

# МУНИЦИПАЛИТЕТ

## и СКЗ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | ДЕКАБРЬ 2016 | выпуск № 12 (61)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

### В НОМЕРЕ:

#### Горячая тема

Местные сообщества: сила созидания и партнерство с государством..... 2

#### Партнерство СКЗ и МСУ

Сельские комитеты здоровья – сельская оппозиция или «здоровый» партнер?..... 5

Местная инициатива-2016..... 6

#### Истории успеха

Безопасная дорога в школу: общая победа граждан и МСУ..... 14

Безопасный доступ к чистой воде: новая надежда вместо трагедий..... 16

Безопасные условия жизни и здоровье для всех: уличное освещение, детская площадка, озеленение и спорт..... 18

Здоровое село – здоровая страна..... 20

#### СКЗ и СМИ

Быть услышанным. Как гражданскому обществу работать со СМИ?..... 23

#### Мониторинг и оценка

Мнение сообществ: СКЗ эффективно работают с МСУ и гражданами..... 25

Проблемы и перспективы внедрения системы мониторинга и оценки на районном уровне..... 29



Специальный выпуск журнала «Муниципалитет» № 12 (61) за декабрь 2016 года посвящен сельским комитетам здоровья, издан в рамках Проекта «Голос сельских комитетов здоровья и социальная подотчетность органов местного самоуправления по детерминантам здоровья сельских сообществ Кыргызстана». Проект реализуется Институтом политики развития и Ассоциацией «Кыргызстан Айылдык ден соолук комитеттери» при поддержке Трастового фонда «Глобальное партнерство по социальной подотчетности» (Всемирный банк). В течение трех лет данный проект помогает СКЗ стать партнерами местного самоуправления, обучая их технике совместного изучения нужд сообщества, совместному с МСУ планированию, процессу формирования местного бюджета и общественному мониторингу. Далее по всему тексту журнала для экономии места указанный проект кратко называется Проект «Голос СКЗ».

Учредитель и издатель  
**Институт политики развития (ИПР)**

Главный редактор,  
председатель правления ИПР  
**Надежда Добрецова**

Исполнительный редактор  
**Лариса Ли**

Редактор кыргызской версии  
**Нургуль Джаманкулова**

Верстка и дизайн  
**Адиль Абдраимов**

Перевод на кыргызский язык  
**Зейнеп Алтымышова**

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

**Журнал распространяется бесплатно**, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.  
**По всем вопросам обращаться по адресам:**  
почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития;  
электронные – office@dpi.kg, NDobretsova@dpi.kg

**Телефоны:** (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)

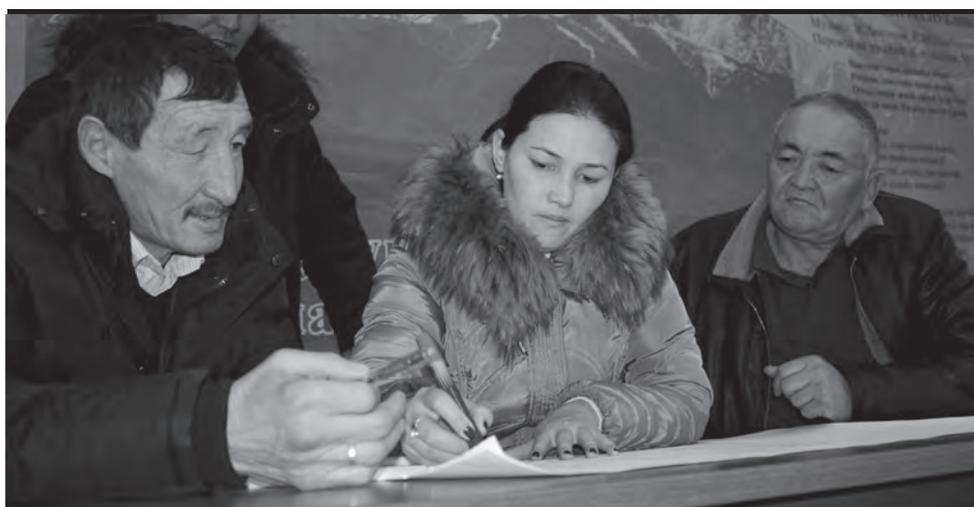
**Факс:** (0312) 97-65-29

Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.

Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.

**ISBN 1694-7053**

# Местные сообщества: сила созидания и партнерство с государством



**Надежда ДОБРЕЦОВА**, председатель правления ИПР, главный редактор журнала «Муниципалитет»

*Выступление на научно-практической конференции «Становление и перспективы развития местного самоуправления в Кыргызстане», посвященной Дню местных сообществ и 25-летию местного самоуправления в Кыргызской Республике.*

Местное самоуправление как право и способность местных сообществ обеспечивать организацию жизни является природной и уникальной особенностью народа Кыргызстана. Способность граждан Кыргызстана самоорганизоваться для решения общих проблем особенно ярко проявилась в момент создания и в период становления современного кыргызстанского государства после развала СССР. Несмотря на крайне низкий ВВП и низкий уровень доходов большинства населения, в Кыргызстане никогда не наблюдалось массового нищенства, практически исключены были случаи смертей от голода. И хотя тяжелые 90-е годы прошлого века, безусловно, сказались на человеческом развитии, здоровье и продолжительности жизни людей, в целом страна сохранила человеческий капитал за счет внутренних резервов, аккумулированных в сообществах. Одновременное

влияние двух факторов – традиционных знаний и гибкости в реагировании на требования времени – позволили местным сообществам Кыргызской Республики трансформироваться в устойчивое социальное явление, на которое опирается, по сути, местное самоуправление, а в целом и вся система государственного управления. Об этом говорят несколько факторов.

Во-первых, сельская инфраструктура Кыргызстана не деградировала, но демонстрирует рост исключительно благодаря самоорганизации граждан и житейской хитрости органов местного самоуправления. Не сосчитать, сколько мостов и дорог, общественных зданий и сооружений, объектов исторического наследия и культуры, спортивных сооружений были не только сохранены, но и вновь построены усилиями самих граждан и органов МСУ. Конечно, в этом есть большая заслуга

международных донорских организаций, на протяжении двадцати лет активно финансировавших объекты инфраструктуры. Но они финансировали, прежде всего, ограниченный список объектов, таких, как системы водоснабжения, детские сады и фельдшерские пункты, а забота об остальной инфраструктуре легла на плечи сообществ.

Во-вторых, большинство гуманитарных и социальных направлений развития местных сообществ стали возможными благодаря самоорганизации граждан. При этом вне поля зрения сообществ не остались вопросы духовные, нематериальные: так местные сообщества контролируют и регулируют такие вопросы, как поведение в семье, воспитание, этнические отношения, конфликтность, противостоят распространению экстремизма. Нельзя не заметить, что разнообразные модели вовлечения сообществ в процесс принятия решений на местном уровне, привносимые проектами развития, чрезвычайно легко ложатся на местные сообщества Кыргызстана, сразу же адаптируются ими и широко применяются. Например, общественные слушания по бюджету или общественный мониторинг услуг.

В-третьих, местные сообщества являются существенной силой в политическом процессе, что показали события 2005 и 2010 годов, когда верховная власть страны была сменена волей местных сообществ. При этом местное самоуправление сохранялось и устойчиво развивалось в Кыргызстане, несмотря на наличие или отсутствие политической воли правящей элиты, и именно сокращение автономий местного самоуправления стало важнейшим фактором событий 2010 года, вернувших страну на путь децентрализации и развития местного самоуправления.

В-четвертых, сила местных сообществ во многом стала источником формирования гражданского общества в современном понимании, появления множества развитых и активных гражданских организаций на всей территории страны, что продемонстрировало ясное понимание людей своего права на объединение и защиту интересов. Местные сообщества являются средой и движущей силой формализованных и неформальных групп граждан, начиная от инициативных групп по ремонту водоснабжения и заканчивая развитыми сетевыми структурами по защите прав детей.

Местные сообщества, формализованные и неформальные группы граждан и организации гражданского общества вносят существенный вклад в развитие страны в социальном, политическом и экономическом выражении. Они стали неотъемлемой частью общественного договора между государством, бизнесом и обществом, в рамках которого развивается сегодня Кыргызская Республика. Именно местные сообщества являются фактором приверженности Кыргызстана демократическим ценностям, а местное самоуправление, несмотря

на все его недостатки, опирающееся на силу местных сообществ, является основой демократического строя и главным условием устойчивого развития страны в будущем. Все наше будущее строится вокруг простой логической связи: «местные сообщества – местное самоуправление – демократическое государство – устойчивое развитие – благополучное будущее страны и гражданина».

Чтобы эта логическая связь работала без сбоев, Кыргызстану необходимо усиление партнерства между государством и местными сообществами в лице органов местного самоуправления. Но партнерство не должно быть декларативным, не должно ограничиваться политическими заявлениями и парадными мероприятиями. Это должен быть работающий, регулярный, эффективный политический диалог, подобный тому, что устанавливается в последнее время между государством и бизнесом.

Но такой практический политический диалог между государством и местными сообществами до настоящего времени, к сожалению, не сформирован. Его отсутствие создает трудности как местным сообществам, так и государству. Местные сообщества не всегда могут быть уверены, что их интересы учитываются в процессе принятия решений на центральном уровне. Государство же – в отсутствии указанного политического диалога рискует принять неверные решения и утратить доверие народа. В этой ситуации критически возрастает роль союза местных самоуправлений, который должен стать истинным партнером государства в переговорах, в политическом диалоге между государством и местными сообществами.

Органы местного самоуправления по отдельности не могут быть партнерами правительства в политическом процессе, здесь нужно их объединение и консолидированная позиция. Однако в рамках своего сообщества органы МСУ являются эффективными организаторами диалога между местными сообществами и властью, одновременно выступая как представителями самого сообщества, так и государства, выполняя большую работу как по вопросам местного значения, так и по государственным полномочиям.

За последнее десятилетие участие граждан в местном самоуправлении значительно усилилось. Однако в то же время выросли и требования граждан и местных сообществ от органов МСУ. Доклав местным сообществам свою подотчетность перед населением, на деле показав, что приоритеты местного сообщества – первостепенная задача для АО и кенеша, органы МСУ не только получили признание и восстановили доверие, но и повысили планку ожиданий к себе со стороны местных сообществ. Доверие и реальные условия жизни местных сообществ требуют от органов МСУ гораздо больших усилий по организации услуг и решению вопросов местного значения.

Одним из самых существенных достижений Правительства Кыргызской Республики за последнее пятилетие стало внедрение концепции государственных и муниципальных услуг, в результате чего удалось защитить гражданина от желания государственных и муниципальных органов навязать гражданам ненужные им услуги, особенно платного характера, а также максимально ограничить деятельность государственных и муниципальных органов в отношении коммерческих услуг.

Эти достижения соответствуют принципам рыночной экономики и реформе местного самоуправления. Уже сейчас видны первые результаты реформы по государственным услугам: (1) сокращается количество необоснованных платных услуг, (2) поставлены под жесткий контроль действия государственных органов по организации услуг, (3) начался процесс стандартизации и регламентации услуг. В то же время эффективность этих реформ мало сказалась на муниципальных услугах. Связано это, прежде всего, с тем, что муниципальные услуги в той трактовке, которая определена законодательством, не входят на сегодняшний день в перечень наиболее актуальных проблем. В рамках одного из проектов Институт политики развития провел тестирование нового законодательства по муниципальным услугам и определил, что в долгосрочном периоде необходимо концептуально расширить фокус законодательства по услугам на уровне местного самоуправления с включением в эту сферу всего спектра услуг, которые находятся в сфере ответственности и обязательств органов МСУ. Проще говоря, в концепцию государственных и муниципальных услуг должна быть включена часть вопросов местного значения.

Именно деятельность органов МСУ по организации услуг в рамках решения вопросов местного значения представляется сегодня наиболее актуальной и приоритетной. Условно такого рода услуги можно разделить на две группы: (1) услуги досуга, культуры и спорта и (2) жилищно-коммунальные услуги и услуги по благоустройству.

Первая группа услуг, как правило, предоставляется самими органами МСУ, муниципальными учреждениями или передается на аутсорсинг неправительственным организациям. Достаточно долгое время этим проблемам не уделялось должного внимания, поэтому в лучшем случае решение вопросов досуга и культуры ограничивалось инфраструктурными проектами, ремонтом и строительством объектов, но конечного результата - доступной и качественной услуги, к сожалению, достичь удается не всегда. Поэтому зачастую мы видим пустующие здания домов культуры, заросшие спортивные площадки, и в целом «затухание» культурной и спортивной жизни на селе и в городе. Пока не достигнут главный результат - привлекательная и востребованная услуга, которая и будет формировать в целом уровень культуры на уровне села.

Очень непростая ситуация складывается с организацией предоставления жилищно-коммунальных услуг и услуг по благоустройству. В последние годы возникли как минимум две нездоровые тенденции: (1) зачастую необоснованные решения по созданию муниципальных предприятий, с игнорированием других методов предоставления услуг, (2) увлечение органов МСУ прямой предпринимательской деятельностью в ущерб решению вопросов местного значения и с нарушениями бюджетного процесса, не говоря о демотивации развития местного бизнеса и урона местному экономическому развитию.

Есть необходимость в создании правовых, организационных, финансовых условий по организации управления услугами, которые позволили бы органам МСУ заниматься своими прямыми обязательствами в рамках своих полномочий, реагируя на запросы граждан. Для этого государству в партнерстве с органами местного самоуправления в интересах местных сообществ необходимо решить в ближайшее время ряд задач.

Во-первых, завершить работу по разграничению полномочий между органами управления. Начать практическую реализацию закона о делегировании органам МСУ государственных полномочий и их надлежащем финансировании. Более четко изложить формулировку вопросов местного значения, чтобы избежать расплывчатых и непонятных определений. Во-вторых, расширить сферу действия закона о государственных и муниципальных услугах, включив туда услуги досуга, культуры и спорта, жилищно-коммунальные услуги и услуги по благоустройству. В-третьих, органам МСУ необходимо скоординировать свои действия и придать новый смысл работе союза местных самоуправлений с тем, чтобы организовать политический диалог с государством для защиты интересов местных сообществ.

