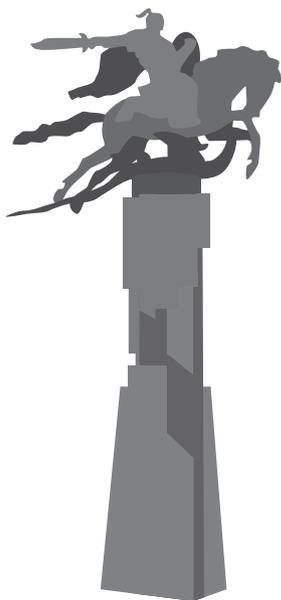


# ГРАЖДАНСКИЙ БЮДЖЕТ ГОРОДА БИШКЕКА - 2014



Разработан и совместно издан: мэрией г. Бишкека и Институтом политики развития при поддержке Британского министерства по международному сотрудничеству (DFID)





# **ГРАЖДАНСКИЙ БЮДЖЕТ ГОРОДА БИШКЕКА - 2014**

УДК 336  
ББК 65.9(2Ки)261.3  
Г 75

**Разработан и совместно издан:** мэрией г.Бишкека и Институтом политики развития при поддержке Британского министерства по международному сотрудничеству (DFID)

**Разработчики:** Динар Турдумалиева, Асылбек Чекиров,  
Жылдыз Керимова

**Руководитель проекта:** Надежда Добрецова

**Редактор:** Ольга Марченко

**Дизайн и верстка:** Дизайн студия «HARA-BARA»

Г 75 **Гражданский бюджет города Бишкека - 2014. - Б.: 2014. - 14 с.**

**ISBN 978-9967-27-494-5**

Гражданские бюджеты городов Бишкека и Оша – это краткое и простое изложение основных показателей бюджета, понятное гражданам, не имеющим специального образования.

Гражданские бюджеты городов Бишкека и Оша – это символы прозрачности бюджета, это доказательство того, что муниципалитеты работают открыто и готовы отчитываться за все муниципальные финансы.

Гражданские бюджеты городов Бишкека и Оша разработаны и изданы Институтом политики развития впервые по инициативе мэрий городов Бишкека и Оша.

Гражданские бюджеты включают: описание формирования городских бюджетов, баланс между расходами и доходами, информацию о доходах и расходах в разрезе муниципальных услуг на одного получателя.

Гражданские бюджеты созданы в рамках Проекта «Повышение уровня прозрачности и подотчетности бюджетного процесса городов Бишкека и Оша», поддержанного Британским министерством по международному сотрудничеству (DFID).

Электронную версию Гражданского бюджета можно найти на сайтах:

[www.meria.kg](http://www.meria.kg) [www.oshcity.kg](http://www.oshcity.kg) [www.dpi.kg](http://www.dpi.kg)  
[www.dfid.gov.uk/Where-we-work/Asia-Central/Kyrgyzstan](http://www.dfid.gov.uk/Where-we-work/Asia-Central/Kyrgyzstan)



ДИП  
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ  
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Department  
for International  
Development



Г 0605010204-14  
ISBN 978-9967-27-494-5

УДК 336  
ББК 65.9(2Ки) 261.3  
© МФ КР, 2014  
© ИПР, 2014

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Зачем нужен бюджет для горожан?.....</b>	<b>4</b>
<b>Бюджет города Бишкека – какую роль он играет в развитии города?.....</b>	<b>4</b>
<b>По каким правилам формируется бюджет г. Бишкека?.....</b>	<b>5</b>
<b>Сколько доходов собирается в г. Бишкеке?.....</b>	<b>6</b>
<b>Некоторые характеристики доходов г. Бишкека.....</b>	<b>8</b>
<b>Как расходуются деньги городского бюджета?.....</b>	<b>9</b>
<b>Расходы на здравоохранение.....</b>	<b>11</b>
<b>Расходы на образование.....</b>	<b>12</b>
<b>Расходы на благоустройство города, коммунальные услуги.....</b>	<b>12</b>

## Зачем нужен бюджет для горожан?

Традиционно под бюджетом понимается сложный бухгалтерский документ, который используется исключительно государственными или муниципальными органами для решения своих задач. Считается, что бюджет понятен только специалистам, поэтому гражданам нет необходимости его обсуждать. На практике так и происходит, даже специалисты не всегда могут вникнуть в суть бюджета и увидеть в нем инструмент реализации запросов граждан.

