

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | ДЕКАБРЬ 2017 - ЯНВАРЬ 2018 | выпуск № 12-1 (73-74)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Участие граждан в МСУ

- Форум "Лучший – лучшему" 2
Бюджетные цифры стали понятнее
сельским гражданам 10

Новости Законодательства

- О штрафе за использование необогащенной
муки; о конфликте интересов; о защите
государственных секретов; о годе развития
регионов; о республиканском бюджете и др. 13

Новости Проекта ГГПОМСУ

- Национальный конкурс плаката и выставка,
посвященные местному самоуправлению
в Кыргызстане:
«ЖИТЬ ЛУЧШЕ: ЗДЕСЬ И СЕЙЧАС-2017» 16
Швейцарское управление по развитию
и сотрудничеству (SDC) помогло местным
сообществам Чуйской области улучшить
условия для дошкольников 18
Оснастили оборудованием:
муниципалитеты Ошской и Нарынской областей
получили современное оборудование для
работы с населением на общую
сумму 677 тысяч сомов 20
Вооружили знаниями:
45 представителей органов местного
самоуправления Нарынской
и Ошской областей прошли обучение
основам компьютерной грамотности 20

Органы МСУ Нарынской и Ошской областей раз-
работали свои планы совместных действий 21

Проверки ОМСУ:
как проходить без замечаний 21

Презентация проекта Программы совершенст-
вования системы обучения государственных
и муниципальных служащих КР на 2018-2023
годы для региональных вузов 22

Новости ИПР

- В Бишкеке обсудили предложения по внедрению
мониторинга и оценки в систему управления Ми-
нистерства труда и социального развития КР 23
В Баткене презентован механизм
государственного социального заказа (ГСЗ) 23

Юридическая консультация

- О пастбищах; о потраве посевов;
о государственном социальном заказе;
о стимулирующем гранте
(срыв работ по вине поставщика) 24

Мониторинг и оценка

- Общественный мониторинг:
проблемы и перспективы 30

Услуги МСУ

- Методика расчета тарифа на услуги по сбору,
транспортировке и размещению твердых
бытовых отходов на территории
Кыргызской Республики 35

Учредитель и издатель
**Институт политики
развития (ИПР)**

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова
Исполнительный редактор
Лариса Ли
Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова
Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для
публикации авторские статьи
и размещает адресованные
муниципалитетам
бесплатные объявления.
**Журнал распространяется
бесплатно**, но оставляет
за собой право организации
платной подписки.
Материалы журнала
необязательно отражают

точку зрения издателя
и партнеров издателя.
Ответственность за
содержание материалов
несут авторы.

**По всем вопросам
обращаться по адресам:
почтовый – 720001,
Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108,
Институт политики развития;
электронные – office@dpi.kg,
NDobretsova@dpi.kg**

Телефоны: (0312) 97-65-30
(31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии,
сделанные сотрудниками
Института политики развития,
из Интернета.

Регистрационный номер
Свидетельства
о регистрации
средства массовой
информации 1785.
ISBN 1694-7053



Форум "ЛУЧШИЙ – ЛУЧШЕМУ"

**Айнура БАЛАКУНОВА, Анара МУСАЕВА,
Сабина ГРАДВАЛЬ, Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА**
Проект ГГПОМСУ

В ноябре и декабре 2017 года состоялись региональные форумы «Местная инициатива: сегодня и завтра» в центрах трех областей – городах Бишкеке, Нарыне и Оше. Целью проведения форумов стала демонстрация лучших примеров муниципалитетов решения вопросов местного значения, примеров прозрачного управления средствами местных бюджетов, сотрудничества органов МСУ с местными сообществами. В работе форумов приняли участие представители органов местного самоуправления (МСУ) и гражданского общества (ГО) из айылных аймаков и малых городов Чуйской, Нарынской и Ошской областей. Организатором мероприятий выступил Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемый правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) и выполняемый Институтом политики развития (далее – Проект). Всего в мероприятиях приняли участие 192 человека, из них 70 женщин.

Ключевым моментом мероприятий стало обнародование результатов трех конкурсов, проведенных Проектом среди всех муниципалитетов Чуйской, Нарынской и Ошской областей в 2017 году. Отдельные конкурсы проводились среди ор-

ганов МСУ, НПО и местных сообществ¹. Согласно заявкам победителей и призеров, средства были направлены на создание более благоприятных условий для сотрудничества органов МСУ с населением; на то, чтобы представленные на конкурсы мероприятия, инициативы повторялись, лучший опыт совершенствовался. На средства призового фонда приобреталось оборудование для улучшения взаимодействия местного сообщества с органами МСУ, для проведения общественных мероприятий. Закупалось оборудование и инвентарь для социальных объектов – детских садов и школ.

Победители конкурсов выступили перед участниками форумов и детально рассказали о том, как добились успеха. В ходе мероприятия участники также рассмотрели актуальные для местного самоуправления проблемы, пути их решения, обсудили

¹ В 2017 году на конкурс «Местная инициатива» поступило 64 заявки из 37 муниципалитетов Нарынской, Ошской и Чуйской областей. В конкурсе «Реальное участие граждан в формировании бюджета» приняли участие 13 органов МСУ из Ошской и Чуйской областей, где были проведены общественные слушания по проекту бюджета 2018 года. В конкурсе «Роль организаций гражданского общества (НПО) в вовлечении граждан в бюджетный процесс» приняли участие 21 НПО из Чуйской, Ошской, Нарынской областей, включая Бишкек. Общий призовой фонд 3-х конкурсов в 2017 году составил 1 миллион 397 тысяч 500 сомов.

механизмы улучшения сотрудничества между органами МСУ и местными сообществами. Предоставлялась информация о вступившем в силу с 2017 года Бюджетном кодексе КР и обсуждался вопрос о том, как заставить кодекс работать.

Чуйский форум

Областной форум с участием чуйских муниципалитетов состоялся 27 ноября 2017 года в Бишкеке. В работе форума приняли участие представители Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО), Союза местных самоуправлений КР, органов местного самоуправления (МСУ), гражданского общества (ГО) из айылных аймаков и малых городов Чуйской области, представители городских, районных и областных СМИ.

Открывая форум, руководитель Проекта Бекболот БЕКИЕВ озвучил цели и задачи мероприятия, и поблагодарил всех присутствующих за их активную гражданскую позицию и участие в конкурсах Проекта. Представители ГАМСУМО и Союза местных самоуправлений КР выразили благодарность правительству Швейцарии за вклад и многолетнюю дружественную поддержку в развитии Кыргызстана.

После объявления результатов конкурсов Айнурой БАЛАКУНОВОЙ, экспертом Проекта, форум перешел в формат «Лучший – лучшему», когда те, кто показал лучший опыт, делились им, говорили о полученных результатах.

Так, глава Юрьевского айылного аймака Исык-Атинского района Бек ДЖЕКШЕМБАЕВ представил опыт проведения общественных слушаний по бюджету, благодаря которому данный муниципалитет выиграл первое место в конкурсе «Реальное участие граждан в формировании бюджета». Он рассказал участникам об этапах подготовки и проведения общественных мероприятий, главное место в которых заняла информационная кампания.

«Человеку, у которого мало опыта в проведении подобных мероприятий, может показаться, что информационная кампания заключается лишь в информировании жителей о предстоящем мероприятии. В свое время мы тоже так думали. Но благодаря сотрудничеству с Проектом, выучили урок – надо применять знания, которые мы получаем на тренингах. Применяя новые подходы, мы повысили явку на сходах и собраниях, жители стали более активно участвовать в жизни аймака. Мой вам совет: обязательно проводите информационную кампанию ДО и ПОСЛЕ проведения любых общественных мероприятий. Ведь не все могут услышать или принять участие в мероприятии, но каждому жителю наверняка будет интересно, какие вопросы обсуждались и каков был результат. Поэтому и важна кампания ПОСЛЕ, когда вам следует все протоколы и раздаточные материалы этого мероприятия вывесить на информационных стендах и разместить на доступ-



ной информационной площадке. Например, мы ведем информирование через нашего партнера – районное издание «Жениш туусу»; осуществляем рассылку через наши группы в сети WhatsApp, которые есть и среди наших коллег в районе, которых я приглашаю посетить наши общественные мероприятия; раздаем индивидуальные приглашения, готовим и вывешиваем объявления, баннеры и анонсы в местах массового скопления людей, на почте, в клубе, в здании АО и т.д. Кроме того, есть старосты сел, которые информируют жителей с помощью рупоров. Из собственной практики говорю – информационная кампания является очень важным механизмом в обеспечении открытости и прозрачности в работе органов МСУ», – сказал глава Юрьевского АА.

Помимо участников и призеров, про свой опыт участия в местном самоуправлении рассказали очень активные представители молодежных движений из Бишкека. Конечно, в столице другие ресурсы, возможности и особенности. Разная инфраструктура, но нехватка ресурсов на решение проблемных вопросов жителей есть везде. Уровень активности сообществ разный, приоритеты и интересы отличаются. Но объединяет всех то, что есть вопросы, которые органы МСУ сами решить затрудняются или решают без учета потребностей граждан, без учета их ожиданий в отношении конечного результата. Так происходит потому, что органы МСУ не всегда хорошо знают, в чем нуждаются жители. Поэтому вопрос участия граждан в общественной жизни актуален везде. Равно как и везде есть активисты, готовые тратить свое время, силы, знания на общее благо, на общий двор, на освещение общих площадок, на создание более комфортных для всех условий в общественных местах. А общественные места есть и в городах, и селах. О том, как активисты Бишкека «вдыхают новую жизнь» в старые библиотеки, и был один из рассказов активной бишкекчанки – участницы форума.

Представитель Общественного фонда «Городские инициативы» Айканыш ДЕРБИШЕВА презентовала инициативу «Библиотека №13. Общественное пространство», в рамках которой команда фонда переориентировала библиотеки, где теперь проводятся различные мероприятия: шахматные



турниры с призами (участники проводят их сами, участие платное – 100 сомов), тренинги, фотовыставки, бесплатные кинопоказы и др. «Всегда найдутся люди, которые просто бесплатно помогут. Например, в случае с оформлением библиотеки мы обратились к дизайнеру, который захотел внести свой вклад в общее дело на волонтерской основе. Далее мы увидели лестницу снаружи библиотеки, и поместили на Facebook свою просьбу дать идеи о том, как можно украсить, сделать удобной и полезной эту площадь; нашлись ребята и сделали дизайн; предложили поставить там необычные скамейки, которые скоро будем устанавливать. Уже есть площадь, освещение, делается уборка. Поэтому без дополнительных больших вложений, без особых переживаний о дальнейшем содержании, молодежь получит безопасное, удобное место для встреч и общения. Также в библиотеке освободили одну комнату, где заинтересованный читатель предложил оказывать услуги репетиторства за небольшую плату. Теперь несколько учителей школ в свободное время оказывают эти услуги», - сказала Айканыш ДЕРБИШЕВА. Конечно, для того чтобы все это сделать, включая ремонт и переоборудование нескольких библиотечных помещений, требовались деньги. И наше НПО нашло такие средства. Мы выиграли грант от Посольства США в сумме 10000 долларов.

Проект «Живая поэзия» в 10 мкр., где простые жители собираются в подzemке и читают или сочиняют стихи, представила Айзада РУСЛАНОВА, ОО «Живые города», г.Бишкек. «Уникальность этой инициативы заключается в том, что эти вечера проводятся не в библиотеках или кафе, а там, где люди проходят и спешат. В первый день люди останавливались и не понимали происходящего, а на второй день уже больше людей собралось; это становится городской традицией. Нам оказала помощь мэрия тем, что именно в том переходе сделала косметический ремонт и установила камеры видеонаблюдения. Получилось, что мэрия отремонтировала один объект, но именно тот объект, на который указала активная молодежь. А молодежь получила место для творчества, для доброго

общения и приобщения жителей города к поэзии. Наш второй проект «Таза Иссык-Куль» собрал 150 волонтеров из Бишкека, которые поехали, собрали и рассортировали мусор по четырем видам. В третьей акции участвовало уже 1500 человек, которые собрали 15 тонн мусора». После ответа на вопросы представителей сел, Айзада обратилась ко всем участникам со словами: «Увидев вас, таких инициативных и активных граждан, мы приглашаем вас к сотрудничеству».

Нарынский форум

30 ноября состоялся форум с участием представителей Нарынской области, в котором приняли участие не только призеры конкурсов и сотрудники госорганов, но и заинтересованные лидеры общественности, работники СМИ.

Приветствуя участников, заведующий отделом Полномочного представительства ПКР в Нарынской области Ж. БЕККЕЛДИЕВ отметил важную роль партнерства между донорами, гражданским обществом и органами местного самоуправления: «Цель сегодняшнего форума очень благородная, потому что благодаря этому мероприятию мы получили возможность изучить примеры успешных инициатив, которые были реализованы в нашей области. Ведь видя успех одного муниципалитета, органы МСУ другого аймака могут повторить этот опыт и реализовать у себя, и таким образом улучшить условия жизни местного населения. Органы МСУ являются самыми близкими народу представителями власти. Их права и обязанности четко расписаны в Конституции КР, Бюджетном кодексе, где также сказано, что все вопросы местного значения должны решаться при участии местных сообществ посредством проведения общественных мероприятий в форме общественных слушаний, собраний и т.д.», - сказал Ж. БЕККЕЛДИЕВ.

Инициатива «Строительство дамбы для внутренней поливной воды», занявшая почетное II место в конкурсе «Местная инициатива-2017», была презентована самим заявителем, депутатом Учкунского айылного кенеша Мирбеком КАРАБАЛАЕВЫМ. Он рассказал о проблеме нехватки поливной воды в Учкунском муниципалитете, в решении которой активное участие приняла молодежь. Средства призового фонда, в размере 100 тысяч сомов, пошли на оснащение мебелью и техникой Учебного центра для организации мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Специально для обмена опытом в Нарын на форум приехали представители органов МСУ Чуйской области. Так, заместитель главы айыл окмоту Ак-Башатского айылного аймака Чуйской области Атыркуль ДЖУМАБАЕВА представила опыт своего муниципалитета по ремонту внутренних дорог в 4-х селах, расстояние между которыми составляет 15-18 км. По инициативе местных жителей было решено искать доноров для их ремонта. При

активном участии заместителя главы АО и членов Инициативной группы, они вышли на организацию «Семаыль Ундон» из Южной Кореи. Подав заявку на грантовую помощь, им удалось выиграть грант на сумму 20 тысяч долларов, которые будут им выделены в течение пяти лет на ремонт внутренних дорог. Со стороны местного сообщества были собраны средства на вырубку деревьев и кустарников вдоль дорог, чтобы не мешали проходить технике во время ремонта, а вырубленные деревья были поделены на бревна и розданы нуждающимся. Таким образом, совместными усилиями местного сообщества и органов МСУ решаются вопросы местного значения.

Интересной показалась участникам презентация о работе муниципальных предприятий в Нарыне, где есть система мониторинга и обратной связи с населением. Представитель MSDSP KG Кудайберген РЫСБЕКОВ продемонстрировал участникам форума видеоролик, по которому можно научиться пользоваться мобильным приложением, с помощью которого горожане могут обращаться к муниципальным предприятиям по каким-либо проблемам, например, при поломке системы водоснабжения или загрязнении мусором улиц города Нарына. Это мобильное приложение позволяет органам МСУ и коммунальным службам города и горожанам обмениваться информацией по работе служб, вовремя устранять и решать проблемы. Участники форума выразили интерес к мобильному приложению, с помощью которого мэрии города и его коммунальным службам удается быстро реагировать на обращения граждан. Были также высказаны мнения, что, помимо налаживания работы мобильного приложения, органам МСУ нужен Интернет, и участники интересовались стоимостью проекта. Заведующий отделом Полномочного представительства ПКР в Нарынской области Ж. БЕККЕЛДИЕВ высказал мнение о том, что органы власти на местах должны функционально

решить вопрос обмена информацией органов МСУ с населением. В этом случае самым важным становится вопрос обеспечения местности Интернетом, с помощью которого можно будет распространить этот опыт среди других муниципалитетов, после чего можно будет предложить этот проект Правительству КР и преобразовать его в государственную программу.

Ошский форум

Региональный форум в Оше состоялся 7 декабря 2017 года в здании Ошской областной администрации. Наряду с победителями и призерами трех конкурсов, в работе форума также приняли участие представители городских, районных и областных СМИ Оша, первый заместитель Полномочного представителя ПКР в Ошской области (ПППКР) и областной представитель ГАМСУМО.

В ходе мероприятия победители всех трех конкурсов представили своим коллегам свой опыт, ответили на вопросы. Открывая форум и приветствуя участников, первый заместитель ПППКР Байыш ЮСУПОВ отметил достижения и успехи отдельных муниципалитетов в 2017 году. Он также выразил благодарность Правительству Швейцарии за вклад в развитие Кыргызстана: «Я детально ознакомился с вашими успехами и достижениями в рамках вашего сотрудничества со швейцарским Проектом «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», который, оказывается, выполняется нашей, местной организацией – Институтом политики развития. Я очень горд тем, что 1 место в таком большом конкурсе, как «Местная инициатива-2017», в котором участвовали 64 заявки, занял наш Кызыл-Сууйский айылный аймак Кара-Сууйского района! Только сами конкурсанты, вовлеченные в процесс подготовки этих заявок, знают, какого труда, каких усилий и времени это все требует. Создание условий в детских садах, ремонт отопительных систем, ремонт внутренних





дорог, обеспечение чистой питьевой водой и другие вопросы местного значения – решение всех этих проблем на сегодняшний день становится возможным благодаря активности граждан, а также финансовой поддержке доноров. Получать помощь, тем более безвозмездную, конечно, хорошо, но, думаю, подобные местные инициативы вы могли бы поддержать и сами, демонстрируя их в дальнейшем другим своим соседям в качестве лучшей практики и обмена опытом. Я хочу призвать вас сегодня подумать над этим вопросом и взять в свои руки поощрение таких лучших инициатив на местном уровне».

Заместитель руководителя Проекта Сабина ГРАДВАЛЬ отметила, что каждый гражданин в той или иной мере работает над тем, чтобы условия жизни были лучше: «Каждый день вы приходите на работу, где вам приходится сталкиваться со множеством вопросов. Это детские сады, питьевая вода и многое другое. Но главное в том, что, когда к вам обращаются активисты и предлагают свои идеи и инициативы, вы умеете отзываться на них, и это замечательно! Проект продолжит оказывать содействие муниципалитетам для достижения высоких результатов в более прозрачном и эффективном управлении местными финансами со стороны органов местного самоуправления через повышенную подотчетность перед местными сообществами и более активное участие граждан в принятии решений на местах. Проект также рад тому, что конкурсы помогают выявлять и рассказывать многим инициативы и истории, описывающие вовлечение женщин в бюджетный процесс».

Представитель жаамата «Абад дала» из Гулистанского айылного аймака Ноокатского района презентовал результаты и воздействие проделанной работы, особо выделив решение вопросов местного значения через инициативу местного сообщества: ремонт дорог, освещение, детская площадка и т.д. Он также отметил, что когда население проявляет

свою инициативу и не ждет помощи со стороны, то инвесторы и проекты сами идут навстречу и начинают помогать.

Заведующая детским садом в Кок-Жарском айылном аймаке Чолпонай ЖУСУПОВА представила свой успешный опыт по ремонту и обустройству детского сада, когда в течение трех месяцев им удалось усилить гражданскую активность местного населения, привлечь инвестиции и построить детскую площадку, где 65 детей аймака имеют условия для игр на свежем воздухе: «Наша инициатива по праву считается успешным опытом, так как она стала примером и для других детских садов. В 2017 году айыл окмоту

запланировал строительство детской площадки за счет местного бюджета, на сумму 250 тысяч сомов, для детского сада «Каранай», а родители детей из этого села собрали 42000 сомов. Вот так, постепенно, местное сообщество поднимает инициативы, а АО, их поддержав, вместе решают проблемы, в результате чего растет доверие населения к органам МСУ. К слову, проектную заявку мы подготовили с помощью нашего главы АО Сатарали МИНБАЕВА, благодаря пониманию которого из местного бюджета выделяют также средства на подготовку подобных документов».

О своем опыте и достижениях в сфере раскрытия бюджетной информации, вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, усиления роли гражданского общества и повышения доверия между представителями местной власти и населения рассказали представители организаций гражданского общества (НПО). Их примеры были положительно восприняты участниками, а на призыв Айзады РУСЛАНОВОЙ из ОО «Живые города» присоединиться к проекту «Таза Иссык-Куль», депутат местного кенеша Мадыйского айылного аймака Ошской области выразил готовность присоединиться к данной гражданской инициативе.