В заключение позвольте от имени коллектива Института политики развития и других общественных организаций поздравить вас с Днем местных сообществ, пожелать свершений и развития, победы в предстоящей выборной кампании. И в праздничный день хочется напомнить, что, сколько бы мы ни спорили о направлениях развития и полномочиях той или иной части системы управления, мы не должны забывать, что местное самоуправление будет жить ровно столько, сколько будут жить местные сообщества. А местные сообщества будут жить столько, сколько будет жить человеческая цивилизация, потому что, начиная с каменного века, человек живет в своем сообществе. И потому, уважаемые представители местных кенешей и главы МСУ, передайте также наши поздравления всем жителям ваших сел и городов, потому как они и есть наша с вами страна!

10 ноября 2016 г., Бишкек



## Сельские комитеты здоровья – сельская оппозиция или «здоровый» партнер?

**Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА,**  
руководитель Проекта "Голос СКЗ"

Могут ли жители села сами улучшить свою жизнь? Например, добиться строительства тренажерного зала или покупки новой мебели в школу? Оказалось, могут. Причем активными лоббистами интересов жителей часто становятся женщины, объединенные в сельские комитеты здоровья (СКЗ) – небольшие общинные организации, частой сетью накрывшие почти все села Кыргызстана. Обменялись информацией о том, как СКЗ удается добиваться от местных властей улучшения условий жизни, влияющих на здоровье сельских жителей, активисты СКЗ из разных регионов Кыргызстана 28 сентября, в рамках мероприятия по обмену опытом

в селе Гроздь Чуйской области. Около двух тысяч (!) сельских комитетов здоровья созданы в Кыргызской Республике для того, чтобы сами люди могли влиять на условия жизни, от которых во многом зависит их здоровье, и которые называются детерминантами здоровья. Практика показала, что, несмотря на скромные масштабы самих организаций, а это, преимущественно, небольшие сельские комитеты, объединяющие активных женщин и, в меньшей степени, мужчин, СКЗ могут добиваться существенных результатов. Например, заставить местные власти построить мост, чтобы путь в школу для детей стал более безопасным; купить

школьный автобус; улучшить санитарные условия в селе; утеплить общественные помещения и многое, многое другое. Но это не значит, что они просто требуют от органов местного самоуправления сделать что-либо. Нет, они становятся помощниками, партнерами органов МСУ в нелегком деле решения вопросов местного значения. Например, они помогают муниципалитетам выявлять и анализировать самые сложные и актуальные проблемы сельского населения, вместе с айыл окмоту придумывать подчас весьма оригинальные способы их решения. Но путь к партнерству нелегок. Многие айыл окмоту и местные кенешы не воспринимают СКЗ как равноправных и полезных партнеров, не хотят идти на диалог и сотрудничество. И здесь СКЗ требуются особые навыки – грамотно заявить о себе, продемонстрировать способность приносить реальную пользу сообществу и местному самоуправлению. Многие СКЗ прошли этот путь и могут сегодня заслуженно гордиться своими достижениями в реализации проектов по улучшению жизни, мерами по раскрытию бюджетной информации; результатами мониторинга местного самоуправления и так далее.

28 сентября в Бишкеке, а затем в селе Гроздь более 35 представителей СКЗ и руководителей органов местного самоуправления обменялись лучшими практиками, успехами совместной работы, а также обсудили проблемы, препятствующие повышению эффективности этого сотрудничества. Затем в селе Гроздь участники обменного мероприятия увидели «живые» результаты совместной работы СКЗ и МСУ – тренажерный зал, который был построен в ответ на потребности граждан, выявленные силами СКЗ, и другие объекты. Глава Ленинского аймака Джалал-Абадской области рассказал о том, какую пользу он видит в таких объединениях и как ему удается использовать энергию активистов СКЗ на благо всего сообщества. Множество других примеров было представлено и обсуждено в рамках общей дискуссии.

В заключение обменного визита лучшие СКЗ, ставшие победителями в конкурсе «Партнерство СКЗ и МСУ: Местная инициатива», получили призы на общую сумму 580 000 сомов.

Подробности о призерах, событиях и примерах лучшей практики читайте в данном специальном выпуске журнала «Муниципалитет».

## Местная инициатива-2016

Конкурс «Партнерство СКЗ и МСУ: Местная инициатива» был объявлен в апреле 2016 года для пилотных СКЗ и МСУ Проекта «Голос СКЗ». Цели конкурса:

- стимулирование более активного участия населения в лице пилотных сельских комитетов здоровья в жизни сообщества и процессе принятия решений на местах;
- выявление наиболее удачных примеров реализации местных инициатив в решении дел местного значения, связанных с детерминантами здоровья, с целью поощрения и распространения лучшей практики;
- способствование применению передовых методов работы и новых способов решения вопросов местного значения, связанных с детерминантами здоровья, в партнерстве сельских комитетов здоровья с органами местного самоуправления в Кыргызстане.

В процессе конкурса сельские комитеты здоровья (далее – СКЗ) и органы местного самоуправления (далее – МСУ) пилотных сел совместно представляли в Институт политики развития описание особо результативного, эффективного опыта или мероприятия, внедренного или проведенного в их

селе по их совместной инициативе и направленному на решение дел местного значения, связанных с детерминантами здоровья.

Всего на участие в конкурсе поступила 21 заявка; 15 местных инициатив были выделены и, согласно оценке независимой комиссии, в составе которой были представители различных организаций, в том числе и государственных органов, получили призовые места. Победители получили материальные ценности, которые помогут СКЗ и МСУ продолжить совместные инициативы, направленные на решение дел местного значения, связанные с детерминантами здоровья.

Ранее Проект помог пилотным СКЗ провести совместное изучение нужд сообщества (СИНС) в своем селе, где были выявлены наиболее приоритетные проблемы села, связанные с детерминантами здоровья. Также Проект поддерживал подготовку Планов совместных действий СКЗ и МСУ (далее – ПСД), которые позже были приняты органами МСУ. Далее реализация ПСД переходила под ответственность органов местного самоуправления совместно с СКЗ за счет средств местного бюджета или прочих внешних источников финансирования. Призы, которые получили победители, описаны ниже.

## Приобретение мебели для детского сада и школы

**Н. Исановский айылный аймак, Ноокатский район, Ошская область – приз в сумме 150 000 сомов за первое место в конкурсе.**



Из всех выявленных на СИНС-мероприятиях приоритетных проблем силами айыл окмоту решены следующие вопросы: ремонт основной дороги в селе Тескей-Кожоке и установка уличного освещения. В том же селе ведутся работы по строительству фельдшерско-акушерского пункта. Сельский комитет здоровья данного села в свою очередь внес большой вклад в работу с сообществом в области повышения информированности населения об общественном здравоохранении, деятельности органов МСУ и других государственных органов, а также их общего взаимодействия в пользу местного населения. Участвуя в тренингах проекта, сотрудники Сельского комитета здоровья и ОМСУ смогли применить полученные навыки в своей работе, а также распространить опыт в других селах аймака. Айыл окмоту оказывает огромную поддержку в инициативах и начинаниях СКЗ и в работе с сообществом. Так, ОМСУ совместно с СКЗ провели несколько мероприятий по СИНС, рабочие встречи, информационные кампании по бюджету.

Но некоторые проблемы в селе Тескей-Кожоке органы МСУ пока решить не в силах. В селе около 500 дворов и много детей, которые посещают единственный детский сад и две средние школы. В одной из школ, где обучаются 215 учеников, есть школьная столовая, которая построена местным сообществом методом «ашара», но, к сожалению, в школьной столовой до сих пор нет специального оборудования для правильного и безопасного хранения продуктов питания. Проблема отсутствия холодильника привела к тому, что в 2015 году дети отравились испорченными продуктами.

И во второй школе, где обучаются еще 500 детей, сложилась подобная ситуация – не было условий для хранения продуктов, мытья посуды, не говоря уже о мытье рук детей перед едой. В детском саду, где воспитываются 90 детей, дела обстоят не лучше: нет элементарной мебели для хранения одежды, детям приходится спать на полу, так как

кроватей тоже нет. Пища для детей готовится на улице в казане, из-за отсутствия кухонной плиты. Умываться и мыть посуду приходится на улице и в холодной воде. Так как Н. Исановский айыл окмоту является дотационным, финансирование оказывается всегда недостаточным, что не позволяет решить все эти проблемы сразу.

С получением необходимого инвентаря для школ и детского сада появится возможность улучшить условия пребывания детей в учебных учреждениях. В первую очередь решится вопрос с приготовлением и хранением продуктов питания для детей. Это позволит положительно влиять на здоровье детей. Кроме этого, появится возможность организации комфортных и эстетичных условий для развития и отдыха детей.

Прямыми бенефициарами заявлены 805 детей (школьники, воспитанники детского сада) села Тескей-Кожоке. Косвенными бенефициарами являются около 2000 жителей села.

На деньги, полученные за первое место в конкурсе, для продолжения начатых инициатив для двух школ и детского садика села Тескей-Кожоке были закуплены бытовая техника и мебель. Так было передано на баланс Н. Исановского айыл окмоту:

- два бытовых холодильника и два бытовых водонагревателя для двух школьных столовых;
- бытовая газовая плита для детского сада;
- 12 гардеробных шкафчиков и 5 двухъярусных кроватей для детского сада;
- 5 школьных парт, 20 ученических стульев, два книжных шкафа для двух средних школ.

На сегодняшний день все материальные ценности, переданные в две средние школы и детский сад села Тескей-Кожоке, используются по назначению. Дети получают школьное питание в более подходящих условиях, без риска заболеть. Кроме того, для школьников и детей, посещающих детский сад, созданы более комфортные условия для пребывания и гармоничного развития.

## Ограждение молодежного сада и фельдшерско-акушерского пункта



**Кыргызстанский айылный аймак, Манаский район, Таласская область – приз в сумме 100 000 сомов за второе место.**

В селе Манас за последнее время органами МСУ при участии

СКЗ были решены несколько проблем, выявленных во время СИНС-мероприятий, проведенных при содействии СКЗ села Манас. Одними из важнейших проблем села, которые поднимали местные жители при обсуждении, стали: плохое состояние внутренних дорог, отсутствие уличного освещения на улицах села, отсутствие условий и места для досуга и отдыха. Местное сообщество очень активно поддержало идею выявления проблем и совместного поиска путей их решения. Поддержав инициативу, поднятую СКЗ, жители села решили провести ремонт двух основных улиц. В инициативе приняли участие члены СКЗ и депутаты АК, которые обеспечили доставку гравия для засыпки наиболее проблемных участков. Сельчане поддержали инициаторов и собрали денежные средства в сумме 5 000 сомов и 40 литров дизтоплива.

Глава айыл окмоту выделил 10 000 сомов из местного бюджета, провел переговоры с дорожно-эксплуатационным управлением и арендовал автогрейдер за счет местного бюджета. В целом восстановительные работы были проведены на двух улицах. Кроме этого, СКЗ взяло на себя инициативу по организации озеленения территории фельдшерско-акушерского пункта саженцами елей, берез и плодовых деревьев. Эта идея была реализована с целью улучшения здоровья местных жителей и обустройства места для отдыха граждан. Также за счет спонсорских средств (80 000 сомов) были установлены осветительные фонари на одной из главных улиц села. Участие в инициативах дало хорошие результаты по реализации важных вопросов села, посредством участия в СИНС, подготовки ПСД и их решения со стороны айыл окмоту.

Молодежный сад имеет большое значение в жизни сельчан, поэтому в создании этого сада участвовало практически все население села. Немаловажную роль в создании сада также сыграли органы МСУ. В связи с тем, что была проделана огромная работа по облагораживанию и озеленению территории сада, необходимо было огородить его от скота и разной живности. Кроме этого, ограждение могло бы придать более эстетичный вид селу.

Бенефициары: прямые – 735 жителей села Манас, косвенные – 300 человек.

Часть ограждения (40%) передана в качестве приза Кыргызстанскому айыл окмоту. Остальная часть будет поставлена позже, вторым этапом. Группа по совместному мониторингу, созданная из числа представителей айыл окмоту и общественности, проводит мониторинг процесса установки ограждения.

## Приобретение водопроводной трубы

**Ленинский айылный аймак, Сузакский район, Джалал-Абадская область – приз в сумме 70 000 сомов за третье место в конкурсе.**



В связи с увеличением населения в селе Орто-Сай Ленинского айылного аймака, растет так же спрос на чистую питьевую воду. Со временем появились новостройки, где необходимо обустроить инфраструктуру.

Одной из важных проблем для жителей новостроек является доступ к чистой питьевой воде. Треть жителей пьют воду из местной реки. Всем известно, что это напрямую оказывает влияние на здоровье жителей. В особенности эта проблема остро стоит в летние месяцы, когда в реку попадают отходы жизнедеятельности человека и скота, что провоцирует рост заболеваемости кишечными инфекциями среди жителей, а в особенности среди детей.

Органы МСУ не в силах были решить такую большую задачу, но тем не менее власть не оставляла попыток привлечь дополнительные средства. В 2014 году силами СКЗ села Орто-Сай были проведены СИНС-мероприятия, в рамках которых, как и ожидалось, одной из главных проблем было озвучено отсутствие доступа у жителей новостройки к питьевой воде. В 2015 году за счет гранта от донорской организации айыл окмоту приобрел электротрансформатор и электрооборудование для скважинного насоса. В ближайшем будущем население могло бы пользоваться чистой водой из скважины, но осталась проблема доставки этой воды для всей новостройки. Для этого необходимо было приобрести 600 метров водопроводной трубы для трех улиц. В результате, кроме обеспечения чистой питьевой водой населения, также решится вопрос сокращения процента инфекционных заболеваний среди жителей.

Бенефициары: прямые – 1 763 человека, косвенные – 1 388 человек.

