



Министерство финансов  
Кыргызской Республики



# ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Бишкек – 2019

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
*Институт политики развития*  
*Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики*

# **ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

**Бишкек – 2019**

УДК 36

ББК 65.9 (2 Ки) 261.3

А 13

*Методическое пособие «Формирование и исполнение местных бюджетов в Кыргызской Республике» подготовлено в рамках реализации Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», выполняемого Институтом политики развития и финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), Проекта сельских инвестиций – 3, реализуемого Агентством развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики, финансируемого Международной ассоциацией развития Всемирного банка.*

Методическое пособие утверждено приказом министра финансов Кыргызской Республики от 1 июля 2019 года № 76-П.

Авторы:

Абдыбекова Н. И. – специалист по развитию потенциала Проекта сельских инвестиций (ПСИ-3), Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики,

Тюлюндиева Н. М. – специалист по межбюджетным отношениям Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», Институт политики развития.

Мамытов А.Т. – специалист по муниципальным финансам Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», Институт политики развития.

А 13 Абдыбекова Н. И. и др. Формирование и исполнение местных бюджетов Кыргызской Республики: Методическое пособие / Н. И. Абдыбекова, Н. М. Тюлюндиева, А. Т. Мамытов. – Б.: 2019. – 79 с.

ISBN 978-9967-9153-8-1

*Авторы выражают признательность сотрудникам Министерства финансов Кыргызской Республике: Садырбаеву Руслану, Нурунбетову Саймыку, Тыныбековой Лилияне, Акматовой Мерседе, Дуйшеевой Жибек, Мусаяеву Мирлану и Касымову Болоту за оказанную помощь при подготовке методического пособия.*

А 0605010204-19

УДК 336

ISBN 978-9967-9153-8-1

ББК 65.9 (2 Ки) 261.3

© Министерство финансов Кыргызской Республики  
© Институт политики развития  
© Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



ПРИКАЗ

г. Бишкек

01 июля 2019 г.

№ 46-17

Об утверждении методического пособия «Формирование и исполнение местных бюджетов Кыргызской Республики»

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления в формировании и исполнении местных бюджетов, согласно статье 71 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, пункта 8 Положения о Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 114

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методическое пособие «Формирование и исполнение местных бюджетов Кыргызской Республики согласно приложению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления руководствоваться данным методическим пособием при формировании и исполнении местных бюджетов.
3. Отделу делопроизводства и электронного документооборота (Исраилова А.О.) довести настоящий приказ до территориальных управлений Министерства финансов Кыргызской Республики.
4. Сектору по связям с общественностью (Туголбаева Г.Т.) опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Министерства финансов Кыргызской Республики.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Азимова А.К.

Министр

Б.Ж.Жеенбаева

022229

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>5</b>
<b>1. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b> .....	<b>5</b>
1.1. Система межбюджетных отношений.....	5
1.2. Основные законодательные акты, регулирующие межбюджетные отношения .....	7
1.3. Основные принципы, цели межбюджетного регулирования.....	8
<b>2. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ...</b>	<b>8</b>
2.1. Принцип единства бюджетной системы.....	8
2.2. Принцип самостоятельности бюджетов.....	9
2.3. Принцип результативности и эффективности.....	9
2.4. Принцип сбалансированности бюджетов .....	9
2.5. Принцип приоритетности.....	9
2.6. Принцип прозрачности .....	9
2.7. Принцип полноты .....	10
2.8. Принцип последовательности .....	10
2.9. Принцип ответственности .....	10
<b>3. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС</b> .....	<b>10</b>
3.1. Бюджетный процесс .....	10
3.2. Календарный план .....	10
3.3. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов.....	10
3.4. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов.....	12
3.5. Исполнение местных бюджетов .....	14
3.6. Составление и утверждение отчётов об исполнении местных бюджетов.....	15
3.7. Учет и отчетность.....	16
3.8. Порядок уточнения доходов и расходов местных бюджетов.....	16
<b>4. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ</b> .....	<b>16</b>
4.1. Налоговые доходы .....	17
4.2. Неналоговые доходы местных бюджетов.....	18
4.3. Оценка экономических индикаторов для формирования доходов местного бюджета.....	19
4.4. Методы прогнозирования доходов местных бюджетов.....	23
4.5. Полномочия органов МСУ по формированию доходной части местных бюджетов .....	44
4.6. Принципы формирования доходов местных бюджетов .....	44
<b>5. СИСТЕМА ТРАНСФЕРТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ</b> .....	<b>44</b>
5.1. Межбюджетные трансферты .....	44
5.2. Выравнивающие трансферты.....	45
5.3. Целевые трансферты.....	45
<b>6. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ</b> .....	<b>47</b>
6.1. Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики.....	47
6.2. Местные функции – расходные обязательства органов МСУ .....	48
6.3. Права ОМСУ по расходным полномочиям .....	49
6.4. Планирование расходной части местного бюджета .....	50
<b>7. РУКОВОДСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ПО МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ</b> .....	<b>58</b>
<b>Приложение 1</b> .....	<b>61</b>
<b>Приложение 2</b> .....	<b>68</b>
<b>Приложение 3</b> .....	<b>76</b>
<b>Приложение 4</b> .....	<b>79</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из приоритетных направлений развития Кыргызской Республики является децентрализация государственной власти и реформирование системы управления страны посредством развития института МСУ.

В последние годы в реформе МСУ достигнуты определенные успехи: принят Бюджетный кодекс Кыргызской Республики (далее Бюджетный кодекс), проведена институционализация местной власти, сформирована финансово-экономическая база МСУ, проводится реформа финансовой децентрализации.

Эффективность преобразований напрямую зависит от потенциала местной власти и возможности качественного предоставления услуг населению, что взаимосвязано с эффективным управлением финансовыми ресурсами на местном уровне.

Свободный выбор формирования бюджета придает высокий уровень самостоятельности органам местного самоуправления (далее орган МСУ) в бюджетных вопросах. Исполнение предоставленного права потребует от руководителей органов МСУ, финансовых работников достаточно высокого уровня знаний по вопросам управления финансовыми ресурсами.

Вместе с тем ключевые вопросы самоуправления, к которым относится управление бюджетом, роль органов МСУ в бюджетном процессе и распоряжении финансовыми и экономическими ресурсами сообщества вызывают определенные трудности на местах. Прежде всего, данные трудности вызваны недостатком информации, знаний и навыков, которые в свою очередь непосредственно влияют на надлежащее применение установленных законодательством Кыргызской Республики норм и процедур в части формирования и исполнения местного бюджета. Более того, быстро развивающееся законодательство Кыргызской Республики требует и соответствующего постоянного обновления знаний местных специалистов.

Настоящее Методическое пособие разработано с учетом положений Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаңы доорго – кырк кадам 2018 - 2023», утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 августа 2017 года, № 1836 - V, Концепции развития межбюджетных отношений Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2016 года № 116.

# 1. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

## 1.1. Система межбюджетных отношений

В 2016 году принят Бюджетный кодекс Кыргызской Республики. Целью принятия Кодекса является установление четких процедур подготовки и исполнения бюджетов, закрепление основных бюджетных принципов, определение взаимоотношений между бюджетами, а также роль и ответственность различных органов управления в процессе формирования, утверждения и исполнения бюджетов, что позволит устранить возникающие противоречия и разночтения, обеспечить полноценное построение бюджетных отношений, включая систему межбюджетных отношений, ориентировать финансовые потоки на цели развития и повысить эффективность расходования средств бюджетов.

При этом эффективность межбюджетных отношений должна отвечать следующим целям:

- упрочнения государственного устройства и территориальной целостности страны, создания предпосылок для общего развития сообществ;
- повышения уровня жизни, обеспечения социальной защищённости и равного доступа населения к общественным услугам и социальным гарантиям на всей территории страны;
- обеспечения устойчивого экономического развития при оптимальном использовании налогового и ресурсного потенциала отдельных территорий и страны в целом;
- взаимоувязки целей и задач, поставленных на уровне сообществ, с целями и задачами экономического развития республики в целом, с учетом территориальных особенностей.

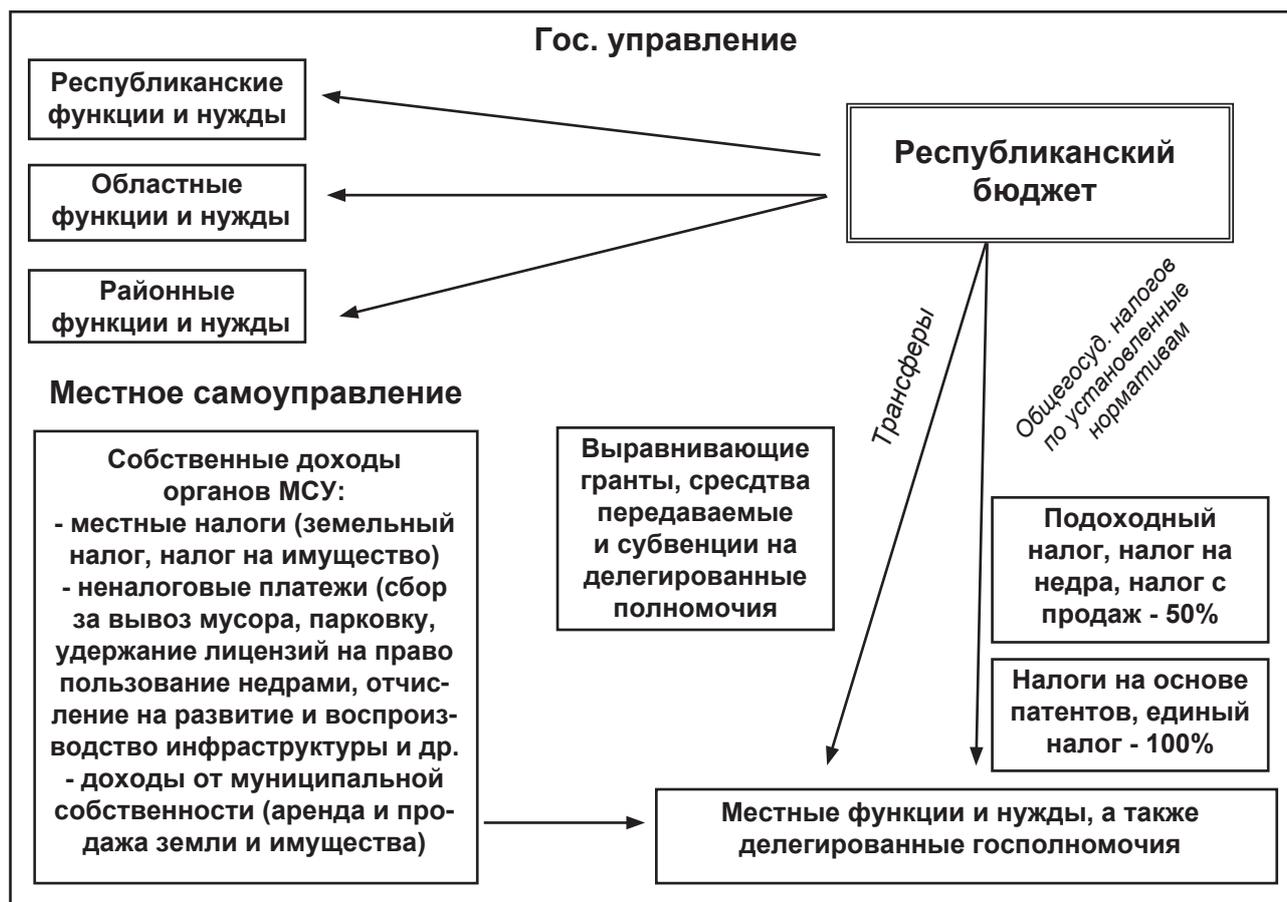
Система межбюджетных отношений предусматривает установление прямых взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами, где все 484 органа МСУ были разделены на 4 группы:

- города республиканского значения – 2;
- города областного значения – 12;
- города районного значения – 17;
- айыл окмоту – 453.

**Местный бюджет** – бюджет местного сообщества айыла, города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы МСУ (статья 13 Бюджетного кодекса).

Что такое «межбюджетные отношения»? Это отношения между уровнями бюджетной системы, которые должны включать:

- четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов;
- отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня, с целью регулирования его доходов;
- трансфертную политику;
- законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов.



### 1.2. Основные законодательные акты, регулирующие межбюджетные отношения

- Конституция Кыргызской Республики;
- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;
- Налоговый кодекс Кыргызской Республики;
- Порядок определения объемов выравнивающих трансфертов, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2011 года № 321;
- Положение об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов и Инструкция по подготовке и реализации проектов, утверждённые постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2015 года, № 230;
- Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на соответствующий год».

### 1.3. Основные принципы, цели межбюджетного регулирования

При формировании местных бюджетов за основу приняты следующие принципы межбюджетного регулирования:

- принцип распределения и закрепления доходов за каждым бюджетом бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с функциями и полно-

- мочиями государственных органов и органов МСУ;
- принцип установления нормативов отчислений от общегосударственных доходов между уровнями бюджетов на долгосрочной основе не менее пяти лет;
  - принцип возмещения потерь в доходах или дополнительных расходов бюджетов, связанных с внесением изменений в законодательство Кыргызской Республики.

Выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется с учётом сохранения стимулирования органов МСУ к увеличению доходного потенциала.

Формула расчета выравнивающих трансфертов из республиканского бюджета предназначена для использования в процессе бюджетного планирования и для расчета бюджетной обеспеченности местных бюджетов в результате применения различных вариантов нормативов отчислений от общегосударственных налогов, а также различных вариантов распределения финансовой помощи местным бюджетам.

В настоящее время главными целями бюджетной политики государства в области межбюджетных отношений являются:

- обеспечение финансовых возможностей органов МСУ для осуществления своих полномочий по решению вопросов местного значения и делегированных государственных полномочий;
- создание условий для решения приоритетных задач в области региональной бюджетной политики на местном уровне;
- обеспечение государственных гарантий в области предоставления бюджетных услуг на местном уровне.

## **2. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

### **2.1. Принцип единства бюджетной системы**

Единство бюджетного законодательства Кыргызской Республики, проведение органами государственного управления и МСУ единой бюджетно-финансовой политики, единство основ организации и функционирования бюджетной системы Кыргызской Республики, и единство форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушение бюджетного законодательства, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Структура доходов и расходов местных бюджетов должна соответствовать приказу Министерства финансов Кыргызской Республики «О Бюджетной классификации» от 21 декабря 2017 года, №161-П.

В целях классификации и учета доходов и расходов местных бюджетов, каждому органу МСУ присваивается уникальный цифровой код в соответствии с Приложением № 1.

### **2.2. Принцип самостоятельности бюджетов**

1) закрепление за соответствующими бюджетами собственных источников доходов на постоянной основе;

2) право государственных органов и органов МСУ на самостоятельное определение направлений использования средств, в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, за исключением целевых межбюджетных трансфертов;

3) право и обязанность государственных органов и органов МСУ самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Органы МСУ имеют право устанавливать льготы по местным налогам и сборам в рамках норм, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

### ***2.3. Принцип результативности и эффективности***

Принцип результативности и эффективности означает, что формирование и исполнение бюджетов осуществляется, исходя из необходимости достижения предусмотренных на предстоящий период целей, с привлечением минимального объема средств, или достижения максимальных результатов, с использованием имеющихся в распоряжении бюджетных средств.

### ***2.4. Принцип сбалансированности бюджетов***

Утверждение и исполнение бюджетов осуществляются на основе принципа сбалансированности бюджетов, где объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему ресурсов бюджета.

В течение бюджетного года органы МСУ должны обеспечивать баланс своего бюджета.

### ***2.5. Принцип приоритетности***

Принцип означает формирование местных бюджетов в соответствии с ориентирами, определенными в программах социально-экономического развития Кыргызской Республики и ее регионов.

### ***2.6. Принцип прозрачности***

Обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства Кыргызской Республики, утвержденных (уточненных, скорректированных) бюджетов и отчетов об их исполнении, показателей программы социально-экономического развития, другой информации, касающейся бюджетной политики государства, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну. А также обязательная открытость процедуры рассмотрения и принятия решений по проектам местных бюджетов и отчетов об их исполнении бюджетного процесса для общества и средств массовой информации.

### ***2.7. Принцип полноты***

Принцип полноты означает отражение в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

### ***2.8. Принцип последовательности***

Принцип последовательности означает проведение государственными органами и органами МСУ единой фискальной политики и соблюдение ранее принятых решений в сфере бюджетных правоотношений.

## **2.9. Принцип ответственности**

Принцип ответственности участников бюджетного процесса за нарушение бюджетного законодательства предусматривает ответственность каждого участника бюджетного процесса за свою деятельность, за достоверность финансовой информации и нецелевое использование выделенных на возвратной или невозвратной основе, несвоевременное зачисление и перечисление бюджетных средств.

## **3. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС**

### **3.1. Бюджетный процесс**

Регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов МСУ и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением.

Бюджетный процесс Кыргызской Республики состоит из следующих этапов:

- формирование проекта бюджета;
- рассмотрение проекта бюджета;
- утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление и утверждение отчета об исполнении бюджета.

### **3.2. Календарный план**

Проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и прогнозируемый период формируются согласно порядку и срокам, устанавливаемым соответствующими местными кенешами, с соблюдением требований Бюджетного кодекса, с учетом календарного плана формирования проекта республиканского бюджета, утвержденного Правительством Кыргызской Республики.,

### **3.3. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов**

Формирование проекта местного бюджета и исполнение местного бюджета осуществляет исполнительный орган местного самоуправления (айыл окмоту/мэрия). Местный бюджет утверждается решением местного кенеша.

Местный бюджет состоит из доходов и расходов:

- доходы местного бюджета - налоговые и неналоговые доходы, поступающие в соответствии с бюджетным законодательством в местные бюджеты органов МСУ, включая трансферты, распределяемые на республиканском уровне, и добровольные взносы;
- расходы местного бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций органов МСУ, включая расходы по содержанию аппарата, жилищно-коммунальные услуги, содержание муниципальной собственности и другие расходы.

Министерство финансов Кыргызской Республики (далее – МФ КР) не позднее 15 июля года, предшествующего очередному бюджетному году, направляет органам МСУ:

- 1) календарный план бюджетного процесса;
- 2) методические рекомендации по формированию местных бюджетов;
- 3) прогноз сумм общегосударственных доходов;
- 4) предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных доходов в местные бюджеты;
- 5) объем межбюджетных трансфертов.

Проект местных бюджетов составляется таким образом, чтобы показатели будущего года можно было сравнивать с фактическими (на данное число) и предполагаемыми доходами (динамика роста доходов) и расходами (темп роста расходов) текущего года, и фактическими доходами и расходами за предыдущий финансовый год. Все основные изменения в предлагаемом бюджете на следующий финансовый год должны быть выделены.

При составлении местных бюджетов учитываются, наряду с нормативами отчислений от общегосударственных доходов и предполагаемыми объёмами трансфертов, также нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг и иная информация.

Исполнительный орган местного самоуправления для согласования проекта местного бюджета представляет его в бюджетную комиссию местного кенеша. Проекты местных бюджетов представляются в местные кенешы вместе со следующими разъяснительными и сопроводительными сведениями:

- а) пояснительная записка, содержащая разъяснение того, каким образом проект бюджета соотносится с целями местного сообщества, согласно утвержденной Программе социально-экономического развития, с указанием основных изменений по доходам и расходам по сравнению с текущим финансовым годом и причин их изменений;
- б) прогноз сумм общегосударственных налогов;
- в) нормативы отчислений от общегосударственных доходов в местные бюджеты;
- г) доходная часть в формате бюджетной классификации доходов и операций с активами, включая ожидаемые выравнивающие трансферты;
- д) объем расходов по разделам, параграфам и статьям функциональной и экономической классификаций, с чётким указанием целей, ресурсов, а также показателей, для измерения результатов, эффективности и целесообразности.

Средства, учитываемые на специальных счетах Казначейства, выделяются в доходной и расходной частях бюджета отдельной строкой. Органам МСУ необходимо обеспечить полноту представляемых данных, а именно: в бюджете должны быть отражены показатели по доходам и расходам по платным услугам всех бюджетных учреждений, получающих доходы от оказания услуг или осуществления иной деятельности.

В доходной части сводной сметы платных услуг должен отражаться конкретный вид оказываемых услуг, в соответствии с классификационной структурой операций по доходам (поступления от оказания услуг в сфере образования, поступления от культурно-зрелищных, развлекательных и спортивных видов деятельности, прочие неклассифицированные поступления).

Необходимо отметить, что контрольные цифры по закрепленным неналоговым сборам носят рекомендательный характер. Исполнительные органы МСУ имеют право самостоятельно формировать прогнозы по доходам, администрирование которых относится к компетенции органов МСУ.

### **3.4. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов**

Бюджетная комиссия – это постоянная комиссия местного кенеша, обеспечивающая своевременное и качественное формирование проекта местного бюджета и выработку предложений по уточнению и исполнению местного бюджета.

Заседание Комиссии открыты для общественности, все заинтересованные лица вправе присутствовать на заседаниях Комиссии. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины состава членов Комиссии. Решение Комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов Комиссии.

Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение проекта местного бюджета, рассматривает предложения членов местного сообщества, поступившие в ходе общественных бюджетных слушаний, а также принимает во внимание позицию айыл окмоту (мэрии), готовит свое заключение по проекту бюджета и представляет его на сессии местного кенеша. Сессии местного кенеша должны быть открытыми для общественности.

Местный кенеш на сессии рассматривает и одобряет (либо отправляет на доработку) первоначальный проект местного бюджета, с учетом замечаний и предложений местного сообщества и всех заинтересованных сторон.

Председатель местного кенеша и председатель постоянной комиссии по бюджету вправе запрашивать и получать от государственной налоговой службы, айыл окмоту (мэрии) и юридических лиц все сведения, необходимые для своевременного и качественного рассмотрения проекта местного бюджета, приглашать и заслушивать на своих заседаниях руководителей этих органов.

Айыл окмоту (мэрия) после согласования с местным кенешем первоначального проекта местного бюджета направляет его с необходимыми расчетами, обоснованиями и объяснительными записками в МФ КР. В соответствии с Бюджетным кодексом, проекты местных бюджетов, сформированные исполнительными органами МСУ и согласованные с местными кенешами, представляются в МФ КР не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному бюджетному году.

МФ КР после утверждения республиканского бюджета в течение 10 дней направляет органам МСУ уточненные нормативы отчислений и объемы от общегосударственных доходов, размеры межбюджетных трансфертов. После получения уточненных показателей по местному бюджету айыл окмоту (мэрия) уточняет первоначальный проект местного бюджета и представляет его в местный кенеш для утверждения.

Уточненные проекты местных бюджетов вносят на рассмотрение и утверждение местных кенешей не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному бюджетному году.

Проект местного бюджета открыто и гласно рассматривается на сессии местного кенеша.

