



СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ ЖЕНЩИН- ДЕПУТАТОВ: ОБЪЕКТИВНОСТЬ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ, ТЕРПЕЛИВОСТЬ, ТОЛЕРАНТНОСТЬ

Результаты опроса о факторах, влияющих на уровень вовлеченности женщин в процессы принятия решений на местном уровне, проведенного Институтом политики развития в рамках Проекта «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемого через Проект USAID «Жигердуу Жарандар»

Бишкек-2021



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Содержание

Содержание	2
Авторская группа и заявление об ответственности	2
Методология	3
Краткие результаты опроса	4
Аналитический обзор	8
Принимая решение о политическом участии, женщины стремятся заниматься не только социальными, но и экономическими и инфраструктурными проблемами своего сообщества	8
Уверенность в себе и обладание знаниями намного важнее для женщин, чем внешняя среда	9
Ближайшее окружение и внутренние факторы мешают бороться с внешними проблемами	12
От кого и почему женщины получили поддержку на выборах?	13
Формальные и неформальные условия выборов: законы хороши, но их не знают и не соблюдают	15
Что нужно сделать, чтобы женщинам было легче выполнять свои депутатские обязанности?	17

Авторская группа и заявление об ответственности

Руководитель проекта – Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА.

Сбор информации – Гузель ЖАНАЛИЕВА, Анара МУСАЕВА, Айнура БАЛАКУНОВА.

Аналитик – Надежда ДОБРЕЦОВА.

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Институт политики развития несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию FHI 360, USAID или Правительства США.

© FHI 360, 2021.

© ОО «Институт политики развития», 2021.

Методология

Целью данного опроса стало выявление факторов, влияющих на уровень вовлеченности женщин в процессы принятия решений на местном уровне. Знание этих факторов, как мотивирующих, так и сдерживающих, способствует пониманию того, с какими препятствиями сталкиваются женщины на местном уровне и создание каких благоприятных условий необходимо для большей активизации женщин.

Результаты данного опроса нельзя считать полноценным качественным исследованием, поскольку измерялось лишь восприятие активных женщин, которые уже имеют опыт работы с местным самоуправлением. Скорее, это срез пост-выборной ситуации, увиденный глазами женщин, стремящихся расширить свое политическое участие в местном самоуправлении.

Для проведения опроса были применены два метода: фокус-группа и опрос. Количественные результаты опроса были дополнены историями, рассказанными женщинами, wybranными депутатами местных кенешей весной 2021 года. Поэтому данные опроса были дополнены элементами методологии «Story Telling».

В рамках проведенной фокус-группы с участием женщин-депутатов в процессе обсуждения участникам было предложено сформулировать гипотезы в отношении факторов, способствующих и препятствующих женскому лидерству. Затем выявленные факторы были систематизированы в анкету, с помощью которой далее респонденты могли подтвердить или опровергнуть выводы фокус-группы или предложить свой вариант ответа. Опрос происходил в онлайн-формате с помощью Google Forms и офлайн. Для онлайн-опроса ссылка на опросник была распространена среди WhatsApp групп Института политики развития, куда включены депутаты-женщины.

Всего в опросе приняли участие 164 женщины, включая 142 респондентов опроса и 22 участницы фокус-группы. Благодаря применению онлайн-анкеты удалось обеспечить представленность всех регионов Кыргызстана. Вместе с тем, выборку респондентов нельзя считать репрезентативной, поскольку в опросе приняли участие в основном женщины, охваченные мероприятиями Проекта «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемого через Проект USAID «Жигердуу Жарандар» (частично – другими проектами Института политики развития)

85% участниц опроса и фокус-групп указали, что являются депутатами местного кенеша. Остальные либо ранее были депутатами местного кенеша прошлых созывов (3%), либо готовятся стать депутатами (6%). 6% респондентов ответили, что не имеют к работе местного кенеша прямого отношения, однако занимают активную гражданскую позицию.

Возраст респондентов колебался от 24 до 70 лет, но большая часть респондентов пришлась на возрастную группу от 40 до 56 лет, поскольку большая часть женщин-депутатов в Кыргызстане также относятся к этой возрастной группе.

Краткие результаты опроса

Принимая решение о политическом участии, женщины стремятся заниматься не только социальными, но и экономическими и инфраструктурными проблемами своего сообщества. В отношении мотивов, которые движут женщинами, когда они принимают решение об участии в выборах, в целом подтвердилось распространенное и в общем справедливое мнение о том, что большинство женщин (65%) стремится решить, в первую очередь, социальные проблемы и вопросы своего сообщества. Однако почти столько же женщин (62%) задались целью улучшить экономического положение земляков, содействовать экономическому росту аймака. Оба показателя говорят о том, что женщины сбалансированно расставляют приоритеты, правильно понимают роль депутата местного кенеша. Немногим меньшее количество женщин (56 %) уверены, что став депутатами, они смогли бы решить застарелые, годами не решаемые инфраструктурные проблемы своего сообщества, села, муниципалитета, среди которых вопросы снабжения питьевой водой, ремонт дорог и тому подобное.