Проектом «Голос СКЗ» передано 388 метров водопроводных труб, закупленных на средства от полученного приза, для продолжения инициативы по решению приоритетной проблемы. Это позволит частично решить проблему отсутствия до-

ступа к воде для жителей новостройки села Орто-Сай. Созданная в аймаке группа по совместному мониторингу ведет мониторинг процесса установки труб. В ближайшее время айыл окмоту планирует запустить новую водопроводную сеть в эксплуатацию.

## Создание информационного центра для молодежи

**Бирликский айылный аймак, Надамджайский район, Баткенская область – приз в сумме 70 000 сомов за третье место.**



В рамках Проекта «Голос СКЗ» органы МСУ и СКЗ совместно провели СИНС-мероприятия по выявлению проблем, касающихся здоровья жителей села, а также организовали проведение информационной кампании по распространению информации о бюджете на 2016 год. Население также проявило интерес, активно участвуя в мероприятиях, проводимых СКЗ и ОМСУ. Органы МСУ и СКЗ разработали План совместных действий, куда было включено решение вопросов, выявленных в рамках СИНС. Например, в ПСД вошел вопрос по организации специального мусорного полигона для утилизации ТБО, решение которого айыл окмоту обещает уже в текущем году.

Еще одной проблемой, имеющей место в аймаке, является проблема, связанная с употреблением молодежью наркотических средств и алкоголя, а также с низким уровнем информированности о возможных заражениях различными инфекционными и вирусными заболеваниями, такими, как ВИЧ-СПИД. На призовые средства СКЗ и органы МСУ планируют закупить компьютерную технику, подключить к Интернету, и таким образом работать с молодежью, т.е. улучшить компьютерную грамотность и информированность среди молодежи.

Бенефициары: прямые – 400 человек, включая 110 женщин, косвенные – 650 человек. Для организации Информационного центра для молодежи Бирликского айылного аймака Проектом «Голос СКЗ» в рамках приза была закуплена офисная техника и передана на баланс айыл окмоту.

## Уличное освещение

**Аралский айылный аймак, Тюпский район, Иссык-Кульская область – приз в сумме 30 000 сомов за четвертое место в конкурсе.**



В селе Кош-Добо население дружное и активное. Практически все здания и инфраструктура построены силами самих жителей. Например, школа, фельдшерско-акушерский пункт, мечеть и водопроводная сеть были обустроены методом «ашара». Если бы не местные жители, комфортных условий просто не было бы. Сообщество всегда участвовало в решении дел местного значения в аймаке.

В 2014 году силами СКЗ были проведены СИНС-мероприятия по выявлению проблем, касающихся детерминантов здоровья населения. Были выявлены следующие проблемы: отсутствие условий для развития детей дошкольного возраста, для развития спорта, темные улицы без уличного освещения и плачевное состояние внутренних дорог. Большая часть этих проблем вошла в План совместных действий сообщества и органов МСУ и Программу социально-экономического развития аймака.

Айыл окмоту, поддержав инициативы граждан, частично решил проблемы отсутствия уличного освещения и ремонта дороги, что позволило улучшить жизнь сельчан. На 17 000 сомов из местного бюджета было отремонтировано 600 метров внутренней дороги, а также на 32 000 сомов установлены 4 осветительных фонаря. Все это достигнуто благодаря совместной и тесной работе органов МСУ, СКЗ и местного сообщества. С решением проблем у органов МСУ и сообщества появилась уверенность в будущем и повысилась активность в решении общих проблем.

На сегодняшний день осталось решить проблему освещения других частей села, а также необходимо завершить ремонт дорог, на которые ранее не хватило средств из местного бюджета.

С решением проблемы освещения и ремонта дорог значительно улучшатся условия существования жителей села. С появлением освещения и комфортной дороги значительно сократятся проблемы, связанные с автомобильными авариями, травмами жителей, получаемыми на дорогах, а

также снизится количество преступлений в селе. Улучшится уровень благоустройства села. Проектом в рамках присужденного приза на баланс айыл окмоту передано оборудование для установки семи уличных фонарей.

## Информирование населения

**Кочкорский айылный аймак, Кочкорский район, Нарынская область – приз в сумме 30 000 сомов за четвертое место в конкурсе.**



В селе Исакеев есть клуб на 200 мест. Это единственное место, где жители могут проводить свободное время, торжественно-культурные мероприятия села. Клуб был построен 25 лет назад, но после развала СССР разграблен и превращен в свалку. В 2012 году органы МСУ предприняли попытку его восстановления, пытались найти финансирование, удалось получить стимулирующий грант от Министерства финансов КР. Сумма гранта составила 3 миллиона сомов. Айыл окмоту также выделил средства из местного бюджета в сумме 600 000 сомов. Таким образом клуб был отремонтирован и восстановлен.

На спонсорские средства были закуплены 200 кресел, для сцены была приобретена декорация на задний план и вывеска с названием клуба. Айыл окмоту закупил шторы, паласы, дорожки, проводит ежегодный ремонт клуба, оплачивает счета за электроэнергию. Но осталась большая нерешенная проблема – отсутствовало отопление.

В рамках Проекта «Голос СКЗ» были проведены СИНС-мероприятия, где наряду с другими приоритетными проблемами (сбор и утилизация ТБО, уличное освещение) была озвучена проблема отсутствия отопления клуба. В 2015 году вопрос был рассмотрен на сессии айылного кенеша и включен в утвержденный План совместных действий (ПСД), на его решение из местного бюджета было выделено 150 000 сомов. В итоге, в III квартале 2016 года была запланирована установка обогревателя-калорифера. Также вопрос вывоза мусора был решен путем приобретения мусоровоза на сумму 4 миллиона сомов, полученного за счет гранта и средств айыл окмоту.

Все эти возможности создаются органами МСУ при непосредственном участии сообщества и СКЗ.

Для дальнейшего решения проблем села необходимо распространять больше информации среди сообщества, чтобы преодолеть равнодушие, пассивность и привлечь сторонников по поддержке перемен к лучшему. Бенефициары: прямые – 400 человек, косвенные – 600 жителей.

На сумму полученного приза было приобретено оборудование для проведения общественных мероприятий по информированию населения: беспроводной микрофон, фотоаппарат. Айыл окмоту и СКЗ смогут проводить мероприятия, собрания, акции на должном и качественном уровне. Приобретенное оборудование даст импульс для решения остальных нерешенных проблем села, путем информирования жителей.

## Организация информационного центра для населения

**Улахолский айылный аймак, Тонский район, Иссык-Кульская область – приз в сумме 30 000 сомов за четвертое место в конкурсе.**



В селе Шор-Булак со времен развала СССР у населения села нет чистой питьевой воды. Отрадно, что в последнее время с помощью донорской организации по инициативе СКЗ была проведена вода в единственной школе села, для того, чтобы хоть дети могли пользоваться чистой питьевой водой. Прделана огромная работа: вырыта траншея, проведены водопроводные трубы, установлена мини-насосная скважина, сантехническое оборудование и водонагреватели в прихожей школы и общей столовой. Дети могут, по крайней мере, мыть руки перед едой в теплой воде, что в большой мере снижает различные инфекционные заболевания среди школьников.

Остается необходимость в дальнейшей работе с детьми и жителями села по информированию. Необходимо проделать работу по предотвращению и профилактике болезней. СКЗ информирует население через брошюры, буклеты, но для большей эффективности необходимо организовать информационный центр на базе школы, где планируется показывать слайд-шоу, фильмы, социальные ролики по улучшению здоровья жителей села. Так

же есть планы по подготовке своих роликов, где будут освещены проблемы села.

Бенефициары: прямые – 253 ученика, 21 педагог; косвенные – 1570 человек.

## Досуг детей и молодежи

**Онбир-Жылгинский айылный аймак, Чуйский район, Чуйская область – приз в сумме 20 000 сомов за пятое место в конкурсе.**



Аймак является дотационным, собственный бюджет составляет всего 3 миллиона 80 тысяч сомов. Этих бюджетных средств едва хватает на содержание муниципальных объектов. На сельских сходах люди обращаются к айыл окмоту, чтобы решить множество других вопросов, но решение не всегда находит поддержку со стороны местной власти, так как аймак является дотационным и средств не хватает.

Одной из важных проблем села Маданият являлся доступ к чистой питьевой воде, в 1999 году стараниями жителей села был выигран грант в размере 4 000 долларов США, и на данные средства была проложена труба, длиной 4 км. Вся работа была проделана сельчанами методом «ашара». Сегодня село пользуется чистой водой. Сельчане всегда активно участвуют в развитии села. Бизнесмены села выделили финансовые средства на строительство культурного комплекса, опять же жители не остались в стороне, собственными силами возвели этот комплекс.

В 2014 году по инициативе органов МСУ и СКЗ было обустроено освещение одной из улиц. На средства спонсоров в 2015 году построены шлюзы для распределения поливной воды, которые позволили сократить расходы поливной воды на 20%. Глава айыл окмоту уверен в том, что если проект заручится поддержкой жителей, то вся работа будет выполнена в полном объеме и в срок.

В сельской школе обучаются 130 школьников. Есть сельский клуб, где для проведения мероприятий и праздников собирается молодежь, но клуб не оборудован аппаратурой. СКЗ, активисты на сельских сходах обсуждали и неоднократно пытались решить этот вопрос, органы МСУ хотели бы купить оборудование, но средств не хватало.

В случае выигрыша приза, средства будут на-

правлены на закупку видеоборудования, проектора, колонок и его комплектующих. Так же появится возможность организовать танцевальный кружок при клубе. Молодежь станет более организованной, появятся полезные увлечения и новые инициативы. Кроме этого, СКЗ совместно с ОМСУ планируют выпускать материалы о вреде курения, алкогольных напитков, наркомании, насилии над детьми, которые окажут большое влияние на молодежь и остальных сельчан. Бенефициары: прямые – 130 детей, косвенные – 863 жителя села.

Для Онбир-Жылгинского айылного аймака на призовые средства был приобретен проектор и передан на баланс айыл окмоту. Проектор используется на общественных мероприятиях для распространения информации.

## Информационный бюллетень

**Александровский айылный аймак, Московский район, Чуйская область – приз в сумме 20 000 сомов за пятое место в конкурсе.**



В рамках предыдущих проектов за последние три года проведены СИНС-мероприятия, в рамках которых были выявлены следующие проблемы: 1) приобретение транспорта для вывоза мусора; 2) капитальный ремонт процедурного кабинета и лаборатории ГСВ; 3) асфальтирование улицы; 4) ремонт дымоходных труб двух средних школ; 5) информационная кампания по решению проблем. Все эти вопросы вошли в утвержденный План совместных действий сообщества и органов МСУ. Органы МСУ сумели привлечь спонсоров, приобрели транспорт для вывоза мусора, а также выиграли грант на асфальтирование дороги. Айыл окмоту своими средствами сделал ремонт в ГСВ и отремонтировал трубы в школе. Проблема распространения информации о достижениях аймака из-за отсутствия технико-материального обеспечения оставалась нерешенной. Бенефициары: прямые – 6 735 человек.

Для выпуска информационного бюллетеня Александровскому айылному аймаку передан цветной принтер, закупленный на средства от присужденного приза, что поможет в выпуске информационного бюллетеня.

## Организация питания школьников

**Жаны-Жолский айылный аймак, Токтогульский район, Джалал-Абадская область – поощрительный приз в сумме 15 000 сомов за участие в конкурсе.**



В средней школе села обучается 241 ребенок. 97 из них в три смены питаются в столовой школы, построенной в 2012 году с помощью донора. Айыл окмоту приобрел холодильник, 6 столов и 12 стульев. Родители школьников в свою очередь подарили столовой посуду. СКЗ из своего фонда решил сделать подарок - купил новую бытовую плиту. Однако подаренной плите не хватает мощности, и она часами кипятит воду для пищи. Повар столовой вынуждена приходить очень рано, чтобы вовремя приготовить пищу.

В столовой нет необходимых условий: негде хранить посуду, так как нет шкафов. Отсутствуют условия для мытья рук и посуды, воду приходится носить из источника, расположенного на удалении 150 метров от столовой. Из-за этого дети практически не моют руки перед едой. Некоторым детям родители кладут в сумку мыло и бутылку с водой. Эти проблемы были озвучены и на СИНС-сессиях.

СКЗ и органы МСУ, совместно поддерживая эту инициативу, рассчитывают, что, получив электрическую плиту, у поваров появится больше возможности для приготовления горячего и свежего питания, в полной мере и вовремя, что очень важно для полноценного развития детей в их возрасте.

При наличии умывальников дети смогут мыть руки перед едой, что значительно сократит случаи разных инфекционных заболеваний. Посуда и кухонная утварь будет расставлена по порядку и храниться в чистом виде.

Бенефициары: прямые – 97 детей, косвенные – 144 школьника.

На полученные призовые средства школьной столовой передана электрическая плита для организации своевременного горячего питания школьников.

## Обеспечение уличным освещением

**Нураминский айылный аймак, Панфиловский район, Чуйская область – поощрительный приз в сумме 15 000 сомов за участие в конкурсе.**



Инициатива по проведению уличного освещения появилась из-за множества проблем, связанных с неосвещенными улицами. Это приводит к травмам среди местных жителей, в особенности трудно приходится пенсионерам, беременным женщинам и малолетним детям. Данная проблема также была выявлена во время СИНС-мероприятий, которые проводились в рамках Проекта «Голос СКЗ», наряду с другими трудностями: недостаточное озеленение, плохое отопление школы, плохое состояние дорог и отсутствие субботников. Айыл окмоту в целях решения выявленных проблем из местного бюджета выделил средства на ремонт трех внутренних дорог. 60% средств на ремонт отопления школы были изысканы из спонсорских средств. Кроме этого, айыл окмоту закупил 2000 саженцев тополя для рассадки на территории школы и вокруг фельдшерско-акушерского пункта. Все организационные работы по посадке и облагораживанию территорий были выполнены СКЗ совместно с обществом.