Представительница Мирмахмудовского айылного аймака поделилась историей, которая произошла у них в муниципалитете, когда совместно с Общественным фондом «Триумфатор» жители обновили выделенное местным самоуправлением старое здание (объект муниципальной собственности), отремонтировав там и отопительную систему. «Мы благодарны и за поощрительный приз 10000 сомов, которые пошли на создание лучших условий для детей. Такой конкурс – стимул для нас. И в следующем году будем участвовать».

«Мы захотели участвовать в конкурсе, услышав о нем. Мы рады участвовать и в этом форуме. Чувствую себя человеком, который все время что-то искал и не мог найти дорогу, а на этом форуме словно

открыла новое окно и увидела свет. После участия в тренинге Проекта я самостоятельно стала проводить мероприятия в своем аймаке. Теперь собираюсь поднять вопрос развития культуры, т.к. являюсь директором Дома культуры», – сказала представительница Чайчинского айылного аймака Кара-Кульджинского района.

Представительница общественного объединения Youth of Osh презентовала проект по оценке услуг горожанами. Суть проекта, примерная стоимость которого составляет около 1000 долларов, заключалась в том, что было внедрено мобильное приложение, с помощью которого горожане могут обратиться в муниципальные службы, озвучивая проблемы в городе в онлайн-режиме. Это помогает службам решить проблемы по санитарной очистке, озеленению улиц, питьевой воде и т. д. вовремя.

Глава Жазыйского айыл окмоту Узгенского района добавил, что органы МСУ Жазы раньше боялись, что если население будет знать много, то и просить будет больше. «Но теперь я вижу, что мы тогда ошибались. Я помню, как в свое время Назгуль из Youth of Osh приезжала и встречалась с молодежью, но молодежь тогда не проявила должной активности. Во время мероприятий по совместному изучению нужд сообществ на первое место вышла проблема мусора, которую нам нужно решить. В связи с этим мы планируем создать муниципальное предприятие по сбору и вывозу ТБО и обеспечить услуги ЖКХ. В данное время изучаем вопрос о том, сможем ли мы из местного бюджета выделить средства на эти цели».

Что дальше?

В ходе всех форумов перед участниками была поставлена задача – ответить на вопрос: «Что бы я сделал по-другому?». Вопрос этот касался всех представленных примеров. При обсуждении этого вопроса коллеги отмечали особо понравившиеся примеры и говорили о своих планах повторить у себя опыт коллег.

Представители Узун-Кырского и Таш-Мойнокского АО Чуйской области, НПО «Альянс за прозрачный бюджет» отметили, что им понравился опыт проведения ярмарки ко Дню защиты детей, о котором рассказала представитель Ивановского муниципалитета БИЯЛЫ кызы Бермет, и они хотели бы применить этот опыт.

Представитель НПО «Щин-Щу» отметила, что после презентаций форума у нее появилась идея создания молодежного центра, где бы организовывали шахматные и другие кружки для развития молодежи.

Ответственный секретарь Грозденского АО



Алла ЧЕТОКИНА озвучила идею проведения Дня пожилых людей, чтобы пожилые люди сами выбирали, что они хотели бы получить или организовать на средства, которые выделяются из местного бюджета.

Все примеры местных инициатив были связаны с решением вопросов местного значения и, так или иначе, с ресурсами местных бюджетов. Это были либо средства местных бюджетов, либо объекты муниципальной собственности, использование муниципальной техники, оборудования и т.п.. Все примеры подтверждали реальную возможность местных сообществ участвовать в бюджетном процессе и реальную способность органов МСУ быть подотчетными местным сообществам, управлять финансами прозрачно. Обобщая примеры лучших практик с точки зрения участия граждан в принятии решений, в управлении местными финансами, участники обсудили вопрос «Как сделать бюджетный процесс прозрачным и открытым для участия граждан?».

По этому поводу участники форума в Нарыне предложили следующее:

- организовать обучение Бюджетному кодексу для депутатов местных кенешей, специалистов АО, членов местного сообщества;
- подготовить буклеты с указанием обязанностей органов МСУ;
- публиковать информацию в СМИ.

Органам МСУ было рекомендовано привлечь юристов, усилить ответственность органов МСУ, ознакомиться с Бюджетным кодексом и пройти обучение кодексу, чтобы увеличить доходную часть местного бюджета.

Участники форума в Чуйской области порекомендовали органам МСУ активизировать процесс привлечения граждан к общественным мероприятиям, сходам, собраниям и слушаниям для того, чтобы усилить участие граждан в бюджетном процессе, при этом активно использовать разные инстру-

менты при проведении информационной кампании. А представителям НПО было рекомендовано провести для муниципальных работников семинары по программному бюджетированию, предоставлению информации населению по бюджету и выпуску информационно-методических руководств.

Бюджетный кодекс и юридические аспекты: есть вопросы

Все принципы открытости бюджетного процесса, вовлечения граждан в принятие решений с января 2018 года стали обязательными для органов МСУ, так как прописаны в Бюджетном кодексе КР. Но далеко не все требования кодекса соблюдаются. Поэтому специалист по местному бюджету Проекта Азамат МАМЫТОВ детально рассказал о некоторых положениях Бюджетного кодекса, обращая внимание присутствующих на изложенные в нем требования по проведению общественных слушаний, по рассмотрению и обсуждению ПСЭР на следующий год с населением и утверждению ПСЭР на сессии местного кенеша до 1 июня предыдущего года; по информированию и обсуждению с гражданами проекта бюджета на следующий год на общественных бюджетных слушаниях; по полномочиям органов МСУ в проведении слушаний; была также дана информация по Муниципальному индексу бюджетной прозрачности (МИБП).

После презентаций Азамата МАМЫТОВА, со стороны участников поступали вопросы, на которые специалист Проекта сразу же давал ответы.

– На основании чего разработан Бюджетный кодекс КР?

– Бюджетный кодекс – это обобщение нескольких законов, на основании которых функционировала бюджетная система. Все нормы этих законов были объединены в единый кодекс, что позволило повысить эффективность бюджетного процесса.

– На каком этапе Бюджетный кодекс работает плохо?

– Ситуация отличается в различных сферах и территориях, т.к. в органах МСУ есть незнающие начальники ФЭБ, есть также руководители ОМСУ, которые не знают требований кодекса.



– Для чего в Интернете нужно размещать бюджетную информацию и отчеты, если у населения нет возможности заглядывать на сайт? Как по-другому информировать население о бюджетном процессе?

– Раньше бюджет расписывали на бумаге, потом стали делать через программу Excel. Технология совершенствуется, и нужно применять все возможные современные технологии в обеспечении прозрачности и открытости деятельности органов МСУ.

Глава Юрьевского АО Исык-Атинского района Бек ДЖЕКШЕМБАЕВ высказал сожаление о том, что в Бюджетном кодексе не указана ответственность сторон по организации и проведению общественных слушаний по проекту бюджета.

«Там не прописана ответственность сторон, кто за что отвечает, а есть только общие параметры, не прописана роль органов МСУ, поэтому его необходимо дорабатывать. Кроме того, нет взаимосвязи и преемственности в отношении решений, которые принимает предыдущий созыв депутатов местного кенеша, за решения которых нынешний созыв депутатов МК уже не несет ответственности. У граждан угасает интерес к участию в общественных слушаниях, необходимо применять разные инструменты для активизации и поднятия интереса граждан к общественным мероприятиям. Думаю, необходимо органам МСУ самим подробно ознакомиться с Бюджетным кодексом. И надо прописывать ответственность АК перед населением по принятому бюджету и ПСЭР, тогда депутаты будут чувствовать ответственность и подумают баллотироваться на следующие выборы или нет», – сказал глава Юрьевского АО.

Участники форума в Оше также высказали мнения в отношении опубликования постановлений айылных кенешей на сайтах органов МСУ, отметив, что, для того чтобы нормативно-правовой акт органов МСУ вошел в силу, необходимо опубликование в средствах массово й информации или на официальном веб-сайте органа МСУ, согласно закону КР «О нормативно-правовых актах», но не везде есть доступ к Интернету. В ответ на их вопросы, менеджер по работе на национальном уровне Проекта, юрист Бектур ОРОЗБАЕВ отметил: «Не все имеют доступ к Интернету. Следовательно, нужно максимально применять другие доступные инструменты информирования, такие, как размещение на информационных досках, в местах сбора людей, на общественных мероприятиях и т. д. Кроме этого, в рамках программы Правительства «Таза Коом» сейчас будут везде усиливаться информационные технологии, т.е. доступ к Интернету появится во всех уголках страны. Теперь проверяющие органы будут оценивать, насколько органы МСУ соблюдают Закон о доступе к информации».

В ходе форумов были высказаны и другие мне-

ния по поводу механизмов общественного информирования. Например, руководитель ОФ «Луч лотоса» из Ошской области Болуш САИЕВ посетовал, что общественные слушания в большинстве случаев проходят формально, и что в них участвуют только специалисты АО, небольшое количество активистов, а основное население остается в стороне. Глава Мадыйского АО Кара-Сууйского района Ошской области не согласился с таким мнением: «У нас общественные слушания не проходят лишь для галочки. Они обычно проходят при активном участии местного населения, поступает множество предложений, и мы стараемся их по возможности вносить в проект бюджета».

Глава Кызыл-Суйского АО Кара-Сууйского района Ошской области, делясь своим опытом по проведению общественных слушаний, отметил, что ранее они не знали, как правильно проводить ОС, но в рамках Проекта прошли обучения по организации и проведению ОС: «После тренингов, уже в качестве практической работы, мы провели информационную кампанию: подготовили, напечатали и поместили информацию на информационных досках, раздали приглашительные, вывесили афиши и баннеры, подготовили все презентации по проекту бюджета. Перед самими слушаниями мы репетировали и готовились к выступлению перед аудиторией. В результате на ОС пришло очень много людей, и обсуждение проекта местного бюджета прошло очень активно: поступило много предложений. На основании поступивших предложений по результатам слушаний были внесены изменения на сумму 500000 сомов».

Тему по общественным слушаниям города Оша продолжила руководитель общественного фонда «Интербилим» в Ошской области Гульгакы МАМАСАЛИЕВА, которая представила опыт своей организации по проведению мониторинга парковок, что способствовало увеличению местного бюджета: «Для проведения общественных слушаний по бюджету большие деньги не нужны. Разве что на распечатку бюджета, на информационную кампанию. Необходимо исполнять Бюджетный кодекс и обязательно проводить 2 раза в год общественные слушания. Мы в течение 10 лет проводим слушания и знаем, в чем их польза. Уже который год мэрия города Оша обращается к нам с просьбой провести ОС, так как почему-то, когда они сами проводят, на слушания не приходят жители. Они и сами задаются вопросом – ПОЧЕМУ? Мы за 10-летний период увеличили количество участия населения с 57 до 180 человек, количество предложений увеличилось от 27 до 76, требования населения выполнены от 18 до 45. Доход, полученный от парковок, увеличен от 800 тыс. сомов в 2016 году до 2 млн 400 тысяч сомов в 2017-м. Сегодня мэрия города Оша организует аналогичные конкурсы и выделяет денежные средства на местные инициативы».



Вместо эпилога

Проведенные конкурсы и форумы, организованные по их результатам, сопровождавшиеся интерактивом и обсуждениями актуальных вопросов, продемонстрировали необходимость подобных мероприятий. Особая ценность таких мероприятий заключается в возможности узнать из первоисточника все детали, особенности достижения успеха. И важно, что такие форумы соединяют регионы, т.к. участники представляют разные области страны, хотя проблемы у всех были одни и те же: питьевая вода, дошкольное образование, плохое состояние внутренних дорог, отсутствие общественного транспорта, освещение и т.д. И как отметили сами участники, именно подобные встречи и поездки по обмену опытом служат им площадкой для обмена информацией, ознакомления с примерами успешного опыта своих коллег и дальнейшего использования в своих муниципалитетах.

Завершить эту статью мы хотим словами первого заместителя ППКР по Ошской области Байыша ЮСУПОВА: «Сегодня мы увидели, сколько муниципалитетов достигли успехов и сколько интересных и полезных местных инициатив реализуются на местах силами наших граждан. И за это им отдельное «спасибо». От имени руководства Ошской области выражаю глубокую благодарность всей команде Проекта за их вклад в развитие нашей страны, за такое нужное и полезное мероприятие. Сегодня наше общество проснулось. Думаю, у нас есть будущее, если каждый гражданин будет принимать активное участие в общественной жизни своего региона. Все эти проблемы мы, конечно, решим, но, разумеется, нужно время. Ведь те ступени, которые Европа проходила несколько столетий, наш маленький Кыргызстан прошел за четверть века. И нужно отметить, что успешному прохождению этого процесса способствовали и оказывали всяческую поддержку международные доноры при активном участии граждан Кыргызстана. Хочется верить, что вы, уважаемые представители органов местного самоуправления и местные сообщества, не будете на этом останавливаться и продолжите развиваться, и этим самым развивая регионы и нашу страну в целом».



Бюджетные цифры стали понятнее сельским гражданам

Азамат МАМЫТОВ,
специалист по местным бюджетам Проекта ГГПОМСУ

*Не бывает никаких государственных денег,
бывают только деньги налогоплательщиков.
Маргарет ТЕТЧЕР*

История вопроса

С 1 января 2017 года вступил в силу Бюджетный кодекс Кыргызской Республики (КР), и теперь финансовая система государства – Фонда обязательного медицинского страхования, Социального фонда и органов местного самоуправления – регулируется одним нормативно-правовым актом – Бюджетным кодексом КР. Необходимо отметить, что, в целях усиления прозрачности бюджетного процесса на местном уровне, в этом документе по-

явились новые требования для обеспечения прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления перед местным сообществом. Одним из основных требований Бюджетного кодекса является составление и распространение гражданского бюджета. Гражданский бюджет – это информация о бюджете айылного аймака/города на доступном для граждан языке. Для обеспечения доступности и наглядности гражданского бюджета используются графики, диаграммы, рисунки, схемы и другие элементы инфографики.

Сроки составления Гражданского бюджета

Согласно методике, утвержденной Министерством финансов КР от 26 декабря 2017 года, Гражданский бюджет составляется на основе утвержденного местного бюджета в течение 15 календарных дней после утверждения местного бюджета. Местные бюджеты утверждаются в срок не позднее одного месяца после утверждения республиканского бюджета.

Информационная кампания

В настоящее время Проект работает с пятью муниципалитетами Нарынской, десятью муниципалитетами Ошской и двенадцатью муниципалитетами Чуйской областей. При консультационной и технической поддержке Проекта, финансисты органов МСУ формируют гражданские бюджеты на основе утвержденного бюджета на 2018 год. Основной целью формирования гражданского бюджета является информирование населения о бюджете местного сообщества. В гражданском бюджете отражены: общая сумма утвержденного бюджета города или айылного аймака на текущий год, доходы в разрезе налогов и неналоговых доходов. В гражданском бюджете жители могут получить информацию о том, сколько денег планирует орган МСУ направить на содержание аппарата АО, на образование, культуру и спорт, на социальную защиту, вывоз мусора, освещение улиц, озеленение, на питьевую воду, ремонт сельских дорог и т. д.



Диаграмма №1. Доходы местного бюджета 2017-2018 гг., тыс. сомов



Какие доходы ожидают пилотные муниципалитеты в 2018 году?

В 2018 году особых изменений в доходной части бюджетов целевых муниципалитетов не наблюдается. Собственные доходы на 2018 год утверждены всего на 1% больше, чем исполнение за 2017 год. Нужно отметить, что планирование доходной части местных бюджетов является важным для формирования бюджета. Слишком завышенные прогнозы доходов приводят к невыполнению плана, и в конечном итоге - невыполнению программы социально-экономического развития города или айылного аймака. Органы местного самоуправления обязаны знать свой доходный потенциал по всем видам налогов, неналоговых доходов и формировать свой доход более реалистично. См. Диаграмму №1.

На что муниципалитеты готовы тратить свои средства в 2018 году?¹

Государственные услуги общего назначения. На содержание аппарата мэрии/айыл окмоту планируют направить около 34% всего бюджета, это на 5% больше, чем в 2017 году. Эти расходы включают заработную плату работников аппарата, отчисления в Социальный фонд, коммунальные услуги, служебные поездки работников аппарата, приобретение ГСМ, запасных частей для служебного автотранспорта, ремонт здания мэрии/айыл окмоту, канцелярские товары и др. Увеличение расходов данного раздела на 5% связано с увеличением заработной платы муниципальных служащих в конце 2017 года. В 2018 году Чон-Алайский айыл окмоту, кроме текущих расходов, планирует разработать генеральный план новостроек на сум-

¹ Для анализа были использованы бюджетные данные Ак-Талского айылного аймака Нарынской области, Шаркского, Ылай-Талинского, Ак-Жарского, Гулистанского, Жазыйского, Кызыл-Сууйского, Мангытского и Чон-Алайского айылных аймаков Ошской области, Боролдойского, Буранинского, Кочкорбаевского, Гроздненского, Кунтууйского, Кызыл-Туусского, Фрунзенского, Ак-Башатского айылных аймаков Чуйской области.



му около пятисот тысяч сомов, в Шаркском айылном аймаке планируются ремонт здания айыл окмоту, создание Единого окна и приобретение компьютерного оборудования на сумму более одного миллиона сомов.

Образование. На втором месте по размеру

расходов бюджета - образование. На содержание образовательных учреждений в 2018 году планируется 32% бюджета. Это в основном расходы на электроэнергию, приобретение угля для отопления образовательных учреждений, питание детей и др. Если сравнить с 2017 годом, расходы на образование снизились на 3%.

Жилищно-коммунальные услуги. Около 21% расходов бюджета муниципалитеты планируют направить на освещение улиц, озеленение, ремонт дорог и мостов, водоснабжение, вывоз мусора и др. Это всего на 1% меньше, чем в 2017 году.

Отдых, спорт, культура и религия. На зарплату работников сферы культуры, коммунальные услуги, на проведение культурных и спортивных мероприятий, а также на содержание домов культуры, библиотек, в 2018 году муниципалитеты готовы тратить около 7% бюджетных средств, это на 2% меньше, чем в 2017 году.

Социальная защита. На социальную защиту населения – лицам с ограниченными возможностями здоровья, участникам войны, многодетным семьям - муниципалитеты

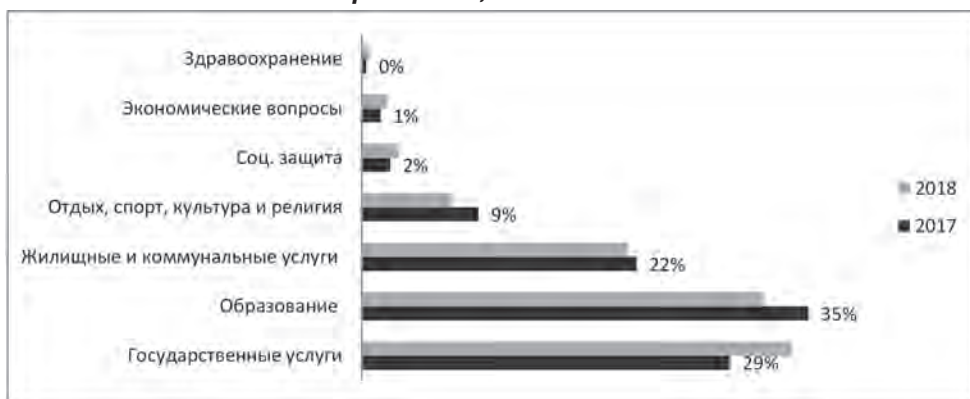
планируют тратить 3% от общих расходов бюджета. Это на 1% больше, чем в 2017 году.

Экономические вопросы. На содержание, улучшение и развитие пастбищ и пастбищной инфраструктуры в 2018 году планируется направить 2% от общих расходов или на 1% больше чем в 2017 году.

Здравоохранение. На ремонт ФАПов и создание условий для посетителей, в 2018 году органы МСУ выделяют средств на 1% больше, чем в 2017 году. Для детальной информации см. Диаграмму №2.

Жители пилотных айылных аймаков Проекта могут ознакомиться с бюджетом своего аймака на официальном интренет-сайте аймака и на информационных стендах сел. Также жители могут обратиться к соответствующим работникам мэрии/айыл окмоту за бюджетной информацией.

Диаграмма №2. Расходы местных бюджетов по разделам, 2017- 2018 гг.