Решение об участии в местном самоуправлении в качестве депутатов местных кенешей подавляющее большинство женщин – 81 процент – принимает под влиянием внутренних факторов. Решение в пользу политического участия женщина принимает в том случае, если она уверена в себе, если считает, что ее социальная роль не должна ограничиваться только семейными обязанностями, и если у нее есть достаточно, по ее мнению, знаний, чтобы принимать решения не только в отношении своей собственной жизни, но и в отношении села или сообщества. И только для одной из пяти женщин решающее значение имеют внешние факторы – мнения окружающих, политика государства. И если общество признает, что политическое участие женщин должно расширяться, воспитательные и просветительские усилия должны быть направлены на решение трех основных задач: образование женщин; вывод их за границы одной только семейной роли; повышение самооценки, уверенности в себе путем развития «мягких навыков». Влияние внутренних факторов оказалось более весомым даже в условиях неблагоприятной внешней среды: почти треть женщин призналась, что во время агитации они были вынуждены просить разрешения взять деньги из семейного бюджета, что стало причиной семейных проблем. Примерно каждая шестая женщина столкнулась с фактами запугивания, оскорблений, давления

через мужей и семьи, принуждения к отказу от участия в политическом процессе.

Каких именно навыков, умений и знаний или других условий недостаточно женщине, чтобы более уверенно принять решение в пользу политического участия? На первое место в этом рейтинге вышли качества, которые формируют уверенность в себе – навыки лидерства, убеждения, публичных выступлений, общения с различными аудиториями. Именно в этих навыках испытывало потребность наибольшее количество женщин – 67 процентов. Это был предсказуемый результат. На втором месте исследователи ожидали увидеть потребность в знаниях законов и практики их применения. И действительно, эта потребность оказалась в числе лидирующих, но заняла только третье место, уступив второе место совершенно иному навыку – умению правильно планировать свое личное время. Как оказалось, женщине нелегко совместить семейную и социальную (политическую) роли, но не только в силу большей, чем у мужчин нагрузки в семье, но и в силу неэффективного управления своим бюджетом времени – так, многие женщины осознают неэффективные затраты времени на социальные сети, просмотр видео в Интернете, общение с подругами и родственниками по телефону. Четвертым по значимости набором знаний стала финансовая и бюджетная грамотность

Неблагоприятная среда мешает женщине реализовать свое право на участие уже после того, как решение принято. Запреты родственников (членов семьи, мужа, свекрови), и негативное мнение сообщества в отношении политических прав женщин (менталитет) чаще всего (40%) назывались как основные проблемы и препятствия. Почти столько же женщин столкнулись с открытым противостоянием мужчин. Еще 36 процентов женщин отметили, что им не хватает союзниц – женщин, с которыми можно обменяться опытом, спросить совета. Но гипотеза о том, что негативное отношение к политическому участию женщин чаще встречается со стороны женщин, чем мужчин, не подтвердилась. Две трети опрошенных женщин считают, женщин-кандидатов на выборах поддерживают оба пола в равной степени, а треть респонденток больше поддержки получили со стороны женщин.

Возраст избирателя не является критерием его отношения к женскому активизму. В разрезе возраста поддерживающего электората большинство женщин (69 %) также ощутили поддержку со стороны обеих возрастных категорий – молодежи и людей старшего поколения (диаграмма 7).

Сильные стороны депутатов-женщин: объективность, последовательность, терпеливость, толерантность. Больше половины респонденток считают, что женщины получили поддержку на местных выборах, поскольку избиратели считают женщин более объективными и справедливыми политиками, чем мужчин; уверены, что женщины стараются учесть все мнения. Треть респонденток убеждены, что женщины более

тщательны, внимательны и терпеливы в своей ипостаси депутата, всегда стремятся дойти до сути проблемы, разобраться в причинах и устранить их, довести дело до конца, тогда как мужчины могут бросить вопрос, решение которого затягивается, переключаются на другие дела, не завершив ранее начатые. Миф об исключительно «социальной» специализации женщин в местных кенешах не подтвердился. Сами женщины считают, что получили поддержку на местных выборах не потому, что земляки видят их предназначение в решении социальных вопросов, а потому, что больше доверяют женщинам.

Законодательство сработало хорошо, но женщины знают его плохо, а мужчины стремятся нарушить. По результатам выборов женщины подтвердили, что законодательно установленная квота для обоих полов имеет существенное значение и в целом выборное законодательство удовлетворяет граждан – около половины опрошенных женщин считают, что пробелов в законах вообще нет. При этом женщины признаются, что проблема заключается в отсутствии у депутатов-женщин знаний о законах. Две из трех женщин отмечают недостаточное знание законов у себя или коллег (55% говорят, что женщины в целом плохо знают законы, а 12% признаются откровенно, что не знают закон).

Каждая третья женщина отмечает попытки нарушить требования закона о 30%-ной квоте, поэтому 40 процентов женщин считают, что нужны специальные меры мониторинга исполнения данного требования законодательства.

