

НЕ ОСТАВИТЬ НИКОГО ПОЗАДИ

Справедливое местное самоуправление в Кыргызской Республике: как добиться экономического роста и сокращения бедности?

Сборник мер для программ
социально-экономического развития
айылных аймаков и городов,
идущих к инклюзивному местному развитию

Сборник разработан в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии и выполняемого Хельветас и Институтом политики развития (далее – Проект УУМУ).

Координация и управление – **Асель МАМБЕТОВА**, руководитель Проекта УУМУ.

Составитель, автор текстов – **Алтынай МОЛДОЕВА**, специалист по гендерным вопросам Проекта УУМУ.

Коллекция примеров мер инклюзивного социально-экономического развития –

Айнура БАЛАКУНОВА, Анара МУСАЕВА, консультанты Проекта УУМУ.

Под общей редакцией

Надежды ДОБРЕЦОВОЙ, председателя правления Института политики развития.

Не оставить никого позади. Справедливое местное самоуправление в Кыргызской Республике: как добиться экономического роста и сокращения бедности? Сборник мер для программ социально-экономического развития аймаков и городов, идущих к инклюзивному местному развитию. – Бишкек: Хельветас в Кыргызской Республике, 2022. – 68 с.

Цель сборника – повысить осведомленность органов МСУ и местных сообществ по вопросам инклюзивного развития, равенства прав и доступа к условиям для развития, что должно привести к росту количества мер, направленных на защиту уязвимых групп граждан. Сборник включает примеры **действий органов местного самоуправления Кыргызской Республики, направленных на создание таких условий для уязвимых групп в сообществе, которые позволили бы им со временем существенно улучшить свое положение и даже выйти из категории уязвимых к жизненным трудностям**. Данные действия были включены в качестве мер в реальные программы социально-экономического развития айылных аймаков и городов. Примеры сгруппированы в категории, соответственно трем направлениям инклюзивности: повышение доступа к рынкам, услугам и пространствам. В дополнение к подробному описанию отдельных мер, к сборнику приложен перечень других инклюзивных мер, в разбивке по направлениям развития на местном уровне (приблизительно к бюджетной классификации местного бюджета).

Сборник адресован депутатам местных кенешей, руководителям и сотрудникам органов МСУ, местным активистам, НКО, инициативным группам, предпринимателям и другим лицам, заинтересованным в местном развитии и участии в разработке программ социально-экономического развития. Представленная в сборнике коллекция мер позволит заинтересованным муниципальным лидерам в процессе разработки своих ПСЭР найти подходящие для себя меры инклюзивного развития, уже примененные другими муниципалитетами. Инклюзивное развитие местных сообществ, основанное на принципе “не оставить никого позади”, должно привести к росту благосостояния всей нации, сокращению неравенства – экономического, правового, территориального, что благотворно скажется на социальном и экономическом развитии Кыргызской Республики.

Полные электронные версии публикации на русском, кыргызском и английском языках опубликованы на сайтах: www.helvetas.org; www.myktyaimak.gov.kg; www.dpi.kg.

Публикация стала возможной в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии и выполняемого Хельветас и Институтом политики развития.

Просьба при распространении публикации или ее частей в любой форме и любыми средствами, электронными или механическими, включая фотокопирование, звукозапись, любые запоминающие устройства и системы поиска информации, уведомлять издателей по адресам электронной почты: Office@dpi.kg

© Хельветас в Кыргызской Республике, 2022

© Институт политики развития, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений и условных обозначений	4
Выражение благодарности	5
Информация об издателях	5
Введение	7
Конкурс на лучшее отражение в ПСЭР принципов инклюзивности	9
Что означает выражение «Не оставить никого позади»?	11
Краткий обзор методологии разработки ПСЭР, включающей гендерные и социальные аспекты	17
Меры для программ социально-экономического развития айылных аймаков и городов, идущих к инклюзивному местному развитию	20
Доступ к рынкам	20
Фестиваль “Кызыл Өрүк” в Тоңском айылном аймаке Тоңского района	20
Комплекс мер по развитию местного туризма. Айылный аймак Чолпон-Ата Токтогульского района	22
Доступ к услугам	26
Тротуар и пандусы на центральной улице Теплоключенского айылного аймака Ак-Сууйского района	26
Кризисный центр в Теплоключенском айылном аймаке Ак-Сууйского района	29
Строительство детского сада в селе Кызыл-Туу Масынского айылного аймака Ноокенского района	33
Субсидии по оплате услуги вывоза твердых бытовых отходов для уязвимых групп жителей Кызыл-Сууйского айылного аймака Жети-Огузского района	36
Оборудование раздевалки при спортивном зале школы в селе Тегене Ак-Жолского айылного аймака Аксыйского района	37
Перепрофилирование, реконструкция и оснащение здания для работы группы семейных врачей (ГСВ) в селе Корумду Кумбелского айылного аймака Иссык-Кульского района	39
Уличное освещение в селах Корумду и Булан-Сөгөттү Кумбелского айылного аймака Иссык-Кульского района	42
Доступ к пространствам	44
Оборудование фитнес-зала и спортивной площадки в городе Токтогуле	44
Благоустройство пришкольной территории в айылном аймаке Светлая Поляна Жети-Огузского района	46
Строительство детской площадки в Октябрьском айылном аймаке Ак-Сууйского района	51
Восстановление и благоустройство парка в Сарууйском айылном аймаке Джеты-Огузского района	54
Приложение 1. Инклюзивные (социально- и гендерно-чувствительные) меры, представленные в Программах социально-экономического развития территорий 36 муниципалитетов	57

Список сокращений и условных обозначений

EDAW –	Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин
SDC –	Швейцарское Агентство по развитию
АА –	айылный аймак
АМУЦА –	Академия местного управления Центральной Азии
ГАГСМСУ –	Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров Кыргызской Республики
ГСВ –	Группа семейных врачей
ГСМИО –	группа совместного мониторинга и оценки
ИПР –	Общественное объединение «Институт политики развития»
ЛФК –	лечебная физическая культура
МСУ –	местное самоуправление
НКО –	некоммерческая организация
ОО –	общественное объединение
Проект УУМУ –	Проект «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемый Правительством Швейцарии и выполняемый Хельветас и Институтом политики развития
ПСЭР –	программа социально-экономического развития
РЭС –	районная электрическая сеть
СКЗ –	сельский комитет здоровья
СМИ –	средство массовой информации
СМИО –	совместный мониторинг и оценка
Союз МСУ –	Объединение юридических лиц «Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики», членская организация, муниципальная ассоциация, объединяющая и представляющая интересы всех органов МСУ в Кыргызской Республике
ТБО –	твердые бытовые отходы
УЗИ –	ультразвуковое исследование
ФАП –	фельдшерско-акушерский пункт
ЦУР –	цели устойчивого развития

Выражение благодарности

Проект УУМУ выражает благодарность за помощь в составлении данного сборника всем пилотным муниципалитетам Проекта и Союза МСУ, региональным консультантам Проекта Шербеку ДОСУЕВУ, Кайрату КУЛЧАЕВУ, Нурлану НАЗАРОВУ, Бакыту СУБАНОВУ, Замиру СЫДЫКОВУ, Жамал ТУКЕНАЛИЕВОЙ, Бакыту ЮСУПОВУ, а также независимым экспертам Айнуре БАЛАКУНОВОЙ и Анаре МУСАЕВОЙ.

Информация об издателях

Данный сборник подготовлен в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», который финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Хельветас и Институтом политики развития. Основная цель проекта заключается в содействии улучшению качества и доступа к услугам, предоставляемым муниципалитетами для их населения, путем внедрения системных изменений на местном уровне.

Первая фаза Проекта стартовала в мае 2015 года и была завершена в конце апреля 2019 года. Основными задачами второй фазы Проекта (2019-2023 гг.) являются углубление, повторение и расширение протестированных моделей, полученных в результате первой фазы; развитие межмуниципального сотрудничества по решению вопросов местного значения; а также распространение знаний и навыков по организации и предоставлению услуг через национальные механизмы по всей стране.

Основные направления работы Проекта

- Разработка и тестирование методологии межмуниципального сотрудничества по организации и предоставлению услуг на местном уровне.
- Поддержка отобранных инициатив по межмуниципальному сотрудничеству со стороны органов МСУ Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей.
- Снижение барьеров и пробелов для улучшения предоставления услуг на местном уровне.
- Повышение уровня удовлетворенности муниципалитетов деятельностью ГАГСМСУ и Союза МСУ в сфере политики в отношении услуг.
- Разработка предложений по моделям региональной организации услуг и сотрудничества.
- Улучшение процессов организации и предоставления услуг на всей территории страны через распространение методик по планированию улучшения услуг, протестированных в первой фазе Проекта.
- Повышение уровня удовлетворенности населения услугами на местном уровне.
- Поддержка национальных механизмов распространения знаний, включая информационный портал, содержащий информацию о лучших практиках в сфере местного самоуправления.



HELVETAS
KYRGYZSTAN

Хельветас – это независимая швейцарская организация по развитию, которая работает в 29 странах Африки, Азии, Латинской Америки и Восточной Европы. Хельветас реализует проекты развития в области водоснабжения и санитарии, сельского хозяйства и питания, образования, экономического развития, демократии и мира, а также климата и окружающей среды. Хельветас также обеспечивает экстренное реагирование после стихийных бедствий.

В Кыргызстане Хельветас начала свою деятельность в ноябре 1994 года. За 28 лет организация реализовала ряд различных

проектов. На данный момент Хельветас в Кыргызстане администрирует 6 проектов в сфере развития сельской экономики и частного сектора, в сфере местного самоуправления и гражданского развития, образования и развития навыков. Подробнее о деятельности Хельветас в Кыргызской Республике можно узнать на сайте: <https://www.helvetas.org/ru/kyrgyzstan>



Миссия Общественного объединения «Институт политики развития» (далее – ИПР) – содействие местным сообществам и органам управления в реализации прав и возможностей человека жить достойно. ИПР работает с местными сообществами, органами МСУ, государственными органами, НКО, вузами, СМИ и донорами по различным проблемам развития местных сообществ, децентрализации, усиления подотчетности, муниципального и государственного управления. Постоянные партнеры ИПР – около 250 органов МСУ, многие государственные органы, множество НКО и т.д. Вся информация о деятельности на сайтах: www.dpi.kg, www.municipalitet.kg

Введение

Органы МСУ взаимодействуют с самыми разными группами людей в местном сообществе, и у каждой группы есть свои интересы и потребности. Однако миссия выборной власти – в данном случае местного самоуправления – диктует необходимость заниматься в первую очередь вопросами и проблемами тех групп граждан, которые обладают наименьшими возможностями решить их самостоятельно, – граждан, которых принято называть уязвимыми перед жизненными трудностями.

Никто из руководителей и сотрудников органов МСУ не откажется от задачи помощи уязвимым гражданам и семьям. Они осознают важность этой задачи и стараются предоставлять помощь по мере возможности. Вот только возможности органов МСУ помогать уязвимым группам не всегда очевидны как с точки зрения их полномочий, так и с точки зрения ресурсов. С точки зрения полномочий орган МСУ часто не понимает, может ли он, например, организовать социальный центр, или это относится к сфере полномочий министерства? С точки зрения ресурсов – стоит перед выбором: то ли заняться потребностями бизнеса и построить новую дорогу к кошаре или муниципальный рынок, чтобы улучшить экономику аймака или города, то ли раздать деньги уязвимым, которые при таком понимании проблемы остаются всего лишь потребителями ресурсов, не производя для сообщества ничего полезного.

Задаваясь такими вопросами, органы МСУ очень часто включают в свои программы социально-экономического развития не реальные меры развития для уязвимых групп, а всего лишь намерения, желания, не являющиеся, по сути, ни мероприятием, ни бюджетной мерой. Десятки и сотни ПСЭР аймаков и городов содержат пункты о содействии бедным, поддержке уязвимых, сокращении безработицы, улучшении доступа к услугам, но конкретных, внятных действий за этими мерами не стоит. Инклюзивная направленность мер в большинстве случаев сформулирована обобщенно, например: *“Оказание помощи незащищенным слоям населения (малообеспеченным, инвалидам, безработным, полусиротам, многодетным) и внедрение новых методов оказания услуг в направлении сокращения бедности”*. Такое описание меры не дает четкого представления о целевой группе, о предполагаемых конкретных действиях органов МСУ, о привлекаемых партнерах и других заинтересованных сторонах, об ожидаемых результатах. Какие методы планируется применять? Каким образом они помогут сократить бедность? Сколько человек смогут получить пользу от внедрения меры? Каковы индикаторы измерения исполнения данной меры? Подобные обобщенные формулировки приводят к тому, что на деле данные меры не реализуются или реализуются “для галочки”, не принося реальных и ощутимых плодов. Справедливости ради стоит отметить, что часто такие намерения вместо мер включаются в ПСЭР и в отношении бизнеса, экономики, предпринимательской среды. Однако здесь ситуация все-таки немного лучше – бизнес, представленный в местных кенешах, часто способен сам сформулировать предложение для ПСЭР и добиться его принятия. А вот уязвимые группы в советах иногда не представлены, а формулировать предложения для улучшения своей ситуации они часто не умеют, ограничиваясь просьбами дать больше помощи – денег, товаров, продуктов, льгот.

Вместе с тем все чаще в ПСЭР начинают встречаться примеры реального воздействия на условия жизни и условия для развития уязвимых групп. Происходит это как под влиянием укрепления знаний внутри самих органов МСУ, так и под воздействием проектов развития. В частности, Проект «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемый Правительством Швейцарии и выполняемый Хельветас и Институтом политики развития, работая с большим числом муниципалитетов в Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областях, при проведении любых мероприятий делает упор на работу с уязвимыми группами населения. Проект УУМУ помогает органам МСУ разрабатывать такие методы воздействия на уязвимые группы, которые были бы направлены не на краткосрочное улучшение их положения, а на создание условий для того, чтобы эти группы вышли из положения уязвимых. В частности, Проект УУМУ предложил дополнить Методическое руководство для органов местного самоуправления по разработке

программ социально-экономического развития¹ методами учета интересов и создания условий для развития уязвимых групп, разработав для этих целей отдельную методику (см. Раздел “Краткий обзор методологии разработки ПСЭР, включающей гендерные и социальные аспекты” данного сборника). Также проект провел конкурс на лучшее отражение в ПСЭР аспектов социальной и гендерной чувствительности, учет интересов и создание условий для кардинального улучшения положения уязвимых групп в сообществах. Конкурс позволил собрать коллекцию уже применяемых органами МСУ мер, направленных на инклюзивное развитие. Так появился данный сборник, описывающий **меры, которые в наибольшей степени направлены на создание таких условий для уязвимых групп, которые позволили бы им со временем существенно улучшить свое положение и даже выйти из категории уязвимых.**

Следует отметить, что при выборе мер для включения в сборник основное внимание уделялось их содержанию и значимости для данной территории. Отдельные меры были включены в сборник в силу того, что они демонстрируют инновационный или творческий подход муниципальных органов к решению существующих проблем и к организации работы по их преодолению. В сборник вошли и такие меры, реализация которых либо продолжается, либо планируется на более поздний период. Хотя некоторые из представленных мер еще не реализованы, они являют собой примеры прогрессивного и социально справедливого стратегического планирования на уровне муниципалитетов.

Данные меры были разработаны в соответствии с предложенной Проектом методологией, а в сборнике сгруппированы по трем направлениям инклюзивности: повышение *доступа к рынкам, услугам и пространствам.*

В дополнение к подробному описанию отдельных мер, в Приложении 1 к данному сборнику представлен перечень других инклюзивных мер, которые были выявлены в процессе экспертной оценки конкурсных ПСЭР, с разбивкой по направлениям развития на местном уровне (приблизительно к бюджетной классификации местного бюджета). Данная коллекция мер позволит заинтересованным муниципальным лидерам в процессе разработки своих ПСЭР найти подходящие для себя меры, уже примененные другими муниципалитетами.

Сборник адресован депутатам местных кенешей, руководителям и сотрудникам органов МСУ, местным активистам, НКО, инициативным группам, предпринимателям и другим лицам, заинтересованным в местном развитии и участии в разработке программ социально-экономического развития.

Цель сборника – повысить осведомленность органов МСУ и местных сообществ по вопросам инклюзивного развития, равенства прав и доступа к условиям для развития, что должно привести к росту количества мер, направленных на защиту уязвимых и ущемленных в правах групп граждан. Инклюзивное развитие местных сообществ, основанное на принципе “не оставить никого позади”, должно привести к росту благостояния всей нации, сокращения неравенства – экономического, правового, территориального, что благотворно скажется на социальном и экономическом развитии Кыргызской Республики.

Проект УУМУ приглашает заинтересованные лица продолжить обсуждение темы и наполнение коллекции мер инклюзивного развития, в том числе, путем публикации успешных примеров на Портале лучшей практики МСУ (www.myktyaimak.gov.kg)

Команда проекта «Улучшение услуг на местном уровне»

¹ Методическое руководство для органов местного самоуправления по разработке программ социально-экономического развития городов и Айылных аймаков, утвержденное совместными приказами Министерства экономики КР от 15 мая 2018 г. № 63-А и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений от 16 мая 2018 г. №01-18/56.

Конкурс на лучшее отражение в ПСЭР принципов инклюзивности

В 2022 году Проект УУМУ в партнерстве с Союзом МСУ провел среди 47 пилотных муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей конкурс на лучшее отражение принципов инклюзивности в ПСЭР. Конкурс был направлен на достижение следующих результатов:

- 1) выявление ПСЭР, которые наилучшим образом отражают принципы социальной и гендерной чувствительности и носят инклюзивный характер;
- 2) стимулирование органов МСУ, активных членов сообщества и членов рабочих групп к обмену опытом внедрения принципов инклюзивности в ПСЭР;
- 3) содействие распространению инновационных социально- и гендерно-чувствительных мер в сфере предоставления услуг на местном уровне.

Всего на конкурс было представлено 36 программ социально-экономического развития территорий. Эти программы прошли независимую экспертную оценку на предмет содержания реалистичных, содержательных и обоснованных мер, направленных на инклюзивное развитие.

В ходе проведения оценки представленных на конкурс ПСЭР независимые эксперты Проекта выявили большое количество предпринимаемых или планируемых муниципалитетами инклюзивных мер по разным направлениям деятельности органов МСУ. В рамках конкурса призовых мест были удостоены не отдельные меры и мероприятия, а ПСЭР в целом, причем помимо гендерной и социальной чувствительности учитывались такие критерии, как наличие полного пакета необходимых документов, структура и последовательность ПСЭР, выполнение всех необходимых этапов разработки, обсуждения и утверждения ПСЭР и т.д. Такой подход позволил определить и поощрить органы МСУ, которые сумели организовать эффективный и системный процесс разработки ПСЭР. Однако и те программы, которые не заняли призовых мест, тем не менее содержали хотя бы несколько интересных мер или инновационных и креативных подходов к решению социальных проблем. В связи с этим команда Проекта приняла решение о составлении данного сборника, описывающего наиболее интересные меры и подходы, включенные в ПСЭР муниципалитетов.

Вместе с тем анализ представленных на конкурс ПСЭР показал, что пилотные муниципалитеты испытывают определенные затруднения на разных этапах разработки ПСЭР. Одно из наиболее распространенных затруднений связано с тем, что органы МСУ не всегда справляются с задачей **конкретно указывать целевые группы, включая их численность и состав, четко описывать проблемы, прогнозировать краткосрочные, среднесрочные или долгосрочные изменения, которые ожидаются от реализации данной меры**. Среди других распространенных затруднений – отсутствие конкретных планов действий по внедрению заявленных мер, отсутствие бюджетного обоснования реализации мер, низкий уровень работы с гражданским обществом для выявления возможных альтернативных подходов к решению проблем, привлечения дополнительных источников доходов и других полезных ресурсов.

