перед избирателями, которые отдали им свой голос. К сожалению, пока еще это всё далеко от реальности, и не только у нас, но по всей стране. Поэтому многие решения принимаются немотивированно, усиливая имеющиеся проблемы в системе управления всех уровней, что, конечно же, негативно сказывается на развитии регионов. Именно на тренингах я это поняла. Там же впервые зародилась мысль баллотироваться в депутаты местного кенеша. Мои коллеги и односельчане активно поддержали эту мысль и собственной активностью и содействием мотивировали выставить свою кандидатуру на выборы в местный кенеш».



В том же, 2015 году, она, победив на выборах, стала полпредом односельчан в айылном кенеше. Понятно, что и на депутатском посту Мария-эже добилась многого: исполняя указы избирателей, обеспечила питьевой водой родное село; настояла, чтобы местный бюджет формировался и распределялся только через бюджетные слушания; со своими коллегами подготовила и приняла множество нормативно-правовых актов, регламентирующих жизнь аймака, в том числе и в вопросах эффективного использования жайыта и аренды пастбищных земель.

Вот как оценивает деятельность депутата М. ТУРГУНБАЕВОЙ глава айыл окмоту Ленинского аймака Бакытбек ТОКТОСУНОВ: «Мария-эже – одна из самых активных женщин в нашем аймаке, и закономерно, что стала депутатом местного кенеша. Здесь она на своем месте. Хотя из 21 депутата всего три женщины, для любого представителя сильного пола ее слово авторитетно и весомо. Кроме того, она замечательная мать и бабушка, прекрасный педагог. Людям нравятся ее честность, бескомпромиссность, принципиальность, глубокая порядочность. Её стремление улучшить жизнь землякам искренне и бескорыстно. Если бы все депутаты местных кенешей были похожи на Марию-эже, наша страна стала бы экономически развитой и образцовой. Для меня честь работать с этой женщиной, поистине народным депутатом».

Говоря о планах на будущее, Мария-эже открывает рабочий блокнот, где убористым почерком отмечены первоочередные задачи: отремонтировать внутренние дороги, построить библиотеку, новый ФАП и футбольное поле, установить уличное освещение на всех улицах...

Самое главное, считает она, подойти к решению проблем всем миром. Если каждый житель проявит желание изменить жизнь к лучшему и примет активное участие в этом процессе, то можно сделать множество полезных дел.

# Игорь ГОЛОВНЕВ, Ак-Башатский АА: «Для меня важно мотивировать, «раскачать» молодежь как созидательную силу в селе»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Существенные перемены произошли в жизни учителя физкультуры Игоря ГОЛОВНЕВА, работающего в одной из школ Ак-Башатского айылного аймака Жайыльского района Чуйской области. Благодаря активному участию в мероприятиях по реализации Проекта ГГПОМСУ, молодой человек стал лидером местного сообщества. Оценив способности и гражданскую активность Игоря, земляки отдали ему свои голоса на выборах, и сейчас он является депутатом айылного кенеша.

В далекие двадцатые годы прошлого столетия Головнев-старшие – дедушки и бабушки нашего героя – переехали в Киргизию из Сибири. Родители появились на свет уже здесь. После школы Игорь окончил университет, но с дипломом юриста не смог устроиться по профессии – это был непростой период становления независимости нашего государства, перехода на рыночную экономику и подобное случилось со многими молодыми спе-

циалистами, оставшимися не у дел. Игорь решил тогда временно поработать в школе села Ново-Николаевка, где требовался учитель физической культуры. Однако занятия с детьми, привитие им любви к физкультуре и спорту, здоровому образу жизни так увлекли парня, что педагогика стала главной профессией. Но жизнь богата неожиданностями и о профессии юриста не дала забыть.

А началось все в июне 2015 года, когда Игорь, вместе с другими земляками, начал активно участвовать в изучении наиболее важных проблем местного сообщества и возможностей их преодоления в рамках Проекта ГГПОМСУ.

Для него, как и для других сельчан, стало открытием, что, собравшись вместе и обсуждая – эмоционально, откровенно, правдиво – ситуацию в родном селе, можно не только лучше понять жизнь сообщества, но и определить препятствия, мешающие ему поступательно развиваться, а на-





роду жить более комфортно. Ведь ничего подобного раньше не происходило, кроме, разве что ежегодного «отчета» главы айыл окмоту, который, честно говоря, слушали в пол-уха и в суть практически не вникали.

На сей раз, участвуя практически во всех тренингах, Игорь понял необходимость и полезность общественных слушаний по бюджету, сходов сельчан для обсуждения наболевших проблем сообщества. Это понимание еще более укрепилось в процессе подготовки подобных мероприятий, в которой Игорь принял самое деятельное участие. Оказалось, что это не такое простое дело и ему предшествует скрупулезная подготовка: создание специальной рабочей группы, которая занимается оповещением населения через имеющиеся средства связи, афиши, объявления, приглашительные; разработка раздаточного материала и подготовка непосредственно презентации. Часто подобные мероприятия сопровождаются выступлениями самодеятельных творческих коллективов,

то теперь он четко представляет, из чего складывается бюджет, его доходная и расходная части. Кроме того, понимает, что каждый житель аймака имеет право участвовать в формировании и распределении бюджета через общественные слушания и открытые сессии айылного кенеша.

Не менее важным стало и понимание, что простые сельчане тоже могут участвовать в разработке плана совместных действий, когда каждый житель села может излагать свое видение проблем и предлагать собственные пути их решения.

До Проекта ГГПОМСУ у Игоря не было четкого представления о работе органа местного самоуправления, он смутно представлял, чем занимается айыл окмоту и какие решения в компетенции его главы, не понятны были и функции депутатов айылного кенеша. Сейчас же, парень четко разбирается в вопросах местного значения и делегированных полномочий, знает, в чем состоит различие между исполнительной властью и законодательной.

мобилизация которых тоже входит в компетенцию рабочих групп.

Занимаясь всем этим, Игорь, что называется, набил руку, а природная коммуникабельность помогла ему запросто находить общий язык с земляками, независимо от их возраста и рода деятельности.

Но, как признается, самое главное – он стал разбираться в особенностях местного бюджета. Если раньше только слышал эти слова, не особо интересуясь и понимая их суть,



Будучи активным жителем, Игорь вошел в инициативную группу по решению проблем инфраструктуры села – состояние дорог, наличие освещения, вывоз и утилизация мусора. Позже его избрали председателем группы совместного мониторинга и оценки функциональности данных объектов.

Эта работа дала ему огромный опыт и практические знания в сфе-

ре планирования, изучения состояния объектов инфраструктуры и улучшения их функций. Важными личными достижениями, сформированными в процессе этой работы, Игорь считает умение аргументированно и убедительно выступать перед людьми, самостоятельно разрабатывать презентационные материалы, выпускать информационные бюллетени.

За время работы в ГСМиО Игорь со своими коллегами смог выявить следующие проблемы, решение которых необходимо в первую очередь: ремонт школьной столовой, замена крыши детского садика, капитальный ремонт ГСВ № 8, ограждение кладбища, асфальтирование дороги, организация уличного освещения, бурение двух скважин с прокладкой водопроводной сети и т.п. Кроме того, по многим объектам были выявлены небольшие нарушения, которые своевременно устранены с подачи группы.