По сравнению с прошлыми годами активность населения повысилась. Появился интерес к решению проблем села, активность на общественных мероприятиях, проводимых айыл окмоту. Все результаты вывешиваются на информационной доске.

По планам, в будущем будет решена проблема неосвещенных улиц. Для этого необходимо приобрести 83 плафона, 83 лампы, 2480 метров кабеля, 83 включателя, 83 упаковки изолянтов. Установка осветительных приборов будет производиться за счет средств айыл окмоту. По договоренности с бенефициарами счета за освещение будут оплачиваться самими жителями.

После установки уличного освещения СКЗ и ОМСУ надеются, что сократятся травмы среди жителей, а также снизится количество преступлений в селе, улучшится благоустройство села.

Бенефициары: прямые – 280 человек, косвенные – 680 человек.

Так как на средства приза не может быть приобретено необходимое количество оборудования, СКЗ и ОМСУ обратились к проекту с просьбой о покупке стиральной машины для детского сада. Это позволит обеспечить необходимые санитарно-гигиенические нормы пребывания детей в детском саду. Айыл окмоту со своей стороны обещал провести необходимые коммуникации и произвести установку стиральной машины за свой счет.

## Приобретение оборудования и тренажеров

**Гроздненский айылный аймак, Аламудунский район, Чуйская область – поощрительный приз в сумме 15 000 сомов за участие в конкурсе.**



СКЗ села Гроздь тесно и плодотворно работает с ОМСУ Гроздненского айылного аймака. Так, в 2012 году СКЗ за счет донорских средств построил фельдшерско-акушерский пункт. Всего на строительство было затрачено свыше одного миллиона сомов. Со стороны айыл окмоту был выделен земельный участок, площадью 6 соток, и оплачены расходы на оформление соответствующих документов. Население также внесло свой вклад в сумму 63 000 сомов. Местные спонсоры выделили 28 000 сомов. Услугами построенного фельдшерско-акушерского пункта пользуется 2 176 человек из числа местных жителей.

СКЗ совместно с айыл окмоту провели акции по борьбе с туберкулезом, табакокурением, алкоголизмом. Цель этих акций – призыв населения к здоровому и активному образу жизни. Активные участники акции, участвующие в забегах и других спортивных мероприятиях, награждались призами. Со стороны айыл окмоту на каждое мероприятие выделялось по 2 000 сомов.

В конце 2015 года со стороны СКЗ было внесено предложение об установке детских площадок в центре села, из бюджета выделено 100 000 сомов, и в настоящее время проект реализован.

По инициативе айыл окмоту и СКЗ проводят-

ся встречи и сходы с населением, на которых до сведения присутствующих доводится информация об исполнении плана социально-экономического развития, исполнения доходной и расходной частей бюджета, а также рассматриваются проекты и вклады, внесенные СКЗ.

Членами СКЗ выявляются приоритетные проблемы и определяются пути их решения, осуществляется поиск финансирования. В 2015 году СКЗ совместно с ОМСУ, используя метод СИНС, выявили приоритетные проблемы, среди которых проблема отсутствия условий для занятий спортом для молодежи и активных жителей села Гроздь. СКЗ села Гроздь поддержал инициативу оборудовать тренажерный зал в существующем здании, находящемся на балансе айыл окмоту, с целью организации досуга сельской молодежи, учащихся школы и членов сообщества. В селе отсутствует Дом культуры и другая инфраструктура, что приводит к тому, что молодежь идет по неверному пути – занимается табакокурением, злоупотребляет алкогольными напитками, употребляет насвай. В результате ухудшается криминогенная обстановка в селе. СКЗ написал проект и при поддержке донорской организации его реализовал. В результате проведен ремонт гимнастического зала средней школы и приобретено специальное спортивное оборудование.

Всего затрачено 387 084 сома, из них айыл окмоту - 96 800 сомов. Оборудование гимнастического зала передано на баланс айыл окмоту. В настоящее время услугами гимнастического зала пользуются учащиеся с 1 по 4 класс – 229 человек, а также молодежь и взрослое население в возрасте до 65 лет – 30 человек. В основном это женщины, так как зал оборудован для занятия гимнастикой. Однако среди населения села Гроздь и близлежащих сел наблюдается много желающих посещать тренажерный зал. Запуск тренажерного зала приобщит молодежь к здоровому образу жизни, а взрослому населению поможет решить проблемы со здоровьем.

В настоящее время основная задача – это организация досуга мужской половины местного сообщества, то есть ремонт и оборудование тренажерного зала. В муниципальной собственности айыл окмоту есть помещение, которое требует ремонта, на что из бюджета выделено 100 000 сомов. В будущем планируется ремонт этого помещения.

СКЗ и ОМСУ надеются, что открытие тренажерного зала поможет заполнить свое свободное время занятиями спортом основной массе сельской молодежи мужского пола. Занятия спортом - это залог здоровья и долголетия.

Бенефициары: прямые – 60 человек, косвенные – 500 жителей села.

Проектом для оборудования тренажерного зала на призовые средства закуплены и переданы разборные гантели.

**Жылдыз  
КЕРИМОВА,  
Кулубек  
ТУРГАНБАЕВ,**  
специалисты  
Проекта "Голос СКЗ"

## Безопасная дорога в школу: общая победа граждан и МСУ



переживаний и больших травм.

Пережив эти огорчения, родители были вынуждены отдать всех троих детей учиться в интернат, расположенный в городе Кочкор-Ата. Виделись родители со своими детьми в лучшем случае раз в неделю. Следить за успеваемостью и заниматься воспитанием детей получалось не всегда.

Айсалкын САТАРОВА, мама Дениса: «Я всегда переживала по поводу того, что дети не со мной, не дома. Боялась, что кто-нибудь может их обидеть,

Денису АНАРБАЕВУ 12 лет. Денис учится очень хорошо, за что получил множество грамот и дипломов. Дома Денис также успевает помогать родителям по хозяйству и присматривать за младшей сестрой и братиком.

Но так было не всегда. Не так давно Денису и его сестрам Адашкул, и Айнуре приходилось испытывать трудности, связанные с посещением школы.

Родное село Дениса - Кызыл-Кыштак Масынского АА Ноокенского района - расположено за 10 километров от районного центра, где и находится общеобразовательная школа. Обычный день для Дениса и его сестер начинался рано утром, еще до восхода солнца. Чтобы дойти до школы, в особенности в зимнее время, приходилось идти в темноте, по безлюдной местности, пересекая опасный аварийный мост через горную реку, а также рискуя встретить по пути шакалов и диких собак.

Однажды Денис заболел, у него поднялась высокая температура, отец пронес его на руках всю дорогу, чтобы получить медицинскую помощь в районном центре. Его сестер Адашкуль и Айнуру также настигли неприятности по дороге в школу, были и наезд автомобиля на дороге, и нападение диких собак. Благо все закончилось без сильных





переживала, что дети могут недоедать. Постоянно думала, что мои дети, живущие вне дома, отдалятся от меня или же попадут в плохую компанию».

Трудно поверить, что все это происходило в XXI веке в Кыргызстане, но все это - горькая правда.

В 2014 году Сельский комитет здоровья (СКЗ) села Кызыл-Кыштак стал пилотным участником Проекта «Голос СКЗ». За период реализации Проекта СКЗ совместно с местными жителями смогли выявить проблемы сообщества, сформулировать их и довести до сведения местного самоуправления. Родители Дениса также активно участвовали во всех мероприятиях по решению проблем села. Главной и самой большой проблемой всех жителей было обеспечение детей достойным образованием.

Кандалат ТОКТОСУНОВА, председатель СКЗ села Кызыл-Кыштак: «Несколько лет назад местные жители не имели представления, что они сами являются ключом для решения своих же проблем. После участия в мероприятиях Проекта «Голос СКЗ» местные жители начали понимать, что если сообщество само не поднимет инициативу для решения проблемы и не примет участия в ее решении, мы не сможем получить достойные условия жизни и перемены к лучшему».

Органы МСУ всеми усилиями пытались решить проблему, не решаемую уже много лет. Вот уже несколько лет как государство не в силах достроить школу в селе Кызыл-Кыштак. В свою очередь глава Масынского АО Махмуд МАМАТОВ со своей уверенной командой пытается решить проблемы многонаселенного аймака за счет ограниченного местного бюджета, либо привлекая инвестиции извне.

В 2016 году с помощью привлеченных грантовых средств и из средств местного бюджета был наконец приобретен «самый лучший» микроавтобус для местных детишек. Теперь дети могут безопасно и быстро добираться до своей школы и обратно домой. Нет нужды разлучать детей с семьями, а родителям переживать за детей.

Махмуд МАМАТОВ, глава Масынского АО: «СКЗ

села Кызыл-Кыштак стал для нас большим и очень важным звеном в развитии аймака. За последний год сотрудничества с СКЗ мы смогли значительно изменить условия жизни населения. Местные жители стали более активно участвовать в мероприятиях аймака. Благодаря активному участию СКЗ и местного населения села Кызыл-Кыштак, мы смогли не только приобрести автотранспортное средство, но и отремонтировать, и проложить асфальт на основной дороге села, построить крытую остановку вдоль дороги, а также отремонтировать аварийный мост. Кроме этого, в этом году органами МСУ был рассмотрен и закреплен участок для установки контейнера для функционирования ФАПа и кабинета СКЗ. Теперь местные жители смогут лечиться и получать консультации в своем селе».

Улучшенные условия жизни нельзя просто назвать удачей, эта была усиленная и скрупулезная работа всех трех сторон: Масынского АО, СКЗ села Кызыл-Кыштак и его населения. Все эти стороны, участвуя в решении дел местного значения, внесли огромный вклад в будущее не только своих детей, но и в развитие всего аймака.

Теперь Денис, Адашкуль и Айнура живут со своими родителями в родном доме. Вечерами вся семья собирается за одним столом, вместе готовятся к урокам и к завтрашнему дню.

**M**





## Безопасный доступ к чистой воде: новая надежда вместо трагедий

**Жылдыз  
КЕРИМОВА,  
Кулубек  
ТУРГАНБАЕВ,**  
специалисты  
Проекта "Голос СКЗ"



Население страны растет стремительными темпами, вместе с ним растут и потребности в ресурсах, в том числе в чистой питьевой воде. При этом чистая питьевая вода оказывает огромное влияние на здоровье человека.

Село Савай Савайского АА находится в Кара-Суйском районе Ошской области на самой границе с Узбекистаном. Село является многонаселенным и этнически разнообразным. С начала независимости страны органы МСУ Савайского АА, наряду с развитием территории, стараются также решить проблему доступа к ресурсам. К сожалению, с ростом числа жителей и появлением новых жилых площадей местным властям не всегда удается решить все проблемы дефицита ресурсов в одночасье.

Между селом Савай и соседней страной проходит большой Южно-Ферганский канал, построенный для ирригации близлежащих окрестностей. Так уж получилось, что жители новостроек, к домам которых не была подведена водопроводная сеть, пили воду из ирригационного канала. Санитарно-гигиеническое состояние воды из канала, конечно, оставляет желать лучшего. Но пользоваться этой водой приходилось от безысходности. В итоге болели взрослые и дети, наблюдались вспышки острых кишечных заболеваний и даже гепатит А. Но самое страшное то, что при попытке набрать воду из опасного канала происходили несчастные случаи: в канал сорвались и утонули несколько человек. Несчастье случилось и в семье жительницы села Айсалкын: при попытке спуститься в канал и



набрать воду, утонул и ее муж. Теперь ей приходится одной воспитывать и растить троих детей. Благо, помогают родственники, соседи и простые люди.

В 2015 году Айсалкын вместе с жителями родного села стала участницей мероприятия по выявлению приоритетных проблем сообщества, которое проводил Сельский комитет здоровья села Савай. Проблем в селе много, но поднимать инициативу для решения проблем раньше никому из жителей не приходилось. Необходимо было изменить сложившиеся устои жизни, где люди теряют родных или же болеют разными заболеваниями из-за неблагоприятных условий жизни. Изменить жизнь к лучшему, быть услышанной властями и стать участницей развития села стало целью для Айсалкын.

Сельский комитет здоровья села Савай под председательством Бусайры АМАТОВОЙ, участвуя в Проекте «Голос СКЗ», прошли все этапы

по привлечению к участию граждан в решении дел местного значения. Основные проблемы, озвученные местными жителями, – это доступ к чистой питьевой воде, установка уличного освещения, ремонт внутренних дорог – были сформулированы, проанализированы СКЗ и включены в основной документ – План совместных действий Савайского АА.

Органы МСУ Савайского АА всегда старались поддерживать начинания и инициативы Бусайры АМАТОВОЙ – грамотного и активного общественного деятеля, которая искренне переживает за свое родное село и абсолютно бескорыстно хочет изменить жизнь в нем к лучшему.

Все выявленные и ранее нерешенные проблемы села при активном и грамотном участии местных жителей были завершены силами органов МСУ и местных жителей. Айыл окмоту организовал прокладку гравийной насыпи на нескольких внутренних улицах, по которым ранее в сырую погоду невозможно было ни проехать на автомобиле, ни пройти пешком, по этой причине страдали опять же местные жители и дети. Также продолжили перемены, установив на улицах фонари для уличного освещения, которого ранее никогда не было.

Отрадно, что и сельчане сделали огромный вклад в развитие села. Инициатива СКЗ села Савай и местных активистов, включая Айсалкын, по мобилизации и решению проблем с питьевой водой была поддержана жителями сразу же. Все 50 семей самостоятельно собрали денежные средства и протянули более 200 метров водопроводной линии в дома.

Айсалкын, жительница села Савай: «Деятельность нашего СКЗ во главе с Бусайрой-эже была как свежий воздух для всех нас. Она научила нас быть активными, не оставаться безучастными к проблемам, что надо стремиться менять жизнь села и совместно идти к переменам. Теперь малыми, но верными шагами, жизнь становится лучше».

