

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | СЕНТЯБРЬ 2019 | выпуск № 9 (95)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Международный опыт МСУ

Местное самоуправление Республики Эстония и Республики Латвия.....	2
САМО-САМОУправление в Латвии.....	13

Услуги МСУ

Доступ к воде в селе Оргочор: счетчики помогают решить проблему.....	21
Системные изменения организации услуг в Кум-Добонском АА: создание муниципальных предприятий,	

обоснованные тарифы, рост качества услуг.....	23
--	----

Багышский АА: почти 6 тысяч человек получили доступ к питьевой воде.....	30
--	----

Кенешский и Бешик-Жонский АА: межмуниципальная услуга по уборке мусора.....	31
---	----

Как проводят свободное время 25 тысяч жителей Каргалыкского айылного аймака? Впечатляющая история возрождения сельского парка.....	32
---	----



Учредитель и издатель
**Институт политики
развития (ИПР)**
Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова
Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова
Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова
Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова
Журнал принимает для
публикации авторские статьи
и размещает адресованные
муниципалитетам
бесплатные объявления.
**Журнал распространяется
бесплатно,**
но оставляет
за собой право организации
платной подписки.

Материалы журнала
необязательно отражают
точку зрения издателя
и партнеров издателя.
Ответственность за
содержание материалов
несут авторы.
**По всем вопросам
обращаться по адресам:
почтовый – 720001,**
Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108,
Институт политики развития;
электронные – office@dpi.kg,

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30
(31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии,
сделанные сотрудниками
Института политики развития,
из Интернета.
Регистрационный номер
Свидетельства
о регистрации
средства массовой
информации 1785.
ISBN 1694-7053



Местное самоуправление Республики Эстония и Республики Латвия

Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемый Институтом политики развития (далее - Проект ГГПОМСУ), организовал ознакомительную поездку делегации Кыргызстана с целью изучения опыта Эстонской Республики и Латвийской Республики в сфере проведения административно-территориальной реформы, цифровизации страны, децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

Делегацию Кыргызстана возглавил Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики К. А. БОРОНОВ, в состав делегации вошли депутаты Жогорку Кенеша К. К. КЕРЕЗБЕКОВ, Т. Г. ТИЛЛАЕВ, А. У. ЖАПАРОВ, представитель Аппарата Правительства КР, заместители

Министерства финансов, экономики, заместитель директора Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, заместитель председателя Государственного комитета информационных технологий и связи КР и представители Проекта ГГПОМСУ.

Согласно проведенным переговорам с партнерами в лице Латвийской и Эстонской Ассоциации муниципалитетов, ознакомительная поездка была организована 23-25 сентября 2019 г. в Эстонской Республике и 25-28 сентября 2019 г. в Латвийской Республике.

В рамках изучения опыта Эстонии делегация Кыргызстана ознакомилась со следующими аспектами развития:

- административно-территориальной реформой Эстонии (цель, этапы, достижения, опыт, извлеченные уроки);

- вопросами построения цифрового Правительства (предоставление электронных услуг населению в государственном секторе, история и принципы внедрения электронного Правительства, успехи, трудности и достижения в цифровизации страны);
- системой государственного и местного управления Эстонии (функции и задачи местного самоуправления, переговорный процесс между Ассоциацией муниципалитетов и центральной властью Эстонии);
- вопросами управления муниципальными финансами (доходы и расходы МСУ, межбюджетные отношения, система выравнивания и финансирования делегируемых самоуправлениям государственных полномочий);
- деятельностью Ассоциации городов и волостей Эстонии, включая роль Ассоциаций в переговорных процессах с центральной властью;
- деятельностью муниципалитета города Пярну и электронной системой управления города Пярну.



В первый день делегация Кыргызстана в Эстони провела встречу с председателем Совета Ассоциации городов и волостей Эстонии (АГВЭ) и председателем Таллинского городского совета г-ном Тийт ТЕРИК, с вице-председателем, директором, заместителем и менеджером по развитию АГВЭ. Были проведены встречи с министром зарубежной торговли и информационных технологий г-жой Керт КИНГО, ИТ-директором Правительства/вице-канцлером по ИТ и телекоммуникации Министерства экономики и телекоммуникации г-ном Сиймом СИККУТОМ. Была организована встреча делегации с депутатом Парламента, председателем финансовой комиссии Парламента Эстонии г-ном Айвар КОКК.

На следующий день делегация встретилась с министром государственного управления Министерства финансов Эстонии г-ном Яак ААБА, канцлером Министерства финансов Эстонии г-ном Вейко ТАЛИ. Делегации удалось посетить «Брифинг-центр э-Эстонии», где была экспертом презентована история, этапы, модель и достижения в цифровизации страны, система электронного управления и пути его внедрения. В конце поездки участники посетили город Пярну, где встре-

тились с мэром города г-ном Ромек РОЗЕНКРАНИУС, ознакомились с работой муниципалитета и системой электронного управления города Пярну.

В течение двух дней у делегации Кыргызстана была возможность плодотворно обсудить все интересующие вопросы, обменяться мнением с эстонскими коллегами, рассмотреть преимущества и недостатки всех реформ, трудности, с которыми тем пришлось столкнуться. Ознакомительная поездка помогла сравнить пути развития государственного управления и местного самоуправления Кыргызстана и Эстонии. Большой интерес среди участников вызвали административно-территориальные реформы и реформы в сфере цифровизации, а также переговорные отношения между государственными органами и местным самоуправлением (ассоциациями) относительно защиты интересов МСУ. Интерес был проявлен к политической, административной и финансовой самостоятельности муниципалитетов, функциям самоуправлений в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения, выполняемым самоуправлениями, но финансируемым республиканским бюджетом, к механизмам выравнивания муниципалитетов посредством финансирования из республиканского бюджета.

ЭСТОНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Согласно действующей Конституции, принятой в 1992 году, Эстония является независимой демократической парламентской республикой.

Законодательная власть принадлежит однопалатному Парламенту (Рийгикогу), в состав которого входит 101 депутат, избираемый на четыре года по пропорциональной системе в ходе равных и прямых выборов.

Главой государства является Президент Республики, избираемый депутатами Рийгикогу или коллегией выборщиков в ходе тайного голосования на пять лет, но не более чем на два срока под-

ряд. Коллегия выборщиков состоит из депутатов парламента и делегатов от всех советов местных самоуправлений и созывается в случае, когда ни одному из кандидатов в президенты не удалось набрать требуемого большинства голосов в парламенте (две трети от конституционного состава). В коллегии выборщиков для избрания главы государства достаточно простого большинства. Каждый член Рийгигогу или коллегии выборщиков имеет один голос.

Исполнительная власть принадлежит Правительству Республики. Правительство возглавляет премьер-министр, которым является лидер победившей на выборах в парламент партии, либо лидер парламентской коалиции. Кабинет министров утверждается президентом по представлению кандидата в премьер-министры, получившего одобрение парламента.

Местные самоуправления Эстонии

С 1993 года в Эстонии используется одноуровневая система самоуправления. Все города и волости равны и выполняют равные задачи. Согласно Конституции, местные самоуправления Эстонии являются независимыми и отвечают за решение всех вопросов местного уровня. Обязанности местных самоуправлений устанавливаются на основании закона либо договора с местным самоуправлением. Расходы, связанные с выполнением делегированных обязанностей государства, возложенные на местные самоуправления на основании закона, возмещаются из государственного бюджета.

В 1994 г. Эстония полностью ратифицировала Европейскую хартию о местных самоуправлениях. Выборы в собрания местных самоуправлений регулируются Законом «О выборах в собрания местных самоуправлений».

Представительный орган МСУ – собрание местных самоуправлений – избирается на срок продолжительностью 4 года. В Эстонии собрания местных самоуправлений являются политическими органами, собрание избирает главу исполнительного органа МСУ (мэра, главу волости), который формирует местное правительство.

Обязанности местных самоуправлений:

- предоставление публичных и коммунальных услуг, сооружение и обслуживание инфраструктур, необходимых для предоставления публичных услуг;
- дошкольное, начальное и среднее образование;
- социальные услуги;
- культура и спорт;
- ЖКХ;
- водоснабжение, канализация;
- территориальная планировка;

- муниципальный общественный транспорт и обслуживание муниципальных дорог;
- работа с молодежью;
- организация досуга;
- благоустройство;
- обработка отходов.

Основные источники доходов местных бюджетов:

- 1) подоходный налог с физических лиц: 11,86% (2018г.); 11,9% (2019г.); 11,93% (2020г.) – от облагаемых налогом доходов физического лица (подоходный налог – 20%);
- 2) земельный налог, который полностью поступает в местный бюджет (волостные и городские собрания дифференцируют земельный налог в пределах 0,1-2,5% расчетной стоимости земли);
- 3) плата за право разработки месторождений (горючий сланец, песок, гравий, вода и т. п.);
- 4) фонд выравнивания;
- 5) фонд поддержки;
- 6) прочие доходы.

Административно-территориальная реформа (АТР) в Эстонии

АТР проводилась в Эстонии с целью создания местных самоуправлений, которые смогут лучше обеспечивать людям публичные услуги, рост конкурентоспособности регионов и самостоятельно выполнять возложенные на них законом обязанности.

Причинами проведения АТР послужили: демографические изменения, урбанизация и рост мобильности, повышение качества местных услуг. АТР проходила в рамках принятого Закона об административной реформе местных самоуправлений, который вступил в силу 1 июля 2016 года. Основным требованием Закона было объединение самоуправлений минимального размера – 5000 жителей (рекомендуемый – 11000 жителей). Проведение добровольного объединения осуществлялось до 1 января 2017 г., принудительного объединения – до 15 февраля 2017 г.

Вдобавок к критериям и целям, установленным Законом об административной реформе, при объединении следовало учесть следующие обстоятельства:

- историческую обоснованность;
- влияние на условия жизни населения;
- чувство сплоченности жителей;
- влияние на качество оказываемых общественных услуг;
- влияние на административную состоятельность;
- влияние на демографическую ситуацию;
- влияние на организацию транспорта и коммуникаций;
- влияние на предпринимательскую среду;

- влияние на ситуацию с образованием;
- слаженную работу самоуправления, как организации, при оказании услуг единому региону.

До реформы функционировало 213 муниципалитетов, включая 183 волости и 30 городов. После административной реформы в Эстонии образовалось 79 муниципалитетов, включая 64 волости и 15 городов. АТР в Эстонии сопровождалась финансовой поддержкой для добровольно объединенных муниципалитетов и компенсацией для освобожденных муниципальных служащих и глав муниципалитетов. Объем финансовой поддержки (пособий) на объединение составил 66 млн. евро. По собственной инициативе добровольно объединилось 160 местных самоуправлений, т.е. 86%, остальные объединялись принудительно, без финансовой поддержки. В результате АТР было расформировано 15 уездных государственных администраций, их полномочия были распределены между министерствами и муниципалитетами.

Ассоциация местных самоуправлений Эстонии

Местные самоуправления Эстонии вправе образовывать ассоциации и совместные организации. Ассоциация представляет местные самоуправления в качестве единой организации в отношениях с государственными органами, другими лицами и международными организациями.

27 февраля 2018 г. вновь преобразована Ассоциация общегосударственного масштаба - Союз городов и волостей Эстонии (СГВЭ), на основе объединения Союза городов и Союза волостных самоуправлений Эстонии. Сегодня в состав СГВЭ входят 77 муниципальных образований (из 79-ти), в которых проживает 99,8% населения страны. Первый Союз городов и волостей Эстонии был основан 19 сентября 1920 года.

Союз городов и волостей Эстонии состоит из Общего собрания, Совета, Правления и Канцелярии. Общее собрание - высший орган управления, имеет 230 членов. Членов союза представляют, как минимум, двое делегатов от каждого местного самоуправления, максимальное число делегатов от одного местного самоуправления - 12. Совет состоит из 115 советников. Правление - 13 членов - руководящий орган ассоциации, председатель



правления - Тийт ТЕРИК, председатель Таллинского городского совета. Канцелярия выполняет административную работу, состоит из 20 работников и руководителя.