Депутаты-женщины столкнулись с неформальной дискриминацией – исключением из мужских микро-групп. Самым существенной проблемой в отношении внутренних процедур (формальных и неформальных) работы местного кенеша почти половина опрошенных женщин считают то обстоятельство, что мужчины создают внутри кенеша микро-группы, в которые женщин «не впускают». То есть, женщины оказываются исключенными из каких-либо групповых и неформальных обсуждений внутри кенеша. После выборов весны 2021 года в кенешах, скорее всего, появятся исключительно женские группы, но если вдруг по каким-то причинам женщины в отдельном кенеше объединиться в группу не смогут, то они окажутся в определенной изоляции, без ближайших партнеров и соратников, так как мужчины их в свои микро-группы не пригласят. Пока неясно, как преодолеть это препятствие, которое существенно повлияет на эффективность и результативность женщин как депутатов. Женщинам остаются лишь официальные возможности выступать во время сессии или на заседании постоянной комиссии, а политика состоит во многом из неофициальных переговоров и создания коалиций. В этом отношении положение женщин в городских кенешах существенно благоприятнее, чем в сельских, поскольку в городах женщины-депутаты могут взаимодействовать с партийными микро-группами и получать поддержку от фракций, чего сельские женщины-депутаты лишены. В этом отношении

приходится признать, что партийный принцип формирования местного кенеша дает женщине некоторые преимущества.

Депутатам-мужчинам нужно больше внимания обращать на нормы этики.

Более 40 процентов женщин отмечает отсутствие или слабое развитие этических принципов в рамках постоянной работы кенеша, жалуются, что депутаты-мужчины не соблюдают этические нормы поведения. Столько же женщин считают, что план работы кенеша не учитывает особые потребности женщин (здесь требуется уточнения, чем именно недовольны женщины). Способом решения проблемы может быть массовое внедрение Кодекса этики в местных кенешах, который, однако надо пересмотреть на предмет норм и условий гендерного равенства.

Женщины не вполне удовлетворены уровнем доступа к важным вопросам управления, включая бюджетные вопросы.

И хотя данное препятствие не было выделено большинством опрошенных женщин, все же 22% из них отметили, что при определении состава постоянных комиссий они ощущают ограничения в доступе к вопросам, связанным с местным бюджетом, то есть, только каждая пятая женщина считает, что в отношении процедур кенеша не хватает требований об участии женщин в самых главных постоянных комиссиях.

Лидер потребностей депутатов-женщин – это система мер государственной поддержки, в которую должны войти обучение, консультационное сопровождение, а также льготы,

которые могут в некоторой степени компенсировать усилия и время женщины, которые она потратит на общественную работу. Данные льготы и компенсации не обязательно должны носить материальный характер, не важным и значительными женщины считают общественное признание их политической роли, их вклада в развитие своего сообщества. При этом депутаты-мужчины также нуждаются в подобных льготах и компенсациях. Но в жизни они получают почет и уважение в сообществе автоматически: достигая определенного возраста, демонстрируя вклад в развитие сообщества, мужчины неизменно становятся уважаемыми членами местного сообщества, а женщине, как правило, необходимо предпринимать большие усилия, чтобы получить такое же признание со стороны земляков.

Аналитический обзор

Принимая решение о политическом участии, женщины стремятся заниматься не только социальными, но и экономическими и инфраструктурными проблемами своего сообщества

Важно найти ответ на вопрос о том, какие мотивы движут женщинами, когда они принимают решение об участии в выборах, какие цели они ставят перед собой? Подтвердилось распространенное и в общем справедливое мнение о том, что женщины стремятся решить, в первую очередь, социальные проблемы и вопросы своего сообщества – именно эти задачи ставили перед собой 65 процентов респонденток опроса. Однако почти столько же – 62 процента – задались целью улучшить экономического положение земляков, содействовать экономическому росту аймака. Оба показателя, представленные на диаграмме 1, говорят о том, что женщины сбалансированно расставляют приоритеты, правильно понимают роль депутата местного кенеша. Немногим меньшее количество женщин – 56 процентов – уверены, что став депутатами, они смогли бы решить застарелые, годами не решаемые инфраструктурные проблемы своего сообщества, села, муниципалитета, среди которых вопросы снабжения питьевой водой, ремонт дорог и тому подобное.

Айткул Токтакуновна БАЙТУРОВА, депутат Тонского айылного кенеша Иссык-Кульской области планирует уделить внимание новостройкам, где не проведена система водоснабжения. В селе появляются новые улицы, но нет инфраструктуры. На повестке также семьи из малоимущих слоев населения, которые нуждаются в помощи; еще планирует заняться привлечением средств на строительство нового типового здания школы; заняться развитием местной экономики, созданием рабочих мест для жителей, чтобы никто никуда не уезжал, покидая свои семьи и детей. Имеющаяся инфраструктура аймака тоже требует ремонта, вывоз мусора, питьевая вода – все эти проблемы обязаны решать органы МСУ, поэтому Айткул в депутатской деятельности планирует заниматься ими, наравне с социальными вопросами.

Ирина ДЖОЛДОШОВА, депутат Кызыл-Тууйского айылного кенеша Иссык-Кульской области пытается улучшить экономические условия жизни женщин, в частности, с помощью создания рабочих мест. Так, совместно с местным лицеем, она инициировала создание курсов парикмахерских для людей, у которых нет доступа к дополнительному образованию. Депутат смогла убедить главу айыл окмоту в необходимости открытия курсов и даже выделить на эти цели средства из местного бюджета. В результате было отремонтировано подходящее помещение, в котором обучение прошли более 50 человек, которые в последствии были трудоустроены.