По результатам экспертной оценки специально созданная конкурсная комиссия, в состав которой входили представители проекта “Улучшение услуг на местном уровне”, Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров КР (ГАГМСУ КР), Союза МСУ КР, а также Академии местного самоуправления Центральной Азии (АМУЦА), распределила призовой фонд конкурса следующим образом:

Победители конкурса:

- 1 место (200 000 сомов) Светлая Поляна АА (Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область)
Чолпон-Ата АА (Токтогульский район, Жалал-Абадская область)
- 2 место (150 000 сомов) Теплоключенка АА (Ак-Суйский район, Иссык-Кульская область)
Г. Токтогул (Жалал-Абадская область)
- 3 место (100 000 сомов) Бостери АА (Иссык-Кульский район, Иссык-Кульская область)
Масы АА (Ноокенский район, Жалал-Абадская область)

Поощрительные призы (по 50 000 сомов):

- Кумбел АА (Иссык-Кульский район, Иссык-Кульская область)
Кызыл-Суу АА (Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область)
Жаңы-Жол АА (Токтогульский район, Джалал-Абадская область)
Оргочор АА (Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область)
Тоң АА (Тоңский район, Иссык-Кульская область)
Жаңы-Жол АА (Акыйский район, Джалал-Абадская область).

Что означает выражение «Не оставить никого позади»?

Органы местного самоуправления ежедневно сталкиваются с необходимостью решить проблемы и удовлетворить потребности самых разных групп в сообществе. Кто-то требует громче и имеет возможность влияния, обладает правовыми знаниями и может защитить свои права, а кто-то в силу различных обстоятельств страдает, но молчит. Политики требуют от органов МСУ выхода из дотации и развития местной экономики, создания рабочих мест и запуска производств. Жители требуют от органов МСУ современных детских садов, предприниматели – хороших дорог и коммуникаций. Часто в этом хоре побеждают голоса политиков и представителей бизнеса. Первые слышны лучше, так как обладают властью, вторые являются “кормильцами” бюджета и создают рабочие места, обеспечивают местность товарами и услугами. Меньше всего слышно тех, кто ни властью не обладает, ни денег в казну не приносит. **Так стоит ли тратить ограниченные время и ресурсы местного самоуправления на “отстающих”? Какие еще факторы, кроме чувств сострадания и справедливости, должны сподвигнуть органы МСУ заниматься проблемами уязвимых групп?**

Разные политические и экономические доктрины по-разному оценивали необходимость заниматься “отстающими” группами. Социалистическая система опиралась на принципы социальной справедливости и равенства, стремясь к тому, чтобы бедных и уязвимых не было вовсе. Часто это приводило к перекосам: все население становилось одинаково бедным, а проблемы уязвимых замалчивались, и сами они для общества как будто не существовали (например, люди с инвалидностью). Капиталистическая система стремилась к тому, чтобы как можно меньше ресурсов тратить на уязвимых, направив все силы на развитие предпринимательства и бизнеса, полагая, что общество самостоятельно, почти без участия государства, позаботится об уязвимых из чувства сострадания. Современное видение гармоничного развития общества и государства заключается в том, что государство прикладывает усилия для создания уязвимым группам условий, при которых они *смогут сами решать большинство своих проблем*. Реалистичность такого подхода повышается при нынешнем уровне научно-технического прогресса. Если раньше человек с инвалидностью был ограничен в выборе профессий и не мог заниматься многими видами деятельности, то теперь, с развитием технологий, инвалидность уже не является препятствием для достойного уровня жизни, если человек обладает образованием и высокотехнологичными навыками, например, в цифровом пространстве.

Для местного самоуправления крайне важно, чтобы на территории сообщества были созданы условия для развития отстающих групп по нескольким причинам.

Во-первых, создание условий для развития – социального, культурного, правового, экономического – повышает качество человеческого капитала, усиливает конкурентоспособность территории.

Во-вторых, оно снижает социальную напряженность, сокращает число конфликтов, приводит к оздоровлению сообщества и делает его более гармоничным и устойчивым к внешним вызовам.

В-третьих, создание таких условий сокращает социальную нагрузку на бюджет, поскольку уязвимые группы, получая знания и навыки, могут в большей степени сами внести вклад в решение своих проблем.

В-четвертых, повышает уровень благосостояния сообщества в целом, что ведет к экономическому росту и комплексному развитию сообщества и территории.

Понятно, что происходит все это не сразу, и достижение этих результатов требует времени и значительных усилий. Но важно понимать, что без таких усилий получить вышеперечисленные блага для сообщества и власти еще труднее, если вообще возможно. **Мнение о том, что надо все усилия вложить в экономику, которая потом сама «подтянет» за собой отстающие группы, безнадежно устарело.** История развитых стран доказала, что даже самый бурный рост эконо-

мики почти не отражается на благополучии самых уязвимых групп, пока они получают только социальную помощь от бюджета, налоги в который принес бизнес. Только вовлечение уязвимых групп в экономические и социальные процессы, включение их в «оборот человеческого капитала» может изменить ситуацию. Утверждение о том, что из бедности выводят не социальные пособия, а социальные услуги, уже никем не оспаривается. То же самое и в отношении политики местного самоуправления – никакие праздники, марафоны, распределение гуманитарной помощи не повлияют существенно на положение уязвимых групп. Вывести из положения уязвимых могут только условия для их развития, включения их в активную социальную и экономическую жизнь.

Эта политика официально признана на уровне всей цивилизации и не является изобретением отдельной группы или страны. Впервые идея о необходимости инклюзивного развития, охватывающего всех членов общества, была озвучена на Давосском экономическом форуме, и источником ее стало не государство и не общество, а крупный бизнес. Именно крупные предприниматели, составляющие основу мировой экономики, первыми осознали, что колоссальные траты государственных бюджетов на пособия не сокращают бедность, что нужно радикально изменить роль государства в этой сфере и совершить переход от пассивного распределения ресурсов к активному включению граждан.

Этот подход встретил поддержку и признание в обществе и международных институтах управления. Так появился призыв “Не оставить никого позади”, адресованный в равной степени к государствам, народам, бизнесу и самим уязвимым людям. Он сформулирован, в том числе, в Целях устойчивого развития (ЦУР), как всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, обеспечению защиты нашей планеты, повышению качества жизни и улучшению перспектив для всех людей во всем мире. Эти 17 Целей были приняты всеми государствами-членами ООН в 2015 году. Кыргызская Республика, наряду с другими странами ООН, взяла на себя обязательство по вкладу в достижение глобальных ЦУР, а также мониторингу их достижения.

Постепенно призыв трансформировался в принципы и наборы мер политики, реализуемые на различных уровнях:²

- **действия на глобальном уровне** по обеспечению более эффективного руководства, выделению большего объема ресурсов и принятию более продуманных решений;
- **действия на местном уровне**, охватывающие необходимые преобразования политики, бюджетов, учреждений и нормативно-правовой базы правительств, городов и местных органов власти;
- **действия людей**, в том числе со стороны молодежи, гражданского общества, средств массовой информации, частного сектора, профсоюзов, представителей научных кругов и других заинтересованных сторон.

Работая в партнерстве с государственными органами на национальном и местном уровнях, а также с неправительственными организациями гражданского общества, Проект «Улучшение услуг на местном уровне» стремится внести свой вклад в достижение Кыргызской Республикой стоящих перед ней задач через **действия на местном уровне**, а также оказывает поддержку **действиям людей**, направленным на улучшение уровня жизни в стране.

При планировании своей деятельности Проект уделяет большое внимание соблюдению принципов гендерного равенства и социальной инклюзии. При этом Проект придерживается концепции Швейцарского Агентства по развитию (SDC), представляющей собой руководство по успешному отражению принципа “Не оставить никого позади” (*Leave No One Behind*) во всех аспектах и на всех этапах работы проектов развития, осуществляемых при поддержке Правительства Швейцарии.³

² <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/decade-of-action/>

³ https://www.shareweb.ch/site/Poverty-Wellbeing/leave-no-one-behind/Shared%20Documents/sdc-guidance-leave-no-one-behind_EN.pdf

Принцип «Не оставить никого позади» гласит, что *уровень развития общества измеряется благополучием самых слабых его членов*. «Оставленными позади» считаются **группы, исключенные из устойчивого развития или не имеющие доступа к минимальным стандартам уровня жизни**.

В рамках обязательства никого не оставлять позади приоритетное значение придается усилиям по сокращению бедности и исключения из жизни общества. При этом бедность рассматривается как явление многомерное, и может выражаться в пяти измерениях: экономическая бедность, человеческая бедность, политическая бедность; социально-культурная бедность; бедность в условиях чрезвычайной ситуации (см. рисунок 1)

Рисунок 1. Измерения бедности согласно концепции Швейцарского Агентства развития (SDC).



Бедность может проявляться в более чем одном из этих измерений. При этом возникает так называемая «многомерная бедность», которая усугубляет тяжелое положение человека или группы лиц, исключая их из процесса развития. Соответственно, и борьба с бедностью должна быть направлена на повышение уровня жизни граждан во всех указанных измерениях.

Преодоление исключения отдельных групп граждан из жизни общества и процесса развития требует в первую очередь понимания причин такого исключения.

Возможные основания для исключения:

- национальность;
- происхождение (географическое, семейное, социальное);
- ограничения здоровья;
- религия;
- пол и/или гендер;
- возраст;
- раса;
- экономический статус;
- другие ограничения.

Стратегия борьбы с многомерной бедностью и реализация на практике принципа “не оставить никого позади” основаны на обеспечении доступа уязвимых групп к ресурсам и условиям развития, которые концентрированы в трех ключевых направлениях:

- **доступ к рынкам** (земля, жилье, труд, финансирование);
- **доступ к услугам** (социальная защита, информация, энергия, транспорт, образование, здравоохранение, вода);
- **доступ к пространствам** (политическое, физическое, культурное и социальное).

Для местного самоуправления в Кыргызстане в каждой из этих сфер есть возможность действия и улучшения ситуации. Доступ к рынкам на муниципальном уровне может означать как буквальное открытие муниципальных рынков (базаров) с предоставлением торговых мест для уязвимых групп, так и более сложные, комплексные меры. Например, доступ к рынку труда может быть обеспечен за счет включения уязвимых домохозяйств в цепочки добавленной стоимости, содействие вовлечению их в производство сырья. Поясним на примере. Вместо того чтобы подарить бедной семье корову для производства молока в целях потребления, полезнее подарить корову, которая включится в производство сырья для местной молокоперерабатывающей фабрики. Вместо того чтобы раздать уязвимым рыбу, полезнее научить их выращивать мальков для местного рыбоводческого хозяйства.

Доступ к рынку земли означает справедливое и прозрачное распределение земли, содействие для объединения бедных семей в кооперативы, вовлечение граждан в пространственное планирование. Доступ к финансовым рынкам, или финансовое включение, означает проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности уязвимых людей, развитию у них навыков планирования семейного бюджета, предоставлению начальных знаний о предпринимательстве, убереганию от необдуманных займов, которые лишь усугубят их экономическую уязвимость.

Таблица 1. Примеры мер, включенных в ПСЭР муниципалитетов Кыргызстана, направленные на расширение доступа уязвимых групп к рынкам

Доступ к рынку земли	Доступ к рынку жилья	Доступ к рынку труда	Доступ к финансовому рынку
Сдача в аренду 20% земли сроком на 5 лет путем прямого отвода без конкурса с целью выведения малообеспеченных домохозяйств из бедности	Изучение жилищных условий 10 молодых малоимущих семей и выделение им материальной помощи для улучшения жилищных условий	Выделение малообеспеченным семьям здания не менее чем на 10 мест для открытия социального магазина – 10 рабочих мест, из них 5 женщин и 5 мужчин	Предоставление жителям возможности получения 10% кредитов на сельское хозяйство в Айыл Банке под поручительство АО на основании Соглашения
Обеспечение поливной водой 99 га, находящихся в пользовании 1300 семей, в 300 из которых главами домохозяйства являются женщины	Распространение информации об условиях льготного ипотечного кредитования среди уязвимых семей	Помощь 15 малоимущим и уязвимым семьям в приобретении 2-4 голов крупного рогатого скота (в качестве эксперимента)	Субсидия 25 000 сомов из местного бюджета для 10 семей, где есть люди с инвалидностью из малообеспеченных семей для начала доходоприносящей деятельности

Доступ к рынку земли	Доступ к рынку жилья	Доступ к рынку труда	Доступ к финансовому рынку
	Информирование малообеспеченных семей о возможности энергосбережения за счет утепления жилья	Направление безработных жителей села на 3-месячные курсы проф. в центр трудоустройства. Организация профессионального обучения, курсов по выбору для уязвимых групп населения, способных работать	Сотрудничество с финансово-кредитными учреждениями и платежными системами для установки банкомата и платежного терминала

Доступ к коммунальным услугам более понятен и лучше развит в муниципалитетах Кыргызстана, однако в данном направлении также требуются дальнейшие усилия. Например, в айылных аймаках широко распространена практика установления льготных тарифов для уязвимых групп на оплату коммунальных услуг. Но это тупиковый путь, поскольку льготные тарифы плохо влияют на поставщика услуги и, значит, в конечном итоге сокращают доступ к услуге в целом, кроме того, не стимулируют льготников к разумному потреблению. Более эффективный путь – монетизация льгот или поощрение за разумное потребление.

Таблица 2-1. Примеры мер, включенных в ПСЭР муниципалитетов Кыргызстана, направленные на расширение доступа уязвимых групп к услугам

Социальная защита	Информация	Энергия	Транспорт
Создание базы данных для учета уязвимых слоев населения и работающей с ними общественности, включая НКО, предоставляющие социальные услуги	Помощь фермерам, женщинам и молодым фермерам в использовании новых технологий в животноводстве и проведении образовательных мероприятий	Содействие в строительстве линий электропередачи в новых населенных пунктах	Проведение переговоров с транспортной компанией для удлинения маршрута
Помощь людям с инвалидностью в получении документов	Создание WhatsApp-группы и Телеграм-канала для распространения информации о событиях айыл өкмөтү и айылного кенеша	Обеспечение угля 150 малообеспеченным семьям и одиноким пожилым людям	Наем водителя с микроавтобусом для организации перевозки в школу детей из отдаленных сел, где нет школы
В целях помощи малообеспеченным семьям, помощи незащищенному населению под девизом «Что нужно – оставь, что нужно – возьми» из местного бюджета будут выделены средства на строительство и внутренний ремонт для открытия социального магазина	Совместно с Центром трудоустройства предоставление информации о месте трудоустройства безработным	Выделение земли для устройства трансформатора и снабжения электроэнергией 20 малоимущих домохозяйств	Устройство козырьков и скамеек на остановках общественного транспорта

Таблица 2-2. Примеры мер, включенных в ПСЭР муниципалитетов Кыргызстана, направленные на расширение доступа уязвимых групп к услугам (продолжение таблицы 2-1)

Образование	Здравоохранение	Вода, ТБО
Организация частных детских садов на основе государственно-частного сотрудничества	Строительство центра «Здоровье» для оздоровления жителей села и правильного использования свободного времени	Субсидия 25 000 сомов из местного бюджета для 10 детей с инвалидностью из малообеспеченных семей, 8 детей-сирот для оплаты услуг водоснабжения и вывоза ТБО
Внедрение в школах аймака методики «Безопасная школа»	Социальная поддержка молодых специалистов, работающих в местной Группе семейных врачей	Предоставление субсидий на оплату тарифов на питьевую воду 17 малоимущим семьям
Организация транспорта для детей с инвалидностью для посещения школы	Оплата контракта и обучение местной молодежи в медицинских вузах за счет средств местного бюджета на основании контракта	Организация строительства новой системы для снабжения чистой питьевой водой 230 домовладений
Субсидирование платы за обучение детей из уязвимых слоев населения	Мероприятия по повышению здоровья ребенка и матери	Организация строительства и ограждения, установка антибактериальных светильников на скважинах

Многое еще предстоит сделать органам МСУ для обеспечения доступа уязвимых людей к услугам и пространствам, необходимым для социального, культурного, правового, информационного развития. У органов МСУ есть ресурсы и мощности для этого, но не хватает знаний и практики. Сельские библиотеки пустуют, клубы открываются лишь по праздникам, спортивные объекты обслуживают только мужчин. Весь этот актив надо переосмыслить, разобраться в потребностях уязвимых групп и переформатировать социальную, культурную, спортивную, досуговую сферы работы местного самоуправления, максимально наполнить ее такими услугами, которые помогут уязвимым группам если не перестать быть таковыми, то хотя бы смягчить свое уязвимое положение.

Процесс инклюзивного развития только начинается. Но чем быстрее органы местного самоуправления Кыргызстана вслед за всем миром начнут разворачиваться от пассивного распределения помощи в сторону активного включения уязвимых групп в развитие, в активную социальную и экономическую жизнь, тем быстрее поднимется общий уровень жизни, и в стране появится множество аймаков, где живут счастливые люди.

Краткий обзор методологии разработки ПСЭР, включающей гендерные и социальные аспекты

Проект “Улучшение услуг на местном уровне” активно работает с пилотными муниципалитетами, повышая уровень осведомленности работников ОМСУ о методике разработки инклюзивных стратегических документов, о способах вовлечения граждан из разных социальных групп в процесс принятия решений на местном уровне, а также о социальных и экономических выгодах, которые влечет за собой повышение социальной ориентированности местного самоуправления.

В 2020-2021 гг. Проект провел тренинги по внедрению принципов инклюзивного развития в Программы социально-экономического развития (ПСЭР) муниципалитетов. В тренингах участвовали специалисты 26 пилотных муниципалитетов Проекта и 21 пилотного муниципалитета Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики (далее – Союз МСУ). На этих тренингах Проектом была представлена методология разработки ПСЭР, включающая в себя определенные механизмы включения гендерных и социальных аспектов через последовательное выполнение следующих шагов:

- Шаг 1. Формирование Рабочей группы по разработке ПСЭР, отражающей принципы социальной и гендерной чувствительности.
- Шаг 2. Анализ текущей ситуации, действующих стратегических документов на полноценность и инклюзивность.
- Шаг 3. Выявление приоритетных направлений развития.
- Шаг 4. Выявление «лидеров развития» в каждом направлении и их идей, предложений, потребностей.
- Шаг 5. Разработка задач по развитию экономики с учетом социально инклюзивных мер и гендерных аспектов.
- Шаг 6. Разработка конкретных проектов, мер, направленных на развитие по каждому направлению с учетом принципов инклюзивности.
- Шаг 7. Разработка бюджета на реализацию инклюзивных мер в ПСЭР и сопоставление с реальными возможностями. Определение бюджетного разрыва.
- Шаг 8. Формирование инклюзивной бюджетной и инвестиционной политики, ориентированной на результат.
- Шаг 9. Разработка системы мониторинга и оценки исполнения ПСЭР.

Данная методика носит рекомендательный характер. Она разработана в соответствии с Методическим руководством для органов местного самоуправления по разработке программ социально-экономического развития городов и айылных аймаков, утвержденным совместными приказами Министерства экономики КР от 15 мая 2018 г. № 63-А и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений от 16 мая 2018 г. №01-18/56.

Важный принцип методики заключается в том, что **интересы различных групп будут действительно учтены на практике только в том случае, если и эти группы, и их интересы будут четко определены документально, отражены в политике.** То есть при планировании любой меры органам местной исполнительной власти необходимо анализировать качественный состав той части населения, на которую эта мера будет воздействовать. Такой анализ должен проводиться на каждом из этапов планирования и реализации конкретного проекта, меры, мероприятия (см. рис. 2).