Основные задачи СГВЭ:

- содействие сотрудничеству между представленными местными самоуправлениями, защита и выражение общих интересов и прав;
- содействие развитию и укреплению системы местных самоуправлений согласно принципам демократии и децентрализации власти, в соответствии с оправданными ожиданиями и интересами населения, а также принимая во внимание особенности развития местных самоуправлений;
- сотрудничество и укрепление сотрудничества с уездными ассоциациями местных самоуправлений;
- представление членов Союза в качестве единой организации в отношениях с органами государственной власти, другими учреждениями и международными организациями;
- сотрудничество с другими союзами местных органов власти;
- выполнение прочих обязанностей, установленных законом.

В СГВЭ осуществляют деятельность 6 комиссий и 5 экспертных групп по следующим направлениям:

- финансовая и налоговая политика;
- образование и работа с молодежью;
- социальная защита, здравоохранение, занятость;
- транспорт и инфраструктура;
- культура и спорт;
- земельные ресурсы и окружающая среда;
- экспертная группа по ИКТ;
- экспертная группа по интеграции;
- рабочая группа по модернизации ЖКХ;

- рабочая группа по выполнению стратегии ЕС-2021-2027;
- рабочая группа по окружающей среде Environment;
- другие вопросы.

Переговоры между Союзом городов и волостей Эстонии и Правительством Эстонии

Важнейшая и уникальная роль СГВЭ — участие в переговорах по государственному бюджету. В данном процессе СГВЭ защищает интересы местных самоуправлений на государственном уровне: ведет с государством переговоры о размере средств, которые будут выделены местным самоуправлениям из государственного бюджета в будущем году.

Темы переговоров:

- размер и принципы выплаты средств, выделяемых из государственного бюджета местным самоуправлениям (подходный налог физических лиц, стабилизационный фонд, налог на землю, плата за загрязнение окружающей среды);
- условия и порядок возмещения расходов на исполнение обязанностей государства, возложенных на единицу местного самоуправления законом.

Переговоры о государственном бюджете

За организацию переговоров отвечает министр государственного управления, который также является председателем Правительственной комиссии. Членами Правительственной комиссии являются представители Министерства образования и науки, Министерства окружающей среды, Министерства экономики и коммуникаций, Министерства социальных дел, Министерства культуры и Министерства финансов.

В ходе переговоров достигается соглашение об отражении результатов переговоров в стратегии государственного бюджета и проекте государственного бюджета на соответствующий год.

Процесс ведения переговоров регулирует соответствующий рабочий порядок.

Переговоры проводятся в виде совещаний Правительственной комиссии, а также в секторальных рабочих группах.

Секторальные рабочие группы:

- рабочая группа по финансовой и налоговой политике;
- рабочая группа по делам молодежи и образования;
- рабочая группа по вопросам занятости, социальной сферы и здравоохранения;
- рабочая группа по вопросам транспорта и дорог;
- рабочая группа по делам культуры и спорта;
- рабочая группа по вопросам окружающей

- среды и земельных ресурсов;
- рабочая группа по вопросам ИКТ;
- рабочая группа по делам интеграции.

Протокол переговоров, т.е. результаты предварительных переговоров ежегодно представляются Парламенту вместе с проектом государственного бюджета и пояснительной запиской.

Примерные предложения СГВЭ в переговорах с Правительственной коалицией:

- восстановление доходной базы местных самоуправлений до предкризисного уровня посредством увеличения доли от подоходного налога, распределяемой местным самоуправлениям из госбюджета;
- увеличение выделяемых местным самоуправлениям пособий на нужды образования, деятельности по интересам и внешнего образования, социальной сферы, а также культуры и спорта;
- увеличение выделяемого местным самоуправлениям пособия на содержание местных дорог до уровня, соответствующего реальным потребностям (государство выделяет 29 млн. евро, реальная потребность – 50 млн. евро);
- модернизация системы местных налогов: расширение возможностей получения доходов/увеличение налоговой автономии местных самоуправлений, например, ввод туристического налога. Местные самоуправления находятся в большой зависимости от государственного бюджета.

Электронная Эстония

Эстония построила цифровое Правительство и общество с нуля, и сегодня она делится своим опытом со всеми заинтересованными странами. В осуществлении электронного управления участвуют более 60 правительств, которые следуют примеру Эстонии и используют ее опыт.

Эстония начала строить информационное общество около двух десятилетий назад, первоначально цифровых данных о гражданах не собиралось. У населения в целом не было Интернета или даже устройств, с помощью которых люди могли бы им пользоваться. Потребовалась сильная политическая воля, чтобы инвестировать в ИТ-решения и идти по пути информационных технологий. В последствии результаты лучших электронных решений привели к тому, что Эстония стала одним из самых развитых цифровых обществ в мире.

Здесь представлены некоторые индикаторы, которые показывают, как ИТ-решения улучшили повседневную жизнь в Эстонии:

- 2% государственного ВВП экономится благодаря коллективному использованию цифровых подписей;

- 1407 лет рабочего времени ежегодно экономится благодаря электронному обмену данными;
- время на создание бизнеса сокращено с пяти дней до трех часов;
- 98% компаний созданы он-лайн;
- 99% банковских операций проводятся он-лайн;
- 95% налогового администрирования проводятся в он-лайн;
- 98% эстонцев имеют национальное электронное удостоверение личности;
- более 54 000 человек подали заявки на электронное проживание;
- 46,7% эстонских избирателей из 109 стран использовали i-Voting на последних выборах в Европейский парламент;
- 99% избирателей имеют право дистанционно использовать электронное голосование на выборах, не посещая избирательные участки;
- 99% пациентов имеют доступные по всей стране цифровые записи;
- 99% рецептов являются цифровыми;
- 2,3 миллиона электронных запросов от врачей и 1,8 миллиона электронных запросов от пациентов поступают каждый месяц;
- 99% государственных услуг предоставляется в он-лайн с доступом 24/7, что включает 2500 государственных услуг;
- система электронной полиции, доступная на полицейских машинах, объединяет более 15 баз данных, в том числе базы Шенгена и Интерпола;
- в два раза больше студентов получают образование, связанное с ИКТ-курсами, чем в других развитых странах;
- 100% школ Эстонии используют электронные решения и др.



- Целостность – обмен данными, обмен данными M2M (данные в состоянии покоя и журналы, благодаря технологии цепочки блоков KSI, независимой и полностью подотчетной инфраструктуре), и это работает как открытый источник.
- Нет постоянных правовых изменений.
- Один раз – данные собираются только один раз учреждением, исключая дублирование данных и бюрократию.
- Прозрачность – граждане имеют право видеть свою личную информацию и проверить, как она используется правительством через лог-файл.

ЛАТВИЯ

25-28 сентября 2019 года ознакомительный визит делегации Кыргызстана продолжился в Латвии. В рамках изучения опыта Латвии делегация ознакомилась с:

- административно-территориальной реформой Латвии: цели и задачи, этапы, достижения, проблемы и извлеченные уроки;
- системой центральных, региональных и местных органов власти, функциями и задачами местного самоуправления;
- бюджетной системой Латвии (межбюджетные отношения, трансферты), системой распределения налогов и иных доходов между республиканским и местным бюджетами, финансированием государственных полномочий, делегированных органам МСУ;
- деятельностью Ассоциации самоуправления Латвии, включая роль Ассоциации в переговорных процессах с Правительством Латвии;
- деятельностью региона планирования Видземе, Паргауйского муниципалитета, и мэрии города Риги.

Принципы электронного правительства Эстонии:

- Децентрализация – нет центральной базы данных и каждая заинтересованная сторона, будь то государственный департамент, министерство, самоуправление или бизнес, выбирает свою собственную систему.
- Взаимосвязанность – все элементы системы надежно обмениваются данными и работают вместе.

Делегация Кыргызстана во главе с первым вице-премьер-министром Кыргызской Республики К. БОРОНОВЫМ провела встречу с премьер-министром Латвийской Республики г-ном Артурс Крисьянис КАРИНС. Были проведены встречи с председателем Ассоциации самоуправлений Латвии г-ном Гинтс КАМИНСКИС, с директором Департамента финансового надзора и финансирования МСУ г-жой Инта КОМИСАРЕ, директором Государственной канцелярии г-ном Янис СИТ-СКОМСКИС. Также делегации удалось провести встречи в Парламенте Латвии с председателем Бюджетно-финансового комитета г-ном Мартинс БОНДАРС, заместителем председателя Комитета государственного управления и местного самоуправления г-ном Улдис БУДРИКИС. Далее делегация провела встречу с представителями муниципалитетов Латвии - с мэром города Риги г-ном Олегом БУРОВЫМ и мэром города Паргауая и председателем региона планирования Видземе г-ном Хардис ВЕНТС.

В ходе ознакомительных встреч членам делегации удалось детально обсудить с коллегами из Латвии о проведенных реформах в разных направлениях и прояснить для себя четкое видение по интересующим темам. В целом обсуждаемые темы и обмен информацией были сконцентрированы на вопросах проведения административно-территориальной реформы, системы управления центральных, региональных и местных органов власти, бюджетной системы и межбюджетных отношений, по переговорным процессам, проводимым между Ассоциацией самоуправлений и Правительством Латвии, о роли Государственной канцелярии в реформах государственного управления и др.

Латвийская Республика - парламентская республика, однопалатный парламент (100 депутатов), избираемый на 4 года. Парламент избирается на выборах по пропорциональной системе. Парламент избирает Президента страны и Правительство (Президент министров, кабинет министров, декларация правительства).

Местное самоуправление Латвии - местная власть, которая через посредничество избранного гражданами представительства-думы и образованных ею органов и учреждений обеспечивает выполнение установленных законами функций, а также в предусмотренном законом порядке выполнение поручений Кабинета министров и добровольных инициатив самоуправления с соблюдением интересов государства и населения соответствующей административной территории.

Выборы в местных самоуправлениях

проводятся один раз в четыре года. Депутаты думы избираются путем прямого, всеобщего, тайного голосования, по пропорциональной системе (через списки полит. партий) с барьером 5%.

Местное сообщество на выборах имеет право в списках кандидатов полит. партий отдать свой голос конкретному кандидату или вычеркнуть кандидата.

Права голосования имеют граждане Латвии и ЕС, которые достигли 18-летнего возраста. Число депутатов определяется в зависимости от количества жителей самоуправления.

Число депутатов в муниципалитетах:

- до 5000 жителей - 9 депутатов;
- от 5001 до 20000 жителей - 15 депутатов;
- от 20001 до 50000 жителей - 17 депутатов;
- более 50000 жителей - 19 депутатов.

В больших городах:

- до 50000 жителей - 13 депутатов;
- более 50000 жителей - 15 депутатов.
- Рига - 60 депутатов.

Функции местного самоуправления в Латвии разделены на автономные – собственные функции самоуправлений и на делегированные – функции государственных органов, переданные самоуправлениям. В свою очередь автономные и делегированные функции делятся на обязательные и добровольные.