Бюджет города Бишкека является местным бюджетом. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, местный бюджет – это бюджет местного сообщества айыла и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Но если это деньги сообщества, то граждане должны знать, из чего складывается городской бюджет и как он расходуется. В этом случае бюджет должен представляться горожанам в простом и доступном для понимания виде. Если горожане – собственники денег – считают, что деньги расходуются неэффективно, то они должны иметь возможность влиять на принятие решений по улучшению управления.

В этом заключается главное предназначение «Бюджета для горожан» - или как его иногда называют «Гражданский бюджет» – быть доступным для тех, кто желает помочь городу в развитии.

## Бюджет города Бишкека – какую роль он играет в развитии города?

Бюджет города Бишкека – это деньги не органов власти, а всего городского сообщества. Его доходы составляют, прежде всего, налоги и неналоговые платежи, которые выплачивают граждане в рамках своих обязательств перед государством и всем сообществом. Получая заработную плату, горожанин выплачивает подоходный налог; занимаясь бизнесом, платит налог с продаж; проживая в доме – платит земельный налог и налог на недвижимость. Задельствованные в малом бизнесе граждане (такси, торговля, парикмахерская и др.) выплачивают налоги, приобретая патенты. По определенным правилам все эти деньги стекаются в городскую казну. Местные органы власти, в лице мэрии и депутатов городского кенеша, решают, что нужно сделать, чтобы деньги городских налогоплательщиков были направлены на удовлетворение запросов граждан в виде услуг. Очень непростая задача, так как денег всегда не хватает.

Важно, чтобы деньги направлялись на удовлетворение наиболее приоритетных нужд, а также обеспечивали стабильное исполнение базовых видов услуг.

Приоритеты развития города определяет городской кеңеш, депутаты которого, работая с населением, выявляют их важнейшие запросы. Исполнительный орган, в лице мэрии г. Бишкека, разрабатывает Программу или план реализации стратегических направлений развития города и предлагает под эту Программу или план распределение финансовых и материальных ресурсов. От состояния городского бюджета зависит эффективность достижения целей, поставленных городским сообществом перед органами местного самоуправления Бишкека.

## По каким правилам формируется бюджет г. Бишкека?

Реформы по финансовой децентрализации в Кыргызской Республике обеспечили самостоятельность местных бюджетов. Внедрены следующие основные принципы:

- а** государственные органы не должны вмешиваться в процесс формирования и исполнения местного бюджета;
- б** определены конкретные источники доходов местных бюджетов, которые состоят из местных, общегосударственных налогов, неналоговых платежей, трансфертов из республиканского бюджета, добровольных взносов;
- в** запрещены изъятия средств местного бюджета в бюджеты другого уровня, т.е. в республиканский бюджет.

Основным источником доходов бюджета г. Бишкека являются налоговые доходы.



Закон «О республиканском бюджете на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 гг.» установил следующие правила по расщеплению налогов, которые поступают в бюджет г. Бишкека. Такие же правила существуют для всех айыл окмоту и городов Кыргызской Республики:

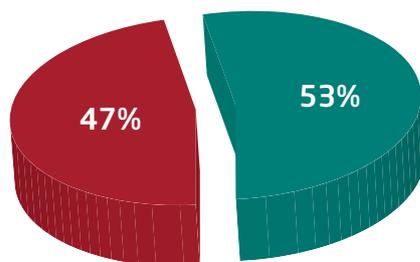
Общегосударственные налоги	Доля расщепления налога
Подоходный налог	50%
Налог с продаж	50%
Налог на основе добровольного патента	100%
Доходы от обязательного патентирования	100%
Единый налог	100%
Налог за пользование недрами (за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ.)	50%
Местные налоги	Доля расщепления налога
Земельный налог	100%
Налог на имущество	100%

## Сколько доходов собирается в г. Бишкеке?

На 2014 год Бишкекский городской кенеш утвердил доходную часть бюджета г. Бишкека в размере 7 108 000 000 (семь миллиардов сто восемь миллионов) сомов.

Много это или мало? По сравнению с бюджетами других органов местного самоуправления Кыргызской Республики, наверное, много.

- Бюджет г. Бишкек
- Остальные муниципалитеты Кыргызстана



Но если сравнить с доходами, которые собираются в Бишкеке, то, наверное, недостаточно.