По словам Игоря, Проект сыграл огромную роль в его намерении стать депутатом местного кенеша, как и в том, что односельчане отдали ему свои голоса на выборах. Доверие людей, полученный опыт и знания помогают ГОЛОВНЕВУ в его депутатской деятельности, которую он направляет на благо земляков и родного села. Игорь признается: «До работы с Проектом ГГПОМСУ желание стать депутатом айылного кенеша никогда не возникало, только в процессе его реализации я многое открыл для себя, произошла своеобразная перезагрузка, и это, мне кажется, вполне закономерно».

В кенеше Игорь является председателем комиссии по социальным вопросам. Первое, что он предложил коллегам, – сделать работу местного самоуправления еще более прозрачной и динамичной. С тех пор ежегодно проводятся общественные слушания по формированию и исполнению бюджета, детально и гласно анализируются

обращения жителей, вывешиваются отчеты о проделанной работе сотрудников муниципалитета на всех информационных досках во всех селах, проводятся СИНС-сессии по выявлению первоочередных проблем, разрабатываются планы совместных действий по их устранению, и четко ведется работа по ним. Пригодились парню и знания, полученные на юридическом факультете.

Главный акцент в своей депутатской деятельности Игорь делает на создание условий для досуга населения и озеленения территории аймака. Так, решением айылного кенеша, выделена земля и уже с 2020-2021 гг. планируется строительство спортивного зала для молодежи, для чего из местного бюджета планируется выделить 14 млн сомов. В бюджет года вошел и вопрос восстановления и благоустройства сквера – установка скамеек, урн, устройство освещения, ограждения.

Серьезно занялся и вопросами здравоохранения – сделан капитальный ремонт ГСВ № 8.

В процессе разработки плана совместных действий и его реализации Игорь четко уяснил себе, что нельзя надеяться на местный бюджет и ждать «манны небесной», а настойчиво заниматься привлечением инвестиций через участие в конкурсах, грантовых программах государства и донорских международных организаций, а также привлекать к решению проблем села местных спонсоров-предпринимателей.

Говоря об ошибках своих коллег-депутатов прежнего созыва, Игорь отмечает, прежде всего, их инертность и пассивность, отсутствие тесного контакта с жителями, игнорирование отчетов перед своим электоратом, личное невежество. Они недостаточно хорошо знали даже свои полномочия и обязанности, не участвовали в реализации различных проектов. «В деятельности нынешнего созыва все эти ошибки искоренены, поскольку в

свое время, как лидеры местного сообщества, мы сами требовали выполнения этих задач от депутатов, и поэтому мы реально знаем, что нужно нашему населению. Тем более, что в новом созыве депутатского корпуса сегодня много деловых, грамотных, самодостаточных людей 30-45 лет, у которых много амбиций и идей в отношении развития нашего аймака. Например, мне, как получившему огромный опыт в рамках Проекта, будет легче продвигать процедуры по





прозрачности и подотчетности органа местного самоуправления – организовывать сходы общест-венности, изучать наши насущные проблемы и искать пути их реализации, участвовать в изда-нии информационных бюллетеней и так далее. Я уверенно могу сказать, что этот созыв депутатского корпуса сломал все старые стереотипы и поста-вил работу на нужные рельсы», – подчеркивает депутат И. ГОЛОВНЕВ.

Если говорить о планах, то для стимулирова-ния жителей аймака к участию в общественной жизни Игорь мечтает по-настоящему возродить статус «почетный житель айылного аймака». Что-бы он был не такой формальный, как сейчас, что-бы через все печатные издания, общественные мероприятия и информационные доски каждый житель знал своих героев в лицо и об их вкладе в развития айылного аймака. Так же считает очень важным развивать творческую инициативу насе-ления. Для этого планирует организовать кружки художественной самодеятельности и открыть ки-нотеатр в клубе.

Игорь считает, что одной из важнейших задач, стоящих перед депутатами, является проведение инвентаризации земель – муниципальных, госу-дарственных, частных, на которых расположен его айылный аймак. Сегодня в этом вопросе пол-ная неразбериха - много неучтенных и бесхозных земель, что, в свою очередь, является причиной различных конфликтов.

Игорь признался, что ему очень понравился проводимый Проектом конкурс «Местная иници-атива», развивающий активность народа. И ему хотелось бы, в рамках своего аймака реализо-вать аналогичный конкурс, ведь от сельчан часто

поступают и успешно реализуются различ-ные инициативы по ре-шению проблем села. Кроме того, он намерен оживить работу группы мониторинга и оценки, которая после реали-зации Проекта как-то сама собой заглохла из-за отсутствия заин-тересованности ее член-ов. Игорь на собствен-ном опыте знает, как много времени и сил занимает эта работа на общественных нача-лах, тратя свое личное время, отнимая его у семьи. Все это расхо-лаживает людей.

«Я, как депутат АК, лично заинтересован в успешной деятель-ности групп совместного мониторинга и оценки, поскольку их успешная деятельность – это пока-затель для всего айыл окмоту и кенеша. Поэтому депутатам, прежде всего, необходимо решить во-прос стимулирования – материального и мораль-ного поощрения активистов инициативных групп и ГСМиО, и таким образом возобновить их деятель-ность», – считает ГОЛОВНЕВ.

Еще одна проблема постоянно беспокоит Иго-ря – отсутствие активности со стороны сельской молодежи, у которой нет задора, огня, да и стрем-ления изменить жизнь родного села к лучшему, сделать ее интересной и насыщенной. А он уве-рен, что без молодежи у села нет будущего. По-этому сейчас молодой депутат размышляет, как «раскачать» своих молодых землячков, как сде-лать из молодежи села главную «ударную» силу в повышении качества жизни сельчан. И нет сомне-ний, он обязательно что-то придумает.

Получив полезный опыт в рамках реализации Проекта ГГПОМСУ, Игорь выражает его предст-авителям огромную благодарность: «Проект помог мне по-новому взглянуть на проблемы аймака, я окупился в мир социальной жизни, где оказался нужным и полезным, где четко понял всю структу-ру местной власти, научился работать с населе-нием, выстраивать взаимоотношения внутри со-обществ. Мне очень понравилось, что проблемы жителей услышаны, и работа органа МСУ постро-ена на удовлетворении потребностей населения. Лично для себя сделал вывод: чтобы изменить жизнь вокруг, нужно не ждать, что кто-то сделает это за тебя, а брать все в свои руки и начинать жить по-новому!».

# Ли́ра СУЮНТБЕКОВА, Кочкорбаевский АА: «Путь к успеху – это умение преодолеть пропасть незнания»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Активная работа с Проектом ГГПОМСУ дала возможность Лире СУЮНТБЕКОВОЙ получить новые знания, через теорию и практику раскрыть свой потенциал, понять и плодотворно участвовать в процессе формирования и исполнения муниципального бюджета, научиться выступать перед аудиторией, наладить взаимоотношения с потенциальными инвесторами, осмыслить масштабные проекты, по-новому взглянуть на свою работу и выстроить профессиональные приоритеты. В результате наработанный опыт и приобретенные навыки стали для нее «взлетной площадкой» карьерного роста.