Первоначально бюджетная комиссия местного кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и заслушивает доклад айыл окмоту (мэрии) о внесенных уточнениях в проект местного бюджета. Бюджетная комиссия представляет свое заключение по проекту местного бюджета. При принятии бюджетными комиссиями решения об увеличении расходов бюджета или уменьшении его доходов в обязательном порядке устанавливаются конкретные источники финансирования дополнительных расходов.

Местные кенешы рассматривают проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и прогнозируемый период, заключения бюджетных комиссий и утвержда-

ют (либо отправляют на доработку) уточненный проект местного бюджета. Местные бюджеты утверждают в срок не позднее одного месяца после утверждения республиканского бюджета. Местные кенешы утверждают следующие параметры: доходы, расходы, размер выравнивающих трансфертов, выделяемых из республиканского бюджета.

Утвержденные местные бюджеты после их утверждения представляются в МФ КР не позднее 1 января предстоящего года.

Постановления местного кенеша об утверждении местного бюджета на соответствующий год, а также постановления об исполнении бюджета, подлежат регистрации, официальному опубликованию в местных средствах массовой информации и включению в Государственный реестр нормативных правовых актов.

Регистрация постановления местного кенеша осуществляется, в соответствии с Типовым положением о порядке ведения регистрации нормативных правовых актов представительных органов МСУ, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2010 года, № 184.

Регистрацию нормативных правовых актов осуществляют:

- в отношении постановлений городских кенешей - аппарат городского кенеша;
- в отношении постановлений айылных кенешей - аппарат айыл окмоту.

Регистрация нормативных правовых актов осуществляется посредством внесения записи в журнал о регистрации нормативных правовых актов с указанием следующих реквизитов нормативных правовых актов:

- указание вида акта;
- наименование;
- обозначение предмета регулирования данного нормативного правового акта;
- место и дата принятия;
- регистрационный номер.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» от 26 февраля 2010 года, № 117, официальными источниками публикации постановлений местного кенеша являются:

1) соответствующие печатные издания, определяемые местными кенешами, из числа печатных изданий, наиболее распространенных на территории айылного аймака, города, района, области, прошедших регистрацию в установленном порядке;

2) официальные веб-сайты органов МСУ или местной государственной администрации, или полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в соответствующей области, или уполномоченного государственного органа по делам МСУ.

Для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов копии постановления местного кенеша направляются в соответствующие территориальные подразделения Министерства юстиции Кыргызской Республики (далее МЮ КР) (два экземпляра) на государственном и официальном языках, на бумажном и электронном носителях, с указанием источника опубликования, в день опубликования соответствующего постановления.

Копии постановления местного кенеша об утверждении местного бюджета, принятого только на кыргызском языке, направляются с указанием соответствующего решения местного кенеша о допустимости принятия нормативного правового акта исключительно на кыргызском языке.

Рассмотрение и утверждение бюджетов органов МСУ производятся гласно и публично на открытых сессиях местного кенеша. Постановления местных кенешей об исполнении бюджетов органов МСУ и решения местных кенешей о бюджетах на соответствующие годы подлежат публикации в средствах массовой информации. Кроме того, в соответствии со статьей 127 Бюджетного кодекса, органы МСУ проводят общественные бюджетные слушания по бюджету для жителей местного сообщества.

### **3.5. Исполнение местных бюджетов**

Исполнение местных бюджетов осуществляется исполнительными органами МСУ через территориальные управления МФ КР (казначейства) и органы налоговой службы, в соответствии с кассовыми планами и доходами, составленными на основании утвержденных местных бюджетов.

Расходы бюджета, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, не могут превышать их предельные размеры, предусмотренные в бюджетах, утвержденных местными кенешами.

В процессе исполнения бюджетов главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств имеет право перераспределять средства по главному получателю (распорядителю, получателю) в пределах общих ассигнований бюджетных средств между статьями экономической классификации расходов.

Общий объем перераспределенных средств в течение финансового года (без согласования с МФ КР) не должен превышать пяти процентов совокупного объема расходов по каждому главному распорядителю (распорядителю, получателю) бюджетных средств по отдельности.

В процессе исполнения бюджетов главные распорядители (распорядители, получатели) не имеют права перераспределять средства между бюджетными программами.

Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств представляет отчет в МФ КР (исполнительный орган МСУ) о перераспределении бюджетных средств и результатах перераспределения в порядке и сроки, установленные Правительством Кыргызской Республики.

Перераспределение республиканского и местных бюджетов в процессе их исполнения в пределах 5% не требует внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт о бюджете.

Исполнительный орган МСУ инициирует процедуру внесения изменений и дополнений в утвержденные местные бюджеты в случаях:

- необходимости устранения ситуаций, угрожающих политической, экономической, экологической и социальной стабильности Кыргызской Республики;
- изменения законодательства Кыргызской Республики, влияющего на уровень утвержденных параметров бюджета;
- принятия решения об использовании дополнительных доходов или экономии в расходах, полученных в ходе исполнения местных бюджетов и др.

В нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года. Постановления местного кенеша об изменениях и дополнениях, вносимых в местный бюджет, также подлежат регистрации, официальному опубликованию и другим процедурам в вышеизложенном порядке.

Изменения и уточнения по доходам местных бюджетов в течение года долж-

ны быть обоснованы и согласованы с МФ КР. Изменения показателей утвержденного бюджета как в целом по доходам и расходам, так и по разделам, главам, подглавам доходов и основным группам, группам, подгруппам расходов могут быть приняты местными кенешами только при наличии конкретных, обоснованных источников покрытия дополнительных расходов и выпадающих доходов.

Изменения в показатели местных бюджетов по основным разделам, главам и подглавам доходов, основным группам, группам и подгруппам расходов, по защищенным статьям расходов могут быть внесены местными кенешами только при особых обстоятельствах на основании мотивированных и обоснованных предложений органов МСУ.

Изменения и дополнения в утвержденные бюджеты вносятся в показатели бюджета текущего года без изменения параметров бюджета последующих прогнозируемых лет.

Согласно статье 45 Бюджетного кодекса, в случае внесения изменений в законодательство Кыргызской Республики после утверждения бюджетов, в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета.

Согласно статье 44, доходы, дополнительно полученные при исполнении местного бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся на конец бюджетного года, остаются в распоряжении органов МСУ. Указанные доходы не подлежат изъятию и используются на осуществление расходов местного бюджета, согласно нормативным правовым актам местных кенешей, в очередном бюджетном году.

Согласно статье 99, в случае если до конца текущего года проект бюджета не будет утвержден, органы МСУ до его утверждения вправе производить расходы ежемесячно в пределах одной двенадцатой части годовой суммы расходов, предусмотренной в проекте бюджета, внесенном исполнительными органами МСУ, в местные кенеш.

Согласно статье 24, в местных бюджетах образуются резервные фонды органов МСУ в пределах до одного процента к объему их расходов (без учета резервных фондов).

Согласно статье 130, органы МСУ самостоятельно отвечают по обязательствам, возникшим в связи с несбалансированностью соответствующих бюджетов.

Органы МСУ, ответственные за расходование бюджетных средств, несут установленную законодательством Кыргызской Республики персональную ответственность за нарушение финансовой дисциплины и невыполнение обязанностей, связанных с исполнением бюджета.

МФ КР при исполнении местных бюджетов осуществляет контроль за правильностью распределения общегосударственных налогов, правильностью исчисления и за целевым использованием трансфертов из республиканского бюджета. В случаях нарушения размера и порядка зачисления общегосударственных налогов и других доходов, нецелевого использования трансфертов, МФ КР имеет право приостанавливать финансирование всех видов межбюджетных трансфертов.

### **3.6. Составление и утверждение отчётов об исполнении местных бюджетов**

Отчеты об исполнении местных бюджетов составляются исполнительными ор-

ганами МСУ и представляются в бюджетные комиссии местных кенешей. Бюджетные комиссии местных кенешей рассматривают отчет об исполнении местного бюджета, составляют заключения и представляют их на рассмотрение местных кенешей.

Местные кенешы заслушивают доклады исполнительных органов МСУ и бюджетных комиссий, рассматривают заключения бюджетных комиссий и утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов. Отчеты утверждаются по следующим параметрам: доходы, расходы, трансферты, выделяемые из республиканского бюджета.

Утвержденные годовые отчеты об исполнении местных бюджетов предоставляются в МФ КР в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

### **3.7. Учет и отчетность**

Учёт и отчетность бюджетных учреждений ведётся в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утверждённым приказом МФ КР от 29 июня 2017 года, №97-П.

Учреждения и организации, финансируемые из местных бюджетов, составляют годовую, квартальную и месячную бухгалтерскую отчетность.

Годовая бухгалтерская отчетность составляется учреждениями и организациями по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, квартальная - на 1 июля и 1 октября текущего года в объеме форм, установленных МФ КР.

Территориальные управления МФ КР консолидируют бухгалтерскую отчетность, представляемую айылными аймаками, районными и городскими бюджетными учреждениями. Затем территориальные управления МФ КР в установленные сроки представляют консолидированную бухгалтерскую отчетность в МФ КР для консолидации баланса сектора государственного управления.

В состав годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений и организаций включается пояснительная записка об исполнении сметы расходов.

### **3.8. Порядок уточнения доходов и расходов местных бюджетов**

В процессе формирования и исполнения местного бюджета органы МСУ по согласованию с территориальными управлениями МФ КР уточняют показатели по доходам и расходам в случаях:

- а) перевыполнения плана по доходам или сокращения расходов; б) зачета сверхнормативных запасов;
- в) зачета дебиторской задолженности по итогам годовых отчетов; г) экономии бюджетных средств;
- д) изменения объема ассигнований по итогам аудиторских и других проверок.

## **4. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Статьей 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики за местными бюджетами закреплены собственные источники доходов. Помимо закрепленных источников доходов в местные бюджеты подлежат зачислению общегосударственные доходы, нормативы отчислений которых между уровнями бюджетов утверждаются законом о республиканском бюджете.

Доходы местных бюджетов образуются за счет закрепленных источников мест-

ных доходов, сумм общегосударственных доходов, а также доходов от операций с активами, трансфертов из республиканского бюджета, добровольных взносов и спонсорской помощи от физических и юридических лиц.

Первоначальный проект доходной части местного бюджета формируется финансово-экономическим отделом айыл окмоту (мэрии), основываясь на оценку местных доходов, в том числе прогнозные суммы по общегосударственным доходам, а также межбюджетные трансферты, направляемые МФ КР.

Согласно нормам Бюджетного кодекса, на всех уровнях бюджетной системы используется единая бюджетная классификация доходов, соответствующая международным стандартам учета и отчетности государственных финансов, утверждаемая приказом МФ КР, согласно которой структура доходов местных бюджетов состоит из следующих категорий:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- доходы от операций с активами.

#### **4.1. Налоговые доходы**

В Кыргызской Республике установлены общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы, определяемые Налоговым кодексом и обязательные к уплате на всей территории Кыргызской Республики.

Налог является обязательным, законодательно введенным платежом от доходов/оборотов, получаемых юридическими и физическими лицами, в пользу государственного бюджета.

Основным законодательным актом, регулирующим систему налогообложения в Кыргызской Республике, является Налоговый кодекс КР. Это свод законоположений по всем налогам, их администрированию, обязательствам налогоплательщиков на территории Кыргызской Республики, за исключением таможенных пошлин, сборов и платежей, регулируемых таможенным законодательством.

Местными налогами являются налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом, обязательные к уплате на территориях соответствующих административно-территориальных единиц.

К местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество.

К общегосударственным видам налогов относятся:

- подоходный налог;
- налог с продаж;
- налоги за пользование недрами;
- налог на основе добровольного патента;
- налог на основе обязательного патента;
- единый налог по упрощенной системе налогообложения.

Из них к специальным налоговым режимам относятся:

- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- упрощенная система налогообложения на основе единого налога.

Бюджетно-фискальное законодательство Кыргызской Республики построено на принципах самостоятельности бюджетов. Основой самостоятельности бюджетов является законодательно установленные собственные источники доходов у каждого

звена бюджетной системы. Исходя из этих принципов, поступления средств по местным налогам и сборам определены как закрепленные источники местных доходов и полностью зачисляются в бюджеты органов МСУ.

В местные бюджеты производятся отчисления от общегосударственных налогов, по установленным нормативам, и других доходов, включая суммы, поступившие в виде штрафов, пени и других санкций, налагаемых органами МСУ.

Нормативы отчислений от общегосударственных налогов и других доходов утверждаются ежегодным законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете. Перечень общегосударственных налогов и других доходов, разделяемых между республиканским и местными бюджетами, устанавливается Бюджетным кодексом.

*Нормативы отчислений от общегосударственных доходов в местные бюджеты в 2019 году*

Наименование общегосударственных налогов	Города республ-го значения	Города областного значения	Города районного значения	Айылные аймаки
Подходный налог	70%	70%	70%	70%
Налог с продаж	50%	50%	50%	50%
Налог за пользование недрами (роялти)	50%	50%	50%	50%
Налог на основе добровольного патента	100%	100%	100%	100%
Налог на основе обязательного патента	100%	100%	100%	100%
Единый налог	100%	100%	100%	100%
Плата за предоставление права пользования недрами	7%	7%	7%	7%
Отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения	20%	20%	20%	20%

#### **4.2. Неналоговые доходы местных бюджетов**

Неналоговые доходы - установленные законодательством Кыргызской Республики сборы, отчисления, платежи, уплачиваемые в доход государственного бюджета, включая стоимость государственных и муниципальных услуг, и не являющиеся налогами, таможенными платежами, взносами по государственному социальному страхованию и официальными трансфертами.

Основным нормативным-правовым актом, регулирующим неналоговые доходы, является Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах. К основным местным неналоговым доходам относятся:

- доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом (земля, здания, сооружения и т.д);
- платежи за пользование недрами;
- поступления от оказания платных услуг;
- различные сборы;

- административные штрафы, налагаемые органами МСУ;
- гранты от международных финансовых доноров;
- спонсорская помощь от юридических и физических лиц.

Неналоговые платежи поступают в бюджеты органов МСУ в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики.

### 4.3. Оценка экономических индикаторов для формирования доходов местного бюджета

Проекты местных бюджетов формируются в увязке с экономическими индикаторами (показателями) характеризующими уровень развития экономики региона.

Экономические индикаторы служат инструментом для оценки базы налогообложения местных бюджетов, рационального распределения ресурсов, в соответствии с местными приоритетами. Цели, поставленные на уровне сообщества должны быть взаимоувязаны с задачами экономического развития страны, с учетом территориальных особенностей.

Для анализа доходной базы местных бюджетов используются экономические показатели (индикаторы), взаимосвязанные с налогами.

*Ряд показателей (индикаторов) зависит от экономических параметров, входящих в расчет формул по налогам:*

№	Тип дохода	Расчет дохода	Статистические, экономические показатели
	<b>Местные налоги</b>		
1.	Налог на земли сельскохозяйственного назначения	$H = C \times П \times K_i$ , где: H - сумма земельного налога, C - ставки земельного налога, П - площадь земельного участка, га/кв.м, K <sub>i</sub> - коэффициент инфляции.  Базовые ставки земельного налога можно уточнить в Налоговом кодексе КР, площади земель – в ГРС.	Коэффициенты: - коэффициент инфляции. Площадь, га: - пашни орошаемой; - пашни богарной; - многолетних насаждений; - сенокосов; - пастбищ
2.	Земельный налог за пользование придомовыми, приусадебными и садово-огородными земельными участками	Налог рассчитывается по формуле:  $H = C \times П \times K_z$ , где:  H - сумма земельного налога, C - ставка земельного налога, П - площадь земельного участка, кв.м, K <sub>z</sub> - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон. Ставки земельного налога можно уточнить в Налоговом кодексе КР, площади земель – в ГРС. Значения зонального коэффициента K <sub>z</sub> устанавливаются местными кенешами один раз в 3 года, в срок не позднее 1 октября текущего года, в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон	Коэффициенты: - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон (K <sub>z</sub> ); - площадь земли, кв.м

3.	Налог на земли несельскохозяйственного назначения	<p><math>H = C \times П \times K_i \times K_z \times K_k</math>, где:</p> <p>H - сумма земельного налога,  C - ставка земельного налога,  П- площадь земельного участка, кв.м,  <math>K_i</math> - коэффициент инфляции,  <math>K_z</math> - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон,  <math>K_k</math> – коэффициент коммерческого использования</p> <p>Ставки земельного налога можно уточнить в Налоговом кодексе КР, площади земель – в ГРС. Значение коэффициента <math>K_k</math> установлено в части 6 статьи 339 Налогового кодекса КР. Значение зонального коэффициента <math>K_z</math> для расчета земельного налога на земли несельскохозяйственного назначения устанавливается местными кенешами один раз в 3 года, в срок не позднее 1 октября текущего года, в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон</p>	<p>Коэффициенты:  <math>K_z</math> - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон;  <math>K_k</math> – коэффициент коммерческого использования.</p> <p>Площади (кв.м):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- магазины, киоски, ларьки и другие учреждения торговли ;</li> <li>- мини-рынки, рынки, торгово-рыночные комплексы;</li> <li>- скотные, фуражные рынки ;</li> <li>- предприятия общественного питания;</li> <li>- предприятия гостиничной деятельности;</li> <li>- банки, ломбарды, обменные пункты ;</li> <li>- предприятия игровой деятельности и дискотеки;</li> <li>- офисы, бизнес-центры, биржи;</li> <li>- автозаправочные станции;</li> <li>- нефтебазы;</li> <li>- автостоянки, предприятия автосервиса;</li> <li>- сооружения рекламы;</li> <li>- предприятия сферы отдыха и развлечений, спортивно-оздоровительных услуг, предоставления индивидуальных услуг;</li> <li>- административные здания предприятий транспорта: аэровокзалы, автовокзалы, автостанции, железнодорожные вокзалы;</li> <li>- предприятия промышленности, транспорта, строительства, связи и энергетики, территории свободных экономических зон, если иное не предусмотрено настоящей статьей;</li> <li>- здания и сооружения горнодобывающих предприятий, а также грузовые станции железнодорожного транспорта;</li> <li>- учреждения науки, образования, здравоохранения, культуры, детско-юношеские физкультурно-спортивные учреждения;</li> <li>- сельскохозяйственные производственные здания (гаражи, ремонтные мастерские, зернотоки, зерноочистительные комплексы, овощекартофелехранилища, строительные и хозяйственные дворы и другие объекты сельскохозяйственного назначения);</li> <li>- оборонно-спортивно-технические организации</li> </ul>
----	---	---	--

<p>4.</p>	<p>Налог на имущество (1,2,3 группы)</p>	<p>НС = С х П х Кр х Кз х Ко, где:                  НС - налогооблагаемая стоимость объекта имущества, сом.;                  С - налогооблагаемая стоимость 1 квадратного метра площади объекта имущества, сом./кв.м;                  П - общая площадь объектов имущества, кв.м;                  Кр - региональный коэффициент,                  Кз - зональный коэффициент,                  Ко - отраслевой коэффициент, применяемый для объектов имущества 2 и 3 группы.                  Ставки налогов установлены в размере:                  1) для объектов имущества 1 группы - 0,35 процента от налогооблагаемой базы;                  2) для объектов имущества 2 и 3 групп - 0,8 процента от налогооблагаемой базы.                  Информацию о владельцах имущества и их характеристиках можно уточнять в ГРС.                  Региональный, зональный и отраслевой коэффициенты, а также налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества 1, 2 и 3 групп, устанавливаются, в зависимости от материала стен и года ввода объекта имущества в эксплуатацию, в статье 327 Налогового кодекса КР</p>	<p>Коэффициенты:                  Кр - региональный коэффициент;                  Кз - зональный коэффициент;                  Ко - отраслевой коэффициент.</p> <p>Площади (кв.м):                  - объектов по 1 группе;                  - объектов по 2 группе;                  - объектов по 3 группе</p>
<p>5.</p>	<p>Налог на имущество (4 группа)</p>	<p>4 группа – транспортные средства - включает в себя 3 типа объектов имущества. Налог для каждого типа объекта исчисляется следующим образом:                  а) для объектов, имеющих двигатель внутреннего сгорания:  <math>H = C * Дв</math>,                  где Н - сумма налога,                  С - ставка налога в сомах с каждого 1 куб. см рабочего объема двигателя;                  Дв - рабочий объем двигателя;                  б) для объектов, не вошедших в пункт «а)» или не имеющих двигателя внутреннего сгорания, – 0,5 процента от балансовой, учетной стоимости;                  в) для объектов, не имеющих двигателя внутреннего сгорания, – 0,5 процента от стоимости, определяемой в соответствии со статьей 325 Налогового кодекса КР в порядке, определяемом ПКР</p>	<p>Показатели:                  - вид транспорта;                  - срок эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем;                  - балансовая, учетная стоимость;                  - ставки налога в сомах с каждого 1 куб. см рабочего объема двигателя.                  Ставки налога устанавливаются в зависимости от следующих параметров: вида транспорта, срока эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем.</p> <p>Информацию о владельцах транспортных средств и их характеристиках можно получить в ГНС или ГРС.                  Ставки налога установлены в статье 328 Налогового кодекса КР.</p>

6.	Сбор за вывоз мусора	Размер ставки сбора определяется решением местного кенеша по предложению его исполнительного органа, с учетом площади и численности проживающих, но не более размера 1 расчетного показателя	Показатели, необходимые для расчета сбора за вывоз мусора: - количество проживающих в строениях; - площадь строений. Информацию по площади строений ОМСУ следует получить в ГНС (или ГРС)
7.	Налог на пользование недрами (роялти)	Ставка роялти установлена в Налоговом кодексе КР	Дебет источников воды: - минеральные и пресные воды; - питьевые для разлива; - минеральные воды для бальнеолечения; - термальные воды для отопления; - воды питьевые и технические. Объем выручки: - серебро и платина, с учетом: а) для месторождений с запасами более 10 тонн; б) для месторождений с запасами от 3 до 10 тонн; в) для месторождений с запасами менее 3 тонн: - для специализированных организаций водоснабжения; - на гипс; - на природные камни для производства облицовочных материалов; - на уголь каменный, бурый
8.	Платеж на удержание лицензии на право пользования недрами	Ставки платежа определяются постановлением ПКР. Плата за удержание лицензии на право пользования недрами, с целью поиска месторождений полезных ископаемых, устанавливается кратно одному расчетному показателю за квадратный километр лицензионной площади в год. Плата за удержание лицензии на пользование недрами, с целью разведки месторождений полезных ископаемых, устанавливается кратно одному расчетному показателю за гектар лицензионной площади в год. Плата за удержание лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых устанавливается кратно одному расчетному показателю за гектар лицензионной площади в год.	Показатели: - вид полезного ископаемого; - вид недропользования (поиск, разведка, разработка); - лицензионная площадь; - срок действия лицензии.
9.	Добровольное патентирование	Базовая сумма налога на основе добровольного патента по видам деятельности устанавливается Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по представлению уполномоченного налогового органа	Количество индивидуальных предпринимателей по видам деятельности

10.	Обязательное патентирование	Налоговая база и ставка налога определяются Налоговым кодексом КР	Количество ломбардов. Количество автомашин с грузом определенным весом. Количество бильярдных столов. Количество саун. Количество обменных бюро. Количество дискотек, ночных клубов. Количество круглосуточных стоянок (количество парковочных мест). Количество мойко-мест и др.
11.	Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения	Исчисляются в размере 2% от выручки	Выручка от реализации полезных ископаемых (кроме сырья для строительных материалов) без учета косвенных налогов.
12.	Сбор за парковку и стоянку автотранспорта	Размеры, порядок администрирования и уплаты сборов за парковку или стоянку автотранспортного средства устанавливаются соответствующим представительным органом МСУ по предложению его исполнительного органа, с учетом места, времени суток и продолжительности парковки или стоянки, вида транспорта	Показатели: - число автотранспортных средств (по видам), пользующихся услугами по предоставлению парковок и стоянок автомашин (машиночас); продолжительность парковки, определенное время суток; - сезонные отклонения показателей. Источник информации: хронометраж
13.	Арендная плата от сдачи в аренду муниципального имущества	Размер арендной платы за сдачу в аренду муниципального имущества устанавливается договором аренды, в порядке, определяемом представительными органами МСУ	Показатели: - размер месячной арендной платы в соответствии с договором; - площадь арендуемого здания (помещения)

#### 4.4. Методы прогнозирования доходов местных бюджетов

В целях качественного формирования местных доходов, следует руководствоваться методикой, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета» от 26 августа 2015 года, № 604.