Каждая третья женщина – 35 процентов – ставила более специфичную задачу борьбы с коррупцией и способствования эффективному и рациональному использованию средств местного бюджета.

А вот варианты ответов из разряда «воспользоваться ситуацией» оказались в разы менее популярными. Так, просто воспользоваться квотой решили 20 процентов женщин, и только 10 процентов лишь ответили на призыв, доверие своих земляков, которые предложили им выдвинуть свою кандидатуру.



Диаграмма 1. Рейтинг причин, руководствуясь которыми женщина принимает решение участвовать в выборах

Уверенность в себе и обладание знаниями намного важнее для женщин, чем внешняя среда

Решение об участии в местном самоуправлении в качестве депутатов местных кенешей подавляющее большинство женщин – 81 процент – принимает под влиянием внутренних факторов (диаграмма 2). Решение в пользу политического участия женщина принимает в том случае, если она уверена в себе, если считает, что ее социальная роль не должна ограничиваться только семейными обязанностями, и если у нее есть достаточно, по ее мнению, знаний, чтобы принимать решения не только в отношении своей собственной жизни, но и в отношении села или сообщества. И только для одной из пяти женщин решающее значение имеют внешние факторы – мнения окружающих, политика государства. И если общество признает, что политическое участие женщин должно расширяться, воспитательные и просветительские усилия должны быть направлены на решение трех основных задач: образование женщин; вывод их за границы одной только семейной роли; повышение самооценки, уверенности в себе путем развития «мягких навыков».



Диаграмма 2. Степень влияния внутренних и внешних факторов на решение женщины принимать участия в выборах

Учитывая, что именно внутренние факторы стали решающими в отношении готовности женщин участвовать в выборах, необходимо более детально разобраться, каких именно навыков, умений и знаний или других условий недостаточно женщине, чтобы более уверенно принять решение в пользу политического участия. На первое место в этом рейтинге вышли качества, которые формируют уверенность в себе – навыки лидерства, убеждения, публичных выступлений, общения с различными аудиториями. Именно в этих навыках испытывало потребность наибольшее количество женщин – 67 процентов. Это был предсказуемый результат.

Бермет Жумакадыровна БЕЙШЕНОВА, избранная депутатом местного кенеша Кызыл-Тууйского айылного аймака, – мама троих детей, один из которых совсем еще маленький, поэтому семья – муж и дети всегда сопровождали ее в поездках в Кызыл-Туу. О муже Бермет отзывается очень тепло, отмечая, что он строитель, мастер своего дела, кормилец семьи. Семья Бермет хорошо приняла ее решение стать депутатом, хотя иногда муж беспокоится, когда Бермет вынуждено отлучается по делам. Сама Бермет считает, что женщинам исполнять роль депутата мешает некомпетентность в сфере местного самоуправления: «Больше нужно изучать законодательство. А еще женщинам нужна уверенность в себе, не надо бояться выступать перед людьми».

На втором месте исследователи ожидали увидеть потребность в знаниях законов и практики их применения. И действительно, эта потребность оказалась в числе лидирующих, но заняла только третье место, уступив второе место совершенно иному навыку – умению правильно планировать свое личное время. Как оказалось, женщине нелегко совместить семейную и социальную (политическую) роли, преимущественно в силу большей, чем у мужчин нагрузки в семье, но и в силу пристрастия к социальным сетям, просмотрам случайного видео в Интернете. Четвертым по значимости набором знаний стала финансовая и бюджетная грамотность.

Остальные предложенные варианты – знакомства с нужными людьми, компьютерные навыки, общий кругозор – набрали не такое существенное количество голосов – только 13-14 процентов. А вот смелости, инициативности, решительности у женщин, которые уже приняли для себя решение о политическом участии, как выяснилось, в достатке, поскольку смелыми, инициативными и решительными себя ощущают 94 процента опрошенных женщин.

Гулянда Мамадалиевна ОРУНБАЕВА, депутат Кара-Ташского айылного кенеша Ошской области, не раз навлекла на себя недовольство местных властей, за открытые, честные выступления на общественных мероприятиях, критикуя, например, внезапный ремонт дорог, сделанный не по просьбе жителей, а в преддверии приезда «большого начальства». Но Гулянда не боится негативного отношения чиновников и не сдаётся, продолжая вскрывать застарелые «болячки» управления. Например, в отношении обеспечения питанием школьников Гулянда

подняла на сессии кенеша вопрос о том, что в большинстве случаев в школы поступают продукты сомнительного качества.