Местные самоуправления Латвии в рамках выполнения собственных функций:

- осуществляют организацию коммунальных услуг для жителей;
- устанавливают ответственность за чистоту

**Структура доходов
общего бюджета самоуправлений, %
Общий доход составляет 1679,7 млн. евро**



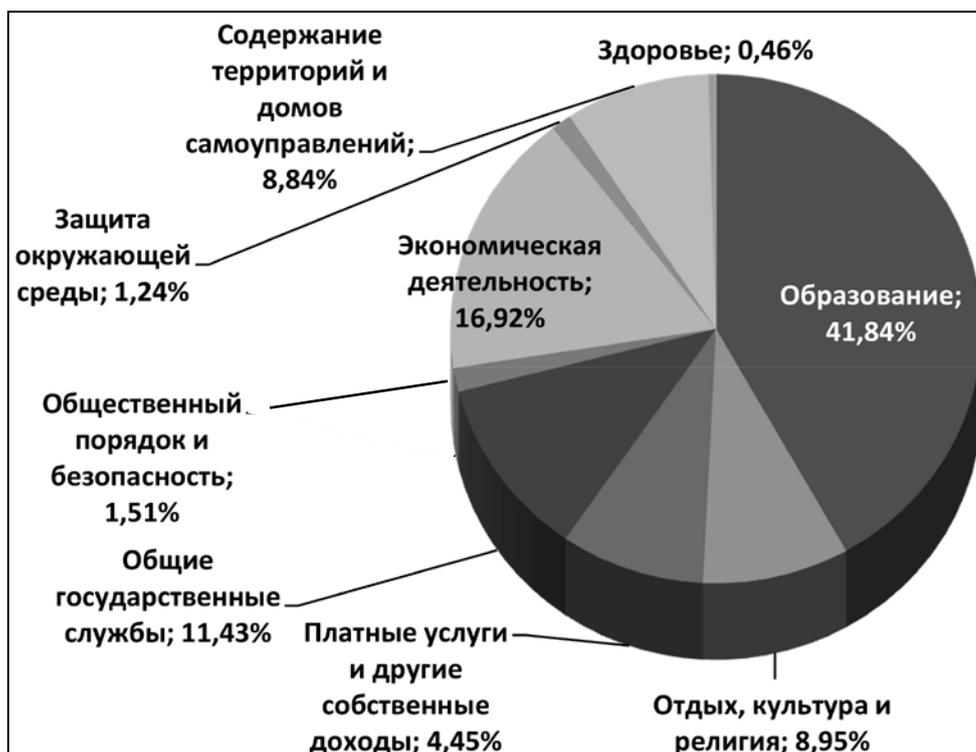
- и санитарный порядок;
- определяют порядок, в котором используются находящиеся в общественном пользовании леса и воды;
 - несут ответственность за образование (дошкольное и среднее);
 - заботятся о культуре, содействуя сохранению традиционных культурных ценностей и развитию народного творчества;
 - гарантируют доступность первоначальной медицинской помощи, а также способствуют здоровому образу жизни населения и занятиям спортом;
 - оказывают социальную помощь жителям (социальная помощь малообеспеченным семьям и социально незащищенным лицам, обеспечение пожилым людям места в пансионатах, обеспечение местами в учебных и воспитательных учреждениях сирот и детей, оставшихся без родительской опеки; обеспечение ночлегом бездомных);
 - заботятся о попечении, опеке, усыновлении детей и защите их личных и имущественных прав и интересов;
 - оказывают помощь жителям по решению квартирных вопросов;
 - содействуют хозяйственной деятельности на соответствующей административной территории, заботятся о снижении уровня безработицы;
 - выдают разрешения и лицензии на коммерческую деятельность;
 - участвуют в обеспечении общественного порядка, ведут борьбу с пьянством и нарушениями нравственности;
 - в соответствии с планированием территории соответствующего самоуправления устанавливают порядок пользования и застройки земельных участков;
 - осуществляют регистрацию ак-

**Структура налоговых доходов
общего бюджета самоуправлений, %
Общий налоговый доход = 975,8 млн. евро**



- участвуют в обеспечении мероприятий гражданской обороны;
- организуют предоставление услуг об-

**Структура расходов по функциям
общего бюджета самоуправлений, %**



Трансферты самоуправлениям в 2019 году, млн. евро

Целевые дотации, в т.ч.:	364,64
- Целевые дотации для образовательных мероприятий	65,41
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования руководителям народных художественных коллективов	0,99
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам самоуправлений	267,03
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, которые обучают детей в возрасте от пяти лет в учебном заведении самоуправлений	31,21
Дотация в фонд выравнивания финансов самоуправлений	87,92
Финансирование самоуправлений через отраслевые министерства, в т.ч.:	169,16
- Дотация для обеспечения бесплатных обедов ученикам 1 - 4 классов	18,96
- Приобретение учебной литературы	4,49
- Спортивные объекты (реализация государственных проектов по развитию спортивной инфраструктуры для самоуправлений)	7,42
- Финансирование для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, работающим по программе с уклоном на профессиональный спорт	14,14
- Целевые дотации для автодорог (улиц)	50,86
- Прочее финансирование самоуправлений через отраслевые министерства	73,29

щественного транспорта и т.д.

Местные самоуправления разрабатывают, утверждают и исполняют свои бюджеты самостоятельно. Государственные органы не вправе вмешиваться в разработку и реализацию бюджета местного самоуправления, если это не предусмотрено законом.

Доходная часть самоуправлений в консолидированном бюджете составляет 25-27% (налоговая ~19,6%), которая состоит из:

- налоговых доходов;
- местных пошлин (и отдельных государственных пошлин);

- трансфертов от государственного бюджета (дотации, целевые дотации и др.);
- расчетов между бюджетами самоуправлений;
- доходов от платных услуг (от собственной хозяйственной деятельности, использования имущества, продажи имущества и др.).

Налоговые поступления в местные бюджеты:

- 80% от подоходного налога с населения;
- 100% от налога на недвижимость;
- 25% налога от азартных игр и 100% от местного налога лотереи (зачисляются в бюджет того самоуправления, на территории

которого организуется азартная игра);

- часть налога от природных ресурсов.

Налоги администрирует Служба государственных доходов, кроме налога на недвижимость. Этот налог администрируют местные самоуправления.

Местные самоуправления могут в рамках собственных полномочий вводить местные пошлины и устанавливать ставки. В самоуправлениях могут быть установлены следующие виды местных пошлин за:

- получение разрабо-

Система выравнивания



- танных думой самоуправления официальных документов и их заверенных копий;
- проведение развлекательных мероприятий в общественных местах;
 - прием отдыхающих и туристов;
 - торговлю в общественных местах;
 - получение разрешений на строительство;
 - размещение рекламы, афиш и объявлений в общественных местах;
 - содержание всех видов животных;
 - использование символики самоуправлений;
 - въезд транспортных средств в зоны особого режима;
 - содержание лодок, моторных лодок и яхт;
 - содержание и развитие инфраструктуры самоуправления.

Для выполнения функций самоуправления получают целевые дотации из государственного бюджета для заработной платы педагогам; финансирования Фонда автодорог.

Другие дотации через отраслевые министерства поступают из государственного бюджета для выравнивания финансов.

Финансовое выравнивание

Выравнивание финансов самоуправлений в Латвии регулирует Закон «О выравнивании финансов самоуправлений», который был принят Парламентом и вступил в силу 2 июля 2015 года.

Цель выравнивания финансов самоуправлений:

- создать самоуправлениям равноценные возможности для обеспечения функций оговоренных законом, беря во внимание отличия самоуправлений в социально-экономической сфере;
- стимулировать самоуправления проявлять инициативу и самостоятельность в создании базы финансовых ресурсов.

Выравнивание финансов самоуправлений производится с помощью фонда выравнивания финансов самоуправлений.

Введено понятие «выравниваемая единица» – для оценки разницы самоуправлений в расчетах. Выравнивание финансов производится в соотношении к средним оцениваемым доходам самоуправления. Дотация из государственного бюджета делится пропорционально между самоуправлениями, приближая ее к значению самых высоких доходов на одну выравниваемую единицу самоуправления.

Формула расчета количества подлежащих выравниванию единиц:

$$N_i = (1 * a_i + 2,34 * b_i + 3,26 * c_i + 0,74 * d_i + 1,52 * e_i), \text{ где}$$

N_i - количество подлежащих выравниванию единиц в соответствующем самоуправлении;

- 1 - количество подлежащих выравниванию единиц за каждого жителя;
- 2,34 - выравниваемые единицы за каждого ребенка в возрасте до 6 лет;
- 3,26 - выравниваемые единицы за каждого ребенка и молодого человека в возрасте от 7 до 18 лет;
- 0,74 - выравниваемые единицы за каждого достигшего возраста трудоспособности жителя;
- 1,52 - выравниваемые единицы за каждый квадратный километр площади территории самоуправления;
- a i - количество жителей в соответствующем самоуправлении;
- b i - количество детей в возрасте до 6 лет в соответствующем самоуправлении;
- c i - количество детей и молодежи в возрасте от 7 до 18 лет в соответствующем самоуправлении;
- d i - количество жителей, превышающих возраст трудоспособности, в соответствующем самоуправлении;
- e i - площадь территории соответствующего самоуправления в квадратных километрах.

Ассоциация самоуправлений Латвии (АСЛ)

АСЛ - это добровольная общественная организация, функционирующая с 1991 года. Признана более чем 10 законами в качестве представителя общего мнения местных самоуправлений. Члены Ассоциации – сельские муниципалитеты и города.

Основные цели АСЛ:

- разработка политики самоуправлений Латвии;
- решение общих для самоуправлений проблем;
- защита интересов самоуправлений.

Принципы АСЛ: добровольное членство; единство; учет мнения меньшинства.

Политическая структура АСЛ: съезд, дума, правление, ревизионная комиссия, постоянные комитеты.

Оперативное руководство АСЛ осуществляет Председатель АСЛ при помощи Правления. Наиболее важные вопросы оперативного руководства выносятся на голосование Правления. Правление подготавливает проекты решений Думы.

В административную структуру АСЛ входят Председатель АСЛ и Генеральный секретарь, кроме этого, в административной структуре работают 30 сотрудников, в том числе 18 советников.

Переговоры

Переговоры между АСЛ и Центральным орга-

ном проводятся ежегодно. Основные элементы регулярно проводимой процедуры переговоров сводятся к следующему:

- 1) каждый год АСЛ до 1 марта подает министерствам и министру регионального развития и самоуправлений (далее - ответственному министерству) список должностных лиц, уполномоченных вести переговоры;
- 2) до 1 апреля министерства договариваются с АСЛ о рассматриваемых вопросах и сроках их рассмотрения;
- 3) до 1 августа ведутся переговоры между АСЛ и отраслевыми министерствами;
- 4) техническое обеспечение переговоров осуществляет ответственное министерство;
- 5) результаты переговоров с каждым министерством оформляются в виде протокола. Отраслевое министерство перед подписанием протокола согласовывает его с Министерством финансов, Министерством юстиции и с министром регионального развития и самоуправлений;
- 6) до 10 августа подписанные протоколы вручаются ответственному министру, а их копия - министру финансов;
- 7) до 1 сентября подготавливается протокол между Министерством финансов и АСЛ, в который из всех отраслевых протоколов включаются основные вопросы, касающиеся бюджета;
- 8) после рассмотрения в Думе АСЛ и Кабинете министров окончательная редакция подписывается премьер-министром и Председателем АСЛ и представляется в Парламент вместе с законопроектом государственного бюджета на следующий год.

Закон «О самоуправлениях» определяет следующие вопросы, которые должны быть включены в повестку переговоров:

- размер общей государственной дотации и целевых государственных дотаций самоуправлениям;
- порядок выравнивания финансов самоуправлений, если этот порядок не определен законом;
- источники финансирования новых автономных функций, если такие определены законом;
- законопроекты и проекты правил Кабинета министров, если эти проекты связаны с деятельностью самоуправлений;
- другие вопросы, представляющие взаимный интерес перед новым бюджетным годом.

Протокол согласия и разногласий:

- подготовленный проект протокола утверждает Кабинет министров и уполномочивает

премьер-министра подписать;

- подготовленный проект протокола утверждает Дума АСЛ и уполномочивает Председателя АСЛ подписать;
- после подписания сторонами протокола вместе с проектом государственного бюджета Правительство направляет протокол в Парламент.

Административно-территориальная реформа Латвии

После 1990-го в Латвии функционировало 602 самоуправления, которые состояли из 495 волостей, 68 городов, 26 районов - региональных самоуправлений, семи республиканских городов и шести районов Риги.

После 2009-го в результате проведенной административно-территориальной реформы было образовано 119 самоуправлений: 110 сельских муниципалитетов и 9 (республиканских) городов.

АТР – это только часть реформы самоуправления, то есть это часть более масштабных задач преобразования системы власти, в том числе в масштабе местного и регионального управления.

АТР проходила в тесном взаимодействии ответственного министерства и АСЛ. Так, большинством составляющих реформы руководило ответственное министерство, частью – АСЛ (например: обучением депутатов и работников) или АСЛ в сотрудничестве с центральным правительством.

Новые предложения

Планируется продолжение реформы, которая после 2021 года предлагает образовать 36 самоуправлений вместо 119 по всей республике. Также после выборов предлагается пересмотреть функции и финансовые возможности самоуправлений.

Рекомендации странам, готовящим АТР:

- не откладывать меры по введению финансовой и административной автономии после реформы, иначе будет больше сопротивления, чем поддержки;
- способствовать не только объединениям, но параллельно развивать сотрудничество;
- по мере возможности способствовать созданию и укреплению единой ассоциации самоуправлений, проводить с ней консультации при каждом шаге реформы;
- консультироваться с каждым самоуправлением и компенсировать тем, кто может оказать на окраине;
- децентрализовать отдельные функции вместе с реформой.