Подготовила
Нуржан
МАМЫРАЛИЕВА,
Проект ГГПОМСУ

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

О штрафе за использование необогащенной муки

Подписан Закон «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности». В соответствии с Законом, вводится штраф, в размере 500 расчетных показателей (50 тысяч сомов), за использование необогащенной муки в учреждениях здравоохранения, образования, социальной защиты и иных государственных и муниципальных учреждениях. Импорт и оборот на территории КР необогащенной муки, не соответствующей техническим регламентам и иным нормативным правовым актам, влекут наложение административного штрафа на юридиче-

ских лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей, в размере 500 расчетных показателей, с конфискацией необогащенной муки. Органы здравоохранения, уполномоченные государственные органы по карантину растений, органы местного самоуправления (комиссии) наделяются правом рассматривать дела и налагать административные взыскания за правонарушения, предусмотренные статьей 92 Кодекса. Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования. Опубликовано в газете «Эркин Тоо» 31 октября 2017 года, № 115.

О конфликте интересов

Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал согласованный вариант Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов». Закон был принят Жогорку Кенешем 7 декабря 2017 года. Целью Закона является унификация и совершенствование законодательства о конфликте интересов; внедрение механизмов своевременного выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов; а также оказание практической помощи государственным органам и их служащим в поддержании добропорядочности официальных политических и административных

решений в системе государственного управления в целом. Закон определяет организационные и правовые основы управления конфликтом интересов в деятельности государственных, гражданских и муниципальных служащих и руководителей учреждений, организаций и предприятий, деятельность которых финансируется из государственного или местного бюджета либо в уставном капитале которых имеется государственная доля. Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования. Опубликовано в газете «Эркин Тоо» 29 декабря 2017 года, № 132-133.

О защите государственных секретов

Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики». Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 2 ноября 2017 года. Цель принятого Закона состоит в создании эффективной системы и условий, направленных на сохранность государственных секретов. Согласно Закону, ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государ-

ственные секреты, руководителями государственных органов, органов местного самоуправления и организаций создаются структурные подразделения (определяется ответственное лицо) по защите государственных секретов, функции которых определяются указанными руководителями с учетом специфики проводимых ими работ. Защита государственных секретов является одним из основных видов деятельности государственного органа, органа местного самоуправления и организации. Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Опубликовано в газете «Эркин Тоо» 26 декабря 2017 года, № 131.

О годе развития регионов

Президент Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ объявил 2018 год в Кыргызской Республике «Годом развития регионов». Указ «Об объявлении 2018 года

«Годом развития регионов», подписанный Президентом Кыргызской Республики 9 января 2018 года, станет базовым документом развития регионов.

Согласно Указу, Правительству Кыргызской Республики рекомендовано:

- образовать организационный комитет по проведению Года развития регионов и утвердить соответствующий план мероприятий;
- проанализировать ход реализации существующих программ развития регионов и во взаимодействии с местными государственными администрациями, органами местного самоуправления внести необходимые коррективы;
- разработать и утвердить типовые стандарты пространственного планирования населенных пунктов и других территориальных единиц, а также развития их инфраструктуры;
- во взаимодействии с Аппаратом Президента Кыргызской Республики и институтами гражданского общества проработать с международными донорами и партнерами по развитию вопросы приоритизации грантовой, технической и кредитной поддержки проектов регионального развития;
- во взаимодействии с представителями гражданского общества, средствами массовой информации и интернет-изданиями обеспечить эффективную информационную работу по популяризации идей и осуществлению мероприятий Года развития регионов.

О республиканском бюджете

Президент Кыргызской Республики Сооронбай ЖЭЭНБЕКОВ подписал Закон «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы». Закон принят Жогорку Кенешем 29 ноября 2017 года. Принятым Законом утверждены:

- республиканский бюджет КР на 2018 год по доходам, в сумме 140 882,2 млн. сомов, и расходам, в сумме 161 149,3 млн. сомов, предельный размер дефицита республиканского бюджета на 2018 год установлен в сумме 20 267,1 млн. сомов;
- объем средств, выделенных на финансирование стимулирующих (долевых) грантов, в 2018 году в сумме 500000,0 тыс. сомов, в 2019 году – 600000,0 тыс. сомов, в 2020 году – 700000,0 тыс. сомов. Установить приоритетность финансирования стимулирующих (долевых) грантов органам местного самоуправления, получающим дотацию из республиканского бюджета.

1. Установлены на 2018 год нормативы отчислений от:

1) общегосударственных налоговых поступлений: подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, и налога с продаж для местных бюд-

жетов городов и айылов - в размере 50 процентов;

2) налога на основе добровольного патента, налога на основе обязательного патентирования, поступления на основе единого налога - в размере 100 процентов в распоряжение местных бюджетов городов и айылов;

3) налога за пользование недрами (роялти, за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ) в соответствующие местные бюджеты городов и айылов по месту их разработок (местонахождения) - в размере 50 процентов;

4) налога за пользование недрами (бонусы) - в размере 100 процентов в республиканский бюджет.

2. Установить, чтобы распределение сумм общегосударственных налогов при перевыполнении их прогнозов между республиканским и местными бюджетами производилось по утвержденным нормативам отчислений от плановых поступлений по каждому виду налогов.

3. Доходы местных бюджетов, поступающие от местных налогов и неналоговых сборов, не подлежат изъятию в бюджет другого уровня. Закон подлежит официальному опубликованию и вступает в силу 1 января 2018 года. Опубликован в газете «Эркин Тоо» 5 января 2018 года, № 1.

О бюджетных ссудах

Постановлением Правительства КР от 18 декабря 2017 года, № 825 утверждено Положение о порядке предоставления бюджетных ссуд из республиканского бюджета местным бюджетам. Согласно Положению, бюджетные ссуды предоставляются из республиканского бюджета местным бюджетам при финансовых затруднениях местных бюджетов, с финансированием первоочередных расходов по заработной плате, отчислениям в Социальный фонд Кыргызской Республики, на приоб-

ретение продуктов питания, медицинских товаров и услуг, социальные выплаты и оплату за коммунальные услуги в течение бюджетного года. Рассмотрение вопроса о предоставлении бюджетных ссуд производится на основании письменного обращения исполнительного органа местного самоуправления по согласованию с местным кенешем, с указанием запрашиваемой суммы бюджетных ссуд, направленного в адрес уполномоченного государственного органа в сфере финансов.

Бюджетная ссуда предоставляется местным бюджетам в пределах бюджетного года. Органы местного самоуправления несут ответственность за целевое использование бюджетной ссуды, сво-

временность ее возврата. Постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Опубликовано в газете «Эркин Тоо» 5 января 2018 года, № 1.

О методике формирования Гражданского бюджета

Утверждена Методика формирования Гражданского бюджета по местным бюджетам Кыргызской Республики. В Министерстве финансов КР утверждена методика формирования Гражданского бюджета на уровне местного самоуправления. Данный документ принят Приказом Министерства финансов Кыргызской Республики 26 декабря 2017 года, №166, в целях повышения бюджетной прозрачности и обеспечения доступности бюджетной информации гражданам на местном уровне, в соответствии со статьей 126 Бюджетного кодекса КР. Методика разработана в рамках Проекта Института политики развития «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству. Гражданский бюджет представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме бюджетной информации: о бюджетных параметрах, приори-

тетах и решениях на определенный финансовый период. Он дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о государственных финансах на понятном языке. Органы местного самоуправления Кыргызской Республики должны формировать Гражданский бюджет по местным бюджетам в порядке и сроки, предусмотренные данной Методикой на государственном и официальном языках, а также распространять его путем опубликования на официальных сайтах МСУ или распечаткой на бумажных носителях. Определено, что Гражданский бюджет по местным бюджетам должен включать: информацию о доходах и расходах местных бюджетов, информацию о привлеченных финансовых ресурсах и инвестиционных проектах, а также перечень индикаторов для предоставления показателей бюджетной результативности.

О переводе организаций образования на финансирование из республиканского бюджета

Принято постановление Правительство КР «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики» от 30 мая 2013 года, № 302. Согласно вышеуказанному постановлению, снимается ограничение финансирования коммунальных услуг и расходов на содержание зданий и помещений общеобразовательных организаций, а также всех расходов, за исключением заработной платы и отчислений в

Социальный фонд Кыргызской Республики, дошкольных, внешкольных и других организаций образования органами местного самоуправления, установленное до 2018 года. Впредь за органами местного самоуправления сохраняется функция финансирования коммунальных услуг и расходов на содержание зданий и помещений общеобразовательных организаций, а также всех расходов, за исключением заработной платы и отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики, дошкольных, внешкольных и других организаций образования до неопределенного срока. Постановление вступает в силу 1 января 2018 года.

О Типовом регламенте айыл окмоту

21 ноября 2017 года приказом ГАМСУМО за №01 – 18/156 утвержден Типовой регламент АО. Типовой регламент разработан в рамках Проекта Института политики развития «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству, совместно с юристами ГАМСУМО. Регламент определяет порядок деятельности АО. В нем предусмотрены основные принципы и пра-

вила, регламентирующие единые требования к планированию и организации работы айыл окмоту, порядок работы с документами айыл окмоту, айылного кенеша, ведение делопроизводства, регламентирует порядок рассмотрения обращений граждан, обеспечения доступа к информации, находящейся в ведении айыл окмоту, айылного кенеша, ответственность муниципальных служащих, организацию рабочего времени и другие вопросы, касающиеся деятельности айыл окмоту. **M**

НОВОСТИ ПРОЕКТА "Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс", финансируемого Правительством Швейцарии через Управление по развитию и сотрудничеству (SDC)

Рубрика подготовлена
**Нургуль
ДЖАМАНКУЛОВОЙ**,
специалистом
по связям
с общественностью
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР

Общая редакция –
Сабины ГРАДВАЛЬ,
заместителя
руководителя
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР



Национальный конкурс плаката и выставка, посвященные местному самоуправлению в Кыргызстане: «ЖИТЬ ЛУЧШЕ: ЗДЕСЬ И СЕЙЧАС-2017»

Конкурс направлен на визуализацию проблем, стоящих на пути органов местного самоуправления и местных сообществ, а также поиск путей для решения этих проблем. Организаторами конкурса выступили Институт политики развития, Институт гуманитарного проектирования и журнал «Муниципалитет» при финансовой поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), при участии: Дизайн.КГ, Союза художников Кыргызстана, Художественного училища им. Чуйкова, журнала «СХ».

Конкурс проводился с 1 мая по 1 октября 2017 года на территории Кыргызстана. Согласно условиям конкурса, участниками могли быть граждане Кыргызской Республики старше 14 лет, а также лица, постоянно проживающие в стране; приветствовалось участие профессиональных художни-

ков и дизайнеров, а также студентов творческих специальностей. Участникам были предложены общие лекции о том, что такое местное самоуправление, чем занимаются органы местного самоуправления; вопросы визуализации жизни местных сообществ и работы органов МСУ с точки зрения искусства также обсуждались с участниками, именитыми профессиональными художниками.

В итоге конкурс 2017 года собрал 178 плакатов от 84 авторов: из Ошской области поступило 10 плакатов, Джалал-Абадской – 2, Иссык-Кульской – 12, из Бишкека – 26. По решению Конкурсной комиссии работы были оценены, а их авторы представлены к поощрению следующим образом:

- **1 место:** Марина БЛИНОВА (Бишкек), «Уникальный экспонат», 60 тысяч сомов.
- **2 место:** Антон КАЗАКОВЦЕВ (Бишкек), «Игра в вырубку», 30 тысяч сомов.
- **3 место:** Сонун ТОЛУКБАЕВА (Чолпон-Ата),

«Пожиратель дорог», 10 тысяч сомов.

- **3 место:** Анатолий ЦЫБУХ (Ош), «Как работает муниципалитет» (триптих), 10 тысяч сомов.

В разделе специальная номинация «Женщина и МСУ» – специальным призом 15 тысяч сомов отмечена Салтанат КАЙБЫЛДАЕВА (Ош), серия работ.

В разделе специальная номинация «Симпатии Института политики развития» и призы (2500 сомов и сувениры) отмечены:

- Тургунбай ТАШКУЗИЕВ (Ош), «Экономьте воду».
- Дуйшебек ИСКАКОВ (Чолпон-Ата), «Мужчины голосуют, женщины работают».
- Павел БОЛЬШАКОВ (Бишкек), диптих «Количество зеленых насаждений на одного жителя».
- Чолпоной МАМАТОВА (с. Кызыл-Суу, Кара-Суйский р-н, Ош), серия рисунков об айыл окмоту.
- ДОКТУРБЕК уулу Чынгыз (Бишкек), «Детская площадка».
- Инна ПИСКАРЕВА (Бишкек), «Айсберг».
- Эркин БАЗАРБАЕВ (Бишкек), «Герб».
- Анна ПРОТОПОПОВА (с. Беловодское, Московский р-н, Чуй), «Память. Сельский мемориал».

Также поощрительными призами в размере 5000 сомов отмечены:

- Камал ЖАЛАЛОВ (Джалал-Абад),
- Алексей СКАЧКОВ (Бишкек), серия работ,
- Амир ОРОЗБЕКОВ (Бишкек), «Инвалиды в городе»,
- Эрмек ДЖЕНИШ (Бишкек), «Прозрачный бюджет»,
- Бакыт МУСАЕВ (Каракол), «Интересы людей».

Лучшими авторами в возрастной группе до 18 лет признаны и отмечены призами в размере 5000 сомов:

- КЕНДИРБАЕВА Раушан (Чолпон-Ата), 14 лет,
- БАЙЫМ уулу Нурсултан (Чолпон-Ата), 14 лет.

Особым призом ОФ «Городские инициативы» отмечена Асель ОРМОКЕЕВА (Ош) за работу «Река». Особый приз от кураторов получил Жалын КЫРГЫЗБАЕВ (Джалал-Абад), 15 лет, за работу «Кордобо».

Работы победителей и участников конкурса увидели не только авторы и члены конкурсной комиссии. В ноябре в стенах Кыргызского национального музея изобразительных искусств имени Гапара Айтиева состоялась выставка плакатов «Жить лучше: здесь и сейчас-2017» для того, чтобы привлечь внимание широких слоев населения к проблемам местного самоуправления, развития общества.

На выставке была проведена бесплатная экскурсия для выпускников из детских домов в сотрудничестве с Фондом «Оэйсис». «Выпускники детских домов часто не имеют представления о системе государственного устройства, местном самоуправлении, своих правах и возможностях участия в местном самоуправлении и сотрудничестве с органами местного самоуправления. Попав на выставку, девушки и юноши смогли увидеть плакаты, посетить другие залы музея, обсудить увиденное и услышанное о том, что такое местное самоуправление. Также выставку посетили женщины из пяти жилмассивов около Бишкека (новостроек, где проживают преимущественно малообеспеченные семьи). Как признались сами участницы, последний раз музей посещали в далекой советской молодости. Женщины активно обсуждали каждую работу выставки, убедились в важности активного участия населения в жизни сообщества и процессе принятия решений на местах. Плакаты выставки натолкнули женщин на новые идеи по улучшению услуг на местах, к примеру, по обновлению детских площадок в жилмассивах, а также о сотрудничестве с органами МСУ на местах», – рассказала Гузель ЖАНАЛИЕВА, специалист Института политики развития.

В 2018 году выставка продолжится в Ошском областном музее изобразительных искусств. **M**





Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) помогло местным сообществам Чуйской области улучшить условия для дошкольников

Сразу 5 детских садов в Чуйской области отметили радостное событие по случаю завершения проектов, направленных на улучшение условий для получения дошкольного образования:

- детсад «Алтын уя» в с. Кайырма, Онбир-Жылгинского айылного аймака Чуйского района;
- детсад «Жоодарбешим» в с. Боролдой, Боролдойского айылного аймака Чуйской области;
- детсад «Бекбол» в с. Беш-Кунгей, Таш-Мойнокского айылного аймака Аламудунского района Чуйской области;
- «Алтынай» в селе Кой-Таш Таш-Мойнокского айылного аймака Аламудунского района Чуйской области;
- «Жаны кадам» в селе Горная Маевка Таш-Мойнокского айылного аймака Аламудунского района Чуйской области.

В детских садах значительно улучшилась материально-техническая база в рамках проектов, реализованных органами МСУ Онбир-Жылгинского, Боролдойского и Таш-Мойнокского айылных аймаков при поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (ГГПОМСУ), финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития.

В Онбир-Жылгинском аймаке на базе школы в

2015 году был открыт детский садик на 75 мест. Но из-за нехватки средств в местном бюджете, органы местного самоуправления не могли обеспечить оснащение детского сада мебелью и оборудованием. Здание садика находится в удовлетворительном состоянии, но из-за нехватки мебели садик могли посещать только 50 детей. Дети спали по двое на одной кровати, во время занятий по подготовке к школе использовались ученические парты, взятые на время из школы, что не соответствовало стандартам, игровые комнаты из-за отсутствия мебели пустовали, не хватало стульчиков, шкафов для одежды, шкафов для книг. Во время собраний, сходов жители активно обсуждали этот вопрос с органами МСУ. И когда появилась возможность привлечения инвестиций в местный бюджет за счет участия в грантовой программе Проекта, то на сельском сходе по отбору проекта большинство участников поддержали проект по закупке оборудования и инвентаря для детского садика. ОМСУ подал заявку ГГПОМСУ на конкурс и стал одним из победителей Программы малых грантов Проекта и получателем граната в 1 млн. сомов.

В рамках Проекта были закуплены обогреватели, шкафы, детские стулья, кухонное оборудование, пледы, оргтехника, детские игрушки и книги. Все это создало безопасные и комфортные условия для 50-ти посещающих детсад дошколят. На



данный момент садик посещают уже более 60 детей. Еще 30 воспитанников готов принять Кайырминский детсад, так как новые условия дают такую возможность.

Не лучше дело обстояло и в детском саду «Жодарбешим» в с. Боролдой, где на протяжении последних 20 лет жителей беспокоили условия пребывания 139 детей в Боролдойском детском саду. Отопление недостаточно прогревало помещения детского сада, и требовалось приобретение электрообогревателей. Для организации полноценного питания детей использовалось изношенное кухонное оборудование, которое не обновлялось с момента развала СССР. Также для использования новых методов в воспитании детей дошкольного возраста требовалось оснащение игровых залов современным оборудованием: книгами, игрушками, телевизорами и ноутбуками. Проблема отсутствия нормальных условий для получения качественного дошкольного образования была громко озвучена активистами села в ходе проведения совместного изучения нужд сообщества. АО в ответ на запросы жителей запланировал проведение работ по улучшению ситуации, что было отражено в Плане совместных действий аймака. Затем на сходе по отбору приоритетного проекта, проект «Все лучшее - детям» получил самое большое число голосов и прошел конкурсный отбор в рамках Программы малых грантов Проекта. В рамках Проекта были закуплены книжные шкафы, детские столы и стулья, кухонное оборудование, постельное белье, матрасы, оргтехника и телевизор. Так, жители, проявив свою активность и вступив в диалог с ОМСУ, улучшили условия воспитания и развития будущего поколения. Приобретения позволяют увеличить количество воспитанников. Детсад готов принять еще 15 детей.

В Таш-Мойнокском айылном аймаке были закуплены мебель и оборудование для детских садиков трех сел аймака: «Бекбол» в селе Беш-Кунгей, «Алтынай» в селе Кой-Таш и «Жаны кадам» в селе Горная Маевка. В рамках Проекта также произведен капитальный ремонт пристройки и открыта дополнительная группа на 30 детей, новыми рабочими местами обеспечены 2 человека, а трем сотрудникам садика увеличили заработную плату.

По словам Айнуры Т. ШАРИПОВОЙ, заведующей детским садом «Бекбол» в с. Беш-Кунгей,

всего этого удалось добиться общими усилиями родителей из числа местных жителей, которые в свое время приняли активное участие в обучении, семинарах, тренингах и сельских сходах по выявлению приоритетных проблем.

«Я более чем уверена, что в следующий раз родители и неравнодушные сельчане также поддержат подобный проект, который поможет улучшить условия для наших детей. Ведь сегодняшнее событие стало реальным благодаря нашим общим усилиям и активности. И я призываю всех вас быть такими же активными, ведь подобный результат может служить хорошим примером успешного сотрудничества всех сторон – айыл окмоту с кенешем и местного сообщества».

Все закупки товаров в процессе реализации грантовых проектов осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики. Сотрудники всех трех айыл окмоту прошли тренинги по осуществлению государственных закупок, организованные Проектом. Стоимость каждого проекта составила не менее 1100000 сомов, включая не менее 10% дополнительного финансирования за счет собственных средств муниципалитетов.

Аналогичные возможности повлиять на условия жизни местных сообществ открываются для представителей Ошской и Нарынской областей. В конце 2017 года для представителей всех сельских органов МСУ были проведены презентации Программы малых грантов, а также проведено обучение по разработке проектов инвестиций на решение приоритетных для местных сообществ вопросов. В информационных и обучающих мероприятиях в двух областях приняли участие более 800 человек, включая 230 женщин.