Рисунок 2. Этапы планирования и реализации программы социально-экономического развития



1. Информированный выбор приоритетов. Одна мера или программа не может охватить все механизмы исключения. Поэтому при планировании меры необходимо провести анализ для выявления всех групп, которые оставлены или могут быть оставлены позади, а затем сделать осознанный выбор целевых групп, понимая причины своего выбора.
2. Теория изменений – это попытка предсказать ожидаемое воздействие на политическом и институциональном уровне для различных исключенных групп населения, например, описание того, как новый закон или политика повлияют на жизни людей, или как изменения помогут им реализовывать свои политические или экономические права. Как планируемая мера улучшит ситуацию? Каким может быть косвенное воздействие меры?
3. Смещение стратегического фокуса на то, чтобы не оставить никого позади, требует соответствующего распределения или перераспределения финансовых и человеческих ресурсов. Внедрение принципов инклюзивности в уже действующие программы подразумевает анализ целевых групп, выявление возможных механизмов исключения, адаптацию программ по необходимости, формулировку теории изменений. Целевые программы направлены именно на то, чтобы определить наиболее уязвимые группы и оказать им помощь и содействие в преодолении исключения. Например, если есть действующая программа по трудоустройству на конкурсной основе, можно применить целевую программу, направленную на то, чтобы наиболее уязвимые могли получить блага от этой программы наравне с другими: предоставлять им тренинги, консультации, менторскую поддержку и т.п.
4. Интегрированный подход: решение задач многомерной бедности и уязвимости людей по разным параметрам требует привлечения всех возможных игроков: национальных и местных структур власти, активистов, экспертов, организаций гражданского общества, частного сектора. Необходимо провести картирование «игроков» и убедиться, что они разделяют ваше видение проблемы и ее решения, установить двусторонние и многосторонние партнерства для скорейшего достижения результатов.
5. Качественная система мониторинга и оценки основывается на надежных и точных исходных данных о целевой группе. Чтобы понять, реализована ли теория изменений, необходимо четко отслеживать прогресс по правильно сформулированным индикаторам выполнения. Количественные данные должны быть хорошо категоризированы

и структурированы: необходимо решить, какая разбивка данных применима в данном контексте: пол, возраст, этническая принадлежность, уровень дохода и т.п. Сбор данных – крайне сложная и часто политизированная задача, но хорошая новость заключается в том, что это легче выполнить на местном уровне. Поэтому даже внедрение инновационных систем учета гражданского состояния лиц – это важный шаг вперед, который облегчит многие программы развития.

Качественные данные помогают собрать информацию, не поддающуюся количественному учету: мнения, впечатления, опыт и т.п. Реалии жизни исключенных из развития людей очень сложны, а механизмы исключения часто невидимы для других.

Пилотные муниципалитеты Проекта УУМУ и Союза МСУ положительно восприняли предлагаемую методику повышения инклюзивности планов развития территорий и провели большую работу по изменению уже действующих или разработке новых ПСЭР. На первых порах они столкнулись с массой трудностей, таких как гражданская пассивность населения, особенно со стороны представителей уязвимых слоев (в силу дополнительных сложностей, с которыми они сталкиваются при необходимости или желании проявить гражданскую активность); отсутствие опыта ведения подобной деятельности у представителей местной власти; кадровые перестановки и текучка, бюджетные ограничения и т.п. Однако почти все органы МСУ отметили, что этот первый опыт был весьма позитивным и что сам по себе процесс разработки ПСЭР был уже примером позитивного развития, так как позволил установить связи с населением и повысить у населения доверие к местной исполнительной власти.

Меры для программ социально-экономического развития айылных аймаков и городов, идущих к инклюзивному местному развитию

Доступ к рынкам

Фестиваль «Кызыл өрүк» в Тоңском айылном аймаке Тоңского района

Айылный аймак Тоң находится в Тоңском районе Иссык-Кульской области. Общая численность населения аймака – 3524 человека, из них 1761 женщина. Аймак состоит из сел Тоң и Кажы-Сай, а также участка Ак-Булуң.

В рамках Проекта УУМУ Тоңский АА является пилотным муниципалитетом Союза МСУ; в конкурсе на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной и гендерной чувствительности, Программа развития Тоңского АА, разработанная на 2022-2026 гг., заняла поощрительное призовое место.

В Тоңском айылном аймаке достаточно высок уровень безработицы. Ввиду отсутствия каких-либо предприятий основную часть доходов местного населения составляет выручка от продажи фермерской продукции. Климат аймака особенно благоприятен для выращивания разных сортов абрикосов и урюка, и эти плоды являются самым популярным продуктом для продажи. Помимо фермерских земель с абрикосовыми и урючными деревьями общей площадью 35 га, которые обрабатывают свыше 20 фермеров, абрикосы и урюк растут почти во всех дворах и огородах местных жителей. Однако сезонные цены на абрикосы и урюк относительно низкие.

Помимо продажи фермерской продукции, жители села пытаются использовать свое расположение на южном берегу Иссык-Куля для привлечения туристов. В настоящее время в аймаке насчитывается свыше 40 гостевых домов. В 31 из них инициаторами и управляющими бизнеса являются женщины. Однако отсутствие информации о Тоңском АА как о туристическом месте приводит к тому, что количество отдыхающих невелико, и гостевые дома малорентабельны.

Чтобы заявить внешнему миру о потенциале территории, местными активистами в 2016 году была выдвинута и встретила горячую поддержку у сельчан идея проведения фестиваля «Кызыл өрүк», главной целью которого стало улучшение социально-экономического положения жителей села, развитие агротуризма в селе, распространение кыргызских традиций и продвижение айылного аймака в качестве туристического места, что должно привести к сокращению безработицы и повышению доходов местных жителей.

Фестиваль «Кызыл өрүк» впервые прошел в 2017 году на пляже Кекилик поселка Тоң и с тех пор стал ежегодным.

Во время фестиваля жители села продают плоды абрикоса и урюка и продукты из них: варенье, сухофрукты, пастилу, повидло, джемы, компоты и т.п. Женщины и девушки села проводят мастер-классы по изготовлению варенья и компотов, что также является доходоприносящей деятельностью. Помимо фермерской продукции, фестиваль способствует популяризации и сбыту сувениров и различных предметов быта, изготовленных в национальном стиле руками местных мастериц и мастеров. Жители села отмечают, что ежегодное проведение фестиваля увеличило их продажи примерно на 30%.

Благодаря привлечению иностранных туристов увеличивается и доход гостевых домов. В 2017 году, когда впервые проводился фестиваль «Кызыл өрүк», в селе Тоң было менее 10 гостевых домов, в настоящее время количество гостевых домов превысило 40. Также, если раньше в пляжных зонах вдоль побережья не было точек продажи еды, то теперь там работает целый юрточный городок, в котором сервис для отдыхающих с каждым годом улучшается. Он

предоставляет местным жителям возможность сезонного заработка.

Ежегодно организаторами фестиваля выступают Тоңский айыл өкмөтү, а также общественные объединения «Эл Тоо» и «Эгемендик» и сельская община «Бөкөнбаев-Манжылы». В последние годы фестиваль проводится уже на районном уровне. Силами айыл өкмөтү пляжная зона поселка Тоң была облагорожена и освещена, снабжена современными туалетами.



Фестиваль проводится в конце июля или начале августа, в разгар сезона созревания абрикосов. Точные даты ежегодно устанавливаются местными властями. С каждым годом увеличивается количество участников фестиваля. Если в первые годы фестиваль собирал 200-300 человек, то сейчас число его участников достигает в среднем 1000 человек. В последние годы открытие фестиваля сопровождается большой концертной программой с участием звезд кыргызской эстрады, местных музыкальных и танцевальных коллективов.

Исследователи Сиднейского Технологического Университета, изучая мнения жителей местных сообществ о том, чем выгодно для сообществ проведение регулярных фестивалей местного значения, получили от них следующие ответы¹:

Экономические выгоды	Социальные выгоды
<ul style="list-style-type: none"> - Положительное воздействие на местную торговлю - Повышение престижа города/села - Развитие туризма - Привлечение инвестиций - Возможности для сбора средств - Укрепление связей между различными группами внутри сообщества - Развитие инфраструктуры - Дополнительные рабочие места - Развитие гостиничного бизнеса, сферы услуг 	<ul style="list-style-type: none"> - Единение внутри сообщества - Возможность участия для всех слоев населения - Дополнительные возможности и мотивация для молодежи - Принятие и приятие социального и культурного разнообразия - Расширение кругозора - Возможность приобрести новые профессиональные и социальные навыки - Возможности для совместного семейного времяпрепровождения - Повышение чувства гордости за свой город/село

В ходе опроса участниками были озвучены и некоторые негативные аспекты, связанные с проведением фестивалей, такие как загрязнение и замусоренность территории, сложности с обеспечением безопасности и т.п. Однако при умелом планировании и хорошем уровне организованности эти риски становятся дополнительными возможностями – создают дополнительную возможность трудоустройства или проявления гражданского активизма для молодежи (добровольное или оплачиваемое участие в уборке территории, дежурство для обеспечения безопасности).

¹ К. Смолл и Д. Эдвардс (2003). *Оценка социокультурного воздействия фестивалей на местное сообщество: кейс Фестиваля книг в Австралии*. Технологический Университет Сиднея.

Комплекс мер по развитию местного туризма. Айылный аймак Чолпон-Ата Токтогульского района

В Чолпон-Атинском айылном аймаке расположено 6 сел: Чолпон-Ата, Кара-Күңгөй, Ак-Тектир, Балыкты, Кушчу-Суу, Мазар-Суу. Общая численность населения аймака составляет 8 442 человека, из них 4 133 женщины. Количество дворов составляет 1 592.

В конкурсе на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной и гендерной чувствительности, Программа развития Чолпон-Атинского АА заняла одно из двух первых мест и получила товарные призы от Проекта УУМУ на сумму 200 000 сомов.

В ходе общественных слушаний, проведенных в процессе разработки ПСЭР, туризм был определен как приоритетная отрасль развития: аймак расположен в высокогорной, отдаленной от основных трасс сообщения местности, что создает значительные логистические и финансовые трудности и не позволяет в настоящее время реалистично запланировать инвестирование в разработку каких-либо крупных экономических объектов, но это же расположение и красота местной природы сами по себе являются богатством, которое можно использовать как актив для повышения благосостояния местного населения.

К сожалению, развитие туристической отрасли в аймаке сопряжено с множеством неразрешенных проблем, таких как слабая материально-техническая база, отсутствие современной туристической инфраструктуры, плохое качество дорог, отсутствие гостиничных, транспортных, пищевых и бытовых услуг, ограниченный доступ к банковскому обслуживанию (вследствие чего туристам приходится приезжать сюда с крупными суммами наличных денег), отсутствие проработанных туристических маршрутов, а самое главное – отсутствие знаний и опыта для налаживания и поддержки качественных услуг в сфере туризма.

Учитывая то обстоятельство, что развитие туризма в аймаке начинается практически «с нуля», а значит, должно включать в себя целый ряд мероприятий, охватывающих разные группы населения, местная власть привлекала к обсуждению ПСЭР большое количество местных жителей: активистов из числа молодежи, аксакалов, представительниц самоорганизованной женской благотворительной группы и местного бизнеса, работников учреждений культуры. Проведение фокус-групп стало первым и уникальным опытом для айыл өкмөтү: фокус-группы составлялись таким образом, чтобы в одном обсуждении участвовали представители разных отраслей и видов деятельности, что позволило и организаторам, и самим участникам посмотреть на проблему с разных сторон, услышать разные точки зрения, провести более всесторонний анализ текущей ситуации и получить множество разнообразных предложений по ее улучшению.

В результате проделанной работы был разработан и включен в Программу социально-экономического развития аймака целый комплекс мер, направленных на расширение рынков и улучшение экономической ситуации через развитие туризма. Эти меры направлены на достижение следующих основных целей:

- превращение туризма в высокодоходную отрасль местной экономики;
- создание благоприятных условий для организации доходоприносящей деятельности для молодежи аймака через развитие горного и приключенческого⁴ туризма;

⁴ Местная молодежь предложила развивать в аймаке так называемый “приключенческий” туризм – горный туристический маршрут, предполагающий проживание в условиях дикой природы, квесты, пешие треки, а также маршруты повышенной сложности для опытных альпинистов. Предполагается, что большинство маршрутов будут проходить под руководством инструкторов.

- укрепление потенциала и навыков молодежи для предоставления услуг в сфере туризма (обучение, практика, сертификация);
- создание рабочих мест и сокращение трудовой миграции среди местного населения;
- вклад в улучшение здоровья населения через активное вовлечение его в развитие туризма;
- привлечение внешних инвестиций в развитие аймака.

Для достижения поставленных целей в текущей ПСЭР (составленной на 2022-2026 гг.) предусмотрены следующие меры:

1. Организация информационных кампаний, направленных на создание, продвижение и повышение узнаваемости бренда местного приключенческого туризма, через социальные сети, международные туристические платформы и другие интернет-ресурсы.
2. Разработка не менее 1 нового трекинг-маршрута.
3. Установление партнерских связей с кыргызскими, иностранными и международными организациями, работающими в сфере туризма.
4. Ремонт внутренних дорог, организация работ по благоустройству общественных пространств и улучшению внешнего вида села.
5. Организация обучения желающих из числа местных жителей навыкам работы в соцсетях (SMM маркетинг).
6. Разметка социальных объектов и туристических дестинаций и встраивание их в карты Google.
7. Открытие страниц в социальных сетях, активное их ведение, наполнение «живым» контентом.
8. Подготовка текстов для экскурсий и аудиозапись текстов экскурсий/туров на кыргызском, русском и английском языках; разработка текстов для легенд на сайтах и в социальных сетях, подготовка информации о достопримечательностях местности, установка QR-кодов на достопримечательности, интересные места, объекты, петроглифы и т.д.
9. Организация обучения местных жителей цифровым навыкам и навыкам использования онлайн-системы налогоплательщиков.
10. Организация юридических консультаций по ведению бизнеса в сфере туризма (составление документов, договоров и т.п., подготовка и сдача отчетности в налоговые органы).
11. Организация поездок по обмену молодежных и женских групп в лучшие гостевые дома и туристические компании страны; организация минимум одной поездки для активистов из числа местной молодежи по походам, полосам препятствий, играм по маршрутам туроператоров для получения опыта.
12. Привлечение молодежных групп к участию в заседаниях МК, общественных и бюджетных слушаниях, включению вопросов проведения масштабных мероприятий по брендингу территории в цели текущей и последующих ПСЭР и обсуждению выделения средств из местного бюджета на их проведение.
13. Организация онлайн-встреч с зарубежными экспертами/тренерами по приключенческому и горному туризму.
14. Содействие составлению договоров о сотрудничестве между юрточными городками, владельцами зон отдыха, гидами и местным лесничеством.
15. Установка мусорных баков, знаков и указателей на популярных туристических маршрутах.

16. Проведение работ по благоустройству дороги Токтогул-Беш-Таш, посадка новых и вырубка старых деревьев по муниципальному заказу.

Ожидаемые результаты:

ПСЭР Чолпонатинского айылного аймака четко описывает результаты, ожидаемые от исполнения данных мер. Это отличная практика, которая позволяет составить эффективный план действий и разработать содержательную, надежную и результативную систему мониторинга и оценки.

Ожидаемые результаты включают в себя следующее:

- туризм станет основной отраслью местной экономики наряду с сельским хозяйством и животноводством;
- вырастет количество иностранных туристов;
- будут созданы условия для дальнейшего роста и расширения туристической сферы;
- сфера услуг будет развиваться и тем самым ускорять социально-экономический рост аймака;
- будут созданы новые рабочие места, снизится количество трудовых мигрантов среди местного населения;
- повысится качество предоставляемых услуг и продуктов (по действующим мировым системам измерения качества в сфере туризма);
- возрастет роль туризма в достижении социального баланса;
- повысится стабильность, взаимопонимание и сотрудничество внутри местных сообществ;
- вырастут доходы населения и, как следствие, повысится финансовая стабильность домохозяйств и снизится уровень семейных конфликтов.

Весьма примечательно, что местная власть при составлении программы приняла во внимание и четко отразила в документе такие аспекты развития, как взаимопонимание и сотрудничество внутри сообщества, финансовая стабильность как фактор, влияющий на уровень семейного насилия. Такое глубинное понимание проблем, с которыми сталкивается местное население, а также выработка видения того, как эти проблемы можно попытаться разрешить, было достигнуто благодаря добросовестно проведенной работе с населением, соблюдению всех рекомендаций Проекта по вовлечению всех демографических категорий в обсуждение планов развития.

Свою роль в выполнении поставленных задач муниципалитет видит в осуществлении общей координации, активных действиях по мобилизации общества, проведении и поддержке информационных кампаний, оказании содействия в организации обучающей деятельности, а также в добросовестном и своевременном выполнении всех обязательств, относящихся к вопросам местного значения (инфраструктура, освещение, улучшение водоснабжения, ремонт внутренних дорог, благоустройство и озеленение территорий и т.п.)

За занятое первое место в конкурсе Проекта на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной инклюзивности и гендерного равенства, Чолпон-Атинский АО получил возможность выбрать товарные призы на сумму 200 000 сомов и решил использовать эту возможность для приобретения оргтехники (компьютер и принтер), необходимой для текущего делопроизводства, а также для организации деятельности по информированию населения, и генератора, который будет обеспечивать бесперебойное электроснабжение значимых социальных объектов.

В исследовании “Тенденции и политика в сфере туризма в странах ОЭСР, 2020 г.” эксперты, привлеченные ОБСЕ, выделяют следующие аспекты влияния туризма на инклюзивное развитие местных сообществ:⁵

Разнообразные возможности трудоустройства. Как трудоемкая отрасль, туризм обеспечивает гибкий график работы, когда работники работают в различных подсекторах и в разных местах. Для этого требуются самые разные типы и уровни навыков, от низкого до высокого, от технических до личных или социальных навыков, а также все больше цифровых и экологических навыков.

Преимущества для городской, региональной и сельской экономики. В городских районах туризм может способствовать развитию достопримечательностей, инфраструктуры и оборудования для размещения и привлечения местных и иностранных посетителей. В сельских регионах туризм представляет собой важный рычаг экономического развития и роста, часто связанный с местными сельскохозяйственными продуктами, культурой (искусство и ремесла) и мероприятиями на свежем воздухе, и предоставляет сельским предприятиям значительные возможности для создания разнообразных возможностей получения дохода (например, проживание туристов на ферме) и участия в местных цепочках поставок.

Возможности для внедрения инноваций в малом бизнесе. Туризм создает спрос на определенные товары и услуги, включая транспорт, размещение, туры и вспомогательные услуги для удовлетворения потребностей рынков туризма (например, приключения, здоровье, творчество и спорт). Когда малые и средние предприятия (МСП) реагируют на возможности для удовлетворения конкретных потребностей путешественников, кумулятивный эффект для местных сообществ и экономики может быть значительным.

Поддержка продвижения культурной самобытности и природных богатств. Культурная самобытность и природные богатства являются важными инструментами, которые можно использовать для привлечения туристов. Туризм, основанный на широком участии заинтересованных сторон и принципах устойчивого развития, может повысить осведомленность о культурных и экологических ценностях и помочь финансировать охрану и управление охраняемыми территориями и уязвимыми объектами. Туризм также может сыграть важную роль в демонстрации экономической ценности сохранения **окружающей среды** и культурного наследия места назначения, в первую очередь за счет уровня активности, которую он может стимулировать в местной, региональной и национальной экономике.

Кроме того, во многих странах туризм играет важную роль в **продвижении и поддержании местных традиций, искусства и культуры**, которые обычно являются основными достопримечательностями для посетителей.

Поддержка развития и обслуживания инфраструктуры. Улучшенная транспортная инфраструктура играет важную роль не только в привлечении туристов, но и в улучшении качества жизни местного населения. Кроме того, он способствует распределению социально-экономических выгод, связанных с расходами туристов (например, доходы, рабочие места) и взаимодействием с местными жителями (например, распространение и сохранение культурного наследия, овладение новыми языками). Туризм также может генерировать дополнительное финансирование для развития и обслуживания транспортных систем, общественных мест, культурных достопримечательностей и конференц-центров, которые способствуют повышению привлекательности направлений. При умелом планировании и хорошей организованности туризм создает дополнительные возможности трудоустройства или проявления гражданского активизма для молодежи (добровольное или оплачиваемое участие в уборке территории, дежурство для обеспечения безопасности и т.п.).