САМО-САМОУПРАВЛЕНИЕ в Латвии

Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА, специалист по связям с общественностью
Проекта ГГПОМСУ

С 29 сентября по 4 октября 2019 года состоялась рабочая поездка в Латвию для обмена опытом в развитии МСУ, в ней приняли участие главы АО шести сельских муниципалитетов из Ошской (Ылай-Талинского и Кок-Жарского АА), Нарынской (Кара-Сууйского и Жерге-Тальского АА) и Чуйской (Петровского и Кызыл-Тууйского АА) областей, представитель Полномочного представительства ПКР в Иссык-Кульской области, глава Иссык-Кульской районной госадминистрации и представители Института политики развития. Поездка была организована при поддержке Министерства иностранных дел Латвии в рамках проекта «Содействие сотрудничеству между муниципалитетами и правительством и развитие государственного управления в Кыргызстане», выполняемого Ассоциацией самоуправлений Латвии (www.lps.lv). Цель поездки: изучение системы управления отходами, системы местного самоуправления и административно-территориальной реформы, проведенной в Латвии.

Обменный тур начался с визита в Министерство охраны окружающей среды и регионального развития Латвии, где состоялась встреча с директором одноименного департамента г-жой Рудите ВЕСЕРЕ (Rudite VESERE). В ходе встречи участники получили информацию о планировании и разработке латвийского природоохранного законодательства и политических документов, об управлении отходами, использовании экономических инструментов в экологической политике

(например, использование налога на природные ресурсы).

Встреча в Ассоциации самоуправлений Латвии (Latvijas Pašvaldību savienība) прошла в дружеской атмосфере, благодаря многолетнему сотрудничеству Института политики развития и Ассоциации. Во время встречи Председатель Ассоциации самоуправлений Латвии г-н Гинтс КАМИНСКИС тепло приветствовал гостей и выразил пожелание успешного развития системы местного самоуправления и процветания Кыргызстану.

Генеральным секретарем Ассоциации г-жой Мудите ПРИЕДЕ и старшим советником Ассоциации г-ном Марисом ПУКИСОМ вниманию участников была представлена презентация доклада «Система самоуправлений Латвии. Развитие МСУ в Латвии. Функции местного самоуправления. Ассоциация самоуправлений Латвии. Принципиальные вопросы создания ассоциации самоуправлений в Латвии. Политический диалог правительства и местного самоуправления. Политическая структура АСЛ. Способы представления интересов на Европейском и международном уровне».

Полное представление о государственном бюджете Латвии участники получили в ходе встречи с представителями Министерства финансов Республики Латвия.

Участники обменного тура из Кыргызстана также встретились с представителями Сейма (Латвийский парламент) и обсудили вопросы проведения административно-территориальной реформы

и развития самоуправлений. Во время встречи стороны обсудили ЗА и ПРОТИВ, воздействие и последствия проведенных реформ, и извлеченные уроки.

ЭТО ИНТЕРЕСНО

В Латвии ни один налог не установлен законом как местный, все налоги – расщепляемые. Органы МСУ Латвии получают следующие виды налогов:

- подоходный налог с населения – 80%;
- налог на недвижимую собственность – 100%;
- долю налога на азартные игры;
- долю налога на природные ресурсы.

Томат, цветы и full-led огурцы на мусорном полигоне

Особое впечатление на всех участников произвело посещение двух аналогичных объектов – экологического полигона «Гетлини» и муниципальной компании ZAAO, которые занимаются предоставлением услуг по обращению с отходами.

«К нам приезжают туристы, для работы с которыми у нас есть специальных 3 сотрудника. Например, в 2019 году предприятие посетили около 9 тысяч человек, начиная от воспитанников детских садов и заканчивая пенсионерами. И это совершенно бесплатно, так как каждый год мы эти расходы закладываем в тарифы. Предприятие – одно из тех, которое в качестве образца показывают зарубежным дипломатам, министрам, руководителям и другим знаменитым гостям государства. Мы убеждены, что, рассказывая, показывая и делаясь своим опытом, мы помогаем новому поколению получить верное представление о том, почему полезно заботиться об окружающей среде, почему отходы нужно сортировать, каков жизненный цикл отходов, почему любой мусор – это ресурс, почему не нужно покупать лишние вещи и нужно заботиться об уменьшении количества отходов, а также о многих других вопросах, связанных с безопасностью окружающей среды и устойчивостью нашей страны¹», – считает директор предприятия «Гетлини».

На территории полигона «Гетлини» построены современные теплицы, общей площадью 11412 кв. м и высотой 5,5 м. Тепличные растения занимают 10512 кв. м, на которых высажено 25000 саженцев. В год теплица производит приблизительно 500 тонн томатов. Теплицы оснащены устройствами контроля климата, которые, согласно установленным технологическим параметрам, обеспечивают среду, необходимую для выращивания растений. Культурные растения выращиваются в минеральной вате подвешенными на гряд-

«Гетлини» (SIA Getlini EKO (www.getlini.lv)) – это совместное предприятие, созданное Ригой и Стопиньским краем, которое осуществляет хозяйственное обслуживание крупнейшего полигона твердых бытовых отходов в странах Балтии. Полигон является одним из самых современных в Европе, он формируется и развивается как современный и безопасный центр переработки отходов. После открытия 26 октября 2015 года на территории SIA Getlini EKO сортировочного завода, биоразлагаемые отходы используются для производства биогаза, а пригодные к переработке материалы и изделия из металла доставляются на предприятия, которые занимаются их регенерацией и вторичной переработкой. Не подлежащие переработке отходы помещаются в захоронение в безвредных для окружающей среды, закрытых биоразлагаемых ячейках, непроницаемых ни для воздуха, ни для дождевой воды. Формирующийся в ячейках газ из биологических отходов отводится в энергоблок «Гетлини», где сжигается в шести двигателях внутреннего сгорания и преобразуется в энергию – электричество и тепло. Электричество продается AS Latvenergo, а тепловая энергия используется в теплицах SIA Getlini EKO, где выращиваются гетлинские помидоры, огурцы и цветы. Все сточные воды (инфильтраты) также собираются и очищаются, поэтому влияние отходов на окружающую среду снижается до минимума. Основная цель SIA Getlini EKO – обеспечить современное, безопасное, эффективное хозяйственное обслуживание и захоронение твердых бытовых отходов, а также производство электроэнергии.

Завод по сортировке отходов обеспечивает захоронение на полигоне «Гетлини» только бытовых отходов, непригодных к дальнейшей переработке. Проект завода ориентирован на максимальное повторное возвращение отходов в оборот и эффективное использование природных ресурсов. Полигон твердых бытовых отходов «Гетлини» не принимает следующие бытовые отходы: аккумуляторы, батарейки, осветительные приборы и люминесцентные лампочки, электрические и электронные устройства, медикаменты и медицинские отходы, бытовую химию, асбестосодержащие и ртутносодержащие строительные отходы, например, термометры, масла и фильтры, автомобильные шины и жидкие отходы.

ках на расстоянии 70 см от поверхности земли. Это означает, что растения с землей не соприкасаются. Для питания растений используется ком-

¹ <http://www.getlini.lv/ru/теплица>

пьютеризованная программа смешивания и подачи удобрений, которая обеспечивает растения необходимыми для них питательными веществами с помощью отдельных минеральных удобрений и воды из глубокой скважины. Питательный раствор подводится к растениям системой капельного полива с точностью 1 мг на литр. Опыление цветков томатов обеспечивают семьи шмелей, которые размещаются в теплицах, как только расцветает первый цветочный побег. Для борьбы с вредителями используются их естественные враги – блестящие осы и хищные клещи, благодаря чему выращенная здесь продукция полезная и вкусная.

Сезон продажи томатов, цветов и огурцов, растущих в теплицах «Гетлини», начинается в ноябре и продолжается до августа следующего года. Сбор урожая томатов проводится 2 раза в неделю по понедельникам и четвергам. За неделю собирают приблизительно 15 тонн томатов. Особенностью выращивания огурцов является то, что это – высокотехнологичная теплица, предназначенная для выращивания огурцов при светодиодном освещении, и является первой в мире теплицей такого типа, в которой для выращивания огурцов используется освещение full-led. В сезон томаты и огурцы можно приобрести в крупнейших продовольственных магазинах Латвии, а также в специализированном магазине «Гетлини» на территории полигона¹.

Место, где дарят вторую жизнь бумаге

Второе предприятие, работающее в этом же направлении, – муниципальная компания ZAAO, принадлежащая двадцати восьми муниципалитетам, начало свою деятельность со строительства, офиса, площадки для захоронения мусора и первой линии сортировки, где сортируются вторичные материалы.

В начале работы, в 2003 году, на полигон поступал мусор пяти видов, за 16 лет этот перечень вырос до двадцати. Руководство компании планирует строительство оборудования для переработ-



ки биологических отходов: «С 1 января 2021 года мы планируем отдельно собирать биоотходы, начиная с наших кухонь в домах, и думать над их переработкой и получением энергии. Например, наша первая «гора мусора» уже полная (мы каждый год измеряем), потому что максимальная высота такой горы может достигать 20 метров, но не выше. После достижения двадцатиметровой высоты, нужно делать рекультивацию. Кроме того, у нас по закону надо вырабатывать биогаз на таком полигоне, потому что этот газ не должен попасть в атмосферу, но если это не выгодно с экономической точки зрения, то такой мусор сжигается. Мы также заботимся о нашем транспорте (у нас есть 20 машин для сбора мусора), и с этой целью покупаем бетонные плиты, чтобы сохранить шины. Эти плиты мы можем двигать и перекладывать при построении новых дорог, после закрытия очередной «горы».

Предприятие также занимается сбором пленочных покрытий, подлежащих вторичной переработке, от фермеров на бесплатной основе. Фермер собирает использованные пленочные покрытия и звонит предприятию, которое включает заявку в план сбора. Однако цены на данный материал падают, в скором времени, возможно, будут введены тарифы на сбор подобных отходов.

«Мы работаем в одну смену, с восьми утра до пяти вечера, в течение шести дней в неделю. В месяц наше предприятие перерабатывает около 600 тонн мусора. Тариф за переработку первичного мусора составляет 3 евро за контейнер, объемом 240 литров. Вторичный мусор принимается и перерабатывается бесплатно. Возле многоэтажных домов мы ставим подземные контейнеры, с цилиндром и мешком».

Участникам трудно было представить себя на территории мусорного полигона – окна офиса полигона выходили в зеленый лес, а внутри все почти стерильно. В одном из помещений в этот момент проводилась экскурсия для школьников, некоторые из них участвовали в процессе переработки бумаги. Сотрудники Парка технологий и природы «Урда» Элия и Арита вели мастер-класс

¹ <http://www.getlini.lv/ru/теплица>



Муниципальная компания ZAAO (<http://www.zaaolv/en>) предлагает высококачественные и экологически чистые услуги по обращению с отходами во всех муниципалитетах Северного Видземского региона, а также в некоторых муниципалитетах Малиены и Пиерига Республики Латвии. Сфера деятельности компании: сбор, сортировка, хранение, переработка, перегрузка, транспортировка и утилизация отходов. Эксплуатация полигона началась в 2004 году в рамках проекта Европейского Союза: 70% финансирования было от ЕС, а 30% компания взяла в качестве банковского кредита, и на сегодня управляет третьим по величине полигоном в Латвии из десяти, имеющихся в стране. Полигон обслуживает 200 тысяч жителей, а территория сбора мусора составляет 10 тысяч кв. км. До строительства данного полигона в регионе было 104 свалки – почти в каждом селе их было по одной или две, которые не соответствовали никаким требованиям. Далее вместо тех 104 свалок был построен 1 полигон. В 2019 году в компании работало 44 человека.

по «дарению второй жизни бумаге» для учащих старших классов: «Мы хотим показать детям, что эти ресурсы можно не только использовать и выбрасывать, но и перерабатывать. При этом мы рассказываем еще и о важности сортировки мусора дома, поскольку все это влияет на атмосферу и окружающую среду в целом. Здесь каждый желающий может попробовать себя в роли переработчика бумаги. Полученную новую бумагу мы оставляем сушиться, и если сами школьники желают, то они могут потом забрать свою бумагу и использовать для открыток ручной работы, изготовления подарка или рисунка».

Участники поездки тоже пожелали принять участие в этом процессе: глава Кара-Сууйского муниципалитета Нарынской области и сотрудник



Института политики развития подарили вторую жизнь газете.