Бусайра АМАТОВА, председатель СКЗ села Савай: «Мероприятия по СИНС в селе проводились в первый раз, жители села поддержали мероприятие и с большим интересом принимали участие в нем. В нашем селе люди теперь понимают, что проблемы, окружающие нас, все связаны со здоровьем. Очень рада, что органы МСУ поддерживают СКЗ во всех отношениях. Мы стали важной частью для созидания в аймаке».



**Жылдыз  
КЕРИМОВА,  
Кулубек  
ТУРГАНБАЕВ,**  
специалисты  
Проекта "Голос СКЗ"

## Безопасные условия жизни и здоровье для всех: уличное освещение, детская площадка, озеленение и спорт

Грозденский айылный аймак считается одним из тех муниципалитетов, который благодаря грамотному управлению в 2015 году вышел из числа дотационных аймаков республики. Аймак состоит из пяти сел, общее население которого насчитывает всего 3 542 человека.

В 2015 году Сельский комитет здоровья села Гроздь начал сотрудничество с Проектом «Голос СКЗ». Основной задачей в рамках данного проекта для СКЗ села Гроздь было проведение мероприятий по совместному изучению нужд сообщества (СИНС) и выявление наиболее приоритетных проблем. Проблем было выявлено множество, тем не менее все данные о проблемах села, которые собрали СКЗ, были проанализированы и переданы органам МСУ Грозденского АА. На основании анализа приоритетных проблем был разработан План совместных действий (ПСД) местного самоуправления и Сельского комитета здоровья. Айыл

окому, в лице главы Сыргака КЫДЫКЕЕВА, и депутатская группа не оставили без внимания инициативы СКЗ и взялись за поиск источников финансирования, чтобы решить наиболее острые проблемы сообщества.

И вот уже к сегодняшнему дню все приоритетные проблемы села Гроздь, выявленные в 2015 году и вошедшие в ПСД, практически решены. А это были и проблемы отсутствия безопасного места для игр детям, и неосвещенные улицы, и недостаток зеленых насаждений, и вопросы досуга подрастающего поколения. Для решения этих задач силами местного бюджета, средствами доноров и самого сообщества была построена детская площадка для детей, организовано освещение на двух внутренних улицах села, прошли мероприятия по посадке зеленых насаждений и был организован спортивно-оздоровительный центр, гордость местного сообщества.

Безусловно, основная ответственность взрослых по отношению к детям – это обеспечение безопасной среды, в которой дети могли бы играть и развиваться с минимальным риском для здоровья. Ведь каждый родитель мечтает о том, чтобы его ребенок гармонично развивался и получил достойное образование. Не секрет, что детская площадка – это отличный вариант для развития ответственности в раннем возрасте, а также возможность разнообразить досуг ребенка и мотивировать его проводить больше времени на свежем воздухе. Сдвинуть дело с мертвой точки местным властям позволила инициатива председателя СКЗ села Гроздь и по совместительству депутата АК Кулжакуль КОЙЧУБЕКОВОЙ. Понимая необходимость решения данной проблемы, СКЗ совместно с главой АО, депутатами АК добились изменений. Так, в 2015 году для детской площадки органами МСУ был выделен участок, а также профинансировано приобретение необходимого инвентаря для площадки – качели, карусели, горки, турники – все это на сумму 100 тысяч сомов. Сообщество в свою очередь также показало готовность оказания помощи в виде трудового вклада на сумму 30 тысяч сомов.



Местные жители установили и организовали детскую площадку в надлежащем порядке. В данный момент детская площадка достроена и уже начала приносить радость местным детишкам.

Жительница села Гроздь: «Установка детской площадки - это хорошее и благородное дело. Часто нашим детям негде было играть, и из-за этого они часто болтались на улице и на проезжей части дороги. Теперь дети смогут играть в определенном и более безопасном месте».

Еще одной проблемой стала электрификация в новостройке села Гроздь, где проживает более 50 семей. С момента застройки такое благо цивилизации, как освещение, отсутствовало вовсе. Но на сегодняшний день и эта проблема уже решена силами местного сообщества: приобретен 1 трансформатор, установлены электрические столбы, а также проведены высоковольтные линии электропередачи. На все это, по расчетам, было нужно 1 млн. 100 тысяч сомов. Сумма немаленькая, но всё же общими усилиями сообщество смогло собрать необходимые деньги. Кроме того, каждая семья обязалась на свои средства самостоятельно провести линии в дома. На проблему организации освещения двух внутренних улиц айыл окмоту выделил 90 тысяч сомов, на которые будут приобретены и установлены уличные фонари.

Проблема озеленения, как и везде, стоит давно, а ведь озеленение – это, прежде всего, здоровье жителей, чистый воздух, комфортный отдых и уют. Гроздненский АО, понимая особую важность для местных жителей, внес небольшой, но очень значимый вклад для улучшения экологического состояния аймака, выделив 37 тысяч сомов, из которых на 12 тысяч сомов были приобретены саженцы деревьев Павловния<sup>1</sup>. Деревья посажены на территории школы и айыл окмоту. Более того, местными властями было приобретено и роздано населению 1 510 штук саженцев тополя, на сумму 2 500 сомов, для озеленения сельских улиц.

Инициативу решения проблемы организации спортивно-оздоровительного центра поднимали не раз. Необходимо было решать вопросы о будущем здоровом поколении и привлечь молодежь, детей, да и взрослое население к мероприятиям по укреплению здоровья. В 2015 году СКЗ совместно с айыл окмоту решили эту проблему. Местные власти смогли выделить большой кабинет в школе села для организации гимнастического зала, а также выделить финансовые средства на организацию и ремонт зала на сумму 389 тысяч сомов. Причем Кулжакуль КОЙЧУБЕКОВА сама смогла привлечь финансовые средства от международной организации в размере 289 200 сомов. Свой вклад

<sup>1</sup>Ценное садово-парковое дерево. Особенно эффектна весною, когда цветёт в начале распускания листьев, одеваясь большим количеством крупных голубовато-фиолетовых соцветий и крупной листвой; крайне красива и в плодах. Пригодна для широкой культуры как аллеиное дерево и для одиночных посадок, там где это позволяет климат.



внес и айыл окмоту, выделив 96 800 сомов, а сообщество – 12 тысяч сомов. Теперь в зале занимаются гимнастикой около 20 женщин и девочек в день. Кроме этого, проводятся занятия по физической культуре для младших классов школы села. На собранные дополнительно средства – 12 700 сомов, местное сообщество решило приобрести маты для зала. Следующим шагом СКЗ села Гроздь и местных жителей станет дальнейшее усовершенствование гимнастического зала.

Билял КЫДЫКЕЕВ, глава Гроздненского АО: «Главным принципом развития аймака для нас представляется устойчивое взаимодействие органов МСУ с Сельским комитетом здоровья (СКЗ), а также местным сообществом. Мы пришли к отличным результатам только благодаря слаженной работе всех сторон. Благодаря работе СКЗ села Гроздь под руководством Кулжакуль КОЙЧУБЕКОВОЙ реализовалось множество проектов по улучшению и развитию села».

Кулжакуль КОЙЧУБЕКОВА, председатель СКЗ с. Гроздь: «Проект «Голос СКЗ» научил нас прислушиваться к голосу местных жителей и привлекать их к участию в жизни аймака в целом. Я очень рада, что органы МСУ понимают важность укрепления всестороннего взаимодействия и продолжают работать на благо развития аймака».

**M**





## Здоровое село – здоровая страна

*Опыт сотрудничества СКЗ и органов МСУ Грозненского АА впечатлил представителя СМИ, вот как описывает свои впечатления корреспондент газеты «Для вас» Юлия ХИЖНЯКОВА (фото автора, статья впервые опубликована по адресу: <http://dv.kg/?p=21013> в октябре 2016 года, печатается в журнале с разрешения автора).*

В городах большую популярность набирает спортивный бизнес. Тут и там открываются тренажерные залы, йога-центры и так далее. Многие люди обращаются к профессионалам по вопросам питания и ведения здорового образа жизни. А что делать жителям сел, у которых из всех доступных ресурсов для здорового образа жизни только свежий воздух?

В этом сельским жителям могут помочь сельские комитеты здоровья (СКЗ), целью которых является предоставление возможности сельским сообществам действовать самостоятельно для улучшения состояния своего здоровья. Комитеты здоровья – это общинные организации, действующие на уровне одного села или его части. Они объединены в широкую сеть, охватывающую всю республику. Как показывает практика, небольшие

сельские комитеты, объединяющие преимущественно женщин-активисток, могут добиваться впечатляющих результатов. Например, убедить местные власти построить мост, чтобы путь в школу стал более безопасным; приобрести школьный автобус; улучшить санитарные условия в селе; утеплить общественные помещения и многое другое.

Многие комитеты здоровья прошли этот путь и сегодня могут заслуженно гордиться своими достижениями в реализации проектов по улучшению жизни, мерами по раскрытию бюджетной информации. И, как и положено активистам, многие хотели бы поделиться своим опытом и помочь еще начинающим комитетам в их нелегком труде. Для этого в Бишкеке собрались более 35 представителей сельских комитетов здоровья и руководителей органов местного самоуправления, которые

обменялись лучшими практиками, успехами совместной работы, а также обсудили проблемы, препятствующие повышению эффективности сотрудничества.

Дабы не быть голословными, представители села Гроздь пригласили всех участников, чтобы посмотреть «живые» результаты совместной работы СКЗ и МСУ – тренажерный зал, который был построен в ответ на потребности граждан, выявленные силами комитета здоровья.

Кулжакуль КОЙЧУБЕКОВА, председатель Сельского комитета здоровья в селе Гроздь, рассказала о том, какой путь им пришлось пройти, чтобы открыть спортивный зал.

– Наш комитет из 12-ти человек работает с 2009 года. В основном в комитете женщины 50-60-ти лет. Мы работаем на добровольной основе. Инициатива сделать зал принадлежала нашему комитету. Здесь нет Дома культуры, где девочкам и женщинам можно было бы заниматься танцами, йогой или каким-нибудь видом спорта. Провели опрос и выяснили, что все хотят, чтобы был тренажерный зал или просто место для занятий гимнастикой. Мы подали заявку в Корпус мира, и к нам приехал волонтер из США. Аманда АНТОНИО оказалась очень деятельной женщиной, несмотря на то, что ей всего 21 год. Мы с ней вместе написали проект. Оказалось, что сумма слишком большая – 389 тысяч долларов. Корпус мира не смог нам помочь, потому что они финансируют проекты только до 300 тысяч. Тогда Аманда написала своим друзьям по всему миру. Общими усилиями удалось собрать необходимую сумму и открыть зал. Местная школа предоставила нам помещение, и мы оборудовали его для занятий шестовой акробатикой.

Айыл окмоту тоже принял участие, выделив немного денег в качестве поддержки. Я тоже там занимаюсь. Теперь я себя очень хорошо чувствую. Мне 60 лет, а чувствую я себя на 40. Занимаюсь уже 7



месяцев, стала за это время стройной, научилась садиться на шпагат. До этого у меня были проблемы со здоровьем, мне выписали кучу лекарств. Я занялась спортом и чувствую теперь себя просто отлично. Эти занятия влияют на все мышцы. Глядя на меня, многие заинтересовались. Сейчас у нас время полевых работ, поэтому многие заняты, но с наступлением зимы все собираются ходить на тренировки. Теперь наша мечта – открыть еще и тренажерный зал, чтобы молодежи было где заниматься.

Открывая двери, я ожидала увидеть среднестатистический школьный спортивный зал. Но то, что презентовали работники Грозденского Сельского комитета здоровья, разрушило все мои стереотипы о том, каким может быть сельский спорт. В уютном помещении, отражаясь в настенных зеркалах, несколько девочек на ковриках занимались йогой. В одном углу ожидал своего часа различный инвентарь – спортивные маты, мячи, шведская стенка и хулахупы. Но самым неожиданным оказалось наличие в зале двух пилонов для шестовой акробатики.



Вопреки моим опасениям гости из других сел отреагировали положительно. Когда начинающие спортсменки стали показывать различные фигуры, то неизменно срывали шквал аплодисментов. Многие гости, вдохновившись примером, решили и сами опробовать другие спортивные снаряды – хулахуп и шведскую стенку. А Кулжакул КОЙЧУБЕКОВА показала, чему научилась за несколько месяцев занятий, и с легкостью села на шпагат.

После того, как все насладились красочным представлением, я попросила тренера Гульфию ИШИМБАЕВУ рассказать, как проходят тренировки.

– В нашу программу мы включаем упражнения из йоги, лечебно-восстановительной гимнастики, упражнения для суставов. Больше всего времени мы уделяем именно растяжке, разогреву и другим подготовительным упражнениям. Многим может показаться, что заниматься шестовой акробатикой легко. Но на самом деле это не так. Шестовая акробатика – весьма неоднозначный и рискованный выбор, особенно для сельских жителей.

– Не было проблем с родителями или администрацией школы?

– У людей очень плохие ассоциации с пилоном и вообще с подобными занятиями. Но вы сами можете видеть, что это такой же спорт, как и другие виды акробатики. Администрация школы не имеет ничего против, потому что они видят, как упорно мы тренируемся. Родители девочек тоже подошли к этому серьезно, посмотрели в Интернете, уви-

дели, что это очень красивый и подходящий для женского тела спорт, узнали о том, как проходят соревнования. В результате они даже рады, что дети занимаются таким оригинальным и перспективным видом спорта.

Тренировки идут постоянно. Девочки не хотят прерывать их, им хочется тренироваться. Самой старшей ученице 60 лет, а самым младшим – по 10-11 лет. Инна СЛОНОВА, одна из самых юных спортсменок, очень рада, что наконец-то открылся зал.

– Я занимаюсь уже 9 месяцев, и мне очень нравится. Раньше я не занималась спортом, потому что у нас не было никаких кружков или зала. Как показывает пример села Гроздь, любые мечты осуществимы, нужно лишь приложить немного усилий и найти единомышленников.