«На текущий год по линии Программы малых грантов Проекта предусмотрено 35 млн. сомов, на которые могут претендовать все исполнительные органы местного самоуправления Ошской и Нарынской областей, приняв участие в конкурсе этой программы, и выиграть по 1 млн. сомов на проект. Каждый АО может участвовать в конкурсе с двумя заявками (каждая на 1 млн. сомов) и претендовать на получение двух грантов на решение двух разных приоритетных для жителей аймака вопросов. Средства грантов переводятся на счет органа МСУ и должны быть строго направлены на улучшение условий жизни местных сообществ. Проектные идеи должны соответствовать приоритетам местного сообщества, определенным органами МСУ с участием населения (СИНС/PRA-сессий), что соответствует основной цели Проекта – содействие тому, чтобы органы МСУ управляли общественными финансами более прозрачно и эффективно, значительно повысив участие граждан в процессе принятия решений», - комментирует Султан МАЙРАМБЕКОВ, специалист по грантам Проекта.

ОСНАСТИЛИ ОБОРУДОВАНИЕМ: муниципалитеты Ошской и Нарынской областей получили современное оборудование для работы с населением на общую сумму 677 тысяч сомов



Работа с населением, налаживание информационного обмена между органом МСУ и местными сообществами невозможны без использования современного оборудования и применения информационных технологий, оборудования. С целью повышения уровня оснащенности органов МСУ оборудованием для применения получаемых новых знаний, Проект ГГПОМСУ передал 5 АО Нарынской и 10 АО Ошской областям техническую помощь в виде ноутбука, мультимедийного устройства 3 в 1 (МФУ) и фотоаппарата.

«В этот раз нашим партнерам в Ошской области мы передаем оборудование на общую сумму 677 тысяч сомов, – рассказала Алтынай БУЗУР-МАНКУЛОВА, координатор работы с муниципалитетами Проекта ГГПОМСУ. – Оборудование передано с целью содействия органам МСУ в процессе вовлечения населения в бюджетный процесс и принятия решений на местном уровне. В частности, во время организации и проведения общественных мероприятий, таких, как: общественные слушания по проекту бюджета и его исполнению, сельские сходы, собрания и т.д. Кроме того, органы МСУ совместно с местными кенешами и представителями организаций гражданского общества проводят курсы, фестивали и другие общественные мероприятия. Все оборудование было передано в ходе тренингов на тему «Разработка Плана совместных действий», в которых приняли участие около трехсот человек, в лице специалистов айыл окмоту (АО) и мэрии, депутатов МК, старост сел, а также членов инициативных групп и групп Совместного мониторинга и оценки (СМИО)».

ВООРУЖИЛИ ЗНАНИЯМИ: 45 представителей органов местного самоуправления Нарынской и Ошской областей прошли обучение основам компьютерной грамотности



Внедрение Модели участия граждан в бюджетном процессе выставляет новые требования к муниципальным служащим. Вовлекая граждан в местное самоуправление, самим органам МСУ требуются новые знания, навыки. Особенно навыки в

сфере раскрытия информации, бюджетной информации. При этом информация должна предоставляться гражданам в больших объемах и на доступном языке. Именно для того чтобы представители власти на местах могли более профессионально исполнять свои обязанности, в том числе и по раскрытию общественно важной информации, в Оше и Нарыне прошли тренинги на тему «Основы компьютерной грамотности» для представителей целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ. Тренинги были проведены на базе Университета Центральной Азии в городе Нарыне и на базе Ошского государственного университета в городе Оше.

«Основной целью тренинга было повышение потенциала муниципальных служащих айыл окмоту в использовании информационных технологий. В тренингах участвовали сотрудники АО, включая руководителей финансово-экономических отделов айыл окмоту, которым необходимы компьютерные навыки. На сегодняшний день трудно представить работу муниципальных служащих без компьютера. Каждый день работники айыл окмоту и мэрий готовят постановления, разные справки, отчеты о про-

деланной работе. Часто в айыл окмоту используют компьютеры в качестве печатной машины. Для того чтобы сотрудники АО могли работать более эффективно, перед тренерами была поставлена задача – научить сотрудников АО использовать в работе Microsoft Office: Word, Excel, Power Point и Internet. Согласно оценке участников, мы достигли поставленных целей», – сказал Азамат МАМЫТОВ, специалист Проекта по муниципальным финансам.

Муниципалитеты Нарынской и Ошской областей разработали свои Планы совместных действий

На территории Нарынской и Ошской областей прошли обучающие мероприятия на тему: «Планирование совместных действий местного сообщества и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения».

«На тренинги мы пригласили глав айыл окмоту, ответственных секретарей, специалистов айыл окмоту, торага и председателей постоянных комиссий айылных кенешей, лидеров Инициативных групп, руководителей местных учреждений (школ и детсадов, ФАПов), всего около 300 человек из двух областей, – сказала Роза СУРАНЧИЕВА, специалист по работе с органами МСУ Проекта. – В аймаках двух областей органы МСУ самостоятельно провели мероприятия по изучению нужд сообществ, где жители сел говорили о наиболее актуальных для

них проблемах, обсуждали причины и возможные пути решения. Следующим шагом является планирование совместных действий органов МСУ и общества в решении выявленных проблем. На тренингах участники обсуждают вопросы планирования на уровне муниципалитета, говорят о важности участия сообществ в планировании и реализации планов. Участники тренингов также рассматривают вопросы ресурсного обеспечения планов развития, обсуждают все возможные источники финансирования, привлечения инвестиций, вовлечения местных сообществ. Программа тренинга и состав участников дает возможность каждому участвующему ОМСУ вернуться на свои рабочие места с проектом плана совместных действий по решению выявленных в ходе СИНС проблем».

Проверки ОМСУ: как проходить без замечаний

Министерство финансов КР, Счетная палата КР совместно с Проектом ГГПОМСУ провели для специалистов финансово-экономических отделов АО пяти областей КР серию тренингов, во время которых представители ведомств детально говорили о требованиях к работе АО, о том, как будут проводиться проверки работы органа МСУ в сфере управления общественными финансами при закупках, при планировании и расходовании средств местных бюджетов. Тренинги проходили на базе филиалов Учебного центра Министерства финансов КР. Аналогичные тренинги уже проводились для айыл окмоту Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Джалал-Абадской областей.

В программу обучения вошли такие вопросы, как основные положения Закона КР «О порядке проведения проверок деятельности органов местного

самоуправления»; требования законодательства к процедурам проведения государственных закупок. Также в ходе тренинга участникам было презентовано новое Руководство аудита местных бюджетов, разработанное при поддержке Проекта ГГПОМСУ. Финансисты из АО не просто получили информацию и знания, они смогли задать интересующие их вопросы представителям тех органов, которые разрабатывают правила работы для органов МСУ и осуществляют контроль, проводят проверки.

«Целью тренинга было улучшение практики государственных закупок и управления средствами местных бюджетов в целом. Хорошие знания сотрудников АО – это фундаментальный гарант прохождения проверок без замечаний», – сказал Азамат МАМЫТОВ, специалист Проекта по муниципальным финансам.

Презентация проекта Программы совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2018-2023 годы для региональных вузов

14 декабря 2017 года в Бишкеке, в офисе Института политики развития, проведен «круглый стол» для региональных образовательных организаций на тему: «Информирование о Государственном заказе на обучение государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2018 год, о проекте Программы совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2018-2023 годы, о IV межвузовской научно-практической конференции молодых исследователей на тему «Местное самоуправление в Кыргызской Республике: состояние и перспективы-2018». Мероприятие было организовано в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития (далее – Проект).

В работе круглого стола приняли участие представители ГКС КР, ГАМСУМО, Академии государственного управления при ПКР, региональных вузов (Нарынский государственный университет, Иссык-Кульский государственный университет, Ошский государственный университет, Джалал-Абадский институт экономики и предпринимательства, Таласский государственный университет) и из г. Бишкека (Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына).

В ходе мероприятия его организаторы ознакомили участников с проектом распоряжения Правительства о Государственном заказе на обучение государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2018 год; проектом Программы совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2018-2023 годы; информировали о проведении вышеуказанной IV межвузовской научно-практической конференции молодых исследователей.

«Целью Программы является совершенствование системы обучения государственных и муниципальных служащих, обеспечивающей качество их профессионального развития и отвечающей требованиям эффективного государственного и муниципального управления. Программа определяет

цели, задачи, принципы и основные направления дальнейшего совершенствования системы обучения, в том числе повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, занимающих административные государственные и муниципальные должности, а также лиц, состоящих в Национальном резерве кадров», – сказал специалист по муниципальной службе Проекта Нурдин КУМУШБЕКОВ.

В ходе данного мероприятия его участники обсудили текущее состояние системы обучения, достигнутые цели, реализованные задачи и трудности при реализации Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2017 годы и внесли свои предложения по представленным проектам документов и проведению конференции, которые будут учтены при доработке указанных документов. В частности, по одному из основных вопросов совершенствования системы обучения – кто же будет заказчиком обучения, участники «круглого стола» высказали следующие мнения и предложения:

- функции заказчика должны оставаться у ГКС;
- переподготовка служащих может быть передана Академии государственного управления, а функция организации повышения квалификации может быть реализована через передачу функций заказчика Академии государственного управления, которая должна проводить конкурс на проведение обучения среди образовательных организаций, а не среди тренеров, и сама не участвовать в конкурсе.

Важность данного мероприятия связана с тем, что Проект считает необходимым участие региональных образовательных организаций в системе обучения государственных и муниципальных служащих, в том числе в реализации Госзаказа. Такое участие снижает расходы местных бюджетов на обучение муниципальных служащих, делает доступной систему повышения квалификации для муниципальных служащих, повышает потенциал самих региональных образовательных организаций, способствует повышению конкуренции при проведении конкурса на реализацию Госзаказа, что, в свою очередь, потенциально повышает качество обучения.

НОВОСТИ ИНСТИТУТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ

В Бишкеке обсудили предложения по внедрению мониторинга и оценки в систему управления Министерства труда и социального развития КР

15 декабря 2017 года в Бишкеке состоялся семинар на тему: «Обсуждение Методических рекомендаций по внедрению системы мониторинга и оценки общественно полезных проектов, реализованных в рамках государственного социального заказа».

В ходе семинара участникам презентованы Модель системы МиО общественно полезных проектов, реализованных в рамках государственного социального заказа, и предложения по внедрению мониторинга и оценки в систему управления МТСП КР:

Модель системы МиО общественно полезных проектов, реализованных в рамках государственного социального заказа, презентатор – ТРЕТЬЯКОВА Татьяна, эксперт проекта.

Предложения по внедрению мониторинга и оценки в систему управления МТСП КР, презентатор – САСЫКБАЕВА Вера, эксперт проекта.

Семинар был организован Институтом политики развития в рамках проекта «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития по реализации социального заказа», при поддержке Программы USAID по совместному управлению.

Программа по совместному управлению (ПСУ) направлена на укрепление партнерства правительства, гражданского общества и частного сектора в Кыргызской Республике. Программа финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и Министерством международного развития Великобритании (DFID) и реализуется Ист-Вест Менеджмент Институтом (EWWMI).

В Баткене презентован механизм государственного социального заказа (ГСЗ)

Презентация состоялась в г. Баткене в ходе форума, посвященного профессиональному празднику соцработников и вопросам укрепления статуса соцработников как специалистов.

Первой выступила министр труда и социального

развития КР Таалайгуль ИСАКУНОВА, которая отметила, что труд социальных работников должен быть в корне пересмотрен, а каждый социальный работник должен получать, выходя в отпуск, соответствующую оплату, наравне с другими государственными служащими. Также она отметила необходимость введения льготы по проезду в общественном транспорте и повышать квалификацию специалистов.

«В силу различных жизненных ситуаций, население нуждается в оказании социальных услуг. На сегодняшний день органы местного самоуправления могут реализовывать проекты через механизм государственного социального заказа (ГСЗ). В Кыргызстане этот механизм не так широко известен, но у нас в стране уже есть опыт реализации ГСЗ через неправительственную организацию. И результаты этого опыта были положительными», – сказала министр ИСАКУНОВА Т.

Специалист Института политики развития Роза СУРАНЧИЕВА представила участникам детальную информацию о принятом 28 апреля 2017 года Законе КР «О государственном социальном заказе» и рассказала о принципах внедрения данного механизма: «Механизм ГСЗ оказывает существенное позитивное экономическое воздействие в сфере социального развития страны. Наша практика, основанная на результатах и достижениях в пилотных айылных аймаках, продемонстрировала большие преимущества и адресное оказание услуги. Большую роль в этом процессе играют органы местного самоуправления, так как именно они находятся в непосредственном и постоянном контакте с населением, хорошо знают потребности уязвимых групп. Органы МСУ способны с меньшими, чем государство, издержками и гораздо быстрее организовать на местах оказание социальных услуг. В рамках реализации проекта «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития по реализации социального заказа», Институт политики развития проводит отбор муниципалитетов, готовых применить практику муниципального социального заказа и оказать консультационную поддержку на всех этапах реализации: начиная с определения приоритетных проблем и заканчивая отбором НКО и мониторингом выполнения проекта. По итогам рассмотрения поступивших заявок будут отобраны четыре муниципалитета, которым будет оказана всесторонняя консультационная поддержка в выполнении муниципального социального заказа на уровне муниципалитета».

Муниципалитеты спрашивают, консультанты отвечают

Рубрика подготовлена специалистами Проекта ГГПОМСУ Бектурганом ОРОЗБАЕВЫМ, Нуржан МАМЫРАЛИЕВОЙ, Назирой ТЮЛЮНДИЕВОЙ и Нурдином КУМУШБЕКОВЫМ

О пастбищах

– Расчетные счета пастбищного комитета передаются в ведение айыл окмоту, при этом пастбищный комитет зарегистрирован как отдельное юридическое лицо. Нужно ли пересмотреть устав пастбищного комитета? Каковы процедуры взаимодействия между айыл окмоту и пастбищным комитетом?



– Письмом от 12 сентября 2017 года, № 08-2-2/10046 Министерство финансов КР рекомендовало органам МСУ следующую схему зачисления и использования платы за пользование пастбищными угодьями. Согласно Закону КР «О местном самоуправлении» и Закону КР «О пастбищах», орган МСУ вправе делегировать полномочия по управлению и использованию пастбищ объединению пастбищепользователей. В этой связи органам МСУ предлагается делегировать полномочия по управлению и использованию пастбищ, для чего перезаключить договора с объединениями пастбищепользователей. Типовой договор разработан Министерством финансов КР и разослан в территориальные подразделения МФ (райфинотделы). В договоре определен предмет

договора – делегируемые полномочия, права и обязанности, а также порядок финансовых отношений между органом МСУ и объединением пастбищепользователей.

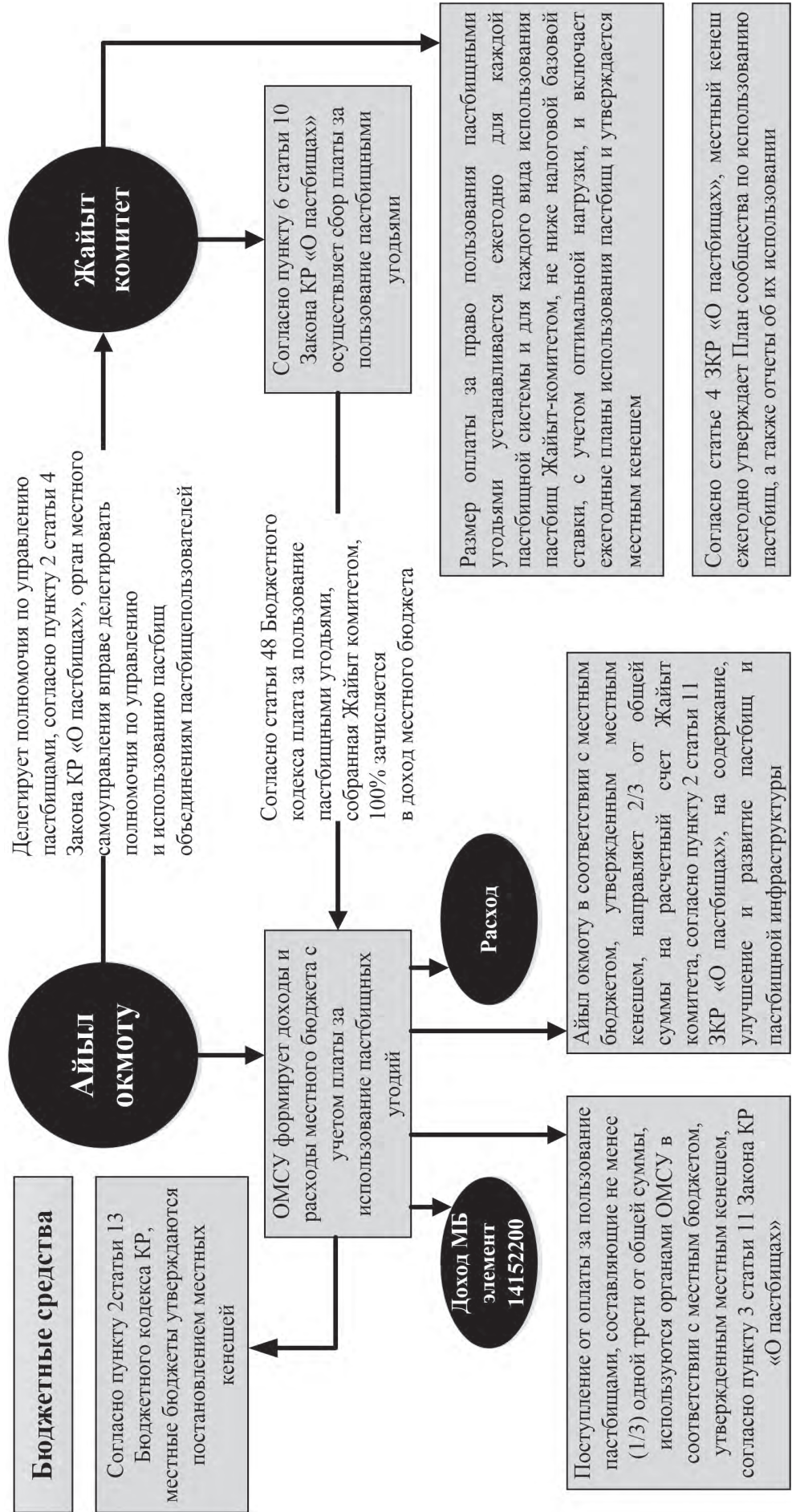
Согласно бюджетным процедурам, объединение пастбищепользователей обеспечивает зачисление платы за пользование пастбищами в доход местного бюджета (на элемент статьи доходов 14152200 «Плата за пользование пастбищными угодьями»). Данная сумма утверждается в составе доходной и расходной частей местного бюджета и используется в соответствии с решением местного кенеша. Часть поступлений от платы за пользование пастбищами, предназначенная для передачи объединению пастбищепользователей (две трети от общей суммы), планируется в разделе 704 «Эко-

номические вопросы» расходной части местного бюджета. Айыл окмоту в соответствии с утвержденным местным бюджетом направляет средства, составляющие долю жайыт комитета, на расчетный счет объединения пастбищепользователей. При этом местный кенеш ежегодно утверждает План сообщества по использованию пастбищ, а также отчеты об их исполнении.

В свою очередь, жайыт комитет, являясь исполнительным органом объединения пастбищепользователей и получателем бюджетных средств, в соответствии с утвержденным Планом, направляет средства на улучшение и развитие пастбищ, пастбищной инфраструктуры и содержание жайыт комитета. По завершению финансового года жайыт комитет отчитывается за исполнение Плана сообщества по использованию пастбищ.

Относительно использования части платы за пользование пастбищами, остающейся в местном бюджете (не менее одной трети от общей суммы платы), решение принимает местный кенеш при рассмотрении и утверждении местного бюджета.

В новой схеме расчетные счета объединения пастбищепользователей находятся в ведении самого объединения пастбищепользователей. Устав объединения пастбищепользователей пересматривать не нужно.





О потраве посевов

– Согласно Земельному кодексу Кыргызской Республики, айыл окмоту осуществляет контроль защиты всех земель в муниципалитете. Также Статья 185 Административного кодекса Кыргызской Республики защищает земли от потравы. Обязан ли айыл окмоту нанимать охранника для защиты земель от потравы? Каким другим способом можно решить данный вопрос защиты земель?

– Статья 185 Административного кодекса Кыргызской Республики касается потравы посевов, порчи или уничтожения находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур, повреждения насаждений. Органы местного самоуправления (комиссии), согласно статье 534-1 Административного кодекса Кыргызской Республики, являются органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 185 Административного кодекса Кыргызской Республики.