Поскольку законодательная база обычно слишком сложна, чтобы ее можно было использовать в целях экономического анализа и прогнозирования, на основе экономических критериев определяется альтернативная или представительная база налогообложения.

Например, база подоходного налога - это доходы населения, фонд оплаты труда работников, занятых в экономике; налога с продаж - объем оказанных населению услуг и розничный товарооборот, сбора за вывоз мусора - количество проживающего населения и количество работников на предприятиях и т.д. Прогнозные оценки для этих представительных баз часто вполне доступны и могут непосредственно использоваться в прогнозировании поступлений.

##### Подход, основанный на фактической налоговой ставке

Фактическая ставка налога определяется как частное от деления налоговых поступлений на базу налогообложения. Т.е. это - фактическая средняя ставка налога, применяемая к общему объему представительной базы налога. Фактическая налоговая ставка может заметно отличаться от законодательно установленной шкалы налоговых ставок. Отличие фактической ставки налога от законодательно установленной

ленной объясняется наличием в налоговом законодательстве таких норм, как вычеты, льготы и преференции, дифференцированное установление ставок и проч. Этот подход должен основываться на данных наблюдений за ряд лет. Прогноз поступлений рассчитывается как произведение прогнозируемой базы налогообложения на рассчитанную фактическую налоговую ставку.

**Пример:** Показатели предыдущих лет выглядят следующим образом (млн. сом).

	2016 г	2017 г	2018 г
Объем реализации товаров	525	560,0	600,0
Объем работ, услуг	165	172,0	180,0
Налог с продаж	5,85	6,15	

Находим фактическую ставку налога по следующей формуле:

за 2016 год -  $5,85 / (525 + 165) * 100 = 0,85$ ,

за 2017 год -  $6,15 / (560 + 172) * 100 = 0,84$ .

Средняя фактическая ставка за 2 последних года равна  $(0,85+0,84)/2=0,845$

Тогда сумма налога на 2018 год будет равна  $(600+180)*0,845\% = 6,591$  млн. сом

Применение данного подхода возможно в случае внесения обдуманных корректировок, принимающих в расчет воздействие изменений в базе налогообложения, налоговой системе и показателях выполнения требований налогового законодательства Кыргызской Республики.

### Подход, основанный на эластичности налога

В случае если имеются прогнозы экономических показателей, то наиболее простым, условным подходом прогнозирования доходов на основе конкретного налога или группы налогов является оценка эластичности налоговых поступлений по отношению к относительной базе налога. Эластичностью налога называется относительное изменение объема его поступлений по отношению к относительному изменению базы налогообложения, или, проще говоря, повышение налоговых поступлений в процентном выражении, вызванное ростом налоговой базы на 1%. Коэффициент эластичности определяется по следующей формуле:

$$\text{Эластичность налоговых поступлений} = \frac{\text{процентное изменение налоговых поступлений (при неизменной налоговой системе)}}{\text{процентное изменение базы налогообложения}}$$

Оценку эластичности можно получить, усреднив отношение процентного изменения поступлений к процентному изменению базы налогообложения за ряд предыдущих лет, в которых не происходило изменений налоговой системы. Имея в распоряжении показатель эластичности рассматриваемого налога и прогноз темпов роста базы налогообложения, можно получить прогноз налоговых поступлений, умножив темпы роста базы налогообложения на эластичность.

**Прогноз налога** = Прогнозируемые темпы роста налоговой базы \* Эластичность \* Фактические налоговые сборы предыдущего года.

**Пример.** Показатели предыдущих лет выглядят следующим образом:

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Объем реализации товаров, млн. сом.	525	560,0	600,0
Объем товаров и услуг, млн. сом.	165	172,0	180,0
Налог с продаж, млн. сом.	5,85	6,15	

Находим эластичность налога по следующей формуле: На базе 2016 - 2017 гг. эластичность равна  $(6,15 / 5,85 * 100 - 100) / ((560 + 172) / (525 + 165) * 100 - 100) = 0,84$

Затем находим прирост налоговой базы на 2018 год:  $(600 + 180) / (560 + 172) * 100 - 100 = 6,55 \%$ .

Применяя эластичность налога, находим прирост налога:  $0,84 * 6,55 = 5,5$ . Т.е. при прогнозе прироста представительной налоговой базы на 6,55 % прирост налога составит 5,5 %.

Следовательно, прирост налога равен  $(6,15 / 100) * 5,5 = 0,33$ , а прогноз сбора налога на 2018 г. -  $6,15 + 0,33 = 6,48$  млн. сом.

### **Подход, основанный на фиксированных данных и экспертной оценке**

Ставки отдельных налогов и сборов, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, установлены в виде стабильных (фиксированных) платежей за единицу базы обложения в расчете на год или месяц. Например:

- земельный налог - ставка налога установлена фиксированной, в зависимости от объема площади;
- налог на основе добровольного патента, налог на основе обязательного патентирования - ставка установлена фиксированной на вид деятельности за месяц;
- сбор за вывоз мусора – ставка устанавливается фиксированной на год на каждого одного проживающего или на один квадратный метр площади строения;
- налог за пользование недрами (роялти) - ставка установлена фиксированной, например, на каждый куб. метр минеральной воды.

Ввиду того что ставки указанных налогов фиксированные, а также базы обложения подлежат количественному измерению и не часто меняются, расчет прогнозных сумм по данным видам налогов производится простым умножением ставок налога на их количественные базы налогообложения.

### **Особенности расчета прогнозов при формировании доходной части местных бюджетов**

Эффективное бюджетное планирование – важнейшая характеристика самостоятельности органов МСУ по формированию местных бюджетов. Важным направлением бюджетного планирования является расчет прогноза доходной части местного бюджета.

#### **Прогноз по подоходному налогу**

Прогнозный показатель по подоходному налогу на предстоящий год можно рассчитать отдельно по двум позициям:

- подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом;
- подоходный налог по единой налоговой декларации.

Расчет прогнозных сумм подоходного налога, удержанного у источника дохода, осуществляется на основе динамики поступления за предшествующие годы, ожидаемого поступления текущего года, а также учета взаимосвязи налога с ее представи-

тельной базой. Представительной базой налога служат такие экономические показатели, как денежные доходы населения, фонд оплаты труда занятых в экономике, рост заработной платы, доходы индивидуальных предпринимателей. Расчет прогнозных сумм может осуществляться применением методов фактической налоговой ставки и эластичности налога.

Расчет прогнозных сумм поступления по обязательному и добровольному патентованию осуществляется на базе установленных фиксированных ставок патента на данной территории, количества индивидуальных предпринимателей, а также политики Правительства Кыргызской Республики по изменению ставок патентов на прогнозируемый год. Расчет производится простым методом прямого счета, с учетом экспертной оценки фактора сезонности отдельных видов деятельности, и увеличения либо сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности, работающих по патентной системе. Расчеты прогнозных сумм по данным видам поступлений должны быть основаны на информации, представляемой налоговыми органами, в следующем виде.

Сведения по предпринимательской деятельности на патентной основе:

- количество предпринимателей, работающих на патентной основе;
- поступления сумм налога на патентной основе;
- ставки патентов по видам деятельности.

Сведения по субъектам малого предпринимательства по упрощённой системе налогообложения, в разрезе видов деятельности:

- количество субъектов;
- объем товарооборота субъектов малого предпринимательства и суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов, уплаченных в наличной и безналичной формах.

Сведения по субъектам предпринимательской деятельности, по обязательному патентованию:

- количество субъектов;
- в зависимости от видов деятельности, количество объектов обложения (количество бильярдных столов, количество парковочных мест и т.д.);
- суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов.

### **Земельный налог**

Прогноз земельного налога рассчитывается по каждой категории земель, в соответствии с базовыми ставками, утверждёнными Налоговым кодексом, и утверждёнными земельными площадями, по данным Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, для каждого населенного пункта в отдельности.

В зависимости от категории земель применяются различные методы прогнозирования. Земли сельскохозяйственного назначения дифференцированы по пяти видам земель:

- пашня орошаемая;
- пашня богарная;
- многолетние насаждения;
- сенокосы;
- пастбища.

Ставка по данному налогу и площадь земли - фиксированные показатели, что определяет независимость данного налога от роста инфляции. Поэтому расчет основывается на количественных данных площадей сельскохозяйственных угодий и уста-

новленных базовых ставках. Расчет производится методом прямого счета простым умножением площади земель на ставки налога по каждому виду земель в отдельности.

Расчетная сумма земельного налога с сельскохозяйственных угодий уменьшается на сумму, рассчитанную по льготным земельным площадям, по которым решением местных кенешей предоставлены льготы в виде полного или частичного освобождения на определенный срок. Льготы должны быть обоснованы и представлены в соответствии с Налоговым кодексом.

*Существует проблема, когда категория земель, по данным Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество, не соответствует реальному использованию земли. При этом перевод земель из категории орошаемой в категорию богарной осуществляется постановлением Правительства Кыргызской Республики. Сама процедура трансформации земель из одной категории в другую обременена значительными ограничениями, которые ОМСУ зачастую не в силах преодолеть. Это приводит к тому, что по налогу на государственные земли (земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий и пастбища) образуется значительная задолженность, и налоговыми службами начисляются штрафные санкции. Кроме этого, завышенные показатели по доходам должны балансироваться соответствующими расходными обязательствами. Таким образом, невыполнение доходной части по земельному налогу приводит к неисполнению определенных функций органов МСУ.*

**В рамках своих полномочий местные кенешы имеют право:**

1) для населенных пунктов, отнесенных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики к высокогорным и отдаленным, при уплате земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями устанавливать льготы в размере 50 процентов от базовой ставки земельного налога для данного района;

2) увеличивать базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, с учетом балла бонитета почв, а также неиспользование сельскохозяйственных угодий, за исключением обстоятельств непреодолимой силы, не чаще одного раза в течение календарного года;

3) устанавливать значения зонального коэффициента  $K_z$  по землям населенных пунктов и землям несельскохозяйственного назначения один раз в 3 года, в срок не позднее 1 октября текущего года, в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон, в размере: в городе Бишкеке - от 0,6 до 3, в городе Оше - от 0,3 до 3, в других населенных пунктах - от 0,3 до 1,2;

4) освобождать от налогообложения нарушенные земли (деградировавшие, с нарушениями почвенного покрова и других качественных показателей земли), требующие рекультивации, полученные для сельскохозяйственных нужд организациями, а также физическими лицами на срок, устанавливаемый местными кенешами;

5) предоставить полное или частичное освобождение от уплаты земельного налога по сельскохозяйственным угодьям на срок до 3 лет в случаях, когда землепользователь понес материальные убытки вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

6) предоставлять освобождение от уплаты земельного налога по землям населенных пунктов и землям несельскохозяйственного назначения для предприятий, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению, установленному статьей 159-1 Налогового кодекса. Предельный срок освобождения - 5 лет, с правом последующего

продления до 10 лет, в зависимости от размера выручки от реализации и суммы уплаченного подоходного налога.

От уплаты земельного налога за пользование придомовыми, приусадебными и садово-огородными участками освобождаются следующие лица, в соответствии со статьей 344 Налогового кодекса:

1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны, военнослужащие, принимавшие участие по межгосударственным соглашениям в войне в Афганистане и в других странах, участники ликвидации аварии Чернобыльской АЭС, а также инвалиды с детства, инвалиды I и II групп;

2) члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших или пропавших без вести при исполнении служебных обязанностей, включая детей до совершеннолетия;

3) физические лица, достигшие пенсионного возраста;

4) физические лица, имеющие четверых и более несовершеннолетних детей.

*Сумма земельного налога на сельскохозяйственные угодья рассчитывается по формуле:*

$$H = C \times P \times K_i,$$

где: H – сумма земельного налога, C - ставки земельного налога, P - площадь земельного участка, га/кв.м,  $K_i$  - коэффициент инфляции.

Коэффициент инфляции утверждается ежегодно Правительством Кыргызской Республики не позднее 1 апреля текущего года по факту предыдущего года. В случаях, когда коэффициент инфляции не установлен, он принимается равным коэффициенту предыдущего года. В 2017 г. коэффициент инфляции Правительством Кыргызской Республики был определен равным 1,034. Базовые ставки земельного налога за пользование землями, орошаемыми насосными станциями, устанавливаются по ставкам, применяемым для богарной пашни соответствующего района.

Для сельскохозяйственных угодий населенных пунктов, отнесенных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики к высокогорным и отдаленным, при уплате земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями устанавливаются льготы в размере 50 процентов от базовой ставки земельного налога для данного района.

Право и полномочия администрирования земельного налога возложено на районные органы Государственной налоговой службы.

Эффективность сбора земельного налога зависит от следующих факторов:

- прогнозирования на основе фактических данных по видам и размерам земельных участков,
- своевременного и полного сбора сумм земельного налога,
- полного учета собранных средств, а также недоимок,
- своевременного инициирования перед Государственной налоговой службой (далее – ГНС) процедур принудительного взыскания налоговой задолженности, вплоть до изъятия земельного участка.

Вышеперечисленные действия возможны только при условии устойчивых партнерских отношений между органами МСУ, ГНС, МФ КР (Казначейством) и Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики (далее ГРС ПКР).

*Налог для земель приусадебных и садово-огородных участков рассчитывается по формуле:*

$$H = C \times P \times K_1, \text{ где}$$

Н – сумма земельного налога, С – ставка земельного налога, П – площадь земельного участка, кв.м, К1 – зональный коэффициент, установленный частью 2 статьи 338 Налогового кодекса КР.

### **Особенности управления государственными землями сельскохозяйственного назначения**

Государственными землями сельскохозяйственного назначения являются земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий и пастбища.

**Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий** - земельные участки, сформированные из сельскохозяйственных угодий (за исключением пастбищ) и находящиеся в государственной собственности.

Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий используются:

- для передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям и хозяйствующим субъектам на основе прозрачных и открытых торгов;
- для функционирования семеноводческих, племенных, опытно-селекционных, экспериментальных хозяйств и государственных сортоиспытательных учреждений, а также сельскохозяйственных кооперативов;
- для расширения территории населенных пунктов, в соответствии с утвержденными генеральными планами их развития;
- для граждан, работавших и проживавших за пределами данного хозяйства (в том числе выходцев данного хозяйства), приехавших на постоянное жительство на территории данного хозяйства до 1 июля 1996 года, в размере среднехозяйственной земельной доли;
- для удовлетворения государственных и общественных нужд по решению Правительства Кыргызской Республики.

**Пастбища** - вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой растительностью, используемых в виде подножного корма для выпаса скота и в иных целях, отраженных в земельно-учетных данных.

Возможно использование пастбищ в иных целях, кроме выпаса скота, к которым относятся, но не ограничиваются: охота, пчеловодство, сбор лекарственных трав, плодов и ягод, заготовка сена и топлива, добыча общераспространенных полезных ископаемых, туризм и отдых граждан.

Землепользование в Кыргызской Республике является платным для всех юридических и физических лиц, за исключением государственных и муниципальных землепользователей, финансируемых из государственного бюджета.

При предоставлении в пользование (аренду) земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, налогоплательщиком земельного налога является арендатор.

Государственный и муниципальный землепользователь, финансируемый из государственного бюджета и имеющий в распоряжении и пользовании земельный участок, на котором расположено здание и/или сооружение, переданное ему на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, не является налогоплательщиком земельного налога, за исключением налога на земельный участок или его долю, переданные в аренду хозяйствующей организации и/или организации с частной формой собственности и/или физическому лицу.

### Налог с земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения

Рассчитывается так же, исходя из базовых ставок налога и площади земель. При этом базовые ставки земельного налога за пользование землями населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения дифференцируются применением соответствующих коэффициентов.

*Исчисление суммы земельного налога производится по формуле:*

$$H = C \times P \times K_i \times K_1 \times K_2,$$

где H – сумма земельного налога, C – ставка земельного налога, P – площадь земельного участка, кв.м,  $K_i$  – коэффициент инфляции,  $K_1$  и  $K_2$  – коэффициенты, установленные статьей 339 Налогового кодекса КР.

В случаях, когда соответствующий коэффициент не установлен, он принимается равным 1,0. В случае если на земельном участке расположены строения, к которым применяются разные коэффициенты коммерческого использования  $K_2$ , доли земельных участков, относящиеся к каждому из данных строений, определяются пропорционально площадям их застройки.

Общая прогнозная сумма земельного налога по данному виду земель рассчитывается как сумма налоговых обязательств всех землепользователей.

### Налог на имущество

Плательщиком налога на имущество являются организация или физическое лицо, имеющее:

- 1) в собственности имущество, зарегистрированное на территории Кыргызской Республики;
- 2) имущество, приобретаемое в рамках договора финансовой аренды или ипотечного кредитования, зарегистрированное на территории Кыргызской Республики, с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступило право обладания данным имуществом.

Объектом налогообложения является имущество, находящееся:

- в государственной собственности, закрепленное за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а за учреждениями - на праве оперативного управления;
- в муниципальной собственности, закрепленное за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения, а за учреждениями - на праве оперативного управления;
- в частной собственности.

К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты:

**1 группа:** жилые дома, квартиры, дачные дома, предназначенные для постоянного или временного проживания, не используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

**2 группа:** жилые дома, квартиры, дачные дома, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, а также другие капитальные строения, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

**3 группа:** временные помещения из металлических и других конструкций, такие, как киоски, контейнеры, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

**4 группа:** транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы.

*Порядок расчета налога на имущество 1, 2 и 3 групп*

Сумма налога на имущество рассчитывается по следующей формуле:

**НС = С х П х Кр х Кз х Ко**, где:

НС – налогооблагаемая стоимость объекта имущества, сом.;

С – налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества, сом./кв.м;

П – общая площадь объектов имущества 1 группы, уменьшенная на площадь, не подлежащую налогообложению, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 330 Налогового кодекса, или общая площадь объекта имущества 2 или 3 группы, кв.м;

Кр – региональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта, в зависимости от его местонахождения на территории Кыргызской Республики;

Кз – зональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта, в зависимости от его местонахождения в населенном пункте;

Ко – отраслевой коэффициент, применяемый для объектов имущества 2 и 3 группы. Для объектов имущества других групп Ко принимается равным 1.

Налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества 1, 2 и 3 групп устанавливается, в зависимости от материала стен и года ввода объекта имущества в эксплуатацию, в следующих размерах:

Материал стен	Срок эксплуатации	Оценочная стоимость 1 кв.м, сом
Кирпич	До 5 лет	15000
	5-15 лет	14000
	15-30 лет	13000
	30-45 лет	12000
	более 45 лет	10000
Дерево	До 5 лет	13000
	5-15 лет	12000
	15-30 лет	11000
	30-45 лет	10000
	более 45 лет	8000
Сборный и монолитный бетон и железобетон, бетонные блоки, пескоблок, пеноблок, пенобетон, стекло	До 5 лет	14000
	5-15 лет	13000
	15-30 лет	12000
	более 30-45 лет	11000
	Более 45 лет	10000
Сырцовая глина (саман, гуваляк, сокмо)	До 5 лет	10000
	5-15 лет	9000
	15-30 лет	8000
	30-45 лет	6000
	более 45 лет	5000
Шлакоблок, полистирольный строительный блок	До 5 лет	9000
	5-15 лет	8000
	15-30 лет	7000
	30-45 лет	6000
	более 45 лет	5000

Металл	До 30 лет более 30 лет	10000 8000
Прочие материалы и материалы для временных помещений	4000	

При расчете облагаемой стоимости объекта имущества за основу принимается материал стен, который преобладает в стенах объекта имущества. Порядок определения преобладающего материала устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Для объекта имущества 1 группы общая площадь определяется на основании данных о размере общей площади объекта имущества по внутреннему замеру, указанных в техническом паспорте единицы недвижимого имущества налогоплательщика, выдаваемом государственным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество.

В случае отсутствия в техническом паспорте единицы недвижимого имущества данных о размере общей площади объекта имущества по внутреннему замеру, общая площадь определяется по наружному замеру.

Для объектов имущества 2 и 3 групп общая площадь объекта имущества определяется на основании данных о размере общей площади административных, производственных и складских помещений, указанных в техническом паспорте единицы недвижимого имущества налогоплательщика, выдаваемом государственным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество, используемых для осуществления предпринимательской деятельности: производства товаров, оказания услуг, выполнения работ, хранения товарно-материальных ценностей.

В случае отсутствия регистрации прав на имущество и/или расхождения налоговой базы и/или функционального назначения, определенных налогоплательщиком по объекту имущества, и документальными сведениями, полученными налоговыми органами из других источников, материал стен и площадь объекта имущества, в целях налогообложения, определяются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, согласно физическим обмерам по внешнему периметру объекта имущества 1, 2 или 3 группы, проведенным комиссией в составе уполномоченных представителей соответствующего налогового органа, государственного органа по регистрации прав на недвижимое имущество, органа МСУ и фактических пользователей объекта имущества.

Результат обмера оформляется актом в трех экземплярах, которые передаются в налоговый орган для определения суммы налогового обязательства по объекту имущества, территориальный орган по регистрации объектов недвижимости, а также фактическому пользователю объекта имущества соответственно.