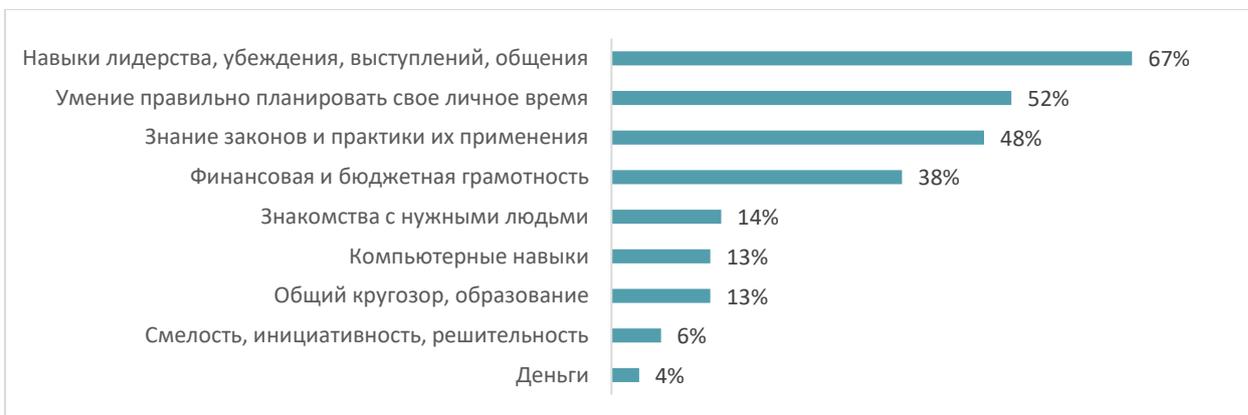


Диаграмма 3. Рейтинг внутренних условий и качеств, недостаток или отсутствие которых мешают женщине принять решение о политическом участии

В борьбе со своими внутренними страхами и неуверенностью женщина нуждается в поддержке окружения. Респонденткам опроса был предложен широкий выбор категорий заинтересованных лиц, которые могли бы оказать поддержку женщины, избравшей путь в депутаты. В числе этих лиц были предложены трудовые коллективы, аксакалы, женские советы, официальные лица (чиновники), друзья в социальных сетях и религиозные лидеры. Как видно из диаграммы 2, решающее значение для женщины имела поддержка семьи – супруга, детей и других родственников.



Диаграмма 4. Рейтинг заинтересованных сторон, чья поддержка наиболее важна для женщины, принявшей решение участвовать в выборах

Айнагуль ЭГЕМБЕРДИЕВА стала депутатом Кара-Ташского айылного кенеша Ошской области по инициативе собственного супруга, который работает в водном хозяйстве наблюдателем, много общается с людьми и слышал хороших отзывов о своей супруге. Видя энергию и желание жены работать с людьми, участвовать в решении их проблем, он сам предложил ей баллотироваться в депутаты местного кенеша, а дети поддержали отца.

Бактыгул МЫРЗАЛИЕВА, депутат Кара-Ташского айылного кенеша, – жена, мама четверых детей, бабушка пяти внуков. Все дети – самостоятельные, семейные, кроме младшего сына-студента. Когда Бактыгуль приняла решение стать депутатом, вся семья поддержала ее. В день выборов особенно волновался супруг Бактыгуль, он вместе с ней ходил на участок, где проходили выборы, наблюдал за процессом и переживал. Бактыгуль очень высоко оценивает вклад и поддержку мужа: «Сейчас вспоминаю эти дни и на душе становится тепло от того, что все время чувствовала поддержку мужа».

Ближайшее окружение и внутренние факторы мешают бороться с внешними проблемами

Результаты опроса однозначно подтвердили, что внутренние факторы не только останавливают женщину в процессе принятия решения о политическом участии, но и мешают ей реализовать свое право на участие уже после того, как решение принято (диаграмм 5).

Анализ выявил три основные группы факторов, которые мешают женщине реализовать свое право на участие. В первую группу входят запреты родственников (членов семьи, мужа, свекрови), и негативное мнение сообщества в отношении политических прав женщин (менталитет), которые чаще всего назывались как основные проблемы и препятствия для женщин – на них указали более 40 процентов опрошенных женщин. Почти столько же столкнулись с открытым противостоянием мужчин (мужчины препятствовали женщинам в проведении агитационной компании, выступали против 30%-ной квоты для женщин и тому подобное). Принимая решение о реализации своих политических прав, участии в выборах, женщины ждут поддержки, в том числе, от других женщин. Так, 36 процентов женщин отметили, что им не хватает союзниц – женщин, с которыми можно обменяться опытом, спросить совета.

Ирина ДЖОЛДОШОВА, депутат Кызыл-Тууского айылного кенеша Иссык-Кульской области, хорошо понимает, с какими трудностями приходится сталкиваться женщине, которая пытается отстоять свои права. Особенно ярко это проявляется в судьбе односельчанки Асыл (имя изменено), мамы маленьких детей, которых она вынуждена брать с собой на общественные мероприятия. Пытаясь участвовать в общественной жизни в сопровождении детей, Асыл часто слышит негативные комментарии, сталкивается с порицанием за то, что сама проявляет активность, да еще и вместе с детьми. Ирина сочувствует Асыл, но признается, что и сама как член сообщества тоже иногда ловит себя на подобных мыслях, что заставляет ее глубоко задуматься над тем, как улучшить условия жизни женщин, особенно в части расширения ее политических прав. Но исчерпывающего ответа пока не находит.

Во вторую группу негативных условий, в которых женщина принимает решение о реализации своих политических прав, вошли препятствия

национального масштаба: недостаток образования и информации (31%), отсутствие поддержки со стороны государства (28%), перегруженность домашними обязанностями (27%). Здесь же фактор противостояния со стороны женщин – каждая четвертая женщина столкнулась с противодействием женщин (публичное унижение, распускание слухов и тому подобное).