Статьей 13 Земельного кодекса Кыргызской Республики к ведению айыл окмоту в сфере регулирования земельных отношений отнесено осуществление контроля за использованием и охраной земель. Т.е., органы местного самоуправления контролируют охрану земель, но не осуществляют охрану земель. Надо различать два значения понятия «охрана земель». Первое значение охраны земель, согласно статье 95 Земельного кодекса Кыргызской Республики, включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на охрану земли как

части окружающей природной среды, рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также восстановление и повышение плодородия почв, продуктивности земель сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения. Такую охрану земель осуществляет собственник земельного участка и землепользователь в соответствии с нормами и требованиями, установленными Земельным кодексом Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики об охране окружающей среды.

Второе значение – охрана земель как собственности. Согласно части 5 статьи 222 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Такую охрану земельного участка как собственности должен обеспечить собственник земельного участка, а органы местного самоуправления не должны этим заниматься, тем более за счет средств местного бюджета.

О государственном социальном заказе

– Какие министерства используют государственный социальный заказ и откуда они берут финансовые средства для его реализации?

– В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», государственный социальный заказ – это

механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание

социальных услуг населению либо на достижение иных общественно полезных целей путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на договорных отношениях, обеспеченный финансированием из республиканского и/или местного бюджетов, уполномоченный государственный орган – государственный орган, полномочия которого включают предоставление социальных услуг населению либо достижение иных общественно полезных целей в сферах, предусмотренных статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

Согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», государственный социальный заказ осуществляется в следующих сферах: 1) защита социально незащищенных категорий граждан, в том числе семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья; 2) поддержка молодежи; 3) образование и просвещение; 4) здоровье и физическое благополучие; 5) медицинская помощь; 6) социальное предпринимательство (предпринимательская деятельность в общественно полезных целях); 7) сокращение уровня бедности; 8) охрана окружающей среды, в том числе защита исчезающих растений и животных; 9) физическая культура и любительский спорт; 10) наука; 11) литература; 12) искусство; 13) культура; 14) туризм; 15) права человека, в том числе ликвидация расовой, этнической, религиозной, гендерной или любой другой

формы дискриминации; 16) общественный порядок и общественное согласие; 17) помощь мигрантам, вынужденным переселенцам и беженцам.

Т.е., государственные органы, включая министерства и ведомства, полномочия которых содержат такие услуги либо достижение иных общественно полезных целей в этих сферах, могут использовать государственный социальный заказ.

Финансирование государственного социального заказа, согласно статье 11 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», осуществляется за счет средств республиканского или местного бюджетов; уполномоченный государственный орган ежегодно направляет свои запросы для получения средств из республиканского бюджета на финансирование программы государственного социального заказа согласно бюджетному процессу, установленному законодательством Кыргызской Республики; в республиканском бюджете Кыргызской Республики ежегодно предусматриваются средства для уполномоченных государственных органов на финансирование программ государственного социального заказа. Согласно части 6 этой же статьи, органы местного самоуправления вправе предусматривать в местном бюджете средства на финансирование программы государственного социального заказа и реализовывать ее в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», по тем социальным проблемам, решение которых не относится к компетенции государственных органов.

– Можно ли выделить денежные средства из местного бюджета для юридической консультации через социальный заказ?

– Органы местного самоуправления, согласно части 6 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», вправе предусматривать в местном бюджете средства на финансирование программы государственного социального заказа и реализовывать ее в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

Государственный социальный заказ, согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», осуществляется в следующих сферах: 1) защита социально незащищенных категорий граждан, в том числе семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья; 2) поддержка молодежи; 3) образование и просвещение; 4) здоровье и физическое благополучие; 5) медицинская по-

мощь; 6) социальное предпринимательство (предпринимательская деятельность в общественно полезных целях); 7) сокращение уровня бедности; 8) охрана окружающей среды, в том числе защита исчезающих растений и животных; 9) физическая культура и любительский спорт; 10) наука; 11) литература; 12) искусство; 13) культура; 14) туризм; 15) права человека, в том числе ликвидация расовой, этнической, религиозной, гендерной или любой другой формы дискриминации; 16) общественный порядок и общественное согласие; 17) помощь мигрантам, вынужденным переселенцам и беженцам.

Т.е., предоставление юридических консультаций не относится к сферам, в которых осуществляется государственный социальный заказ, и, следовательно, органы местного самоуправления не могут выделять денежные средства из местного бюджета для таких консультаций.

Однако необходимо отметить, что, в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг, к ведению органов местного самоуправления относятся вопросы местного значения - предоставление консультационно-правовой помощи населению.

Должностными лицами органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, согласно статье 12 Закона Кыргызской Республики «О гарантированной юридической помощи», предоставляется консультационно-правовая помощь в виде правового консультирования и разъяснения

в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и в порядке, установленном законодательством о рассмотрении обращений граждан. При этом включения дополнительных денежных средств в местный бюджет не требуется. Но, в случае необходимости и возможностей местного бюджета, органы местного самоуправления могут включать дополнительные денежные средства в местный бюджет и заключать договора с помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и физическими лицами, а также с Адвокатурой Кыргызской Республики на предоставление консультационно-правовой помощи, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

– Может ли айыл окмоту подать заявку и получить денежные средства на социальный заказ от Министерства труда и социальной защиты КР, и на эти же средства выполнить социальный заказ через НПО?

– В случаях если программа уполномоченного государственного органа, например, Министерства труда и социальной защиты, будет предусматривать делегирование реализации части программы органам местного самоуправления, согласно части 5 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», Министерство труда и социального развития передает предусмотренные средства органам местного самоуправления на основе договора. При этом Министерство труда и социального развития оставляет за собой функции контроля над реализацией государственного социального заказа, а орган местного самоуправления обязан представлять Министерству труда и социальной защиты описательные и финансовые отчеты согласно условиям заключенного договора.

Государственный социальный заказ, согласно части 1 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», осуществляется в трех формах: 1) государственные закупки социальных услуг; 2) государственное финансирование общественно полезных проектов; 3) предоставление социальных услуг посредством социальных талонов.

Исполнителем государственного социального заказа, в соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с государственным заказчиком договор на реализацию государственного социального заказа; круг исполнителей государственного социального заказа мо-

жет различаться в зависимости от формы государственного социального заказа.

Некоммерческие организации, согласно статье 16 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», могут стать исполнителями социального заказа в форме государственных закупок социальных услуг (когда государственному заказчику известны виды услуг, которые необходимо закупить и предоставить получателям социальных услуг) как юридические лица, осуществляющие деятельность в сферах, предусмотренных статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», соответствующие требованиям, установленным к поставщикам услуг законодательством Кыргызской Республики о государственных закупках.

Только некоммерческие организации (за исключением политических партий), которые осуществляют свою деятельность в сферах, предусмотренных статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», могут, согласно статье 25 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», стать исполнителями социального заказа в форме государственного финансирования общественно полезных проектов (когда известны социальные цели, которые необходимо достичь, и для успешного достижения которых требуются эффективные и/или инновационные идеи и предложения некоммерческих организаций).

Некоммерческие организации (за исключением политических партий), согласно статье 43 Закона

Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», могут стать исполнителями социального заказа в форме предоставления социаль-

ных услуг посредством социальных талонов (для закупки социальных услуг, когда существует сеть поставщиков этих услуг).



О стимулирующем гранте (срыв работ по вине поставщика)

– В 2015 году подавали заявку на стимулирующий грант и получили денежные средства на капитальный ремонт. Провели тендер, подрядчик, выигравший тендер, начал работать, но не выполнил работу до конца. Акт приемки мы не подписали. Отчеты не сданы в Министерство финансов КР. Теперь по вине подрядчика мы не можем подавать заявки на другие стимулирующие гранты. Что нам надо делать?

– В соответствии с пунктом 32 Положения об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2015 года, № 230, проект, представленный айыл окмоту на конкурс по отбору проектов, не будет рассматриваться и будет отклонен по причине наличия незавершенного проекта, финансируемого за счет стимулирующего (долевого) гранта и наличия невыполненных обязательств по ранее заключенным соглашениям.

Финансирование договора за счет стимулирующих (долевых) грантов, согласно пункту 50 данного Положения, осуществляется по траншам после завершения выплат из местного бюджета и иных привлеченных средств, первый транш финансируется авансом в размере 30% от общей суммы договора за счет собственных денежных вкладов местного бюджета и привлеченных средств и софинансирования средств за счет стимулирующих (долевых) грантов.

Последующие платежи, согласно пунктам 51 и 52 данного Положения, финансируются на основании представленного отчета о фактическом выполнении работ и после представления отчета о завершении проекта.

В пункте 54 данного Положения предусмотрено, что финансирование проекта приостанавливается или прекращается в случае несоблюдения органами местного самоуправления условий Соглашения между грантодателем и грантополучателем, выявления нарушений правоохранительными или контролирующими органами по профинансированному проекту, и то, что обязанностью Грантополучателя, по Соглашению, является представление отчета об использовании денежных средств, полученных из республиканского бюджета, а также собственных и привлеченных средств.

Так как ответственность айыл окмоту при реализации проектов, согласно пункту 59 данного Положения, включает исполнение договорных отношений с подрядчиком, айыл окмоту необходимо в досудебном порядке добиться от подрядчика выполнения взятых им обязательств по договору на проведение капитального ремонта. В случае если подрядчик не закончит ремонт добровольно, айыл окмоту необходимо добиться выполнения подрядчиком его договорных обязательств в судебном порядке, после чего айыл окмоту должен действовать, согласно данному Положению, в зависимости от того, приостановлено или прекращено финансирование проекта.

Общественный мониторинг: проблемы и перспективы

Медетбек СУЛТАМБАЕВ,
специалист по мониторингу и оценке Проекта ГГПОМСУ

В конце декабря 2017 года в Бишкеке и на Иссык-Куле прошли два мероприятия - рабочая встреча в Бишкеке и форум на Иссык-Куле. Необходимость обсуждения накопленного опыта сообществами, НПО и ОМСУ практики применения общественного мониторинга продиктована выработкой стратегии обеспечения устойчивости и дальнейшего развития системы общественного мониторинга. Это также продиктовано осмыслением развития системы общественного мониторинга и обобщением истории развития групп общественного мониторинга и оценки¹ на уровне айылных аймаков. Собран богатый эмпирический материал для специалистов по мониторингу и оценке, руководителей проектов, НПО, ГСМиО, который требует постоянной аналитической оценки.

Рабочая встреча с участием 10 групп совместного мониторинга и оценки прошла в Бишкеке 15 декабря 2017 года. Целью рабочей встречи было подведение итогов работы групп совместного мониторинга и оценки за 2017 год и планы на 2018 год, освоение новых инновационных форм распространения информации о результатах работы и эффективная организация работы ГСМиО. В рабочей встрече приняли участия 22 члена ГСМиО, представители из 10 пилотных айылных аймаков. Это члены ГСМиО, которые регулярно принимают участие в мониторинге и оценке. По результатам опроса, в среднем за 2017 год они принимали участие в мониторинговых мероприятиях 4-5 раз.

21-22 декабря 2017 года на Иссык-Куле был проведен форум с участием членов групп совместного мониторинга и оценки, руководителей и специалистов айыл окмоту, депутатов местных кенешей, неправительственных организаций и проектных организаций. Целью форума был обмен накопленным опытом работы в сфере общественного (совместного) мониторинга и оценки, а также дальнейшее развитие общественного мониторинга на уровне айылных аймаков.

В ходе форума участники представили свои опыты по проведению общественного мониторинга, это такие организации, как Ассоциация женских сообществ Иссык-Куля, Фонд Ага-Хана (MSDSPKG), Центр Общественных технологий

(ЦОТ), Ак-Чийский айылный аймак Иссык-Кульской области, Youth of Osh г. Оша, а также представители групп совместного мониторинга и оценки пилотных айылных аймаков Чуйской области. Представленный опыт проведения общественного мониторинга участниками форума имеет большую ценность для развития общественного мониторинга в Кыргызстане.

В данной статье предлагаются результаты анализа материалов рабочей встречи и форума, проведенных в декабре 2017 года, и результаты деятельности групп общественного (совместного) мониторинга. Анализ основан на итогах обсуждения на рабочей встрече результатов опроса, предложений, мнений, презентаций, наработок групп на форуме и проведенного анализа после завершения мероприятий специалистами Проекта.

Внедрение системы прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления на уровне айылных аймаков постепенно внедряется в практику через группы общественного (совместного) мониторинга и оценки. Группы общественного (совместного) мониторинга и оценки (далее ГСМиО) как инструмент обеспечения прозрачности и подотчетности прошли разные этапы в своем развитии. Результаты опросов, проведенных в декабре 2017 года среди членов ГСМиО, и обмен опытом показывают, что наступил момент институционализации ГСМиО.

Но прежде чем перейти к проблеме институционализации ГСМиО, рассмотрим этапы становления и развития ГСМиО. Есть важные моменты в истории развития ГСМиО. Это цели и задачи, которые преследовали ГСМиО на разных этапах своего развития. Это механизм, функции, дизайн, правовая база для работы ГСМиО на уровне айылных аймаков. Это поиск ответа на вопрос: какую пользу ГСМиО приносят сообществу и ОМСУ?

История развития общественного (совместного) мониторинга в масштабе страны начинается примерно в 2003 году. За период с 2003 года по настоящее время разные проекты внедряли и развивали группы общественного (совместного) мониторинга для проведения мониторинговых мероприятий на уровне айылных аймаков. Они создавались для разных целей приказом главы айыл окмоту, постановлением местного кенеша; приняты документы по ГСМиО, утверждены в уставах местных сообще-

¹ Под общественным мониторингом и оценкой понимается участие граждан в организованной групповой форме для проведения мониторинга и оценки.

ствах, приняты законодательные акты по развитию общественного (совместного) мониторинга и оценки. Дизайн и количество мониторинговых групп в разных муниципалитетах отличаются в зависимости от поставленных целей и их создателей.

Но главное, что их объединяет, – это обеспечение прозрачности, гласности, подотчетности участия членов сообщества и повышения качества предоставляемых услуг органами местного самоуправления и государственными органами.

ГСМиО в период с 2003 по 2006 год преимущественно преследовали цели проведения мониторинга инфраструктурных объектов, таких, как школы, ФАПы, мосты, водопроводные сети, оснащение оборудованием школ, детских садиков и т.д. Большой толчок к созданию ГСМиО дал Проект «Сельские инвестиции», который к концу 2007 года создал 458 ГСМиО на уровне айылных аймаков. В рамках Проекта ПСИ были созданы в каждом айылном аймаке ГСМиО. Группы совместного мониторинга и оценки проводили мониторинг инфраструктурных объектов, которые строились, ремонтировались в селах методом «ашара», который предполагал строительство, ремонт в большинстве случаев за счет сил и средств членов сообщества. Как правило, это были члены сообщества, не имеющие специального образования и знаний в области строительства и ремонта. Группы общественного мониторинга играли большую роль в улучшении качества строительства, ремонта, приобъемаемого оборудования и т. д.

Группы совместного мониторинга и оценки успешно выполняли свои функции проведения 50% и 100% мониторинга завершения физических объемов работ. Однако, как показали результаты общественного мониторинга, строительные и ремонтные работы методом «ашара» не позволяли достичь ожидаемого качества ремонтных и строительных работ по разным причинам. Так метод «ашара», как инструмент широкого вовлечения членов сообществ для решения проблем на территории айылного аймака, постепенно перестал существовать в своем первоначальном виде. Общественный мониторинг как инструмент прозрачности и подотчетности показал свою эффективность.

Необходимо было искать новые формы обеспечения качества строительных и ремонтных работ и новые формы общественного мониторинга. Строительные и ремонтные работы были переданы по тендеру строительным организациям. Роль ГСМиО еще более возросла, так как ГСМиО участвовали уже не только в проведении мониторинга строительных и ремонтных работ, но и в проведении тендера. Это требовало от членов ГСМиО знаний по процедурам закупок. Начинаются издаваться пособия для ГСМиО по мониторингу государственных и муниципальных продаж и закупок¹.

Функции ГСМиО постепенно расширялись и в то же время усложнялись. Большинство руководителей ОМСУ указывали на необходимость создания таких групп общественного (совместного) мониторинга. Первый этап 2003-2007 гг. характеризуется как этап завершения формирования в общественном сознании необходимости создания системы общественного мониторинга (ГСМиО).

Второй этап – это период с 2007 по 2011 год – характеризуется как всплеск внимания к мониторингу и оценке со стороны государственных органов. Общественный мониторинг государственных услуг получил поддержку со стороны аппарата Правительства и ГАМСУМО. Это выразилось не только в регулярном участии членов аппарата Правительства и ГАМСУМО в мероприятиях по проблемам мониторинга, но и поддержке нормативно-правовых актов. Одним из завершающих моментов развития общественного мониторинга стало Постановление Правительства КР о проведении оценки государственных органов, разработка базовых показателей оценки².

Общественный мониторинг получает широкое распространение в сфере государственного управления, особенно это коснулось республиканского бюджета³. Это дало толчок к появлению необходимости общественного участия населения и институтов гражданского общества осуществлять контроль (мониторинг) за прозрачностью бюджетного процесса. В рамках Проекта⁴ было проведено 159 мероприятий по бюджету (слушания и исполнение), в которых приняли участие 11919 человек. Развитие общественного мониторинга привело к появлению нового понятия - «гражданский бюджет». Проект разработал инфографику проекта гражданского

пользователя информацией Официального портала государственных закупок Кыргызской Республики. 2016 г. <http://dpi.kg/ru/library/full/265.html>

² Постановление Правительства КР от 15 февраля 2015 года «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и мэрии городов Бишкек и Ош КР».

³ Закон КР «О республиканском бюджете КР на 2009 г. и прогнозе на 2010-2011гг.»

⁴ Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс».



¹ ИПР. Учебное пособие. Общественный мониторинг государственных (муниципальных) закупок и продаж: Руководство



бюджета в простой и доступной форме, который широко используется в сообществах.

Общественный мониторинг как инструмент обеспечения прозрачности и подотчётности в сообществах получает все большее признание. Одним из направлений общественного мониторинга становится мониторинг и оценка предоставляемых государственных и муниципальных услуг. Проведение мониторинга услуг показало, что членов сообщества волнует решение не только инфраструктурных проблем, но и проведение досуга, и создание благоприятной среды. Общественный мониторинг внедряется в новые модели (СИНС), подходы к изучению и решению проблем на местном уровне как инструмент управления прозрачностью и подотчётностью. Одним из результатов внедрения СИНС-модели и общественного мониторинга стало изменение в приоритетах членов сообществ - от инфраструктурных к социальным проектам. Общественный мониторинг позволяет выявить новые приоритетные направления развития территорий айылных аймаков через оценку результатов воздействия.

ГСМиО начинают применять разные формы, инструментарию и методы общественного мониторинга. На первый план выходит не проблема создания групп общественного (совместного) мониторинга и оценки, а методы, используемые группами общественного (совместного) мониторинга, среди них особое внимание уделяется методам измерения удовлетворенности бенефициариев получаемыми услугами. Методологическая база общественного мониторинга расширяется, апробируются новые методы, которые требуют адаптации в сторону экономичности, эффективности, приемлемости и простые в применении на практике. Этому вопросу Проект уделяет большое внимание, так как применяемые методы общественного мониторинга на настоящий момент достаточно сложны и трудоемки. Группы СМиО не всегда имеют ресурсы для использования сложных, но эффективных методов.

Проект активно ищет новые методы, которые бы были приемлемы для проведения общественного

мониторинга со стороны членов сообществ. Проведенный форум на Иссык-Куле создал для участников площадку для обмена опытом используемых методов общественного мониторинга. В рамках форума были рассмотрены разные методы проведения общественного мониторинга: как традиционные методы опроса, заполнения актов, наблюдение и т. д., так и инновационные – электронные приложения, сайты. Интернет стал более доступен в айылных аймаках и открыл новые возможности для общественного мониторинга и распространения его результатов среди широкого круга получателей услуг и тех, кто предоставляет услуги. Проект как один из инструментов предлагает группам общественного мониторинга активно использовать доступные интернет-возможности социальных сетей: WhatsApp, Facebook, разные типы электронных приложений.

Сообществами и проектами в этот период апробируются различные дизайны и методы проведения общественного мониторинга - от самого простого заполнения чек-листа до более сложных методов тайного покупателя. Появляются первые аналитические работы, освещающие развитие системы общественного мониторинга и оценки, «в Кыргызстане пока так и не возникло системы общественного мониторинга государственных услуг. Это говорит о том, что, с одной стороны, в повседневной практике демократия пока не стала инструментом управления, а с другой стороны - нет стандарта, который позволяет быть объективным при оценке их качества»¹. Общественный мониторинг наглядно продемонстрировал, что государственные и муниципальные органы отстают от запросов и требований времени. Общественный мониторинг выступил и выступает катализатором развития государственных и муниципальных органов, в частности, развития качества и стандартов услуг.