*Региональный коэффициент (Кр) устанавливается в следующих размерах:*

Наименование областей и районов	Значение Кр	Наименование областей и районов	Значение Кр
Баткенская область		Бакай-Атинский район	0,2
Баткенский район	0,2	Кара-Бууринский район	0,2
Ляйлякский район	0,2	Нарынская область	
Кадамджайский район	0,2	г. Нарын	0,3
г. Кызыл-Кия	0,1	Ак-Талинский район	0,1
г. Сулюкта	0,1	Ат-Башинский район	0,1
Джалал-Абадская область		Джумгалский район	0,1

Аксы́йский район	0,2	Кочкорский район	0,2
Ала-Букинский район	0,2	Нарынский район	0,2
Базар-Коргонский район	0,2	Ошская область	
Ноокенский район	0,2	Алайский район	0,2
Сузакский район	0,3	Араванский район	0,3
Тогуз-Тороузский район	0,1	Кара-Кульджинский район	0,2
Токтогульский район	0,1	Кара-Суйский район	0,6
Чаткальский район	0,1	Ноокатский район	0,3
г. Джалал-Абад	0,8	Узгенский район	0,3
г. Майлуу-Суу	0,1	Чон-Алайский район	0,1
г. Кара-Куль	0,1	г.Ош	0,9
г. Таш-Кумыр	0,1	Чуйская область	
Иссык-Кульская область		Аламудунский район	0,8
Ак-Суйский район	0,3	Жайылский район	0,4
Джети-Огузский район	0,3	Иссык-Атинский район	0,4
Иссык-Кульский район	0,3	Кеминский район	0,3
Тонский район	0,2	Московский район	0,4
Тюпский район	0,2	Панфиловский район	0,2
г. Каракол	0,6	Сокулукский район	0,7
г. Балыкчы	0,3	Чуйский район	0,4
Таласская область		г. Токмок	0,6
Манасский район	0,1	г. Кара-Балта	0,6
Таласский район	0,2		
г. Талас	0,4	г. Бишкек	1,0

Значение зонального коэффициента  $K_z$  равняется 1, за исключением городов Бишкек, Ош и Джалал-Абад.

Значения зонального коэффициента  $K_z$  и границы стоимостных зон в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в размере от 0,3 до 1,2 не чаще чем один раз в течение налогового периода в срок не позднее 1 октября текущего года.

*Отраслевой (функциональный) коэффициент  $K_o$  устанавливается в следующих размерах:*

Отраслевая принадлежность (функциональное назначение объекта)	Значение
Гостиницы, ломбарды, обменные пункты	1,6
Автозаправочные станции	1,6
Мини-рынки, рынки, торгово-рыночные центры, комплексы	1,0
Предприятия общественного питания, торговли, сферы услуг	0,8
Железнодорожные вокзалы и автовокзалы, автостанции, грузовые станции железнодорожного транспорта	0,7
Административные, офисные здания, бизнес-центры, банки	0,6
Предприятия транспорта, предприятия автосервиса, связи и энергетики	0,5
Оборонно-спортивно-технические организации	0,3
Сельскохозяйственные производственные здания	0,3
Санатории, пансионаты, дома отдыха	0,8
Предприятия промышленности, строительства	0,2

Отраслевая принадлежность (функциональное назначение) объекта имущества определяется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Если коэффициенты  $K_p$ ,  $K_z$ ,  $K_o$  не установлены, их значения принимаются равными 1.

Ставка налога устанавливается в размере:

- 1) для объектов имущества 1 группы - 0,35 процента от налогооблагаемой базы;
- 2) для объектов имущества 2 и 3 групп - 0,8 процента от налогооблагаемой базы;
- 3) для объектов имущества 4 группы:

а) работающих на двигателе внутреннего сгорания;

б) имеющих двигатель внутреннего сгорания, не предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 настоящей статьи, или не имеющий двигателя внутреннего сгорания, - 0,5 процента от балансовой стоимости;

в) не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости - 0,5 процента от стоимости, определяемой в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 325 Кодекса.

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем	Ставки налога в сомах с каждого 1 куб.см рабочего объема двигателя
Легковые автомобили, фургоны и пикапы на базе легковых автомобилей	До 5 лет	0,90
	от 5 до 10 лет	0,75
	от 10 до 15 лет	0,60
	свыше 15 лет	0,45
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5 лет	0,75
	от 5 до 10 лет	0,60
	от 10 до 15 лет	0,45
	свыше 15 лет	0,30
Самоходные машины и/или механизмы: тракторы, комбайны, дорожно-строительные машины	До 15 лет	0,30
	свыше 15 лет	0,15
в том числе: самоходные машины и/или механизмы (тракторы и комбайны), используемые в сельскохозяйственном производстве	До 15 лет	0,10
	свыше 15 лет	0,05
Мотоциклы, мотороллеры, мопеды, мотосани и моторные лодки, катера, корабли, теплоходы	До 10 лет	0,15
	свыше 10 лет	0,09
Яхты и водные мотоциклы	До 5 лет	1,8
	свыше 5 лет	1,2

Не подлежат налогообложению:

1) объекты имущества дипломатических представительств, консульских учреждений зарубежных стран и представительств международных организаций, в соответствии с международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участником которых является Кыргызская Республика;

2) площадь одного объекта имущества 1 группы, принадлежащего собственнику данного объекта, не превышающая следующего размера:

3) объекты имущества обществ инвалидов I и II групп организаций Кыргызского общества слепых и глухих, в которых инвалиды, слепые и глухие составляют не менее 50 процентов от общего числа занятых, и их заработная плата составляет сумму не менее 50 процентов от общего фонда оплаты труда, а также учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и Главного управления Государственной специализированной службы охраны Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Перечень указанных предприятий определяется Правительством Кыргызской Республики;

4) объекты имущества 2 группы организаций, осуществляющих деятельность в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, спорта, социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста.

Площадь объекта имущества 1 группы, не облагаемая налогом на имущество, в зависимости от численности населения в населенных пунктах, кв.м								
тыс. чел.	до 5	от 5 до 10	от 10 до 20	от 20 до 50	от 50 до 100	от 100 до 200	от 200 до 500	500 и выше
Жилой дом, дачный дом, кв.м	360	330	300	270	240	210	180	150
Квартира, кв.м	290	260	230	200	170	140	110	80

От уплаты налога на имущество освобождаются:

1) лица, удостоенные высшей степени отличия Кыргызской Республики «Кыргыз Республикасынын Баатыры», Герои Советского Союза и Социалистического Труда, матери-героини, лица, награжденные орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, участники и инвалиды Великой Отечественной войны, военнослужащие, принимавшие участие по межгосударственным соглашениям в войне в Афганистане и в других странах, либо инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, Кыргызской Республики или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, другие инвалиды, приравненные по пенсионному обеспечению к указанным категориям военнослужащих, вдовы инвалидов Великой Отечественной войны, а также инвалиды I и II групп - по одному объекту имущества 1 и/или 4 группы, являющихся объектом налогообложения, или части объекта имущества, приходящейся, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, на долю собственности освобожденного от налога на имущество лица.

Вышеперечисленные лица освобождаются от уплаты налога на имущество 1 и/или 4 группы в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате по соответствующему облагаемому объекту имущества;

2) инвалиды, имеющие мотоколяски и автомобили с ручным управлением, - по данным автотранспортным средствам.

По налогу на имущество местные кенешы имеют право:

1) предоставлять полное или частичное освобождение от уплаты налога на срок до трех лет в случаях, когда налогоплательщик понес материальные убытки вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

2) предоставлять освобождение от уплаты налога на срок до пяти лет для вновь созданной организации, осуществляющей деятельность по производству и/или переработке продукции при условии обеспечения объема производства и/или переработки выпускаемой продукции не менее 30,0 миллионов сомов в год;

3) предоставлять полное освобождение от уплаты налога для предприятий, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению, установленным статьей 159-1 Налогового кодекса. Предельный срок применения полного освобождения от налога на имущество - 5 лет, с правом последующего продления до 10 лет, в зависимости от размера выручки от реализации и суммы уплаченного подоходного налога. Полное освобождение от уплаты налога на имущество не применяется в случаях передачи предприятиями, включенными в перечень преференциальных видов промышленной деятельности, объектов налогообложения в пользование, доверительное управление или аренду другим хозяйствующим субъектам.

## Налог с продаж

Налогоплательщиками налога с продаж являются отечественная организация, иностранная организация, осуществляющая деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальный предприниматель.

Объектом налогообложения налога с продаж являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и налога с продаж.

Ставка налога с продаж устанавливается:

1) при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и/или освобожденных от НДС, оплаченных в наличной форме:

а) в размере 1 процента - для торговой деятельности;

б) в размере 2 процентов - для деятельности, за исключением торговой;

2) при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и/или освобожденных от НДС, оплаченных в безналичной форме, - в размере 0 процентов;

3) при реализации товаров, работ, услуг, не предусмотренных пунктом 1, оплаченных в наличной форме:

а) в размере 2 процентов - для торговой деятельности;

б) в размере 3 процентов - для деятельности, за исключением торговой;

4) при реализации товаров, работ, услуг, не предусмотренных пунктом 1, оплаченных в безналичной форме, - в размере 0 процентов.

Ставка налога с продаж устанавливается в размере двух процентов для банков и пяти процентов для деятельности в сфере сотовой связи.

Расчет прогноза налога производится с учетом динамики фактических поступлений за ряд лет, путем применения фактической ставки налога к налогооблагаемой базе, посредством применения методов фактической налоговой ставки и эластичности налога.

## Налог на основе патента

Определенная доля подоходного налога взимается посредством системы патентирования. Для расчета прогнозных сумм поступления по данной категории подоходного налога, следует исходить из установленных фиксированных ставок патента на данной территории и количества индивидуальных предпринимателей.

Прогноз поступлений производится по каждому отдельному виду деятельности следующим образом:

**количество предпринимателей \* ставка патента \* 12 месяцев (\*).**

Патент - это документ, который выдается только ГНС. Патент выдается в районе, в котором индивидуальный предприниматель прописан или осуществляет предпринимательскую деятельность. Патент удостоверяет тот факт, что вы заплатили все налоги за осуществление своей предпринимательской деятельности, за исключением подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты с тех лиц, которые работают по трудовому договору (контракту, найму).

Государственная регистрация физических лиц без образования юридического лица осуществляется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

## Добровольное патентирование

Патент выдается на каждый вид деятельности отдельно. Порядок выдачи патентов регулируется постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований норм Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года, № 736, а также постановлением Правительства КР «Об утверждении

нии базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности» от 25 июня 2015 года, № 418.

В пределах базовой суммы налога уполномоченный налоговый орган вправе производить корректировку суммы налога, в зависимости от сезонности, доходности, вида и места ведения деятельности.

### Доходы от обязательного патентирования

В соответствии с Налоговым кодексом определено, что по отдельным видам экономической деятельности уплата налогов производится в обязательном порядке на патентной основе. Перечень видов деятельности, подлежащих обязательному налогообложению на патентной основе, утвержден статьями 348-349 Налогового кодекса.

Согласно данному перечню, подлежат обязательному налогообложению на патентной основе услуги саун, бань, бильярдных, дискотек, ночных клубов, обменных бюро, ломбардов, парикмахерских и салонов красоты, частных стоматологий, сдачи в аренду рекламных щитов, мойки автотранспортных средств, экспорта сельскохозяйственной продукции и круглосуточных автостоянок.

Сумма налога определяется, исходя из налоговой базы и ставки налога, с учетом региональных корректировочных коэффициентов. При определении суммы налога применяются следующие корректировочные коэффициенты:

Коэффициенты в зависимости от численности населения в населенных пунктах, тыс.						
Более 500	250-500	100-250	50-100	20-50	10-20	До 10
1	0,7	0,6	0,5	0,4	0,3	0,1

Независимо от численности населения в населенных пунктах, при исчислении налога применяется коэффициент, равный 1, при оказании услуг по предоставлению бильярда, автостоянок с количеством машино-мест свыше 100. При исчислении налога по услугам, предоставляемым вне границы населенных пунктов, применяются коэффициенты, установленные для близлежащих населенных пунктов.

Прогноз поступлений доходов от обязательного патентирования осуществляется по каждому виду экономической деятельности в отдельности, исходя из количества субъектов и установленных базовых ставок патента.

Для исчисления суммы налога применяются следующие налоговая база и ставка налога:

Виды предпринимательской деятельности	Налоговая база	Ставка налога за налоговый период
1) Услуги саун, бань	1 сауна, баня общей площадью:	
	до 150 кв.м	30 000 сомов
	свыше 150 кв.м	50 000 сомов
2) Услуги бильярда	1 стол	10 000 сомов
3) Услуги обменного бюро	1 лицензируемый объект	20 000 сомов
4) Услуги дискотек и ночных клубов	1 дискотека, ночной клуб	100 000 сомов
5) Услуги круглосуточных автостоянок	1 парковочное место	100 сомов
6) Услуги ломбардов	1 объект	15 000 сомов
7) Услуги парикмахерских и салонов красоты	1 посадочное кресло	2 000 сомов
8) Услуги частной стоматологии	1 посадочное кресло	5 000 сомов
9) Услуги сдачи в аренду рекламных щитов	1 рекламный щит	5 000 сомов
10) услуги по мойке автотранспортных средств	1 мойко-место	4 000 сомов

11) услуги по экспорту сельскохозяйственной продукции	1 автомашина с грузом весом:	
	до 4 тонн	300 сомов
	от 4 до 8 тонн	600 сомов
	от 8 до 12 тонн	900 сомов
	свыше 12 тонн	2 000 сомов

### Единый налог для субъектов малого предпринимательства

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства и активизации их деятельности, налоговым законодательством Кыргызской Республики предусмотрено применение упрощенной системы налогообложения.

Упрощенная система налогообложения предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога в отношении деятельности, подлежащей обложению согласно Налоговому кодексу, взамен уплаты налога на прибыль и налога с продаж.

Субъектом малого предпринимательства являются организация или индивидуальный предприниматель, если одновременно соблюдены следующие условия:

- 1) объем выручки за год не превышает размера регистрационного порога по НДС;
- 2) не является налогоплательщиком НДС.

Упрощенная система налогообложения на основе единого налога не распространяется:

- 3) на субъекты, уплачивающие налог на основе патента;
- 4) на субъекты, оказывающие финансовые, страховые услуги;
- 5) на инвестиционные фонды;
- 6) на профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- 7) на налогоплательщиков акцизного налога;
- 8) на субъекты общественного питания;
- 9) на субъекты курортно-оздоровительной сферы.

Налогоплательщик уплачивает налог по ставкам, в зависимости от видов деятельности, в следующих размерах:

- 1) для переработки сельскохозяйственной продукции, для производственной сферы, для торговли:
  - а) 4 процента - в наличной форме;
  - б) 2 процента - в безналичной форме;
- 2) для остальных видов деятельности:
  - а) 6 процентов - в наличной форме;
  - б) 3 процента - в безналичной форме.

Одним из вариантов расчета прогнозных сумм единого налога, при недостаточности статистических данных, отражающих тенденции развития малого предпринимательства, является простой анализ динамики поступления единого налога, с учетом изменения количества субъектов, облагаемых единым налогом.

В случае доступности отдельных статистических и других показателей, отражающих тенденции роста малого предпринимательства, возможен более детализированный анализ.

### Налог на недра (роялти)

Согласно Налоговому кодексу, налоги за пользование недрами включают:

- бонусы - разовые платежи за право пользования недрами, с целью геологиче-

(\*) в отдельных видах деятельности количество месяцев может быть менее 12, ввиду фактора сезонности.

ского изучения и разработки месторождений полезных ископаемых;

- роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

Освобождаются от уплаты налогов за пользование недрами:

1) собственник земельного участка или землепользователь, ведущий добычу песка, глины, песчано-гравийной смеси и отбор подземных вод, не связанную с осуществлением предпринимательской деятельности, на принадлежащем ему или находящемся в его пользовании земельном участке;

2) субъект, получивший участки недр для образования особо охраняемых природных территорий, имеющих особое экологическое, природоохранное, научное и историко-культурное значение;

3) субъект, перерабатывающий отходы горного, обогатительного, коксохимического и металлургического производства;

4) субъект, выполняющий геологические, геофизические и другие работы по изучению недр, проводимые за счет средств республиканского бюджета; научно-исследовательские работы, в том числе по прогнозированию землетрясений; инженерно-геологические изыскания и геоэкологические исследования, а также иные работы, проводимые без нарушений целостности недр.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 гг.», в составе доходной части местных бюджетов остается 50% поступлений по роялти, кроме месторождений золота, нефти и газа. Основанием для включения в доходную базу местных бюджетов данного налога являются:

- необходимость усилить потенциал доходов местных бюджетов для обеспечения возможности улучшить качество услуг, оказываемых ОМСУ гражданам, решать социально-экономические задачи;
- потребность наладить партнерство между местным населением, органами МСУ, бизнес-структурами по разработке минеральных ресурсов, укрепление общественного согласия и обеспечение стабильной работы добывающих компаний;
- необходимость повысить уровень мотивации органов МСУ в создании условий для привлечения инвестиций в добывающие отрасли.

Налогоплательщиками роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, индивидуальные предприниматели, осуществляющие:

1) разработку (добычу) полезных ископаемых;

2) отбор (извлечение из недр) подземных вод;

3) попутное извлечение нефти и газа в процессе опытных испытаний при поиске и разведке месторождений углеводородов;

4) разовую добычу полезных ископаемых в целях опытно-промышленных испытаний и/или предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Объектом налогообложения роялти является деятельность по разработке (добыче) месторождений полезных ископаемых.

Налоговой базой роялти является:

1) выручка без учета НДС и налога с продаж, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;

2) объем реализованной продукции в натуральном выражении;

3) объем отбираемой воды из недр по водомеру - для налогоплательщиков роял-

ти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставка роялти устанавливается от объема реализованной продукции, объема отбираемой воды в натуральном выражении в следующих размерах:

Полезное ископаемое	Единица	Ставка обложения, сом.
Минеральные и пресные воды для розлива в качестве питьевых	куб. м	200
Минеральные воды для бальнеолечения	куб. м	0,05
Термальные воды для отопления	куб. м	0,12
Пресные воды питьевые	кум	0,15
Пресные воды технические	куб. м	0,10
Пресные воды для сельскохозяйственного производства	куб. м	0,01

Ставка роялти устанавливается от выручки, полученной от реализации:

- 1) на золото, серебро и платину, с учетом прироста запасов:
  - а) для месторождений с запасами более 10 тонн - 5 процентов;
  - б) для месторождений с запасами от 3 до 10 тонн - 3 процента;
  - в) для месторождений с запасами менее 3 тонн - 1 процент.
- 2) для специализированных организаций водоснабжения - в размере 5 процентов;
- 3) на гипс - в размере 6 процентов;
- 4) на природные камни для производства облицовочных материалов - в размере 12 процентов;
- 5) на уголь каменный, бурый - в размере 1 процента.

Ставка роялти на реализованные полезные ископаемые и продукты их переработки, не предусмотренные законом, устанавливается в размере трех процентов от выручки от реализации.

Налоговым периодом роялти является календарный месяц.

Налогоплательщик роялти обязан представлять налоговую отчетность и производить уплату роялти по месту учетной регистрации в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным.

Методика прогнозирования по данному виду налога должна основываться на показателях объема выручки, полученной от реализации.

Партнерство и взаимовыгодное сотрудничество органов МСУ, ГНС и органов статистики должно включать следующие направления:

- обмен объективной информацией об объемах реализованной продукции;
- регулярное предоставление (получение) информации об объемах реализованной продукции добывающими предприятиями;
- привлекать специалистов по доходам органов МСУ на выездные проверки.

Эффективность учета роялти зависит от следующих факторов:

- в партнерстве с ГНС, ведение статистики по предприятиям, осуществляющим добычу минеральных ресурсов;
- получение информации для прогнозирования доходов по данному виду налога (объем реализации, объем добычи);
- получение информации от ГНС по оплаченным суммам роялти за истекший период;
- получение информации от Казначейства по зачислению 50% роялти в местный бюджет;
- мониторинг исполнения прогноза доходов по роялти.

### **Неналоговые доходы**

Прогнозирование сумм поступления отдельных видов неналоговых доходов воз-

можно оценить на основе динамики данных прошлых лет. При этом следует учитывать такие факторы, влияющие на уровень поступления неналоговых доходов, как изменение законодательных основ, изменение порядка взимания и др. В случае отсутствия наблюдаемых взаимосвязей данных источников доходов с отдельными показателями, следует основываться в большей степени на экспертных оценках.

Доходы от арендной платы за пользование землями Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (ГФСУ)

Аренда земель ГФСУ - предоставление местным кенешем земельного участка арендатору с правом его использования для сельскохозяйственных целей на определенный период времени за определенную плату.

В соответствии с законодательством, условия и порядок предоставления в аренду земель Фонда, в том числе определение предельной платы, устанавливаются местными кенешами. В этой связи оценка прогнозных поступлений доходов от аренды должна быть основана на условиях и предельной стоимости, установленных на территории данного органа МСУ. Расчет прогноза должен производиться, исходя из объема предоставляемых площадей земель, категорий земель, сроков и сумм аренды, установленных в соответствии с договорами аренды, с составлением реестра всех договоров аренды земель.

В расчетах отдельно должны учитываться договора аренды на право пользования земельным участком из Фонда, предоставленные местным кенешем малоимущим гражданам, проживающим на территории данного айыл окмоту.

#### **Доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом**

Права местных органов самоуправления на распоряжение муниципальной собственностью определены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество». Муниципальной собственностью является собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании и распоряжении органов МСУ. Объекты муниципальной собственности могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам в пользование и аренду.

Прогноз доходов от аренды муниципальной собственности должен производиться на основе Реестра объектов муниципальной собственности на имущество, исходя из условий, сроков договора и размеров арендных платежей. Следует отметить, что, в соответствии с законодательством, определено, что органы МСУ обязаны иметь и вести реестр объектов муниципальной собственности на имущество.

#### **Сбор за парковку и стоянку автотранспорта**

Плательщиками сбора являются юридические и физические лица, осуществляющие услуги по предоставлению парковок и стоянок автомашин на специально оборудованных или отведенных исполнительными органами МСУ для этих целей местах.

Размеры, порядок администрирования и уплаты сбора за парковку и стоянку автотранспортного средства устанавливаются соответствующим местным кенешем по предложению айыл окмоту (мэрии), с учетом места, времени суток и продолжительности парковки или стоянки, вида транспорта.

#### **Сбор за вывоз мусора населенных пунктов**

Плательщиками сбора являются владельцы капитальных и/или временных строений. Сбор за вывоз мусора населенных пунктов вводится в действие решением местного кенеша.

Величина ставки сбора устанавливается в размере не более одного расчетного показателя на одного проживающего или на один квадратный метр площади строения решением местного кенеша по предложению айыл окмоту (мэрии). Расчет прогнозных сумм производится, исходя из установленных ставок сбора и площади строений, а

также численности населения на территории данного органа МСУ:

Физические лица - владельцы жилых строений, не предназначенных для предпринимательской деятельности, уплачивают сбор за каждого проживающего.

Физические и юридические лица - владельцы строений, предназначенных для предпринимательской деятельности, в том числе сдающие строение или его часть в аренду, уплачивают сбор в размере ставки, с учетом закрепленной площади и численности работников.

За строения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, сбор вносят организации, предприятия и учреждения, за которыми закреплено такое имущество.

Сбор уплачивается в соответствующий местный бюджет в сроки, установленные местным кенешем.