Ли́ра родилась в 1979 году в селе Таш-Арык Таласского района. Она была в семье третьим ребенком из четверых детей. Закончив школу, в 1996 году поступила в КГНУ им. Баласагына на факультет физики и электроники. То есть Ли́ра пошла по стопам родителей, всю свою жизнь посвятивших обучению детей.

Еще на пятом курсе она вышла замуж. Сейчас у нее трое взрослых детей. По окончании вуза, в 2001 году стала работать в столичной школе № 33 учителем физики, но через два года вернулась в

родной университет, на тот же факультет, где хорошо овладела компьютерными навыками.

Только спустя пять лет, по семейным обстоятельствам, Ли́ра с семьей переехала на родину мужа в село Кенеш Кочкорбаевского аймака Иссык-Атинского района Чуйской области. Сразу же, как человек с активной жизненной позицией, Ли́ра решила не сидеть дома и открыла ресурсный центр, где стала обучать компьютерным навыкам детей из всего аймака. Кроме этого, к Лире приходили сотрудники местного муниципалитета, которые просили набрать и распечатать различные документы. Так сформировались начатки её карьеры в системе местного самоуправления. Но когда глава айыл окмоту предложил ей работу секретаря-делопроизводителя, согласилась не сразу, поскольку справедливо считала, что человек с высшим образованием должен иметь высокооплачиваемую работу и статус повыше. Но она помнила наставления родителей о том, что нужно думать об окружающих, работать для пользы людей – только тогда человек может сполна выполнить свою миссию на Земле. Это стало решающим фактором для ее перехода в систему местного самоуправления.

Ли́ра как человек социально активный и постоянно стремящийся к познанию нового не только справлялась со своей основной работой, но и интересовалась другими направлениями деятельности муниципалитета, и буквально через полгода стала ведущим специалистом по социальным вопросам. А еще через три года – главным специалистом по этому же направлению. Вот тогда-то она и получила первый опыт работы с населением, душой сильно переживала за людей из малоимущих слоев и с ограниченными возможностями здоровья. Каждый поход по таким семьям вызывал у нашей героини сильные эмоции и внутреннее беспокойство. И как человек деятельный, она начала искать возможность им помочь, иногда даже покупая продукты на собственные деньги. Это, конечно, не решало проблемы, поэтому Ли́ра сосредоточилась на поиске инвестиций. Ее настойчивость увенчалась успехом: благотворительный фонд «Хьюмэн Эппизл Интернейшнл» выделил ежемесячные пособия для 15 детей-сирот, которые будут выплачиваться до совершеннолетия. Помимо этого, удалось договориться с Тайваньским фондом, который с 2012 по 2014 год ежемесячно выделял детям из малоимущих семей по 300 сомов.

В 2013 году ей удалось на деньги того же «Хьюмэн Эппизл Интернейшнл» открыть компьютерный класс в средней школе села Буденовка – было закуплено 20 компьютеров со столами на общую сумму 350 тысяч сомов, а также приобретены 50 новых кроваток для детского сада «Нур Наристе» на сумму 190000 сомов.

В 2015 году Кочкорбаевский аймак по конкурсу стал целевым муниципалитетом Проекта ГГПОМ-СУ. На общем собрании лидеров аймака и сотрудников айыл окмоту, с участием представителей Проекта, Ли́ру избрали координатором – специалистом муниципалитета, регулирующим деятельность сообщества в процессе реализации Проекта ГГПОМСУ. То есть, буквально в одночасье она оказалась в гуще социальной жизни аймака. На нее же легла и основная нагрузка по подготовке и реализации многочисленных мероприятий. И, разумеется, ответственность.

Первое, чему научилась Ли́ра, это публично выступать перед людьми – на всех мероприятиях она стала ведущей и сама проводила презентации по различным темам. Неоценимую поддержку в тот период ей оказали коллеги, ставшие активными помощниками во всех начинаниях.

«Без Чолпон БЕЙШЕКЕЕВОЙ и Зирофа САИДОВА, являющихся главными специалистами нашего муниципалитета, мы не смогли бы достичь таких успехов. Они стали и опорой, и поддержкой. Во многом, благодаря нашему «тройственному союзу», нам удалось достичь результатов. Я помню, как мы втроем неделями работали допоздна с презентационными материалами, итоговыми

отчетами по фокус-группам. Много времени занимали организация и подготовка сельских сходов и общественных бюджетных слушаний, ведь население, не привыкшее к подобным общественным мероприятиям, было сложно заинтересовать и собрать. Благодаря новым методам информирования, полученным на тренингах Проекта ГГПОМ-СУ, мы научились воздействовать на активность населения. Теперь же мы обязательно вывешиваем объявления в общественных местах, раздаем пригласительные, совершая подворные обходы, находим другие способы информирования – удаётся собрать до 180 человек», – делится Л. СУ-ЮНТБЕКОВА.

Полезным опытом для всех сотрудников айыл окмоту и лично для Ли́ры стал процесс организации и проведения мероприятий по совместному изучению нужд сообщества. Все четко поняли, что это реальный механизм выявления самых глобальных и глубоких проблем сообщества, важнейшее подспорье в работе муниципалитета. Именно на основе СИНС-мероприятий сегодня разрабатываются планы работы администрации и депутатов местного кенеша. Такого раньше не было и мнение населения не учитывалось вовсе. Даже стратегические планы экономического развития разрабатывались кулуарно специалистами аймака, без учета интересов местного сообщества.

Еще одним полезным опытом стала разработка планов совместных действий, в которых детально разрабатывались возможности решения каждой приоритетной проблемы. Ли́ра убеждена, что это



очень нужный и удобный документ, помогающий четко понимать, что делать на каждом этапе реализации запросов населения.

Кстати, как раз для разработки и реализации планов совместных действий в муниципалитете созданы четыре инициативные группы. В одной из них, связанных с проблемами питьевой и воды для орошения полей, состоит сама Лира. Она же, изучив все детали проблемы, сумела аргументировано доказать ее приоритетность перед другими нуждами сельчан. Именно это позволило выиграть миллионный грант для решения этой важной задачи, результат не заставил себя ждать – в селе Буденовка установлен новый водозабор и ограждение, 2500 буденовцев полностью обеспечены чистой питьевой водой.

После столь успешной «премьеры», руководство АО доверило Лире подготовку заявки на участие в следующем конкурсе по грантовой программе Проекта ГГПОМСУ. И снова заявка успешно прошла по конкурсу, и миллион сомов позволил решить проблему уличного освещения в селах Кенеш и Буденовка – установлено более 80 новых бетонных столбов с фонарями.