Далее участникам была предложена экскурсия по территории полигона, которая чем-то напоминала жизненный цикл: путь начался от солнечных часов, рядом с которыми было дерево с указателями названий и расстояния до каждого из 28 муниципалитетов (владельцев муниципального предприятия), далее он пролегал через зеленую зону леса, после которой открылось некое подобие рабочей зоны под открытым небом (ореп space workout zone) в стиле эко, и завершился местом переработки отходов. И нигде не чувствовалось неприятного запаха!

Нуржан КОЖОШЕВА, юрист Союза МСУ КР: «В управлении отходами должны участвовать все стороны – и органы МСУ, и местное сообщество. Органы МСУ также должны активно участвовать в межмуниципальном сотрудничестве в целях совместного решения вопросов сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, ведь эти вопросы, с учетом территориальных особенностей, размеров айылных аймаков, их финансовой обеспеченности, невозможно решить самостоятельно, да и экономически не выгодно. Местное сообщество должно активно участвовать в вопросах улучшения местной среды и выполнять в свою очередь свои обязательства для эффективной переработки мусора: платить за сбор и вывоз мусора, сортировать по мере возможности бытовые отходы согласно требованиям и т.д. На национальном уровне



не власть должна проявить политическую волю, определить приоритетным направление по борьбе с загрязнением окружающей среды, ликвидации свалок и утилизации мусора, инициировать и принять законопроекты в случае необходимости. Госорганы во главе с ГАМСУМО должны обсудить вопросы разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления и организовать процесс по разъяснению важности решения вопроса утилизации мусора, обмену положительной практикой между муниципалитетами по организации вопросов утилизации бытовых отходов, в воплощении в жизнь политики государства в этой области. Союз МСУ КР должен вести разъяснительную работу и работу по обмену положительной практикой между муниципалитетами по организации вопросов утилизации бытовых отходов, по продвижению необходимости решения вопросов утилизации мусора на политическом уровне».

Глава Аламудунского АО Чуйской области Найзабек КОЛЬБАЕВ: «Первым шагом для реализации увиденного опыта должен стать переход на двухуровневое управление путем укрупнения айылных аймаков, и это должно исходить от Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Органы МСУ должны разработать муниципальные правовые акты для функционального решения вопросов местного значения совместно с депутатами айылного кенеша, сотрудниками айыл окмоту и руководителями муниципальных предприятий».

Самостоятельное самоуправление

Председатель местного самоуправления города Паргауя (Pargaujas, в переводе означает «За большой рекой Гауя»¹) Хардийс ВЕНТС встретил участников обменного тура в Общем центре обслуживания клиентов (аналог Единого окна в Кыргызстане) в местности Сталбэ, который был создан с целью предоставления услуг местному населению: «Данный Центр географически расположен в самом центре муниципалитета. И хоть

изначально он был спланирован как филиал при спортзале, но после последней реформы мы решили сделать его одним из главных центров обслуживания населения. В целом же у нас есть 3 таких центра на территории муниципалитета и в каждом работает исполнительный директор. Население может, например, здесь оплатить коммунальные счета, принести свои больничные листы, а единая сеть государственного учреждения их сразу же получит от нас. Таким образом мы помогаем людям экономить их время и ресурсы и получить желаемую услугу на месте, быстро. В Центре сейчас оказывается около 10 видов услуг, которые мы осуществляем совместно с государством, но все решения, касающиеся муниципалитета, принимаем самостоятельно».

Подразделения и отделы Центра готовы решить многие проблемы граждан:

В Центре есть спортивный зал, в котором в прошлом году был проведен капитальный ремонт по замене пола и системы отопления; зал оснащен массажным кабинетом, душевыми кабинками и раздевалкой.

Библиотека, которая является членом единой сети библиотек Латвии (как членство), через которую можно получить любую книгу – если запрашиваемой книги не оказалось в этой библиотеке, то через сеть направляется запрос и, найдя ее в другой библиотеке сети, библиотекарь едет и привозит ее для читателя. Ежегодно около 2000 евро закладывается на пополнение книг и подобные расходы по запросам читателей. Например, во время посещения участников тура библиотекаря не было на месте – она поехала на муниципальном транспорте в населенный пункт за 10 км от данного муниципалитета отвозить книги согласно запросу жителей. В библиотеке также можно получить помощь в оплате коммунальных счетов.

Отдел коммунального хозяйства (услуги), который отвечает за хозяйственную часть жизнеобеспечения муниципалитета: заключение договоров с потребителями, инфраструктуру, коммуникации, местные дороги, отопление, воду и канализацию. Некоторые сезонные услуги муниципалитет закупает на основе тендера, например, услуги по очистке снега в зимнее время, так как это обходится дешевле, нежели содержать 4-5 сотрудников круглый год и обслуживать технику. В штате 10 человек, включая техперсонал.

Социальный отдел (в который входит и орган попечительства), который является исключительно муниципальным и выполняет лишь свои прямые обязанности на территории муниципалитета, из расчета – один соцработник на 1000 человек. На сегодня в муниципалитете трудится три соцработника, обслуживающих население, руководитель Департамента, 2 специалиста, работающих с семьями и детьми, и организатор технической помощи. При возникновении трудного вопроса все

¹ <http://pargaujasnovads.lv>



соцработники собираются и совместно его решают. Существует государственная служба, откуда сотрудников муниципалитет может привлекать за отдельную оплату. Например, один раз в неделю можно купить услугу по оказанию помощи, чтобы искупать лежачего пенсионера, для чего приезжает специальная машина. Малообеспеченным семьям раздается помощь – две коробки на три месяца, внутри которых находится стандартный набор продуктов питания и средств гигиены: мука, сахар, консервы, масло, сгущенка, макароны, гречка, горох, манка, яичный порошок, сухое молоко - в одной, и гель для стирки, шампунь, мыло и т.д. - в другой коробке.

Муниципалитет Паргауя также ведет работу по поддержке местных предпринимателей через ярмарки-выставки (например, в День предпринимателей муниципалитет выкупает для них места, а они за это выступают под брэндом муниципалитета). Кроме того, самоуправление реализует грантовые конкурсы. Каждый желающий может участвовать в них, а в качестве призов победители получают поддержку для развития или начала коммерческой деятельности малого бизнеса, государственную поддержку по программе ALTUM (участвуют как члены комиссии) и торговую марку для местных предпринимателей «Сделано в Паргауйском крае».

«Кроме того, за первое место победитель получает 3000 евро, второе место – 2000 евро и третье место – 1000 евро для своего бизнеса. Все расходы, связанные с организацией и проведением подобных мероприятий, включая призы, покрываются за счет средств местного бюджета. И если победитель текущего года успешно реа-



лизовал какой-то свой проект, то в следующем году он так же может принять в нем участие. Естественно, весь процесс использования призовых средств отслеживается нами», – сказал глава муниципалитета.

Не остаются без внимания органа МСУ и местные негосударственные организации, для них проводится конкурс проектов, общий призовой фонд которого составляет 4000 евро. Финансирование предоставляется инициативным группам населения и НГО до 500 евро на каждый проект. В конкурсе может участвовать любой житель самоуправления, и не обязательно ему быть НГОшником. Например, несколько человек могут собраться и решить, что хотят поставить скамейки или качели. Они могут получить до 500 евро за один проект. И если их инициатива будет успешной, самоуправление может рассмотреть увеличение бюджета. В целом же, самоуправление может оказать частичное или полное финансирование мероприятий, благотворительных концертов для молодежи и других объединений, и различных торжеств групп населения. Главная цель – люди сами должны быть заинтересованы и участвовать в реализации процесса. Каждая поступившая инициатива рассматривается специальной комиссией. Если поступила какая-то особенная инициатива, стоимость которой превышает 4000 евро, тогда депутаты рассматривают этот вопрос на заседании, и, если они решат поддержать ее, тогда вносятся поправки в бюджет.

Хотите тишины? Поезжайте в Амату!

Визит в сельский муниципалитет Амата (Amatas novada dome) состоялся в последний день обменного тура, где участников встретили председатель муниципалитета г-жа Элита ЭГЛИТЕ (Elita Eglite), исполнительный директор муниципалитета и специалист по развитию туризма с горячим чаем, шоколадом и фразой «У нас нет парка, но мы живем в парке».

После приветствия участников обменного тура представители Аматы познакомили со своим опытом в сфере реализации проектов при поддержке Европейского Союза. Согласно их данным, с 2014-го по 2020 год реализованы и запланированы на реализацию 12 проектов на общую сумму 2546490 евро, включая уже утвержденные, но пока еще не реализованные проекты.

Далее вниманию участников была представлена Муниципальная маркетинговая стратегия Аматы, разработанная в 2016 году, в результате которой была создана карта с указанием ресурсов каждой волости.

Согласно информации от специалиста по развитию туризма, которая ведет целенаправленную деятельность по разработке стратегии маркетинга и привлечению туристов в регион, территория

Аматского края составляет 745,51 км², из которых 447,31 км² занимают леса, 219,61 км² - сельскохозяйственные земли и 78,59 км² - другие земли. Рельеф края состоит из холмов, оврагов, долин, озер и рек, а на горе Элкас берет свое начало река Гауя: «Амата – абсолютно сельская местность. У нас есть лес, красивая природа, биологические фермы, СПА-отели, сауны, гостевые дома, тишина и покой. Никаких пробок! Поэтому мы позиционируем наш регион как место, где можно почувствовать себя комфортно после постоянных стрессов, которым подвергаются жители больших городов. Мы ведем работу по созданию условий для развития этого направления через организацию различных международных мероприятий, таких, как: фестивали, ночь открытого музея в Арайши, туризм на четыре сезона, сельский романтизм и т. п. Каждое предложение составляется согласно сезонным особенностям нашего региона. Например, октябрь-ноябрь – месяцы темноты, нет ничего яркого и светлого, но пока нет снега. Что же делать? Местные предприниматели задумались и придумали новые тропы, туристические маршруты, где можно показать буйство красок и даже какие-то мистические темы. Мы также проводим много мероприятий под открытым небом с использованием натуральных продуктов и материалов, зеленые фестивали. Еще один пример – биологические фермы, где предлагаются такие виды развлечений, как: сбор грибов, охота, катание на верблюдах, пони или лошадках и т.д. Четыре года назад мы начали осуществлять новое направление – Фестиваль дикой пищи, а День хлеба мы проводим уже на протяжении 15 лет. Фестиваль дикой пищи стал инструментом для развития малого предпринимательства в регионе. В первый год проведения этого фестиваля мы ожидали около 500 гостей, но приехало около 1000 человек. В 2019 году данный фестиваль посетили около 5000 человек. Участие стоит от трех до пяти евро на человека».

ЭТО ИНТЕРЕСНО

В 2003 году латышский Праздник песни и танца был включен в список ЮНЕСКО, а в 2005 году Сейм принял подготовленный Народной партией проект закона о Всеобщем празднике латышской песни и танца, призванный сохранить его периодичность.

«Праздник песни и танца — уникальная черта латвийской культуры и составная часть национальной идентичности», — было указано в проекте закона.

Источник: <https://lv.sputniknews.ru>

Все для детей

По завершении презентаций участникам тура было предложено проехаться по местности, после

чего настал черед последнего объекта посещения в рамках обменного тура – обновленная основная школа Драбеши, которая расположилась в уютной зеленой зоне в окружении деревьев.