⁵ <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/82b46508-en/index.html?itemId=/content/component/82b46508-en#section-d1e10593>

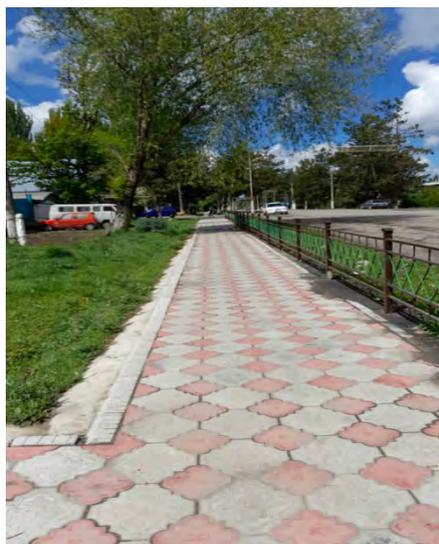
Доступ к услугам

Тротуар и пандусы на центральной улице Теплоключенского айылного аймака Ак-Сууйского района

Теплоключенский айылный аймак Иссык-Кульской области включает в себя села Теплоключенка и Лесное. Население аймака на 2022 год составляет 14 274 человека: 14 058 человек в селе Теплоключенка и 216 – в селе Лесное. В аймаке проживают 6804 мужчин, 7470 женщин и 4278 детей младше 18 лет. Село Теплоключенка – центр Ак-Сууйского района – расположено на высоте 1825 м над уровнем моря.

Теплоключенский АА занял второе место в конкурсе на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной и гендерной чувствительности. При проведении экспертной оценки в ПСЭР Теплоключенского АА всего было выявлено 15 мер и мероприятий гендерно-социальной направленности (см. Приложение 1).

В Теплоключенском АА в данное время проживает 240 людей с ограниченными возможностями здоровья, 124 из них – женщины. Муниципалитет счел необходимым установить пандусы на центральной улице районного центра и в других общественных местах, чтобы создать благоприятные условия для передвижения лиц из данной уязвимой группы. В ходе обсуждения данной меры в фокус-группах с местными жителями было также отмечено, что устройство тротуара необходимо для обеспечения безопасности и удобства для всех пешеходов, а пандусы помогут не только людям с инвалидностями, но и родителям с колясками, пожилым людям с сумками-тележками, велосипедистам и т.д.



В 2021 году в целях поддержки и социализации людей с инвалидностью в сельской местности были установлены пандусы по обеим сторонам центральной улицы аймака. Пандусы изготовлены в полном соответствии со строительными нормами и стандартами. Кроме того, в целях обеспечения безопасности населения, а также для благоустройства центральной улицы Кыдыр Аке были построены тротуары с металлическими ограждениями, отделяющими их от проезжей части, от улицы Джаныбекова до улицы Сыдыкбекова. Тротуары вымощены брусчаткой. Кроме того, пандусы установлены на 5 избирательных участках айылного аймака.

Расходы

Тротуар обустроен от улицы Джаныбекова до улицы Сыдыкбекова, его протяженность составляет 1,8 км. Расходы из местного бюджета на прокладывание тротуара составили 3212,6 тысячи сомов.

Расходы на установку металлических ограждений составили 3004,4 тысячи сомов; на установку пандусов – 700,0 тыс. сомов.

Строительство тротуаров и установка ограждений на улице Кыдыр Аке осуществлялись за счет средств местного бюджета.



Социальная значимость

Установка тротуара стала социально значимым инфраструктурным улучшением, которое значительно облегчило передвижение пешеходов (в основном женщин, молодежи и пожилых жителей села), а также повысило мобильность и возможность более активно участвовать в жизни сообщества у людей с инвалидностью. Таким образом, бенефициарами данной меры стали в первую очередь наиболее уязвимые слои населения.

Устройство тротуара и пандусов стало одной из социально- и гендерно-чувствительных мер, включенных в ПСЭР Теплоключенского АА на 2021-2023 гг. Мера была полностью реализована в течение 2021 года.

Живые голоса

Я очень рада, что теперь по центральной улице стало так удобно ходить. Здесь расположено много организаций, учреждений, магазинов, банков. Людям часто приходится ходить по этой улице. Когда нужно посетить какое-либо учреждение, я всегда беру с собой внучку и годовалого внука в коляске. Раньше всегда боялась, что внучка упадет, потому что она активная и любит бегать, а тут дорога была такая разбитая, везде можно было споткнуться и упасть. Да еще трудно было управляться с коляской, объезжать колдобины и ямы. Теперь тротуар ровный, по нему ходить стало и удобнее, и безопаснее.

Айна Турдакунова,
жительница села Теплоключенка

Тротуары – это один из сильнейших факторов, определяющих мобильность граждан и качество жизни. Они обеспечивают безопасное пространство для пешеходов, соединяют службы общественного транспорта, связывают между собой все инфраструктурные объекты. Именно тротуары позволяют добираться в нужное место, гулять, ездить на велосипедах и т.д. На оживленных улицах во многих населенных пунктах тротуары имеют, помимо социальной, важную экономическую функцию: здесь размещаются точки розничной торговли, реклама. Хорошие тротуары – важный механизм, который делает общественную среду инклюзивной и обеспечивает гражданам доступ ко всем необходимым объектам.

Тротуарные барьеры могут по-разному воздействовать на людей в зависимости от их физических, когнитивных и сенсорных способностей. Для пользователей инвалидных колясок, а также родителей с детьми в колясках общие проблемы включают отсутствие пандусов с удобным уклоном, проблемы с поверхностью (разрушенный бетон, поломанная брусчатка и т.п.), слишком малая ширина тротуара или наличие разного рода препятствий, как временных (например, припаркованные автомобили, мусорные баки и т.п.), так и более инфраструктурных и постоянных (телефонные столбы, рекламные установки, клумбы для деревьев, трансформаторные коробки и т.п.)



На фото слева показан тротуар хорошего качества с отличным покрытием. Однако посередине тротуара растет дерево, которое оградили клумбой большего размера, чем это было необходимо. Сочетание этой клумбы с деревянной скамьей в правой части фото и с металлическим столбом на заднем плане представляет собой непреодолимое препятствие для людей в инвалидных колясках. Это также создает сложности для родителей с детьми в колясках и неудобно для всех других пешеходов.

Фото с сайта <https://smartcities4all.org/sidewalks-saopaulo-blog-eng-2/>

Хорошие тротуары важны не только из соображений мобильности населения. Наличие хороших тротуаров мотивирует людей вести более подвижный образ жизни: совершать прогулки, пробежки, кататься на велосипедах. Таким образом, это фактор, влияющий на здоровье народа. Возможность комфортно передвигаться на велосипеде имеет значение и для окружающей среды: чем удобнее передвигаться на велосипеде, тем больше людей будут предпочитать этот дешевый, полезный и экологичный способ передвижения автомобильной езде.

Кризисный центр в Теплоключенском айылном аймаке Ак-Сууйского района

Общее количество безработных в Теплоключенском айылном аймаке составляет 648 человек, из них на учете в службе занятости состоят лишь 118 человек. Кроме них, в аймаке проживает 116 семей, чей ежемесячный доход составляет менее 1000 сомов, 152 семьи с доходом от 1000 до 1475,5 сома и 118 семей с доходом от 1475,5 до 2748,4 сома.

Численность населения села Теплоключенка в последнее время увеличилась за счет внутренней миграции. Постепенно увеличивается количество детей, растущих в неполных семьях (299 в 2017 г., и 311 – в 2018-м). В аймаке продолжается рост внутренней миграции: в Теплоключенку часто переезжают жители других сел. Из-за нехватки земельных участков для индивидуального жилищного строительства нередки случаи, когда в одном доме живут две-три семьи. Многие живут в арендуемых квартирах, а не в собственных домах.

При этом в селе нет отлаженных механизмов постановки на учет людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и оказания им профессиональной помощи. Айыл өкмөтү оказывает финансовую помощь, но она не решает проблему, а только смягчает некоторые последствия.

Поэтому высока была потребность создания в селе Теплоключенка кризисного центра для временного размещения людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, пострадавших от домашнего насилия, особенно женщин и детей, и помощи им для выхода из сложной ситуации.



В селе Теплоключенка осуществляет свою деятельность реабилитационный центр «Үмүт». Здание центра (см. фото справа) позволяет разместить в нем только 7-8 человек, хотя работа проводится в масштабе целого района, и в его услугах нуждается большое количество людей. В настоящее время в силу нехватки специалистов центр не может предоставлять полный спектр необходимых услуг.

В ходе обсуждения с населением социальных проблем в формате фокус-групп рабочая группа по разработке ПСЭР выявила острую необходимость в создании полноценного кризисного центра с полным юридическим, социальным и психологическим сопровождением. Деятельность по созданию такого центра была определена как один из приоритетов развития аймака.

На основании обращения со стороны общественного объединения «Каракол Аруужан» айылный кенеш 10 ноября 2021 года принял Постановление №16 об открытии кризисного центра на базе старого здания детского сада «Күн Чубак».

Общественное объединение планирует отремонтировать здание, а затем открыть его под кризисный центр, который будет принимать граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и оказывать им профессиональную помощь.

Планируется, что в дальнейшем к работе центра будут привлечены следующие специалисты: координатор, директор, два социальных работника, психолог и юрист. Центр сможет обслуживать одновременно около 50 человек.

Предполагаемые услуги кризисного центра будут включать в себя телефон доверия, очное консультирование, а также предоставление убежища. Кроме того, в кризисном центре будут организованы курсы профессиональной подготовки по разным направлениям.

Со стороны органов МСУ Теплоключенского АА деятельность, направленная на поддержку создания и запуска работы реабилитационного центра, началась 10 ноября 2021 года. Завершить организационные работы планируется до 31 декабря 2023 г., однако на сегодняшний день в селе уже проводятся акции по оказанию помощи людям, особенно женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



Затраты на реализацию меры

Вклад местного самоуправления в открытие кризисного центра заключается в бесплатной передаче для нужд центра здания бывшего детского сада. Здание нуждается в ремонте, стоимость которого по предварительным расчетам составляет 4,5 миллиона сомов. Эти средства предоставит ОО «Аруужан» на безвозмездной основе.

Ожидаемые результаты

С экономической точки зрения открытие реабилитационного центра позволит трудоустроить минимум 10 человек, которые будут состоять в постоянном штате центра.

Кроме того, гражданам, пользующимся услугами центра, будут предоставлены возможности для получения краткосрочного профессионального образования (курсы парикмахеров, кондитеров, швей) или повышения уже имеющейся квалификации. Профессиональное обучение лиц из уязвимых слоев населения повысит их конкурентоспособность на трудовом рынке и откроет дополнительные экономические возможности.

С социальной точки зрения открытие кризисного центра позволит оказывать адресную профессиональную помощь людям, по каким-либо причинам оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Как правило, чаще всего в кризисные центры обращаются женщины, ставшие жертвами психологического или физического домашнего насилия, а также граждане, оказавшиеся без работы и средств к существованию, т.е. наиболее уязвимые члены общества.

Проблема домашнего насилия присутствует в каждой стране мира и может затронуть любого человека, какое бы положение он ни занимал в обществе. Однако вероятность столкнуться с домашним насилием, физическим или психологическим, все-таки выше в бедных семьях, которые чаще сталкиваются с жизненными трудностями. Множество экономических и социальных преград, плохие условия жизни, отсутствие возможностей для развития и изменения своего положения, нереализованность и несправедливость зачастую становятся источником агрессии, от которой в большинстве случаев страдают женщины и дети.

Оказание помощи людям, пережившим какую-либо из форм домашнего насилия, требует чрезвычайной осторожности, высокого профессионализма и компетентности. Именно в этой области попытки помочь могут причинить еще больший вред, если эти попытки сделаны безграмотно и грубо. Поэтому в работу кризисных центров следует вовлекать только обученных специалистов.

Роль официальных органов в поддержке работы кризисных центров остается предметом споров и дискуссий. Международные исследования показывают, что люди, пережившие насилие, чаще обращаются в частные или общественные центры, чем в государственные или муниципальные службы и центры*. Это обусловлено тем, что любая работа с населением в официальных ведомствах требует заполнения определенных документов, регистрации, учета и т.д., в то время как жертвы домашнего насилия часто не могут предъявить таких документов либо вовсе хотят, чтобы их обращение было анонимным.

Однако это не значит, что муниципалитеты могут полностью переложить работу по борьбе с домашним насилием на плечи гражданских активистов и организаций. Это значит лишь, что им следует проявлять определенную чувствительность, гибкость и креативность, чтобы совместно с местным сообществом нащупать верные подходы к решению столь важной и, к сожалению, столь распространенной проблемы. Эти подходы могут быть разными в разных сообществах, в зависимости от местной специфики и контекста. Но один из наиболее эффективных способов, которым муниципалитеты могут оказать существенную поддержку работе кризисных и реабилитационных центров, консультаций, шелтеров и т.п. – это усилия по мобилизации сообществ для предотвращения домашнего насилия.

Мобилизация сообществ для предотвращения домашнего насилия включает в себя вовлечение сообществ в поддержку, разработку и реализацию превентивных стратегий, направленных на изменения личности и поведения, а также сообщества и общества. Потенциальные стратегии включают в себя просвещение сообщества через интенсивные информационные кампании, создание поддержки среди ключевых заинтересованных сторон, разработку программ, укрепляющих социальные сети, организацию общественных групп для борьбы с социальными нормами, способствующими использованию насилия, и пропаганду ответственности сообщества. Стратегии мобилизации сообщества обладают потенциалом для преобразования тех социальных норм и структур, которые являются первопричиной домашнего насилия. Культивирование общественного лидерства на низовом уровне может повысить долгосрочную устойчивость усилий по предотвращению насилия.**

* из материалов сайта <https://womenplatform.net/knowledge/>

** <https://vawnet.org/material/mobilizing-communities-prevent-domestic-violence>

Живые голоса

В связи с отсутствием жилья меня временно поместили в реабилитационный центр «Үмүт». Я получила юридическую консультацию от айыл өкмөтү, мне обеспечили одежду и питание. Если откроется в будущем кризисный центр, это поможет людям, попавшим в трудную ситуацию, интегрироваться в общество.

Д. Байтолоева,
жительница села Теплоключенка



Оказание поддержки кризисному центру было одной из социально- и гендерно-чувствительных мер, включенных в ПСЭР Теплоключенского АА на 2021-2023 гг. Реализация данной меры началась в 2021 году и продолжается в настоящее время. Правовой базой для включения данной меры в ПСЭР муниципалитета является Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 г. №391 «Об утверждении Положения о выявлении детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации». Напомним также, что Кыргызстан является государством-участником Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Поэтому деятельность Теплоключенского АО по поддержке работы кризисного центра является важным вкладом в борьбу с бедностью и социальной несправедливостью.

Строительство детского сада в селе Кызыл-Туу Масынского айылного аймака Ноокенского района

В айылный аймак Масы входят пять сел: Богот, с населением 1822 человека; Кызыл-Туу (2156 человек), Беш-Жыгач (981 человек), Апыртан (2161 человек) и Масы (20388 человек). Общая площадь аймака составляет 2424 га.

ПСЭР Масынского АА заняла третье место в конкурсе Проекта. Программа содержит 30 мер, которые эксперты Проекта оценили как меры, направленные на решение социальных и гендерных вопросов. Одной из самых ярких и интересных мер, имеющих инклюзивную направленность, было строительство детского сада на 75 мест в селе Кызыл-Туу.

В селе Кызыл-Туу нехватка детских садов ощущалась очень остро в течение долгого времени. По данным 2018 года, в дошкольном образовании нуждались 239 детей, в том числе, 127 девочек и 112 мальчиков. Село расположено в 4 км от районного центра, но жители села все равно были вынуждены вставать в очередь в детские сады «Ак-Кайын», «Ак-Куу», «Алтын-Бешик», расположенные в районном центре. Причем эта очередь до них могла и не дойти, так как детсады принимали в порядке приоритета тех, кто проживал в самом райцентре. Даже если удавалось зачислить ребенка в один из детсадов, то каждый день отвозить его утром и забирать вечером тоже требовало значительных затрат времени и денег. Например, транспортные расходы для семьи из Кызыл-Туу, чей ребенок посещал детсад «Ак-Кайын», составляли примерно 1000 сомов в месяц, а сооплата за питание ребенка в детском саду – 400 сомов, т.е. дорожные расходы превышали даже месячную оплату за посещение садика.

Таким образом, отсутствие детских садов в селе Кызыл-Туу приводило к тому, что доступа к дошкольному образованию были лишены в первую очередь дети из малоимущих и многодетных семей, семей мигрантов, а также молодых семей. Их родителям труднее всего было найти средства и время для того, чтобы устроить и отводить ребенка в детский сад. Не посещавшие дошкольное образовательное учреждение дети из уязвимых слоев населения поступали в первый класс без необходимой подготовки, что приводило в действие эффект Мэтью⁶ и таким образом оказывало негативное влияние на дальнейшую социализацию и развитие ребенка.

Необходимость строительства детского сада в селе была озвучена большинством местных жителей, принимавших участие в общественных слушаниях и фокус-группах в период разработки ПСЭР. Жители высказывали мнения, что реализация такой меры не только сказалась бы благотворно на детях, но и повысила бы трудоспособность родителей, увеличивая тем самым доходы семей. В ходе обсуждений органы МСУ определили, что доступ к дошкольному образованию стал одной из острейших нужд местного сообщества.

История строительства детского сада в селе Кызыл-Туу началась в 2016 году, когда общее собрание членов сельского хозяйства «Акыйкат» единогласно поддержало предложение о передаче детского сада на баланс айыл өкмөтү. Постановление фермерского хозяйства «Акыйкат» о передаче земельного участка площадью 5360,0 м, принадлежащего КФХ «Акыйкат», на баланс Масынского айыл өкмөтү было представлено на рассмотрение айылного кенеша. 19 октября 2018 года на XVII сессии XXVII созыва Масынского айылного кенеша было принято постановление № 1 «О приобретении имущества в муниципальную собственность».

⁶ **Эффект Мэтью, или эффект Матфея** ([англ. Matthew effect](#)) — феномен неравномерного распределения преимуществ, в котором сторона, уже ими обладающая, продолжает их накапливать и приумножать, в то время как другая, изначально ограниченная, оказывается обделена ещё сильнее и, следовательно, имеет меньшие шансы на дальнейший успех.

После этого были предприняты первые шаги по строительству детского сада. Местные власти написали письмо в районные управления архитектуры и кадастра с просьбой подготовить госакт на строительство детского сада. Проект детского сада был предложен и поддержан Фондом развития Ноокенского района Джалал-Абадской области.

Строительные работы начались в мае 2019 года и завершились 15 декабря 2021 года. 1 июня 2022 года состоялось торжественное открытие детского сада "Баластан".



Детский сад располагает полным комплексом условий для воспитания детей дошкольного возраста. В учреждении организованы помещения для трех возрастных групп, каждое оснащено отдельной столовой, душевой комнатой и санузлом с тремя маленькими и одним большим унитазом.

Комнаты оборудованы небольшими диванчиками и специальными шкафами, которые используются воспитателями для хранения наглядных пособий. Для детей созданы все условия для обучения и развития. Отдельным подарком детскому саду от айыл өкмөтү стал сад из можжевельника, фруктовых деревьев и цветов, высаженных на территории учреждения.



Затраты на реализацию меры

Общая сумма затрат на строительство детского сада составила 23 135 345 сомов.

86,4% этой суммы (20 000 000 сомов) составили грантовые средства, а собственный вклад из местного бюджета Масынского айыл өкмөтү составил 13,6% (3 135 329 сомов).

Помимо главного результата – обеспечения доступа к дошкольному образованию для детей села Кызыл-Туу – строительство детского сада позволило создать 15 рабочих мест, которые заняли женщины, при этом восемь из них до этого были безработными.