Таким образом, Лира освоила еще один важный навык – разрабатывать проектную документацию, грамотно составлять грантовые заявки, привлекать инвестиции. Все познается в сравнении – сотрудники многих других органов местного самоуправления до сих пор не знают, с чего начать решение этой важнейшей работы, как и куда писать заявки для участия в различных грантовых программах, находить донорские организации и проекты. В Кочкорбаевском айылном аймаке Иссык-Атинского района Чуйской области, благодаря Лире, такой проблемы нет.

Конечно же, успешные шаги молодого специалиста на поприще МСУ были замечены, и в 2017 году ни для кого не стало сюрпризом предложение Лире от главы айыл окмоту принять участие в конкурсе на замещение вакансии ответственного секретаря муниципалитета. В этот раз она сразу же согласилась – чувствовала достаточно сил и умений для работы в этой должности. Единственное, что несколько приглушало торжественность момента, – это понимание, что дел будет невпроворот, а значит, меньше достанется ее вниманию семье. Но коллеги вновь поддержали Лиру, пообещав всяческое содействие и помощь. В результате она выиграла конкурс и стала ответственным секретарем айыл окмоту.

Лира признается, что поначалу было нелегко, так как пришлось приводить в порядок всю систему делопроизводства и выводить ее на уровень современных требований. Снова помогли навыки, наработанные в процессе реализации Проекта. Свообразным итогом этого жизненного этапа стало для Леры награждение Почетной грамотой Иссык-Атинской райгосадминистрации «Лучший

сотрудник 2018 года». В том же году от ГАМСУМО она получила нагрудный знак «Отличник органа местного самоуправления». В прошлом году от ГКС Лира получила новый чин – «советник муниципальной службы III класса». Кроме того, в рамках тестирования на знание госязыка Лира получила сертификат «Знание государственного языка на уровне С1», являющийся свидетельством высокого достоинства.

«У Леры очень большой потенциал, она способная, ответственная и дисциплинированная – очень грамотный специалист. Все функциональные обязанности выполняет в срок и добросовестно, легко находит общий язык с любым человеком, независимо от возраста, очень коммуникабельна. Пользуется авторитетом не только среди сотрудников аппарата, но и всего населения. Владеет ораторским искусством, может выполнить любую порученную работу – не было такого, чтобы она сказала: «Я не знаю». Через Интернет ищет, спрашивает и находит, не боится новой работы. Кроме этого, она творческая и талантливая личность, хорошо поет, участвует в художественной самодеятельности нашего муниципалитета. Для АО она ценный работник, и в будущем я вижу ее в руководящей роли на государственной, гражданской или муниципальной службе», – делится глава АО Эркинбек КЕРИМКУЛОВ.

А сама Лира не устает повторять о важнейшей роли, которую сыграл в ее судьбе и карьере Проект ГГПОМСУ: «Для меня встреча с сотрудниками Проекта ГГПОМСУ и самим его содержанием стала поворотным событием, с нее началось мое знакомство с особенностями самоуправления и реальная работа в этом направлении. Я стала координатором по работе с Проектом ГГПОМСУ от айыл окмоту, и это дало возможность все полученные знания тут же реализовывать на практике. Если честно, мы совершенно не знали, как работать с населением – такого опыта у сотрудников муниципалитета никогда не было, как и возможности разобрататься в местном бюджете, способности влиять на реальную жизнь народа. Сейчас даже смешно – насколько мы были невежественны и какую огромную пропасть незнания сумели преодолеть. Сегодня все иначе, этот опыт останется со мной навсегда».

Лира СҮҮОНТБЕКОВА еще в начале пути, но все, чего она уже достигла, – вполне заслуженно и честно. И нет сомнений, что впереди ее ждут новые победы и свершения, новые карьерные успехи. Я не удивлюсь, если через время она станет главой айыл окмоту или председателем местного кенеша. А может быть и в государственной службе проявит себя в качестве профессионала своего дела. Ее мировоззрение и отношение к окружающим, богатый опыт, полученный в сфере местного самоуправления, никогда не останутся незамеченными людьми, служению которым она посвятила свою жизнь.

# Максатбек ИБРАИМОВ, Жазыйский АА: «Руководитель не должен бояться новых методов»

**Гулям ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Редкий случай, когда руководителем органа местного самоуправления стал человек вне сферы местного самоуправления и за короткий период достиг на этом поприще огромных результатов, сделав свой муниципалитет передовым не только в районе, но и в масштабах республики. Это – история успеха Максатбека ИБРАИМОВА, главы Жазыйского айылного аймака Узгенского района Ошской области, очень быстро заслужившего признание населения, депутатов и коллег местного и районного уровней, ставшего подлинным лидером в своем муниципалитете. Естественно, его успех был по достоинству оценен руководством областного и республиканского масштаба. В кратчайшие сроки этот парень стал настоящей звездой МСУ в своем регионе, да и в стране у него нет конкурентов.

Максатбек ИБРАИМОВ родился в 1981 году в селе Кара-Дыйкан Узгенского района. Он был третьим из четырех детей в семье фермера и бухгалтера. Отец всегда мечтал, чтобы сын стал прокурором, но когда настало время поступления парня в вуз, не стал навязывать своего мнения. Максатбек по своему желанию выбрал юридический факультет Ошского госуниверситета, а в 2004 году перевелся в Ошскую юридическую академию. В

студенческие годы он активно занимался спортом, достаточно быстро выполнив нормативы мастера по боксу и кикбоксингу.

Спортивная сфера увлекла молодого человека, и по окончании учебы он устроился в городской спорткомитет инструктором по боксу. Однако со временем решил посвятить себя профессии, которая значилась в дипломе, и в 2010 году стал юристом на местном цементном заводе. В период с 2013 по 2016 год находился на ответственной должности начальника поста высокогабаритного контроля при Минтрансе. Но в 2016 году жизнь парня дала резкий крен в неизвестную ранее сферу деятельности – местное самоуправление.

А началось все с подготовки к выборам в местный кенеш. В предвыборной кампании очень активно проявила себя местная молодежь, в среде которой Максатбек выделялся явными лидерскими качествами. Они агитировали население отдать свои голоса молодым представителям сообщества, делая упор на креативность, образованность, стремление к новизне и молодой азарт в достижении целей. В результате, среди 21 депутата местного кенеша, семеро – молодые люди села.

Когда же начался процесс выборов на пост

главы айыл окмоту, аксакалы, молодежь села и подавляющее большинство вновь избранных депутатов местного кенеша предложили Максатбеку выдвинуть свою кандидатуру на эту должность, поскольку уже знали его потенциал, лидерские качества и умение повести за собой народ.

Реакция парня была понятна: «Почему я? Ведь нет опыта административной работы, да и о деятельности местного самоуправления очень поверхностное представление – могу не справиться». Но в ответ услышал, что народ ему полностью доверяет и высоко ценит лидерские качества, знает об умении оперативно находить решения и общий язык с различными слоями населения, отличных организаторских способностях... В общем, лучшей кандидатуры население не знало и кроме него на этой должности никого видеть не желало.

Для Максатбека это стало серьезным вызовом, решающим дальнейшую судьбу. После недолгих колебаний парень решил попробовать себя на новом поприще и пошел на выборы, в которых, кроме него, было еще два соискателя. Но исход этого соперничества был уже практически предрешен. Достаточно сказать, что из 21 депутата местного кенеша 17 проголосовало за Максатбека. В феврале 2017 года он стал главой АО Жазыйского аймака и сразу же приступил к своим обязанностям.

