



GLOBAL
PARTNERSHIP FOR
SOCIAL
ACCOUNTABILITY

Участие сельских комитетов здоровья в бюджетном процессе



Цели и задачи

Цели: Повысить потенциал членов сельских комитетов здоровья и ОМСУ в вопросах участия граждан в бюджетном процессе

Задачи:

- Члены сельских комитетов здоровья могут применить методы СИНС для выявления потребностей населения.
- СКЗ и ОМСУ могут привлечь местное сообщество в решение проблем, влияющих на здоровье людей, применяя полученные знания и навыки.

Что такое детерминанты здоровья

- Детерминанта здоровья — многообразие факторов, обуславливающих здоровье человека.

По данным ВОЗ (2005), состояние здоровья населения только на 10-15% определяется сектором здравоохранения, на 15-20% связаны с генетическими факторами и на 20-25% зависит от состояния внешней среды и природно-климатических факторов

Детерминанты здоровья

- Биологические факторы
- Факторы индивидуального образа жизни
- Влияние сообщества и ближайшего социального окружения
- Условия жизни и работы
- Общий уровень социально-экономического и культурного развития, состояние окружающей среды



Индивидуальные характеристики

Ключевые факторы, влияющие на здоровье (1)

Категории факторов, влияющих на здоровье	Примеры влияния конкретных факторов (детерминанты здоровья)
Биологические факторы	Возраст, пол, факторы питания
Индивидуальные характеристики, семейные условия, образ жизни	Структура и характер семьи (с точки зрения роли семьи); уровень образования - начальное, среднее, высшее образование; профессия и род занятий; отсутствие работы, «рискованное» поведение, режим питания, курение, употребление алкоголя, злоупотребление психотропными веществами, физическая активность, отдых, наличие транспортных средств
Социальная среда	Уровень культуры в обществе, психологический климат, существование дискриминации (ограничения в каких-либо правах), социальная поддержка (дружеские отношения между соседями, социальные взаимосвязи, одиночество и разобщенность); активное участие жителей в развитии сообщества, в его культурной и духовной жизни

Индивидуальные характеристики

Ключевые факторы, влияющие на здоровье (2)

Физическая окружающая среда	Воздух, вода, жилищные условия, условия на работе, шум, неприятные запахи, визуальная среда, общественная безопасность, городская среда, магазины (расположение, размер и качество), транспорт (автомобильные и железные дороги), землепользование, удаление отходов, источники энергии и местные особенности окружающей среды
Система обслуживания	Доступность (с точки зрения места расположения и доступности для людей с ограниченными физическими возможностями, а также стоимости) и качество первичной и вторичной медицинской помощи, общественное здоровье, медицинская помощь детям, службы социальной помощи, коммунальные услуги, досуг и развлечение, занятость и службы занятости, транспорт, поддержание порядка и другие, имеющие отношение к здоровью, системы обслуживания, а также негосударственные агентства и службы
Местные программы	Местные направления экономического и социального развития, местные и национальные приоритеты, стратегии, программы и проекты

Что такое детерминанты здоровья?

Для преодоления многих вызовов в системе здравоохранения нужны общегосударственный подход и интеграция вопросов здравоохранения в программные документы других секторов, оказывающих влияние на состояние здоровья и доступность услуг, таких как социальная защита, образование, сельское хозяйство и водоснабжение, экономическое регулирование, **местное самоуправление** и другие (*Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года (Здоровье-2020)*)

Что такое местное самоуправление?

Конституция Кыргызской Республики:

- **Местное самоуправление** - осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-территориальных единиц (**айылных аймаков, городов**)
- **Местное самоуправление** - осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления.

(ст. 110 Конституции КР)



Вопросы местного значения

Закон «О местном самоуправлении»:

Статья 18. Вопросы местного значения

1. Для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг к ведению органов местного самоуправления относятся следующие вопросы местного значения:

- 1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- 2) управление муниципальной собственностью;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;

Вопросы местного значения (2)

- 6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) организация освещения мест общего пользования;
- 8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- 9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- 13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;
- 14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;



Вопросы местного значения (3)

- 16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- 17) содействие охране общественного порядка;
- 18) создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи полномочия не являются исчерпывающими и не ограничивают местные сообщества и их органы в осуществлении иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 19 июня 2012 года N 87, 13 января 2014 года N 10)

ЗАДАНИЕ

Работа в малых группах:

- Определите какие из вопросов местного значения связаны с детерминантами здоровья?
- Объясните почему?



Пример: Проблемы со здоровьем населения и их связь с вопросами местного значения (1)

Проблемы связанные со здоровьем населения	Вопросы местного значения
Низкий уровень благосостояние населения (Нет доступа к финансовым и информационным ресурсам)	(1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
Рост простудных заболеваний в школах и детских садах из –за плохого состояния отопительной системы . Рост заболеваний в школах и детских садах из –за плохого состояния санузлов	(2) управление муниципальной собственностью;
Рост числа инфекционных заболеваний из -за отсутствия доступа к чистой питьевой воде	(4) снабжение питьевой водой населения;
Загрязненное санитарное состояние аймака, ведет к росту инфекционных заболеваний среди населения и животных, которые могут быть носителями инфекции и заражать людей	(5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах; (11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;

Пример: Проблемы со здоровьем населения и их связь с вопросами местного значения (2)

Проблемы связанные со здоровьем населения	Вопросы местного значения
Рост числа травм из-за плохих дорог	(6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
Нет условий для передвижения в темное время суток, что приводит к травмам граждан	(7) обеспечение освещения мест общего пользования
Нет условий для проведения досуга и отдыха граждан	(10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
Нет условий для перевозки граждан в другие населенные пункты, в районный центр в больницу и т.д.	(12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов
Развитие алкоголизма и наркомании среди населения	(17) содействие охране общественного порядка;

Выводы:

- Детерминанты здоровья отражены в вопросах местного значения
- Органы местного самоуправления решают вопросы местного значения, которые оказывают влияние на здоровье граждан
- При планировании местного бюджета учитываются вопросы местного значения
- Органы местного самоуправления должны вовлекать население в процесс принятия решений

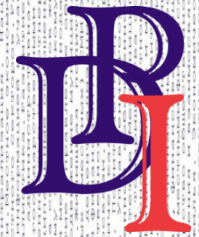


ЗАДАНИЕ

Что Вы понимаете под Участием?