С 2012 по 2017 год общественный мониторинг получил новое развитие. Теперь внимание общественного мониторинга было направлено на сферу управления, в частности, на государственные и муниципальные услуги. Общественный мониторинг показал, что методы не всегда можно применять не только из-за сложности в использовании, но и по причине неготовности объектов мониторинга (стандарты услуг) для проведения общественного мониторинга. На эту проблему обратил внимание Проект «Успешный аймак», который внедряет Стратегию улучшения услуг через управленческие решения. Это новое направление общественного мониторинга, в котором нет денежных средств или физических объектов, а только управленческие

¹ Центр общественных технологий. Аналитический документ «Как обеспечить эффективное участие институтов гражданского общества и учет интересов граждан в управлении государственными и муниципальными услугами». Бишкек, 2012 г., стр. 6.

аспекты. Общественный мониторинг направлен на процессы создания предпосылок качественного продукта (услуги) и его ожидаемых результатов.

Первый этап развития общественного (совместного) мониторинга сконцентрировал внимание на объектах инфраструктуры, простых формах и методах проведения общественного мониторинга. Это мониторинг выполнения физических объёмов работ на инфраструктурных объектах. Это соответствовало поставленным целям и задачам вовлечения большего количества членов сообщества в процессы управления местными ресурсами.

Второй этап сконцентрировал внимание на измерении уровня удовлетворенности бенефициариями полученными услугами. Мониторинг результатов полученных услуг стал более важным, чем мониторинг самих услуг или объектов. Этот этап развития общественного мониторинга привел к необходимости разработки стандартов как государственных, так и муниципальных услуг.

Третий этап общественного мониторинга сконцентрировал внимание на управленческих аспектах, в частности, разработке стандартов услуг. Общественный мониторинг достигает уровня комплексного проведения мониторинга и оценки. Это мониторинг предпосылок подготовки стандартов услуг: разработанность процессов предоставления услуги и уровень удовлетворенности предоставленными услугами.

Итоги рабочей встречи и форума подводят к четвертому этапу, где внимание обращается на методы проведения общественного мониторинга. Это совершенствование методов, инструментариев проведения общественного мониторинга и осмысление этих методов. Методы, которые были бы эффективными, простыми в применении и соответствовали бы ожидаемым результатам.

Эволюционное развитие общественного мониторинга открывает новые возможности для проведения мониторинга объектов, использования новых методов и инструментариев сбора и анализа результатов, изучения и измерения удовлетворенности потребностей сообществ. Результаты опроса показывают эволюционное изменение в сознании членов ГСМиО - ГСМиО должны быть независимы ни от глав айыл окмоту, ни от депутатов местного кенеша, а должны быть созданы на собрании села и подотчетны собранию (жителям села). Несмотря на все плюсы и минусы такого подхода, фиксируется сам факт, что ГСМиО должны быть зависимы только от жителей села (собрание села).

По результатам опроса, проведенного в декабре 2017 года, по мнению опрошенных, ГСМиО должны создаваться приказом главы айыл окмоту и быть подотчетны только главе - 4,8%, постановлением сессии айылного кенеша и быть подотчетны только депутатам айылного кенеша - 9,5% и решением на сходе села и быть подотчетны только сходу (жителям села) - 76,2%. Не ответили 9,5%.

Как показывают результаты опроса, члены ГСМиО не должны зависеть ни от главы айыл окмоту, ни от депутатов айылного кенеша. Причем это ответы тех (60-85%), кто с 2015 по 2017 год является членами групп совместного мониторинга и оценки, это также показатель изменений отношения членов ГСМиО к общественному мониторингу.

Итоги рабочей встречи в Бишкеке и на форуме на Иссык-Куле привели к следующим выводам, что общественный мониторинг должен сконцентрироваться на таких аспектах, как: (1) мониторинг управления, подготовки и разработки документации по услуге, (2) мониторинг процесса предоставления услуги, самого продукта (услуги) как такового, его качества, который отвечал бы потребностям бенефициариев, (3) мониторинг удовлетворенности членов сообщества предоставленными услугами, (4) проведение обзора методов и определение приемлемых и простых методов проведения общественного мониторинга, (5) определение статуса групп общественного мониторинга и институционализация общественного мониторинга (ГСМиО) на уровне айылного аймака, (6) оценка результатов общественного мониторинга: как результаты общественного мониторинга повлияли на принятие решений со стороны ОМСУ, и как это отразилось на получателях услуг?

Конечная цель общественного мониторинга – это повышение уровня удовлетворенности получателей услуг, которая достигается путем обеспечения прозрачности и подотчетности ОМСУ. Это цель может быть достигнута разными путями. Одним из путей является регулярное проведение общественного мониторинга по предоставленным услугам. Общественный мониторинг как инструмент изучения качества и эффективности воздействия предоставляемых услуг бенефициариям направлен на сбор количественной и качественной информации в разных циклах общественного мониторинга. Цель этого сбора информации заключается в изменении системы предоставления услуг и принятия решений со стороны ОМСУ: принимаются ли решения со стороны ОМСУ на основе собранной информации в ходе общественного мониторинга? Насколько результаты общественного



мониторинга учитываются и используются ОМСУ для повышения результативности воздействия на бенефициариев?

Совершенствование общественного мониторинга и институционализация ГСМиО становятся важнейшей задачей в обеспечении устойчивости групп общественного (совместного) мониторинга, преемственности в их развитии, как инструмент обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности ОМСУ. В институционализации должны быть заинтересованы не только группы общественного мониторинга, но и ОМСУ.

Какую выгоду дает внедрение системы общественного мониторинга органам ОМСУ и самим жителям села? Институционализация общественного мониторинга (группы) помогает решать несколько задач на уровне айылных аймаков. Первое – главы айыл окмоту и депутаты получают дополнительные людские ресурсы для обеспечения прозрачности и подотчетности в своей работе. Второе – повышается доверие к органам местного самоуправления за счет вовлечения членов сообщества в управление ресурсами айылного аймака. Третье – разрывается круговая порука, так как все жители села приходят друг другу родственниками. Мониторить работу родственника как-то не принято, по местным традициям. Четвертое – объективный мониторинг и оценка работы поставщиков услуг при выполнении строительных, ремонтных работ, приобретении мебели, предоставлении услуги и т. д. Пятое – жители села получают доступ к информации об услугах и возможность воздействовать, в целях их улучшения и расширения. Шестое – органы местного самоуправления исполняют правительственные решения, связанные с вовлечением членов сообщества в мониторинговые мероприятия.

Циклы мониторинга услуг



Общественный мониторинг прошел путь от мониторинга продукта (объекта) к мониторингу удовлетворенности продуктом получателей услуг, и от него к мониторингу подготовки и разработки услуги (стандарты услуг). В этом и есть ценность общественного мониторинга – поиск путей улучшения качества услуг через совершенствование процесса предоставления услуг, а не отдельных их частей. Общественный мониторинг все шире охватывает новые сферы жизнедеятельности айылного аймака. Объектами общественного мониторинга стали программы развития, план совместных действий, стратегии развития айылного аймака, планы водопользователей, пастбищ и т. д. Все это должно отражаться в планах общественного мониторинга. В связи с расширением сфер общественного мониторинга, все актуальнее становится вопрос о поиске приемлемых и простых методов общественного мониторинга.



Общественный мониторинг открывает для сообществ новые стратегии развития не только качества предоставляемых услуг со стороны ОМСУ, но и развития других сфер жизнедеятельности сообществ. Рабочая встреча в Бишкеке и форум на Иссык-Куле с участием заинтересованных сторон в проведении общественного мониторинга способствуют обобщению накопленного опыта, его широкому распространению и устойчивому развитию системы общественного мониторинга в Кыргызстане.

Утверждена методика расчета тарифов на услуги по сбору, транспортировке и размещению твердых бытовых отходов на территории Кыргызской Республики

В рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC), реализуемого HELVETAS Swiss Intercooperation и Институтом политики развития совместно с Управлением развития и мониторинга жилищно-коммунального хозяйства Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, подготовлена методика расчета тарифов на услуги по сбору, транспортировке и размещению твердых бытовых отходов на территории Кыргызской Республики.

Методика разработана для установления еди-

ного порядка расчета тарифа и рекомендуется к применению органами местного самоуправления Кыргызской Республики, в целях реализации единой тарифной политики в сфере оказания услуг по сбору, вывозу и размещению ТБО специализированными организациями.

Основной особенностью методики является то, что она разработана так, чтобы размер тарифов позволял оказывать устойчивую и рентабельную услугу на территории муниципалитета.

Методика утверждена Приказом директора Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики 15 ноября 2017 года, № 202.

Методика расчета тарифа на услуги по сбору, транспортировке и размещению твердых бытовых отходов на территории Кыргызской Республики

1. Общие положения

Настоящая Методика разработана в целях установления единого порядка расчета тарифа за сбор, вывоз и размещение твердых бытовых отходов (далее – ТБО) на территории Кыргызской Республики.

Основными целями введения экономически обоснованных тарифов и повышения объективности их формирования являются:

- защита интересов всех категорий потребителей, в том числе населения, предотвращение необоснованного завышения уровня цен (тарифов);
- создание справедливых конкурентных условий для потенциальных участников рынка услуг по сбору, транспортировке и размещению твердых бытовых отходов;
- создание правил и условий для экономической устойчивости поставщиков услуг;
- определение потребности в финансовых

средствах, обеспечение рационального планирования бюджета муниципальных предприятий;

- создание механизма регулирования цен на услуги по сбору, вывозу и размещению отходов, в том числе путем проведения конкурсов на право заключения договора на этот вид деятельности;
- создание ценового регулятора, то есть условий, при которых повышение тарифов до величины реальных затрат будет соответствовать повышению качества предоставляемых услуг и выполняемых работ до нормативных требований.

Методика рекомендуется к применению органами местного самоуправления Кыргызской Республики, предприятиями и организациями независимо от организационно-правовой формы, в целях реализации единой тарифной политики в сфере оказания услуг по сбору, вывозу и размещению ТБО специализированными организациями.

Для организаций, где учредителями являются органы местного самоуправления, настоящая методика является типовой, основанной на требованиях положений Постановления Правительства КР, №83 «Об утверждении Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством», от 18 февраля 2013г. Рекомендуется органам местного самоуправления на основе настоящей методики принять местный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы ценообразования по сбору, вывозу и утилизации ТБО.

Расчет тарифов на услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО осуществляется, исходя из нормативов накопления (образования) отходов, фактических затрат, производимых специализированной организацией, с учетом предельного уровня рентабельности.

Тариф за сбор, вывоз и размещение ТБО утверждается местным кенешем и устанавливается как обязательная норма для поставщиков услуг всех форм собственности.

2. Основные понятия

Вывоз ТБО – деятельность, связанная с изъятием отходов в течение определенного времени из мест их сбора, включая в себя комплекс мероприятий, связанных с погрузкой ТБО в транспортное средство, перемещением ТБО от места сбора до места выгрузки и их выгрузкой у конечного пункта для обеспечения последующих работ по размещению отходов.

Калькулирование – это исчисление стоимости единицы товара (работ, услуг), с целью определения экономически обоснованных тарифов (цен).

Контейнер – тара для сбора, накопления и временного хранения бытовых отходов – жесткая, прочная, специальная упаковка типа ящика, имеющая специальное приспособление для удобства переноски, перегрузки, крепления и обеспечивающая сохранность содержимого при обычном воздействии факторов окружающей среды.

Место сбора – место перегрузки ТБО из контейнеров в транспортные средства, осуществляющие транспортировку ТБО (контейнерная площадка и т.п.).

Нормы накопления (образования) ТБО – это количество накапливаемых отходов за определенный период с единицы населения.

Отходы производства – остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или вы-

полнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве (определение применительно к промышленным отходам).

Отходы потребления – изделия, материалы и вещества (включая отходы от капитального ремонта квартир), отходы от отопительных устройств местного отопления, смет, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, а также крупногабаритные отходы, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа.

Поставщик услуг – юридическое или физическое лицо в любой организационно-правовой форме, поставляющее услуги по вывозу ТБО на основе заключенного договора поставки с ОМСУ или организацией, имеющей соответствующее делегированное от ОМСУ полномочие.

Потребители услуг – предприятия, учреждения, хозяйствующие субъекты, организации и население, образующие бытовые и производственные отходы, не относящиеся к категории опасных отходов.

Предельный уровень рентабельности – это самый высокий процент рентабельности продукции (услуги), установленный исполнительным органом местного самоуправления, исходя из социально-экономических программ развития предприятия.

Прибыль – обобщающий показатель финансовых результатов хозяйственной деятельности, определенный как разность между выручкой от хозяйственной деятельности и суммой затрат на эту деятельность.

Размещение ТБО – любая операция по хранению и захоронению отходов.

Рекультивация полигонов и свалок – комплекс мер по экологическому и экономическому восстановлению земель, занимаемых полигонами и свалками.

Рентабельность – показатель эффективности производства поставщика услуг, характеризующий уровень отдачи затрат и степень использования средств в процессе производства, реализации товаров и оказания услуг.

Специализированные организации – предприятия и организации, независимо от организа-

ционно-правовой формы управления и формы собственности, оказывающие услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО.

Сбор ТБО – процесс накопления ТБО в определенных местах для последующего вывоза на специализированный полигон.

Специализированный полигон – объект захоронения отходов, накопители, свалки и другие, специально оборудованные места для размещения, хранения и утилизации ТБО.

Себестоимость работ или услуг – это денежное выражение суммы затрат, необходимых на производство и сбыт единицы продукции, услуги.

Тариф – денежное выражение стоимости услуг за вывоз и захоронение ТБО, обеспечивающее необходимый уровень возмещения затрат на воспроизводство услуги, с учетом предельного уровня рентабельности и налоговых отчислений, при соблюдении стандартов качества услуг.

Технологический цикл производства услуги по вывозу и размещению ТБО – совокупность этапов, методов для последовательного выполнения определенных операций по вывозу и размещению ТБО.

Твердые бытовые отходы – предметы или товары, потерявшие потребительские свойства, образующиеся в жилых и общественных зданиях, торговых, зрелищных, спортивных и других учреждениях (включая отходы от текущего ремонта квартир), мусор и опавшие листья, собираемые с дворовых и общественных территорий, а также крупногабаритные отходы.

Ценообразование – установление цены на товар или услугу.

Экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды) – процесс наблюдения и оценки состояния окружающей среды от деятельности по вывозу, размещению и утилизации ТБО, необходимый для предупреждения критических ситуаций, вредных или опасных для здоровья людей, а также принятия экологически значимых решений.

3. Порядок сбора, вывоза и размещения ТБО

Сбор ТБО производится на специально оборудованных площадках (далее – места сбора ТБО), организованных в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и действующими

правилами, нормами на территории этого населенного пункта.

Количество устанавливаемых контейнеров в местах сбора ТБО определяется расчетным путем по накоплению отходов в соответствии с установленными нормативами, утвержденными органами местного самоуправления.

Вывоз ТБО осуществляется специализированным транспортом, исключающим возможность потерь ТБО, создания аварийных ситуаций, причинения вреда окружающей среде, здоровью людей, хозяйственным и иным объектам. Сбор и вывоз производится с периодичностью, обеспечивающей надлежащее санитарное состояние и установленной в соответствии с действующими нормами и правилами.

Размещение ТБО производится на специализированных объектах размещения отходов (полигонах, санкционированных свалках) с их последующей рекультивацией.

4. Учет сбора, вывоза и размещения ТБО

Учет сбора и вывоза ТБО осуществляется:

- от предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности – согласно заключенным договорам на вывоз и размещение ТБО, с учетом изменений в структуре производственных показателей за истекший год;
- от населения, проживающего в многоэтажных домах и индивидуальных домостроениях (частный сектор), в соответствии с договором или по утвержденным нормативам накопления ТБО.

Учет размещения ТБО определяется по фактическому объему ТБО, привезенному на объект размещения (полигон, санкционированная свалка).

5. Ценообразование услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО

Цены (тарифы) на услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО формируются, исходя из экономически обоснованных затрат (фактических и/или плановых) и размера прибыли, определенной индивидуально для каждого субъекта, с учетом отраслевой специфики, и налогов, предусмотренных налоговым законодательством.

При расчете и установлении цен (тарифов) на товары (работы, услуги) соблюдаются следующие условия:

- возмещение поставщику услуг экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением деятельности;
- получение поставщиками услуг экономически обоснованной прибыли.

Органам МСУ рекомендуется применять стимулирующие методы регулирования цен (тарифов) с учетом:

- стимулирования поставщика услуг к снижению расходов;
- формирования цен (тарифов) на услуги с учетом уровня надежности и качества реализуемого товара (работы, услуги).

Цены (тарифы) устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивают:

- покрытие расходов (затрат);
- возврат инвестированного капитала;
- получение дохода на инвестированный капитал.

Цена за товары и услуги формируется на основе метода калькулирования.

Калькулирование стоимости продукции производится для обеспечения достоверного отражения затрат на изготовление и реализацию товаров (работ, услуг) в соответствии с действующими нормами и анализом за предшествующий период. Метод калькулирования услуги определяется производителем услуги и утверждается представительными органами местного самоуправления.

Цена состоит из трех частей: себестоимости затрат на производство единицы объема продукции, рентабельности и отчисления на налоги. Формула выглядит следующим образом:

$$Ц = С + Р + Н, \text{ где:}$$

- Ц* – цена продукции/услуги,
С – себестоимость продукции/услуги,
Р – добавленная стоимость по уровню рентабельности,
Н – налоги.

Перечень налогов, включаемых в ценообразование, определяется Налоговым кодексом КР.

6. Определение затрат на проведение работ по сбору, вывозу и размещению ТБО специализированной организацией

При расчете себестоимости указанных работ используются фактические сведения о затратах предшествующих отчетных периодов, технико-экономические и финансовые показатели предприятия, производственная программа и финансовый план организации.

Себестоимость работ по сбору, вывозу и размещению ТБО формируется из следующих затрат:

- Сс.в.* – себестоимость работ по сбору и вывозу ТБО;
Сраз. – себестоимость работ по размещению ТБО.

6.1. Порядок определения затрат на оказание услуг по сбору и вывозу ТБО

Себестоимость работ по сбору и вывозу ТБО формируется из следующих затрат (Сс.в.):

№	Состав затрат
1	Сырье и материалы (Сс.м)
2	Фонд оплаты труда (ФОТ) производственного персонала водителей и грузчиков, включая отчисления на социальное страхование (Сфот)
3	Затраты на топливо для спецавтомобилей (Стопл.)
4	Затраты на смазочные и другие эксплуатационные материалы (Ссм)
5	Затраты на ремонт и техническое обслуживание спецтранспорта (Срто.)
6	Амортизационные отчисления (Са)
7	Административные расходы (Садм.)
8	Общехозяйственные расходы (Со.р.)

Затраты на сырье и материалы

Материальные затраты рассчитываются, исходя из нормы расхода материалов, которая устанавливается по следующим основаниям:

- нормы расходов по технологическому процессу, определенному по данному виду услуги;
- если нормативов нет, то расходы утверждаются по результатам хронометражного исследования¹.

ФОТ производственного персонала – водителей и грузчиков, включая отчисления на социальное страхование

В состав затрат входит заработная плата исключительно рабочих, задействованных на производстве услуги (водители, грузчики).

Расчет ФОТ водителей и грузчиков с отчислениями на социальное страхование осуществляется по формуле:

$$Сфот = \sum (ЗПс.р.i * N * n * Kсоц), \text{ где:}$$

- Сфот* – ФОТ производственного персонала водителей и грузчиков;
ЗПс.р.i – заработная плата работников, занятых на основном производстве *i*-той специальности;
N – численность работающих *i*-той специальности;
n – количество месяцев в отчетном периоде;
Kсоц – коэффициент социального страхования, который рассчитывается по формуле $Kсоц = 1 + C/100$, где *C* – % отчисления на социальное страхование, установленный законодательством о социальном страховании.

¹ Порядок проведения хронометражного исследования представлен в приложении 1.

Порядок формирования заработной платы основных рабочих и остальных работников предприятия определяет работодатель в лице поставщика услуг или его учредителя. Для поставщика услуг, где учредителем выступает орган местного самоуправления, порядок формирования заработной платы регулируется органом социального партнерства предприятия: Совет предприятия, профессиональный союз (профсоюз) и пр. Положение об оплате труда работников предприятия должно соответствовать нормам законодательства по оплате труда Кыргызской Республики, а также содержать принципы, улучшающие условия труда и оплаты работников. Положение об условиях оплаты труда согласовывается представительным органом работников и утверждается руководителем предприятия или учредителем муниципального предприятия, если это оговорено Уставом муниципального предприятия.