Еще одним результатом этой работы стало повышение у населения доверия к работе местной власти и активности в обсуждении планирования и исполнения дальнейших мер по улучшению жизни муниципалитета.

Живые голоса

Раньше родители водили детей в детский сад в центральном селе, платя по 400 сомов за ребенка и более 800 сомов за поездку, а с момента открытия детского сада в нашем селе родители больше не тратят деньги на проезд. Для нас и других семей это довольно ощутимая сумма, теперь она остается в семье.

Рахат Кадырова,
воспитательница детского сада "Баластан"

Дочка быстро привыкла к детскому саду, уже через 2 недели выучила несколько хороших песен. Мы очень рады, что в нашем селе открылся детский сад, потому что в нем созданы условия для обучения, воспитания и общего развития наших детей.

Назира Арзиматова,
родительница

Условия раннего развития детей оказывают долгосрочное влияние и на самих детей, и на их семьи, и даже на сообщества, в которых эти дети растут. Усилия по содействию полноценному и здоровому развитию детей младшего возраста приносят многократные дивиденды для городов и сел. Например, исследования вашингтонского Института молодежи, семьи и образования показывают, что каждый доллар, вложенный в развитие детей младшего возраста, приносит обществу 7 долларов долгосрочной выгоды.

Муниципальные инициативы по поддержке родителей, укреплению здоровья и безопасности детей, а также улучшению доступа к качественным услугам по уходу за детьми позволяют достичь следующих улучшений.

- 1. Более успешные будущие граждане.** Активная социализация в дошкольном периоде способствует здоровому психологическому и умственному развитию ребенка. Исследования ясно показывают, что формирование самых базовых навыков общения и обучения в коллективе происходит в эти ранние годы, то есть дети, имеющие положительный опыт посещения дошкольного образовательного учреждения, с большей вероятностью будут успешны на всех дальнейших этапах обучения, легче будут находить общий язык с окружающими, а значит, будут испытывать меньше проблем социального и психологического характера.
- 2. Материально обеспеченные семьи.** Создание условий для ухода и развития маленьких детей способствует укреплению института семьи. Если дети здоровы и находятся под надежным присмотром, их родители имеют более широкие возможности для трудоустройства, самореализации и, как следствие, повышения материального благосостояния семьи.
- 3. Компетентная рабочая сила.** Посещение детского сада повышает уровень дошкольной подготовки детей, что впоследствии помогает школам достигать более высоких результатов обучения и в долгосрочной перспективе способствует формированию более компетентной рабочей силы.
- 4. Больше мира и согласия в сообществе.** Муниципальные инициативы, которые расширяют доступ к качественным услугам дошкольного образования, помогают создать равные "стартовые условия" для детей из всех слоев населения. Экономические, культурные и этнические различия слишком часто передаются от одного поколения к другому; уравнивание возможностей в раннем детстве оказывает положительное влияние на преодоление этих различий.

Субсидии по оплате услуги вывоза твердых бытовых отходов для уязвимых групп жителей Кызыл-Сууйского айылного аймака Жети-Огузского района

Кызыл-Сууский айылный аймак Иссык-Кульской области состоит из  ти населенных пунктов – сел Кызыл-Суу (15962 человека), Жалгыз-Өрук (1561 человек), Пристань (231 человек), Кирпичное  Кайнар (412 человек). Общая площадь аймака – 16313 га.

В конкурсе Проекта на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной справедливости и гендерного равенства, муниципалитет Кызыл-Суу получил поощрительный приз. Из пятнадцати мер, включенных в ПСЭР аймака на 2022-24 гг., четыре относятся к сфере социальной защиты и связаны с предоставлением льгот и субсидий для малоимущих семей.

В айылном аймаке Кызыл-Суу живут 17566 жителей. Из них 8030 – мужчины, 9536 – женщины. 17% жителей нуждаются в социальной защите. Это 232 малообеспеченных семей, 141 многодетная, 207 семей без одного родителя, 27 пожилых одиноких людей, 552 человека с инвалидностью. 10% жителей – безработные. Жители, которые находятся в трудной жизненной ситуации, не могут оплачивать расходы по вывозу твердых бытовых отходов. Данная проблема была одной из наиболее часто упоминаемых в обсуждениях в фокус-группах по изучению нужд населения.

Живые голоса

Я обратилась в айыл өкмөтү с просьбой дать нам льготу на вывоз ТБО, так как я получаю пособие, у меня нет возможности платить тариф. Наш айылный кенеш включил меня в список получателей субсидии на вывоз ТБО. Это мне очень помогло, я благодарна за такую помощь от айыл өкмөтү.

Ирина Крыловская,
жительница Кызыл-Суу

В целях помощи уязвимым слоям населения Кызыл-Сууйского айылного аймака 535 семей освобождены от оплаты услуги по вывозу ТБО. Уязвимые группы людей, которые не могут оплачивать тарифы за ТБО, были выявлены в ходе подворового обхода и изучения документов. Со стороны айыл өкмөтү было подготовлено Положение о выделении субсидии уязвимым группам населения; это положение было утверждено на сессии айылного кенеша.

Субсидии были введены с 1 января 2022 г., а список будет действителен до 31 декабря 2022 г., так как каждый год айыл өкмөтү планирует обновлять список получателей субсидии. На субсидии по оплате услуг по вывозу ТБО выделено 346680 сомов из местного бюджета.

Мы специально обращались к главе айыл өкмөтү по поводу субсидий для оплаты тарифа по сбору и вывозу ТБО. Субсидии помогают перекрывать расходы муниципального предприятия, потому что не все жители оплачивают тарифы, а людям из социально уязвимых групп это особенно сложно. Низкий уровень сбора тарифов плохо сказывается на качестве предоставляемой услуги. Выделение субсидий лицам, находящимся в трудной социально-экономической ситуации, – это не только непосредственная помощь этим людям, но и способ улучшить работу муниципального предприятия.

Рысбек Кененбаев, директор МП «Кызыл-Суу Тазалык»

Оборудование раздевалки при спортивном зале школы в селе Тегене Ак-Жолского айылного аймака Аксыйского района

Ак-Жолский айылный аймак состоит из девяти населенных пунктов: Ак-Жол, Жолборсту, Райкомол, Кечуу, Тегене, Кара-Тыт, Разан-Сай, Кызыл-Бейит и Курп-Сай. По данным на 1 января 2022 года, общая численность населения Ак-Жолского АА составляет 9344 человека. Количество женщин – 4524, мужчин – 4810 человек. Социальный состав населения: пенсионеры – 651, ЛОВЗ – 259, дети школьного возраста – 1611, дошкольного возраста – 1368, многодетные семьи – 230, неполные семьи – 70, дети мигрантов – 169, безработные – 518. В отделе занятости зарегистрировано 413 безработных. Общая площадь аймака составляет 20,8 км².

Программа социально-экономического развития Ак-Жолского айылного аймака составлена на 2022-2026 гг. Она включает в себя четыре меры, имеющие четкую социальную направленность; одна из этих мер демонстрирует весьма чуткий подход со стороны местного самоуправления к проблемам улучшения условий для занятий спортом, а также организации досуга молодежи и детей школьного возраста.

В Ак-Жолском айылном аймаке есть 8 общеобразовательных учреждений, в которых обучаются 1611 школьников. В воспитании школьников важное место занимают физическая культура и спорт, от которых зависит гармоничное физическое развитие, а значит, и здоровье школьников и школьниц. Основная цель уроков физкультуры в школах — развитие двигательной активности у детей, обучение школьников основам здорового образа жизни, а также приобщение учеников к самостоятельным занятиям спортом и физическими упражнениями. Это особенно актуально сейчас: в среднем у детей снизился уровень физической активности в силу того, что многие дети ведут малоподвижный образ жизни и проводят все больше времени с различными гаджетами.

Спортивный зал при школе им. Т.Тыныбекова в селе Тегене Ак-Жолского АА является одним из немногих мест, где жители села могут заниматься физкультурой и спортом. Спортзал расположен не в самом здании школы, а рядом с ним, что позволяет использовать его во внеучебное время для проведения турниров по волейболу и баскетболу и для занятий физкультурой для желающих. В учебное время спортзал используется по прямому назначению. Однако отсутствие приемлемых условий в школьном спортзале, а именно отдельных раздевалок для мальчиков и девочек, создавало значительный дискомфорт для школьников: продолжительность перемен между уроками не позволяла переодеваться девочкам и мальчикам по очереди, и им приходилось пользоваться раздевалкой одновременно. Это создавало неудобства и тем и другим, причем девочкам в большей степени, чем мальчикам. Кроме того, это сильно ограничивало количество желающих заниматься в спортзале во внеурочное время, и опять же женщинам было сложнее решиться на занятия спортом в месте, не располагающем адекватными условиями для переодевания.

В рамках реализации Программы социально-экономического развития в 2022 году будет построено и введено в эксплуатацию отдельное здание рядом со спортивным залом, специально оборудованное под раздевалку и душевую.

Живые голоса

Хотя в селе Тегене построили спортзал, в нем не было душа или раздевалки, а ведь без них заниматься физкультурой неудобно. Если построят раздевалку и душевую для спортзала, то у молодежи будут благоприятные условия для занятий спортом. И школьные уроки физкультуры будут проводиться в хороших условиях.

Орозбек Мырсаев,
аксакал села Тегене

Строительство раздевалки с душем при спортзале улучшит занятия спортом для волейбольных команд из села Тегене и из соседних сел, для молодежи нашего села, для школьников, а также для женской команды по баскетболу в нашем селе, которая состоит из 7 женщин.

Уулбүбү Токтогулова,
заслуженная учительница, депутатка айылного кенеша

Перепрофилирование, реконструкция и оснащение здания для работы группы семейных врачей (ГСВ) в селе Корумду Кумбельского айылного аймака Иссык-Кульского района

Кумбельский АА Иссык-Кульской области состоит из двух сел: Корумду с населением 3 458 человек и Булан-Сөгөттү – 1759 человек.

Социально уязвимые слои населения, по данным 2022 года: пожилые люди – 652 человека (312 мужчин и 340 женщин), подростки – 753 (375 мальчиков и 378 девочек), малообеспеченные семьи – 178 (количество бедных семейств составляет 15,2% от общего количества дворов АА), многодетные семьи – 53, пенсионеры – 438 (168 мужчин и 270 женщин).

Программа социально-экономического развития, представленная Кумбельским АА на конкурс Проекта по внедрению социально- и гендерно-чувствительных мер в документы стратегического планирования, получила один из шести поощрительных призов. Программа, составленная на период с 2022 по 2024 гг., включала в себя шесть мер, которые были оценены экспертами как имеющие социально-гендерную направленность, в том числе улучшение материально-технической базы для организации работы группы семейных врачей (ГСВ) в селе Корумду и освещение улиц.

Плохие условия в учреждениях здравоохранения являются серьезной угрозой для полноценной жизни общества. Это утверждение было доказано пандемией 2020 года и всего последующего периода, когда население особенно нуждалось в качественных услугах по охране здоровья.

ГСВ в селе Корумду осуществляет свою работу в здании, которое в советское время проектировалось под администрацию колхоза. Здание устарело и уже несколько лет находится в аварийном состоянии. В дождь крыша и потолки протекают так сильно, что сотрудникам приходится подставлять под течи ведра или тазы. Вся мебель, находящаяся в здании, также устарела. Кроме того, отопительная система здания пришла в негодность, и зимой в помещениях держится такая же температура, как на улице. В силу плачевного состояния здания для ГСВ даже простейшие процедуры, такие как получение уколов или капельниц, были сопряжены с большими трудностями для местного населения. Как правило, больше всего от этого страдали пожилые пациенты, а также женщины и дети. В большинстве случаев жители села обращались за медицинской помощью в соседние села, город Чолпон-Ату или местные санатории и пансионаты.

Отсутствие в ГСВ педиатра создавало дополнительные трудности для местных жителей. В случаях детских заболеваний матери возили детей в соседнее село; те из них, у кого не было своего транспорта, добирались туда и обратно на попутном транспорте.

Необходимость перепрофилирования и реконструкции недостроенной бани под здание ГСВ и в целом улучшения услуг здравоохранения была озвучена почти всеми участниками проведенных фокус-групп по изучению нужд населения. На момент составления ПСЭР приоритетность и срочность исполнения данной меры была очевидной.

Для решения данной проблемы органы местного самоуправления по согласованию с айылным кенешем перепрофилировали недостроенное здание общественной бани в селе Корумду под фельдшерско-акушерский пункт, где размещается Группа семейных врачей (ГСВ). В данное время подготовительные работы уже завершены, ГСВ приступила к обслуживанию населения.

Кабинеты нового корпуса ГСВ очень чистые, светлые и теплые. В процессе строительства были учтены все современные технические требования. В каждом кабинете имеется раковина с горячей и холодной водой; в здании установлены туалет и душ, обеспечены постоянные поставки мыломоющих и дезинфицирующих средств. Созданы комфортные условия для приема беременных женщин, новорожденных и младенцев, пожилых людей.

Сотрудники ГСВ оказывают общие медицинские услуги населению. Кроме того, предусмотрено отдельное помещение для оказания стоматологических услуг как жителям села, так и приезжающим из других сел. Еще одно отдельное помещение со всеми условиями предоставлено работникам Сельского комитета здоровья (СКЗ).

В планах на будущее – наем специалиста УЗИ, педиатра, приобретение дополнительного оборудования, дальнейшее расширение перечня услуг медицинского обслуживания населения.



Живые голоса

Старое здание ГСВ пришло в полную негодность. Отопления не было, зимой там было холодно. Осенью и весной протекала крыша. Поэтому я не ходил туда. Если требовалось лечение, то я договаривался с медиками, чтобы приходили ко мне домой, или ездил в санаторий "Аврора", там тоже работают врачи. И то, и другое обходится очень дорого. А новое здание очень хорошее. Есть места для ожидания, в кабинетах у врачей все чисто, в здании тепло и хорошо. Лечиться будет удобнее и дешевле.

Бейшеке Рысалиев,
пенсионер, житель села Корумду

Стоимость и сроки реализации меры

Реализация данного проекта началась 20 апреля 2022 г. и будет продолжаться до 2024 г. Официальное завершение работ по оснащению здания ГСВ планируется на 15 мая 2024 г.

Перепрофилирование и строительные работы были выполнены на основании тендера и стоили 3 726 716 сомов; эти средства были получены из Фонда развития Иссык-Кульской области. Общая смета подготовки здания ГСВ, включая внутреннее обустройство, благоустройство прилегающей территории, закупку мебели и медицинского оборудования (сушильный шкаф, аппарат УЗИ и т.д.) составляет 4 487 716 сомов.

Социальная значимость

Социальное значение данной меры трудно переоценить. Большинство пациентов ГСВ – это лица, относящиеся к той или иной уязвимой группе: пожилые люди, беременные, дети. Именно этим группам граждан необходима доступная профессиональная медицинская помощь. Как правило, именно им труднее всего добираться до медицинских учреждений, расположенных далеко. Поддержка ГСВ и предоставление наиболее востребованных услуг в селе Корумду значительно облегчает жизнь этих граждан. Комфортные условия, созданные в здании ГСВ, тоже имеют социальную значимость: граждане чувствуют, что органы местного самоуправления учитывают их потребности и прикладывают усилия к тому, чтобы улучшить их жизненные условия. При этом айыл өкмөтү проявил социальную и гендерную чувствительность уже на этапе планирования, разработки мероприятия: провел беседы с местными жителями, согласовал с ними приоритеты местного развития, создал группу совместного мониторинга и оценки. Это позволило гражданам из всех слоев населения научиться озвучивать свои потребности и нужды и ощутить себя полноценными участниками процесса развития сообщества.

Уличное освещение в селах Корумду и Булан-Сөгөттү Кумбельского айылного аймака Иссык-Кульского района

Уличное освещение необходимо для обеспечения безопасности граждан и предотвращения несчастных случаев. Вдоль центральных улиц сел Корумду и Булан-Сөгөттү установлено 102 лампы уличного освещения, ежегодно на эти цели затрачивается 150 000 сомов из местного бюджета. Однако на внутренних улицах (в том числе на крупной улице Садатканова, на которой проживает свыше 250 сельчан, в том числе 110 женщин и девочек, 2 круглые сироты, 20 пожилых людей, 3 детей с инвалидностью, а также около 130 детей школьного возраста) освещения нет, что является не только неудобством, но и источником опасности. В осенне-зимний период, когда темнеет рано, а светает поздно, жителям – на работу, а школьникам – в школу приходится ходить в темноте и в темноте же возвращаться домой. Темные улицы таят и другие опасности: случаются ночные кражи из домов или магазинов, чему способствуют неосвещенные улицы. Вопрос уличного освещения не раз поднимался местными жителями на собраниях сельчан и встречах по изучению потребностей сообщества. Поэтому он был признан приоритетным, и меры по улучшению услуги уличного освещения были включены в ПСЭР Кумбельского АА.

Для решения данной проблемы планируется провести освещение поэтапно, исходя из возможностей местного бюджета. В 2022 году в бюджете предусмотрено выделение 100 000 сомов на освещение улицы Садатканова. Ежегодно в рамках реализации ПСЭР на реализацию данной меры будут выделяться дополнительные средства.

На данный момент уже реализованы следующие шаги:

- составлена проектная смета освещения улицы Садатканова;
- получено разрешение от Чолпон-Атинской районной электростанции (РЭС);
- подготовлена тендерная документация и объявлен тендер на установку 25 столбов и ламп уличного освещения вдоль улицы Садатканова.

Дальнейшие шаги включают в себя определение победителя тендера и заключение договора, утверждение состава группы СММО (совместного мониторинга и оценки), которая от имени граждан села будет осуществлять мониторинг проведения работ, и формирование состава приемной комиссии, которая будет принимать завершённые работы.

В дальнейшем освещение будет проведено вдоль других крупных улиц сел Корумду и Булан-Сөгөттү.

Ожидаемые результаты от реализации меры

Реализация данной меры позволит многим сельчанам увеличить свой сезонный доход, так как село Корумду расположено в курортной зоне. Ежегодно сюда приезжают около 1000 отдыхающих. Благоприятные условия для вечерних прогулок, безопасность нахождения на улице даже в темное время суток помогут привлечь больше гостей, что, в свою очередь, увеличит семейные доходы сельчан, принимающих их.

Инклюзивная направленность данной меры выражается в том, что от отсутствия уличного освещения, как правило, страдают в первую очередь наиболее уязвимые жители: работающие матери с детьми дошкольного возраста, которым нужно отвести ребенка в садик или забрать его оттуда (зимой это происходит в темное время суток), школьники, которые ходят в школу пешком, люди с различными заболеваниями, которым может понадобиться срочная медицинская помощь в темное время суток.

Уличное освещение имеет огромное значение для повышения качества жизни сообществ. Оно является одним из главных условий обеспечения безопасности в населенных пунктах; оно также способствует росту социальной и экономической активности граждан за счет искусственного продления светлого времени суток, чтобы можно было вести активную деятельность.

Уличное освещение повышает безопасность водителей, пассажиров, велосипедистов и пешеходов. Езда в темное время суток более опасна – только четверть всех поездок водителей легковых автомобилей приходится на период с 19:00 до 8:00, однако на этот период приходится 62% смертельных и тяжелых травм той же группы.*

Пешеходы и уязвимые участники дорожного движения также страдают от ухудшения видимости в темноте, т.к. возрастает вероятность получения травм.

Помимо этого, уличное освещение существенно снижает количество преступлений (кражи, грабежи).

Оно также способствует росту экономики на локальном уровне: дольше работают магазины, граждане могут продолжать активную деятельность после окончания светового дня.

И наконец, уличное освещение очень важно в критических ситуациях, требующих немедленных действий: оно помогает быстрее ориентироваться медикам, которых вызвали к тяжелому больному, пожарным, милиционерам, работникам службы газа и т.д.