Директор школы г-жа Кристине ПАЙСУМА встретила гостей и провела мини-экскурсию по школе: «Я 10 лет была «Вестником образования» в Латвии – ездила по Европе, США и России, привозила в Латвию всевозможные идеи для внедрения здесь в сфере образования. Я – доцент, преподаю в вузе методику создания научных работ, модулей «Искусство аргументации» и «Искусство презентации» для первокурсников. Самое интересное – как я здесь очутилась. У меня всегда была мечта – построить школу с нуля. Однажды взяв отпуск, поехала на море, где задумалась о том, почему же я не реализовала своей мечты: учу людей, как и что делать, а сама ничего не сделала! Ведь если я тренер, значит, мне надо было бы самой все это попробовать, и только потом учить этому людей. Спустя некоторое время мне сделали предложение, от которого я не смогла отказаться – предлагалась реорганизация двух школ в местностях Ливи и Драбеши, в результате которой начальная школа в Ливи перешла в учреждение дошкольного образования, а школа-интернат в Драбеши – в основную школу (начальная школа – с 1 по 4 классы, основная школа – с 5 по 9 классы), это означало – заново построить ее с нуля. Моя семья поддержала меня, за что я ей очень благодарна. Да, первое время было нелегко, но мы справились! Создали эту школу 2 года назад, и с тех пор работаем. Особенность нашей школы заключается в том, что мы работаем с детьми, имеющими тяжелый жизненный опыт. И именно поэтому мы отбираем лучших учителей-преподавателей, которые должны понимать и знать РЕБЕНКА. Наша деятельность в процессе развития творческой личности разнообразна, что дает каждому уверенность и стабильность, а развитие личности в нашей школе – динамичный процесс, в котором каждый член школьного сообщества учится ответственности и целеустремленности – это основа этических действий и способность руководить собой. Но все это будет возможным лишь тогда, когда ВСЕ заинтересованные стороны будут действовать сообща: родители, дети, со-





трудники, самоуправление (включая Управление по образованию), работодатели и местное сообщество. В итоге мы получим результат успешной организации, которая будет удовлетворять основные потребности заинтересованных сторон».

ЭТО ИНТЕРЕСНО

Детские сады в самоуправлении Амата работают с 7.30 до 19.00, родители платят за обед ребенка в возрасте от года до четырех лет около 26 евро в месяц, а заработная плата воспитателям оплачивается из местного бюджета. Обязательное требование в Латвии – все дети в возрасте 5-6 лет обязаны посещать дошкольные учреждения для подготовки к школе. В самоуправлении Амата нет частных детских садов, но если в детсаде не хватает мест для детей, то самоуправление оплачивает какую-то часть (около 50%) за тех детей, которые будут посещать частные детские сады, оплата в которых - 400-450 евро в месяц при графике 07.30 – 18.30 пять дней в неделю. Кроме того, на территории самоуправления функционирует служба сертифицированных, специально обученных нянь, помощью которых могут воспользоваться родители в случае отсутствия мест в местном детсаде. В данном случае самоуправление также оплатит 50% стоимости услуг нянь по воспитанию и уходу за ребенком.

Для детей в школе созданы все условия, начиная от столов-трансформеров с эргономическими стульями и заканчивая школьным двором с уютными беседками и игровыми площадками. Особый интерес вызвал у участников кабинет с эргономическими стульями¹, которые снимают

¹ Термин «эргономика» (от греч. ergon – работа и nomos – закон) впервые прозвучал в Великобритании еще в середине прошлого века. Сегодня эргономика — это наука о том, как жить (работать и учиться, отдыхать и ездить на машине) наиболее эффективно, комфортно и, что немаловажно, безопасно для здоровья. Такой стул не только снимает нагрузку с позвоночника и поддерживает осанку, но и вносит некоторое разнообразие в сидячее положение, а это в свою очередь благотворно сказывается на настроении, да и на психическом состоянии в целом. Источник: <https://smartstool.ru/blog/ergonomichnyj-stul.html>

нагрузку с позвоночника и поддерживают осанку, позволяя оставаться в движении сидя на стуле и избегать длительного статичного положения, что немаловажно для детей. Каждый кабинет был оснащен всем необходимым для учебного процесса инвентарем, а стеллажи для комнатных растений в стиле «манеж» с регулируемыми полками получили одобрение у участников, которые отметили, что они удобны для передвижения в помещении.

Воспитанники школы Драбеши ценят все усилия учителей и стараются придерживаться ее ценностей:

- устойчивость и стабильность;
- познание латышских традиций;
- развитие школы.

Школа Драбеши также позиционирует себя как центр культурного образования, где, наряду с формальным образованием, своим воспитанникам предлагает и неформальное образование, включающее в себя сохранение материального (Дом ремесел) и нематериального (Археологический парк Арайши) культурного наследия.

На сегодня в школе Драбеши получают образование 49 учащихся с первого по пятый класс, с которыми работают 35 сотрудников, из них 19 педагогов. Школа прошла аккредитацию, выработала Стратегический план развития, определила направления развития и провела аудит качества образования.

Бекболот БЕКИЕВ, представитель ИПР: «Отличие нашей системы образования от латвийской заключается именно в этом – здесь она передана в ведомство местного самоуправления, которое заинтересовано в обеспечении и предоставлении качественных образовательных услуг на местах. Вот пример, когда есть муниципалитет, который имеет полномочия выбрать директора на конкурсной основе и возможность пригласить самого высококвалифицированного специалиста, чтобы дети получали достойное и качественное образование, а сам директор может и умеет организовать учебный процесс».

Реально ли это для Кыргызстана?

Все имеет свое начало и свой конец. Завершился обменный тур, организованный при поддержке Министерства иностранных дел Латвии в рамках проекта «Содействие сотрудничеству между муниципалитетами и правительством и развитие государственного управления в Кыргызстане», выполняемого Ассоциацией самоуправлений Латвии. Почти все участники признали, что многое из увиденного вполне возможно реализовать и в Кыргызстане. Есть лишь три вопроса – кто возьмет на себя эту ответственность, хватит ли политической воли, и когда это произойдет. Время покажет.

Подготовлено Проектом USAID
«Успешный аймак»¹



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

¹ Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). DAI Global LLC несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Доступ к воде в селе Оргочор: счетчики помогают решить проблему



Описание проблемы

В селе Оргочор Джети-Огузского района проживает 2630 человек. Как и во многих отдаленных селах Кыргызстана, основной проблемой села жители считают нехватку питьевой воды. Существующая система питьевого водоснабжения села была построена в 1963 году. За эти годы система водоснабжения морально и физически устарела. В 2004 году система питьевого водоснабжения была частично

реконструирована. До реконструкции питьевая вода поступала самотеком, затем была пробурена артезианская скважина, глубиной 250 метров, и построена водонапорная башня, объемом 50 куб. метров.

Однако устройство данных объектов не смогло полностью решить проблему поставки питьевой воды. Скважина и глубинные насосы, подающие питьевую воду, расходуют большое количество электроэнергии и требуют постоянного технического обслуживания. Например, только расходы сель-

ского общественного объединения потребителей питьевой воды (СООППВ) «Оргочор булагы» на электроэнергию составляют 10000-11000 сомов ежемесячно.

Существующий объем водонапорной башни в 50 куб. метров не полностью удовлетворяет потребности населения при существующей норме потребления, ведь во многих домах сельчан стали появляться благоустроенные санитарные узлы, автоматические стиральные машины и прочие блага цивилизации.

Бесконтрольное потребление питьевой воды стало приводить к сбоям в ее подаче и нехватке в отдельных кварталах села. Значительно снизились сборы за пользование питьевой водой, так как население не желало платить за воду, поступающую с перебоями.

Перед СООППВ «Оргочор булагы» остро встал вопрос организации учета расхода питьевой воды.

Решения

В рамках Проекта USAID «Успешный аймак» в 2017 году состоялась фокус-группа по определению приоритетных проблем села и, как и ожидалось, проблема питьевой воды была названа как одна из самых актуальных. Эта услуга стала основной темой Стратегии организации услуг (СОУ) Оргочорского аймака, которую теперь предстояло реализовать.

В рамках Проекта USAID «Успешный аймак» для пилотных СООППВ был проведен ряд тренингов по расчету тарифа питьевой воды и работе с абонентами, так же при консультационной поддержке Проекта были подготовлены планы развития СООППВ.

Дополнительно, благодаря активному сотрудничеству Проекта USAID «Успешный аймак» с Проектом GIZ, для СООППВ «Оргочор булагы» было закуплено и передано 110 штук водоизмерительных приборов (счетчиков воды).



Дайырбек АЙТМАНБЕТОВ, председатель СООППВ «Оргочор булагы»:

«Мы думали, что сможем решить все наши проблемы путем строительства новых объектов водоснабжения. Но на деле оказалось иначе.



В последние годы значительно повысилась потребность питьевой воды. В данной ситуации единственным выходом была установка приборов учета потребления воды. Бюджет нашего СООППВ ограничен, собранных денег едва хватает на оплату электроэнергии и заработную плату. Поэтому консультационная и техническая помощь Проекта USAID «Успешный аймак» оказалась как нельзя кстати».

Результаты

В результате установки водомерных счетчиков, уровень потребления воды снизился на 30%, а сборы за пользование питьевой водой повысились на 15-20%.

Техническая помощь Проекта USAID «Успешный аймак» послужила толчком для организации системного учета потребления питьевой воды в селе Оргочор. Полученные 110 счетчиков были установлены социально уязвимым семьям, остальные абоненты приобрели приборы за свой счет. В настоящее время счетчиками учета воды охвачено 98% абонентов.

Безусловно, данные показали являются хорошей основой для обеспечения стабильной работы СООППВ «Оргочор булагы» и долгосрочной устойчивости услуги по обеспечению жителей села Оргочор питьевой водой.

Суйунбай РЫСАЛИЕВ, житель села Оргочор:

«Всем известно, что наша страна богата источниками воды в виде ледников, озер, рек и родников. Тогда почему проблема доступа к питьевой воде так остро стоит в Кыргызстане? Дело в том, что мы неправильно относимся к воде. Чрезмерно расходуем, не бережем ее. До установки счетчиков в каждом доме использовали воду как хотели – поливали огороды, полили скотину – и платили все одинаково, что было несправедливо. С установкой счетчиков теперь мы знаем, сколько использовали воды и сколько нужно заплатить. Когда летом уезжаем на летние пастбища (джайлоо), мы не потребляем питьевую воду, соответственно, не платим за нее».



Системные изменения организации услуг в Кум-Добонском АА: создание муниципальных предприятий, обоснованные тарифы, рост качества услуг



Сельчане не понаслышке знают цену каждой капле чистой питьевой воды. Невозможно переоценить важность поливной воды для многих жителей села, так как земледелие и полеводство являются основными источниками доходов сельчан. А благополучное санитарно-эпидемиологическое состояние территории села является залогом хорошего здоровья людей, особенно это касается детей. Успешно решить вопросы, связанные с обе-

спечением жителей села питьевой водой, с созданием условий для эффективной работы оросительных внутрихозяйственных каналов и с организацией сбора, вывоза твердых бытовых отходов, – за такие первостепенные задачи для четырех сел Кум-Добонского айылного аймака Нарынской области взялись местные власти при поддержке Проекта USAID «Успешный аймак».

В результате выполненных работ были

расчищены внутри-хозяйственные ирригационные каналы, восстановлен полив земель и огородов, проведена чистая питьевая вода в каждый дом. А еще налажена работа по своевременному вывозу твердых бытовых отходов, что влияет как на экологию сел и окрестной территории, так и на настроение сельчан.

Когда из крана течет чистая вода, сады и огороды благоухают, а мусор аккуратно собирают и вывозят работники муниципального предприятия – остается время на то, чтобы оглядеться вокруг и подумать: какую еще пользу можно принести своему селу, области и стране?

Описание проблемы

В Кум-Добонском АА Кочкорского района Нарынской области в селах Кум-Добо, Ак-Жар, Шамшы и Бугучу проживают 9595 человек. В этих селах услуги по организации питьевого водоснабжения, обеспечению доступа крестьян к поливной воде и услуги по организации сбора и вывоза мусора предоставлялись айыл окмоту кустарно, стихийно и с недостаточной эффективностью.

Питьевое водоснабжение

Предоставление услуг по организации питьевого водоснабжения в Кум-Добонском АА находилось в ведении четырех сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (далее – СО-ОППВ), деятельность которых оставляла желать лучшего, так как не была организована должным образом.

Ранее айыл окмоту Кум-Добонского АА получил значительный кредит от Государственного фонда развития экономики при



Министерстве финансов Кыргызской Республики (ГФРЭ) на развитие сельских общественных объединений пользователей питьевой воды, платежи по ежегодному погашению которых входили в структуру тарифов для населения. Установленные тарифы за питьевую воду составляли всего 25-30% от общих фактических затрат на ее предоставление, но большая часть населения не платила за услуги водоснабжения. Поэтому данный кредит не был своевременно погашен и оставался тяжелым финансовым бременем для айыл окмоту.

Поливное водоснабжение

Жители айылного аймака сталкивались с трудностями при получении доступа к поливной воде. Внутрихозяйственные каналы, по которым подает-





ся поливная вода, засорились и заросли из-за отсутствия своевременной очистки. Имели место серьезные потери воды. Из-за неисправных оросительных систем воды явно не хватало, что приводило к конфликтам между сельчанами, так как они терпели финансовые убытки из-за низкой урожайности.