	2012 г. (%)	2013 г. (%)	2014 г. (%)
Республиканский бюджет	86,4	88,9	92,9%
Бюджет г. Бишкека	14,6	11,1	7%

При этом надо понимать, что в бюджете г. Бишкека отражаются налоги многих предприятий, которые работают вне территории города, например, компания «Кумтор», другие горнорудные компании, филиалы компаний «Газпром нефть Азия», «Бител», «Мегаком» и многие другие.

Наименование налога	Бюджет г. Бишкека	
	млн. сом	%
<b>Общегосударственные налоги</b>		
Налог с продаж	2224,2	
Подоходный налог	1929,5	
Налог на основе патента	1143,0	
Единый налог	114,5	
Роялти (налог на недра)	17,0	
<b>Итого</b>	<b>5428,2</b>	<b>76,3%</b>
<b>Местные налоги</b>		
Налог на имущество	568,5	
Земельный налог	151,6	
<b>Итого</b>	<b>720,1</b>	<b>10,1%</b>
<b>Неналоговые платежи и спецсредства</b>		
Другие	460	6,6%
<b>Итого</b>	<b>7108,6</b>	<b>100%</b>

## Некоторые характеристики доходов г. Бишкека

Налог с продаж планируется в размере 2,22 млн. сомов, при этом объем рыночных услуг, по которому рассчитывается данный налог, составляет 62,8 млрд. сомов. Планируется рост по сравнению с 2013 г. на 5,6%.

Подходный налог планируется в размере 1,93 млрд. сомов. Это один из самых стабильных видов налога, так как зависит от уровня заработной платы, в том числе работников бюджетной сферы. Данный вид налога стимулирует органы местного самоуправления г. Бишкека создавать новые рабочие места.

Земельный налог планируется собрать в размере 151,6 млн. сомов. Из этого объема налог на земли несельскохозяйственного назначения (рынки, офисы, торговые центры, заправки, заводы, фабрики и т.д.) составляет 117,8 млн. сомов.

Если пересчитать по формуле площадь налогооблагаемого участка по невысокому коэффициенту коммерческого использования как для офиса (значение которого ниже, чем для магазина, рынка, заправки), то окажется, что налогом облагается площадь, равная примерно 600 га. Город Бишкек занимает площадь в 12700 га. Таким образом, можно сказать, что налогом в г. Бишкеке облагается площадь земли, приблизительно составляющая 4,8% территории города. Для примера: площадь рыночного комплекса «Дордой» составляет 53 га, по расчету, как налог на земли несельскохозяйственного назначения, с этой земли должен взиматься налог в размере 40,1 млн. сомов.

Налог на имущество запланирован в размере 568,5 млн. сомов, из них 300 млн. сомов - налог на недвижимость (дома, квартиры, магазины, заправки, павильоны, контейнеры и т.д.)

Для примера: 1 магазин, площадью 100 кв. м, построенный в 2010 г. из кирпича и находящийся в центре города, должен платить налог на недвижимость второй группы в размере 11520 сомов в год.

Налог на основе патента - 1 млрд. 142 млн. сомов, третий по объему источник доходов городского бюджета

В настоящее время в Бишкеке зарегистрировано 39 605 индивидуальных предпринимателей, работающих на основании патента. Налоговый кодекс с 2013 г. предоставил право органам местного самоуправления реализовывать налоговые правоотношения, в том числе по добровольному и обязательному патентированию, что положительно скажется на динамике роста доходов местного бюджета.

Сбор за парковку запланирован в размере 20 млн. сомов, при этом количество зарегистрированного автотранспорта - 160 000 единиц.

Сбор за парковку на муниципальной стоянке составляет 10 сомов. Простой расчет показывает, что при таком прогнозе одно авто становится на муниципальную стоянку 14 раз в год.

План по сбору за вывоз мусора составляет 20 млн. сомов (без стоимости услуг МП «Тазалык»).

По данным переписи населения 2009 года, количество домохозяйств в г. Бишкеке - 229 022 или 980 000 человек. На одного жителя сбор составляет 20 сомов в год, а мусора 1 человек производит примерно 300 кг/год, получается, что с одного горожанина собирается 10 тыйынов за 1 кг мусора.