**Какие виды Участия на Ваш взгляд
бывают?**

Общее обсуждение (брейн-шторминг)



Участие -

это процесс, с помощью которого граждане влияют на общественно значимые решения, влияющие на их жизнь и жизнь других людей

Участие

```
graph TD; A[Участие] --> B[Активное]; A --> C[Пассивное];
```

Активное –

Граждане взаимодействуют с избранными ими депутатами и представителями органов МСУ для того, чтобы влиять на принимаемые решения по вопросам местного значения

Голосуют на выборах

Пассивное –

Граждане просто посещают собрания для получения информации (например, о новой местной программе и т.п.)

От пассивного к активному гражданскому участию (ГУ)

Степень
взаимодействия органа
МСУ с населением



**НИЗКИЙ
УРОВЕНЬ**

**ВЫСОКИЙ
УРОВЕНЬ**



**ИНФОРМИ-
РОВАНИЕ**

Односторонний
поток
информации

КОНСУЛЬТАЦИИ

Обмен
информацией
(двусторонний
поток
информации)

**ПАРТНЁРСТВО /
ОБЩАЯ ТОЧКА ЗРЕНИЯ**

Сообщество вовлечено
в принятие решений

**ПРИЧАСТНОСТЬ /
УПРАВЛЕНИЕ**

Сообщество принимает
решения, планирует и
реализует их

Что такое гражданская активность СКЗ?

Проявления гражданской активности СКЗ это:

- Написание писем, обращений, запросов в инстанции
- Посещение встреч, собраний, курултаев
- Активное участие в собраниях, обсуждениях и т.п. для влияния на решения органов управления
- Решение местных проблем, **влияющих на здоровье людей** за свой счет (через вовлечение сельских комитетов здоровья и населения)
- Решение местных проблем, **влияющих на здоровье людей** в партнерстве с местными властями

Почему мы говорим о Гражданском Участии?

Потому, что:

- Это модное явление – признак уровня развития демократии в обществе?
- Заявленная политика демократизации общества?
- Это нравится новому руководству?

Или же потому, что:

- Эффективное управление делами села для граждан невозможно без участия граждан?
- Повысив участие граждан в делах местного значения появляется больше возможностей улучшить жизненные условия?



Формы осуществления местного самоуправления

Непосредственное участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:

- **обсуждения всех важных вопросов** общественной и государственной жизни и вопросов местного значения *на собраниях (сходах)* членов местного сообщества;
- **выборов депутатов** местных кенешей
- **проявления нормотворческой инициативы** и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения. *(ст. 7 Закон «О МСУ»)*

Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





Этап 1:
Совместное изучение
нужд села (СИНС)

Почему изучать мнение населения выгодно?

- Множество и разнообразие приоритетов – *необходимо изучать мнение населения и выявлять приоритеты*
- Необходимость в диалоге и балансе - *учет мнений всех заинтересованных сторон*
- Ограниченность ресурсов – *эффективность использования ограниченных ресурсов*
- Упор на мнение населения, его авторитет и силу – *знание и опыт населения помогает ОМСУ планировать свои расходы и получить поддержку в рациональном распределении имеющихся ресурсов*
- Узнать мнение населения о качестве оказываемых услуг – *что завтра можно сделать лучше, чем сегодня*

СИНС

Совместное изучение нужд села – это процесс совместного сбора информации, ее анализа и планирования работы с учетом мнения и интересов населения

Чем меньше ресурсов, тем важнее правильно ими распорядится

- Определение приоритетов, т.е. совместное решение о том, какой вопрос – самый больной
- Совместное обсуждение путей решения приоритетов
- Разработка планов совместных действий

СИНС

СИНС – это комплекс мероприятий, который включает в себя несколько следующих друг за другом мероприятий:

- Изучение ситуации
- Определение проблемы
- Анализ проблемы: что является причиной, какие последствия мы имеем и что еще может произойти

Шаги СИНС

1. **СИНС-сессии** - направлены на выявление имеющихся проблем села, влияющих на здоровье человека. Последующий выбор наиболее из них приоритетных проблем. Используемые методы: картирование, диаграмма Венна, Галерея проблем
2. **СИНС фокус-группы** – встречи с активистами села, лидерами местного сообщества и специалистами по выявлению причин приоритетных проблем и разработке путей их решения. Используемые методы: Причино-следственные связи
3. **Планировочные встречи** – встреча рабочей группы с представителями ОМСУ (АО и местный кенеш) по продвижению интересов местного сообщества в решении приоритетных проблем.
4. **Сходы** – это информирование граждан о результатах СИНС и планов совместных действий СКЗ и МСУ.

Преимущества СИНС

- Простой в использовании
- Дает оценку работе органов МСУ, качеству предоставляемых услуг
- Определяются причинно-следственные связи и пути решений, наиболее актуальных для большинства вопросов
- Выявляются лидеры мини-групп
- Обмен информацией и обратная связь между населением и организаторами
- В процессе СИНС могут участвовать все стороны: население, депутаты АК, аппарат АО, члены ОГО и т.д.
- Местное сообщество имеют возможность влиять на развитие, касающееся их жизни



Слабые стороны СИНС

- Результаты могут использоваться только в применении к тому сообществу, где проведены СИНС-сессии
- Прямое наблюдение ограничивает ваше поле зрения тем, что вы видите только прямо перед собой, поэтому многое может ускользнуть от вашего внимания



Что важно в СИНС?