Организация сбора и вывоза мусора

До сотрудничества с Проектом USAID «Успешный аймак» услуга сбора и вывоза мусора в муниципалитете не была организована. Жители самостоятельно прибегали к различным способам утилизации отходов: кто-то сжигал мусор, кто-то закапывал его у себя в огороде, но большей частью сельчане вываливали мусор на стихийно организованные свалки в различных местах на территории населенных пунктов.

Реализация

При поддержке Проекта USAID «Успешный аймак» в Кум-Добонском АА были проведены фокус-группы, в ходе которых жители сел выбрали три приоритетные услуги – организация питьевого водоснабжения, улучшение доступа к поливной воде и организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов. Эти услуги были включены в проект Стратегии организации услуг в айылном аймаке.

В процессе проведения общественных слушаний, с участием более 90 делегатов от всех четырех сел аймака, проект Стратегии организации услуг прошел процедуру общественного обсуждения, после которой документ был утвержден на заседании местного кенеша 27 февраля 2018 года. Далее Рабочая комиссия совместно с работниками айыл окмоту приступила к исполнению Стратегии. В качестве подходящего и эффективного метода реализации было решено создать два муниципальных предприятия, поскольку из-за большого расстояния между селами Кум-Добо и Шамшы одному муниципальному предприятию было бы нелегко охватить все население и эффективно предоставлять приоритетные услуги

В результате были разработаны пакеты необходимых учредительных документов, включая уставы и планы дальнейшего развития, а 9 июля 2018 г. муниципальные предприятия «Кум-Добо» и «Шамшы» были зарегистрированы. Для усиления потенциала муниципальных предприятий им была передана в управление муниципальная собственность на сумму свыше 34,3 млн сомов. Вся работа уложилась в период с марта по сентябрь 2018 года. Официальный запуск услуг состоялся в сентябре 2018 года. В настоящее время услуги реализуются на должном уровне.

Описание процесса создания муниципального предприятия

Согласно статье 110 Конституции Кыргызской Республики, местное самоуправление обеспечивает возможность для местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения. При этом статья 62 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» уточняет, что муниципальные предприятия создаются органами МСУ для оказания услуг, предоставление которых является их обязанностью. Исполнительный орган МСУ – айыл окмоту Кум-Добонского АА – провел большую работу по созданию муниципальных предприятий для организации предоставления услуг питьевого водоснабжения, улучшения доступа жителей к поливной воде, а также организации услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, включая следующее:

- подготовлено обоснование для создания муниципальных предприятий для предоставления услуг, в том числе: услуги питьевого водоснабжения, услуги доступа к поливной воде, услуги по организации сбора и вывозу твердых бытовых отходов;
- проведен анализ эффективности создания муниципальных предприятий с экономическими расчетами;

- подготовлен проект устава и других учредительных документов муниципального предприятия;
- подготовлено предложение для местного кенеша о создании муниципального предприятия, а также все необходимые для его рассмотрения документы и материалы;
- подготовлен проект постановления местного кенеша о создании муниципального предприятия;
- осуществлена государственная регистрация муниципальных предприятий;
- подготовлен договор о порядке передачи муниципальной собственности (имущества) между исполнительным органом МСУ и муниципальным предприятием;
- разработаны проекты экономически обоснованных и устойчивых тарифов на услуги;
- тарифы на услуги прошли процедуру общественного обсуждения и согласованы с местным населением, а также утверждены местным кенешем;
- составлены и заключены сервисные договоры и договоры хозяйственного ведения между айыл окмоту и муниципальными предприятиями;
- составлены абонентские договора с получателями услуг.

Являясь неотъемлемой частью организации и ведения муниципального хозяйства, муниципаль-



ные предприятия полностью подчиняются интересам местного населения. Они играют особую роль в системе жизнеобеспечения АА, при этом качество их работы может отражаться на благополучии и настроении местного населения.

Целесообразность создания муниципальных предприятий в Кум-Добонском АА была обусловлена следующими факторами:

- низким качеством услуг или их отсутствием, что порождало недовольство граждан;
- отсутствием четкой, прозрачной, продуманной и экономически обоснованной тарифной политики на услуги;
- отсутствием или недостатком частных поставщиков на местном рынке услуг;
- потребностью в услугах, соответствующих ожиданиям населения и стандартам качества;
- необходимостью решения трех приоритетных и важных вопросов местного значения;
- стремлением к предотвращению потенциально возможной дискриминации потребителей услуг (по месту проживания или категориям потребителей).

Теперь муниципальные предприятия Кум-Добонского АА успешно выполняют свою главную задачу – предоставление доступных и качественных услуг населению и удовлетворение запросов граждан на получение благ.

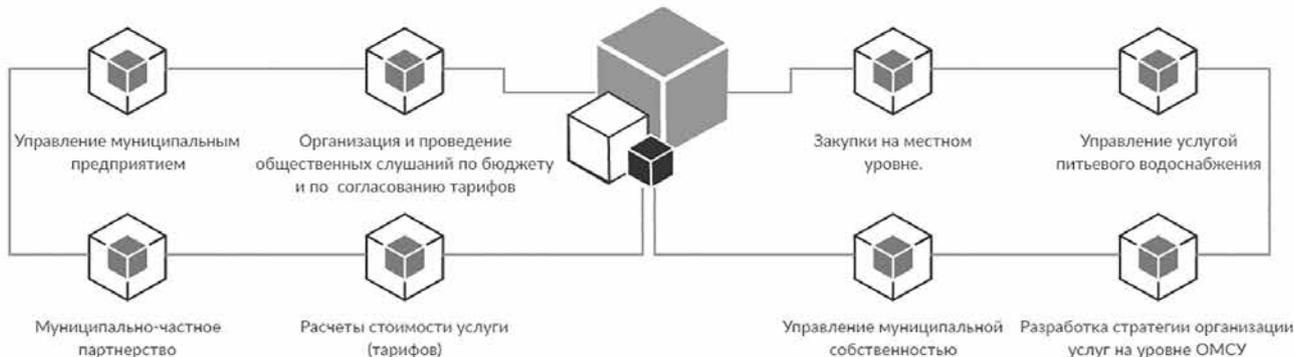
Поддержка Проекта USAID «Успешный аймак»

При технической поддержке Проекта путем организации и проведения тренингов был повышен потенциал работников аппарата айыл окмоту, депутатов местного кенеша и членов Рабочей комиссии. Со стороны Проекта была также предоставлена следующая практическая помощь:

- разработка пакетов учредительных документов, в том числе уставов муниципальных предприятий «Кум-Добо» и «Шамшы»;
- расчет затрат и стоимости услуги (тарифов);
- разработка проекта Положения по управлению муниципальной собственностью;
- подготовка документов по согласованию тарифов на питьевое водоснабжение в Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве КР;
- разработка стандартов предоставления услуг;
- организация общественного обсуждения и согласования тарифов с местным населением;
- разработка и заключение договоров между айыл окмоту и муниципальными предприятиями «Кум-Добо» и «Шамшы»;
- разработка абонентских договоров между поставщиками и получателями услуг.



Поддержка проекта USAID «Успешный аймак»



Нормативные правовые акты, принятые местным кенешем айылного аймака Кум-Добо:

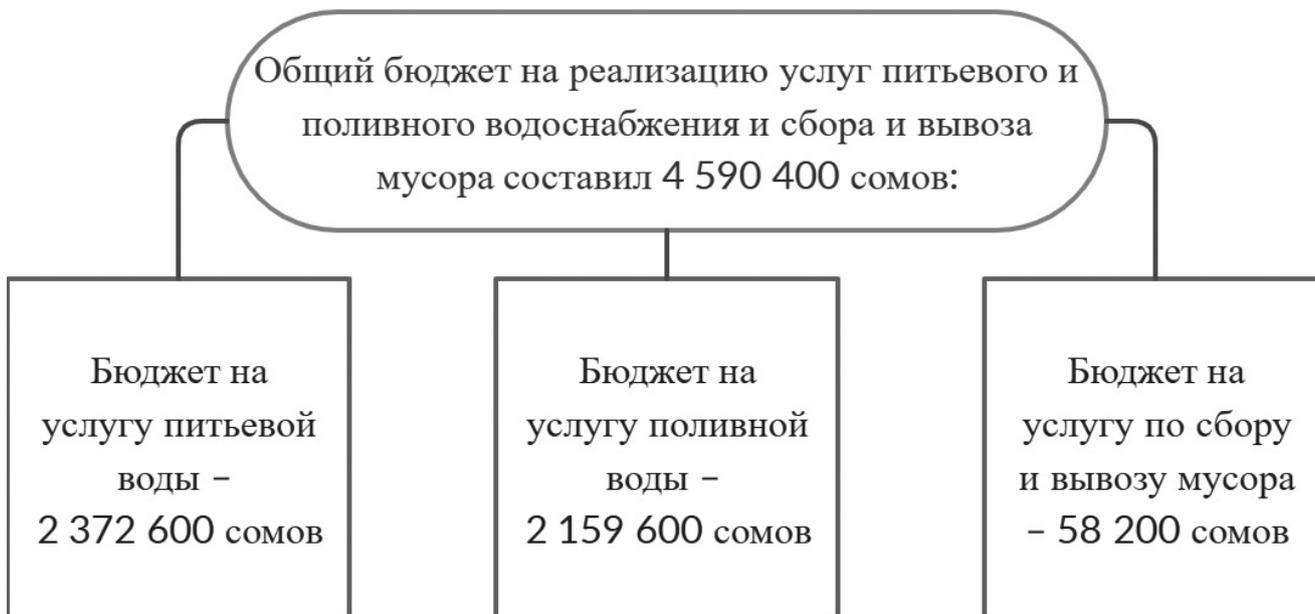
- Положение по управлению муниципальной собственностью;
- методика расчета стоимости услуг;
- Положение о работе Группы совместного мониторинга и оценки (ГСМиО).

Затраты

Необходимо отметить, что экономически обоснованные и устойчивые тарифы на услуги, помимо себестоимости и затрат, включают в себя рентабельность муниципальных предприятий до 10% и сопутствующие налоги, предусмотренные действующим законодательством.

Результаты

Запуск приоритетных услуг стал возможным благодаря сотрудничеству и взаимодействию муниципальных предприятий с СООППВ и Ассоциацией водопользователей. Организация двух муниципальных предприятий и эффективное управление тремя услугами принесло ощутимые результаты: население всех четырех сел было обеспечено чистой питьевой водой. Жители получили доступ к оросительной воде, в результате выполненных работ по расчистке и восстановлению внутрихозяйственных ирригационных сетей. Успешно решены вопросы по организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов.



Другие результаты:

- в айылном аймаке появилась устойчивая система организации и управления услугами жизнедеятельности;
- муниципальное предприятие подписало договоры с 2158 домохозяйствами. Сбор платежей увеличился на 814000 сомов (с 1389000 сомов в 2016 г. до 2203050 сомов в 2018 г.);
- появились первые стандарты услуг питьевого водоснабжения, доступа к поливной воде и сбора, вывоза твердых бытовых отходов, ориентированные на потребности населения;
- появились экономически обоснованные тарифы услуг. Члены Рабочей комиссии повысили свой потенциал и получили навыки расчета тарифов по всем типам услуг. До опыта работы с Проектом, все тарифы устанавливались путем голосования на сельских сходах без каких-либо экономических расчетов и учета интересов поставщиков услуг. В настоящее время ежемесячный тариф на питьевую воду на одного жителя села Кум-Добо составляет 29 сомов, села Ак-Жар – 32 сома; села Шамшы – 25 сомов. Ежемесячный тариф на вывоз мусора на одно домохозяйство составляет 8 сомов, а ежемесячный тариф на поливную воду, который также включает в себя погашение ранее взятого АВП кредита ГФРЭ, составляет 675 сомов за 1 гектар орошаемых угодий;
- впервые тарифы на услуги начали включать в себя рентабельность, в среднем 10%, и расходы на амортизацию основных активов;
- налажена эффективная процедура субсидирования. Ранее орган местного самоуправления субсидировал СООППВ и АВП по сметному принципу для покупки необходимых материалов и оборудования. Данный подход являлся грубейшим нарушением законодательства и порождал риск возбуждения уголовных дел и наложения штрафных санкций со стороны проверяющих органов. Проект внедрил требуемый в рамках действующего законодательства подход – субсидирование получателей услуг на основе акта выполненных работ;
- услуги населению предоставляются качественно и согласно установленным стандартам;
- 8924 жителя получили доступ к услуге вывоза мусора;
- начала работать система договорных взаимоотношений между получателями и поставщиками услуг;
- муниципальная собственность на основе официальных и грамотно составленных до-

говоров начала передаваться в управление муниципальных предприятий в хозяйственное ведение с ежегодным учетом амортизации, балансовой и рыночной стоимости.