### **Поступления от оказания платных муниципальных услуг**

К поступлениям от оказания платных муниципальных услуг относятся средства, получаемые в виде доходов от предоставления услуг, согласно реестрам муниципальных услуг, формируемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В состав поступлений от оказания платных муниципальных услуг не включаются:

1) обязательные платежи, установленные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) штрафы, пени и другие финансовые санкции;

3) средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением, а также средства от реализации конфискованных товаров, орудий совершения правонарушений и иной продукции.

Порядок формирования и использования поступлений от оказания платных государственных и муниципальных услуг устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

### **Арендная плата от сдачи в аренду муниципального имущества**

Плательщиком является субъект, кроме органов государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, имеющий право владения или распоряжения муниципальным имуществом.

Размер арендной платы за сдачу в аренду муниципального имущества устанавливается в порядке, определяемом местным кенешем. Арендная плата вносится арендаторами в порядке и на условиях, предусмотренных договорами аренды, заключенными в соответствии с требованиями законодательства об аренде государственного и муниципального имущества.

При аренде имущества, относящегося к муниципальной собственности, арендная плата вносится в местные бюджеты.

**Средства, получаемые в результате применения органами МСУ, их подведомственными учреждениями мер материальной ответственности за нарушения, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда**

Средства, получаемые в результате применения органами МСУ, их подведомственными учреждениями мер материальной ответственности за нарушения, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда уплачиваются юридическими и физическими лицами за допущенные ими правонарушения в случаях и порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Суммы средств, получаемых в результате применения органами местного самоуправления, их подведомственными учреждениями мер материальной ответственно-

сти за нарушения, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда, зачисляются в доход местного бюджета.

### **Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения**

Плательщиками отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения являются физические или юридические лица, осуществляющие разработку (добычу) месторождений полезных ископаемых, независимо от места регистрации, и производящие отчисления в республиканский бюджет для направления в фонды развития регионов и в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых.

Специализированные организации органов МСУ, уполномоченные обеспечивать населенные пункты питьевой водой, не являются плательщиками отчислений в части полученной выручки от реализации питьевой воды населению.

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения вносятся в местный бюджет до 20 числа месяца, следующего за отчетным, в размере двух процентов от выручки, без учета косвенных налогов, полученной от реализации полезных ископаемых.

В случае если месторождение расположено на территории двух и более айылных аймаков, относящихся к разным районам, плательщик осуществляет учетную регистрацию в налоговом органе каждого района, сумма отчисления вносится пропорционально занимаемой площади, расположенной в том или ином районе.

Средства, предназначенные для развития и содержания инфраструктуры местного значения, отчисляемые от реализации полезных ископаемых, месторождения которых расположены на территории земель лесного фонда и земель запасов, направляются в полном объеме в фонд развития района.

По месторождениям общегосударственного значения, в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики, где запасы золота составляют свыше 50 тонн, отчисления производятся в следующем порядке: 50 процентов - в фонд развития области; 30 процентов - в фонд развития района; 20 процентов - в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых.

По месторождениям, где запасы золота составляют менее 50 тонн, отчисления производятся в следующем порядке: 80 процентов - в фонд развития района; 20 процентов - в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых.

По месторождениям полезных ископаемых, кроме золота:

1) включенным в перечень месторождений общегосударственного значения, зачисление отчислений осуществляется в следующем порядке: 50 процентов - в фонд развития области; 30 процентов - в фонд развития района; 20 процентов - в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых;

2) не включенным в перечень месторождений общегосударственного значения, зачисление отчислений осуществляется в следующем порядке: 80 процентов - в фонд развития района; 20 процентов - в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых.

### **Составление сводных таблиц по проекту доходов местных бюджетов**

Рассчитанные прогнозные показатели по каждому источнику доходов должны быть интегрированы в сводную таблицу доходов местного бюджета в формате бюджетной классификации доходов и операций с активами, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года, № 161-П и

размещённой на официальном сайте МФ КР.

Сводная таблица должна отражать динамику доходов, т.е. фактические поступления за 2017 год и 5 месяцев 2018 года, ожидаемые поступления 2018 года и проект на 2019-2021 годы. К проекту доходов местного бюджета должны быть приложены расчеты по каждому источнику доходов и пояснительная записка, отражающая все направления политики управления доходами органов МСУ, в том числе по установлению ставок местных налогов и сборов, по предоставлению льгот по уплате местных налогов и сборов и мер по улучшению администрирования.

#### **4.5. Полномочия органов МСУ по формированию доходной части местных бюджетов**

Доходы местных бюджетов по закреплённым налогам и сборам прогнозируются органами МСУ самостоятельно.

Налоговым кодексом Кыргызской Республики (далее Налоговый кодекс) органам МСУ делегированы определённые полномочия по администрированию местных налогов и предоставлены определённые права по регулированию ставок, определены виды местных налогов, объекты налогообложения, плательщики налогов, законодательные ограничения по ставкам налогов и другие положения.

Органы МСУ обладают следующими полномочиями:

- самостоятельно решают, вводить или не вводить на территории своего МСУ тот или иной вид местных сборов;
- осуществляют администрирование местных налогов в пределах законодательных ограничений, установленных законодательством;
- имеют право предоставлять льготы, преференции и освобождения по отдельным видам местных налогов в рамках полномочий, установленных законодательством.

#### **4.6. Принципы формирования доходов местных бюджетов**

Составление прогноза доходной части местных бюджетов, в том числе расчет прогнозных показателей по каждому из видов доходов, должно осуществляться, опираясь на следующие принципы:

- прогноз доходов должен основываться на показателях социально-экономического развития региона;
- прогноз доходов должен отражать бюджетно-фискальную политику, проводимую в рамках общей государственной политики;
- должен быть реалистичным и основываться на расчетах, с учетом изменения экономических показателей и анализа исполнения плана администрирования доходов, динамики фактических поступлений доходов за предыдущие годы.

## **5. СИСТЕМА ТРАНСФЕРТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

### **5.1. Межбюджетные трансферты**

Отношения между бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики регулируются посредством установления нормативов отчисления от общегосударственных доходов и межбюджетных трансфертов.

В систему межбюджетных трансфертов включаются:

- а) выравнивающие трансферты;
- б) целевые трансферты.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам, утверждаются ежегодным законом о республиканском бюджете.

## 5.2. Выравнивающие трансферты

Выравнивающие трансферты - это средства, предоставляемые из республиканского бюджета для покрытия финансового разрыва между уровнем доходов и потребностями местных бюджетов.

Объемы выравнивающих трансфертов определяются, исходя из уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов, и предоставляются им для обеспечения полноты финансирования местных бюджетов, с целью поддержания стабильного социально-экономического положения региона.

Увеличение доходов местных бюджетов за счет принятия органами МСУ решений о повышении базовых ставок или коэффициентов по земельному налогу в пределах, предусмотренных законодательством полномочий, не является основанием для изменения размеров выравнивающих трансфертов, утвержденных в законе о республиканском бюджете.

Порядок определения объемов выравнивающих трансфертов утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2011 года, №321.

Выравнивающие трансферты распределяются МФ КР местным бюджетам, в соответствии с установленным порядком и формулой. Выравнивающие трансферты предоставляются в соответствии с поквартальным распределением доходов и расходов бюджета на очередной финансовый год.

Порядок определения объемов выравнивающих трансфертов определяет размеры выравнивающих трансфертов местным бюджетам на плановый период.

Проиллюстрируем пошаговый процесс расчета выравнивающих трансфертов.

При определении объемов проводится:

**1 этап** – расчет бюджетной обеспеченности местных бюджетов;

**2 этап** – расчет распределения выравнивающих трансфертов местным бюджетам.

**1 этап. Расчет бюджетной обеспеченности.** Бюджетная обеспеченность местных бюджетов - объем доходов в расчете на одного жителя, который может быть получен местным бюджетом, исходя из уровня экономического развития соответствующей территории, с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Бюджетная обеспеченность местного бюджета ( $BO_j$ ) рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_j = \left( \frac{ПД}{Н} * \left( \frac{ИДП_j}{ИБР_j} \right) \right)$$

где:

ПД – прогноз доходов (за исключением межбюджетных трансфертов) местных бюджетов, относящихся к определенной группе местных бюджетов, с учетом нормативов отчислений по общегосударственным налогам и доходам, устанавливаемым Законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете на текущий год;

Н – общая численность местного сообщества, относящаяся к данной группе;

- ИДП<sub>j</sub> – индекс доходного потенциала j-го местного бюджета;  
 ТБР<sub>j</sub> – индекс бюджетных расходов j-го местного бюджета

**Шаг 1.** Рассчитывается индекс доходного потенциала. Индекс доходного потенциала местного бюджета рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИДП}_j = \left( \frac{\text{ДП}_j}{N_j} \right) / \left( \frac{\text{ДП}}{N} \right)$$

где:

ДП<sub>j</sub> – доходный потенциал j-го местного бюджета по репрезентативной системе доходов;

N<sub>j</sub> – численность j-го местного сообщества;

ДП – суммарный доходный потенциал по репрезентативной системе доходов всех местных бюджетов, относящихся к данной группе;

N – численность всех местных сообществ, относящихся к данной группе

Расчет доходного потенциала местного бюджета производится по репрезентативной системе доходов (в разрезе отдельных видов доходов), включающей основные виды доходов, зачисляемые в местные бюджеты, и отражает доходные возможности местных бюджетов, учитываемые при распределении выравнивающих трансфертов.

**Шаг 2.** Рассчитывается индекс бюджетных расходов.

Для оценки относительных различий в удельных расходных обязательствах местных бюджетов используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает все виды расходных обязательств, возникающих в связи с решением соответствующими органами государственной власти и МСУ вопросов, относящихся к их компетенции.

Индекс бюджетных расходов местного бюджета рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_j = \text{SUM}_j (a_j * \text{ИБР}_{ji})$$

где:

a<sub>j</sub> – доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств;

ИБР<sub>ji</sub> – индекс бюджетных расходов j-го местного бюджета по i-му расходному обязательству репрезентативной системы расходных обязательств.

В Методике применяются следующие корректирующие коэффициенты:

Корректирующие коэффициенты	Вопросы местного значения
Коэффициент высокогорья и отдаленности	Коэффициент высокогорья и отдаленности применяется при расчете индексов бюджетных расходов по всем расходным обязательствам, включенным в репрезентативную систему расходных обязательств местных бюджетов
Коэффициент уровня урбанизации	Жилищно-коммунальное хозяйство
Коэффициент дошкольного образования	Образование
Коэффициент масштаба	Государственные услуги общего назначения. Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность
Коэффициент дисперсности расселения	Образование

**2 этап.** Расчет распределения выравнивающих трансфертов

**Шаг 3.** Размер выравнивающего трансферта местному бюджету рассчитывается

как сумма первой и второй частей выравнивающего трансферта

Первая часть выравнивающего трансферта распределяется между местными бюджетами, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, соответствующий среднему уровню расходных обязательств местных бюджетов, относящихся к соответствующей группе.

Вторая часть выравнивающего трансферта распределяется между местными бюджетами, расчетный объем доходов которых, с учетом распределенной на предыдущих этапах части выравнивающего трансферта, ниже предельного расчетного объема их расходов в планируемом году.

### **5.3. Целевые трансферты**

Целевые трансферты - это средства, предоставляемые из одного уровня бюджета в другой бюджет на определенные цели.

Целевые трансферты из республиканского бюджета предоставляются на:

1) компенсацию финансовых разрывов или выпадения доходов в местных бюджетах в течение бюджетного года, а также дополнительных расходов или потерь доходов местных бюджетов, образовавшихся в результате принятия нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

2) финансирование расходов местных бюджетов при делегировании органам МСУ отдельных полномочий государственных органов на основании закона или договора;

3) обеспечение совместного финансирования расходных обязательств республиканского и местного бюджетов.

Согласно нормам Бюджетного кодекса, целевые трансферты из местного бюджета предоставляются другому местному бюджету нормативным правовым актом местных кенешей. Объемы целевых трансфертов, предоставляемые из местного бюджета, утверждаются нормативным правовым актом местных кенешей.

## **6. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

### **6.1. Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики**

Распределение обязанностей по расходам между бюджетами осуществляется на основе Бюджетного кодекса. В соответствии со статьей 49 Бюджетного кодекса, в Кыргызской Республике устанавливается следующая структура распределения расходных обязательств:

- 1) расходные обязательства Правительства;
- 2) расходные обязательства органов МСУ.

### **6.2. Местные функции – расходные обязательства органов МСУ**

В соответствии со статьей 51 Бюджетного кодекса, из местного бюджета осуществляются расходы на следующие мероприятия:

1) на решение органами МСУ вопросов местного значения, установленных законодательством Кыргызской Республики;

2) на содержание муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, отдыха, культуры, социальной защиты, жилищного и коммунального хозяйства, охраны окружающей среды;

3) на мероприятия, определенные нормативными правовыми актами органов МСУ, подлежащие финансированию из местного бюджета, включая операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, реализацией бюджета инвестиций в виде капитальных вложений и стимулирующих (долевых) грантов, выпуском муниципальных ценных бумаг.

К вопросам местного значения (статья 18 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении») относятся:

- 1) обеспечение экономического развития соответствующей территории;
- 2) управление муниципальной собственностью;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- 6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) организация освещения мест общего пользования;
- 8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- 9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- 13) охрана культурных и исторических достопримечательностей местного значения;
- 14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
- 16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- 17) содействие охране общественного порядка;
- 18) создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 23) осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению ОМСУ законодательством о недропользовании;
- 24) предоставление консультационно-правовой помощи населению;
- 25) осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством КР.

Данный перечень вопросов местного значения не является исчерпывающим и не ограничивает местные сообщества и их органы в осуществлении иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», органам МСУ могут быть делегированы отдельные государственные полномочия (статья 20 «Делегированные государственные полномочия»). Делегирование органам МСУ отдельных государственных полномочий осуществляется на основании закона или договора. Расходные обязательства органов МСУ, возникшие при осуществлении ими делегированных государственных полномочий, в соответствии с за-

конодательством Кыргызской Республики, исполняются за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета.

### **6.3. Права органов МСУ по расходным полномочиям**

В соответствии с действующим законодательством, за органами МСУ закреплены следующие права и полномочия:

- исполнительные органы МСУ разрабатывают проект местного бюджета, с учетом проведенных расчетов, и уточняют его после получения уточненных целевых показателей по нормативам отчислений по общегосударственным налогам, размерам выравнивающих трансфертов, распределяемых в местные бюджеты, и представляют в местные кенешы для утверждения (статья 95 Бюджетного кодекса КР);
- местные кенешы рассматривают и утверждают проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и прогнозируемый период;
- рекомендуется осуществлять финансирование бюджетных расходов в первоочередном порядке по защищенным статьям экономической классификации расходов: заработная плата, взносы в Социальный фонд; приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, продуктов питания; пособия по социальному обеспечению, пособия по социальной помощи населению, стипендии. Защищенные статьи также не подлежат сокращению (пункт 27 статьи 2 Бюджетного кодекса КР);
- нормативный правовой акт о бюджете на очередной бюджетный год уполномочивает органы МСУ на осуществление расходов и принятие бюджетных обязательств (часть 2 статьи 103 Бюджетного кодекса КР);
- исполнение местных бюджетов осуществляется уполномоченными исполнительными органами на основе поквартального бюджетного распределения в порядке, установленном уполномоченным государственным органом (часть 4 статьи 103 Бюджетного кодекса КР);
- территориальные отделения уполномоченного государственного органа представляют исполнительным органам МСУ информацию о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов (часть 4 статьи 106 Бюджетного кодекса КР);
- в процессе исполнения бюджетов главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств имеет право перераспределять средства по главному распорядителю (распорядителю, получателю) в пределах общих ассигнований бюджетных средств между статьями экономической классификации расходов. Общий объем перераспределенных средств в течение финансового года не должен превышать пяти процентов совокупного объема расходов по каждому главному распорядителю (распорядителю, получателю) бюджетных средств по отдельности (статья 109 Бюджетного кодекса КР);
- расходы на проведение курултаев, собраний, сходов граждан и иных форм осуществления МСУ производятся за счет местного бюджета, на основании решения местного кенеша, в соответствии с уставами местных сообществ и законодательством Кыргызской Республики (статья 52 Бюджетного кодекса КР);
- органы МСУ вправе финансировать муниципальные предприятия (статья 51 Бюджетного кодекса КР). Муниципальные предприятия создаются органами МСУ для оказания услуг, предоставление которых является обязанностью органов МСУ (статья 62 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»);

- решения о выдаче и привлечении ссуд из местного бюджета принимаются исполнительными органами МСУ по согласованию с местными кенешами (статья 57 Бюджетного кодекса КР);
- органы МСУ вправе делегировать определённые полномочия муниципальным предприятиям, некоммерческим организациям, а также акционерным обществам, более половины акций которых принадлежат органам МСУ, кроме полномочий, которые, согласно законодательству Кыргызской Республики, относятся к исключительной компетенции государственных органов или органов МСУ (статья 62 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»).

#### **6.4. Планирование расходной части местного бюджета**

Понятие «Бюджетное планирование» включает в себя 1) бюджетный процесс (как порядок формирования и исполнения бюджета); 2) нормативно-правовую и организационную базу; 3) методологию формирования бюджетов. Финансисты-практики, говоря о «Бюджетном планировании», чаще всего имеют в виду конкретные технологии разработки бюджета. Однако вне зависимости от трактовок, одним из важнейших его компонентов является обеспечение разработки проектов бюджетов информацией и нормативами. И в теории, и на практике именно качество этого обеспечения является первичным условием обоснованности бюджета. Планирование расходной части местного бюджета основывается на экономической классификации расходов, а также нормативных документах, определяющих формирование расходной части местного бюджета по наиболее важным категориям расходов.

##### **Особенности составления смет расходов по статьям основных видов расходов**

Расчет расходной части местного бюджета осуществляется на основе проектов смет расходов бюджетных учреждений, финансируемых из местного бюджета. Согласно календарному плану формирования местного бюджета, бюджетные учреждения, финансируемые из местных бюджетов, предоставляют в финансово-экономические подразделения органов МСУ проект расходов на предстоящий год (заявка) с обоснованными расчетами.

Первоначальный проект расходной части местного бюджета на следующий год составляется финансово-экономическим отделом айыл окмоту (мэрии), с учетом утвержденной программы социально-экономического развития и приоритетов местного бюджета.

Все бюджетные расходы классифицируются на определенные группы по однородным признакам. Составление и исполнение бюджета базируется на бюджетной классификации.

Проект расходов составляется по функциональной классификации и экономической классификации расходов. Проект расходов составляется, исходя из производственных показателей, характерных для данного учреждения, и, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, в части планирования средств на зарплату, отчислений на социальное страхование, командировочных и транспортных расходов, а также соблюдения норм расходов (лимитов) по отдельным видам затрат, установленных государственных цен и тарифов.

При составлении смет расходов органы МСУ должны предусмотреть проведение мероприятий, обеспечивающих экономию бюджетных ассигнований за счёт совершенствования, сокращения и объединения сети учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета, необходимо разработать приоритеты в использовании

предоставляемых бюджетных ассигнований, пересмотреть перечень предоставляемых услуг и рассмотреть варианты выбора для финансирования новых услуг через перераспределение имеющихся средств.

Смета является основным документом, определяющим объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, финансируемых из бюджета на содержание бюджетных учреждений и расширение их деятельности.

Финансирование учреждений производится в пределах назначений по утвержденным сметам и сумм получаемых трансфертов из вышестоящего бюджета.

Расходование бюджетных средств без утвержденной сметы, а также на мероприятия, не предусмотренные сметой, или в суммах, превышающих сметные назначения как в целом по смете, так по отдельным статьям расходов, не допускается.

Сметы расходов составляются бюджетными учреждениями, финансируемыми из местных бюджетов, рассматриваются и утверждаются главными распорядителями кредитов, согласуются с финансово-экономическими отделами органов МСУ.

Проекты смет расходов составляются и представляются на рассмотрение в вышестоящие организации в сроки, установленные органами МСУ.

Расчеты к смете составляются, исходя из производственных показателей, характерных для данного учреждения, и в соответствии с действующим законодательством, в части расходования средств на заработную плату, а также соблюдения норм расходов по отдельным видам затрат действующих государственных цен и тарифов.

В сметы включаются только расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Органы МСУ рассматривают представленные учреждениями сметы, проверяя в них:

- а) необходимость и целесообразность запланированных учреждениями расходов;
- б) соблюдение действующих законов и постановлений Правительства, а также указаний по составлению смет расходов на предстоящий год;
- в) правильность расчетов по каждой статье расходов.

При проверке расходов по сметам подведомственных учреждений, главные распорядители кредитов обязаны соблюдать требования по составлению смет, и, кроме того, расходы на приобретение инвентаря, оборудования и материалов по сметам отдельных учреждений, с учетом фактической их обеспеченности.

При подготовке смет подведомственных учреждений к утверждению, главные распорядители кредитов уточняют ранее намеченные или годовые размеры ассигнований по сметам учреждений с таким расчетом, чтобы общие суммы расходов по всем сметам точно соответствовали утвержденным по бюджету.

На основании утвержденных смет расходов составляется свод расходов по параграфам и статьям и годовой план с поквартальной разбивкой для представления в МФ КР. Поквартальное распределение намеченных по сметам ассигнований должно составляться, с учетом сроков выплаты заработной платы, проведения отдельных мероприятий и возможности обеспечения их финансирования.

При калькуляции смет расходов административного ведомства за основу берутся расходы предыдущих лет, откорректированные в зависимости от изменения экономической ситуации и инфляционных процессов. Это предполагает, что административные ведомства должны пересмотреть фактические расходы 2017-го и ожидаемые результаты 2018 года.

Органы МСУ имеют право регулировать свои расходы между экономическими статьями, с целью повышения эффективности достижения своих целей (до 5% от общих расходов местного бюджета).

Сметы расходов составляются в разрезе каждого учреждения, затем по однотип-

ным учреждениям составляются сводные сметы.

К сводным сметам учреждений должны быть приложены в одном экземпляре следующие расчеты в разрезе каждого учреждения:

- данные о кубатуре, площади, числе зданий, печей, наличии котельных, транспортных средств и другие;
- основные производственные показатели деятельности учреждений на предстоящий год;
- сводная ведомость тарификации;
- расчет штатной численности работников и фонда заработной платы;
- расчет коммунальных услуг с выделением статей по данной статье в пределах утвержденных лимитов;
- расходы на питание, в соответствии с действующими нормами;
- перечень приобретаемого инвентаря, оборудования и материалов;
- расчеты на прочие услуги и хозяйственные расходы.

В процессе подготовки сметы должны использоваться все виды бюджетной классификации: административная, функциональная, экономическая.

Рекомендуется органам МСУ при формировании расходной части местного бюджета следовать следующей инструкции:

1. Формировать расходы по защищенным статьям:

- заработная плата и отчисления в Социальный фонд (образование, аппарат ОМСУ, младший обслуживающий персонал);
- питание учащихся.

2. Планировать расходы, связанные с постановлениями Правительства Кыргызской Республики и другими нормативными актами: командировочные расходы, социальные льготы, пособия и другие.