Уже в апреле Максатбек, вместе со своими коллегами – руководителями органов местного самоуправления со всей Ошской области, участвовал в презентации Проекта ГГПОМСУ в городе Оше и подробно ознакомился с его целями, миссией и планами. Сказать, что молодого руководителя очень заинтересовал Проект ГГПОМСУ – это почти ничего не сказать. Все цели и задачи Проекта совпадали с его личным представлением о деятельности органов местного самоуправления,

поэтому Максатбек одним из первых подал заявку на конкурс для участия в реализации Проекта ГГПОМСУ, победив в котором Жазыйский айылный аймак стал целевым муниципалитетом Проекта.

Основным и решающим фактором в своем профессиональном росте и успехе на посту главы местного самоуправления Маскатбек считает то обстоятельство, что его карьера началась вместе с реализацией Проекта ГГПОМСУ. Став главой айыл окмоту, он начал активно изучать организационно-правовые вопросы МСУ, а параллельно участвовал во всех тренингах и практических занятиях Проекта ГГПОМСУ. Полученные знания стали основным подспорьем для реализации главной идеи – достичь максимальной прозрачности и открытости деятельности администрации, организовать работу айылного аймака так, чтобы не было места рутине и бюрократии, а инициатива населения постоянно росла и результаты труда не только делали жизнь сельчан комфортнее и красивее, но и приносили удовольствие.

В рамках Проекта ГГПОМСУ Максатбек со своей командой участвовал в тренингах с участием депутатов и лидеров местного сообщества, в различных рабочих встречах и мероприятиях по изучению и оценке ситуации, выявлению приоритетных проблем. Впервые начали проводиться общественные бюджетные слушания, на которых доступным и понятным языком раскрывались подробности местного бюджета. Обратная связь не заставила себя ждать – народ завалил Максатбека и депутатов своими предложениями по бюджету.

Впервые за многие годы стали проводиться различные общественные мероприятия, сходы, слушания, на которые народ ходил не для формы, а для активного участия. И так было во всех четырех селах аймака.

Именно на таких общественных мероприятиях Максатбек получил свои первые ораторские и презентационные навыки, и при каждом удобном случае с гордостью упоминал, что Жазыйский айылный аймак одним из первых в районе начал проводить бюджетные слушания и представлять информацию населению через слайдовые презентации.

По мнению молодого лидера, огромной пользой для населения явилось создание групп





пы совместного мониторинга и оценки, которая стала реальным механизмом контроля за качеством предоставляемых услуг и способствовала открытости и прозрачности деятельности аймака. Эффективным инструментом управления в 2018 г. стал План совместных действий, с помощью которого были решены одиннадцать приоритетных задач на сумму 37 млн 163 тыс сомов, что существенно улучшило жизнь сельчан.

Еще одно достижение Максатбека и его команды состоит в том, что в муниципалитете, прежде чем утвердить бюджет на 2019 год, был внедрен проект гендерной чувствительности бюджета. В январе прошлого года в рамках Проекта для представителей органов самоуправления и лидеров местного сообщества был проведен тренинг по теме «Гендерно-чувствительное планирование и бюджетирование на местном уровне». Основная цель – ознакомление с инструментами гендерного анализа программы социально-экономического развития аймака, изучение практического опыта по внедрению гендерного подхода, освоение навыков проведения гендерного анализа местного бюджета. Внедрение подобного планирования бюджета началось с создания рабочей группы из тринадцати человек. Среди них – сотрудники айыл окмоту, депутаты местного кенеша, руководители учреждений и общественных организаций. Основная цель рабочей группы – внесение дополнительных приоритетов в план социально-экономического развития на 2018-2023 годы и разработка гендерно-чувствительного бюджета.

Прежде всего, члены рабочей группы провели гендерный анализ этого документа по разным направлениям и проекта бюджета на 2019 год. Затем в каждом из четырех сел провели отдельные встречи с женщинами, с социально-уязвимыми слоями общества и с лицами, имеющими ограниченные возможности здоровья. Опросили, собрали их мнение и выявили следующие актуальные социальные проблемы: чистая питьевая вода; ремонт внутренних дорог и тротуаров, то есть, создание условий передвижения по дорогам и тротуарам пожилых людей, молодых мам с колясками и инвалидов; уличное освещение - с целью обеспечения безопасности детей и взрослых; детский сад – улучшение условий воспитания детей дошкольного возраста; школа – обеспечение безопасности и повышение уровня знаний; предотвращение ДТП на дорогах; создание рабочих мест по переработке шерсти и изготовлению войлочных ковров (кийиз, шырдак) для женщин; оказание гражданам качественных муниципальных услуг – переход на «Единое окно».

Собранные и проанализированные предложения вошли в обновленный план социально-экономического развития на 2018-2023 годы и в проект бюджета на 2019 год, в которых были учтены приоритеты всех представителей местного сообще-



ства, в том числе женщин, социально-уязвимых слоев общества и ЛОВЗ.

В результате в течение 2019 года в село Жээренчи провели водопровод с питьевой водой, на что затрачено 700000 сомов, причем 300000 – из местного бюджета, 400 000 – из арабского фонда «Асафа»; во всех четырех селах на 60% решили проблему уличного освещения, на что затрачено 200 тысяч сомов, собранных местными спонсорами; в пяти детских садах аймака за счет местного бюджета отремонтированы внутренние помещения, ограждения, туалеты, детские площадки, куплены развивающие игрушки, конструкторы; проведен Интернет, чтобы родители могли видеть детей через сотовые телефоны в любое удобное время. Кроме того, был проведен Интернет в четыре школы, здание айыл окмоту и поликлинику, на что потрачено еще 500000 сомов из местного бюджета. В этом году во всех школах планируется установить видеокамеры, отремонтировать котельные, столовые, туалеты на средства местного бюджета. А с помощью спонсоров куплены компьютеры и новые книги в школу №7 на сумму 70 тысяч сомов. На средства местного и республиканского бюджетов заасфальтировано два километра дорог в двух селах. В текущем году эту работу планируется продолжить. По договору с ГАИ установлены «лежачие полицейские» у каждой школы и детского сада, а также знаки ограничения скорости.

«Для нашего муниципалитета внедрение гендерно-чувствительного планирования бюджета стало еще одним важным практическим опытом и открыло новые формы работы в сообществе. Мы смогли активизировать женскую часть населения, наладили тесные контакты с социально-уязвимыми слоями и инвалидами, которые также стали активными членами сообщества. Ранее не задумывались, что мнение этих людей остается совершенно без внимания, ограничивая их возможности ощущать себя полноценными жителями своего села. В районе только Жазыйский аймак проводит работу в этом направлении, мы рады поделиться накопленным опытом», – заявил Максатбек.

