

рядке, а мэры городов избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению Президента. В новом проекте Конституции предусматривается отсылочная норма о том, что «главы исполнительных органов местного самоуправления избираются в порядке, установленном законом». То есть, главы исполнительных органов МСУ будут избираться, но как именно – путем прямых или косвенных выборов – это будет определено в последующем в законе.

Особо следует также отметить, что проектом Конституции предлагаются выборы глав исполнительных органов, а не айылных округов, поселков и городов районного значения, то есть, муниципальных территорий. Главы исполнительных органов МСУ – это руководители этих органов, а не территорий.

Финансирование местного самоуправления

В отличие от действующей Конституции новый проект предлагает прямо предусмотреть, что финансирование местного самоуправления обеспечивается не только из соответствующего местного бюджета, а также из республиканского бюджета.

Кроме того, в проекте Конституции предлагается конституционно закрепить принцип прозрачности управления и участие в нем общественности, а также подотчетность органов местного самоуправления перед местным сообществом при формировании и исполнении местного бюджета.

Способы делегирования государственных полномочий

В проекте Конституции предусматривается возможность делегирования государственных полномочий не только на основании закона, но и договора. Это даст возможность органам МСУ, в случае необходимости и заинтересованности, самим договариваться с государственными органами о делегировании некоторых государственных полномочий.

Издатель: Институт политики развития, (преемник Урбан Института, 10 лет опыта работы с МСУ)
Разработчики: Бекболот Бекиев, Анарбек Исмаилов, Надежда Добрецова, Сабина Градваль
Общая редакция: Улара Нарусбаева, Дамира Сульпиева, Курманбек Дайканбаев, Асель Мамбетова

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Программы ПРООН и Демократической комиссии при Посольстве США. Мнения, отраженные в данной публикации могут не совпадать с мнением финансирующих организаций.

Мое местное самоуправление в моей Конституции



Мое местное самоуправление в моей Конституции

Уважаемые жители городов и сел Кыргызской Республики!

Всем нам предстоит сделать важный шаг – проголосовать на референдуме, где должна решиться судьба новой конституции страны. Как основной закон Конституция формирует рамки всего законодательства, всех правил нашей жизни, в том числе, рамки системы местного самоуправления. Силами общественных организаций и независимых экспертов мы подготовили краткий обзор существенных отличий новой редакции Конституции от предыдущей, чтобы помочь всем представителям сообществ разобраться в базе, которую закладывает новая конституция в основу системы местного самоуправления, какие новые возможности она предоставляет.

После 2000-го года Кыргызстану удалось сделать подлинный прорыв в развитии местного самоуправления, достичь впечатляющих результатов в отдельных органах местного самоуправления. Сегодня новая конституция позволяет нам вернуться к достигнутому уровню и двинуться намного дальше.

Отличия новой редакции конституции от предыдущей

Понятие местного самоуправления

В проекте Конституции, вынесенной Временным Правительством КР на референдум 27 июня 2010 года, предусматривается ряд существенных изменений конституционных положений по вопросам местного самоуправления по сравнению с теми, что действовали в редакции Конституции от 23 октября 2007 года.

В частности, в новом проекте Конституции дается четкое и полное понятие **«местного самоуправления»**, под которым понимается гарантированное настоящей Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения. Данное определение содержит основные признаки понятия «местного самоуправления». Особо следует отметить, что в соответствии с проектом Конституции местное самоуправление – это не только **гарантированное Конституцией право**, но и **гарантированная Конституцией реальная возможность** местного сообщества осуществлять **самостоятельно и под свою ответственность** местное самоуправление.

Система и иерархия (вертикаль) органов местного самоуправления

В проекте Конституции устанавливается четкая система и иерархия (вертикаль) органов местного самоуправления, куда входят только представительные и исполнительные органы МСУ. При этом исполнительные органы МСУ и их должностные лица являются подотчетными местным кенешам.

«Старая» же норма Конституции, определяющая систему органов МСУ, содержит ссылку на «иные» органы, что позволяло расширять число органов МСУ и включать в их число органы территориального общественного самоуправления (ТОС) и иные организации, создаваемые членами местного сообщества. При этом органы ТОС и иные указанные организации пытались наделять властными полномочиями, что было в корне не правильным, поскольку органы ТОС и иные организации, создаваемые членами местного сообщества, не являются органами власти на местах. Вследствие этого, они не должны включаться в систему органов МСУ.

Кроме того, согласно проекту Конституции в систему органов МСУ более не входят должностные лица органов МСУ. В «старой» редакции органы и должностные лица уравнивались, становились на одну ступень, что было неправильным, так как должностное лицо – это всего лишь физическое лицо, исполняющее определенные должностные обязанности, и оно никак не может быть приравнено к органам управления. Новая редакция устраняет это несоответствие.

В целях унификации названий исполнительных органов МСУ проект Конституции предлагает исключить понятие поселковых и городских управ и в указанных административно-территориальных единицах исполнительные органы МСУ называть соответственно айыл окмоту и мэрия.

Порядок формирования органов местного самоуправления

В проекте Конституции сохраняются прямые выборы депутатов местных кенешей. Существенные изменения предлагаются в положениях, касающихся порядка избрания руководителей исполнительных органов местного самоуправления. «Старая» Конституция предусматривает, что главы айылных округов, поселков и городов районного значения избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению главы местной государственной администрации в установленном законом по-