3. Планировать коммунальные услуги: электро- и теплоэнергия, ЖКХ: благоустройство, санитария, экология.

4. Планировать прочие расходы, в соответствии с программой социально-экономического развития.

Согласно Календарному плану формирования местного бюджета, бюджетные учреждения, финансируемые из местных бюджетов, предоставляют в финансово-экономические подразделения органов МСУ проект расходов на предстоящий год (заявка) с обоснованными расчетами.

### **Как составляется проект расходов (заявка) на предстоящий год?**

Проект расходов составляется на основе производственных показателей, характерных для данного учреждения, и в соответствии с действующим законодательством в части расходования средств.

При составлении проекта расходов местных бюджетов руководствуются приказом Министерства финансов Кыргызской Республики «О Бюджетной классификации» от 21 декабря 2017 года, №161-П.

Бюджетная классификация подразделяется на:

- классификацию доходов;
- экономическую классификацию расходов;
- классификацию операций с активами и обязательствами;
- функциональную классификацию;
- ведомственную классификацию;
- программную классификацию.

**Классификация доходов** - это группировка доходных источников бюджетной системы, включает в себя коды категорий, групп, подгрупп, статей, подстатей и эле-

ментов доходов. Классификация по доходам состоит из восьмизначного кода.

**Экономическая классификация** - это группировка расходов бюджета, в зависимости от экономического содержания операций. Включает в себя коды разделов, категорий, групп, статей, подстатей и элементов расходов. Классификация по доходам состоит из восьмизначного кода.

**Классификация операций с активами и обязательствами** содержит коды для всех денежных операций с активами и обязательствами. Структура состоит из категорий нефинансовых активов, финансовых активов и обязательств. Каждая категория состоит из групп, статей, подстатей и элементов. Классификация операций с активами и обязательствами учитывается на уровне шести знаков.

**Ведомственная классификация** состоит из 2 частей: основной код и код учреждений. Основной код имеет четырехпозиционную структуру и является базовым для формирования закона о бюджете на финансовый год.

Код учреждения – индивидуальный код, принадлежащий данному учреждению.

**Программная классификация** – группировка расходов, определенных бюджетными программами/мерами в соответствующих отраслях (секторах) экономики, ориентированных на достижение конкретных результатов.

Проект расходов составляется по функциональной классификации и экономической классификации расходов.

**Функциональная классификация**

Функциональная классификация имеет пятипозиционный код и подразделяется на:

- разделы;
- группы;
- классы.
- Раздел характеризует общие цели органов управления. Группа - это основная функция раздела. Класс - это перечень решаемых вопросов.

Группы и классы указывают на средства, с помощью которых достигают цели.

Проект расходов местных бюджетов составляется согласно функциональной классификации по следующим разделам и следующим статьям:

Функциональная классификация (10 разделов)	Экономическая классификация
Раздел 701. Государственные службы общего назначения. Раздел 702. Оборона. Раздел 703. Общественный порядок и безопасность. Раздел 704. Экономические вопросы. Раздел 705. Охрана окружающей среды. Раздел 706. Жилищные и коммунальные услуги. Раздел 707. Здравоохранение. Раздел 708. Отдых, культура и религия. Раздел 709. Образование. Раздел 710. Социальная защита.	2.1.1.1. Зарплата. 2.1.2.1. Взносы в Соцфонд. 2.2.1.1. Служебные поездки. 2.2.1.2. Связь. 2.2.1.3. Арендная плата. 2.2.1.4. Транспортные услуги. 2.2.1.5. Приобретение прочих услуг. 2.2.1.8. Питание. 2.2.3.1. Расходы на коммунальные услуги. 3.1.1.1. Здания и сооружения.

**РАЗДЕЛ 701. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ.** В данном разделе отражаются расходы мэрий, кенешей, айыл окмоту, муниципальных учреждений, подведомственных учреждений (служащие которых входят в реестр государственных и муниципальных служащих) и т.д.

**РАЗДЕЛ 702. ОБОРОНА.** Согласно статье 50 Бюджетного кодекса КР, расходы по разделу «Оборона» являются расходными обязательствами Правительства Кыргызской Республики и финансируются из республиканского бюджета.

В настоящее время, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда вольнонаемного и гражданского персонала правоохранительных органов, Вооруженных сил и других воинских формирований Кыргызской Республики» от 14 августа 2008 года, № 440, заработная плата технического и младшего обслуживающего персонала районных военных комиссариатов должна финансироваться за счет средств местных бюджетов, также в данном разделе предусматриваются расходы за счет средств местных бюджетов на призывную кампанию, при этом все эти расходы являются делегированными государственными полномочиями, соответственно, должны быть компенсированы за счет республиканского бюджета.

**РАЗДЕЛ 703. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ.** Согласно статье 50 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, расходы по разделу «Общественный порядок и безопасность» являются расходными обязательствами Правительства и финансируются из республиканского бюджета.

В данном разделе по решению соответствующих местных кенешей могут быть предусмотрены расходы за счет местных бюджетов на оказание содействия охране общественного порядка. Данные расходы являются дополнительными расходными обязательствами для местных бюджетов (или добровольными обязательствами).

**РАЗДЕЛ 704. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.** В данном разделе отражаются расходы муниципальных и других учреждений (например, автотранспортных) и т.д.

**РАЗДЕЛ 705. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.** В данном разделе отражаются расходы по организации сбора и удаления отходов, включая уборку улиц, площадей, дорог, рынков, городских садов, парков и т.д.; сбор всех видов отходов; по удалению и очистке сточных вод; борьбе с загрязнением окружающей среды и т.п.

**РАЗДЕЛ 706. ЖИЛИЩНЫЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ.** В данном разделе отражаются расходы на муниципальные и другие коммунальные предприятия, расходы на ритуальные услуги, водоснабжение, освещение улиц, расходы на жилищные и коммунальные услуги и т.д.

**РАЗДЕЛ 707. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.** В настоящее время данный раздел полностью финансируется за счет республиканского бюджета, кроме города Бишкека, который взял на себя дополнительные расходные обязательства по финансированию городских учреждений здравоохранения.

**Раздел 708. Отдых, культура и религия.** Через данный раздел финансируются дома культуры, сельские клубы, библиотеки, редакции газет, аппараты соответствующих комитетов (спорта, культуры, по делам молодежи и т.д.), централизованные бухгалтерии, стадионы, парки, мероприятия по культуре и т.д.

**РАЗДЕЛ 709. ОБРАЗОВАНИЕ.** В данном разделе отражаются расходы школ, детских садов, детских домов, методических кабинетов, спортивных школ, домов творчества, музыкальных школ, централизованных бухгалтерий, соответствующие аппараты, мероприятия по образованию и т.д.

**РАЗДЕЛ 710. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА.** В данном разделе отражаются расходы управлений социальной защиты, интернатов, домов престарелых, адресной помощи, выплатных центров, мероприятий по социальной защите, общественных учреждений (например, советы ветеранов и т.д.) и др.

При составлении смет расходов бюджетных учреждений в первую очередь планируются защищенные статьи расходов и коммунальные расходы.

В целом экономическая классификация расходов состоит из следующих статей расходов:

**- СТАТЬЯ “ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА” - 2.1.1.1**

При определении расходов на заработную плату:

- составляется штатное расписание;

- определяется годовой фонд оплаты труда со всеми предусмотренными доплатами и надбавками к должностным окладам.

Заработная плата для работников бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, определяется для:

- **муниципальных служащих**, в соответствии с:

- постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 1 марта 2017 года, № 131;
- постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года, № 451;
- постановлением Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления города Бишкека» от 27 января 2015 года, № 26;

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работникам занятых обслуживанием государственных органов и органов МСУ КР» от 23 января 2008 года, № 22 устанавливается заработная плата технического и младшего обслуживающего персонала.

- **работников здравоохранения** - постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 января 2011 года, № 13;

- **работников культуры**, согласно постановлениям Правительства Кыргызской Республики «О ведении новой системы оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информации» № 16 от 19 января 2011 года, «Об условиях оплаты труда работников учреждений физической культуры и спорта» от 19 января 2011 года, № 17;

- **работников образования**, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О введении новых условий оплаты труда образовательных организаций» от 19 января 2011 года, № 18, Инструкцией о порядке исчисления заработной платы работников образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2011 года, № 270;

- **работников социальной защиты**, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда некоторых категорий работников системы социальной защиты населения» от 19 апреля 2011 года, №170.

#### - **СТАТЬЯ «ВЗНОСЫ В СОЦИАЛЬНЫЙ ФОНД» - 2.1.2.1**

По статье «Взносы в Социальный фонд» расчеты производятся только с заработной платы, учитываемой по статье 2.1.1, по тарифам, установленным Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»;

#### - **СТАТЬЯ «РАСХОДЫ НА СЛУЖЕБНЫЕ ПОЕЗДКИ» - 2.2.1.1**

Ассигнования на указанные цели определяются, как правило, не выше сумм запланированных в предшествующем году. При планировании расходов на служебные поездки следует руководствоваться постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26 августа 2008 года, № 471;

#### - **СТАТЬЯ «УСЛУГИ СВЯЗИ» - 2.2.1.2**

Включает расходы на оплату услуг связи: телефонной, факсимильной, сотовой, фельдъегерской, почтовой, трансляционной и пр. Включает подстатью: 2.2.1.2.2 «Услуги связи»;

#### - **СТАТЬЯ «КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ» - 2.2.3.1**

Расчет расходов производится, исходя из установленных норм и лимитов потре-

бления и действующих цен и тарифов с выделением расходов по элементам экономической классификации:

22311100. Плата за воду.

22311200. Плата за электроэнергию.

22311300. Плата за теплоэнергию.

22311400. Плата за газ.

#### **- СТАТЬЯ «АРЕНДНАЯ ПЛАТА» - 2.2.1.3**

Расходы по оплате за аренду произведенных активов: зданий, помещений, транспортных средств (в соответствии с заключенными договорами аренды (субаренды) имущества, в целях обеспечения собственных нужд);

#### **- СТАТЬЯ «ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ» - 2.2.1.4**

По статье 2214 «Транспортные услуги» финансируются расходы учреждений на оказание транспортных услуг, в целях обеспечения собственных нужд, в том числе расходы по найму транспортных средств: услуги по пассажирским и грузовым перевозкам, обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта и другие расходы, связанные с перемещением работников в служебных целях (исключаются командировочные поездки 22111100, 22112100, фельдъегерские услуги - 22122300);

Планирование расходов производится, с учетом лимитов количества служебного автотранспорта, установленных постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов МСУ Кыргызской Республики» от 30 декабря 2011 года, № 767.

#### **- СТАТЬЯ «ПРИБРЕТЕНИЕ ПРОЧИХ УСЛУГ» - 2.2.1.5**

22151. Приобретение прочих услуг.

22152. Приобретение услуг по содержанию состояния имущества.

22153. Расходы на обучение государственных служащих, специалистов и населения.

22154 Расходы, связанные с оплатой прочих услуг.

22155. Расходы на обучение специалистов.

По данной статье расходов (2215) учитываются расходы на приобретение услуг по обучению государственных служащих и населения, расходы на услуги по организации мероприятий в рамках молодежной политики, а также приобретение услуг, предоставляемых на кратковременный срок (до одного года), изготовление бланочной продукции и услуг по организации праздничных или поздравительных встреч для сотрудников и ветеранов.

#### **- СТАТЬЯ «ПРИБРЕТЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ» - 2.2.1.8**

Расчетные денежные нормы питания в социально-культурных учреждениях установлены постановлением Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года, № 7;

#### **- СТАТЬЯ «ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ» В РАЗДЕЛЕ «ОПЕРАЦИИ С АКТИВАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ» - 3.1.1.1**

Данная статья включает приобретение, капитальный ремонт и строительство всех видов зданий и сооружений, производимых государственными и муниципальными учреждениями. Капитальный ремонт государственных и муниципальных учреждений производится на основании дефектных актов или технической документации, и в приложении к смете расходов отражается перечень работ, цены на единицу объема работ и общая сумма ремонта.

При формировании проекта местного бюджета следует придерживаться принципа гласности и публичности. По проекту местного бюджета, а также по исполнению

местного бюджета, обязательно проводятся общественные слушания.

### **Рассмотрение подготовленных проектов расходов**

Территориальные управления МФ КР и финансово-экономические подразделения органов МСУ рассматривают представленные проекты расходов (заявки) на предстоящий год в присутствии руководителей соответствующих учреждений городов республиканского, областного и районного значения, а исполнительные органы МСУ через свои финансово-экономические отделы рассматривают проекты расходов айылных аймаков.

При этом органы МСУ обязаны:

- обеспечить строгое соблюдение действующего законодательства, а также методических указаний по составлению проектов расходов на предстоящий год;
- соблюдать режим экономии;
- обеспечить полное соответствие производственных показателей проектов смет с макроэкономическими показателями на планируемый год;
- не допускать принятия в проектах смет расходов, не подтвержденных расчетами и обоснованиями;
- доукомплектование штатного состава предусматривать, с учетом реальных сроков замещения вакантных должностей;
- строго следить, чтобы расходы на выплату заработной платы аппарата управления не превышали размера, предусмотренного действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

По окончании рассмотрения проектов расходов (заявок) на предстоящий год и исходя из намечаемых по республиканскому бюджету межбюджетных трансфертов, а также доходов местных бюджетов, территориальные управления МФ КР и исполнительные органы МСУ:

- определяют объем ассигнований, относящихся к соответствующему бюджету, и вносят в них при необходимости соответствующие коррективы;
- определяют размеры финансирования по сметам учреждений;
- сводят заявки по расходам по каждому разделу, параграфам и по статьям экономической классификации;
- составляют сводные прогнозные показатели по сети, штатам и контингентам по бюджетным учреждениям, в соответствии с бюджетной классификацией;
- сводят проекты смет специальных средств;
- составляют объяснительную записку к проекту местного бюджета, включающую в себя подробный обзор статей доходов и расходов бюджета.

### **Кассовый план доходов и расходов**

Исполнение бюджетов осуществляется исполнительными органами МСУ в два этапа:

- 1) формирование кассового плана исполнения бюджета;
- 2) кассовое исполнение бюджета.

Кассовый план предусматривает прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем бюджетном году. Составление и ведение кассового плана осуществляется исполнительным органом МСУ.

Кассовый план исполнения бюджета формируется на текущий бюджетный год с разбивкой по месяцам и является основой для кассового исполнения бюджета. Кассовый план исполнения бюджета подлежит корректировке, с учетом ресурсной базы и предстоящих расходов.

Правительство устанавливает порядок формирования и ведения кассового пла-

на, а также состав и сроки представления главными распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами ресурсов бюджета сведений, необходимых для формирования и ведения кассового плана.

Кассовые планы составляются на основе утвержденного местного бюджета администраторами ресурсов бюджета, главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств и предоставляются в МФ КР и исполнительные органы МСУ для формирования сводного кассового плана.

Кассовые планы составляются в соответствии с действующей бюджетной классификацией: по разделам, подразделам, главам, статьям функциональной и ведомственной классификации.

Кассовые расходы осуществляются в пределах утвержденного кассового плана, в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств.

### **Составления и утверждения сметы расходов**

На основе кассового плана руководители бюджетных учреждений и органов МСУ в недельный срок утверждают сметы расходов по бюджетным средствам и специальным средствам и согласовывают с территориальными управлениями МФ КР.

*Смета расходов* - документ, определяющий объем доходов и расходов бюджетного учреждения в соответствии с бюджетной классификацией, с поквартальной разбивкой.

Утверждение смет расходов производится в разрезе экономических статей расходов бюджетной классификации. На лицевой стороне сметы колонки пишется: «Утверждено на планируемый год с поквартальным распределением».

Первый экземпляр индивидуальной сметы расходов передается соответствующему учреждению для руководства и исполнения. Второй экземпляр хранится в делах соответствующих территориальных органов и финансово-экономических отделов органов МСУ.

## **7. РУКОВОДСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ПО МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ**

### **Общественные бюджетные слушания**

В части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики указано, что «граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения».

Общественные бюджетные слушания - это мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, проводимого по инициативе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для изучения общественного мнения, получения предложений, рекомендаций и принятия решений, с учетом интересов населения.

Общественные слушания по бюджету иницируются, организуются и проводятся органами МСУ, в соответствии со статьей 127 Бюджетного кодекса КР.

Общественные бюджетные слушания - это мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования и исполнения бюджетов, проводимое по инициативе айыл окмоту (мэрии), для изучения общественного мнения, получения предложений, рекомендаций и принятия решений, с учетом интересов населения. Местные кенешы также имеют право самостоятельно инициировать проведение общественных слушаний.

Основная цель проведения ОБС по формированию местного бюджета – обеспечение участия граждан в бюджетном процессе, включая изучение и учет обществен-

ного мнения при формировании бюджета, усиление общественного контроля за средствами местного бюджета.

Задачами ОБС являются ознакомление населения и других заинтересованных лиц с проектом бюджета и сбор предложений, замечаний и рекомендаций по проекту бюджета для принятия решений, с учетом интересов населения.

ОБС по проектам местных бюджетов проводятся ежегодно в срок не позднее 25 августа (до одобрения проекта местного бюджета местным кенешем).

Порядок организации общественных бюджетных слушаний:

- решение о проведении ОБС принимается не позднее, чем за 20 дней до их проведения;
- определяются дата, время, место проведения ОБС, назначаются ответственные лица (создается рабочая группа) по организации и проведению ОБС;
- решение о проведении ОБС, объявление обнародуются за 15 дней до проведения ОБС, материалы к ОБС - за 10 дней до проведения ОБС;
- принимается план проведения ОБС, в котором определены основные этапы проведения ОБС, в т.ч. разработка и публикация материалов ОБС и проведение информационной кампании по общественным бюджетным слушаниям;
- не позднее, чем за 10 дней до ОБС ответственное лицо/рабочая группа обеспечивает доступ граждан и других заинтересованных лиц к материалам ОБС для ознакомления посредством размещения на официальном сайте и заблаговременно распространяет информационные материалы об ОБС;
- не позднее, чем за 5 календарных дней до проведения ОБС по местным бюджетам айыл окмоту (мэрия) направляет участникам ОБС приглашения или иным образом информирует их об участии в ОБС.

Айыл окмоту (мэрия), при принятии решения о проведении ОБС, определяет дату, время, место проведения ОБС, назначает ответственных лиц, либо создает рабочую группу по организации и проведению ОБС. Если проведение инициирует местный кенеш, то кенеш вправе поручить айыл окмоту (мэрии) решение указанных вопросов, связанных с организацией и проведением ОБС.

В плане проведения ОБС определяются цели и задачи мероприятия.

Участниками бюджетных слушаний могут быть члены местного сообщества, депутаты местных кенешей, представители территориальных подразделений государственных органов, учреждений, организаций, представители общественных объединений, некоммерческих организаций, действующих на территории соответствующего города и айылного аймака, СМИ и другие заинтересованные лица.

В Уставе местного сообщества определено количество участников ОБС, необходимое для правомочности проведения общественных слушаний. В случае если Устав местного сообщества не принят местным кенешем, органы МСУ совместно с местным сообществом определяют количество участников ОБС для ее правомочности по своему усмотрению. Например, не менее 70 человек или более половины представителей от приглашенных лиц, более половины жителей квартала, айыла/айылного аймака (города) и т.д.

В качестве материалов для ОБС рекомендуется использовать упрощенную версию проекта бюджетного документа (презентацию, краткую информацию по основным параметрам) и другие дополнительные иллюстрационные материалы, такие, как диаграммы, таблицы, инфографика, рисунки, которые помогают участникам лучше понять бюджетную информацию.

В материалах к общественным бюджетным слушаниям рекомендуется указывать цель мероприятия, информацию о бюджетных параметрах, приоритетах и решениях на определенный финансовый период, программу, дату и место проведения мероприятия.

Они должны публиковаться на официальном веб-сайте соответствующего органа МСУ за 10 дней до проведения общественных бюджетных слушаний. В случае отсутствия у органа МСУ официального веб-сайта, органы МСУ могут обнародовать материалы:

1) в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом МСУ;

2) в соответствующих печатных изданиях, определяемых представительными органами МСУ, из числа печатных изданий, наиболее распространенных на территории айылного аймака, города, района, области, прошедших регистрацию в установленном порядке;

3) на официальном веб-сайте органа МСУ или местной государственной администрации, или полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в соответствующей области, или уполномоченного государственного органа по делам МСУ, или на официальных веб-сайтах ассоциаций органов МСУ и (или) союзов местных сообществ.

Для получения письменных предложений и замечаний от участников ОБС по местным бюджетам рекомендуется использовать бланк предложений и замечаний граждан. Бланки раздают участникам во время регистрации и собирают заполненные бланки в конце слушаний. Основной целью проведения информационной кампании является распространение информации о предстоящих ОБС и их результатах.

Ответственное лицо (рабочая группа) разрабатывает материалы для проведения информационной кампании. Информационными материалами являются объявление, пресс-релиз для журналистов, пригласительный билет, баннеры, афиша для размещения в общественных местах, объявление в СМИ и другие.

Доступ участников на общественные слушания не ограничивается.

#### **Порядок проведения ОБС:**

- перед началом ОБС исполнительный орган МСУ обеспечивает регистрацию участников, с указанием фамилии, имени, отчества, места работы и контактов участника слушаний. Во время регистрации участникам могут раздаваться материалы ОБС. Исполнительный орган МСУ вправе также дополнительно организовать предварительную регистрацию участников ОБС;
- устанавливается регламент проведения ОБС и правила приема письменных замечаний и предложений. В соответствии с программой предоставляется слово представителям органа МСУ, докладчикам/презентаторам;
- по окончании выступления докладчиков/презентаторов ведущий дает возможность выступить участникам слушаний в соответствии с регламентом;
- айыл окмоту (мэрией) обеспечивается ведение протокола и оформление итоговых документов;
- после проведения ОБС, в срок не позднее 7 рабочих дней, исполнительный орган МСУ рассматривает поступившие предложения и рекомендации, дорабатывает проект местного бюджета, с учетом замечаний и предложений членов сообщества, и представляет вместе с протоколом общественных слушаний на согласование с местным кенешем.