А вот что по этому поводу думают жители аймака. Толкун РЫСПАЕВА, 75 лет, пенсионерка:

«Я живу в селе Жээренчи, у нас есть один детский сад, в который ходят двое моих внуков – они живут со мной, я присматриваю за ними, так как их родители в основном находятся на работе. А вообще у меня 10 детей, около 40 внуков и правнуков. В свое время наш бывший глава айыл окмоту решил здание старой школы переделать под детский сад, но дело не довели до конца, и только с приходом Максатбека все сдвинулось с места. Он сразу же взял разрешения со всех инстанций и оформил документы. Из-за маленького бюджета первоначально был сделан косметический ремонт. Многие дети пошли в детский сад, родители радовались, что, наконец, ребятишки адаптируются к социальной жизни. Но затем стали выявляться недостатки – не хватало кухни, туалет старый, не было ограждения. После того как в 2019 году на одном из собраний, в котором участвовали одни женщины, озвучили эти недостатки, глава муниципалитета обещал внести в бюджет решение этих проблем. В том же году Максатбек сдержал слово, помещения капитально отремонтировали по стандартам дошкольного образовательного учреждения, построили новую кухню и туалет, установили ограждение вокруг здания, полностью обновили крышу. На сегодня в нашем садике воспитывается 115 детей – в тепле и уюте. А еще руководство аймака обеспечило детишек хорошим питанием, за что огромное спасибо! Главное, что многие мамы в результате этого вышли на работу, могут вносить свою копейку в семейный бюджет. Сегодня у всех настроение улучшилось, даже дети по-другому начали вести себя – больше резвятся и улыбаются, воспитатели стали увереннее, а у нас – родителей и бабушек – спокойно на душе, знаем, что дети в безопасности, исчезли переживания. В общем, довольны все, спасибо Максатбеку!».

Арзыкан МОЙДУНОВА, 54 года: «Я приехала в Жазыйский аймак более 20 лет назад, и сколько

помню, дорога на нашей улице была в плохом состоянии, а в последние годы от нее и вовсе ничего не осталось – только кусочки бывшего асфальта, да глубокие ямы. Между тем, это чуть ли не единственная дорога и уж точно одна из главных в нашем селе, поскольку именно по ней дети ходят в школу, родители водят деток в детский сад, ездят автомашины, на ней расположены многие магазины. А передвигаться по ней было, ой, как непросто. Особенно в дождливую погоду или при таянии снега здесь образовалась непроходимая грязь, в которой вязли люди, а машины, попадая в ямы, заполненные водой, ломались, от чего водители постоянно находились в стрессовом состоянии.

Кроме того, такое положение отражалось и на семейных бюджетах, поскольку обувь по такой слякоти быстро изнашивалась, а автолюбители постоянно тратили деньги на ремонт машин. Особенно трудно приходилось пожилым людям, которые никак иначе не могли попасть в ФАП или мечеть. Да и мамы с маленькими детьми просто мучились здесь, неся в одной руке ребенка, а другой – проталкивая сквозь грязь коляску. Не поверите, но даже к соседям было трудно добраться в случае надобности.

Положение осложнялось еще и тем, что в темное время суток на этой улице не было ни одного фонаря. Мы по-настоящему боялись за детей, которые возвращались в кромешной темноте по этой грязи из школы. Жаловались, конечно, прежнему главе аймака, но без толку.

В начале 2019 года на сходе села, мы, женщины, подняли проблему дороги и уличного освещения, попросили нового главу АО решить, наконец, эту вопиющую проблему и как можно скорее найти возможность заасфальтировать дорогу и установить уличные фонари.

К нашему счастью, уже летом того же года на нашей улице проложили асфальт и установили фонари – радости не было предела. Теперь сельчане – старики, детишки, молодые мамы с колясками даже гуляют здесь, подростки катаются на велосипедах. Нет проблем и добраться друг к другу в гости. Исчез повод нервничать и раздражаться. Если раньше все ходили без настроения, угрюмые, и часто возникали разные конфликты, то теперь все улыбаются, приветливые, открытые к общению, с хорошим настроением. У всех жи-



телей села появилась светлая надежда, что впереди еще много таких достижений и в нашем селе обновится вся инфраструктура. От всех жителей нашего села искренне благодарим местную власть за такой долгожданный подарок!».

Динара МОЛДУ-САКОВА, 56 лет, домохозяйка, на пенсии: «У меня пятеро детей, все взрослые, половина уже разъехалась, живут своей жизнью.

Младший сын четырнадцати лет с моим семилетним внуком ходят в школу, где обучаются 760 учеников и трудятся 39 педагогов. Эту школу построили двадцать лет назад и долгое время не ремонтировали – других задач в селе много. И ладно бы и дальше терпели, но самой большой школьной проблемой стал туалет, расположенный на улице и находящийся в аварийном состоянии – даже часть стен обрушилась, не было дверей и вообще состояние этого места совершенно не соответствовало санитарно-гигиеническим нормам и правилам безопасности. Мало того, что дети, вынужденные пользоваться туалетом даже в зимнее время года, часто болели, но и постоянно существовала угроза обрушения ветхого пола. Родители били тревогу.

Кроме этого, из-за устаревшей и ветхой котельной школа плохо отапливалась, ученики и педагоги ходили в верхней одежде. А в столовой школы еще со времен СССР стояла единственная печь, на которой невозможно было готовить.

В 2018 году, на сходе села, мы в очередной раз подняли эти проблемы с требованием заняться, наконец, их решением. Глава айыл окмоту и депутаты местного кенеша обещали. Кроме того, мы подняли вопрос об установке Интернета, тем более что 2019 год был объявлен годом развития регионов и цифровизации – во всех приличных школах давно есть Интернет, а в нынешних условиях это необходимо как для детей, так и самих учителей.

Позже мы узнали, что все озвученные нами предложения внесены в бюджет 2019 года. А уже летом начались ремонтные работы: практически отстроили новый туалет, причем отдельный – для детей и педагогов. В котельной поменяли две печи – внутри здания школы стало очень тепло и уютно, как дома, никто не ходит в верхней одежде. В столовой установили новую большую печь для приготовления еды – теперь учеников обеспечивают горячим питанием. К сентябрю провели Ин-



тернет, создали все условия для информационного обмена. Теперь учителя имеют возможность общаться с детьми интерактивно, оперативно получать необходимую информацию для подготовки к урокам, знать, что творится в мире. Сразу стало заметно, что у учеников повысился интеллект, они активно применяют новые технологии и не отстают от городских сверстников в развитии и мировоззрении.

В этом году планируют установить видеокamеры, чтобы родители могли в он-лайн-режиме контролировать своих детей.

С тех пор как решились болезненные для школы проблемы, я абсолютно не боюсь за своих детей, спокойна за них, и все родители довольны работой местной власти и готовы на каждом шагу благодарить нашего главу».