Метод расчета заработной платы основывается на следующих положениях.

Базовое значение заработной платы рассчитывается на основании данных Национального статистического комитета для соответствующей группы основных работников коммунальной сферы.

На основании базового значения заработной платы рассчитывается заработная плата основных рабочих, в зависимости от тарифных разрядов, установленных в соответствии с Общереспубликанским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденным постановлением Национального статистического комитета КР от 12 июня 1998 года, № 21.

Затраты на топливо для спецавтомобилей

Топливо и энергия на технологические цели отражают затраты на приобретение всех видов топлива, расходуемого на технологические цели.

Израсходованное на производство однородное топливо в натуральных измерителях расценивается по средневзвешенной цене на складе хранения в пределах утвержденных норм.

Расход топлива на производство, независимо от его вида и марки, приводится к единому измерителю путем перерасчета на условное топливо.

Расчет затрат на топливо для спецавтомобилей в отчетном периоде (Стопл) осуществляется по формуле:

$$\text{Стопл} = \text{Ртопл} * \text{Цтопл}, \text{ где:}$$

Ртопл – расход топлива, л;

Цтопл – цена одного литра топлива сом/л.

Расход топлива определяется как сумма расхода топлива на работу по вывозу ТБО и дополнительного расхода топлива с учетом надбавок:

$$\text{Ртопл} = \text{Ркм} + \text{Рн}, \text{ где:}$$

Ркм – расход топлива на работу по вывозу ТБО (л).

Ркм определяется на основе утвержденных индивидуальных норм расхода топлива для спецавтомобилей, а в случае их отсутствия – на основании Приказа Министерства транспорта и коммуникаций №243 от 02.08.2001 г. «Правила по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте и методика их расчета».

$$\text{Ркм} = \text{Нкм} * \text{Лобщ} / 100, \text{ где:}$$

Нкм – норма расхода топлива на 100 км пробега спецмашины, л/100 км, которая определяется по техническим данным автомобиля;

Лобщ – длина общего пробега спецмашины за отчетный период, км;

100 – расстояние, на которое рассчитана норма расхода топлива *Нкм*.

Рн – дополнительный расход топлива с учетом надбавок (л), рассчитывается по формуле:

$$\text{Рн} = \sum (\text{Ркм} * 0,01 * \text{Di}), \text{ где:}$$

Di – надбавка или снижение к норме, (%), определяемая на основании Приказа Министерства транспорта и коммуникаций №243 от 02.08.2001 г. «Правила по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте и методика их расчета».

На основании Приказа Министерства транспорта и коммуникаций №243 от 02.08.2001 г. «Правила по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте и методика их расчета», поправочные коэффициенты, регламентирующие процентное изменение (увеличение или снижение) норм расхода топлива, утверждаются руководителем предприятия или исполнительным органом МСУ.

При наличии специального оборудования расход топлива спецавтомобиля может увеличиваться на значение, которое рассчитывается по формуле:

$$\text{Роборуд} = \text{Ноборуд} * \text{T}, \text{ где:}$$

Роборуд – расход топлива на работу спецоборудования, л;

Ноборуд – установленная норма расхода топлива на работу спецоборудования, (л/ч), которая устанавливается по данным технического паспорта оборудования. В случае отсутствия технического паспорта, норма расхода топлива определяется на основе хронометражного исследования;

T – время работы специального оборудования, час.

Затраты на смазочные и прочие эксплуатационные материалы

Затраты на смазочные и прочие эксплуатаци-

онные материалы определяются на основе нормативного расхода по каждому виду материала, установленного для спецавтомобиля. Перечень необходимых материалов и нормы расхода определяются из технических данных спецавтомобиля на основе технического паспорта. Расход смазочных материалов устанавливается по нормам (в килограммах) от расхода топлива в литрах.

Затраты на смазочные материалы определяются по формуле:

$$\text{Ссм} = (\text{Ртопл} * \text{Нсм} * \text{Кпер}) * \text{Цсм}, \text{ где:}$$

Ртопл – расход основного топлива с учетом надбавок, л;

Нсм – норма расхода смазочных материалов, кг/л, л/л;

Кпер – переводной коэффициент объемных показателей в весовые, используемый при необходимости;

Цсм – розничная цена единицы объема (веса) смазочных материалов, сом/кг, сом/л.

Затраты на ремонт и техническое обслуживание спецтранспорта

Затраты на ремонт и техническое обслуживание спецтранспорта включают затраты на все виды ремонта и техническое обслуживание спецавтомобилей, в т.ч. приобретение запасных частей и расходующихся деталей (шины, аккумуляторы, лампы и т.д.).

Затраты на ремонт и техническое обслуживание спецтранспорта определяются по формуле:

$$\text{Срто} = \text{Сфот} + \text{Сз.ч} + \text{См}, \text{ где:}$$

Сфот – фонд оплаты труда ремонтных рабочих, сомов (определяется аналогично пункту 2) настоящего раздела);

Сз.ч – затраты на запасные части для спецтранспорта, сомов;

См – затраты на материалы, сомов.

Сз.ч и См определяются по действующим нормативам затрат по запчастям и материалам для осуществления всех видов работ по всем видам технического обслуживания и ремонта на 1000 км пробега спецтранспорта:

$$\text{Сз.ч} = (\text{Нз.ч} / 1000) * \text{Лобщ}, \text{ где:}$$

Лобщ – общая длина пробега спецавтомобилей в отчетном периоде, км;

Нз.ч – норматив затрат по запасным частям на 1000 км пробега спецавтомобиля, сом/1000 км, определяется на основе требований по проведению периодического технического осмотра автомобиля, в соответствии с техническим паспортом. Допускается определять расход на запасные части и материалы на основании средних данных по фактическим затратам за определенный период, установленный руководителем организации или учредителем.

1000 – расстояние пробега, для которого определен норматив Нз.ч.

Аналогичным образом рассчитываются Ссм.

Амортизационные отчисления

Амортизация основных средств начисляется на систематической основе на протяжении срока их полезной службы. Методом расчета амортизации является ее равномерное начисление (стоимость/срок службы = сумма амортизации в год). Срок полезной службы определяется самим хозяйствующим субъектом на основе данных технического паспорта техники и оборудования, а также в соответствии с ожидаемым сроком полезного использования, определяемом собственником имущества или пользователем этого имущества. Срок полезной службы – это период времени, на протяжении

Год полезной службы	Остаточная стоимость на начало периода, сомов	% амортизационных отчислений в год	Сумма амортизации, сомов в год	Остаточная стоимость, сомов
1	3 500 000,0	8,33%	291 666,67	3 208 333,33
2	3 208 333,3	8,33%	291 666,67	2 916 666,66
3	2 916 666,7	8,33%	291 666,67	2 624 999,99
4	2 625 000,0	8,33%	291 666,67	2 333 333,32
5	2 333 333,3	8,33%	291 666,67	2 041 666,65
6	2 041 666,7	8,33%	291 666,67	1 749 999,98
7	1 750 000,0	8,33%	291 666,67	1 458 333,31
8	1 458 333,3	8,33%	291 666,67	1 166 666,64
9	1 166 666,6	8,33%	291 666,67	874 999,97
10	875 000,0	8,33%	291 666,67	583 333,30
11	583 333,3	8,33%	291 666,67	291 666,63
12	291 666,6	8,33%	291 666,67	-0,04
Итого:			3 500 000,04	

*Данную таблицу могут применять в бухгалтерском учете предприятий, для которых учет по программе 1С не используется.

которого хозяйствующий субъект предполагает использовать соответствующий актив. Хозяйствующий субъект может начислять амортизацию основных средств в соответствии с налоговым законодательством.

Порядок начисления и учета амортизационных отчислений определяется стандартом МСФО (IAS) 16 «Основные средства».

Выбор метода расчета амортизации определяет непосредственно хозяйствующий субъект в рамках рекомендаций, представленных в стандарте МСФО (IAS) 16 «Основные средства».

Для спецавтомобиля по вывозу ТБО рекомендуется использовать метод уменьшаемого остатка.

Норма амортизации рассчитывается по следующей формуле:

$Ноi = (Cai / Bci) * 100\%$, где:

- Ноi* – норма отчислений по *i*-му объекту, %, принимаемая в зависимости от срока полезного использования, определяемого собственником имущества;
- Cai* – сумма амортизации *i*-того объекта в год (сомов);
- Bci* – балансовая стоимость *i*-того объекта (сомов).

Сумма амортизации *i*-того объекта, %, в год рассчитывается по формуле:

$Cai = C об. / Sp.д.$, где:

- C об.* – стоимость приобретенного объекта (имущества), сомов;
- Sp.д.* – полезный срок амортизации, устанавливаемый пользователем или собственником имущества, годы.

В целом для предприятия в себестоимость продукции (услуги) включается сумма всех амортизируемых объектов (имущества), используемых для его производства:

$Ca = \text{СУММА } (Bci \times Ноi)$, где:

- Ca* – сумма амортизации для включения в себестоимость продукции (услуги);
- Bci* – балансовая стоимость *i*-го объекта, сомов;
- Ноi* = *Cai* / определяется следующим образом. Сумма амортизации в год/стоимость спец. автомобиля*100. Далее, применяя метод уменьшаемого остатка, хозяйствующий субъект производит амортизационный износ спецавтомобиля.

Например:

- Стоимость спецавтомобиля = 3500 000 сомов;
- Срок полезной службы = 12 лет;
- Сумма амортизации в год = 3500 000 сомов/12 лет и равна 291 666,67 сома;
- $Ноi = 291\ 666,67/3500\ 000 * 100$ и равна 8,33%.

Далее по методу уменьшаемого остатка, амортизацию спецавтомобиля можно увидеть в таблице на стр. 40.

Административные расходы

В статье «Административные расходы» отражаются расходы, связанные с общим управлением предприятия, в том числе оплата труда работников, относящихся к управленческому и общехозяйственному персоналу, с отчислениями на социальное страхование.

Заработная плата руководителя и работников предприятий, выполняющих управленческие функции, финансируется из государственного бюджета, определяется учредителем и регулируется статьей 163 Трудового кодекса Кыргызской Республики, а также Положением об условиях оплаты труда руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера в организациях, финансируемых из государственного бюджета, утвержденных постановлением Правительства № 407 от 26 июля 1999 г., а также Положениями об оплате труда, установленными внутренними локальными нормативными актами.

Командировочные расходы руководителя и работников предприятия, выполняющих управленческие функции и финансируемых за счет государственного бюджета, определяются на основе постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26 августа 2008 года, № 471.

Расходы на содержание и обслуживание технических средств управления, узлов связи, средств сигнализации, вычислительных центров и других технических средств управления определяются на основании заключенных договоров с организациями-поставщиками.

Почтовые, телеграфные и другие расходы связи и коммунальные услуги – на основании заключенных договоров с организациями-поставщиками.

Расходы по содержанию административного офиса – канцелярские, мыломоющие средства, средства технической безопасности и др. аналогичные расходы – определяются из фактической потребности или фактических расходов в предыдущий период.

Плата за подготовку и переподготовку кадров: финансирование определяется на основании плана подготовки кадров самого хозяйствующего субъекта. В случае если на предприятии административный персонал обеспечивает управление разными видами деятельности, то в себестоимость конкретной услуги включаются административные расходы в соотношении удельного веса ко всем расходам предприятия. Удельный вес рассчитывается по формуле:

$Уз = Задм/С * 100$, где:

- Уз* – удельный вес затрат, в %;
- Задм* – затраты по административным расходам, сомов;
- С* – сумма всех затрат предприятия (услуге).

Общехозяйственные расходы

В затраты «общехозяйственные расходы» входят:

- материалы и сырье для вспомогательных работ: сварочные материалы, электрические лампочки, специальная одежда, средства охраны и т.д. Стоимость определяется аналогично подпункту 1) пункта 6.1. настоящей методики;
- содержание персонала, обеспечивающего деятельность основного производства. В состав вспомогательного персонала входят: электрики, сварщики, токари, сторожа и т.д. Фонд оплаты труда и социальные отчисления рассчитываются аналогично с подпунктом 2) пункта 6.1. настоящей методики;
- коммунальные расходы, которые рассчитываются на основании заключенных договоров с поставщиками услуг;
- другие расходы, связанные с работой вспомогательного персонала.

В случае если на предприятии вспомогательный персонал обеспечивает работу разных видов деятельности, то в себестоимость конкретной услуги включаются вспомогательные расходы в соотношении удельного веса ко всем расходам предприятия. Удельный вес рассчитывается по формуле:

$$U_z = \frac{Z_{всп}}{C} * 100, \text{ где:}$$

- U_z – удельный вес затрат, в %;
 $Z_{всп}$ – затраты по вспомогательным расходам, сомов;
 C – сумма всех затрат предприятия (услуг).

Расчет себестоимости работ по сбору и транспортировке ТБО

Себестоимость работ по сбору и транспортировке ТБО (Сс.т) определяется по формуле:

$$\text{Сс.т} = \text{Ссм} + \text{Сфот} + \text{Стопл} + \text{Срто} + \text{Ссм} + \text{Са} + \text{Садм.} + \text{Со.р}$$

Себестоимость работ по сбору и транспортировке за 1куб.м ТБО рассчитывается по формуле:

$$\text{С с.т. куб. м} = \text{Сс.т}/Q, \text{ где:}$$

- Q – объем ТБО, вывозимый специализированной организацией за отчетный период, куб.м.

Объем ТБО рассчитывается, исходя из норм накопления ТБО, на основе Порядка определения норм накопления отходов, утвержденного приказом Госстроя КР.

Допускается производить расчет норм накопления мусора на основе фактического вывоза объема ТБО за определенный период. Расчет производится на основе хронометража и учета ТБО на специализированном полигоне.

7. Порядок определения затрат на оказание услуг по размещению ТБО

Общие прямые затраты на размещение ТБО определяются по формуле:

$$\text{Спр} = \text{Сэкспл} + \text{Срекульт} + \text{Саморт}, \text{ где:}$$

- Спр – прямые затраты на размещение ТБО;
 Сэкспл – затраты на эксплуатацию полигона;
 Срекульт – затраты на рекультивацию полигона;
 Саморт – амортизационные отчисления.

Показатели затрат, составляющие полные затраты, определяются на основе единичных показателей затрат, сом/куб.м.

Показатель затрат определяется по формуле:

$$C_i = \text{Спр} / Q, \text{ где:}$$

- C_i – показатель затрат, сом/куб. м;
 Спр – прямые затраты на размещение ТБО сомов/год;
 Q – годовое поступление отходов, вывозимое специализированной организацией за отчетный период, куб.м/год.

8. Расчет затрат на эксплуатацию полигона

Затратами на эксплуатацию полигона являются: прием и складирование отходов; устройство промежуточной изоляции и временных дорог; обслуживание зданий и сооружений производственного назначения; мероприятия по обеспечению экологической безопасности компонентов (входной контроль, дезинфекция колес мусоровозов, сбор поверхностного стока, сбор, отведение и очистка фильтрата, проведение экологического мониторинга, разработка экологического паспорта, организация санитарно-защитной зоны и т. д.).

Эксплуатационные затраты рассчитываются по формуле:

$$\text{Сэкспл} = \text{Зп.с} + \text{Зизл} + \text{Зз.с.} + \text{Зз.б.}, \text{ где:}$$

- Сэкспл – эксплуатационные затраты;
 Зп.с – затраты на прием и складирование отходов;
 Зизл – затраты на устройство промежуточной изоляции и временных дорог;
 Зз.с. – затраты на обслуживание зданий и сооружений производственного назначения;
 Зз.б. – затраты на обеспечение экологической безопасности полигона.

Затраты на прием и складирование ТБО

Прием и складирование ТБО осуществляются в три этапа: сдвигание разгруженных мусоровозами ТБО на рабочую карту (Пп.о); планировка с предва-

рительным несплошным уплотнением ТБО (Пп.у); окончательное уплотнение ТБО (Уо).

Удельные затраты на прием и складирование ТБО определяются по формуле:

$$\underline{Зп.с} = (\underline{Пп.о} + \underline{Пп.у} + \underline{Уо})/100.$$

Затраты на перемещение ТБО от места разгрузки до места складирования сомов/куб.м, определяются по формуле:

$$\underline{Пп.о} = \underline{Нп} \times \underline{Нб}, \text{ где:}$$

Нп – норма времени на перемещение 100 куб.м на нужное расстояние, ч. Определяется на основании данных технического паспорта спецтехники. Допускается определять норму времени на основании хронометража;

Нб – норма себестоимости машино-часа работы бульдозера, сом/ч. Определяется аналогично п.б.1. настоящей методики.

Затраты на планировку с предварительным несплошным уплотнением рассчитываются по формуле:

$$\underline{Пп.у} = \underline{Нр} * \underline{Нб}, \text{ где:}$$

Нр – норма времени разравнивания 100 куб.м ТБО бульдозером, час. Определяется на основании данных технического паспорта спецтехники. Допускается определять норму времени на основании хронометража;

Нб – норма себестоимости одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час. Определяется аналогично п.б.1. настоящей методики.

Затраты на окончательное уплотнение ТБО бульдозером рассчитываются по формуле:

$$\underline{Уо} = \underline{Нуп} \times \underline{Нб}, \text{ где:}$$

Нуп – норма времени на уплотнение 100 куб.м отходов, ч. Определяется на основании данных технического паспорта спецтехники. Допускается определять норму времени на основании хронометража;

Нб – норма себестоимости одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час. Определяется аналогично п.б.1. настоящей методики.

Затраты на устройство промежуточной изоляции и временных дорог

Затратами на устройство промежуточной изоляции, временных дорог являются следующие.

Затраты на разработку и перемещение грунта (Ср.г). Если грунт разрабатывается своими силами, затраты на разработку и перемещение 100 куб.м грунта определяются по формуле:

$$\underline{Ср.г} = \underline{Нр.г} * \underline{Нск}, \text{ где:}$$

Нр.г – норма времени на разработку и переме-

щение грунта, ч. Определяется на основании данных технического паспорта спецтехники. Допускается определять норму времени на основании хронометража;

Нск – норма себестоимости машино-часа работы бульдозера, сомов/час. Определяется аналогично п.б.1. настоящей методики.

Если разработка грунта ведется вне полигона, в себестоимости учитываются затраты на транспортировку грунта самосвалом. Если грунт покупной, в себестоимости учитывается стоимость покупки грунта и затрат на транспортировку грунта самосвалом.

Затраты на разравнивание грунта (Сраз):

$$\underline{Сраз} = \underline{Нр.г} * \underline{Нб}, \text{ где:}$$

Нр.г – норма времени на разравнивание 100 куб.м грунта бульдозером, час (см. выше);

Нб – норма себестоимости одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час (см. выше).

Затраты на устройство временных дорог:

$$\underline{Спл} = \underline{Нпл} * \underline{Нб}, \text{ где:}$$

Нпл – норма времени для планирования 100 куб.м отходов, час (см. выше);

Нб – норма себестоимости одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час (см. выше).

Общая формула затрат на укладку (перенос) дорожных плит:

$$\underline{Сдор} = \underline{Ндор} * \underline{Нкр}, \text{ где:}$$

Ндор – норма времени укладки (переноса) 100 кв.м покрытия из железобетонных плит, час (см. выше);

Нкр – норма себестоимости машино-часа работы автокрана, сомов/час. (см. выше).

Расчет Сдор для конкретного полигона производится с учетом условий эксплуатации полигона.

Фонд оплаты труда рабочих без механизмов на укладку (перенос) 100 кв.м покрытия из железобетонных плит Ср. определяется по формуле:

$$\underline{Ср.} = \underline{Враб} \times \underline{ФОТраб}, \text{ где:}$$

Враб – норма времени рабочих без механизмов (в дополнение к автокрану), час;

ФОТраб – часовой фонд оплаты труда рабочих без механизмов, сомов/час, рассчитывается аналогично подпункту 2) пункта 6.1. настоящей методики.

Затраты на обслуживание зданий и сооружений производственного назначения

К зданиям и сооружениям производственного назначения относятся производственный корпус,

контрольно-пропускной пункт совместно с пунктом радиометрического контроля, трансформаторная подстанция, гараж и площадка с навесом для стоянки и ремонта машин и механизмов, склад горюче-смазочных материалов, склад для хранения энергоресурсов, материалов, хозяйственного инвентаря, противопожарный резервуар и т.п.