* Исследование несчастных случаев и происшествий в ночное время (Night-time accidents, a scoping study; Report to AA Trust; H. Ward et al, UCL <http://discovery.ucl.ac.uk/1428/>)

Живые голоса

Можно сказать, что в этом году на нашей улице начнется новая жизнь. Раньше только на центральной улице Орозова был свет. На нашей улице его еще не провели. А теперь он появится и у нас. Это замечательная новость для всех, кто живет на нашей улице. Мы теперь сможем без опаски ходить по вечерам по освещенной улице. У меня появилась идея: смастерить красивую скамейку, чтобы можно было с соседями посидеть и поговорить вечером.

В айыл өкмөтү пообещали нам, что постепенно будут проводить освещение и на другие улицы села. Если это обещание исполнится, у нас станет безопаснее и приятнее жить. Надеюсь, так и будет.

Талант Жакыпов,
житель улицы Садатканова

Доступ к пространствам

Оборудование фитнес-зала и спортивной площадки в городе Токтогуле

Общая численность населения г. Токтогул составляет 20232 человек, из них женщин – 10231.

Программа социально-экономического развития г. Токтогул составлена на 2021-2025 гг. Из содержащихся в ней запланированных мер 14 признаны социально- и гендерно-чувствительными мерами (см. Приложение 1). ПСЭР г. Токтогул заняла второе место в конкурсе Проекта. Мэрия города Токтогул Джалал-Абадской области является единственным городским муниципалитетом из пилотных органов МСУ Проекта.

Большинство жительниц города в свободное от работы время сидит дома, так как в городе практически нет общественных пространств, где можно с пользой организовать свой досуг. С учетом этого факта, а также того, что сохранение здоровья нации стало приоритетным направлением развития в силу глобального ухудшения экологической ситуации, многие горожанки на встречах по изучению потребностей населения озвучили мнение, что в городе необходимо создавать места, где женщины смогут с пользой и удовольствием проводить свободное время.

В городе существует несколько спортивных залов, куда можно приходить для занятий физкультурой. Однако услуги всех залов – платные, и посещать их могут лишь женщины, имеющие на эти цели свободные средства. В то же время, по данным за 2022 год, в г. Токтогул проживают 220 женщин, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Эти женщины в первую очередь нуждаются в новом формате услуги и общественном месте.

В рамках реализации Программы социально-экономического развития на 2021-25 гг. на базе офиса в парке города Токтогула с сентября 2022 года работает фитнес-зал для женщин. Это просторный и светлый зал площадью 50 м². Зал разделен на 2 зоны: зона для занятий лечебной физкультурой (ЛФК) и зона фитнеса, оснащенная велотренажером и беговой дорожкой.

В зоне ЛФК женщины занимаются лечебной физкультурой с приглашенным тренером от спортивной школы. Занятия в тренажерном зале раз в неделю проводит тренер со специальным образованием. В другие дни женщины могут заниматься самостоятельно, следуя рекомендациям тренера.

Фитнес-зал бесспорно должен выполнять оздоровительную функцию, но вместе с тем он может также рассматриваться как место для проведения досуга, общения и социализации для женщин.

Бюджет реализации данной меры составил 200 000 сомов: 150 000 на покупку тренажеров и 50 000 сомов на общее оснащение зала. Помимо этого, в местный бюджет была введена регулярная статья расходов на оплату услуг тренера.

За занятое второе место в конкурсе Проекта на лучшую ПСЭР, отражающую принципы социальной инклюзивности и гендерного равенства, мэрия г. Токтогул получила товарный приз на сумму 150 000 сомов. На эту сумму Проект приобрел велотренажер и беговую дорожку и передал их мэрии. Таким образом, из местного бюджета были сэкономлены средства, которые планируется использовать для закупки дополнительного спортивного инвентаря (мячи, скакалки, маты, турники, степы) и мебели.

В наши дни общество сталкивается с проблемой роста числа хронических заболеваний, особенно на фоне глобальной пандемии COVID. Низкая физическая активность является основной причиной многих проблем, связанных со здоровьем. Физическая активность особенно важна для здорового развития детей и молодежи, она улучшает самочувствие пожилых людей. Кроме того, совместная физическая активность создает возможности для социализации, создания постоянного круга общения, идентификации человека с определенным сообществом.

Активный образ жизни положительно влияет на экономический рост и социальную сплоченность в городах. Повышение физической активности населения играет к тому же немалую воспитательную роль: видя, что взрослые регулярно уделяют время физкультуре и спорту, дети начинают воспринимать занятия физкультурой как неотъемлемую часть жизни.

Содействие физической активности и укреплению здоровья населения требует участия и сотрудничества всех уровней правительства, однако именно местные органы власти играют решающую роль в создании среды и возможностей для физической активности и активного образа жизни.

Отсутствие доступных для всех слоев населения мест, предназначенных для физической активности, как правило, больше всего сказывается на людях, находящихся в неблагоприятном положении, и особенно людях с низким доходом, потому что они не могут позволить себе расходы на посещение частных спортзалов. Таким образом, местные стратегии и планы развития должны быть направлены на поощрение физической активности среди людей всех возрастов, во всех социальных условиях и живущих в разных частях населенных пунктов, особенно для людей из уязвимых групп населения.

Живые голоса

Благодаря тому, что у женщин будет возможность проводить досуг с удовольствием и пользой, мы будем становиться всё активнее и позитивнее, и тогда придумаем ещё много проектов, как нам улучшить жизнь в нашем городе.

Бердигуль Джэнтаева,
активистка г. Токтогула



Благоустройство пришкольной территории в айылном аймаке Светлая Поляна Жети-Огузского района

Светлополянский айылный аймак Иссык-Кульской области состоит из двух сел: села Светлая Поляна с населением 3034 человека и села Чоң-Кызыл-Суу с населением 1326 человек. Площадь аймака составляет 8301 га.

Программа социально-экономического развития АА Светлая Поляна заняла первое место в конкурсе Проекта. При проведении оценки конкурсных заявок независимые эксперты отметили большой объем проведенной работы по выявлению нужд населения, открытость местных властей к мнениям жителей аймака, а также то, что в ПСЭР Светлополянского АА подробно описаны 26 инклюзивных мер по разным направлениям, к части из которых приложены уже разработанные детальные планы реализации.

В общеобразовательной школе им. А. Алыбакова в селе Светлая Поляна обучается 540 учащихся: 241 девочка и 299 мальчиков. Из них детей с инвалидностью – 13, детей из уязвимых групп – 47, сирот и полусирот – 38. Территория школы не огорожена и не имеет асфальтовых аллей, поэтому после дождей весь пришкольный участок покрыт грязью, а в сухую погоду здесь очень пыльно. Вследствие этого ухудшено санитарно-гигиеническое состояние школы: ученики при входе в школу приносят на подошвах целые комья мокрой грязи, а далее разносят ее по всем коридорам и классным комнатам. В попытках бороться с этой проблемой учителя вынуждены уделять какое-то время, чтобы у учеников была возможность почистить обувь хотя бы перед входом в класс, однако это время неизбежно сокращает время урока. Даже если это всего 5-10 минут в начале урока, при каждодневном повторении такое сокращение учебного времени становится довольно существенным и негативно сказывается на результатах обучения. Помимо этого, грязная пришкольная территория порождает еще и проблемы экономического и социального характера: многие родители жалуются на то, что у детей слишком сильно грязнится одежда, быстрее приходит в негодность обувь, промокают ноги в дождливую погоду.

Отсутствие ограждения по периметру пришкольной территории – это еще одна серьезная проблема для школы. Сюда часто забредает домашний скот, вытаптывает землю, траву и цветы, повреждает деревья. Это не только ухудшает внешний вид пришкольного участка, но и создает угрозы безопасности: животные оставляют тут экскременты, которые в жаркое время привлекают насекомых, могут становиться источниками заразы.

На основании частого обращения жителей в айыл өкмөтү по поводу данной проблемы и мнений жителей, высказанных во время встреч с рабочей группой, необходимость благоустройства пришкольной территории обозначена в ПСЭР АА Светлая Поляна как одно из приоритетных направлений развития аймака.

Реализация данной меры в рамках ПСЭР айылного аймака уже начата; завершить ее планируется в 2024 г. Такой долгий срок исполнения меры обусловлен тем, что средняя школа им. Алыбакова в настоящее время не имеет документа о государственной регистрации и технического паспорта. Эти документы необходимо получить в отделе государственной регистрации. После этого необходимо составить смету ограждения пришкольной территории и покрытия аллей брусчаткой, сделать дефектный акт и рассчитать стоимость проекта. На основании проектной стоимости из местного бюджета на 2023 г. будут выделены средства. В настоящее время органы МСУ Светлополянского АА активно работают над привлечением дополнительных источников финансирования, ищут спонсоров в местном бизнес-сообществе и среди выпускников школы. После того как необходимые средства будут собраны, на основании тендера будет привлечена строительная компания для выполнения проектных работ.

На сегодняшний день были выполнены следующие виды подготовительных работ:

- выкорчеваны старые трухлявые деревья;
- произведена соответствующая обрезка живых деревьев;
- очищены участки земли, где должны быть размещены ограждения;
- произведена планировка участка, определены места расположения аллей и мощеных площадок;
- на пришкольной территории высажено 25 саженцев сосны и 10 саженцев туи.

Обрезку старых деревьев и посадку новых саженцев выполнил технический персонал школы.

Мы рады, что наши местные власти обратили внимание на благоустройство пришкольного участка. Учителя часто жалуются, что необходимость чистить одежду и обувь учащихся перед уроками сильно мешает учебному процессу. Кроме того, из-за отсутствия забора у администрации школы уже несколько раз возникали конфликты с жителями ближайших к школе домов, которые выпускают своих баранов и коров на наш участок. Если у нас вокруг школы установят ограждение, а на территории проложат дорожки и площадки, нашим детям будет гораздо приятнее и безопаснее приходить в школу. Конечно, в селе много других проблем, но я считаю, что важнее всего позаботиться о том, чтобы дети учились в нормальных условиях. Они – наше будущее, пусть видят, что местные власти готовы заботиться о них, решать их проблемы. Тогда они, когда вырастут, смогут тоже требовать соблюдения своих прав от властей.

Абдылдаева Касиет Калчаевна,
Директор с.ш. им. А. Алыбакова



Открытие кружка игры на струнных музыкальных инструментах в Дарканском айылном аймаке Жети-Огузского района

Дарканский АА Иссык-Кульской области состоит из одного села. Население села Даркан составляет 7318 человек (3602 мужчины, 3716 женщин). Количество детей дошкольного возраста – 1086, школьного возраста – 2281. Территория села составляет 693 га.

ПСЭР Дарканского АА составлена и утверждена на 2022-2024 гг. В ней представлено 13 инклюзивных мер по таким направлениям, как социальная защита населения, ЖКХ, дошкольное образование, здравоохранение, культура.

В селе Даркан функционируют две средние общеобразовательные школы, в которых обучается 1380 учащихся и работают 92 учителя.

Школьные уроки музыки дают детям лишь первичное представление о музыкальном искусстве, а в основном сводятся к разучиванию песен. Музыка включена в учебную программу лишь начальных классов; в старшем звене этот урок отсутствует вовсе.

Дети, увлекающиеся музыкой и желающие овладеть навыками игры на каком-либо музыкальном инструменте, не имеют возможности заниматься своим хобби, так как среди учителей начальных классов нет преподавателей игры на музыкальных инструментах. В районном центре работает музыкальный кружок, однако большинство родителей не могут позволить себе дополнительные расходы на проезд детей, тем более что в случае с учениками начальных классов такие поездки требуют сопровождения взрослого.

Проблема отсутствия у детей возможности заниматься музыкой и обучаться игре на музыкальных инструментах была выявлена в ходе встречи рабочей группы с жителями села. На встрече жители села говорили, что в школах есть довольно много учеников, которые проявляют интерес к музыке и хотят научиться играть на комузе.

В рамках исполнения Программы социально-экономического развития Дарканского АА в местном Доме культуры выделено помещение для организации кружка игры на комузе и гитаре. В помещении произведен необходимый ремонт; кружок обеспечен необходимым оборудованием и музыкальными инструментами.



Информация об открытии постоянно действующего музыкального кружка доводится до сведения жителей села Даркан, особенно школьников и их родителей, через объявления на информационных стендах, устные сообщения во время общественных собраний, а также через WhatsApp-чаты местных сообществ, через учителей и местных активистов.

Согласно Постановлению Правительства КР № 83 от 18 февраля 2013 г. "О порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, подконтрольных государству", расчетная стоимость посещения кружка была вынесена на обсуждение на общественных слушаниях. Согласованная цена и льготы, а также нормы и стандарты ведения культурной кружковой деятельности утверждаются айылным кенешем.

Планируется выявить мальчиков и девочек из малообеспеченных семей и других уязвимых групп, которым требуется дополнительная поддержка для записи и посещения кружка. Для этих детей занятия в кружке будут бесплатными.



Администрация села Даркан заключит трудовой договор с двумя преподавателями кружка. Между преподавателями и родителями каждого члена кружка будут заключены индивидуальные соглашения, которые будет регистрировать сельская управа. В соответствии с рекомендациями Проекта будет разработан план действий по улучшению услуги (ПДУУ) обеспечения школьников села доступом к занятиям музыкального кружка. В дальнейшем планируется постепенно расширять спектр доступных музыкальных инструментов, закупая иные струнные, клавишные, духовые и ударные инструменты и приглашая к сотрудничеству преподавателей.

Сроки и стоимость реализации меры

Планируется открыть кружок в течение учебного года 2022-2023. В настоящее время проводятся подготовительные работы: ремонт помещения с соблюдением всех технических стандартов (особого внимания требует нужная акустика), закупка инструментов, мебели (столы, стулья) на общую сумму 400 000 сомов. Эти средства выделены из местного бюджета.

Ожидаемые результаты

Собственный музыкальный кружок в селе Даркан сократит расходы на проезд семьям, чьи дети ездят в районный центр, чтобы научиться играть на музыкальных инструментах. С появлением такого кружка у детей села появится возможность проявлять и применять свои музыкальные способности, у многих детей возникнет интерес к музыке, что будет способствовать общему повышению уровня культуры в селе. Участники кружка смогут со временем выступать на различных общественных мероприятиях, представлять село Даркан в музыкальных конкурсах районного, областного и республиканского уровня, тем самым мотивируя остальных школьников. Игра на традиционном инструменте – комузе – поможет сохранить культурное наследие нашего народа, передать его подрастающим поколениям, а приобщение к игре на других инструментах позволит школьникам села интегрироваться в современное культурное пространство.

Помимо этого, музыкальный кружок создаст два рабочих места на начальном этапе; в дальнейшем планируется расширить штат преподавателей.

И наконец, у многих юных жителей села появится возможность самореализации, кружок может дать им толчок в личностном развитии, направить их индивидуальное становление в русло культуры и искусства, сделать музыку жизненным призванием.

Живые голоса

Я мечтаю играть на гитаре, мне нравится ее звучание. Мой брат научил меня немного, но я хочу учиться дальше. Когда у нас откроется кружок, обязательно запишусь в него. Буду очень стараться, и если у меня получится, то в будущем смогу стать профессиональным музыкантом. Музыка помогает людям. Даже когда у тебя трудный период, она может поднять настроение.

Айзирек Кутманова,
13 лет, жительница села Даркан

Если у нас в селе откроется кружок игры на комузе и гитаре, нашим детям не придется ездить за 11 км, чтобы заниматься музыкой. Это еще и вопрос безопасности этих детей. Я думаю, кружок поможет раскрыть много талантов в наших детях, расширит их кругозор.

Рахат Кудайбергенова,
жительница села Даркан

Строительство детской площадки в Октябрьском айылном аймаке Ак-Сууйского района

Октябрьский АА состоит из 1338 домохозяйств; в которых, по данным на 1 января 2022 года, проживает 7147 человек. Октябрьский аймак Иссык-Кульской области объединяет села Октябрь (с населением 1882 чел.), Жолколот (2 873 чел.), Отуз-Уул (1352 чел.) и Үч-Кайнар (1040 чел.). В аймаке проживают 3567 женщин и 3580 мужчин. Количество детей в возрасте до 16 лет – 1973, лиц старше 65 лет – 760. Безработных – 820, из них состоящих на учете в органах занятости – 124 человека. Население Октябрьского АА составляет 12% от общей численности населения Ак-Сууйского района.

В ответ на запрос со стороны молодежи села Үч-Кайнар органами местного самоуправления в 2021 году был выделен земельный участок для строительства спортивного комплекса и мини-футбольного поля. Для этой цели в том же 2021 году было выделено 1 200 000 сомов из Фонда развития Иссык-Кульской области и 1 000 000 сомов из местного бюджета.

После открытия спортплощадки молодежь села активно пользовалась ею; молодые юноши и девушки часто играли на поле для мини-футбола. Вместе с подростками и молодежью сюда стали приходить и дети младшего школьного или дошкольного возраста. Всего в селе Үч-Кайнар проживает 220 детей школьного возраста. Около трети из них регулярно приходят на футбольное поле сами или с родителями и либо играют, либо смотрят игру.

В отсутствие иных общественных пространств для прогулок спортплощадка стала местом прогулок для матерей с колясками и с младенцами, едва начинающими ходить. Спортивная площадка расположена в непосредственной близости от оживленной трассы, что представляло определенную опасность, с учетом скопления детей.

Строительство спортплощадки и поля для мини-футбола показало местным жителям всю необходимость и большое социальное значение таких мест, где они могли бы проводить время с удовольствием и пользой. На встречах с рабочей группой по разработке ПСЭР многие жители отметили, что было бы хорошо создать для самых маленьких детей и их родителей отдельное место для прогулок и полезного семейного досуга.



В рамках реализации муниципальной ПСЭР и с учетом предложений молодежи села на близлежащем незанятом участке земли была построена игровая площадка для детей младшего возраста.

Работа по строительству началась с разработки проекта площадки. Молодежь села активно подключилась к проектированию и планированию площадки, а затем и к работе по ее созданию: своими силами возвела сеточную ограду, помогла с устройством дорожек для катания на велосипедах, горок, навесов, скамеек и беседок.

Айыл өкмөтү подготовил необходимую документацию (архитектурно-планировочные и инженерно-технические условия) в соответствии с требованиями к организации мест для детского отдыха и досуга, составил смету и предложил ее для финансирования из местного бюджета. На основании этой документации местный кенеш издал постановление об утверждении проекта строительства детской площадки в селе Үч-Кайнар.

Далее айыл өкмөтү объявил тендер на обустройство детской площадки из средств местного бюджета. Победителем тендера было признано ОсОО, чье финансовое предложение было составлено на сумму 452 722 сома. На детской площадке установлены 1 беседка, 3 качели, 1 карусель, 2 горки, 1 спиральная горка, 4 скамьи.



Торжественное открытие детской площадки состоялось 1 июня 2022 года, в Международный день защиты детей. В честь открытия айыл өкмөтү организовал праздник с участием аниматоров в костюмах популярных сказочных персонажей. Силами школьников и воспитанников детских садов был организован праздничный концерт. В дальнейшем планируется выделить средства из местного бюджета на освещение детской площадки, а также ежегодно предусматривать в бюджете средства для необходимого ремонта и реконструкции.



Общественность села предлагала построить детскую площадку еще тогда, когда мы утвердили строительство поля для мини-футбола. После строительства этого поля с целью создания условий для развития спорта среди молодежи стало очевидно, что свое пространство необходимо и детям младшего возраста, а также матерям с маленькими детьми. Мы заметили, что вместе с подростками и взрослыми на футбольное поле приходят много малышей, которые также нуждаются в игровой площадке. Я рад, что наша сельская молодежь проявила инициативу и что эта инициатива нашла поддержку у органов местного самоуправления. Это шаг к тому, чтобы вырастить здоровое поколение.

Тимур Дылдаев,
депутат АК

Живые голоса

Сегодня у нас двойной праздник. Ко Дню защиты детей открылась детская площадка для наших детей и внуков, куда взрослые с маленькими детьми могут приходить, чтобы погулять и поиграть. Появилось место, где можно провести время всей семьей.

Спасибо молодежи за то, что выдвинули эту идею.