Методы

- Методы носят визуальный характер и призваны активизировать участие местного населения в процессе СИНС



Обмен

- Обмен идеями и мнениями, как между отдельными людьми, так и между различными группами



Поведение и отношение

- Профессиональное отношение фасилитатора (ведущего) и его индивидуальные подходы, используемые при работе с местным населением



Поведение и отношение

Вопросы на обсуждение:

1. Кто такой фасилитатор (ведущий) и зачем он нужен?
2. Каким должен быть фасилитатор?
3. В чем заключается деятельность фасилитатора?



Кто такой фасилитатор (ведущий) и зачем он нужен?

- **Фасилитатор** или ведущий — это человек, обеспечивающий эффективный процесс обмена информацией между людьми в группе.
- Обеспечивая соблюдение правил встречи, её процедуры и регламента, фасилитатор позволяет её участникам сконцентрироваться на целях и содержании встречи.
- Задача фасилитатора - привести группу к конкретным соглашениям, достичь конкретных результатов в обсуждении.
- С групповой точки зрения, фасилитатор — тот, кто помогает группе понять общую цель и поддерживает позитивную групповую динамику для достижения этой цели в процессе дискуссии, не защищая при этом одну из позиций или сторон.



В чём заключается деятельность фасилитатора?

- Планирует процесс СИНС
- Готовит расписание/повестку
- Формирует пространство для каждого участника\место проведения СИНС
- Подготовка материалов и канц товаров
- Фокусирует обсуждение группой выбранной темы
- Проясняет неясные моменты
- Подводит итоги



В чём заключается деятельность фасилитатора в процессе СИНС?

- Поддерживает и вдохновляет
- Принимает решение по групповому процессу
- Остаётся позитивным
- Сверяет и формулирует соглашения принятые группой
- Отслеживает правила принятые группой
- В случае отклонения группы от цели, объясняет сложившуюся ситуацию
- Готовит отчет



Умения и навыки фасилитатора

- Уважать мнение участников
- Стремиться к объективности и самокритичности
- Быть активным слушателем
- Быть наблюдательным
- Быть гибким и организованным
- Быть хорошо осведомленным
- Быть настойчивым, но не приказывать





Методы СИНС

Карта ресурсов села

Одним из первых шагов для понимания текущей ситуации является картирование.

Картирование – метод изучения ресурсов села и инфраструктуры, оказывающих влияние на здоровье граждан (социальные объекты: ФАП, детский сад, школы, дороги и т.д. ресурсы: земля, вода и т.д.)

Когда применять?

В начале процесса СИНС-сессии

Для чего применять:

- активизации участников фокус групп
- изучения ресурсной базы и инфраструктуры (здания, сооружения, важные объекты села), **оказывающих влияние на детерминанты здоровья**
- выявление проблем, влияющих на здоровье граждан

Работа в малых группах

Участники делятся на малые группы

Задание:

Используя метод картирование схематично изобразить карту, на которой:

- Обозначить ресурсы и инфраструктуру села
- Выявить имеющиеся проблемы, влияющие на здоровье местного сообщества

Из числа малой группы выбрать одного ведущего (фасилитатора).



Диаграмма Венна

Венные диаграммы – это метод изучения значимости местных групп и институтов.

Диаграммы полезны при определении взаимосвязей между местными институтами, а именно о том, в частности.

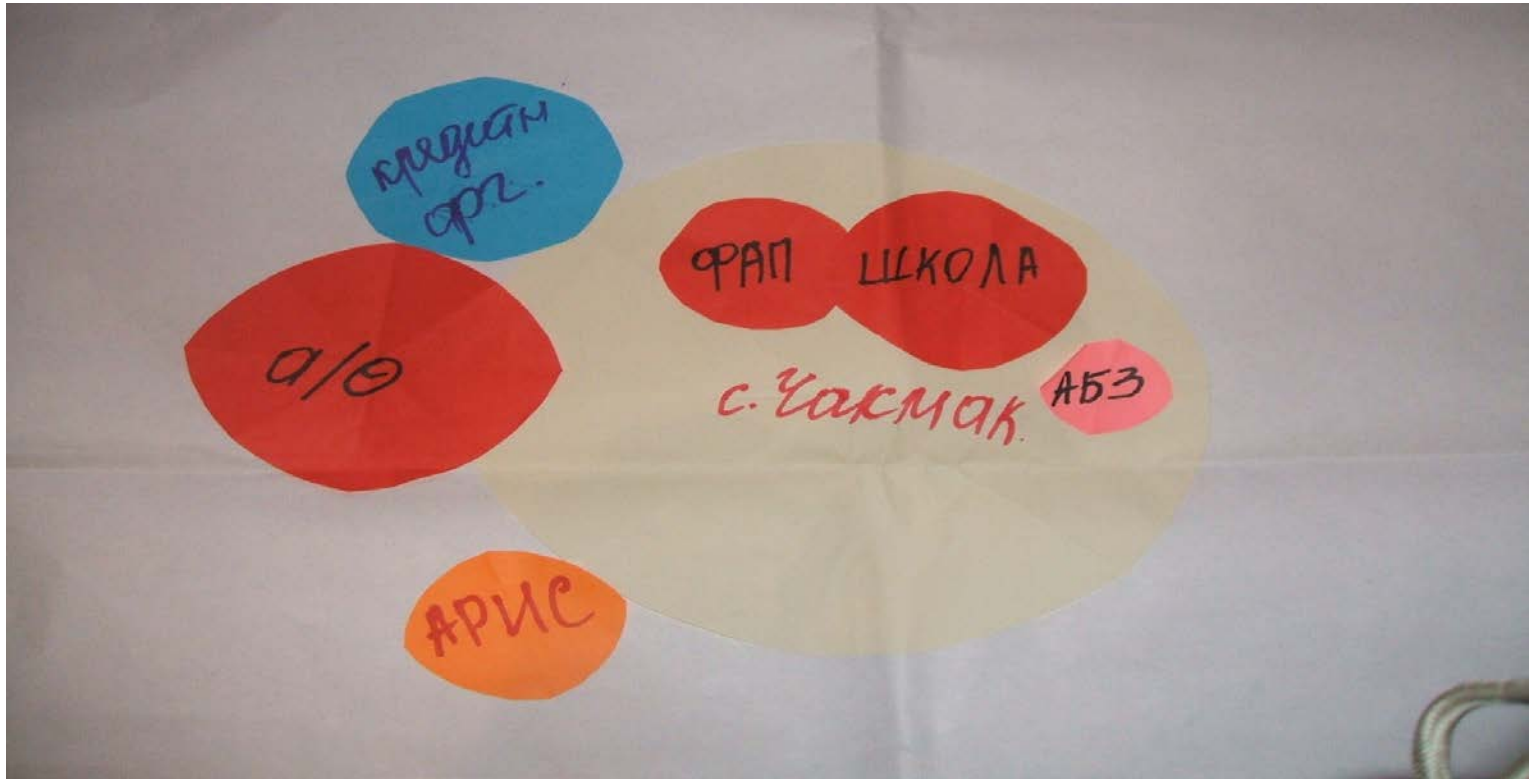
Когда применять?