К годовым затратам на обслуживание зданий и сооружений относятся затраты на текущий ремонт (Зтр) и капитальный ремонт (Зкр). Затраты на текущий ремонт определяются по формуле:

$$\text{Зтр} = \text{СУММА} (\text{Сз.сi} * \text{Нт.рi}) / \text{Q}, \text{ где:}$$

- Сз.сi* – балансовая стоимость *i*-го объекта, сомов;
Нт.рi – процент отчислений на текущий ремонт к балансовой стоимости *i*-го объекта. Определяется в рамках бухгалтерского учета;
Q – годовой объем отходов, завозимых на полигон, куб.м /год.

Затраты на капитальный ремонт определяются по формуле:

$$\text{Зкр} = \text{СУММА} (\text{Сз.сi} * \text{Нк.рi}) / \text{Qг. i} = 1, \text{ где:}$$

- Нк.рi* – процент отчислений на капитальный ремонт к балансовой стоимости *i*-го объекта.

Затраты на обеспечение экологической безопасности полигона

К затратам на обеспечение экологической безопасности полигона относятся:

- затраты на дезинфекцию колес;
- затраты на входной контроль;
- затраты на сбор поверхностного стока, фильтрация, отведения и их очистки;
- затраты на экологический мониторинг.

Затраты на дезинфекцию колес рассчитываются по формуле:

$$\text{Зд} = \text{Мд. р.} * \text{Цд.р.}, \text{ где:}$$

- Зд* – затраты на дезинфекцию колес мусоровозов, сомов в год;
Мд.р. – годовой расход дезинфицирующего раствора, кг/год. Рассчитывается на основе карты технологического процесса по дезинфекции. Допускается применять метод хронометража;
Цд.р. – цена дезинфицирующего раствора с учетом приготовления трехпроцентного раствора, сомов/кг.

Удельные затраты на дезинфекцию колес мусоровозов рассчитываются по формуле:

$$\text{Зуд.д.} = \text{Зд} / \text{Q.}$$

Затраты на проведение входного контроля, сомов за куб.м, определяются по формуле:

$$\text{Звх.к} = (\text{Тч.раб} * \text{Вр. год}) + \text{Авх.о} / \text{Ог}, \text{ где:}$$

- Тч.раб* – часовой фонд оплаты труда рабочего, сомов/час;
Вр.год – годовой баланс рабочего времени, час/год;
Авх.о – амортизационные отчисления по оборудованию (счетчики радиации, весы и т.д.).

Затраты на устройство системы сбора, поверхностного отвода стока и фильтрата для вновь проектируемых полигонов входят в состав капитальных затрат.

Затраты на обеспечение экологической безопасности полигона, вновь проектируемых и реконструируемых, увеличивают стоимость основных средств, и в последующем данные затраты учитываются в виде амортизационных отчислений.

Для реконструируемых полигонов удельные затраты на устройство такой системы определяются проектом реконструкции полигона по формуле:

$$\text{Зс.сб.} = (\text{Ас.сб.} + \text{Эс.сб.}) / \text{Ог}, \text{ где:}$$

- Зс.сб.* – удельные эксплуатационные затраты на сбор поверхностного стока, фильтрата, отведение и очистку, сомов/куб.м;
Ас.сб. – амортизационные отчисления на систему сбора, отвода и очистки стока и фильтрация, сомов/год;
Эс.сб. – ежегодные эксплуатационные затраты на содержание системы сбора, отвода и очистку стоков и фильтрата.

Показатели *Зс.сб.* и *Ас.сб.* определяются по сводному сметному расчету или по балансовой стоимости.

Показатель *Эс.сб.* в расчете на 1 куб.м. ТБО определяется по формуле:

$$\text{Эс.сб.} = \text{ЗП} + \text{См} + \text{Зр.с.}, \text{ где:}$$

- ЗП* – фонд заработной платы рабочих по эксплуатации сооружений, сомов;

$$\text{ЗП} = \text{Тч.раб.} * \text{Вр.год};$$

См – стоимость материалов (X%) от фонда оплаты труда рабочих с отчислениями;
Зр.с. – затраты на капитальный ремонт и текущий ремонт сооружений по сбору, отводу и очистке поверхностного стока и фильтрация (определяются аналогично затратам на обслуживание зданий и сооружений производственного назначения).

Удельные затраты на экологический мониторинг складываются из амортизационных отчислений на оборудование лаборатории и эксплуатационных затрат:

$$\text{Зэ.м} = \text{Амо} + \text{Э}, \text{ где:}$$

- Зэ.м* – затраты на экологический мониторинг, сомов;
Амо – амортизационные отчисления на мониторинг, сомов/куб.м;
Э – удельные эксплуатационные затраты, сомов/куб.м.
 Без учета амортизации:

Зэ.м = Э.

Расчет амортизационных отчислений приводится в разделе 6.1.

Удельные эксплуатационные затраты, сомов/куб.м, определяются по формуле:

$$\text{Э} = \text{Эгод} / \text{Ог}, \text{ где:}$$

Эгод – годовые эксплуатационные затраты, сом/год, определяемые как сумма заработной платы сотрудников лаборатории и стоимости материалов:

$$\text{Эгод} = \text{ЗПл} + \text{См.}$$

При отсутствии лаборатории при полигоне годовые эксплуатационные затраты принимаются равными годовому размеру платы за услуги аккредитованной лаборатории.

Удельные затраты на обеспечение экологической безопасности (без амортизационных отчислений) определяются как сумма показателей, рассчитанных по формулам, приведенным в пункте 9.1:

$$\text{Зэ.б} = \text{Зуд.д} + \text{Звх.к} + \text{Зс.сб} + \text{Зэ.м.}$$

9. Затраты на рекультивацию

9.1. Удельные затраты на рекультивацию

Удельные затраты на рекультивацию определяются по формуле:

$$\text{Зрек} = \text{Зтех.эт} + \text{Зб.эт}, \text{ где:}$$

Зтех.эт – удельные затраты на технический этап рекультивации;

Зб.эт – удельные затраты на биологический этап рекультивации.

Технический этап включает в себя исследование состояния свалки и ее воздействие на окружающую природную среду, подготовку к последующему целевому использованию. Для несанкционированных свалок объем подготовительных работ гораздо больше.

Биологический этап включает в себя комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель.

Технический этап рекультивации. В технический этап рекультивации входит устройство многофункционального перекрытия с дегазацией полигона.

Удельные затраты на технический этап рекультивации включают следующие.

Затраты на разработку и погрузку грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков):

$$\text{Ср.п.г.} = \text{Нр.п.г.} * \text{Нэк}, \text{ где:}$$

Нр.п.г – норма времени на разработку и погрузку 100 куб. м грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков) (см. пункт 8).

Нэк – нормативная себестоимость машино-ча-

са работы экскаватора, сомов в час (см. пункт 8).

Затраты на транспортировку грунта самосвалом, сом:

$$\text{Стр.} = \text{Нт.гр.} * \text{Нс.х} * 100 * \text{р.}, \text{ где:}$$

Нт.гр. – норма времени на транспортировку грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков), включая погрузку-выгрузку, ч/т. (см. пункт 8).

Нс. – нормативная себестоимость одного машино-часа работы самосвала, сомов/час (см. пункта 8).

р. – плотность грунта, т/куб.м.

Затраты на разравнивание 100 куб.м грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков) бульдозером, сом,

$$\text{Ср.г} = \text{Нр.г} * \text{Нб}, \text{ где:}$$

Нр.г – норма времени на разравнивание 100 куб. м грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков), ч (см. пункт 8).

Нб – нормативная себестоимость одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час (см. пункт 8).

Затраты на уплотнение 100 куб. м грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков) бульдозером, сомов,

$$\text{Суп} = \text{Нуп} * \text{Нб}, \text{ где:}$$

Н – норма времени на разравнивание 100 куб.м грунта (песчано-гравийной смеси, тяжелых суглинков), час.

Таким образом, затраты на укладку грунта составляют:

а) если грунт (песчано-гравийная смесь, тяжелые суглинки) разрабатывается своими силами, удельные затраты на укладку одного слоя Рслоя (сомов/куб.м грунта),

$$\text{Ссл} = (\text{Ср.п.г.} + \text{Ст.р.} + \text{Ср.г.} + \text{Суп}) / 100;$$

б) если материал (грунт, песчано-гравийная смесь, тяжелые суглинки) покупной, удельные затраты на укладку одного слоя, сомов/куб. м,

$$\text{Ссл.} = (\text{Ст.р.} + \text{Рг.р.} + \text{Цп} + \text{Суп}) / 100, \text{ где:}$$

Цп – цена 100 кубических метров материала, сомов.

Затраты на укладку одного слоя покрытия в пересчете на 1 куб.м исходных отходов, сомов/куб. м,

$$\text{Зсл} = \text{Ссл} / \text{Кз}, \text{ где:}$$

Кз – переходной коэффициент к 1 куб.м отходов.

Затраты на укладку дренажных труб рассчитываются по формуле:

$$\text{Здр. тр} = (\text{Стр.} + \text{Стран} + \text{Сукл}) / \text{Q}, \text{ где:}$$

Стр. – стоимость дренажных труб;
Стран – затраты на доставку;
Сукл – затраты на укладку;
Q – полная емкость полигона после закрытия, куб. м.

Затраты на укладку определяются как фонд оплаты труда рабочих:

Сукл = Враб х Нраб, где:

Враб – норма времени рабочих без механизмов на укладку асбестоцементных труб, час;
Нраб – часовой фонд оплаты труда рабочих без механизмов, сомов/час.

Затраты на «активную» дегазацию вновь проектируемых полигонов (устройство системы скважин, газопроводов, газоочистного и технологического оборудования) входят в состав капитальных затрат.

Для реконструируемых полигонов:

Згаз = [(Агаз+Эгаз)хТ]/Q, где:

Агаз – амортизационные отчисления на систему сбора и утилизации биогаза, сомов/год;
Эгаз – ежегодные эксплуатационные затраты на содержание системы сбора и утилизации биогаза, сомов/год;
Т – время постэксплуатационного обслуживания полигона, год;
Q – полная емкость полигона после закрытия, куб. м.

Суммарные удельные затраты на технический этап рекультивации определяются следующим образом. При «пассивной» дегазации:

Зт.эт = Здрен. сл. + Здр.тр+ Згид.сл., где:

Здрен.сл – затраты на устройство дренажного слоя из песчано-гравийной смеси, сомов/куб. м;
Здр.тр – затраты на укладку дренажных труб, сомов/куб. м;
Згид.сл. – затраты на устройство гидроизолирующего слоя, сомов/куб. м.

При «активной» дегазации:

Зт.эт = Здрен. сл. + Згид.сл. + Згаз, где:

Згаз – затраты на устройство системы сбора и утилизации биогаза.

10. Затраты на операции по биологической рекультивации полигона

Затраты на операции по биологической рекультивации полигона состоят из затрат на восстановление растительного слоя почвы, производятся в расчете на 100 куб.м грунта растительного слоя и состоят из следующих затрат:

Затраты на транспортировку грунта растительного слоя самосвалом, сомов/100 куб. м,

Стр. = Нт.гр. х Нс.х 100 х р., где:

Нт.гр. – норма времени на транспортировку грунта, включая погрузку-выгрузку, час/т;
Нс. – нормативная себестоимость одного машино-часа работы самосвала, сомов/час;
р. – плотность грунта, т/куб. м (физическая характеристика).

Затраты на разравнивание грунта растительного слоя, сомов/100 куб.м:

Праз = Нразр х Нб, где:

Нразр – норма времени на разравнивание 100 куб.м грунта, час;
Нб – нормативная себестоимость одного машино-часа работы бульдозера, сомов/час.

Затраты на внесение минеральных и органических удобрений на площади 333 кв.м. (при разравнивании 100 куб.м грунта слоем до 0,3 м, площадь растительного слоя составляет 100 куб.м/0,3 = 333 кв.м):

Судобр = Нудобр* Фудобрх СУММА (Нуix Зп.удобр.i) х 3,33, где:

Нудобр – норма времени на внесение удобрений на площади 100 кв.м/час;
Фудобр – часовая расценка на работы по внесению удобрений, сомов/час;
Нуi – норма внесения i-го вида удобрений на 100 кв.м/ т;
Зп.удобр.i – затраты на покупку одной тонны i-го вида удобрений, сом/т.

Затраты на культивирование и боронование растительного слоя грунта трактором на площади 333 кв.м:

Рк.б = Нк.б х Нт х 3,33, где:

Нк.б – норма времени на культивирование и боронование грунта на площади 100 кв. м;
Нт – нормативная себестоимость одного машино-часа работы трактора, сомов/час.

Затраты на предпосевное прикатывание растительного слоя грунта трактором на площади 333 кв.м:

Сп.п. = Нп.п. х Нт х 3,33, где:

Нп.п. – норма времени на предпосевное прикатывание грунта на площади 100 кв. м;
Нт – нормативная себестоимость одного машино-часа работы трактора, сомов/час.

Затраты на посев трав на площади 333 кв.м:

Спосев = Нпосев х Фпосев х СУММА[(Нсix(Зпi+ Зп.подг.i))] х 3,33, где:

Нпосев – норма времени на посев трав на площади 100 кв.м, час;
Фпосев – часовая расценка на работы по посеву трав, сомов/час;
Нсi – норма высева i-го вида семян на 100 т/ кв.м;

- Z_{pi} – затраты на покупку одной тонны i -го вида семян, сомов/т;
 $Z_{п.подг.i}$ – затраты на предпосевную подготовку одной тонны i -го вида семян, сомов/т.

В целом удельные затраты на восстановление растительного слоя, сомов/куб.м, в пересчете на 1 куб.м растительного грунта слоя определяются по формуле:

$$\text{Зраст.сл.} = (\text{Ртр} + \text{Рразр} + \text{Рудобр} + \text{Рк.б} + \text{Рпп} + \text{Рпосев} + \text{Сп}) / 100, \text{ где:}$$

- $Сп$ – стоимость покупки 100 куб. м растительного грунта.

Удельные затраты на операции по биологической рекультивации полигона в пересчете на 1 куб.м исходных отходов сом/куб.м (с учетом систематического проведения работ по биологической рекультивации) рассчитываются по формуле:

$$\text{Зб.рек} = \text{Зраст.сл.} / \text{Оорг}, \text{ где:}$$

- $Оорг$ – отношение объема исходных отходов к 1 куб.м грунта растительного слоя.

Амортизационные отчисления

Расчет амортизационных отчислений по зданиям, сооружениям и оборудованию, сом/куб. производится по формуле:

$$\text{Самор} = \text{СУММА} (\text{Бс}_i \times \text{Нои}) / \text{Ог}, \text{ где:}$$

- $Бс_i$ – балансовая стоимость i -го объекта, сомов;
 $Нои$ – норма отчислений по i -му объекту, %;
 $Ог$ – годовой объем отходов, завозимых на полигон, куб. м/год.

Расчет амортизационных отчислений по машинам производится аналогично.

Удельные амортизационные затраты на приборы по контролю за окружающей средой (мониторинг):

$$\text{Амо} = (\text{Спрх} \text{ Но}) / \text{В}, \text{ где:}$$

- $Амо$ – амортизационные отчисления на мониторинг, сомов/куб. м;

- $Спр$ – стоимость приборов, сомов;
 $Нo$ – норма отчислений, %;
 $В$ – полезная емкость полигона, куб. м.

Расчет амортизационных отчислений на импортную технику и новые виды отечественной техники производится посредством определения процента годовых амортизационных отчислений в соответствии с нормами, принятыми для отечественных аналогичных машин и механизмов.

11. Расчет стоимости на размещение одного кубического метра ТБО на полигоне

Стоимость размещения 1 куб.м отходов на полигоне рассчитывается как сумма прямых затрат $Спр$ на размещение 1 куб.м отходов и накладных расходов:

$$\text{Сраз.куб} = \text{Спр} + \text{С}' + \text{Снакл}, \text{ где:}$$

- $Спр$ – прямые затраты на размещение 1 куб.м отходов на полигоне, сомов;
 $С'$ – прочие удельные затраты на размещение 1 куб.м./сомов, к которым относятся:
- затраты на приобретение необходимых материалов, используемых при выполнении работ на полигоне и не учтенных при расчете $Спр$;
 - затраты на воду и энергию всех видов, расходуемых на технологические цели;
 - прочие затраты, определяемые в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики;
- $Снакл$ – накладные расходы за размещения 1 куб.м ТБО, сом, которые складываются из общехозяйственных и общепроизводственных затрат.

Общехозяйственные и общепроизводственные затраты включают в себя:

- содержание прочего необходимого персонала;
- необходимые налоги и сборы;
- платежи за загрязнение окружающей среды размещением отходов;
- ремонтный фонд;
- расходы на охрану труда;
- плата на подготовку и на переподготовку кадров;
- затраты на командировку;
- судебные издержки.

12. Тариф на сбор, вывоз и размещение ТБО

Цены (тарифы) формируются, исходя из экономически обоснованных затрат (фактических и/или плановых), размера прибыли, определенной



индивидуально для каждого субъекта, с учетом отраслевой специфики, а также налогов в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

Тариф на сбор, транспортировку и размещение ТБО определяется по формуле:

$$T = (C \times \text{Крент}) + N, \text{ где:}$$

- T* – тариф на сбор, транспортировку и размещение ТБО;
- C* – общая себестоимость производства услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО (сомов /ед);
- Крент* – коэффициент рентабельности;
- N* – налоги, начисляемые в соответствии с действующим налоговым законодательством.

Общая себестоимость производства услуги по сбору, вывозу и размещению ТБО рассчитывается по формуле:

$$C = \text{Сс.т.р.куб} + \text{Сраз.куб}, \text{ где:}$$

- Сс.т.р.куб* – себестоимость работ по сбору и транспортировке 1 куб.м ТБО, сомов;
- Сраз.куб* – стоимость размещения 1 куб.м отходов на полигоне, сомов;

Коэффициент рентабельности рассчитывается по формуле:

$$\text{Крент} = 1 + 0,01 \times P, \text{ где:}$$

- P* – рентабельность, (%), расчетный показатель, устанавливаемый местным локальным нормативным документом,

$$P = \text{Пр}/C, \text{ где:}$$

- Пр* – прибыль предприятия,

$$\text{Пр} = V - \text{Соб}, \text{ где:}$$

- V* – годовая выручка предприятия от предоставленных услуг, сомов;
- Соб* – затраты предприятия на производство услуги.

При расчете тарифа хозяйствующий субъект может включать в себестоимость продукции (услуги) плановый уровень рентабельности, который рассчитывается по формуле:

$$\text{Рпл} = \text{Пр.пл}/C \text{ пл}, \text{ где:}$$

- Пр. пл* – плановая прибыль, сомов;
- C пл* – ожидаемый объем продаж (услуг) на предстоящий год.

При расчете плановых показателей, с целью повышения экономической устойчивости специализированного предприятия, рекомендуется применять уровень рентабельности не менее 10%.

Приложение 1

Порядок проведения хронометражных наблюдений производимых работ и услуг

Хронометраж – это метод изучения затрат времени, сырья, материалов на выполнение отдельных операций, указанных в технологической карте производства работ/услуг.

Хронометраж проводится комиссией, созданной на основании распоряжения главы исполнительного органа МСУ, либо уполномоченным им лицом.

Для определения полного цикла работ, замеры производятся поэтапно, с использованием сопутствующих инструментов, таких, как весы, секундомер, сантиметровая лента, рулетка и пр.

Хронометраж осуществляется по порядку, установленному в технологических картах производства работ/услуг по конкретному объекту.

Хронометраж трудозатрат производится отдельно по каждой операции. Зафиксированное время суммируется по операциям, указывается в таблице трудозатрат и определяется в часах по формуле:

$$Tч = tmin/60min, \text{ где:}$$

- Tч* – время, затраченное на выполнение операции, час;
- tmin* – время, затраченное на выполнение операции, минут;
- 60min* – время в минутах, равное одному часу, минут.

Время, установленное в процессе хронометража, является нормативным и может измениться лишь в случае изменения технологического процесса. В случае, если в технологическом процессе внедрены инновации, которые снижают объем трудозатрат, то проводится повторный хронометраж с установлением нового норматива трудозатрат.

На основе установленного норматива по трудозатратам определяется плановая стоимость работ по заработной плате по формуле:

$$C = Tч \times ЧТС \times Кр, \text{ где:}$$

- C* – стоимость работ;
- Tч* – время, затраченное на выполнение операции (норматив), час;
- ЧТС* – часовая тарифная ставка рабочего;
- Кр* – количество рабочих, единиц.

В случае, если отсутствуют нормативы по расходам сырья и материалов, рекомендуется устанавливать нормативы на основе хронометража. Расчет материальных затрат рассчитывается по формуле:

$$Cм = Км \times Цм, \text{ где:}$$

- Cм* – сумма материальных затрат, сомов;
- Км* – количество использованного материала;
- Цм* – рыночная стоимость материала.