«Всю жизнь я прожил в селе Жээренчи, где на четырех улицах расположено 70 дворов и в основном проживают молодые семьи. Сам являюсь инвалидом – остался без глаза. Жена давно умерла. Сейчас живу с тремя женатыми сыновьями и двумя внуками. Сколько себя помню, всегда стояла проблема питьевой воды. Ближайший ее источник расположен на расстоянии более километра, и люди носили ее – кто пешком, кто на машине, кто на самодельной тачке, кто на телеге, запряженной лошадей или ослом. Это делали все – я не исключение. Отсутствие воды в достатке невероятно осложняло быт – ни постирать, ни помыться, ни приготовить еду нормально, ни прибраться помещенье. Даже посуду помыть – проблема. Постоянно приходилось экономить воду. Зимой вообще брали воду из большого канала – постоянно была угроза подхватить кишечную инфекцию – возле рек нередко находили трупы животных. Жители были просто в отчаянии, не видели выхода. Но в прошлом году, на сходе мы подняли эту проблему перед новым главой айыл окмоту, и Максатбек пообещал решить ее раз и навсегда.

Такое нам обещали и раньше, поэтому мы к обе-



щениям местной власти привыкли относиться скептически, но Максатбек на тот момент уже доказал, что болеет душой за сельчан, и мы поверили ему.

В первую очередь проблему водоснабжения внесли в бюджет 2019 года, а вскоре выделили и деньги. Но этой суммы оказалось недостаточно, и начались поиски доноров. Решающую помощь оказал арабский фонд «Асафа». Сразу же начались работы: проложили 2,5 километра труб, сделали отводы, на каждую улицу установили по 3 колонки. Уже в мае 2019 года подали чистую питьевую воду на все четыре улицы.

Все жители, от мала до велика, радовались как дети. Для нас это было большим счастливым событием, обещающим существенные перемены в жизни: домашний труд стал намного легче, женщины больше уделяют времени воспитанию детей. Максатбек обещал в 2020 году провести воду еще на одну улицу, где проживает 78 семей. А в 2022 году планирует провести воду в каждый двор. Вот уж будет счастье!» – ИСАКОВ Абдыжакып, 68 лет, пенсионер.

Как видим, народ доволен деятельностью Максатбека ИБРАИМОВА, в кратчайшие сроки освоившего непростые механизмы местного самоуправления и старающегося облегчить жизнь сельчан.

М. ИБРАИМОВ: «С помощью Проекта ГГПОМ-

СУ муниципалитет смог разработать свой Устав местного самоуправления, где прописаны правила поведения жителей аймака – для нас это большое достижение, так как этот документ является одним из главных для любого муниципалитета. Большим достижением для нас стала успешная работа комиссии по нарушениям, люди стали понимать условия и требования общественной жизни, лучше относиться к труду, ощущать порядок на местах работы и по месту жительства.

Уверен, что во многом, благодаря Проекту ГГПОМСУ, наш муниципалитет стал передовым в районе, лучшим среди 19 муниципалитетов. Смело скажу, что наш муниципалитет опережает районных коллег года на два-три. Этим я горжусь и не хочу останавливаться, появился, как говорится, олимпийский азарт, желание улучшать достигнутое, искать новые проекты, узнавать новые инновационные методы работы. Огромное спасибо сотрудникам Проекта ГГПОМСУ, вложившим свой труд в развитие нашего аймака!» – говорит Максатбек, работа которого на посту главы муниципалитета за последние два года отмечена знаками «Отличник органа местного самоуправления» и «Отличник сельского хозяйства». В прошлом году государственная администрация Узгенского района наградила его Почетной грамотой «Лучший глава АО».



# Анжелика КУЧ, Юрьевский АА: «Нужно оставить после себя доброе имя и наглядные результаты конкретных дел»

**Гуляим ШАМШИДИНОВА,**  
специалист  
по лучшей практике  
Проекта ГГПОМСУ  
**Татьяна ПОПОВА,**  
журналист,  
по заказу журнала  
"Муниципалитет"



Судьба Анжелики Ивановны КУЧ – учительницы математики из средней школы имени Руслана Шаботоева, что в Юрьевском айылном аймаке Иссык-Атинского района Чуйской области, немногим отличается от судеб тех, по кому ударил развал СССР, кто пережил тяготы перехода на рыночную экономику и все-таки сумел найти свое место в новой жизни, обрести занятие по душе и заслужить благодарность окружающих.

Более того, сегодня все эти перипетии кажутся далекими и не столь уж тягостными. Главное – есть семья, дети, подарившие внуков и обеспечивающие личное счастье. Да и в общественной жизни есть чему радоваться – люди уважают, считают своим лидером, доверяют быть полпредом в местном кенеше, ждут поддержки и помощи.

Родители Анжелики Ивановны родились в Иссык-Атинском районе, мама проработала всю жизнь в школе учителем начальных классов. Анжелика Ивановна родилась в Таласе, а детство и юность прошли в Юрьевском аймаке. После успешного окончания школы поступила во Фрунзенский политехнический институт на технологический факультет. Получив диплом, устроилась на

работу по специальности. Тогда же вышла замуж и вернулась в Юрьевский аймак, родила сына и по семейным обстоятельствам стала домохозяйкой.

В 1993 году, по программе переселения немцев, семья переехала в Волгоградскую область России, где родилась дочь. Однако на новом месте жизнь не задалась, и в 1997 году супруги вернулись в Кыргызстан. Формально – из-за жилищно-бытовых трудностей, но Анжелика Ивановна не раз признавалась, что замучила ностальгия по родине.

Жизнь в Юрьевке началась буквально с чистого листа: купили дом, постепенно обзавелись хозяйством, а в двухтысячном году Анжелике Ивановне предложили работать в школе учителем начальных классов, на тот момент был дефицит педагогических кадров в селе. Потом перешла на ставку учителя математики, совмещая эту должность с обязанностями завуча по воспитательной работе и председателя профсоюзного комитета.

В 2008 году впервые стала депутатом айылного кенеша, тогда ее кандидатуру выдвинул педагогический коллектив и родительский комитет школы. Здесь ее избрали председателем бюджетной комиссии.

Анжелика Ивановна с грустью вспоминает тот период: «В нашем аймаке творились непонятные «разборки», по разным причинам сменилось несколько глав айыл окмоту. Каждый раз с приходом нового «начальства» менялись планы, рвались привычные связи, в жизнь входил хаос. Приходилось заново выстраивать отношения, менять привычные устои. Что, конечно же, негативно сказывалось на работе органов местной власти, в целом на развитии аймака. Был тяжелый период – в кенеше ничего не доводилось до конца, не было видно результатов, сессии депутатов и отчеты ответственных лиц аймака проходили формально, о прозрачности и связи с населением даже не думали. К большому сожалению, и мы, депутаты, ничего конкретного не могли сделать, сами были потеряны, к большому стыду толком не знали своих полномочий и обязанностей».

Жизнь стабилизировалась, когда главой айыл окмоту стал Бек Русланович ДЖЕКШЕМБАЕВ, взявший курс на тесное сотрудничество с местным кенешем – дела пошли на поправку: депутатские сессии стали проходить по регламенту, нардепы сами почувствовали интерес к этой работе, стали вникать в бюджетные вопросы, пытаться влиять на решение сельских проблем. Пока мы раскачивались и только-только начали понимать, каково это быть депутатом, срок данного созыва закончился. Осталось горькое чувство неудовлетворенности и сожаления, что возможности не использованы, а потенциал едва выявлен и не реализован».