После использования метода картирования.

Для чего применять?

- Выявления организаций и учреждений оказывающих услуги местному населению, влияющих на здоровье граждан
- Изучения значимости организаций и учреждений
- Изучения мнения о роли ОМСУ в работе организаций и учреждений

Как это делать?



Работа в малых группах

Участники делятся на малые группы

Задание:

Используя метод Диаграмма Венна:

- Определить организации и учреждения предоставляющие услуги населению, оказывающих влияние на здоровье граждан (составить список)
- Определить значимость организаций и учреждений для местного сообщества и условно обозначить их (круги разных цветов)
- Определить роль ОМСУ в работе организаций и учреждений (чем важнее роль тем ближе расположение относительно круга обозначающего АО)

Из числа малой группы выбрать одного ведущего (фасилитатора).

Галерея проблем

Данный метод помогает определить самые важные проблемы и приоритезировать их.

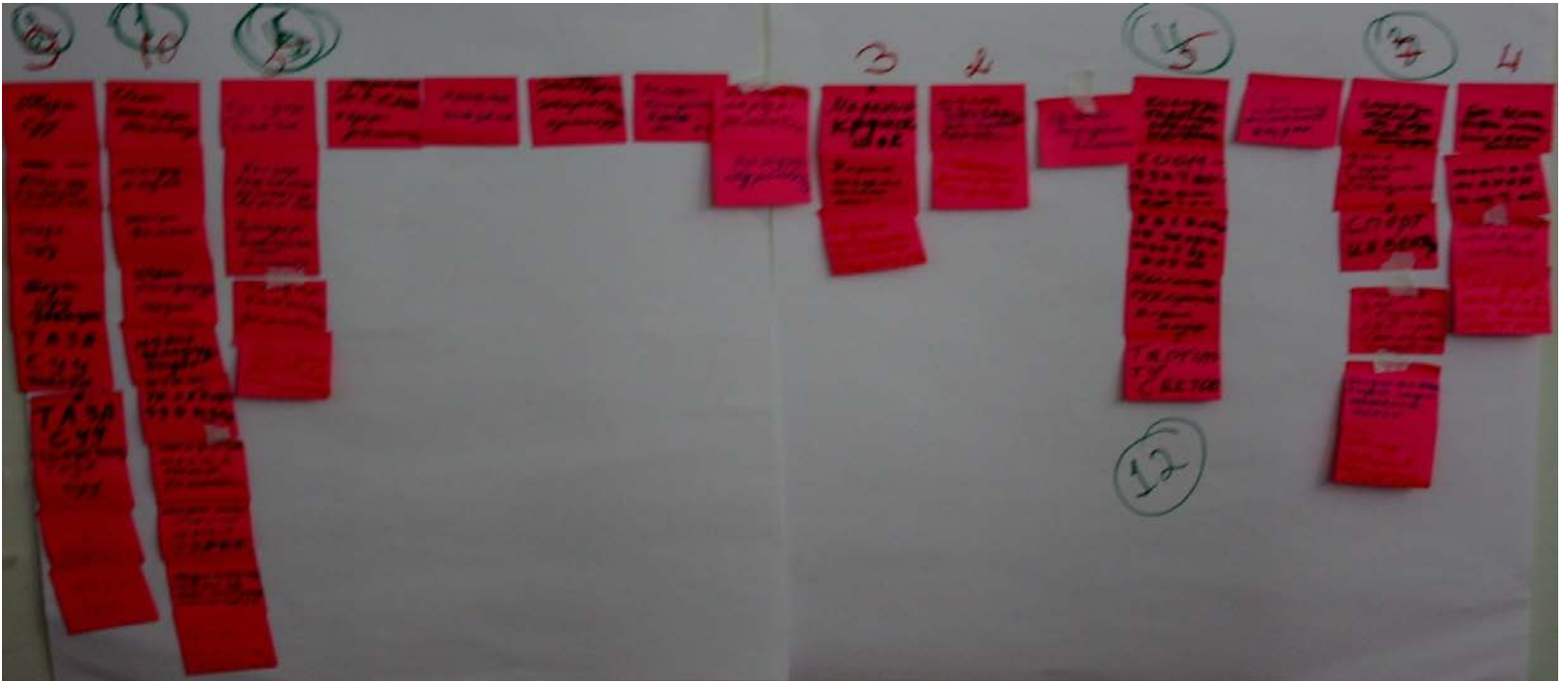
Когда применять?

После метода Диаграммы Венна

Для чего применять?

- Выявления проблем
- Приоритезации проблем

Как это делать?



Работа в малых группах

Участники делятся на малые группы

Задание:

Используя метод Галерея проблем:

Выявить проблемы и приоритезировать их

Из числа малой группы выбрать одного фасилитатора.