**Сельские комитеты здоровья – это действенная палочка-выручалочка как для органов местного самоуправления, так и для сельских жителей. Ведь вопросы здоровья не ограничиваются лишь спортивными залами. Точно так же можно решать вопросы с питьевой водой, школьным питанием и любые другие, так или иначе связанные со здоровьем сельчан. Радует и то, что люди понимают важность своей миссии и не оставляют все на усмотрение государства. С такими активистами никакие проблемы не страшны.**

# Быть услышанным. Как гражданскому обществу работать со СМИ?

*С 7 по 10 июня 2016 года в Бишкеке прошел ряд мероприятий, посвященных взаимодействию СМИ и организаций гражданского общества. Инициатором мероприятий выступил Проект «Инициатива СМИ по социальной подотчетности», реализуемый при поддержке Трастового фонда «Глобальное партнерство по социальной подотчетности». Руководителем Проекта является Томас ЛАНШЕР, имеющий большой опыт работы журналистом для крупных зарубежных информационных агентств и опыт консультирования ОГО по всему миру. Активную поддержку в организации мероприятий оказал Институт политики развития.*

*В рамках данных мероприятий 7 и 8 июня 2016 года в Бишкеке прошел семинар, целью которого было повышение навыков коммуникации ОГО в продвижении социальной подотчетности. В семинаре приняли участие представители ОГО и государственных органов. 9 июня 2016 года совместно с представителями СМИ было организовано обсуждение путей взаимодействия СМИ и ОГО, сложности во взаимодействии и рекомендации. В обсуждении приняли участие 9 представителей СМИ, которые рассказали о том, какие сложности они испытывают в работе с ОГО. Представители ОГО со своей стороны рассказали, какие препятствия возникают у них. Итогом всех трех дней стал «круглый стол», где было обсуждено, каким образом СМИ, ОГО и государство могут строить взаимодействие. На «круглом столе» Жибек ДУЙШЕЕВА, заведующая отделом противодействия коррупции Министерства финансов Кыргызской Республики, озвучила свои ожидания от СМИ и ОГО в противодействии коррупции. Представители ОГО выразили поддержку и предложили пути взаимодействия со СМИ и Отделом противодействия коррупции Министерства финансов КР.*

О взаимодействии средств массовой информации и организаций гражданского общества всегда много говорят, но есть ли это взаимодействие на самом деле? Зачастую, когда идет речь о взаимодействии СМИ и ОГО, то первое, что можно услышать, это упреки с обеих сторон. ОГО обвиняют СМИ в нежелании работать на благо сообщества, СМИ не желают работать с ОГО из-за их склон-

ности к пропаганде. И кажется, что договориться здесь не получится, но есть исключения, когда СМИ и ОГО успешно работают и объединяются для общей цели. Такие исключения показывают, что успешное взаимодействие СМИ и ОГО возможно и оно работает, но для этого нужно уметь найти общий язык, на котором можно договориться.

Для того чтобы суметь найти общий язык и наладить взаимодействие, что нужно ОГО знать о СМИ?

Любой журналист подотчетен редактору. Даже если вы смогли заинтересовать самого журналиста и убедить написать материал, то в конечном итоге материал будет смотреть редактор, и только он будет решать, в каком объеме и как будет выходить материал, который вы так долго готовили вместе с журналистом. В конце концов окажется, что материал будет сильно отличаться от того, что ОГО хотел бы видеть. Редактор - одна из ключевых фигур в этом деле. Иногда лучше сразу «выходить» на редактора. Если вам удалось заинтересовать редактора, то сам редактор может выбрать журналиста и поручить ему заняться написанием статьи.

Владельцы издания или информационного агентства также являются фактором, который нужно учитывать. Если вы подготовили очень хороший материал, обличающий сильных мира сего, и даже смогли убедить журналиста написать об этом, то сам владелец издания или информационного агентства может отказаться печатать этот материал, чтобы не портить себе жизнь. И при выборе издания или информагентства это также нужно учитывать.

«Свежая новость» - журналистов больше интересует то, что можно представить как свежую новость. О том, что в стране есть коррупция, они вряд ли будут в очередной раз писать, так как это давно уже не новость для всех. Это имеет место быть давно, и ничего нового для читателя в этом нет, поэтому и интереса не будет. При подаче информации постарайтесь предоставить как можно больше «свежих» фактов, которые могут стать основой статьи или новости.

После выпуска материала за достоверность данных ответственность несет журналист, поэтому необходимо не только предоставить журналисту информацию, которой владеете вы, но и дать возможность получить информацию и из других

источников, чтобы удостовериться в правдивости фактов. То есть это могут быть встречи с местными жителями, независимыми экспертами, представителями государственных и муниципальных органов. Информация, которую невозможно проверить, вряд ли заинтересует журналистов.

Каждый хоть когда-нибудь слышал фразу: «В новостях сплошной негатив». И это, увы, правда. Человеческая натура такова, что новости, содержащие информацию с негативным оттенком, привлекают к себе больше внимания и запоминаются лучше людьми, нежели новости с позитивной информацией. Журналисты знают об этом и стараются информацию преподнести так, чтобы читатели или зрители обратили на нее свое внимание. Например, информация о том, что в сельской школе нет воды, и школьники часто болеют инфекционными заболеваниями, привлечет больше внимания, чем позитивная информация о том, что в сельской школе, где никогда не было воды, провели воду для детей.

Часто руководимые коммуникационной политикой донора, ОГО вынуждены писать название проекта и донора чуть ли не в первых строках предлагаемого для журналистов материала и повторять названия снова и снова. И часто ОГО обижаются, услышав от журналистов и редакторов отказ печатать их материал безвозмездно. Принципы работы СМИ отличаются от принципов работы ОГО: эдвокаси для одних — это борьба за правое дело, для других — реклама своего проекта или организации, а реклама — это платная услуга. Потому и возникают разногласия. У любого коммерческого издания есть стремление получить выгоду от своей деятельности, а это либо за счет увеличения количества читателей или увеличения количества рекламы. Все что попадает на страницы газеты, журнала, интернет-ресурса и не увеличивает количество читателей, все относится к рекламе.

Часто, казалось бы, интересный повод для статьи или новости остается незамеченным журналистами. Поток информации, обрушивающийся на журналистов каждый день, огромен. Если у вас было время написать журналисту по электронной почте сообщение, не думайте, что у журналистов есть время, чтобы его прочитать. Журналиста, как и волка, ноги кормят. Чаще всего ваше сообщение, адресованное журналисту или редактору, затерялось среди сотни, если не тысячи подобных сообщений, которыми переполнен почтовый ящик. Лучший способ удостовериться, что ваше сообщение было доставлено, это позвонить и лично поговорить с журналистом.

Предоставьте журналисту возможность самому погрузиться в ситуацию, чтобы собрать информацию. Для этого, по возможности, брать его в «поля», помогать со сбором информации, направлять его — в этом и заключается взаимовыгодное сотрудничество, от которого выигрывают все. Наи-

более эффективным инструментом является хорошо продуманный и организованный пресс-тур, где журналисты могут поговорить с очевидцами и собрать истории на местах. Будьте готовы, что журналисту понадобится больше времени для уточнения информации. Если вы вывозите куда-либо журналиста, то постарайтесь запланировать больше времени для его работы на месте. А лучше, если у журналиста будет больше возможностей, и он сможет собрать материал и написать больше чем об одном событии или одной истории.

Нужно работать с журналистом не только тогда, когда ОГО реализует проекты и ему необходимо достичь установленных индикаторов по гласности проекта, но и тогда, когда СМИ к ним обращается за комментарием, статистикой, разъяснением, независимым мнением и т.д. Это закрепляет связь между журналистом и ОГО и создает взаимное доверие.

Человеческая природа такова, что мы больше внимания обращаем на историю конкретного человека. Новость или статья о ком-то или чем-то абстрактном нам не интересна. Готовя информацию о достижениях вашей организации или проекта, необходимо найти «человеческое лицо» или историю конкретного реального человека, чья жизнь изменилась благодаря вашей работе. Выстройте информацию о вашей организации или проекте вокруг истории этого реального человека. Большую ценность истории привнесут фотографии этого человека. Однако и тут есть трудности. У журналистов есть журналистская этика, и они не могут печатать информацию о человеке без согласования материала с человеком, о котором они пишут. Поэтому, опять-таки, важно брать журналиста «в поля».

И помните, журналисты — люди, которые также ценят человеческое внимание. Если вы пригласили журналистов на свое мероприятие, то уделите и им внимание — создайте благоприятные условия для их работы. Как в шутку сказал один журналист: «Покормите журналиста обедом, вам это будет на пользу».

**Какой же итог из всего этого? Наилучшим способом построить взаимодействие со СМИ является построение взаимного доверия. Больше всего журналисты ценят источники «качественной» информации. Информация, предоставляемая вами, должна быть интересной, понятной, правдивой и содержать достаточное количество фактов, которые можно быстро и легко перепроверить. На самом деле многие журналистские истории и расследования базируются на информации, полученной от ОГО или с их подачи. Более того, ОГО выступают в качестве экспертов или комментаторов как независимые источники информации. СМИ нужны ОГО так же, как и ОГО нужны журналистам.**

# Мнение сообществ: СКЗ эффективно работают с МСУ и гражданами

**Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА,**  
руководитель Проекта "Голос СКЗ"

Целью Проекта «Голос сельских комитетов здоровья и социальная подотчетность органов местного самоуправления по детерминантам здоровья сельских сообществ Кыргызстана» является повышение потенциала пилотных сельских комитетов здоровья для их эффективного сотрудничества с органами МСУ в достижении устойчивого местного развития.

Опрос населения пилотных сел в рамках Проекта «Голос сельских комитетов здоровья и социальная подотчетность органов местного самоуправления по детерминантам здоровья сельских сообществ Кыргызстана» был проведен с целью изучения мнения сообществ в пилотных селах о результатах деятельности проекта. Данный опрос является дополнительным инструментом оценки деятельности проекта и показывает, насколько окончательные бенефициары проекта – сельское население – ощущают влияние деятельности пилотных сельских комитетов здоровья.

Опрос был нацелен на измерения уровня изменений в местных сообществах после года работы пилотных СКЗ в рамках проекта. Проекту важно было понять, насколько сами сообщества, как конечный бенефициар проекта, ощутили изменения от работы СКЗ в их селах. Насколько примененные инструменты были понятны и интересны местным сообществам.

Результаты опроса в целом говорят о положительной динамике и наличии явных изменений внутри сообщества: как физически измеримых, так и субъективного восприятия, что и было целью проекта.

Опрос проводился силами Ассоциации «Кыргызстан айылдык

ден соолук комитеттери» в 25 пилотных селах, где ранее имели место мероприятия, проводимые сельскими комитетами здоровья села или его части. Всего в опросе приняли участие 685 жителей пилотных сел. Чуть более 63% среди опрошенных составили женщины. Так как методом опроса было анкетирование, то некоторый процент опрошенных не отметил ни одного предложенного ответа, и при отражении результатов опроса эта информация была отмечена как «ответ отсутствует».

Проведенный опрос показал, что опрошенная часть населения имеет хорошее представление о сельских комитетах здоровья, и процент осведомленных полностью или в меньшей степени составил чуть меньше 99% (Диаграмма 1).

Это объясняется тем, что СКЗ довольно активно принимают участие в жизни сообщества не только в рамках проекта, но и по своему основному направлению – профилактике заболеваний и информированию населения. Если проводить подобный опрос по республике в целом, то данный процент будет ниже, так как процент менее активных СКЗ по республике больше, тогда как в проекте принимают участие только активные СКЗ. Также высокий процент объясняется тем, что были опрошены жители, которые активно принимают участие в жизни своего села и выразили желание участвовать в данном опросе. Нужно помнить, что результаты опроса явились результатом работы проекта на протяжении 2014-2016 годов и не могут быть обобщены для

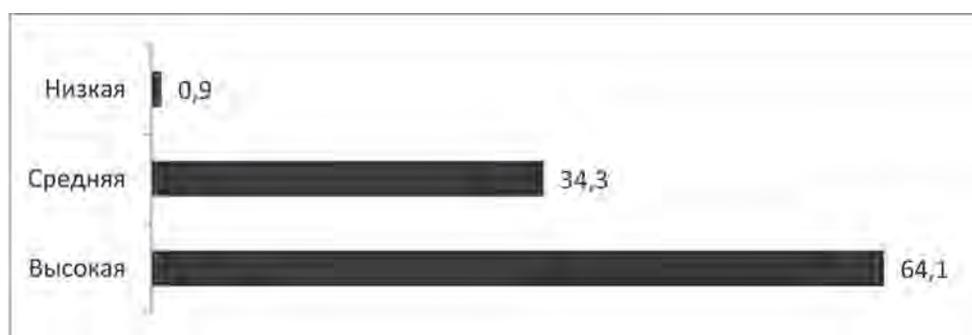
**Диаграмма 1. Ответ на вопрос:  
«Знаете ли вы о существовании и деятельности СКЗ  
на территории села?», в процентах.**



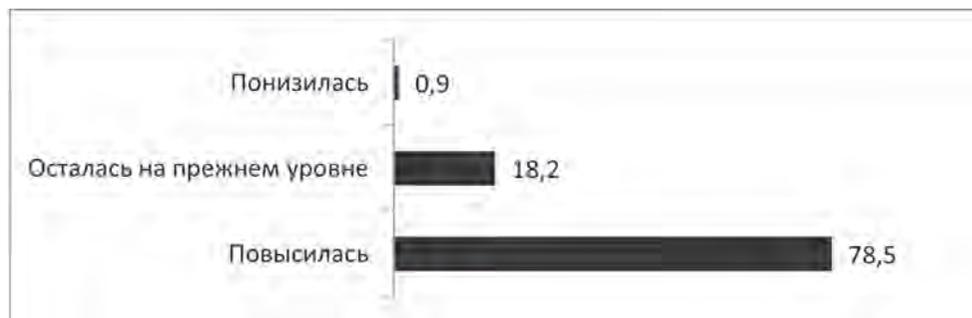
**Диаграмма 2. Ответ на вопрос:  
«Влияет ли деятельность СКЗ на условия жизни в селе?»,  
в процентах.**



**Диаграмма 3. Ответ на вопрос:  
«Как вы оцениваете важность работы, проводимой СКЗ в селе?»,  
в процентах.**



**Диаграмма 4. Ответ на вопрос:  
«Активность СКЗ в селе за последний год повысилась,  
осталась прежней или понизилась?»,  
в процентах.**



**Диаграмма 5. Ответ на вопрос:  
«Были ли решены проблемы, поднятые по инициативе СКЗ,  
в текущем году?»,  
в процентах.**



всей республики.