После ответственного лицо (рабочая группа) направляет участникам общественных бюджетных слушаний ответ о решениях, принятых по результатам рассмотрения их предложений. При этом используются различные способы распространения информации, применимые к данному сообществу, включая устные сообщения, размещение информации на информационных досках, средства массовой информации, интернет-публикации и другие способы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Коды местных бюджетов

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41702 000 000 00 0	ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41702 205 000 00 0	АК-СУЙСКИЙ РАЙОН
1	41702 205 510 00 0	ЖЫРГАЛАН
2	41702 205 805 00 0	АК-БУЛУН
3	41702 205 807 00 0	БОРУБАШ
4	41702 205 812 00 0	КАРАЖАЛ
5	41702 205 813 00 0	КАРАКОЛ
6	41702 205 818 00 0	КЕРЕГЕТАШ
7	41702 205 825 00 0	БОЗУЧУК
8	41702 205 832 00 0	ОКТЯБРЬ
9	41702 205 835 00 0	ОТРАДНОЕ
10	41702 205 840 00 0	АКЧИЙ
11	41702 205 844 00 0	ТЕПКЕ
12	41702 205 848 00 0	ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА
13	41702 205 850 00 0	ЧЕЛПЕК
14	41702 205 852 00 0	ЭНИЛЬЧЕК
	41702 210 000 00 0	ЖЕТЫ-ОГУЗСКИЙ РАЙОН
15	41702 210 805 00 0	АК-ДОБО
16	41702 210 810 00 0	АКШЫЙРАК
17	41702 210 815 00 0	БАРСКООН
18	41702 210 820 00 0	ДАРКАН
19	41702 210 825 00 0	ЖАРГЫЛЧАК
20	41702 210 830 00 0	ЖЕТЫОГУЗ
21	41702 210 835 00 0	ЫРДЫК
22	41702 210 840 00 0	ЛИПЕНКА
23	41702 210 845 00 0	ОРГОЧОР
24	41702 210 850 00 0	КЫЗЫЛ-СУУ
25	41702 210 855 00 0	САРУУ
26	41702 210 860 00 0	СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА
27	41702 210 862 00 0	ТАМГА
	41702 215 000 00 0	ИССЫК-КУЛЬСКИЙ РАЙОН
28	41702 215 610 00 0	ЧОЛПОН-АТА
29	41702 215 805 00 0	АНАНЬЕВО
30	41702 215 808 00 0	БОСТЕРИ
31	41702 215 810 00 0	САДЫР-АКЕ
32	41702 215 815 00 0	КАРАОЙ
33	41702 215 820 00 0	КУМ-БЕЛЬ
34	41702 215 825 00 0	СЕМЕНОВ
35	41702 215 830 00 0	ТАМЧЫ
36	41702 215 835 00 0	АБДРАХМАНОВ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
37	41702 215 840 00 0	ТЕМИРОВ
38	41702 215 845 00 0	ТОРУ-АЙГЫР
39	41702 215 850 00 0	ОРУКТУ
40	41702 215 855 00 0	ЧОН-САРЫ-ОЙ
	41702 220 000 00 0	ТОНСКИЙ РАЙОН
41	41702 220 510 00 0	КАДЖИ-САЙ
42	41702 220 805 00 0	АК-ТЕРЕК
43	41702 220 806 00 0	КОЛТОР
44	41702 220 807 00 0	КОК-МОЙНОК
45	41702 220 808 00 0	БОЛОТ МАМБЕТОВ
46	41702 220 810 00 0	КУНЧЫГЫШ
47	41702 220 815 00 0	ТОН
48	41702 220 820 00 0	ТОРТ-КУЛЬ
49	41702 220 825 00 0	УЛАХОЛ
	41702 225 000 00 0	ТЮПСКИЙ РАЙОН
50	41702 225 510 00 0	АК-БУЛУН
51	41702 225 810 00 0	АРАЛ
52	41702 225 815 00 0	ИССЫК-КОЛ
53	41702 225 835 00 0	КУТУРГУ
54	41702 225 841 00 0	МИХАЙЛОВКА
55	41702 225 847 00 0	ТОГУЗБУЛАК
56	41702 225 865 00 0	САНТАШ
57	41702 225 870 00 0	САРЫ-БУЛАК
58	41702 225 873 00 0	АК-БУЛУН
59	41702 225 876 00 0	ТАЛДЫ-СУУ
60	41702 225 883 00 0	КАРАСАЕВ
61	41702 225 889 00 0	ТЮП
62	41702 225 893 00 0	ЧОНТАШ
	41702 410 000 00 0	КАРАКОЛ
63	41702 410 100 00 0	КАРАКОЛ
	41702 420 000 00 0	БАЛЫКЧЫ
64	41702 420 100 00 0	БАЛЫКЧЫ
	41703 000 000 00 0	ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41703 204 000 00 0	АЛАБУКИНСКИЙ РАЙОН
65	41703 204 804 00 0	АККОРГОН
66	41703 204 806 00 0	АК-ТАМ
67	41703 204 808 00 0	АЛА-БУКА
68	41703 204 827 00 0	КОК-СЕРЕК
69	41703 204 847 00 0	ОРУКТУ
70	41703 204 850 00 0	1-МАЙ
71	41703 204 855 00 0	ЫЗАР
72	41703 204 856 00 0	КОК-ТАШ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41702 207 000 00 0	БАЗАР-КОРГОНСКИЙ РАЙОН
73	41703 207 808 00 0	АКМАН
74	41703 207 812 00 0	БАЗАР-КОРГОН
75	41703 207 815 00 0	БЕШИК-ЖОН
76	41703 207 826 00 0	АРСТАНБАП
77	41703 207 832 00 0	КЫЗЫЛ-УНКУР
78	41703 207 842 00 0	МОГОЛ
79	41703 207 856 00 0	СЕЙДИКУМ
80	41703 207 857 00 0	ТАЛДУУ-БУЛАК
81	41703 207 859 00 0	КЕНЕШ
	41703 211 000 00 0	АКСЫЙСКИЙ РАЙОН
82	41703 211 610 00 0	КЕРБЕН
83	41703 211 804 00 0	АКЖОЛ
84	41703 211 808 00 0	АВЛЕТИМ
85	41703 211 813 00 0	ЖАНЫ-ЖОЛ
86	41703 211 824 00 0	АКСУУ
87	41703 211 832 00 0	КАРАЖЫГАЧ
88	41703 211 836 00 0	КАШКА-СУУ
89	41703 211 842 00 0	КОШ-ДОБО
90	41703 211 849 00 0	КЫЗЫЛ-ТУУ
91	41703 211 857 00 0	КАРА-СУУ
92	41703 211 860 00 0	ЖЕРГЕ-ТАЛ
93	41703 211 863 00 0	НАЗАРАЛИЕВ
	41703 215 000 00 0	НООКЕНСКИЙ РАЙОН
94	41703 215 610 00 0	КОЧКОР-АТА
96	41703 215 804 00 0	АРАЛ
96	41703 215 819 00 0	БУРГОНДУ
97	41703 215 821 00 0	ДОСТУК
98	41703 215 836 00 0	МАСЫ
99	41703 215 840 00 0	МОМБЕКОВ
100	41703 215 846 00 0	НООКЕН
101	41703 215 851 00 0	САКАЛДЫ
102	41703 215 876 00 0	ШАЙДАН
	41703 220 000 00 0	СУЗАКСКИЙ РАЙОН
103	41703 220 450 00 0	КОК-ЖАНГАК
104	41703 220 805 00 0	КУРМАНБЕК
105	41703 220 812 00 0	БАРПЫ
106	41703 220 825 00 0	КАРА-АЛМА
107	41703 220 828 00 0	КАРА-ДАРЫЯ
108	41703 220 834 00 0	КОГАРТ
109	41703 220 838 00 0	КЫЗ-КОЛ
110	41703 220 842 00 0	КЫЗЫЛ-ТУУ
111	41703 220 846 00 0	ЛЕНИН
112	41703 220 851 00 0	БАГЫШ
113	41703 220 854 00 0	САЙПИДИН АТАБЕКОВ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
114	41703 220 856 00 0	СУЗАК
115	41703 220 863 00 0	ТАШ-БУЛАК
116	41703 220 874 00 0	ЫРЫС
	41703 223 000 00 0	ТОГУЗ-ТОРОУЗСКИЙ РАЙОН
117	41703 223 805 00 0	АТАЙ
118	41703 223 806 00 0	КОК-ИРИМ
119	41703 223 812 00 0	КАРГАЛЫК
120	41703 223 820 00 0	КАРА-СУУ
121	41703 223 825 00 0	ТОГУЗ-ТОРО
	41703 225 000 00 0	ТОКТОГУЛЬСКИЙ РАЙОН
122	41703 225 510 00 0	ТОКТОГУЛ
123	41703 225 807 00 0	БЕЛ-АЛДЫ
124	41703 225 815 00 0	ЖАНЫ-ЖОЛ
125	41703 225 820 00 0	ОЗГОРУШ
126	41703 225 821 00 0	НИЧКЕСАЙ
127	41703 225 825 00 0	КЕТМЕН-ТОБО
128	41703 225 835 00 0	САРЫ-КАМЫШ
129	41703 225 836 00 0	УЧ-ТЕРЕК
130	41703 225 840 00 0	ТОЛУК
131	41703 225 843 00 0	ТОРКЕНТ
132	41703 225 853 00 0	ЧОЛПОНАТА
	41703 230 000 00 0	ЧАТКАЛЬСКИЙ РАЙОН
133	41703 230 510 00 0	СУМСАР
134	41703 230 520 00 0	ТЕРЕК-САЙ
135	41703 230 822 00 0	КАНЫШКЫЯ
136	41703 230 841 00 0	ЧАТКАЛ
	41703 410 000 00 0	ДЖАЛАЛ-АБАД
137	41703 410 100 00 0	ДЖАЛАЛ-АБАД
	41703 420 000 00 0	ТАШКОМУР
138	41703 420 100 00 0	ТАШКОМУР
	41703 430 000 00 0	МАЙЛУУ-СУУ
139	41703 430 100 00 0	МАЙЛУУ-СУУ
	41703 440 000 00 0	КАРА-КУЛЬ
140	41703 440 100 00 0	КАРА-КУЛЬ
	41704 000 000 00 0	НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41704 210 000 00 0	АК-ТАЛИНСКИЙ РАЙОН
141	41704 210 806 00 0	АК-ТАЛСКИЙ
142	41704 210 808 00 0	АК-ЧИЙСКИЙ
143	41704 210 809 00 0	БАЕТОВСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
144	41704 210 811 00 0	ТЕРЕКСКИЙ
145	41704 210 816 00 0	КАРА-БЮРГЕНСКИЙ
146	41704 210 818 00 0	КОНОРЧОКСКИЙ
147	41704 210 819 00 0	ЖЕРГЕ-ТАЛЬСКИЙ
148	41704 210 820 00 0	КОШ-ДЕБЕНСКИЙ
149	41704 210 822 00 0	КЫЗЫЛ-БЕЛЕССКИЙ
150	41704 210 825 00 0	ДЖАНЫ-ТАЛАПСКИЙ
151	41704 210 828 00 0	ТОГОЛОК- МОЛДОСКИЙ
152	41704 210 830 00 0	КЕК-ДЖАРСКИЙ
153	41704 210 840 00 0	УГУТСКИЙ
	41704 220 000 00 0	АТ-БАШЫНСКИЙ РАЙОН
154	41704 220 803 00 0	АК-ДЖАРСКИЙ
155	41704 220 806 00 0	АК-МОЮНСКИЙ
156	41704 220 807 00 0	АК-МУЗСКИЙ
157	41704 220 808 00 0	АК-ТАЛИНСКИЙ
158	41704 220 812 00 0	АТ-БАШЫНСКИЙ
159	41704 220 813 00 0	АЧА-КАИНДИНСКИЙ
160	41704 220 817 00 0	БАШ-КАИНДИНСКИЙ
161	41704 220 830 00 0	КАЗЫБЕКСКИЙ
162	41704 220 832 00 0	КАРА-КОЮНСКИЙ
163	41704 220 836 00 0	КАРА-СУУСКИЙ
164	41704 220 845 00 0	ТАЛДЫ-СУУСКИЙ
	41704 230 000 00 0	ДЖУМГАЛЬСКИЙ РАЙОН
165	41704 230 510 00 0	МИН-КУШСКИЙ
166	41704 230 804 00 0	БАШ- КУУГАНДЫНСКИЙ
167	41704 230 806 00 0	ДЖАНЫ-АРЫКСКИЙ
168	41704 230 809 00 0	ДЖУМГАЛЬСКИЙ
169	41704 230 813 00 0	КАБАКСКИЙ
170	41704 230 815 00 0	КЕК-ОЙСКИЙ
171	41704 230 817 00 0	БАЙЗАКОВСКИЙ
172	41704 230 825 00 0	КУЙРУЧУКСКИЙ
173	41704 230 826 00 0	ЧОНДОБОНСКИЙ
174	41704 230 834 00 0	ТУГОЛСАЙСКИЙ
175	41704 230 835 00 0	ТАШДОБОНСКИЙ
176	41704 230 836 00 0	ЧАЕКСКИЙ
177	41704 230 837 00 0	КЫЗЫЛ-ЖЫЛДЫЗСКИЙ
	41704 235 000 00 0	КОЧКОРСКИЙ РАЙОН
178	41704 235 806 00 0	АК-КЫЯНСКИЙ
179	41704 235 812 00 0	КАРА-СУУСКИЙ
180	41704 235 816 00 0	КОЧКОРСКИЙ
181	41704 235 819 00 0	КОШ-ДЕБЕНСКИЙ
182	41704 235 825 00 0	КУМ-ДЕБЕНСКИЙ
183	41704 235 830 00 0	САРЫ-БУЛАКСКИЙ
184	41704 235 832 00 0	СЕМИЗ-БЕЛЬСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
185	41704 235 835 00 0	ТАЛАА-БУЛАКСКИЙ
186	41704 235 837 00 0	ТЕЛЕКСКИЙ
187	41704 235 842 00 0	ЧОЛПОНСКИЙ
188	41704 235 843 00 0	СОН-КУЛЬСКИЙ
	41704 245 000 00 0	НАРЫНСКИЙ РАЙОН
189	41704 245 510 00 0	ДОСТУК
190	41704 245 806 00 0	АК-КУДУК
191	41704 245 812 00 0	ДОБОЛУ
192	41704 245 815 00 0	ЖАН-БУЛАК
193	41704 245 818 00 0	ЖЕРГЕТАЛ
194	41704 245 825 00 0	КАЗАН-КУЙГАН
195	41704 245 829 00 0	КАРА-КУЖУР
196	41704 245 832 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ
197	41704 245 835 00 0	МИН-БУЛАК
198	41704 245 840 00 0	ОН-АРЧА
199	41704 245 844 00 0	ОРТОК
200	41704 245 845 00 0	УЧКУН
201	41704 245 850 00 0	ЧЕТ-НУРА
202	41704 245 855 00 0	ЭМГЕКЧИЛ
203	41704 245 860 00 0	САРЫОЙ
204	41704 410 000 00 0	НАРЫН
	41705 000 000 00 0	БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41705 214 000 00 0	БАТКЕНСКИЙ РАЙОН
205	41705 214 410 00 0	БАТКЕН
206	41705 214 812 00 0	ДАРА
207	41705 214 814 00 0	ТОРТ-ГУЛЬ
208	41705 214 823 00 0	КАРАБАК
209	41705 214 824 00 0	КАРАБУЛАК
210	41705 214 835 00 0	КЫШТУТ
211	41705 214 846 00 0	САМАРКАНДЕК
212	41705 214 848 00 0	АКСАЙ
213	41705 214 849 00 0	АК-ТАТЫР
214	41705 214 852 00 0	СУУ-БАШЫ
	41705 236 000 00 0	ЛЕЙЛЕКСКИЙ РАЙОН
215	41705 236 610 00 0	ИСФАНА
216	41705 236 802 00 0	АК-СУУ
217	41705 236 804 00 0	БЕШКЕНТ
218	41705 236 806 00 0	МАРГУН
219	41705 236 808 00 0	ЖАНЫЖЕР
220	41705 236 816 00 0	ЛЕЙЛЕК
221	41705 236 818 00 0	КАТРАН
222	41705 236 825 00 0	КУЛУНДУ
223	41705 236 836 00 0	СУМБУЛА
224	41705 236 842 00 0	ТОГУЗ-БУЛАК

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41705 258 000 00 0	КАДАМДЖАЙСКИЙ РАЙОН
225	41705 258 510 00 0	АЙДАРКЕН
226	41705 258 540 00 0	КАДАМДЖАЙ
227	41705 258 530 00 0	СОВЕТ
228	41705 258 520 00 0	ЧАУВАЙ
229	41705 258 804 00 0	АКТУРПАК
230	41705 258 808 00 0	АЛГА
231	41705 258 812 00 0	БИРЛИК
232	41705 258 819 00 0	АБСАМАТ МАСАЛИЕВ
233	41705 258 825 00 0	КОТОРМО
234	41705 258 830 00 0	МАЙДАН
235	41705 258 834 00 0	МАРКАЗ
236	41705 258 842 00 0	ОРОЗБЕКОВ
237	41705 258 849 00 0	УЧКОРГОН
238	41705 258 860 00 0	ХАЛМИОН
239	41705 258 861 00 0	КЫРГЫЗКЫШТАК
	41705 420 000 00 0	СУЛЮКТА
240	41705 420 100 00 0	СУЛЮКТА
	41705 430 000 00 0	КЫЗЫЛ-КИЯ
241	41705 430 100 00 0	КЫЗЫЛ-КИЯ
	41706 000 000 00 0	ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41706 207 000 00 0	АЛАЙСКИЙ РАЙОН
242	41706 207 510 00 0	САРЫ-ТАШ
243	41706 207 804 00 0	АЛАЙ
244	41706 207 809 00 0	БУДАЛЫК
245	41706 207 811 00 0	БУЛОЛУ
246	41706 207 814 00 0	ГУЛЬЧА
247	41706 207 818 00 0	ЖОШОЛУ
248	41706 207 822 00 0	КОНУРДОБО
249	41706 207 823 00 0	КАБЫЛАН-КОЛ
250	41706 207 825 00 0	КОРУЛ
251	41706 207 830 00 0	ЛЕНИН
252	41706 207 838 00 0	ТАЛДЫ-СУУ
253	41706 207 839 00 0	САРЫМОГОЛ
254	41706 207 840 00 0	УЧДОБО
255	41706 207 841 00 0	ЖАНЫ-АЛАЙ
	41706 211 000 00 0	АРАВАНСКИЙ РАЙОН
256	41706 211 807 00 0	АЛЛЯ АНАРОВ
257	41706 211 809 00 0	С.ЮСУПОВ
258	41706 211 812 00 0	МАНГЫТ
259	41706 211 815 00 0	КЕРМЕ-ТОО
260	41706 211 823 00 0	ТЕПЕКУРГАН
261	41706 211 824 00 0	НУРАБАД
262	41706 211 829 00 0	ТОО-МОЮН

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
263	41706 211 835 00 0	ЧЕК-АБАД
	41706 226 000 00 0	КАРА-СУУЙСКИЙ РАЙОН
264	41706 226 610 00 0	КАРА-СУУ
265	41706 226 804 00 0	АК-ТАШ
266	41706 226 806 00 0	ЖАНЫ-АРЫК
267	41706 226 807 00 0	ЖООШ
268	41706 226 812 00 0	КАТТАТАЛДЫК
269	41706 226 816 00 0	КАШКАР-КЫШТАК
270	41706 226 819 00 0	КЫЗЫЛ-КЫШТАК
271	41706 226 822 00 0	КЫЗЫЛ-СУУ
272	41706 226 826 00 0	МАДЫ
273	41706 226 830 00 0	НАРИМАН
274	41706 226 838 00 0	ОТУЗАДЫР
275	41706 226 840 00 0	САРЫ-КОЛОТ
276	41706 226 842 00 0	ПАПАН
277	41706 226 850 00 0	САВАЙ
278	41706 226 854 00 0	САРАЙ
279	41706 226 862 00 0	ТОЛОЙКОН
280	41706 226 868 00 0	ШАРК
	41706 242 000 00 0	НООКАТСКИЙ РАЙОН
281	41706 242 610 00 0	НООКАТ
282	41706 242 510 00 0	НАЙМАН
283	41706 242 808 00 0	БЕЛКАЙРАГАЧ
284	41706 242 811 00 0	ГУЛИСТАН
285	41706 242 812 00 0	КАРАТАШ
286	41706 242 813 00 0	КУЛАТОВ
287	41706 242 814 00 0	ЖАНЫНООКАТ
288	41706 242 825 00 0	КЕНЕШ
289	41706 242 829 00 0	КЫРГЫЗАТА
290	41706 242 832 00 0	ЗУЛПУЕВ
291	41706 242 836 00 0	ИСАНОВ
292	41706 242 838 00 0	КОК-БЕЛЬСКИЙ
293	41706 242 839 00 0	КОКЖАР
294	41706 242 845 00 0	ОН ЭКИБЕЛЬ
295	41706 242 850 00 0	ТООЛОС
296	41706 242 856 00 0	МИРМАХМУДОВ
297	41706 242 862 00 0	ЫНТЫМАК
	41706 246 000 00 0	КАРАКУЛЖИНСКИЙ РАЙОН
298	41706 246 804 00 0	АЛАЙКУ
299	41706 246 812 00 0	КАПЧЫГАЙ
300	41706 246 815 00 0	КЕНЕШ
301	41706 246 816 00 0	КАРАГУЗ
302	41706 246 818 00 0	КАРАКОЧКОР
303	41706 246 820 00 0	КАРАКУЛЬЖА
304	41706 246 826 00 0	КЫЗЫЛ-ЖАР
305	41706 246 834 00 0	ЫЛАЙТАЛА
306	41706 246 838 00 0	ОЙТАЛ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
307	41706 246 849 00 0	САРЫБУЛАК
308	41706 246 860 00 0	ЧАЛМА
309	41706 246 861 00 0	КАШКА-ЖОЛ
	41706 255 000 00 0	УЗГЕНСКИЙ РАЙОН
310	41706 255 610 00 0	УЗГЕН
311	41706 255 804 00 0	АКЖАР
312	41706 255 808 00 0	БАШ-ДОБО
313	41706 255 813 00 0	ЖАЛПАКТАШ
314	41706 255 815 00 0	ЖЫЛАЛДЫ
315	41706 255 817 00 0	ДОНБУЛАК
316	41706 255 822 00 0	ЗЕРГЕР
317	41706 255 824 00 0	ЖАЗЫ
318	41706 255 826 00 0	ИЙРИСУУ
319	41706 255 828 00 0	ЧАНГЕТ
320	41706 255 830 00 0	КАРАТАШ
321	41706 255 832 00 0	КАРООЛ
322	41706 255 840 00 0	КОЛДУК
323	41706 255 844 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ
324	41706 255 847 00 0	КЫЗЫЛ-ТОО
325	41706 255 853 00 0	КУРШАП
326	41706 255 859 00 0	МЫРЗАКЕ
327	41706 255 860 00 0	АЛТЫНБУЛАК
328	41706 255 865 00 0	САЛАМАЛИК
329	41706 255 876 00 0	ТОРТКОЛ
	41706 259 000 00 0	ЧОН-АЛАЙСКИЙ РАЙОН
330	41706 259 816 00 0	ЖЕКЕНДИ
331	41706 259 824 00 0	КАШКА-СУУ
332	41706 259 851 00 0	ЧОН-АЛАЙ
	41707 000 000 00 0	ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ
	41707 215 000 00 0	КАРА-БУУРИНСКИЙ РАЙОН
333	41707 215 510 00 0	МАЙМАК
334	41707 215 804 00 0	АК-ЧИЙ
335	41707 215 805 00 0	БЕЙШЕКЕ
336	41707 215 806 00 0	БАКЫЯН
337	41707 215 807 00 0	АМАНБАЕВ
338	41707 215 815 00 0	КОК-САЙ
339	41707 215 818 00 0	КАРА-БУУРА
340	41707 215 821 00 0	КОК-САЙ
341	41707 215 840 00 0	ЧОЛПОНБАЙ
342	41707 215 843 00 0	ШЕКЕР
	41707 220 000 00 0	БАКАЙ-АТИНСКИЙ РАЙОН
343	41707 220 808 00 0	ШАДЫКАН
344	41707 220 823 00 0	БОО-ТЕРЕК