## Как расходуются деньги городского бюджета?

Законодательство Кыргызской Республики разделяет функции и полномочия государственных органов и органов местного самоуправления и, соответственно, разделяются обязательства по финансированию. Сферами ответственности государственных органов являются здравоохранение, образование, безопасность, налоговая политика и др. Органы местного самоуправления, прежде всего, отвечают за создание условий для развития экономики, благоустройство города (уборка мусора, санитарная очистка города, вопросы развития культуры, спорта), за водоснабжение, канализацию и пр.

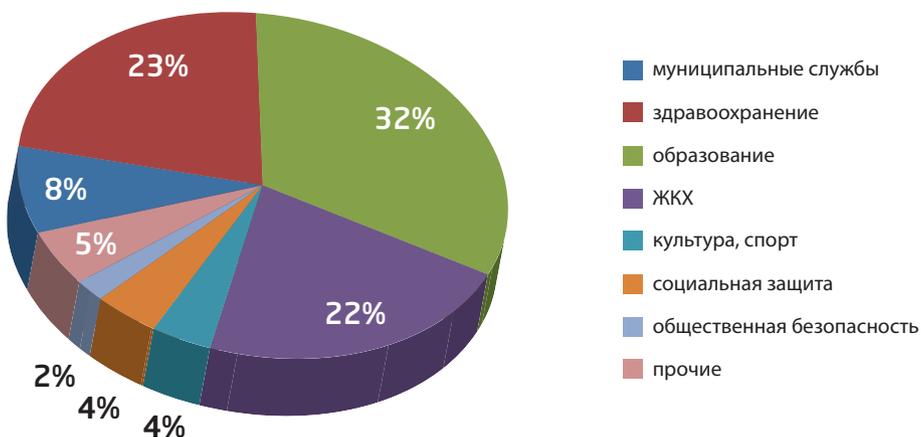
Так как местный бюджет, в соответствии с законодательством, должен быть сбалансированным, расходная часть, как и доходная, составляет 7 074 815 000 (семь миллиардов семьдесят четыре миллиона восемьсот пятнадцать тысяч) сомов.

Ввиду сложившейся практики, связанной с особенностями развития Бишкека, наибольшие объемы финансирования направляются в социальную сферу: здравоохранение, образование, что составляет в сумме 3 млрд. 877 млн. сомов или 55% всего городского бюджета. Главная особенность состоит в том, что, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, за эти расходные обязательства отвечают государственные органы в лице Министерства здравоохранения и Министерства образования и науки. Особенности формирования городского бюджета не могут обеспечить в полной мере исполнение государственных полномочий.

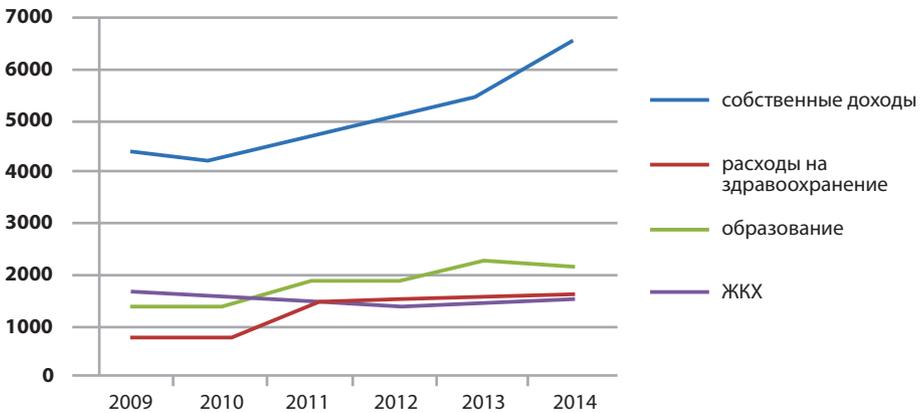
## Показатели расходной части бюджета г. Бишкека (млн. сомов)

Муниципальные службы	186,6
Здравоохранение	1611,1
Образование	2266
ЖКХ	1750
Культура, спорт	270,6
Капитальные вложения	400
Прочие	624
<b>Итого</b>	<b>7 108,6</b>

## Доли расходных обязательств в бюджете Бишкека



## Соотношение расходов и доходов бюджета г. Бишкека



## Расходы на здравоохранение

**Объем расходов – 1 млрд. 611 млн. сомов.**

Одна из важнейших функций государства – это исполнение Программы государственных гарантий (ПГГ) по предоставлению услуг в сфере здравоохранения. К сожалению, из-за ограниченности возможностей городского бюджета нормативы по ПГГ в городе по отношению ко всей республике разные.