По оценке респондентов, около 80% признали, что деятельность СКЗ на территории их села благотворно сказывается на жизни села (Диаграмма 2). Благодаря усилиям СКЗ было реализовано много изменений в лучшую сторону. Процент настроенных менее оптимистично составил примерно 18%.

Кроме того, 63% респондентов присвоили работе, проводимой СКЗ в их селе, высокую степень важности (Диаграмма 3). 34% дали среднюю оценку, но если брать в расчет, что члены СКЗ выполняют свою работу безвозмездно и в свободное от основной своей занятости время, то даже средняя оценка уже говорит о важности работы СКЗ для своих сообществ.

78% опрошенных отметили, что за 2015 год, во время реализации проекта, СКЗ стали более активны (Диаграмма 4). Это связано с тем, что в рамках проекта СКЗ проводили много мероприятий совместно с сообществами по выявлению приоритетов сообщества и поискам путей их дальнейшего решения.

Механизм, предлагаемый проектом, реализуется путем активной работы с местными сообществами. Одним из основных составляющих этого механизма является процесс выявления приоритетных потребностей сообщества – Совместное изучение нужд сообщества (СИНС). СКЗ в рамках

проекта были обучены техникам проведения СИНС, и каждый СКЗ в своем селе проводил СИНС-мероприятия, в ходе которых сообщества могли выявить приоритетные для всего сообщества проблемы и изучить пути их решения, в том числе и через активную работу с органами местного самоуправления.

Из всех опрошенных жителей 87% принимали участие в совместном изучении нужд сообществ – технике, которой были обучены пилотные СКЗ в рамках проекта. И снова высокий процент положительного ответа объясняется тем, что были опрошены жители, которые активно принимают участие в жизни своего села и выразили

желание участвовать в опросе. Они же и в большинстве были участниками СИНС-мероприятий, проведенных СКЗ.

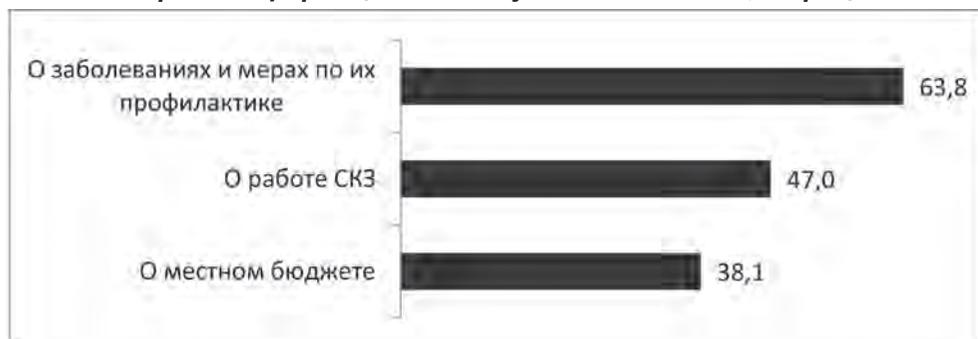
Радует также и то, что почти 84 процента респондентов, принимавших участие в СИНС, информированы о том, какие проблемы были идентифицированы и каковы были результаты СИНС. Это означает, что большинство участников заинтересовано в результатах мероприятия и, возможно, отслеживает прогресс решения в рамках проекта.

Еще одним результатом опроса, который стоит отметить, явилось то, что 89% опрошенных отметили, что выявленные проблемы либо полностью решены, либо в скором времени будут решены (Диаграмма 5). Только 5% опрошенных отметили, что проблемы решены не были. В основном такие ответы поступили из Баткенской, Чуйской и Ошской областей (13%, 10% и 9% соответственно) и связаны как с отсутствием доступа к дополнительным источникам финансирования, помимо местных бюджетов, так и низким уровнем заинтересованности органов МСУ в сотрудничестве с СКЗ и своими сообществами. Так как опрос проводился в конце 2015-го и начале 2016 года, нужно иметь в виду, что на тот момент у опрошенных не было информации о бюджете на 2016 год (информация еще не была обнародована) и у людей не было информации о планах МСУ на решение приоритетных проблем в 2016 году.

**Диаграмма 6. Ответ на вопрос: «Насколько вы удовлетворены работой СКЗ в текущем году?», в процентах.**



**Диаграмма 7. Ответ на вопрос: «Какого рода информацию вы получаете от СКЗ?», в процентах.**

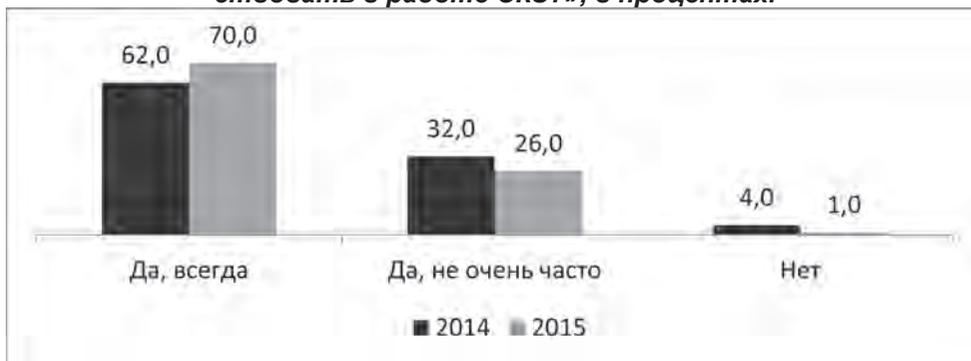


Большинство – почти 87 процентов - опрошенных указывают на то, что СКЗ принимал участие в решении проблем села совместно с МСУ. Часто это выражалось в помощи при мобилизации населения, чем и объясняется такой большой процент ответивших утвердительно.

Уровень удовлетворенности среди опрошенных работой, проделанной СКЗ в рамках проекта, составляет 58%, тогда как 34% опрошенных указали, что СКЗ недостаточно проявил себя (Диаграмма 6). Так как СКЗ являются общинными организациями, состоящими из волонтеров, то проект расценивает этот результат хорошим показателем. Тем более, что со стороны проекта была оказана только консультационная поддержка и в большей части СКЗ были вынуждены действовать самостоятельно. Тем более, что процент неудовлетворенных работой СКЗ составил всего 1% респондентов.

Диаграмма 7 показывает, какого рода информацию опрошенные получали от СКЗ. Порядка 64% опрошенных получили информацию о способах профилактики болезней, что является основным видом работ, проводимых СКЗ. Еще 47% получили информацию о деятельности самих СКЗ. 38% опрошенных получили информацию о местном бюджете от СКЗ. На момент проведения опроса в части пилотных сел начали проводиться общественные мероприятия по обсуждению бюджета в рамках информационной кампании проекта. СКЗ были активно вовлечены в процесс мобилизации

**Диаграмма 8. Ответ на вопрос: «Готовы ли вы в дальнейшем участвовать в работе СКЗ?», в процентах.**



**Диаграмма 9. Ответ на вопрос: «Насколько открыты в своей деятельности представители органов МСУ?», в процентах.**



сообщества для участия в общественных бюджетных слушаниях.

Проект «Голос СКЗ» ставит себе целью не только выявление приоритетных нужд сообщества и стимулирование участия сообщества в процессе принятия решений на местах, а значит, решение выявленных проблем в течение проекта, но и заинтересован в продолжении СКЗ своей практики работы с местными сообществами в будущем. Поэтому важно знать, что местные сообщества будут поддерживать СКЗ в его дальнейшей работе с местными сообществами по выявлению приоритетных проблем и участию в делах местного значения. До 70% опрошенных поддержали СКЗ и высказали готовность и дальше принимать участие в мероприятиях, организуемых СКЗ. В сравнении с результатами опроса в тех же селах в 2014 году количество согласных принимать участие в мероприятиях выросло на 8%, тогда как количество ответивших отрицательно снизилось до 1% опрошенных.

Также для проекта было важно изменить отношения, складывающиеся между органами МСУ и местным сообществом. Дать местному сообществу инструменты для участия в процессе принятия решений на местах, а ОМСУ дать понять, что сообщества - это источник их власти и силы. Для этого МСУ должно стать более открытым и больше прислушиваться к мнению своего сообщества.

В начале своей работы в 2014 году проект проводил опрос, посредством анкетирования среди

граждан пилотных сел, мнения населения о степени открытости представителей айыл окмоту. На Диаграмме 9 можно сравнить изменения результатов опроса в 2014 году с результатами 2015 года. Число тех, кто уверен, что айыл окмоту открыт и прозрачен в своей деятельности, выросло на 14%. Доля считающих, что айыл окмоту частично открыт, выросла на 11%. Существенно сократилось число тех, кто считал айыл окмоту закрытым. Также стоит отметить, что в 2015 году сократилось количество респондентов, которые затруднились ответить на вопрос, почти на 10%. Это говорит о том, что респонденты стали больше узнавать такие понятия,

как открытость и прозрачность органов местного самоуправления.

В завершение опроса был задан вопрос: как респонденты оценивают уровень сотрудничества СКЗ их села с органами МСУ. Опрос был произведен дважды – в начале проекта в 2014 году и в середине 2015 года. Респондентам было предложено оценить уровень сотрудничества по пятибалльной шкале, где 1(единица) означала отсутствие сотрудничества как такового, а 5 – максимально выраженное сотрудничество. Рост этого показателя за год деятельности проекта составил 0,6 пункта, что говорит о переходе от условно среднего уровня сотрудничества к условно хорошему сотрудничеству.

Как показал текущий опрос, работа СКЗ, проводимая в рамках проекта, важна для их сообщества. Сообщество видит признаки улучшения жизни села, произошедшего вследствие работы СКЗ. Сотрудничество айыл окмоту с СКЗ повышается, а значит, растет и уровень доверия между сторонами. Что касается влияния проекта, то оно наблюдается и расценивается как позитивное. В случае внедрения механизма, предложенного проектом в других селах, возможно добиться подобных изменений к лучшему и в этих селах, при условии адекватного использования механизма и активной работы со стороны СКЗ, а также желания сотрудничать со стороны органов местного самоуправления.

# Проблемы и перспективы внедрения системы мониторинга и оценки на районном уровне

Медет СУЛТАМБАЕВ, специалист по МиО ИПР

Повышение эффективности работы органов местного самоуправления приобретает все большую актуальность. Это связано с повышением качества жизни сельских жителей при ограниченных ресурсах. По данным Министерства экономики КР, число самодостаточных айылных аймаков сократилось с 2011 года по 2014 год на 14,9% и составило 74 айылных аймака<sup>1</sup>. Это обусловлено не только экономической ситуацией, но и в большей степени неэффективным управлением. В настоящей статье предпринята попытка ответить на вопрос: как учесть потребности сообществ и повысить эффективность управления, используя такой инструмент, как мониторинг и оценка?

Одним из инструментов, учитывающим растущие потребности сообществ, является разработанный новый формат Программы социально-экономического развития района (далее ПСЭР). ПСЭР была разработана Институтом политики развития совместно с местными и зарубежными экспертами при финансировании GIZ. Целью работы являлась разработка механизмов включения потребностей местного сообщества в программы социально-экономического развития айылных аймаков (АА), выработка механизмов сочетания (включения координации программ социально-экономического развития АА на районном, областном, национальном уровнях с целью достижения синергетического эффекта и максимального учета интересов населения АА), разработка и внедрение системы мониторинга и оценки реализации решений выявленных проблем<sup>2</sup>. Новый формат ПСЭР был представлен заинтересованным сторонам в сентябре текущего года.

ПСЭР - это инструмент планирования, с учетом развития, на уровне района и айылного аймака. ПСЭР предполагает учет не только потребностей сообществ, но и учет государственных отраслевых планов и программ. До настоящего времени гармонизации между потребностями сообществ и отраслевыми программами не было. Это новшество, которое вносит в новый формат ПСЭР. Новый фор-

мат ПЭСР был пропилотирован в Иссык-Кульской области в Джеты-Огузском районе. В пилоте приняли участие все айылные аймаки района. В новом формате важную роль будет играть система мониторинга и оценки. Мониторинг и оценка должны сыграть роль связующего звена между потребностями сообществ и эффективным управлением.

Для ПСЭР необходимо разработать систему мониторинга и оценки. Какой бы идеальной ПСЭР не была разработана, она нуждается в системе контроля за реализацией мероприятий, запланированных в ПСЭР. И таким инструментом можно рассматривать систему мониторинга и оценки, которую необходимо внедрять в ПСЭР. От ее эффективного внедрения во многом зависит эффективность реализации ПСЭР. Возникают вопросы: как систему мониторинга и оценки внедрить и реализовать в ПСЭР? есть ли для этого условия, понимание и ресурсы?

Необходимость разработки и внедрения мониторинга и оценки не только в ПСЭР, но и ОМСУ в целом продиктованы следующими ключевыми причинами: 1) усиливается контроль за деятельностью ОМСУ со стороны государства (приняты нормативно-правовые акты в сфере мониторинга и оценки); 2) усиливается интерес членов сообщества к результатам деятельности ОМСУ (подотчетность ОМСУ членам сообществ); 3) возникает необходимость повышать эффективность деятельности ОМСУ (неэффективная работа ОМСУ).

Третья причина затрагивает вопросы эффективности деятельности ОМСУ, что непосредственно связано с мониторингом ПСЭР. Система мониторинга и оценки зависит от уровня разработанности ПСЭР как айылного аймака, так ПСЭР района. Чем лучше разработана ПСЭР, тем легче мониторить ее реализацию и достичь поставленных целей в ПСЭР. Это означает, что четко определены ресурсы, описаны конкретные мероприятия, сроки и результаты. В настоящее время старый вариант ПСЭР района дублирует ПСЭР айылных аймаков.