Финансовые вопросы, недостаток официальной поддержки на местном уровне назывались в качестве проблем на порядок меньше и составили третью – минимальную группу проблем, которые набрали от нуля до 15 процентов голосов.



Диаграмма 5. Рейтинг проблем, которые мешают женщинам активно принимать участие в политической и общественной жизни на местном уровне

От кого и почему женщины получили поддержку на выборах?

Во время предвыборной кампании весной 2021 года исследователям приходилось сталкиваться с мнениями женщин-кандидаток в депутаты о том, что негативное отношение к себе они чаще встречают со стороны женщин, чем мужчин. Однако данные опроса этого не подтверждают (диаграмма 6). Две трети опрошенных женщин считают, женщин-кандидаток на выборах поддерживают оба пола в равной степени, а треть респонденток больше поддержки получили со стороны женщин.

Айткул Токтакуновна БАЙТУРОВА, депутат Тонского айылного кенеша Иссык-Кульской области, убеждена, что избиратели готовы поддержать депутата, вне зависимости от его пола: «Нашу работу сообщество очень поддерживает, когда вместе ведем работу. Никогда не надо забывать, что мы, депутаты, избраны сообществом и подотчетны ему, обязаны вести работу открыто и прозрачно, что и я стараюсь делать. Постоянно рассказываю своим избирателям на сходах, собраниях и встречах о том, что делаем, какие проблемы на повестке, какую работу ведем, каких результатов добились. Большое внимание обращаю на вопросы о местном бюджете, на решение каких проблем были

выделены средства из местного бюджета. Если все делать открыто, то сообщество всегда будет оказывать поддержку своему депутату».

В разрезе возраста поддерживающего электората большинство женщин (69 %) также ощутили поддержку со стороны обеих возрастных категорий – молодежи и людей старшего поколения (диаграмма 7). Большую поддержку со стороны молодежи больше почувствовала каждая пятая женщина, со стороны людей в возрасте – только каждая десятая. Получается, что, хотя большинство женщин не ощутили разницу в отношении к ним электората в разрезе возраста, все же женщин, ощутивших поддержку молодежи было в два раза больше, чем тех, кого поддержали старшие группы.

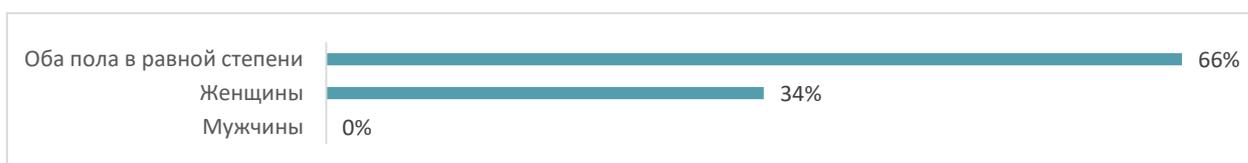


Диаграмма 6. Половой состав поддерживающего женщин электората

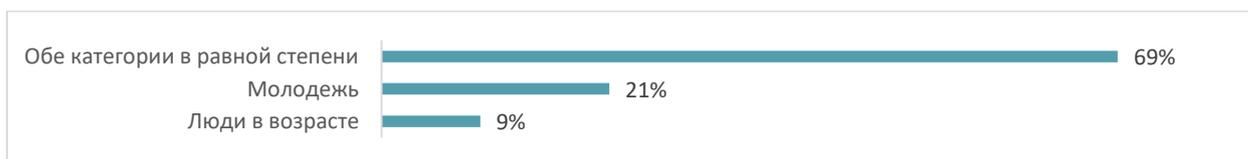


Диаграмма 7. Возрастной состав поддерживающего женщин электората

Почему же женщины, избранные депутатами местных кеңешей, получили поддержку мужчин и женщин разных возрастов? Среди экспертов по гендерному равенству существует мнение о том, что в сообществах доминирует стереотип, согласно которому женщин-политиков сельские избиратели видят исключительно на социальной работе, но не замечают их политического потенциала. Однако сами женщины считают, что получали поддержку на выборах по другим причинам.

Больше половины респонденток считают, что женщины получили поддержку на местных выборах, поскольку избиратели считают женщин более объективными и справедливыми политиками, чем мужчин; уверены, что женщины стараются учесть все мнения (диаграмма 8). Почти половина респонденток уверена, что решающим фактором стал половой состав избирателей: среди тех, кто приходит голосовать, женщин больше, поэтому женщины проголосовали за женщин. Треть респонденток убеждены, что женщины более тщательны, внимательны и терпеливы в своей ипостаси депутата, всегда стремятся дойти до сути проблемы, разобраться в причинах и устранить их, довести дело до конца, тогда как мужчины могут бросить вопрос, решение которого затягивается, переключаются на другие дела, не завершив ранее начатые.

Почти никто не считает, что предвыборные программы кандидатов-женщин были в чем-то лучше, чем программы кандидатов-мужчин. Очень мало респонденток поддержали версии о том, что кандидаты-женщины получили поддержку, поскольку способны навести чистоту в селах и искоренить насилие в отношении женщин. Относительно равное количество участниц опроса от 21 до 26 процентов – согласились с версиями, что поддержка кандидатов-женщин была обусловлена их способностью решать социальные проблемы, управлять хозяйством («управлять селом, как своим домом»), отсутствием склонности к коррупции и решению личных вопросов с помощью депутатского мандата.