Важно!!!

- Во время встреч с местным сообществом в процессе СИНС – сессий выявляются активные лидеры, которые проявили интерес к обсуждению и дальнейшему участию в работе, а также имеют опыт в решении различных проблем сообщества.
- Составляется список активных лидеров и они приглашаются на сессию по анализу приоритетных проблем и определению причинно - следственных связей.

Причинно-следственные связи

Этот метод помогает выявить причины тех или иных проблем и их последствия. Может быть полезен при определении возможных решений, позволяет углубить анализ главных проблем в селе. Также показывает, какие проблемы могут быть решены усилиями самого сообщества, какие требуют внешней помощи, какие совсем не могут быть решены, например природные бедствия.



Причинно-следственные связи

Когда применять?

После метода Галерея проблем, только с участием лидеров местного сообщества по выявленным приоритезированным проблемам

Для чего применять?

- Выявления причин проблемы и последствий
- Определения путей решения проблемы/вкладов заинтересованных сторон (ресурсов)

Причинно-следственные связи

№	Проблемы	Причины	Последствия	Пути решения	Вклады заинтересованных сторон\ресурсы
1	Нет доступа к чистой питьевой воде	Система водоснабжения старая, имеются утечки воды из –за появившихся прорывов в трубах	Нет возможности для соблюдения санитарно-гигиенических условий проживания, что ведет к росту инфекционных заболеваний	Провести ремонт системы водоснабжения	Из местного бюджета средства на трубы и другие материалы
		Пассивность местного населения к проблеме	Понижается уровень жизни населения		Местное сообщество-трудовой вклад
		Недостаток средств для ремонта			А\О и местное сообщество – поиск и привлечение средств для ремонта

Работа в малых группах

Участники делятся на малые группы

Задание:

Используя метод Причинно-следственные связи:

- Выявить причины и последствия проблем
- Определить возможные пути решения/вклады всех заинтересованных сторон (ресурсов)

Из числа малой группы выбрать одного фасилитатора.



Шаги СИНС

1. **СИНС-сессии** - направлены на выявление имеющихся проблем села, влияющих на здоровье человека. Последующий выбор наиболее из них приоритетных проблем. Используемые методы: картирование, диаграмма Венна, Галерея проблем
2. **СИНС фокус-группы** – встречи с активистами села, лидерами местного сообщества и специалистами по выявлению причин приоритетных проблем и разработке путей их решения. Используемые методы: Причино-следственные связи
3. **Планировочные встречи** – встреча рабочей группы с представителями ОМСУ (АО и местный кенеш) по продвижению интересов местного сообщества в решении приоритетных проблем.

Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





ЭТАП 2.
ПЕРЕГОВОРЫ С ОМСУ
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ
ВЫЯВЛЕННЫХ
ПРИОРИТЕТОВ

Встречи СКЗ с аппаратом АО и депутатами АК

- СКЗ как представитель сообщества имеет право выступать от имени всего сообщества после того, как были проведены СИНС мероприятия и мнения всего сообщества, так и отдельных его групп были собраны.
- Методов лоббирования интересов сообщества могут быть множество, но наиболее эффективный метод, это переговоры с теми сторонами, кто потенциально может решить проблему или предоставить ресурсы для ее решения.
- Система местного самоуправления в Кыргызской Республике представлена двумя органами – айылным кенешем и айыл окмоту, то и переговоры необходимо проводить как с представителями АК, так и АО. Любая договоренность с АО должна быть поддержана АК, в особенности, если дело касается распределения ресурсов.

Встречи СКЗ с аппаратом АО и депутатами АК

Технологию первой информационной встречи можно описать с помощью следующих действий:

1. Подготовка инициативной группой организации-инициатора четкого описания идеи проведения.
2. Создается список потенциальных партнеров.
3. Формируется повестка встречи. Оговаривается желаемый результат.
4. Готовятся необходимые для встречи документы, включая повестку и основную информацию по проблеме, ради решения которой собирается рабочая группа.
5. Приглашаются потенциальные участники.
6. Готовится презентация информации по проблеме, ради которой создается рабочая группа.
7. Во время встречи создается список ее участников и ведется ее протокол.
8. В заключение делается предложение по поводу даты проведения следующей встречи и ее повестки.

Встречи СКЗ с аппаратом АО и депутатами АК

Результат подобных встреч считается достигнутым, если сторонами будет принято решение продолжить работу и перейти к составлению **Плана совместных действий.**





Этап 3. План совместных действий

План совместных действий

- Это план определенных действий по решению приоритетных местных проблем, влияющих на здоровье людей выявленных в процессе СИНС, с указанием сроков, ресурсов и ответственных.
- ПСД разработанный местным сообществом может быть продолжением\дополнением ПСЭР, стратегического плана развития или другого ведущего плана ОМСУ по развитию муниципалитета.

План совместных действий

- ПСД - это источник информации для составления местного бюджета.
- ПСД - это продукт диалога между местным сообществом, СКЗ и органом МСУ.
- ПСД - это инструмент повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленный на достижение главной цели - повышение уровня и качества жизни местного населения.



Планировочные встречи

- Для разработки плана совместных действий организовываются планировочные встречи с участием заинтересованных сторон (сельских комитетов здоровья, лидеров местного сообщества, аппарата АО, депутатов АК, специалистов и экспертов).
- Встречи могут продолжаться до тех пор, пока не будет разработан ПСД.



Планировочные встречи

Цель встречи: разработка плана совместных действий (ПСД), определение и согласование ответственных и ресурсов.

Примерная программа:

1. Разработка формы ПСД
2. Разработка ПСД согласно форме

Примечание: 2 - 3-я встреча в случае необходимости.



План совместных действий (ПСД) может выглядеть так:

Проблема: Рост числа инфекционных заболеваний из-за отсутствия доступа к чистой питьевой воде в селе Х, по улице Х, где проживает 1000 человек

Цель: Снижение уровня инфекционных заболеваний и обеспечение чистой питьевой водой 1000 жителей с Х.