Когда Юрьевский аймак стал целевым муници-



палитетом Проекта ГГПОМСУ, Анжелика Ивановна не могла остаться в стороне от общественных мероприятий, посыпавшихся как из рога изобилия. В июне 2015 года она впервые посетила тренинг, а затем стала одной из самых ярких активисток в подготовке и проведении сельских сходов, бюджетных слушаний, работе фокус-групп и СИНС-мероприятий по изучению проблем села. В процессе реализации Проекта, она научилась по-настоящему работать с людьми и выстраивать эффективные взаимоотношения как с населением, так и

с сотрудниками айыл окмоту и кенеша. Научилась слушать, а главное – слышать других, не только видеть проблемы, но определять их приоритетность.

«Когда начала тесно работать с Проектом ГГПОМСУ, пришло понимание, что, будучи депутатами, мы многое делали неправильно – не умели спланировать работу, практически не сотрудничали со специалистами и руководством аймака, пренебрегали нуждами электората, не отчитывались перед избирателями. То есть были неэффективны и бесполезны. Это породило недоверие людей к нам, как депутатам, пагубно отразилось на самой идее местного самоуправления».

Теперь же, с учетом выявленных ошибок и с помощью Проекта ГГПОМСУ, целиком изменилось видение проблем, стали проясняться возможности сообщества, определились подходы к реализации самоуправления как власти народа. Оказалось, специалистам айыл окмоту и депутатам необходимо не прятаться от народа, а идти к нему, совместно изучать слабые стороны общественной

жизни и видеть не только проблемы, но искать поэтапные пути решения, причем местными усилиями. Именно от этого зависит конечный результат», – делится А.И. КУЧ.

Осенью 2016 года Анжелика Ивановна стала задумываться об очередном выдвижении на выборы депутатов айылного кенеша. Но предыдущий горький депутатский опыт породил большие сомнения: «А вдруг опять не получится – как смотреть людям в глаза?». Но была проблема –





тяжелая, затянувшаяся, которая заставила Анжелику Ивановну рискнуть. Многих в селе, а педагогов особенно, волновало состояние местной школы, которое напрямую влияло и на всю систему образования в Юрьевке. Единственная на тот момент школа, построенная еще в 1965 году и рассчитанная на 520 учащихся, находилась в крайне тяжелом положении. В основном из-за того, что не могла вместить в свои стены всех детей школьного возраста, желающих проходить обучение на русском языке. На тот момент в ней обучалось 870 человек, и эта цифра со временем обещала расти.

Из-за нехватки классных помещений занятия начальной школы проходили в здании бывшего учебно-производственного комбината, где пришлось переоборудовать мастерские под учебные кабинеты. И все равно это не решало проблему, так как 18 классов здесь попросту разместить было невозможно. Приходилось постоянно уплотнять смены, менять расписание, а малышам заниматься в кабинетах для старших ребят, на стулья которых они с трудом забирались, а до столов едва дотягивались.

Эта проблема уже много лет будоражила сельчан и педагогический коллектив, но благодаря проведенным мероприятиям по изучению нужд сообщества, проработке в фокус-группах, в декабре 2016 года этот вопрос был выделен в разряд приоритетных проблем аймака. А сама Анжелика Ивановна поняла, что в статусе депутата сможет существенно повлиять на ее решение. Женщину поддержали коллеги по работе, знакомые, соседи, друзья. И в декабре того же года А.И. КУЧ, победив на выборах, вновь стала депутатом, теперь уже XXVII созыва.

С учетом пройденного непростого этапа жизни и полученного опыта в сотрудничестве с





Проектом, Анжелика Ивановна, став депутатом АК, поставила и распределила перед собой задачи на весь депутатский срок, и сегодня может с гордостью признать, что многие из них уже удалось успешно решить.

Так, депутатским корпусом критически пересмотрена работа депутатов предыдущих созывов в отношении разработки реальных планов местного самоуправления, обеспечен соответствующий контроль со стороны постоянных комиссий за исполнением намеченного, установлена регулярная отчетность депутатов перед населением и тесное сотрудничество со специалистами айыл окмоту.

Поскольку раньше со стороны местного общества часто звучали жалобы на перебои и отсутствие контроля за подачей поливной воды, на сессиях кенеша и заседаниях постоянных комиссий полностью пересмотрена работа мирабов, изменились подходы к решению проблемы. Теперь работа мирабов осуществляется на договорной основе, за каждым закреплены конкретные участки земель, за орошение которых те несут персональную ответственность, отпуск поливной воды осуществляется строго по графику. Такой порядок существует уже три года, люди привыкли, что на этом участке проблем нет, и очень довольны.

В период реализации Проекта Анжелика Ивановна состояла в инициативной группе в качестве простого члена. Но в 2018 году, учтя ее опыт и ак-

тивность, была избрана лидером ИГ по решению проблемы с ремонтом спортивного зала. Точно в срок она рапортовала о завершении этой давней и большой работы на общую сумму один миллион сомов.

В 2019 году Анжелика Ивановна стала членом группы совместного мониторинга и оценки, целью которой является контроль за ходом строительного-ремонтных работ на различных объектах аймака. И, как результат, нареканий со стороны заказчика нет.

Работа депутатов теперь строится в тесном взаимодействии с планами айыл окмоту. Особенно в вопросах, связанных с общественными мероприятиями. Если раньше в аймаке проводили от силы один сельский сход в год, на котором рассматривали все имеющиеся проблемы вскользь, без детального изучения, то сейчас сельские сходы и общественные слушания не редкость и, как правило, посвящаются какой-то одной проблеме. Зато изучается и обсуждается она во всех деталях и со всех ракурсов. Как правило, самой активной участницей таких мероприятий является депутат А. КУЧ. Именно по ее инициативе были успешно решены вопросы ремонта кровли и помещений клуба, капитального ремонта спортивного зала школы.

Не все планы нашей героини уже реализованы – многие из них застопорены потому, что требуют больших финансовых затрат. Но она добьется, чтобы они вошли в будущие планы органов МСУ, поскольку являются приоритетными, а значит важными для местного сообщества.

Что касается участия в следующих выборах депутатов местного кенеша, то Анжелика Ивановна никаких планов не строит, считает, что достаточно поработала в этом статусе. Однако вовсе уходить от дел не собирается. А зная ее характер, можно быть уверенным, что в стороне от сельских проблем она просто не сможет находиться и всегда будет на передовой в решении жизненно важных вопросов аймака.

«Бог дал человеку жизнь, а какой она будет – полностью зависит от него самого. Поэтому и на уровень нашей жизни можем повлиять только сами. Мы в ответе не только за себя, но и за будущие поколения, которым нужно оставить после себя доброе имя и наглядные результаты конкретных дел. Я всегда буду благодарна Проекту ГГПОМСУ за колоссальный труд на благо земляков, за огромную помощь в моем личностном росте. Я действительно научилась выстраивать коммуникации со всеми слоями общества, освоила ранее неизвестные механизмы в работе с населением», – заявила Анжелика Ивановна.