Вывод заключается в том, что миф об исключительно «социальной» специализации женщин в местных кенешах не подтвердился. Сами женщины считают, что получили поддержку на местных выборах не потому, что земляки видят их предназначение в решении социальных вопросов, а потому, что больше доверяют женщинам.



Диаграмма 8. Рейтинг причин, по которым женщины получили поддержку на выборах

Формальные и неформальные условия выборов: законы хороши, но их не знают и не соблюдают

По результатам выборов женщины подтвердили, что законодательно установленная квота для обоих полов имеет существенное значение и в целом выборное законодательство удовлетворяет граждан – около половины опрошенных женщин считают, что пробелов в законах вообще нет. При этом женщины признаются, что проблема заключается в отсутствии у депутатов-женщин знаний о законах. Две из трех женщин отмечают недостаточное знание законов у себя или коллег (как видно на диаграмме 9, из них 55% говорят, что женщины в целом плохо знают законы, а 12% признаются откровенно, что не знают закон).

Айткул Токтакуновна БАЙТУРОВА, депутат Тонского айылного кенеша Иссык-Кульской области, убеждена, что депутатскую работу надо начинать с изучения законодательства КР; статуса, прав и обязанностей

депутата, не пропускать возможности посетить семинары и тренинги: «В работе депутата возникает много разных препятствий, но знание законов, опыт общественной работы, поддержка избирателей очень помогают мне преодолевать эти препятствия».

Отмечая многочисленные попытки нарушить требования законодательства о 30%-ной квоте и сформировать состав кенеша, не учитывая квоту для женщины, 40 процентов женщин считают, что нужны специальные меры мониторинга исполнения данного требования законодательства.

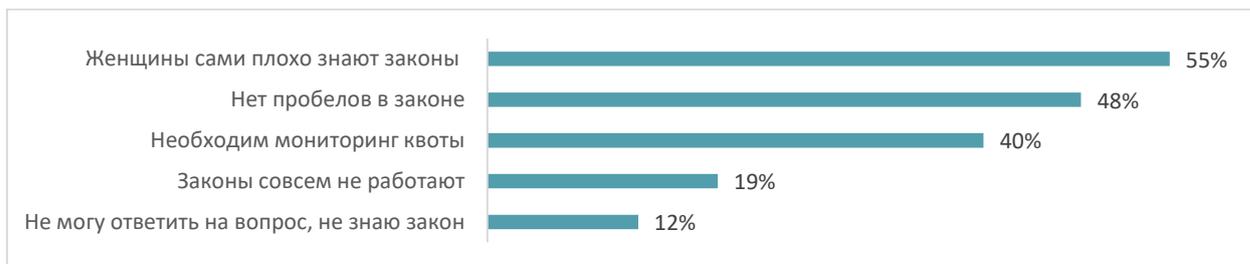


Диаграмма 9. Мнения женщин в отношении пробелов законодательства, затрудняющих участие женщин в политическом процессе на местном уровне

В отношении неформальных условий выборов, больше всего (41%) женщин согласны с тем, что в процессе политического участия их вклад в развитие часто недооценивают, например, при номинировании депутатов местных кенешей на различные награды, кандидатуру депутата-женщины рассматривают на порядок реже, чем кандидатуры депутатов-мужчин (диаграмма 10).

Мээрим Токтомушевна АКИРОВА, депутат Тонского айылного кенеша Иссык-Кульской области, задумалась о том, что вклад женщин в развитие сообщества остается недооцененным, и предложила на встрече с депутатам местного кенеша внести изменения в критерии на звание «Почетного гражданина айылного аймака» (на сессии местного кенеша внедрить звание «Почетный гражданин айылного аймака»). Мээрим обосновала инициативу тем, что работа многих женщин, которые достойны этого звания, не всегда заметна и видна.

Каждая третья женщина отмечает попытки нарушить требования закона о 30%-ной квоте. Также почти треть женщин призналась, что во время агитации они были вынуждены просить разрешения взять деньги из семейного бюджета, что стало причиной семейных проблем. Примерно каждая шестая женщина столкнулась с фактами запугивания, оскорблений, давления через мужей и семьи, принуждения к отказу от участия в политическом процессе.



Диаграмма 10. Факторы негативного воздействия на женщин в процессе политического участия в выборах.

Что нужно сделать, чтобы женщинам было легче выполнять свои депутатские обязанности?

Самым существенной проблемой в отношении внутренних процедур (формальных и неформальных) работы местного кенеша почти половина – 46 процентов – опрошенных женщин считают то обстоятельство, что мужчины создают внутри кенеша микро-группы, в которые не женщин «впускают» (диаграмма 11). То есть, женщины оказываются исключенными из каких-либо групповых и неформальных обсуждений внутри кенеша. После выборов весны 2021 года в кенешах, скорее всего, появятся исключительно женские группы, но если вдруг по каким-то причинам женщины в отдельном кенеше объединятся в группу не смогут, то они окажутся в определенной изоляции, без ближайших партнеров и соратников, так как мужчины их в свои микро-группы не пригласят. Это обусловлено, в числе прочего, менталитетом, традициями, согласно которым одной женщине «не прилично» находится в группе мужчин по каким-то ни было причинам. Чтобы соблюсти приличия, женщина часто вынуждена искать «подругу» или отказываться от участия в группе.