Задачи	Мероприятия	Результат/показатель	Сроки	Ответств-ые (ОМСУ/ ИГ)	Бенеф-ры (прям./ косв.)	Ресурсы\ источники
Подготовка проекта	1.Создать комиссию 2. Обследовать село и составить дефектный акт. 3. Определить объем работы и стоимость бюджета\разработать проект	Проект подготовлен	Июнь, 2014	ИГ: Исанов А, Конгантиев А, Аралбаев А, Юсупов К, специалист по ЖКХ;		МБ-300,0 тыс. сом; Спонсор-100,0 тыс. сом
Определение источников финансирования	4.Определение потенциальных источников финан-ния (местный бюджет, местное сообщество, Мин.фин, донор)	Привлечено: МБ- 400,0 с., Население-150,0 с., Инвестор-1, 3 млн. сом.	Июль-сентябрь, 2014	ИГ-Исанов А, Конгантиев А, Аралбаев А, Юсупов К, специалист по ЖК;		МБ- 5,0 тыс.сом
Реализация проекта	5.Проведение тендера 6. Реализация проекта (установка 20 колонок, проложить 3 км.труб). 7. Мониторинг и оценка проекта	1.Субподрядчик определен. 2. Установлено 20 колонок, проложено 3 км.труб, 1000 чел. обеспечены водой 3. Отчет группы СМиО подготовлен	Октябрь, 2014-март, 2015	Абдрахманов А. глава А\О, Абасов Б.- спец. по гос.закупкам, ИГ-Исанов А, Конгантиев А, Аралбаев А,	Прямые-1000 чел., косвенные-500 чел.	МБ- 400,0 сом, Население-150,0 сом, Инвестор-1, 3 млн. сом.

Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





ЭТАП 4. СХОД

СХОД

Сход граждан - прямая форма участия населения в решении вопросов местного значения путем обсуждения их на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с уставом местного сообщества (Закон о МСУ КР)

Цель схода: Информировать местное сообщество о результатах СИНС и о планируемых действиях по решению выявленных местных проблем, влияющих на здоровье людей.

СХОД

Сходы проводятся:

- для учета мнений членов местного сообщества по вопросам, имеющим важное значение;
- для заслушивания и обсуждения информации депутатов местного кенеша и его исполнительных органов;
- для принятия по обсуждаемым вопросам рекомендаций.

Рекомендации собраний (сходов) рассматриваются органами МСУ с участием представителей (делегатов) от соответствующих собраний (сходов). *(ст. 60 Закона КР «О МСУ»).*

СХОД

Участники:

- Депутаты АК
- Сотрудника А\О
- Члены комитетов здоровья
- Лидеры местного сообщества
- Население

Организация и проведение сходов относятся к компетенции А\О



Информационная кампания до схода

- Подготовка и вывешивание баннеров с приглашением на сход
- Подготовка и распространение пригласительных
- Подготовка и вывешивание афиш
- Оформление информационных стендов материалами презентаций по результатам СИНС и плана совместных действий



Место проведения схода:

Помещение должно соответствовать числу приглашенных

В зимнее время- теплое помещение

В летнее время – проветриваемое

Число микрофонов- желательно 2

Повестка схода:

1. Информация о проведении и результатах проведения СИНС в селе.
2. Презентация плана совместных действий по решению проблем, влияющих на здоровье человек, выявленных в результате проведения СИНС
3. Подведение итогов.

Роль СКЗ в организации и проведении схода

- СКЗ войдет в рабочую группу по проведению схода
- СКЗ участвует в проведении информационных компаний до и после схода
- СКЗ участвует в приглашении населения на сход
- СКЗ выступает с презентацией о результатах СИНС



Утверждение ПСД

- После принятия рекомендаций схода ПСД утверждается постановлением Главы АО
- Постановление по утверждению ПСД размещается на информационных досках
- В случае, если мероприятия ПСД необходимо реализовывать посредством ресурсов местного бюджета, то рабочая группа готовит ПСД на рассмотрение постоянной комиссии местного кенеша по бюджету



Практики практикам: Сходы!

- Обнародование приоритетов и презентация планов во время сходов (информационная кампания: пригласительные, баннеры).
- Явка:
 - **Ивановский АА** – 162 человека (109 женщин),
 - **Ленинский АА** – 121 человек (42 женщины),
 - **Торт-Кульский АА** – 169 человек (53 женщины)

По 13 пилотным АА- 48 сходов, 3244 человек (1229 женщин)

Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





ЭТАП 5-6.
**ОТРАЖЕНИЕ ПСД В МЕСТНОМ
БЮДЖЕТЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПСД
НА СЕССИИ АК**

Сессия айылного кенеша по утверждению ПСД и изменению бюджета

- Разработанный план совместных действий по решению выявленных проблем в процессе СИНС, с учетом вклада местного сообщества, местного бюджета и доноров, исполнительным органом МСУ предоставляется на рассмотрение постоянной комиссии местного кенеша по бюджету.
- Постоянная комиссия местного кенеша по бюджету рассматривает на своем заседании вышеуказанный план и выносит вопрос на рассмотрение сессией местного кенеша.
- В случае необходимости, местный кенеш рассмотрев вышеуказанный план на сессии, вносит изменения в бюджет.
- Постановление АК размещается на информационных досках

Роль СКЗ в продвижении ПСД

- СКЗ участвует на заседаниях постоянных комиссий и сессии АК
- СКЗ дает дополнительные разъяснения по результатам СИНС и ПСД
- СКЗ отслеживает отражение ПСД в местном бюджете



Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





ЭТАП 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПСД И БЮДЖЕТА

Выполнение ПСД и бюджета

- Аппарат АО организует и проводит встречи с заинтересованными сторонами о ходе реализации ПСД
- АО\АК\сельские комитеты реализуют ПСД
- АО\АК\сельские комитеты здоровья\лидеры местных сообществ привлекают инвестиции для реализации ПСД
- АО\АК\сельские комитеты здоровья\лидеры местных сообществ готовят отчеты по реализации ПСД

Лучшая практика: реализация ПСД



В Ивановском АА в селе Садовом (Иссык-Атинский район, Чуйская область):

Установлено 15 уличных ламп

Освещение проведено на все 4 улицы

75,0 тыс. сом

выделено из местного бюджета

Практики практикам: реальное участие – реальные результаты



**Решение проблемы с
питьевой водой:**

В с. Станция Ивановка,
Иссык Атинского района,
Чуйской области.