## Соотношение нормативов финансирования Программы государственных гарантий из республиканского и городского бюджета

Нормативы	Республиканский бюджет (сомов на 1 чел)	Бюджет г. Бишкека (сомов на 1 чел)
Стационары	4400	3855
ЦСМ	176	222,8
ГСВ	186	222,8
Стоматология	40	32,9
Скорая помощь (одна бригада скорой помощи)	550000	377000

## Расходы на образование

**Объем расходов – 2,27 млрд. сомов.**

**Из общих расходов на школьное финансирование направляется 1,7 млрд. сомов.**

Количество учеников в г. Бишкеке – 125 000 человек. На одного ученика в среднем расходуется 13 600 сомов в год. В городе Бишкеке внедрено подушевое финансирование, в основе которого финансирование школ на основе норматива бюджетного финансирования. Например, для общеобразовательной школы второй ступени (4-8 классы) данный норматив составляет 10887 сомов на одного ученика в год. Таким образом, можно считать, что в целом обязательства по финансированию образования в Бишкеке выполняются. Тогда можно ставить вопрос об ответственности руководителей школ за достижение результатов в сфере школьного образования.

## Как расходуются деньги городского бюджета?

Расходы на строительство дорог – 150 млн. сомов. Стоимость одного километра дороги стоит примерно 50 млн. сомов.

Расходы на обеспечение услуг муниципальным транспортом – 224,8 млн. сомов. В эту сумму включена и дотация по предоставлению льготного и бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте отдельным группам горожан в размере 20 млн. сомов.

Субсидии КП «Бишкектеплоэнерго» составляют 395,0 млн. сомов. То есть из городского бюджета погашается разница между реальной стоимостью теплоэнергии и существующим тарифом. Субсидии составляют 52% от затрат коммунального предприятия.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

<a href="http://www.gorkenesh.kg">www.gorkenesh.kg</a>	Бишкекский городской кенеш
<a href="http://www.minfin.kg">www.minfin.kg</a>	Министерство финансов Кыргызской Республики
<a href="http://www.gov.kg">www.gov.kg</a>	Правительство Кыргызской Республики
<a href="http://www.okmot.kg">www.okmot.kg</a>	Государственные информационные ресурсы Кыргызской Республики
<a href="http://www.budget.okmot.kg">www.budget.okmot.kg</a>	Портал «Открытый бюджет» Министерства финансов Кыргызской Республики
<a href="http://www.kazna.gov.kg">www.kazna.gov.kg</a>	Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики
<a href="http://www.zakupki.okmot.kg">www.zakupki.okmot.kg</a>	Портал электронных государственных закупок Кыргызской Республики
<a href="http://www.map.okmot.kg">www.map.okmot.kg</a>	Экономическая карта Министерства финансов Кыргызской Республики
<a href="http://www.services.okmot.kg">www.services.okmot.kg</a>	Единый реестр государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти
<a href="http://www.anticorr.gov.kg">www.anticorr.gov.kg</a>	Антикоррупционный сайт Правительства Кыргызской Республики
<a href="http://www.address.okmot.kg">www.address.okmot.kg</a>	Электронный справочник государственных органов
<a href="http://www.med.kg">www.med.kg</a>	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
<a href="http://www.edu.gov.kg">www.edu.gov.kg</a>	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
<a href="http://www.mlsp.kg">www.mlsp.kg</a>	Министерство социального развития Кыргызской Республики

## **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ МЭРИИ Г.БИШКЕКА**

[www.meria.kg](http://www.meria.kg)

Общественная приемная: тел.: +996 (312) 61-11-66;  
61-07-05 факс.: +996 (312) 61-06-21

## **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ МЭРИИ Г.ОША**

[www.oshcity.kg](http://www.oshcity.kg)

Служба по связям с общественностью: тел.:  
+996 (3122) 5-53-32; +996 (3122) 5-50-19;

## **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ РАЗРАБОТЧИКОВ**

[www.dpi.kg](http://www.dpi.kg)

[office@dpi.kg](mailto:office@dpi.kg)

[jkerimova@dpi.kg](mailto:jkerimova@dpi.kg)

Институт политики развития г.Бишкек, ул.Усенбаева, 44  
тел.: +996 (312) 97-65-30; факс.: +996 (312) 97-65-29;