Пока неясно, как преодолеть это препятствие, которое существенно повлияет на эффективность и результативность женщин как депутатов. Дело в том, что женщины, будучи исключенными из микро-групп, лишаются возможности знать «закулисную» информацию, понимать мотивы тех или иных депутатов в процессе принятия решений, а также будут ограничены в возможности «готовить» почву, убеждать коллег в отношении своей позиции в неформальном порядке. Им остаются лишь официальные возможности выступать во время сессии или на заседании постоянной комиссии, а политика состоит во многом из неофициальных переговоров и создания коалиций. В этом отношении положение женщин в городских кенешах существенно благоприятнее, чем в сельских, поскольку в городах женщины-депутаты могут взаимодействовать с партийными микро-группами и получать поддержку от фракций, чего сельские женщины-депутаты лишены. В этом отношении приходится признать, что партийный принцип формирования местного кенеша дает женщине некоторые преимущества.

Зуура Адиковна КЫДЫРАЛИЕВА, депутат Кок-Жангакского городского кенеша, баллотировалась по партийному списку и на недавней сессии

вместе с однопартийцами подняли вопрос о необходимости ремонта системы водоснабжения города. Уже начаты работы по анализу воды. Также на сессии рассмотрели социальные проблемы: планируют «продвинуть» вопрос отказа старых традиций дарения платков и пакетов.

Близко к первой трудности расположена вторая – более 40 процентов женщин также отмечает отсутствие или слабое развитие этических принципов в рамках постоянной работы кенеша, жалуются, что депутаты-мужчины не соблюдают этические нормы поведения. Столько же женщин считают, что план работы кенеша не учитывает особые потребности женщин (здесь требуется уточнения, чем именно недовольны женщины). Способом решения проблемы может быть массовое внедрение Кодекса этики в местных кенешах, который, однако надо пересмотреть на предмет норм и условий гендерного равенства.

Ожидалось, что женщины не будут удовлетворены уровнем доступа к важным вопросам управления, включая бюджетные вопросы. И хотя данное препятствие не было выделено большинством опрошенных женщин, все же 22% из них отметили, что при определении состава постоянных комиссий они ощущают ограничения в доступе к вопросам, связанным с местным бюджетом, то есть, только каждая пятая женщина считает, что в отношении процедур кенеша не хватает требований об участии женщин в самых главных постоянных комиссиях. Столько же женщин считают, что время проведения сессий не учитывает особые потребности женщин.

Аида ЮСУПОВА, депутат Буранинского местного кенеша Чуйской области, признает, что депутату-женщине приходится трудно, в частности, в работе с исполнительными органами МСУ – айыл окмоту. Например, группе депутатов-женщин оказалось непросто реализовать свои контрольные полномочия и получить полную информацию о местном бюджете и об использовании земель Государственного фонда сельхозугодий. Столкнувшись с нежеланием сотрудников айыл окмоту раскрыть полную информацию об использовании указанных ресурсов, являющихся собственностью местного сообщества, депутаты-женщины были вынуждены обратиться в прокуратуру.



Диаграмма 11. Пробелы в процедурах местного кенеша, которые мешают женщинам эффективно играть роль депутата

Среди условий, которые необходимо создать женщинам для успешного выполнения обязанностей депутатов местного кенеша несомненным лидером является система мер государственной поддержки, в которую

должны войти обучение, консультационное сопровождение, а также льготы, которые могут в некоторой степени компенсировать усилия и время женщины, которые она потратит на общественную работу. Данные льготы и компенсации не обязательно должны носить материальный характер, не важным и значительными женщины считают общественное признание их политической роли, их вклада в развитие своего сообщества. При этом депутаты-мужчины также нуждаются в подобных льготах и компенсациях. Но в жизни они получают почет и уважение в сообществе автоматически: достигая определенного возраста, демонстрируя вклад в развитие сообщества, мужчины неизменно становятся уважаемыми членами местного сообщества, а женщине, как правило, необходимо предпринимать большие усилия, чтобы получить такое же признание со стороны земляков.

Другие условия, необходимые для успешной работы депутатов-женщин, оказались втрое менее популярными, чем меры государственной или официальной поддержки, и набрали примерно равное количество голосов, ответов – от 18 до 26 процентов (диаграмма 12). При этом каждая четвертая женщина считает, что нужно целенаправленно повышать среди мужчин-депутатов уровень понимания сути и необходимости соблюдения гендерного равенства. Немногим реже встречались предложения оказывать женщинам всестороннюю информационную поддержку (учебники, сайты, др.); поддержку со стороны руководства на основной работе (не препятствование участию в сессиях, выделение времени на депутатскую работу и др.); улучшить условия работы депутатов, которые должно создать местное самоуправление (помещение для сессий, постоянных комиссий, освобожденный ответственный секретарь). Необходимо отметить, что все меры поддержки, которые «не выбились» в лидеры, в равной степени касаются как депутатов-женщин, так и депутатов-мужчин. Специфичную меру поддержки для себя женщины ждут от государства – обучение, льготы и компенсации.



Диаграмма 12. Меры поддержки, в которых нуждаются депутаты-женщины