Обеспечили доступ к
питьевой воде **30** семей по
ул. Шабекова и А.
Турсуналиева.

Вклад А\О – 103,0 тыс. сом

**Вклад населения - 39,0
тыс. сом.**

Лучшая практика: реализация ПСД



- В Бешик-Жонском АА (Базар-Коргонский район, Джалал-Абадская область), силами членов инициативной группы и органом МСУ открыт детский сад на 50 детей:
 - из местного бюджета выделено - 250,0 тыс.сом
 - вклад сообщества – 112,0 тыс.сом
- Проект – 70,0 тыс. сом

Лучшая практика: реализация ПСД



Жаны-Жольском АА
(Аксыйского район, Джалал-
Абадской область)

Обеспечение поливной водой
420 д\х на площади 100 га

- Проект – 1,0 млн. сом

Вклад населения:

- Трудовой - 230,0 тыс. сом
- Труба, д500- 200 метров

Из местного бюджета - 49,9
тыс. сом

Лучшая практика: реализация ПСД



В Липенском АА (Джети-Огузский район, Иссык-Кульская область):

отремонтированы дороги:

- Липенка – 10,5 км,
- Ичке-Булун – 1,5 км

Израсходовано 700,0 тыс. сом из местного бюджета.

Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





Этап 8-9. Совместный мониторинг и оценка

Что такое мониторинг и оценка

- Мониторинг - это процесс, который включает все заинтересованные стороны (членов инициативных групп, депутатов айльных кенешей, представителей НПО, сотрудников ОМСУ и др.) для фиксирования хода/прогресса проекта, реализуемых на разных стадиях реализации для принятия необходимых мер с целью успешного завершения проекта.
- Оценка – это процесс сопоставления полученных результатов с ожидаемыми результатами и выявления отклонений, если таковые есть



Цели и задачи совместного мониторинга и отчетности (СМиО)

Цель СМиО - обеспечить успешную реализацию инициатив (проектов, программ, договоров и т.д.), реализуемого не только ОМСУ, но и сообщества, с целью обеспечения прозрачности, гласности, широкого участия и вовлечения членов сообщества на разных стадиях реализации проекта для принятия необходимых мер для его успешного завершения во благо местного сообщества.



Задачи СМиО

- оценка промежуточных результатов;
- своевременное выявление трудностей и несоответствий;
- выработка рекомендаций по их устранению.



Вопросы для обсуждения

Что дает совместный мониторинг и оценка:

- Сообществу?
- Айыл окмоту?
- Местному кенешу?
- Исполнителю?
- СКЗ?



Что же дает нам СМиО ?

- Открытость и прозрачность реализации стратегического плана\ ПСД\программ\ проектов\ других планов развития;
- Выявление недостатков в процессе реализации ПСД;
- Возможность анализа, что получилось хорошо или плохо;
- Возможность показать членам сообщества, какую пользу принесло селу сотрудничество ОМСУ с населением (СИНС\модель участия)
- Рекомендации по улучшению планов развития.
- Усиление подотчетности.



Что нужно для проведения СМ и О?

- Создать рабочую группу совместного мониторинга и оценки в сообществе и организовать ее работу (определить состав группы СМиО, легализовать, составить график проведения СМиО в сообществах)
- Обеспечить согласованное своевременное проведение совместного мониторинга и оценки проектов
- Рабочая группа по СМиО включает все заинтересованные стороны (члены сельских комитетов здоровья, депутаты айльных кенешей, представители НПО, сотрудники ОМСУ и др.) с нечетным количеством, которые предлагаются местным сообществом.
- Рабочую группу по СМиО формируют на сельском сходе и утверждают распоряжением главы А/О.



Рабочая группа СМиО в сообществе:

Задачи:

- Рабочая группа СМиО дает свои рекомендации для обеспечения качества и своевременного завершения проекта.
- Своевременно информирует айыл окмоту, местный кенеш и местное сообщество о ходе исполнения проекта.



Основные методы, которые могут быть использованы при проведении СМиО

1. Опросы (анкетирование);
2. Интервью с прямыми бенефициариями с выездом на место;
3. Анализ документов (анкеты, графики, отчеты, регистрационные журналы, списки участников) ;
4. Фокус-группы;
5. Участие на самих мероприятиях(тендер, закуп, реализация проекта;
6. Наблюдения за реализацией ПСД;
7. Посещение мероприятий в рамках реализации ПСД, различных проектов;
8. Посещение объектов
9. Участие в подготовке и проведении сходов\собраний по отчету ОМСУ о реализации ПСД



Роль СКЗ в совместном мониторинге и оценке

- СКЗ входит в состав группы СМ иО
- СКЗ участвует в мониторинге и оценке реализации планов совместных действий\Программ\проектов
- СКЗ информирует жителей села о ходе реализации ПСД
- СКЗ дает свои предложения по итогам оценки услуг ОМСУ



Участие Сельских комитетов здоровья в решении вопросов местного значения, влияющих на здоровье людей





Этап 10. ОТЧЕТЫ ОМСУ и информирование о реализации ПСД

ОТЧЕТЫ И ИНФОРМИРОВАНИЕ

Информирование депутатов АК о реализации ПСД:

- Глава АО предоставляет отчет о реализации ПСД на сессии АК

Информирование населения о реализации ПСД:

- АО проводит сельский сход; примерная программа сельского схода информация о результатах реализации ПСД, отчет группы СМиО, поощрение членов местного сообщества
- АО проводит информационную кампанию после схода: вывешивается копия протокола, количество внесенных предложений ит.д

Роль СКЗ в проведении сессии АК и схода

- СКЗ участвует на сессии АК
- СКЗ участвует в проведении информационной кампании по проведению схода
- СКЗ участвует в приглашении граждан села на сход
- СКЗ выступает с отчетом по реализации ПСД
- СКЗ и группа по СМ и О выступает с презентацией по результатам оценки реализации ПСД





Планирование СИНС

Подготовка к процессу проведения СИНС(1)

Шаг 1. Инициаторы процесса СИНС создают рабочую группу (РГ) для проведения СИНС из числа лидеров местного сообщества и членов СКЗ, в составе до 6 человек;

Шаг 2. Рабочая группа СИНС определяет состав участников и составляет график проведения СИНС;

Шаг 3. Рабочая группа разрабатывает программу проведения СИНС, определяет цели и задачи;

Шаг 4. Определяет место и время проведения СИНС-сессий и СИНС –фокус групп;

Подготовка к процессу проведения СИНС(2)

Шаг 5. Рабочая группа готовит список участников СИНС-сессий (участников делят на четыре группы во возрастах: 16-18 лет, 18-35 лет, 36-55 лет, 56-75 лет) и СИНС фокус групп. Всего количество участников СИНС-сессий должно быть не менее 2-5% от численности взрослого населения села. Например, если в селе проживают 2000 человек, то приглашенных должно быть не менее 40 человек. Согласно количеству участников готовятся канцелярские товары;

Шаг 6. Рабочая группа приглашает участников СИНС-сессий и СИНС фокус групп. Желательно чтобы каждый участок села был представлен в каждой фокус группе;

Участники и график проведения СИНС

Население – мужчины и женщины. 10:00 в здании школы

№	Кварталы\Участки	1	2	3	
		КВ	КВ	КВ	
Село ХХХ Дата: ХХХ					
1.	15 – 18 лет	2	2	2	Итого: до 20-25 человек
2.	19-35 лет	2	2	2	Итого: до 20-25 человек
3.	36-55	2	2	2	Итого: до 20-25 человек
4.	56-75	2	2	2	Итого: до 20-25 Человек

Охват участников в СИНС 2-5% от численности взрослого населения

Участие женщин - не менее 30 %

Мероприятия по проведению СИНС (1)

1. Рабочая группа (РГ) проводит СИНС–сессии по выявлению приоритетных проблем в каждом селе;
2. РГ проводит СИНС - фокус группы с участием активных лидеров по анализу приоритетных проблем;

Примечание:

Во время СИНС-сессий среди участников выявляются наиболее активные лидеры местного сообщества, которые будут участниками СИНС –фокус групп по анализу приоритетных проблем и затем могут стать членами инициативных групп

Мероприятия по проведению СИНС (2)

3. РГ проводит встречи с АК по информированию результатов СИНС фокус групп и обсуждению вкладов сторон по решению приоритетных проблем

4. РГ проводит встречи с аппаратом АО по информированию результатов СИНС фокус групп и обсуждению вкладов сторон по решению приоритетных проблем

5. РГ проводит планировочные встречи с участием депутатов АК, аппарата АО, специалистов и экспертов и разрабатывает проект плана совместных действий;

Мероприятия по проведению СИНС (3)

6. РГ организует и совместно с АО проводит сельский сход по информированию местного сообщества о результатах СИНС, согласованию плана совместных действий;

7. План совместных действий утверждается распоряжением Главы АО и размещается на информационной доске;

8. В случае необходимости, АО подает план совместных действий на рассмотрение постоянной комиссии АК и вынесение вопроса на рассмотрение сессии АК. РГ и СКЗ участвуют на заседаниях постоянных комиссий;

Мероприятия по проведению СИНС (4)

9. АК вносит изменения в местный бюджет (в случае необходимости);

10. АО реализует план совместных действий совместно с заинтересованными сторонами;

11. План совместных действий утверждается на сессии АК. СКЗ участвует на сессии АК;

12. АО реализует план совместных действий совместно с заинтересованными сторонами. СКЗ участвует в реализации ПСД;

Мероприятия по проведению СИНС (5)

13. Группой по СМиО проводится мониторинг и оценка ПСД и проектов. СКЗ участвует в мониторинге реализации ПСД;

14. Проводится оценка услуг ОМСУ с участием группы СМиО;

15. АО проводит сельский сход по информированию населения о ходе реализации ПСД (1-2 раза в год). СКЗ участвует в организации и проведении схода.



Учет и регистрация текущих результатов СИНС (1)

- Протоколы СИНС сессий и СИНС фокус групп;
- Листы регистрации участников СИНС;
- Отчет по выявленным приоритетным проблемам;
- Отчет анализа приоритетных проблем (причинно-следственный анализ);
- План совместных действий;
- Отчеты по реализации ПСД (за 6 месяцев и за 1 год);
- Отчеты группы СМиО;
- Протоколы сходов;
- Копия распоряжения об утверждении ПСД;
- Фотографии;

Учет и регистрацию результатов СИНС ведет координатор по Проекту от СКЗ

Учет и регистрация текущих результатов СИНС (2)

- Отчеты группы СМиО;
- Протоколы сходов;
- Копия постановления об утверждении ПСД на сессии АК;
- Фотографии;

Учет и регистрацию результатов СИНС ведет координатор по Проекту от СКЗ



Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

Кыргызская Республика, 720021

**г. Бишкек , ул. Усенбаева, 44 (перес. ул.
Московскую)**

Тел.: +(996 312) 976-530 (531, 532, 533, 534)

Факс: +(996 312) 976-529

Э-почта: office@dpi.kg

Вебсайт: www.dpi.kg