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
345	41707 220 826 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ
346	41707 220 828 00 0	КЕН-АРАЛ
347	41707 220 830 00 0	ЛЕНИНПОЛЬСКИЙ
348	41707 220 833 00 0	МИН-БУЛАК
349	41707 220 835 00 0	ОЗГОРУШ
350	41707 220 840 00 0	АК-ДОБО
351	41707 220 843 00 0	ОРО
	41707 225 000 00 0	МАНАССКИЙ РАЙОН
352	41707 225 818 00 0	КАИНДИНСКИЙ
353	41707 225 820 00 0	КИРГИЗИЯ
354	41707 225 826 00 0	МАЙСКИЙ
355	41707 225 833 00 0	ПОКРОВСКИЙ
356	41707 225 845 00 0	УЧ-КОРГОНСКИЙ
	41707 232 000 00 0	ТАЛАССКИЙ РАЙОН
357	41707 232 804 00 0	АРАЛ
358	41707 232 810 00 0	ЖЕРГЕТАЛ
359	41707 232 813 00 0	ДОЛОН
360	41707 232 820 00 0	КОК-ОЙ
361	41707 232 825 00 0	БЕКМОЛДО
362	41707 232 829 00 0	АЙДАРАЛИЕВ
363	41707 232 832 00 0	НУРЖАНОВСКИЙ
364	41707 232 843 00 0	40-ЛЕТ ОКТЯБРЯ
365	41707 232 847 00 0	ТАЛДЫ-БУЛАКСКИЙ
366	41707 232 859 00 0	ЧОН-АЛЫШСКИЙ
367	41707 232 860 00 0	КУУГАНДИНСКИЙ
368	41707 232 861 00 0	КАРА-СУЙСКИЙ
369	41707 232 862 00 0	КАЛБИНСКИЙ
370	41707 410 000 00 0	ТАЛАС
	41708 000 000 00 0	ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41708 203 000 00 0	АЛАМУДУНСКИЙ РАЙОН
371	41708 203 803 00 0	АК-ДЕБЕНСКИЙ
372	41708 203 805 00 0	АЛА-АРЧИНСКИЙ
373	41708 203 807 00 0	АЛАМУДУНСКИЙ
374	41708 203 809 00 0	АРАШАНСКИЙ
375	41708 203 814 00 0	ВАСИЛЬЕВСКИЙ
376	41708 203 819 00 0	ГРОЗДНЕНСКИЙ
377	41708 203 826 00 0	КАРА-ДЖЫГАЧСКИЙ
378	41708 203 828 00 0	КЕК-ДЖАРСКИЙ
379	41708 203 831 00 0	ЛЕБЕДИНОВСКИЙ
380	41708 203 834 00 0	ЛЕНИНСКИЙ
381	41708 203 838 00 0	МАЕВСКИЙ
382	41708 203 845 00 0	НИЖНЕ-АЛА-АРЧИНСКИЙ
383	41708 203 852 00 0	ОКТЯБРЬСКИЙ
384	41708 203 855 00 0	БАЙТИКСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)	№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
385	41708 203 859 00 0	ПРИГОРОДНЫЙ	428	41708 213 823 00 0	КЕК-ОЙРОКСКИЙ
386	41708 203 864 00 0	ТАШ-ДЕБЕНСКИЙ	429	41708 213 826 00 0	КИЧИ-КЕМИНСКИЙ
387	41708 203 866 00 0	ТАШ-МОЙНОКСКИЙ	430	41708 213 830 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬСКИЙ
			431	41708 213 839 00 0	ЧЫМ-КОРГОНСКИЙ
	41708 206 000 00 0	ИССЫК-АТИНСКИЙ РАЙОН	432	41708 213 842 00 0	ЧОН-КЕМИНСКИЙ
388	41708 206 610 00 0	КАНТ		41708 217 000 00 0	МОСКОВСКИЙ РАЙОН
389	41708 206 803 00 0	АК-КУДУКСКИЙ	433	41708 217 804 00 0	АК-СУЙСКИЙ
390	41708 206 810 00 0	БИРДИКСКИЙ	434	41708 217 809 00 0	АЛЕКСАНДРОВСКИЙ
391	41708 206 812 00 0	ИВАНОВСКИЙ	435	41708 217 811 00 0	БЕШ-ТЕРЕКСКИЙ
392	41708 206 816 00 0	НУРМАНБЕТСКИЙ	436	41708 217 813 00 0	БЕЛОВОДСКИЙ
393	41708 206 818 00 0	ДЖЭАКСКИЙ	437	41708 217 824 00 0	ПЕТРОВСКИЙ
394	41708 206 820 00 0	КЕН-БУЛУНСКИЙ	438	41708 217 828 00 0	ПЕРВОМАЙСКИЙ
395	41708 206 821 00 0	ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫ Й	439	41708 217 832 00 0	ПРЕДТЕЧЕНСКИЙ
396	41708 206 822 00 0	ИССЫК-АТИНСКИЙ	440	41708 217 837 00 0	САДОВСКИЙ
397	41708 206 823 00 0	КРАСНОРЕЧЕНСКИЙ	441	41708 217 840 00 0	СРЕТЕНСКИЙ
398	41708 206 836 00 0	ЛОГВИНЕНКОВСКИЙ	442	41708 217 842 00 0	ТЕЛЕКСКИЙ
399	41708 206 838 00 0	КОЧКОРБАЕВСКИЙ	443	41708 217 845 00 0	ЦЕЛИННЫЙ
400	41708 206 839 00 0	ЛЮКСЕМБУРГСКИЙ	444	41708 217 849 00 0	ЧАПАЕВСКИЙ
401	41708 206 842 00 0	МИЛЯНФАНСКИЙ			
402	41708 206 846 00 0	СЫН-ТАШСКИЙ		41708 219 000 00 0	ПАНФИЛОВСКИЙ РАЙОН
403	41708 206 848 00 0	НОВОПОКРОВСКИЙ	445	41708 219 510 00 0	КАИНДИНСКИЙ
404	41708 206 852 00 0	ЮРЬЕВСКИЙ	446	41708 219 811 00 0	ВОЗНЕСЕНОВСКИЙ
405	41708 206 870 00 0	ТУЗСКИЙ	447	41708 219 820 00 0	КУРПУЛЬДЕКСКИЙ
406	41708 206 873 00 0	УЗУН-КЫРСКИЙ	448	41708 219 830 00 0	ОРТОЕВСКИЙ
			449	41708 219 836 00 0	ПАНФИЛОВСКИЙ
	41708 209 000 00 0	ЖАЙЫЛСКИЙ РАЙОН	450	41708 219 849 00 0	ФРУНЗЕНСКИЙ
407	41708 209 610 00 0	КАРА-БАЛТА	451	41708 219 855 00 0	ЧАЛДЫБАРСКИЙ
408	41708 209 811 00 0	ЖАЙЫЛСКИЙ			
409	41708 209 812 00 0	КАРА-СУУ		41708 222 000 00 0	СОКУЛУКСКИЙ РАЙОН
410	41708 209 814 00 0	КРАСНОВОСТОЧНЫЙ	452	41708 222 610 00 0	ШОПОКОВ
411	41708 209 817 00 0	КЫЗЫЛ-ДЫЙКАН	453	41708 222 805 00 0	АТ-БАШЫНСКИЙ
412	41708 209 822 00 0	АК-БАШАТ	454	41708 222 809 00 0	ТОШ-БУЛАКСКИЙ
413	41708 209 829 00 0	ПОЛТАВКА	455	41708 222 813 00 0	ВОЕННО-АНТОНОВСКИЙ
414	41708 209 830 00 0	СУУСАМЫР	456	41708 222 817 00 0	ГАВРИЛОВСКИЙ
415	41708 209 838 00 0	САРЫКОО	457	41708 222 822 00 0	ЖАНЫ-ЖЕРСКИЙ
416	41708 209 840 00 0	САРЫ-БУЛАК	458	41708 222 826 00 0	ЖАНЫ-ПАХТИНСКИЙ
417	41708 209 844 00 0	СОСНОВКА	459	41708 222 828 00 0	КАМЫШАНОВСКИЙ
418	41708 209 848 00 0	СТЕПНОЕ	460	41708 222 829 00 0	АСЫЛБАШСКИЙ
419	41708 209 857 00 0	ТАЛДЫ-БУЛАК	461	41708 222 832 00 0	КУНТУЙСКИЙ
			462	41708 222 834 00 0	ИМ. КРУПСКОЙ
	41708 213 000 00 0	КЕМИНСКИЙ РАЙОН	463	41708 222 838 00 0	КЫЗЫЛ-ТУЙСКИЙ
420	41708 213 510 00 0	КЕМИН	464	41708 222 846 00 0	НИЖНЕ-ЧУЙСКИЙ
421	41708 213 520 00 0	АК-ТЮЗ	465	41708 222 849 00 0	НОВОПАВЛОВСКИЙ
422	41708 213 530 00 0	ОРЛОВКА	466	41708 222 852 00 0	САЗСКИЙ
423	41708 213 804 00 0	АЛМАЛИНСКИЙ	467	41708 222 856 00 0	ОРОКСКИЙ
424	41708 213 808 00 0	БОРОЛДОЙСКИЙ	468	41708 222 860 00 0	ПЕРВОМАЙСКИЙ
425	41708 213 813 00 0	ДЖАНЫ-АЛЫШСКИЙ	469	41708 222 865 00 0	СОКУЛУКСКИЙ
426	41708 213 817 00 0	ИЛЬЧИВСКИЙ	470	41708 222 869 00 0	ФРУНЗЕНСКИЙ
427	41708 213 820 00 0	КАРА-БУЛАКСКИЙ			

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
471	41708 222 872 00 0	ИМ. КАЙНАЗАРОВОЙ
	41708 223 000 00 0	ЧУЙСКИЙ РАЙОН
472	41708 223 804 00 0	АК-БЕШИМСКИЙ
473	41708 223 809 00 0	БУРАНИНСКИЙ
474	41708 223 812 00 0	ИСКРИНСКИЙ
475	41708 223 815 00 0	ИБРАИМОВСКИЙ
476	41708 223 820 00 0	КЕГЕТИНСКИЙ
477	41708 223 825 00 0	КОШ-КОРГОНСКИЙ
478	41708 223 840 00 0	ОНБИР-ЖЫЛГИНСКИЙ
479	41708 223 845 00 0	САЙЛЫКСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
480	41708 223 863 00 0	ЧУЙСКИЙ
481	41708 223 868 00 0	ШАМШИНСКИЙ
482	41708 410 000 00 0	ТОКМОК
	41710 000 000 00 0	БИШКЕК
483	41711 100 000 00 0	БИШКЕК
	41720 000 000 00 0	ОШ
484	41721 100 000 00 0	ОШ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРОЕКТ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

на \_\_\_\_\_ год

по \_\_\_\_\_ айылному аймаку, городу, району

Элемент (8)	Наименование доходов	2009 г. факт	2010 г. утв. прогноз	темп роста	За мес. 2010г.		Выполнение плана	
					План	Факт	(+, -)	(%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Доходы							
11	Налоговые доходы							
111	Налоги на доходы и прибыль							
1111	Налоги на доходы и прибыль							
11111	Подходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики							
11111100	Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом							
11111200	Подходный налог по единой налоговой декларации							
11112	Налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики							
11112100	Налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики							
11113	Налог на прибыль							
11113100	Налог на прибыль							
11113200	Налог на проценты							
11113300	Налог на доходы золотодобывающих компаний							
1112	Налоги по специальным режимам							
11121	Поступления по единому налогу							
11121100	Единый налог для субъектов малого предпринимательства							
11122	Налог на основе патента							
11122100	Налог на основе обязательного патента							
11122200	Налог на основе добровольного патента							
113	Налоги на собственность							
1131	Налог на имущество							
11311	Налог на недвижимое имущество							
11311100	Налог на недвижимое имущество, не используемое для осуществления предпринимательской деятельности							

11311200	Налог на недвижимое имущество, используемое для осуществления предпринимательской деятельности							
11311300	Налог на недвижимое имущество используемое для осуществления предпринимательской деятельности 3 группы							
11312	Налог на движимое имущество							
113121	Налог на транспортные средства							
11312110	Налог на транспортные средства юридических лиц							
11312120	Налог на транспортные средства физических лиц							
1132	Земельный налог							
11321	Земельный налог							
11321100	Земельный налог за пользование приусадебными и садово-огородными земельными участками							
11321200	Земельный налог за пользование сельскохозяйственными угодьями							
11321300	Земельный налог за использование земель населенных пунктов и земель не-сельскохозяйственного назначения							
114	Налоги на товары и услуги							
1141	Общие налоги на товары и услуги							
11412	Налог с продаж							
11412100	Налог с продаж							
1146	Другие налоги на товары и услуги							
11462	Роялти							
114621	Горючие полезные ископаемые							
11462110	Нефть							
11462120	Газы горючие							
11462130	Уголь							
11462190	Прочие горючие полезные ископаемые							
114622	Металлические полезные ископаемые							
11462210	Благородные металлы							
11462220	Ртуть							
11462230	Сурьма							
11462240	Олово, вольфрам							
11462290	Прочие металлы, не классифицированные выше							
114623	Неметаллические полезные ископаемые							

11462310	Облицовочные камни							
11462320	Песок строительный							
11462330	Гипс							
11462340	Известняк, строительный камень							
11462350	Цветные камни (самоцветы)							
11462390	Прочие неметаллы, не классифицированные выше							
114624	Подземные воды							
11462410	Минеральные и пресные воды для розлива в качестве питьевой воды							
11462420	Минеральные воды для бальнеолечения							
11462430	Термальные воды для отопления							
11462440	Воды питьевые и технические							
11462490	Прочие подземные воды							
116	Прочие налоги и сборы							
1161	Прочие налоги и сборы							
11611	Прочие налоги и сборы							
133	Трансферты сектора государственного управления							
1332	Трансферты местным бюджетам							
13321	Трансферты местным бюджетам							
13321100	Выравнивающие трансферты							
13321200	Целевые трансферты							
14	Неналоговые доходы							
141	Доходы от собственности и проценты							
1415	Арендная плата и плата за разработку и использование ресурсов							
14151	Плата за право разведки, разработки и /или использования месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива							
14151100	Плата за право разработки месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива							
14151200	Плата за удержание лицензии на право пользования недрами							
14152	Плата за использование природных ресурсов							
14152100	Плата за аренду земли в населенных пунктах							
14152200	Плата за пользование пастбищными угодьями							

14152300	Плата в республиканский бюджет от возмещения потерь сельскохозяйственного производства							
14152400	Плата в местный бюджет от возмещения упущенной выгоды							
14152600	Плата за аренду земель Фонда перераспределения земель							
14152700	Плата за пользование лесными ресурсами и пользование природными объектами растительного, животного мира и грибами							
14152800	Плата за пользование водными ресурсами и водными объектами							
14152900	Прочие платежи за использование природных активов							
14153	Плата за загрязнение окружающей среды							
14153100	Плата за загрязнение окружающей среды							
142	Доходы от продажи товаров и оказания услуг							
1421	Плата за аренду							
14211	Плата за аренду имущества							
14211100	Плата за аренду помещений, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности							
14211200	Плата за аренду помещений, зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности							
14211900	Плата за аренду прочего имущества							
14212	Плата за аренду нематериальных активов							
14212100	Поступления от проведения конкурса на право пользования полос радиочастотного спектра							
1422	Административные сборы и платежи							
14221	Платежи							
14221100	Плата за выдачу лицензий							
14221200	Плата за выдачу сертификатов и других разрешительных документов							
14221300	Плата за право осуществления лотерейной деятельности							
14221500	Платежи за прохождение видов служб и сборов, предоставляемых взамен срочной военной службы							
14221600	Отчисления на развитие отрасли связи							

14221700	Плата за использование радиочастотного спектра							
14221800	Плата за опробирование и клеймение ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов							
14221900	Прочие платежи							
14222	Пошлины							
14222200	Государственная пошлина, взимаемая органами юстиции							
14222900	Прочая государственная пошлина							
14223	Единовременный декларационный платеж							
14223100	Единовременный декларационный платеж							
14224	Сборы							
14224100	Сборы за государственную регистрацию							
14224200	Плата за вывоз мусора населенных пунктов							
14224300	Сбор за парковку и стоянку автотранспорта							
14224400	Сбор за осуществление деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции							
14224500	Сборы за взвешивание, измерение, пропуск и проезд							
14224900	Прочие сборы							
1423	Поступления от оказания платных услуг							
14231	Медицинские услуги							
14231100	Плата за оказание консультативно-диагностической помощи на амбулаторном уровне							
14231200	Плата за проведение лечебных мероприятий на амбулаторном уровне							
14231300	Плата за оказание медицинской помощи в стационарозамещающих отделениях							
14231400	Плата за оказание медицинской помощи в специализированных стационарах							
14231600	Плата за оказание стоматологической помощи							
14231700	Плата за проведение дезинсекционных, дезинфекционных и дератизационных мероприятий							
14231800	Плата за оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи (сверх установленной квоты)							

14231900	Плата за неклассифицированные медицинские услуги							
14232	Образовательные и культурные услуги							
14232100	Плата за предоставление образования в учебных заведениях (ВУЗ, ПТУ, СУЗ)							
14232200	Плата за проведение тестирования выпускников общеобразовательных школ-претендентов на получение документов особого образца							
14232300	Поступления от учебно-производственной деятельности учащихся, плата за проживание в общежитиях, гостиницах							
14232400	Плата за оказание дополнительных услуг дошкольными и школьными учреждениями							
14232500	Плата за организацию и проведение обучающих программ, курсов, семинаров, конференций							
14232600	Плата за предоставление довузовского, послевузовского и дополнительного образования							
14232700	Плата за показ театральных постановок							
14232800	Плата за предоставление залов и помещений, а также оборудования, инвентаря учреждений культуры							
14232900	Плата за неклассифицированные образовательные и культурные услуги							
14235	Услуги по исследованию, анализу, оценке и экспертизе							
14235500	Плата за проведение анализа и обследования							
14235600	Плата за ветеринарный и клинический осмотр							
14235700	Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы по заявкам и договорам.							
14235800	Проведение экспертизы эффективности и безопасности ветеринарных лекарственных средств по заявкам физических и юридических лиц							
14235900	Плата за неклассифицированные услуги по исследованию, анализу, оценке и экспертизе							
14236	Предоставление информации и услуги печати							
14236600	Плата за оформление документов и документирование граждан							
14237	Обеспечение безопасности и хранения							
14237100	Плата за химическую и биологическую обработку против вредителей							

14237200	Плата за обеззараживание подкарантинных продуктов, средств и помещений								
14237900	Плата за неклассифицированные услуги по обеспечению безопасности и хранения								
14238	Другие виды услуг								
14238100	Плата за поставку воды водопользователям								
14238300	Плата за реализацию древесины и посадочного материала								
14238900	Плата за неклассифицированные другие виды услуг								
14239	Прочие поступления								
14239100	Попечительские взносы								
14239200	Отчисления от международных институтов для проведения совместной научно-исследовательской работы								
14239300	Средства от реализации товаров собственного производства								
14239400	Плата за оказание межведомственных услуг, предоставляемых на договорной основе государственными и муниципальными учреждениями								
14239500	Отчисления выше/ниже стоящих учреждений								
14239900	Прочие поступления, отнесенные к категории государственных и муниципальных услуг								
143	Штрафы, санкции, конфискации								
1431	Административные штрафы, санкции, конфискации								
14311	Административные штрафы, санкции, конфискации								
14311100	Административные штрафы								
14311200	Поступления от реализации выявленной контрабанды								
14311300	Поступления от реализации конфискованного имущества								
14311400	Поступления от проведения контрольно-надзорных мероприятий								
14311500	Возмещение причиненного ущерба по экономическим преступлениям								
14311600	Плата по возмещению экологического ущерба								
14311700	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства								
144	Добровольные трансферты и гранты единицам государственного сектора								

1441	Добровольные трансферты и гранты единицам государственного сектора								
14411	Текущие								
14411100	Текущая помощь								
14412	Капитальные								
14412100	Капитальная помощь								
145	Прочие неналоговые доходы								
1451	Прочие неналоговые доходы								
14511	Прочие неналоговые доходы								
14511100	Доходы, обращенные в пользу государства								
14511200	Курсовая прибыль/убыток								
14511400	Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения								
14511900	Прочие неналоговые доходы								

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**ПРОЕКТ**  
**сетевых показателей на \_\_годы**  
**по айылному аймаку, району, городу**

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	Проект на первый прогнозный год	Проект на второй прогнозный год
1	2	3	4	5	6
Госуслуги	701				
Аппарат местных гос. администраций					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат Кенешей					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат айыл окмоту					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат прочих управлений					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Архив					
Численность работников					
Фонд заработной платы					
Орг. отдыха и культ.-рел. деят-ть	706				
Учреждения					
Штатные единицы – всего					
в том числе: ТОП					
МОП					
Расходы – всего					
В том числе: фонд заработной платы					
Кубатура					

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	Проект на первый прогнозный год	Проект на второй прогнозный год
1	2	3	4	5	6
Здравоохранение	707				
Штатные единицы, всего					
Врачебные должности					
Средний медицинский персонал					
Младший медицинский персонал					
Прочий персонал					
Фонд заработной платы, всего					
Образование	709				
Детские дошкольные учреждения					
Группы					
Дети					
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					
Школы					
Классы					
Учащиеся					
Педагогические ставки					
Фонд заработной платы пед. персонала					
Штатные единицы АХЧ					
Фонд заработной платы АХЧ					
Школы-интернаты					
Классы					
Учащиеся					
Воспитанники					
Педагогические ставки					
Фонд заработной платы пед. персонала					
Штатные единицы АХЧ					
Фонд заработной платы АХЧ					
Внешкольные учреждения					
Группы					
Учащиеся					
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					
Аппарат					
Число штатных единиц					

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	Проект на первый прогнозный год	Проект на второй прогнозный год
1	2	3	4	5	6
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы, всего					
Централизованные бухгалтерии					
Число штатных единиц					
Фонд заработной платы					
Социальное обеспечение	710				
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					

Приложение 4

**ПРОЕКТ**  
**по специальным средствам на годы**

Наименование доходов	Доходы всего	Расходы всего	В том числе по статьям расходов:															
			2.1.1.1	2.1.2.1	2.2.1.1	2.2.1.2	2.2.1.3	2.2.1.4	2.2.1.5	2.8.2.1	2.8.2.2							
Например																		
Образование																		
Доп. обр. услуги																		
Аренда помещ.																		
Потреб. взнос																		
Коммерческие классы																		
спонсорская помощь и т.д.																		
Итого по разделу 4																		
<b>Всего</b>																		