Выгодополучатели / бенефициары

Выгодополучателями данной практики является все население айылного аймака, в особенности, женщины и дети. Выгодополучателем является и айыл окмоту, так как его сотрудники приобрели навыки организации услуг жизнедеятельности и эффективного управления муниципальными предприятиями.

По состоянию на 1 января 2019 года, общее количество бенефициаров составило 8924 жителя, получивших доступ к питьевой и поливной воде, а также к услуге по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Системные изменения

Собираемость тарифов увеличилась на 30-40%.

Повысился уровень доверия населения к органам МСУ за счет внедрения ясной и прозрачной системы ценообразования, клиентоориентированности при стандартизации услуг, эффективного подхода субсидирования и управления муниципальной собственностью.

- Органы МСУ правильно субсидируют муниципальные предприятия и не нарушают финансовое законодательство.
- Граждане получают новую услугу по вывозу мусора, услуги питьевого и поливного водоснабжения и отмечают, что качество услуг улучшилось вдвое.

Лидер

Майрамбек Жекшенович АСАНБАЕВ,
глава айыл окмоту,
председатель рабочей комиссии
по организации услуг в Кум-Добонском АА.

Контактный телефон: (0704) 29 10 66.



Следующие примеры улучшения организации услуг предоставил Проект "Улучшение услуг на местном уровне", финансируемый Правительством Швейцарии (Проект УУМУ) и выполняемый консорциумом Хельветас Интеркооперейшн и Института политики развития.

Багышский АА: почти 6 тысяч людей получили доступ к питьевой воде

Долгое время единственным источником питьевой воды для жителей сел Октябрь и Кедей-Арык Багышского АА Сузакского района Джалал-Абадской области оставалась река Кок-Арт. В селе Октябрь перекачивали воду из реки с помощью электронасоса. Река заиленная, поэтому водоотстойники приходилось постоянно очищать от ила и грязи. Когда водоотстойники пришли в негодность, а воду перестали дезинфицировать, выросло число случаев инфекционных заболеваний. В селе Кедей-Арык вообще не было водопроводной сети, людям приходилось буквально выживать, пользуясь привозной водой.

При поддержке Проекта УУМУ органы МСУ аймака организовали общественные слушания, в ходе которых жители назвали проблему питьевой воды приоритетной. Совместно с Проектом УУМУ руководство и сотрудники АО разработали План действий по улучшению доступа к питьевой воде, который в дальнейшем был успешно реализован.

В результате чистой питьевой водой были обеспечены: 10 социальных объектов на территории двух сел; 848 домохозяйств, в которых проживает 5823 человека.

Барчын НУСУПОВА, учитель, воспитывает четверых детей: *«Представьте, что у вас маленькие дети, которые нуждаются в ежедневной гигиене и еде, а воды нет! Я живу в селе Кедей-Арык 12 лет, с тех пор как вышла замуж, и здесь всегда были проблемы с водой. Таскали воду во флягах, выкачивали из скважин. На это уходило очень много времени и сил! К тому же вода была непригодной для питья. А в летнее время – катастрофическое положение, так как воды не было вовсе! После того как местному самоуправлению совместно с*

СООППВ удалось решить проблему обеспечения жителей питьевой водой, у меня появилось время, которое я посвящаю своей семье и детям».

Поставщик услуги – СООППВ «Таза-Суу» - значительно изменил свою работу. Сотрудники объединения прошли обучение по вопросам экономического развития провайдеров услуг водоснабжения и разработали план развития СООППВ. При поддержке Проекта УУМУ улучшилась материальная база объединения: был получен комплект оргтехники, набор инструментов и сварочный материал. Выиграв грант в конкурсе Проекта УУМУ, в селе Октябрь усилиями объединения и органов МСУ была пробурена скважина, отремонтированы водозаборная башня и водопроводная сеть, протяженностью более 5000 метров. В селе Кедей-Арык была построена водопроводная сеть, протяженность 2200 метров.

Айсара ЖУМАНАЛИЕВА, домохозяйка, мать пятерых детей: *«Было время, когда мы покупали воду практически литрами, копали колодцы, привозили во флягах, но это уже позади. С тех пор как провели воду, условия жизни в селе не отличаются от городских. В доме есть ванная, туалет, холодная и горячая вода».*

Инвестиции и результаты

В улучшение услуги поставки питьевой воды было инвестировано 5592398 сомов. Установлен адекватный тариф в сумме 15 сомов на одного человека в месяц. Для точного расчета потребления воды и устойчивости поставщика была введена 1С биллинг-система.

Для поддержки 55 уязвимых семей была предусмотрена 50-процентная льгота к тарифу за воду.



Кенешский и Бешик-Жонский АА: межмуниципальная услуга по уборке мусора

Соседние Кенешский и Бешик-Жонский АА расположены в Базар-Коргонском районе Джалал-Абадской области. Из-за отсутствия мусоросборочного полигона муниципалитетам приходилось обращаться в Базар-Коргонский АА с просьбой дать разрешение на вывоз мусора на их полигон, что создавало определенные неудобства из-за значительного расстояния. Кроме того, ситуацию усугубляли недобросовестные жители, выбрасывающие мусор в арыки и каналы. Ухудшился санитарно-эпидемиологический фон, а сельчане высказывали недовольство работой органов МСУ.

В рамках Плана по улучшению услуг по вывозу твердых бытовых отходов (ТБО) было создано муниципальное предприятие «Кенеш-Тазалык». На предприятии постоянно трудятся 8 человек, работающих согласно графику: один раз в неделю они убирают мусор и очищают контейнеры центральных улиц, социальных и коммерческих объектов, а раз в две недели объезжают остальные улицы двух муниципалитетов.

Рабочий день Батыра МОЛДОКУЛОВА, руководителя предприятия «Кенеш –Тазалык», начинается в 8 часов утра. Кроме управленческих задач, он решает и другие вопросы, например, проводит разъяснительную работу с местным населением, чтобы люди не выбрасывали строительный мусор в контейнеры для ТБО. В начале работы МП «Кенеш-Тазалык» не пользовалось доверием жителей. Сельчане сомневались в качестве предоставляемых услуг. Со временем предприятие сумело доказать эффективность работы, так как в селах стало чище. Батыр МОЛДОКУЛОВ уверен, что, помимо технического оснащения и организации услуг, Проект УУМУ помог муниципальному предприятию обеспечить изменение поведения жителей сел, которые теперь знают график работы МП «Кенеш-Тазалык» и не выбрасывают мусор на улицу. Жители соседних сел, видя результаты нашей работы и слыша отзывы, уже обратились к нам с просьбой предоставлять услуги по сбору и вывозу ТБО и в их селах.

Инвестиции

1. Проект УУМУ выделил муниципалитетам технический грант на сумму 249080 сомов, с помощью которого был повышен потенциал специалистов айыл окмоту и поставщиков услуг; разработаны соответствующие документы, наняты необходимые эксперты; создана совместная группа мониторинга

и оценки работы муниципального предприятия.

2. На сумму 478230 сомов профинансирована разработка Плана действий по улучшению услуг по сбору и вывозу ТБО для населения Кенешского АА.

3. На сумму 5777644 сома профинансирована разработка Плана действий по улучшению услуг по сбору и вывозу ТБО для населения сел Кенеш и Бешик-Жон в рамках межмуниципального сотрудничества.

Результаты

На территории Кенешского АА построен мусорный полигон, сделана железная обрешетка из труб и арматуры; построена сторожка, протянута электролиния и установлен трансформатор.

Отведены специальные места и площадки для установки контейнеров.

МП «Кенеш-Тазалык» оснащен необходимой материально-технической базой. Устроены ограждения для 12 площадок для сбора мусора, создано 8 рабочих мест, установлено 78 контейнеров для сбора мусора, приобретен мусоровоз и погрузчик.

Каждый социальный объект в селах Кенеш и Бешик-Жон обеспечен мусорными контейнерами и услугами по вывозу ТБО. Кенешский и Бешик-Жонский айыл окмоту совместно с МП «Кенеш-Тазалык» сделали расчет экономически обоснованного тарифа в сумме 14,5 сома. Рассчитанный тариф был вынесен на обсуждение с населением, презентован на общественном слушании и одобрен местными сообществами двух муниципалитетов.

По словам пенсионера **Турсунбая АТТАКУРОВА**, живущего на центральной улице села Кенеш, ра-



нее село просто утопало в мусоре. Из-за отсутствия мусорных баков, отходы бросали везде, чаще всего, на центральной трассе. Постоянно возникали конфликты, так как Экотехинспекция оставляла предписания МСУ. Семье Турсунбая, как и остальным жителям, приходилось преодолевать три километра, чтобы выбросить мусор в положенном месте. Из-за этого жители редко вывозили мусор, его скопление приводило к размножению мух, неприятному запаху. Теперь ситуация изменилась, сотрудники МП «Тазалык-Кенеш» работают по графику и выполняют работу на совесть. Жители довольны, а потому как положено оплачивают счета, согласно тарифу.

Бенефициары: 9243 домохозяйства; 39 социальных объектов; 43757 человек; 547 лиц с ограниченными возможностями здоровья и представителей уязвимых слоев населения.

Реализация Плана действий по улучшению услуг Кенешского и Бешик-Жонского АА продолжается. МП «Кенеш-Тазалык» очищает улицы от мусора, качественно и вовремя предоставляя услуги жителям. Есть большие планы на будущее, например, приобретение и установка мусороперерабатывающего оборудования. Но это будет уже другая успешная история.

Как проводят свободное время 25 тысяч жителей Каргалыкского айылного аймака? Впечатляющая история возрождения сельского парка

Жители Каргалыкского АА начинают улыбаться, когда вместо привычных гор мусора и поваленных деревьев видят на территории ранее заброшенного сельского парка чистые газоны, новенькие скамейки и урны. Десятилетний Адилет, участвовавший в официальном открытии парка в октябре 2018 года, на вопрос, что изменилось с момента открытия, с широкой улыбкой отвечает: «Теперь в парке есть еще и бассейн». Парк имени Ж. Кадырова, расположенный в селе Казарман Тогуз-Тороузского района Джалал-Абадской области, был построен в 1980 году. В 2018 г. парк был реконструирован: посеян газон, установлена система полива, произведена санитарная рубка деревьев, высажены цветы, по периметру уложена брусчатка. Затем в специально отведенных местах установлен бассейн и батут для детей.

Что сделано?

Уложено 1500 квадратных метров брусчатки. Оснащены освещением 36 столбов. Установлено 17 скамеек. Почти 25 тысяч человек, включая почти 12 тысяч женщин, пользуются парком. Последние 6 лет перед выходом на пенсию, Таалайбек ОРОКБАЕВ проработал директором школы, а потому уверен, что формирование всесторонне развитой личности возможно только при условии воздействия на все сферы ее жизни, в том числе и на свободное время. У детей должно быть место, где они могли бы собираться и общаться, социализироваться, еще и с пользой для здоровья. По словам Таалайбека ОРОКБАЕВА, жители айылного аймака неоднократно обращались к местным

властям с просьбой решить проблему: «Парк был до такой степени заброшен, что там даже начали пасти скот! А теперь есть место, где можно проводить свободное время с семьей. В парке еще проводятся праздники, например День Победы, День независимости».

Обслуживание парка

Содержание и обслуживание парка возложено на муниципальное предприятие «Таза Кызмат», которое для качественного выполнения своих обязательств разработало технологическую карту работ. В местный бюджет заложены средства для финансирования данной услуги. Для ухода за территорией парка в штатное расписание МП «Таза Кызмат» включен садовник, охранник и электрик. Услуги досуга на территории парка для всего населения, в том числе и для уязвимых, предоставляются бесплатно.