Жибек Мурова,
жительница села Үч-Кайнар

Когда я ездила в город Каракол в гости, то ходила там в парк, погулять и поиграть. А у нас в селе не было такого парка. Поэтому мне так понравилась эта площадка! Радостно, что в нашем селе тоже есть место для детей! Меня сюда приводит старшая сестра, она тоже здесь гуляет со своими друзьями, а я катаюсь на велосипеде и качаюсь на качелях.

Камилла Чынгыз кызы,
8 лет



Восстановление и благоустройство парка в Сарууйском айылном аймаке Джеты-Огузского района

Айылный аймак Саруу расположен в Иссык-Кульской области и состоит из трех сел: Саруу, Ысык-Көл и Жууку. Аймак находится в 7 км от районного центра и в 36 км от областного центра. Высота над уровнем моря – 1800 м. Население аймака – 8736 человек, в том числе женщин – 4204; общая площадь – 33242 га.

Общественный парк площадью 1 га в селе Саруу пришел в запустение из-за отсутствия ухода: повреждена ирригационная система, высохли деревья, трава, разрушены детские площадки, танцплощадки, кинотеатр на открытом воздухе. В то же время в селе ощущается резкая нехватка мест для отдыха и досуга, где жители села могли бы проводить свободное время с пользой и удовольствием. Вопрос необходимости создания таких общественных пространств был поднят на встрече с представителями местных сообществ, которые проводились в целях изучения потребностей населения.

Местные муниципальные власти включили вопрос восстановления парка в программу социально-экономического развития айылного аймака, разработанную на 2022-2024 гг. Работы по данной мере уже начались. Сельское самоуправление постаралось привлечь к благоустройству парка всех заинтересованных лиц.

По инициативе членов семьи Үсөн уулу Мурата, при жизни бывшего одним из активных граждан села Саруу и внесшего значительный вклад в развитие местной ветеринарной службы, был разработан и представлен на согласование с населением в ходе общественного слушания эскизный план озеленения и благоустройства территории парка. На его основе начались работы по озеленению: члены семьи Үсөн уулу Мурата предоставили саженцы деревьев на общую сумму 1 690 100 сомов, из них: саженцев сосны – 120, сосны голубой – 110, сосны тьянь-шанской – 170, туи – 100, березы – 120, ивы – 30, декоративных кустов свидины – 320. Инициативу поддержали органы местного самоуправления, местная молодежь и общественные организации, и уже через 20 дней эти саженцы были полностью высажены. Местный бюджет профинансировал расходы на доставку саженцев в парк и их высаживание. В марте 2022 года на очередной сессии айылного кенеша парку было присвоено название «Молодежный парк имени Үсөн уулу Мурата» в знак признания его деятельности и вклада его семьи в восстановление парка.



Последующие запланированные шаги включают в себя:

- восстановление тротуаров и аллей внутри парка, общей протяженностью 2 км;
- установка ночного освещения в парке;
- обустройство детской и молодежной площадок для активного отдыха;
- организация комфортных мест для пожилых людей;
- наем работника для поддержки чистоты и ухода за зелеными насаждениями, содержания имущества внутри парка в надлежащем состоянии;
- размещение на уже имеющихся информационных стендах информации о правилах поведения на территории парка;
- выделение части территории парка на основе открытого конкурса для организации детских развлекательных зон (конкурс будет проводить айыл өкмөтү).

Территорию парка планируется сделать безбарьерной, чтобы этим общественным пространством могли воспользоваться и люди с инвалидностью.

Сроки и стоимость реализации меры

Работы по озеленению парка начались в марте 2022 года. Полное завершение работ запланировано на четвертый квартал 2023 г. Общая стоимость уже проделанных работ составляет 2 135 220 сомов, из них стоимость саженцев, приобретенных семьей Үсөн уулу Мурата, составила 1 960 000 сомов, а затраты из местного бюджета – 445 120 сомов. Проектная стоимость оставшихся работ составляет около 7 млн сомов. Предполагается, что эти средства будут выделены из местного бюджета в течение нескольких лет, а также планируется проводить активную работу по привлечению частных спонсоров.

Живые голоса

Я участвовала в планировании парка и посадке саженцев. Спустя несколько дней сходила посмотреть, какие из саженцев принялись. Меня очень обрадовало, что кроме меня, еще двое активистов были в тот момент в парке, поливали саженцы. Люди нуждаются в месте, где можно проводить семейный досуг, собираться дружеской компанией или просто погулять в одиночестве. И люди готовы вкладывать свое время и труд, чтобы такое место у нас в селе было.

Я мечтаю, что всего через несколько лет здесь уже будет тенисто и зелено. К тому времени успеем закончить остальные работы – проложить дорожки, провести освещение, установить скамейки, обустроить площадки, – и у нас будет полноценный парк отдыха, как в городах.

Акен Кыдыева,
депутатка айылного кенеша

Ни одно сообщество в мире нельзя назвать по-настоящему развитым, обладающим высоким качеством жизни, если в нем нет устойчивой рекреационной программы¹. А в таких программах ключевое место занимают, как правило, парки, скверы и прочие места для общественного отдыха и развлечения. Такие места имеют высокую ценность для сообщества в следующих направлениях:

Экономическая ценность: парки улучшают местную налоговую базу и повышают стоимость недвижимости (доказано, что стоимость частной собственности увеличивается по мере ее приближенности к паркам). Многие бизнесы охотнее рассматривают размещение там, где есть парки. Кроме того, по мнению экспертов-экологов, деревья в городах экономят значительные средства на сооружениях для сбора ливневых вод. И наконец, парки сами ведут экономическую деятельность и приносят значительные косвенные доходы местной экономике от проведения спортивных, музыкальных, праздничных и иных культурных мероприятий.

Ценность для здоровья: парки – это места, куда люди приходят, чтобы оздоровиться, развеяться, оставаться в форме. Наличие парков способствует укреплению здоровья детей, молодежи, взрослых и пожилых людей. Согласно исследованиям американского Центра по контролю и профилактике заболеваний, создание, улучшение и продвижение мест для физической активности улучшает индивидуальное и общественное здоровье и приводит к 25% увеличению количества жителей, которые занимаются активной физической деятельностью не менее трех раз в неделю. Это же исследование показало, что регулярное пребывание в парке значительно снижает стресс и вероятность заболеваний, связанных с кровяным давлением.

Ценность для окружающей среды: парки и другие озелененные общественные пространства улучшают качество воды, защищают грунтовые воды, предотвращают затопления, улучшают качество воздуха, создают среду обитания для диких животных и обеспечивают возможность для семей провести время вместе на открытом воздухе.

Социальная значимость: Наличие парков, скверов и других рекреационных зон является одним из важнейших показателей уровня и качества жизни в сообществе во всех существующих индексах измерения человеческого развития. Парки обеспечивают доступные места сбора для семей и социальных групп, а также для лиц любого возраста, социального и экономического положения. Кроме того, международный опыт показывает, что доступ граждан к паркам и местам отдыха напрямую влияет на сокращение преступности среди несовершеннолетних. В целом, ценность, которую представляют собой парки для сообществ, намного превышает любые суммы вложенных в них средств. Парки создают у граждан ощущение заботы со стороны государства и/или муниципальных властей, способствуют сплочению сообщества.

¹ Перевод материалов с сайта Ассоциации национальных парков США <http://www.nrpa.org/>

Приложение 1. Инклюзивные (социально- и гендерно-чувствительные) меры, представленные в Программах социально-экономического развития территорий 36 муниципалитетов⁷

ИНФРАСТРУКТУРА И ЖКХ	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка тарифа ТБО и организация обучения по обращению с отходами – Субсидия 25 000 сомов из местного бюджета для 10 детей с инвалидностью из малообеспеченных семей, 8 детей-сирот – Проведение освещения вдоль улицы М.Итибаева на дороге Таш-Көмүр – Сары-Челек и улицы А.Темирова в черте села
АК-ЖОЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Содействие реконструированию мостов в селе Жолборсту, пострадавших от селя в 2021 году
БЕЛ-АЛДЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Проведение освещения вдоль внутренних дорог – Получение решения местного кенеша о введении льгот для уязвимых слоев населения для повышения их доступа к услугам питьевого водоснабжения и сбора ТБО
БЕШИК-ЖОН АА	<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение новых жилых массивов питьевой водой – Открытие молодежного парка с аттракционами для детей
БОСТЕРИ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение стабильности услуги по вывозу ТБО – Проведение работ по сохранению благоустроенных мест, организация субботников – Работать с соответствующими учреждениями по укладке тротуаров – Обучение населения, женщин, молодежи и детей экономии чистой воды – Установка уличных фонарей для освещения общественных мест; – Установка видеокамер в общественных местах среди гостиниц и пансионатов; – Размещение в интернет-источниках обучающих коротких видеороликов для жителей села о необходимости не выбрасывать мусор в общественных местах и важности своевременной оплаты муниципальных услуг – Проведение разъяснительных работ среди отдыхающих и местных жителей по утилизации отходов и мусора. Размещение мусорных контейнеров в зонах отдыха – Переговоры с владельцами гостиниц и пансионатов о строительстве туалетов в деревне
БҮРГӨНДҮ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство 15 км водопровода в Бүргөндү – Содействие в строительстве линий электропередачи в новых населенных пунктах – Организация работы «Службы «единого окна»
ДАРКАН АА	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство системы водоснабжения на Новой улице в с. Дархан – Строительство детской площадки
ДОСТУК АА	<ul style="list-style-type: none"> – Организация услуг по сбору, транспортировке и утилизации ТБО – Строительство водопроводов в 3 селах: Шамалды-Сай, Достук и Кызыл-Туу
ЖАҢЫ-ЖОЛ (ТОКТ)	<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение пресной водой сел Жаңы-Жолского АА – Организация услуги вывоза ТБО – Обеспечение населения электроэнергией – Разработка тарифной политики
ЖАҢЫ-ЖОЛ (АКСЫ)	<ul style="list-style-type: none"> – Работа по обеспечению сел Кой-Таш, Терс чистой водой – Строительство тротуара и лотка на участке дороги длиной 700 м – Организация учебного центра – Организация сада для отдыха площадью 1 га в центре села Жаңы-Жол
ЖЕРГЕ-ТАЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение населения села Кызыл-Капчыгай питьевой водой. Предоставление субсидий на оплату тарифов на питьевую воду 17 малоимущим семьям

⁷ Принимавших участие в конкурсе Проекта “Улучшение услуг на местном уровне”.

ЖЫРГАЛАҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство центра «Здоровье» для оздоровления жителей села и правильного использования свободного времени - Строительство общественной бани для обеспечения санитарной безопасности в селе Жыргалаң - Монтаж системы отопления в здании айыл өкмөтү
КАРА-ОЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Решение вопросов дальнейшего функционирования нового водопровода (благополучатели: 2603 женщины и 109 мужчин) - Организация строительства новой системы для снабжения чистой питьевой водой 230 домовладений - Организация строительства и ограждения, установка антибактериальных светильников на скважинах «Фрегат», «Почта» - Льготы по оплате тарифов на вывоз ТБО и на питьевую воду для многодетных семей и людей с инвалидностью - Установка уличного освещения, мусорных контейнеров по улице им. Тологонова и в новостройках Жүзүм и Телтору - Организация пандусов на неудобных участках улицы Карабалаева
КЕҢЕШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство системы водоснабжения в селе Кара-Жыгач - Монтаж ЛЭП в селах Кара-Жыгач и Могол-Коргон
КЕРЕГЕ-ТАШ	<ul style="list-style-type: none"> - Восстановление тротуаров на центральных улицах сел Кереге-Таш, Ново-Константиновка, Сары-Камыш - Подведение водопровода к новостройкам в Кайырма-Арыке и других селах
КЕТМЕН-ДӨБӨ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация обслуживания МП «Таза Аймак»: экономически обоснованный расчет тарифов, создание БОР - Предоставление субсидий малообеспеченным слоям населения на оплату тарифов на твердые отходы и питьевую воду - Озеленение и благоустройство обочин дороги
КӨК-МОЙНОК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Озеленение и благоустройство - Обеспечение питьевой водой - Строительство общественных бань в 3 селах - Внедрение капельного орошения - Организация вывоза отходов в селах Ак-Олен, Көк-Мойнок-1, Көк-Мойнок-2. Надлежащая реализация тарифной политики и контроль - Строительство культурного парка для отдыха и организация детской площадки для подрастающего поколения - Ограждение места сбора мусора
КУМБЕЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Освещение внутренних улиц общей протяженностью 30 км, на которых проживает около 3600 горожан в поселках Корумду и Булан-Сөгөттү - Путем установки в поселке дополнительного трансформатора, создание комфортных и приятных условий проживания для незащищенного населения - Оказание услуг питьевого водоснабжения 638 жителям села Булан- Сөгөттү - Расширение 3 улиц и ремонт 25 км внутренних дорог, строительство мостов
КЫЗЫЛ-СУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Принятие мер по своевременному и полному сбору тарифных платежей за вывоз мусора, выделение субсидий малообеспеченным семьям и одиноким пожилым людям - Обеспечение питьевой водой жителей села Кызыл-Суу на 100%
МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение населения питьевой водой - Улучшение инфраструктуры коммунального хозяйства - Повышение осведомленности получателей услуг - Обеспечение общественных мест ночным освещением - Улучшение услуги сбора и утилизации отходов - Реконструкция центрального парка в поселке Масы - Капитальный ремонт 4 скважин в поселке Беш-Жыгач - Подача чистой воды во все села Масынского АА от села Беш-Жыгач до села Сай-Маала - Строительство пешеходного моста в село Кызыл-Кыштак - Проведение тренировки по экстренной мобилизации - Установка видеонаблюдения в общественных местах в поселке Масы - Укрепление берегов реки Масы

ОКТЯБРЬ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ограждение парка - Строительство детской площадки - Строительство системы водоснабжения в с. Үч-Кайнар протяженностью 300 м
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обоснованный расчет тарифа на услугу питьевого водоснабжения, проведение работ по своевременному сбору тарифов от потребителей чистой воды - Ремонт отдельных участков водопровода - Проведение водопровода для 40 домов в новом жилмассиве в селе Светлая Поляна - Улучшение услуги вывоза ТБО, организация сортировки мусора
ТЕМИР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение разъяснительных работ с населением о том, что нельзя выбрасывать мусор в общественных местах - Просвещение населения, женщин, молодежи и детей по вопросам экономии чистой воды и установка счетчиков воды - Создание условий для освещения улиц аймака - Прокладка водопровода к новостройкам в селах Темир и Кашат
ТЕПКЕ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение чистой питьевой водой и поливной водой - Организация вывоза мусора в сельской местности. Корректная реализация тарифной политики
ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Установка 2-х пандусов на тротуаре по центральной улице - Улучшение услуги по сбору и вывозу ТБО - Возведение ограды по периметру территории сельского стадиона - Обеспечение земель и водой (99 га) 1300 семей, в 300 из которых главами домохозяйства являются женщины - Укладка тротуара по улице Шапак-Баатыра
г. ТОКТОГУЛ	<ul style="list-style-type: none"> - Организация услуги по сбору ТБО совместно с МП «Благоустройство»: экономически правильный расчет тарифа, фокус-группы, обсуждение тарифа, порядок размещения отходов, график общественных слушаний, утверждение тарифа решением местного кенеша, составление графика, заключение договоров с абонентами - Строительство тротуаров - Строительство системы снабжения чистой питьевой водой - Организация уличного освещения в ночное время - Обеспечение населения электроэнергией
ТОҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Расчет тарифа за услугу питьевого водоснабжения - Подведение водопровода к жилым домам - Проведение разъяснительных работ среди населения по организации и тарификации услуги ТБО - Строительство аллеи - Выпуск информационного бюллетеня - Освещение и установка видеонаблюдения
ТОРКЕН (АБДЫ СУЕРКУЛОВ) АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация муниципальных предприятий по обращению с отходами и осуществляющих утилизацию отходов - Создание МП, работающих над обеспечением чистой водой новостроек сел Көтөрмө, Торкен - Установка видеонаблюдения на улицах сел айылного аймака
ЧЕЛПЕК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ночное освещение на центральных улицах новостроек Токтогул и Почта/ГАИ
ЧОЛПОН-АТА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение питьевой водой населения сел Кушчу-Суу, Мазар-Суу, Кара-Күнгөй - Расчет и утверждение тарифа на питьевое водоснабжение - Строительство тротуаров в с. Чолпон-Ата - Установка биотуалетов - Закупка компьютерной техники, мусорных баков, генератора (в том числе через Проект УУМУ на сумму 200 000 сомов за занятое первое место)
ЫРДЫК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение чистой питьевой водой домохозяйства аймака с приоритетом на женщин
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация профобучения для людей из малообеспеченных семей и людей с инвалидностью

БЕЛ-АЛДЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Определение направлений адресной помощи уязвимым группам - Введение льгот в сфере оплаты услуг (чистая вода, вывоз мусора) для малообеспеченных семей
БЕШИК-ЖОН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение мероприятий по предотвращению домашнего насилия - Помощь уязвимым группам
БОСТЕРИ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Работа с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации - Совместная работа с местным отделом милиции по предотвращению насилия в отношении женщин и детей
БҮРГӨНДҮ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Материальная поддержка социально незащищенных слоев населения (единовременные выплаты по заявлению со стороны нуждающихся) - Привлечение местных меценатов к реализации социальных программ
ДАРКАН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Субсидия на оплату тарифов на вывоз ТБО - Предоставление пособий и выплат на детей и др. - Оказание адресной помощи малоимущим и людям с инвалидностью в приобретении скота, предоставление земельных участков - Оказание помощи в трудоустройстве молодым женщинам и молодоженам из малообеспеченных семей - Помощь в покупке сахара одиноким пожилым людям, людям с инвалидностью - Оказание помощи детям-сиротам и детям из малообеспеченных семей в летнее время на поездки в лагеря отдыха - Предоставление земельных участков представителям малообеспеченных семей, желающим заниматься предпринимательством: баня, мастерская и т.п.
ЖАҢЫ-ЖОЛ (ТОКТОГУЛ)	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение мероприятий по предотвращению насилия - Доработка гендерной политики АО
ЖЕРГЕ-ТАЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Подготовка специализированных классов и учителей для обучения детей с инвалидностью в каждой школе - Организация транспортировки детей с инвалидностью для посещения школы - Создание условий для строительства ФАП в селе Кызыл-Капчыгай - Организация обучения членов семей с тяжелыми бытовыми условиями и инвалидов профессиям, позволяющим получать доход - Организация трудоустройства женщин и молодежи из уязвимых групп на вновь открываемые рабочие места - Оказание материальной помощи детям из уязвимых групп, малообеспеченных домохозяйств, людям с инвалидностью и наиболее нуждающимся гражданам - Разработка тарифов на муниципальные услуги
ЖЫРГАЛАҢ	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание адресной материальной помощи малоимущему населению
КАРА-ОЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан в ситуациях риска - Профессиональное обучение, организация курсов (любых) для уязвимых групп населения и безработных - Вовлечение и поддержка студентов из малообеспеченных и неблагополучных семей
КЕРЕГЕ-ТАШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание юридической помощи женщинам, пострадавшим от насилия - Проведение тематических конкурсов - Обучение безработных жителей
КЕТМЕН-ДӨБӨ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Адресная материальная помощь 300 нуждающимся семьям - Создание местных комитетов по защите от домашнего насилия
КЫЗЫЛ-СУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание адресной помощи незащищенным слоям населения (малообеспеченным, инвалидам, безработным, полусиротам, многодетным) и внедрение новых методов оказания услуг в направлении сокращения бедности - Направление 10 педагогов на повышение квалификации в год - Снижение платы за обучение для детей из уязвимых слоев населения - Выделение субсидий малообеспеченным семьям и одиноким пожилым людям на оплату вывоза мусора

МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Своевременное обеспечение семей социально-правовой информацией - Организация и проведение культурно-благотворительных мероприятий с целью оказания поддержки детям из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию - Предоставление путевок в летние лагеря отдыха для детей-сирот - Обеспечение жильем малообеспеченных семей, не имеющих собственного жилья - Адресная материальная помощь семьям с низким доходом и пожилым одиноким людям
ОКТЯБРЬ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Курсы для безработных - Юридическая помощь жертвам насилия - Оказание материальной помощи малоимущим - Оказание помощи в приобретении профессии (организация обучения и приобретения профессии)
ОРГОЧОР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание адресной помощи уязвимому населению и внедрение новых методов оказания услуг в направлении сокращения бедности - Раздача продуктов питания и подарков людям с инвалидностью, проживающим в аймаке, в День людей с инвалидностью (3 декабря) - Направление детей-сирот на отдых в летние лагеря - Выделение средств на проведение мероприятий по предотвращению домашнего насилия - Учет и регистрация детей трудовых мигрантов, детей-сирот и детей с инвалидностью для оказания им адресной помощи - Выявление желающих заниматься предпринимательством из числа уязвимых граждан и оказание им поддержки в виде предоставления места/участка для работы, предоставления льготных условий и т.п. - Обеспечение водой 5 малообеспеченных семей в селе Боз-Бешик
САРУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание материальной помощи 421 малообеспеченной семье, 50 детям-инвалидам - Поддержка жилищных условий 89 семей - Направление в оздоровительные лагеря 55 детей-сирот и полусирот - Выделение субсидий на выплаты инвалидам в малообеспеченных семьях, например, на вывоз мусора - Помощь (выделение земли или здания) тем, кто пытается открыть малые предприятия (швейный цех, баня, приусадебное хозяйство и т.д.)
САРЫ-КАМЫШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка инициатив женщин, молодежи и социально незащищенных групп - Помощь малоимущим семьям в виде доставки угля в зимний период - Содействие укреплению здоровья людей с ограниченными возможностями и молодежи
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание базы данных для учета уязвимых слоев населения и работающей с ними общественности - Установление контактов с организациями и предпринимателями - Прямая материальная помощь малообеспеченным семьям, 50 детям-инвалидам. Оказание поддержки семьям 150 граждан с инвалидностью - Обеспечение угля 150 малообеспеченным семьям и 6 одиноким пожилым людям - Направление в летние лагеря 52 полусирот - Вовлечение уязвимых слоев населения в праздники и общественные события - Выделение субсидий на оплату муниципальных услуг людям с инвалидностью
ТЕМИР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Привлечение гражданского общества к предотвращению насилия в отношении женщин и детей
ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Открытие кризисного центра для людей в сложной жизненной ситуации - Оказание материальной помощи уязвимым группам - Консультирование жертв насилия - Предоставление субсидий из местного бюджета на оплату услуг по вывозу мусора для 153 малообеспеченных семей - Социальный магазин
ТЕРЕК-САЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание материальной поддержки социально незащищенному населению - Поставка угля в зимний период - Поддержка экономических инициатив женщин, молодежи, малообеспеченных семей - Льготы по оплате коммунальных услуг

Г. ТОКТОГУЛ	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание адресной помощи уязвимому населению и внедрение новых методов оказания услуг в направлении сокращения бедности - Предоставление льгот уязвимым группам населения при оплате тарифов за воду и вывоз ТБО - Установка 7 светофоров со специальным звуком для незрячих людей - Установка пандусов на въезде в парки культуры, дома культуры с учетом потребностей людей с инвалидностью
ТОҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Адресная материальная поддержка людей с инвалидностью - Помощь людям с инвалидностью в получении документов - Содействие женщинам-предпринимателям в открытии своего дела
ТОРКЕН (АБДЫ СУЕРКУЛОВ) АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки Кризисному центру социальных служб
ЧЕЛПЕК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Материальная помощь малообеспеченным семьям, выдача социальных паспортов - Изучение жилищных условий и выделение материальной помощи молодым малоимущим семьям - Предоставление дров и угля малообеспеченным семьям и людям с инвалидностью в зимний период - Работа с женщинами, ставшими жертвами насилия, и предоставление бесплатной юридической помощи - Совместно с Центром трудоустройства предоставление информации о месте трудоустройства безработным - Направление безработных жителей села на 3-месячные курсы проф. в центр трудоустройства - Сдача в аренду 20% земли сроком на 5 лет путем прямого отвода без конкурса с целью выведения малообеспеченных домохозяйств из бедности
ЧОЛПОН-АТА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Материальная поддержка социально незащищенных слоев населения и людей с инвалидностью - Проведение тренингов, круглых столов по снижению и предотвращению насилия
ЫРДЫК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание адресной помощи уязвимому населению и внедрение новых методов оказания услуг в направлении сокращения бедности - В целях помощи малообеспеченным семьям, помощи незащищенному населению под девизом «Что нужно – оставь, что нужно – возьми» из местного бюджета будут выделены средства на строительство и внутренний ремонт для открытия социального магазина - Выделение малообеспеченным семьям здания не менее чем на 10 мест для открытия социального магазина – 10 рабочих мест, из них 5 женщин и 5 мужчин - Сотрудничество с Комитетом по предупреждению насилия - Создание юридических/психологических/медицинских служб неотложной помощи для женщин, детей и других лиц, пострадавших от домашнего насилия - Оказание социальной поддержки пострадавшим от домашнего насилия - Ознакомление органов местного самоуправления с пособием «Безопасная школа» и на его основе обеспечение активного участия в процессе разработки соответствующих документов
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для строительства ФАП в поселке Дейрес
БЕШИК-ЖОН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП
ДАРКАН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Помощь в покупке аппарата УЗИ в ГСВ
ДОСТУК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Содействие местной больнице в открытии лаборатории и приобретении машины скорой помощи (помощь в поиске доноров)
ЖАҢЫ-ЖОЛ (АКСЫ)	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП
ЖЕРГЕ-ТАЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Содействие в приобретении машины скорой помощи
КАРА-ОЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Социальная поддержка молодых специалистов, работающих в местной Группе семейных врачей
КЕРЕГЕ-ТАШ	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП

КЕТМЕН-ДӨБӨ	<ul style="list-style-type: none"> - Мероприятия по повышению здоровья ребенка и матери - Организация школы родителей в селе Чоң-Арык
КӨК-МОЙНОК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП в с. Көк-Мойнок-1 - Проведение профилактической работы среди населения по охране здоровья - Направление молодежи в медицинские вузы
КУМБЕЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Улучшение материально-технической базы ФАП
МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство приемного отделения Ноокенской районной больницы (за счет районного фонда развития)
ОРГОЧОР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для оказания услуг населению (в том числе с помощью материалов и товаров, полученных в качестве приза в конкурсе Проекта УУМУ на сумму 50 000 сомов) - Выявление желающих изучать медицину и рассмотрение возможности финансирования обучения из местного бюджета на договорной основе
САРУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оплата контракта и обучение местной молодежи в медицинских вузах за счет средств местного бюджета на основании контракта
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП
ТЕПКЕ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство здания ФАП в селе Жылдыз
ТЕРЕК-САЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП в поселке Терек-Сай
ТОҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для строительства ФАП
ЧОЛПОН-АТА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП в с. Кара-Күнгөй, Ак-Тектир, Мазар-Суу
ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Установка или ремонт школьных пандусов - Организация транспорта для детей с инвалидностью для посещения школы - Создать условия для школьного образования для детей с инвалидностью - Создать условия для строительства столовой в средней школе им. Молдо Багыша в селе Товар-Сай
АК-ЖОЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство раздевалки при спортивном зале средней школы им.Тыныбекова с.Тегене
БЕЛ-АЛДЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство теплиц при школах им. Ы. Алымбекова и М. Жамгырканова - Возведение ограды по периметру пришкольной территории начальной школы им. Т. Назакеева
БЕШИК-ЖОН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство школы
БОСТЕРИ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция наружного туалета школы Т. Атаева - Замена системы отопления школ им. Т. Атаева и Х. Жээнбаева
БҮРГӨНДҮ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство и ввод в эксплуатацию столовой на 30 мест в школе № 24 им. О. Каипова
ДОСТУК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство и ввод в эксплуатацию дополнительного здания для начальных классов для средней школы в селе Кызыл-Туу
ЖАҢЫ-ЖОЛ (ТОКТОГУЛ)	<ul style="list-style-type: none"> - Ремонт внутренних туалетов в школе им. Манаса
ЖЕРГЕ-ТАЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Материально-техническая поддержка 3-х общеобразовательных школ аймака
КЕҢЕШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ремонт школ - Окончание строительства столовой начальной школы им. Т. Исманова в селе Коткор и строительство дополнительного класса
КЕРЕГЕ-ТАШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Подача пресной воды в школу села Кереге-Таш
КЕТМЕН-ДӨБӨ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство начальной школы в селах Чон-Арык и Терек-Суу
КӨК-МОЙНОК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ограждение школьной территории, укладка брусчатки, утепление столовой
КЫЗЫЛ-СУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ремонт системы отопления школы в селе Жалгыз-Өрүк - Забота о здоровье учащихся средних общеобразовательных школ, достижение успехов в области спорта
МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Подготовка школ и детских садов к осенне-зимнему отопительному сезону

ОРГОЧОР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для оказания услуг населению (в том числе с помощью материалов и товаров, полученных в качестве приза в конкурсе Проекта УУМУ на сумму 50 000 сомов) - Выявление желающих изучать медицину и рассмотрение возможности финансирования обучения из местного бюджета на договорной основе
САРУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оплата контракта и обучение местной молодежи в медицинских вузах за счет средств местного бюджета на основании контракта
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП
ТЕМИР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство здания ФАП в селе Жылдыз
ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП в поселке Терек-Сай
ТОРКЕН (АБДЫ СУЕРКУЛОВ) АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для строительства ФАП
ЧЕЛПЕК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство ФАП в с. Кара-Күнгөй, Ак-Тектир, Мазар-Суу
ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство нового детского сада на 60 мест в селе Итагар
БЕЛ-АЛДЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детских садов в поселках Сары-Сөгөт, Коргон, Бел-Алды
БЕШИК-ЖОН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада в с. Бешик-Жон
БОСТЕРИ	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 60 мест в селе Бостери
БҮРГӨНДҮ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детских садов в селах Кызыл-Кыя и Кызыл Кыпчак
ДАРКАН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Получение разрешения от соответствующих органов на переведение детского сада на 130 мест в другое здание, позволяющее обеспечить 230 мест
ДОСТУК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 100 мест
ЖАҢЫ-ЖОЛ (ТОКТОГУЛ)	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 100 мест
ЖАҢЫ-ЖОЛ (АКСЫ)	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детских садов в селах Жаңы-Жол и Терс
ЖЫРГАЛАҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Передача здания детского сада в селе Жыргалаң в муниципальную собственность и проведение капитального ремонта для открытия детского сада
КЕҢЕШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ввод в эксплуатацию нового детского сада на 50 мест в селе Могол-Коргон - Строительство нового здания детского сада в с. Шыдыр
КЕРЕГЕ-ТАШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Открытие детского сада
КӨК-МОЙНОК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада в поселке Көк-Мойнок-2
КЫЗЫЛ-СУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для обучения детей дошкольного возраста, улучшение образовательных услуг - Создание дополнительных мест для детей, посещающих детские сады в селе Кызыл-Суу - Строительство детского сада на 100 мест в селе Жалгыз-Өрүк
МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 60 мест в селе Кызыл-Туу
ОКТЯБРЬ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Приобретение инвентаря для детского сада - Открытие детского сада на 100 мест для сел Үч-Кайнар и Отуз-Уул
ОРГОЧОР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение текущего ремонта в здании детского сада, ремонт отопительной системы
САРУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство дополнительного детского сада
САРЫ-КАМЫШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 75 мест в селе Бос-Талаа
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оборудование детской площадки для светлополянского детского сада - Оказание помощи в строительстве дополнительной кухни для светлополянского детского сада
ТЕМИР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 120 мест в селе Темир
ТЕПКЕ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детских садов более чем на 100 мест в селах Жылдыз, Курбу и Тепке
ТЕРЕК-САЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация частных детских садов на основе государственно-частного сотрудничества
Г. ТОКТОГУЛ	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 75 мест в г.Токтогул

ТОҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Открытие трехчасовых детских садов - Закупка компьютеров для детских садов - Открытие детского сада в с. Кажы-Сай
ТОРКЕН (АБДЫ СУЕРКУЛОВ) АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство туалета для детского сада - Строительство детского сада в селе Көтөрмө
ЧЕЛПЕК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство детского сада на 60 мест в селе Таш-Кыя - Капитальный ремонт системы отопления детского сада
ЧОЛПОН-АТА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Установка сигнализации в детском саду «Ак-Тилек» - Строительство детских садов в с. Ак-Тектир, Кушчу-Суу и Мазар-Суу
КУЛЬТУРА И СПОРТ	
АВЛЕТИМ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в проведении капитального ремонта двухэтажного Дома культуры в селе Авлетим
АК-ЖОЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для капитального ремонта Дома культуры Ак-Жолского АА
БЕЛ-АЛДЫ	<ul style="list-style-type: none"> - Организация различных кружков в доме культуры - Субсидирование расходов на участие в клубах для молодежи из уязвимых слоев - Установка пандусов к дому культуры - Ремонт и восстановление системы отопления в библиотеке - Строительство полей для мини-футбола в поселках Бел-Алды и Коргон
БОСТЕРИ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Закупка национальной одежды для проведения концертов и оснащение Дома культуры музыкальными инструментами и современным оборудованием - Организация детских кружков комуза, гитары, танцев - Организация спортивных мероприятий - Открытие библиотеки в недавно построенном доме культуры в селе Бостери - Привлечение уязвимых групп к культурным и общественным мероприятиям в праздничные дни - Строительство детских площадок на улице Исаева в поселке Бостери, в жилмассиве Ипподром и на улице Ынтымак в поселке Бактуу-Долоноту
БҮРГӨНДҮ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство поля для мини-футбола в селе Кыпчак-Талаа
ДАРКАН АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация кружков для девочек и мальчиков по игре на фортепиано и гитаре - Организация культурно-массовых мероприятий (пение, игра на национальных инструментах, песенно-танцевальные конкурсы) среди населения аймака - Привлечение молодежи сельской местности к культуре через кружки
ДОСТУК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ремонт гимназии в поселке Шамалды-Сай - Организация турниров и соревнований на уровне аймака по разным видам спорта - Проведение культурно-массовых мероприятий
ЖАҢЫ-ЖОЛ (ТОКТОГУЛ)	<ul style="list-style-type: none"> - Закупка музыкального оборудования для организации массовых мероприятий для молодежи (в том числе товары, полученные в качестве приза в конкурсе Проекта УУМУ на сумму 50 000 сомов)
ЖЕРГЕ-ТАЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация фитнес-залов для женщин в поселке Жерге-Тал - Организация кружков для мальчиков и девочек
ЖЫРГАЛАҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Открытие различных кружков (музыкальные инструменты, национальные танцы и т.д.) - Организация профессионального обучения, курсов (по выбору) для уязвимых групп населения, способных работать
КАРА-ОЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение различных мероприятий, направленных на сохранение культурного наследия народов Кыргызстана (Ыр-Кесе, Нооруз и другие национальные праздники различных национальностей) - Капитальный ремонт кабинета-музея - Создание условий для участия спортсменов в спортивных соревнованиях различного уровня до 2025 года, в том числе для девушек - Организация создания спортивного центра с учетом потребностей людей с инвалидностью
КЕРЕГЕ-ТАШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для организации кружков книголюбов, шахмат, тогуз-коргоол, настольного тенниса в домах культуры в селах аймака

КЕНЕШ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство спортивного зала - Открытие центра отдыха в селе Кызыл-Октябрь
КЕТМЕН-ДӨБӨ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство спортивного зала в селе Чон-Арык
КӨК-МОЙНОК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство клуба - Проведение мероприятий с привлечением молодежи - Проведение культурно-массовых мероприятий
КУМБЕЛ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для повышения культуры населения, физической подготовки и правильного использования свободного времени - Строительство детской площадки (в том числе с помощью материалов, полученных в качестве приза в конкурсе Проекта УУМУ на сумму 50 000 сомов)
КЫЗЫЛ-СУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация культурно-массовых мероприятий (пение, игра на национальных инструментах, песенно-танцевальные конкурсы) среди населения в сельской местности - Привлечение молодежи сельской местности к культуре через кружки - Привлечение молодежи к работе спортивной площадки, организация клубов по различным видам спорта, обеспечение тренеров заработной платой
МАСЫ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация участия в сельских, районных и т.п. соревнованиях - Участие и приглашение молодежи на специальные встречи для предоставления информации - Создание условий для населения для занятий массовой физкультурой и спортом - Укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта - Пропаганда здорового образа жизни и приглашение к занятиям спортом - Создание условий для отдыха и организация отдыха населения, в том числе женщин и молодежи - Осуществление концертной деятельности творческих коллективов - Организация государственных праздников, отдыха населения, в том числе женщин и молодежи - Организация клубной деятельности в культурном центре (кружки, музыкальные студии и т.д.)
ОКТЯБРЬ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация места для игры в настольный теннис в с. Маман
САРУУ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Выявление потребностей молодежи, привлечение к культуре детей - Создание условий для занятий физической культурой для всех слоев местного населения
СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обращение в вышестоящие органы о предоставлении спортивного инвентаря, поиск спонсоров - Выявление потребностей молодежи, привлечение к культуре детей с певческими и танцевальными способностями - Открытие кружков (обучение, обеспечение инструментами) - Оплата работы спортивных тренеров - Привлечение уязвимых слоев населения к участию в праздничных мероприятиях
ТЕМИР АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение Дома культуры музыкальными инструментами и современным оборудованием - Помощь в открытии кружков - Организация кружков комуза, гитары и танцев для мальчиков и девочек - Строительство детской площадки в селах Темир и Кашат - Организация спортивных мероприятий (волейбол, мини-футбол среди девушек, көк-бөрү и др.)
ТЕПКЕ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство сада культурного отдыха в селе Тепке и организация детской площадки для подрастающего поколения
ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Организация общественных праздников и мероприятий в праздничные дни
ТЕРЕК-САЙ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство парка отдыха для родителей и детей в селе Кызыл-Токой - Строительство детских площадок на 4 улицах в с.Кызыл-Токой и 3 улицах в с.Терек-Сай

Г. ТОКТОГУЛ	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение массовости занятий физической культурой и спортом, в том числе развитие спорта, в том числе национальных видов спорта, формирование личностного физического воспитания и здорового образа жизни населения - Расширение принципов государственно-частного партнерства и улучшение спортивной инфраструктуры - Реконструкция стадиона снаружи - Организация тренажерного зала для женщин (в том числе с помощью материалов и товаров, полученных в качестве приза в конкурсе Проекта УУМУ на сумму 150 000 сомов)
ТОҢ АА	<ul style="list-style-type: none"> - Ремонт дома культуры, покупка национальных костюмов - Открытие кружков - Проведение ежегодного фестиваля, способствующего рекламе села Тоң как родины абрикосов - Строительство футбольного поля
ТОРКЕН (АБДЫ СУЕРКУЛОВ) АА	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение устойчивости мини-футбольных полей
ЧЕЛПЕК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее 10 культурно-массовых мероприятий в течение года - Проведение не менее 5 спортивных турниров среди молодежи - Строительство нового дома культуры в селе Бурма-Суу - Строительство боксерского зала в селе Челпек - Строительство мини-футбольного поля в селе Челпек
ЧОЛПОН-АТА АА	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка молодых талантов, открытие клубов игры на комузе и аккордеоне - Открытие парка - Проведение футбольных соревнований - Организация фитнеса для женщин - Проведение фестиваля на тему «Природа – источник жизни»
ЫРДЫК АА	<ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для открытия фитнес-центров для женщин в селах Кытай, Жон-Булак и Ырдык