Такое дублирование продиктовано со стороны районной государственной администрации желанием контролировать запланированные мероприятия ПСЭР айылных аймаков. Это вполне логично, если учитывать, что у районной государственной администрации нет собственных средств для до-

<sup>1</sup> Министерство экономики. О дотационных айылных аймаках по республике по состоянию на начало 2015 года.

<sup>2</sup> Модель планирования социально-экономического развития, основанная на принципе сочетания национальных приоритетов с приоритетами местных сообществ в Кыргызской Республике.

полнительного финансирования ПСЭР айылных аймаков. Надо понимать, что мониторинг как инструмент управления прежде всего предназначен для главы районной государственной администрации (акима), главы айыл окмоту и депутатов местных кенешей, а также отраслевым территориальным подразделениям.

Так как мониторинг позволил бы акиму района более эффективно контролировать не только реализацию ПЭСР айылных аймаков, но и реализацию и координацию ПЭСР района, исполнение функциональных обязанностей специалистами, использовать данные мониторинга для оперативного управления. Построение системы мониторинга позволило бы четко вычленить индикаторы районного уровня и индикаторы айылного аймака. Это позволило бы избежать дублирования ПСЭР.

В настоящее время есть сокращенный вариант ПСЭР айылного аймака, который использует глава айыл окмоту, и вариант ПСЭР, который использует аким района. Каждый уровень управления хотел бы иметь свой вариант ПСЭР, простой и в то же время информативный. С чем это связано? Это связано с различиями в функциях, выполняемых акимом района и главой айыл окмоту. Аким района выполняет больше функцию мониторинга. Он собирает, обрабатывает, анализирует и принимает решение об исполнении ПСЭР айылного аймака. Соответственно, для мониторинга акиму района необходима в ПСЭР мониторинговая информация.

В связи с потребностью в мониторинговой информации, аким включает в ПСЭР дополнительные колонки. Например, такие колонки, как «ожидаемый результат», «соответствующий стратегический или программный документ». Колонка «ожидаемый результат» дает возможность мониторить подчиненные айылные аймаки. Ответить на вопрос: каких результатов надо достичь? Новый формат ПСЭР дает акиму района возможность проводить мониторинг реализации ПСЭР района и айылного аймака.

Есть еще одна колонка - «соответствующий стратегический или программный документ» в старом варианте ПСЭР района. Ответ на вопрос: какие поставленные задачи правительством страны решаются в районе? Колонка «соответствующий стратегический или программный документ» - это отчет о выполнении решений правительства и отчет о деятельности акима перед губернатором области, правительством. Этих колонок в сокращенном варианте ПСЭР айылного аймака нет, так как в этом нет необходимости для главы айыл окмоту. Как видим, требуется систематизация собираемой мониторинговой информации для разных уровней и целей. Эту функцию выполняет система мониторинга и оценки, которая помогает оперативно реагировать на различные трудности и подготовку отчетов. Эту работу можно возложить на систему мониторинга и оценки.

Отчетность акима района перед губернатором

области и правительством ставит вопрос о положительных показателях по району. Отдельные главы районной администрации, чтобы отчитаться об успехах выполнения программ и планов, ставят перед подчиненными только те показатели Программы социально-экономического развития, которые имеют финансирование и будут завершены на 100%.

Например, глава айыл окмоту включил все мероприятия в ПСЭР айылного аймака, в том числе и те, по которым финансирования не было предусмотрено в бюджете айыл окмоту. Это приводит к неисполнению ПСЭР айылного аймака, что в свою очередь приводит к снижению показателей по району. Новый формат ПСЭР района позволяет вычленить мероприятия, по которым есть финансирование и для которых необходимо искать финансирование. Искать финансирование для акима района и главы айыл окмоту - проблема, хотя это потребности сообществ. Проблему мероприятий, которые имеют и не имеют финансирование, можно было бы решить с помощью системы мониторинга и оценки.

Как видим, существует большая потребность во внедрении системы мониторинга и оценки на уровне айылного аймака и района. Первым шагом в этом направлении стала разработка нового формата ПСЭР. На ее основе можно создать систему мониторинга и оценки. Анализ показателей ПСЭР и паспортов айыл окмоту показывает, что есть более 10 направлений развития айылных аймаков, которые включают более 100 показателей. Мониторить такое количество направлений и показателей для акима и других руководителей разного уровня сложно без системы мониторинга и оценки. Система мониторинга и оценки позволила бы облегчить процесс сбора информации, обработки, анализа и принятия управленческих решений.

Необходимо создавать систему мониторинга и оценки, которая способствовала бы оперативному принятию решений и, самое главное, прогнозированию развития района и айылного аймака. Так, по результатам опроса российских экспертов<sup>1</sup>, по муниципальным вопросам более половины респондентов (53%) считают, что для создания такой системы необходимо затратить несколько месяцев, а около трети (29%) - почти год. Оптимистично настроенных руководителей, которые считают, что управленческий мониторинг в муниципальных образованиях можно создать за месяц, было выявлено только 13%. Создание системы мониторинга и оценки достаточно длительный процесс, и это создает определенные трудности при внедрении системы мониторинга и оценки на местах.

Существуют определенные трудности внедрения системы мониторинга и оценки не только на уровне района, но и айылного аймака:

1. Прежде всего, это отсутствие потенциала у руководителей в сфере мониторинга и оценки, не-

<sup>1</sup> Мониторинг в системе социального управления муниципальным образованием.

умение анализировать результаты мониторинга и принимать решения на основе данных мониторинга.

2. Это различие в понимании понятия мониторинга и его роли для работы районных администраций и органов ОМСУ. По результатам опроса экспертов, мониторинг как систематически проводимое исследование понимается 20% респондентов, а как сбор различной информации – 12%. При этом под регулярными наблюдениями понимают мониторинг 66% опрошенных экспертов, из них около 40% подчеркивают необходимость наличия постоянных индикаторов. Для создания системы мониторинга и оценки надо, прежде всего, руководителям иметь определенные знания о мониторинге и оценке.

3. Существуют определенные проблемы в определении предмета мониторинга. Что мониторить на уровне района или айылных аймаков? Результаты опроса показали разброс мнений по поводу направлений проведения мониторинга, среди которых названы: благосостояние населения (16 экспертов); финансовое состояние (9 экспертов); реализация стратегии развития (9 экспертов); муниципальные предприятия (5 экспертов); реализация муниципальных программ (4 эксперта); демографическая ситуация (3 эксперта); инвестиции (2 эксперта); экономическое состояние (2 эксперта).

В настоящее время вектор в мониторинге ОМСУ изменился. Мониторинг акцентирует внимание не на мониторинге исполнения функциональных обязанностей руководителей и специалистов, а на развитии территории. Соответственно, это требует разработки новых индикаторов развития.

4. Недостаточно внимания уделяется регулярному сбору данных на всех уровнях управления, соответственно, отсутствует приемлемая для мониторинга база данных о реализации ПСЭР и принятии решений. Это выбор системы показателей и индикаторов развития района и айылного аймака. Какие выбрать ключевые показатели и индикаторы, которые отражали бы (1) развитие района в целом, (2) улучшение качества жизни членов сообщества, (3) эффективность управления районом и айылным аймаком? Формирование базы данных для мониторинга - эта отдельная тема для обсуждения.

5. Проблема выбора индикаторов. Какие показатели и индикаторы должен мониторить глава государственной районной администрации? Какой инструмент (программный продукт) можно предложить главе районной государственной администрации для мониторинга, который отвечал бы таким требованиям, как простой в освоении, визуальный, доступный программный продукт, который отвечает целям мониторинга? Ведь индикаторы выполняют роль маяков, на которые необходимо ориентироваться и корректировать направление движения. Надо выбрать такие индикаторы, чтобы они отражали интересы и потребности членов сообществ, разных социальных групп. Потребности

и возможности в мониторинге со стороны акимов районов требуют дополнительного изучения, обобщения и анализа.

6. Еще одна большая проблема: нет заинтересованности отдельных руководителей на разных уровнях внедрения системы мониторинга. Главы районных администраций не всегда придают должное значение формированию системы мониторинга на уровне айылных аймаков. Например, широкому вовлечению и поддержке различных инициативных групп, групп совместного мониторинга и оценки на уровне не только района, но и айылного аймака. Вовлечение в систему мониторинга и оценки надо рассматривать как способ участия населения в принятии решений, затрагивающих их интересы и ожидания от ОМСУ. Это большой человеческий потенциал для проведения общественного мониторинга.

Большое количество международных проектов создали определенный потенциал в сфере мониторинга и оценки на уровне айылного аймака. Например, проведение мониторинга предоставляемых государственных и муниципальных услуг, мониторинг реализации проектов. К примеру, Координационный совет, созданный при районной государственной администрации Джеты-Огузского района Иссык-Кульской области в рамках пилота. Эти ресурсы также можно было бы использовать в системе мониторинга и оценки для развития района и айылного аймака.

7. Ключевые проблемы внедрения системы мониторинга и оценки – это большая текучесть кадров как на уровне района, так и на уровне области, отсутствие преемственности и несогласованность в системе отчетности, отсутствие потенциала, заинтересованности во внедрении системы мониторинга и оценки руководителями, а порой незнание возможностей мониторинга и оценки, нерегулярный сбор и отсутствие базы данных для мониторинга, отсутствие системы показателей и индикаторов, недостаточность знаний и навыков для использования системы общественного мониторинга.

Это проблемы, которые необходимо решать на уровне района и айылного аймака совместно. Для этого необходимо изучать и внедрять новый формат ПЭСР и систему мониторинга и оценки. Ключевую роль здесь должен сыграть глава государственной администрации района, а также главы айылных аймаков. Местные и зарубежные эксперты по развитию ОМСУ могли бы оказать консультационную, научно-методическую помощь и подготовить аналитические материалы для внедрения ПСЭР и системы мониторинга. Несмотря на существующие проблемы, «положено начало проведению регулярного мониторинга эффективности работы органов местного самоуправления»<sup>1</sup>.

Институт политики развития КР проводит определенную работу по внедрению системы монито-

<sup>1</sup> Программа развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы.

ринга и оценки на уровне района и айылного аймака. К примеру, в Чуйской области в 12 пилотных айылных аймаках созданы 12 групп совместного мониторинга и оценки, проведены 12 однодневных тренингов по внедрению системы мониторинга и оценки, обучено 225 человек, среди них депутаты местных кенешей, главы и сотрудники айыл окмоту, члены НПО, члены сообщества и т. д. На уровне района проведена большая аналитическая работа по разработке нового формата ПСЭР и подготовлено руководство по мониторингу ПСЭР.

Акимы районов напрямую могли бы получать информацию о реализации ПСЭР и других социальных программах через эти группы, а возможно, сделать их в определенной степени независимыми от местных органов самоуправления. Например, группы мониторинга через электронную почту раз в квартал могли бы посылать свои мониторинговые отчеты о ходе

реализации принятых программ и планов, а также по заданию акима района проводить мониторинг на уровне айылного аймака.

Такая форма взаимодействия повысила бы статус группы мониторинга и эффективность использования группы мониторинга как инструмента общественного мониторинга. Это также позволило бы обеспечить обратную связь не только с органами местного самоуправления, но и главой районной государственной администрации. Целью мониторинга было бы получение дополнительной объективной информации о потребностях сообществ, о предпринимаемых решениях и проблемах на уровне айылного аймака. Необходимо апробировать на уровне айылного аймака и района различные варианты применения системы общественного мониторинга.

ИПР для групп совместного мониторинга и оценки разработал совместно с членами сообществ и ОМСУ планы и графики проведения мониторинга и оценки Плана совместных действий. Разработаны пособия по мониторингу, предоставлена папка по мониторингу и оценке, в которой содержатся инструкции, нормативные правовые акты, анкеты, формы отчетности, планы мероприятий по мониторингу и другие инструментари для работы группы. Потенциал обученных групп ИПР достаточен для проведения мониторинга.

Накопленный потенциал не всегда активно ис-

пользуется главами районных администраций, а отдельные главы даже не знают об этом потенциале. Существует большая потребность в обучении глав районных администраций и сотрудников районов современным технологиям управления, в том числе мониторингу и оценке.

В настоящее время созданы условия для внедрения системы мониторинга и оценки на районном и на уровне айылных аймаков. Жогорку Кенешем приняты нормативно-правовые акты, регулирующие проведение мониторинга и оценки со стороны сообществ. Например, ГАМСУМО разработал Устав местного сообщества, в котором предусматривается проведение общественного мониторинга

и оценки. Проведено пилотирование нового формата ПСЭР в Иссык-Кульской области. ИПР обучил членов сообщества, депутатов местных кенешей, глав и сотрудников пилотных айыл окмоту приемам орга-

### Мониторинг ПСЭР и взаимодействие заинтересованных сторон



низации и проведения мониторинга и оценки.

При планировании Программы социально-экономического развития и любой другой программы необходимо закладывать определенные ресурсы, разработать перечень мониторинговых мероприятий, определить систему показателей и индикаторов как процесса реализации ПСЭР, так и ее конечных результатов, разработать информационную систему мониторинга, готовить квалифицированных специалистов по мониторингу и оценке. Необходимо повышать потенциал руководителей на уровне района и айылных аймаков в сфере мониторинга и оценки, добиться исполнения нормативно-правовых актов, принятых правительством и Жогорку Кенешем по внедрению системы общественного мониторинга, ориентировать внедрение системы мониторинга и оценки на практическое применение. Необходимо принять политическое решение об обязательности разработки ПСЭР в сочетании с отраслевыми государственными программами, о создании системы мониторинга и оценки с целью обеспечения эффективного управления как на районном, так и на уровне айылного аймака. Система мониторинга и оценки имеет большие возможности и перспективы в повышении эффективности системы управления для улучшения качества жизни граждан и эффективного использования государственных средств.