



Тезисы выступления Хаолянг Сю
Пятница, 12 июля 2013 года, 10:00
Гостиница «Ак-Кеме», Бишкек, Кыргызская Республика

Title of the speech

Презентация Национального доклада о человеческом развитии

Посыл: Национальный доклад о человеческом развитии о местном самоуправлении призван помочь стране в улучшении жизни человека на местах через более эффективную культуру госуправления и вовлечение граждан в процессы принятия решений.

Как вариант: ... призван помочь стране создавать благоприятные условия для человеческого развития путем реализации права граждан на местное самоуправление

Уважаемый господин ..., Дамы и господа, коллеги,

Спасибо за участие в запуске Национального доклада о человеческом развитии, озаглавленном «Человеческое развитие в фокусе местного самоуправления: ЗДЕСЬ И СЕЙЧАС!».

- 1. Первые доклады о человеческом развитии были опубликованы более 20 лет назад. Их задача заключалась в том, чтобы показать, что вопросы развития – это в первую очередь вопросы улучшения жизни людей и того, как можно это улучшение произвести наиболее быстрым и эффективным образом.**

Человеческое развитие – это неуклонное и длительное поддержание позитивных изменений в условиях противостояния процессам, ведущим к росту бедности или укреплению авторитаризма и социальной несправедливости. Ключевыми принципами являются равноправие, устойчивость и соблюдение прав человека. Прогресс в области человеческого развития – это не только вопрос экономического роста. Есть другие равноценные области, улучшения в которых имеют непосредственное влияние на качество жизни индивида, села, города и страны. Эти улучшения совершенно конкретны, измеримы и достижимы. Цели

развития тысячелетия, или «ЦРТ», были разработаны именно с этой целью. Они определяют конкретные, очерченные временными рамками, национальные приоритеты в области здравоохранения, образования, окружающей среды и состояния бедности граждан. Кыргызстан подписал Декларацию тысячелетия и обязался достичь эти цели.

Индекс человеческого развития был разработан ПРООН ИМЕННО для того, чтобы увидеть ряд индикаторов, измеряющих благополучие человека. Это неидеальная единица измерения, но она точнее измеряет благосостояние людей в конкретной стране, чем валовый внутренний продукт (ВВП). Концепция человеческого развития шире и богаче чем индекс. С 1992 года более 140 стран разработали около 600 национальных и региональных докладов о человеческом развитии. Большое количество исследовало взаимосвязь между высококачественным местным самоуправлением и достижением высокого уровня человеческого развития. И вот сегодня Кыргызстан тоже публикует доклад на эту же тему.

Если позволите, я затрону несколько ключевых моментов в моей речи: почему мы сосредоточились на местном самоуправлении, каковы основные достижения в области МСУ в Кыргызстане и что можно сделать, чтобы местное самоуправление стало средой, благоприятной для устойчивого человеческого развития в стране.

2. Первое, почему мы сосредоточили наш Национальный доклад о человеческом развитии на вопросе местного самоуправления?

Существуют убедительные данные о том, что улучшение качества и эффективности органов МСУ ведет к росту показателей во многих сферах на уровне страны. Вот несколько примеров.

В «Глобальном докладе о человеческом развитии 2010 года» Непал, страна, тоже не имеющая выхода к морю, фигурирует в качестве страны значительно улучшившей свой индекс человеческого развития (ИЧР). Это достижение стало возможным в результате серьезных изменений в государственной политике в области здравоохранения и образования, которые включали децентрализацию и участие местных сообществ в этом процессе.

Другим эффективным средством достижения результатов является инициативы по совместному составлению бюджетов. Изначально это было реализовано в Порто-Алегре, Бразилии, с сопутствующими новаторскими и полезными инструментами контроля, такими как социальные аудиты и карточки отзывов (оценок) сообщества.

Танзанийские НПО информируют о качестве государственных услуг и их стоимости через СМИ, мобильные телефоны и религиозные группы по всей

Восточной Африке, позволяя людям держать местные органы власти подотчетными, а также вносить позитивные изменения в жизнь своих сообществ.

Во всех этих примерах можно выделить две характерные тенденции. Первая, мы видим реальные достижения в улучшенном образовании, здоровье и качестве жизни в городах и селах. Вторая, мы можем ожидать сдвиг от традиционно противоборствующих взаимоотношений между местными НПО и муниципальными властями в сторону сотрудничества во имя качества жизни. Мы видим экономический рост в городах с улучшенным качеством услуг. Когда граждане понимают, что и на них тоже есть ответственность за качество своей жизни и что они могут реально повлиять на это, создается импульс (движущая сила). Мы надеемся увидеть, что улучшенное МСУ приведет к более КОНСТРУКТИВНОМУ партнерству между гражданами, НПО и муниципальными властями, совместно предоставляющими информацию общественности, работающими над улучшением государственных услуг и гордящимися достижениями конкретных результатов.

В заключение, я лично верю в то, что укрепление МСУ – это наиболее эффективное средство внедрения демократических принципов на местах, добросовестного управления и достижения УЛУЧШЕНИЙ для народа, измеримых результатов качества госуслуг в здравоохранении, образовании, управлении муниципальными услугами и даже экономического роста в городах и селах. Такой успех может быть основан на улучшении анализа потребностей и консультациях. Эти процессы способствуют общему пониманию гражданами своих прав и обязанностей, а также реализации права голоса в выборе своих лидеров и усилению подотчетности местных кадров.

3. Итак, есть общее понимание того, что качество МСУ напрямую влияет на человеческое развитие по всему миру! Какова же ситуация или достижения в области МСУ в Кыргызстане?

Кыргызская Республика была первым в Центральной Азии государством, инициировавшим реформы демократизации госуправления и серьезно продвинулась в формировании МСУ. Основными достижениями в этой области были:

- С 1996 года в стране есть исполнительные и регулирующие органы самоуправления: айыл окмоту, а также представительный орган – местный айылыный кенеш, состоящий из местных депутатов, которые выбирают главу исполнительных органов – мэров и глав сел.
- К 2005 году создано законодательство и приняты основные законы, регулирующие деятельность МСУ.
- Создано Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, ответственное за реализацию государственной

политики в области демократизации госуправления и координацию деятельности органов МСУ в республике.

- В 2007 году страна перешла на новую межбюджетную систему: от четырехуровневого к двухуровневому бюджету, т.е. республиканскому и местному бюджетам (ликвидировав областной и районный уровни).
- Разработаны стандарты статистической отчетности МСУ и закреплены в Меморандуме о взаимопонимании между Национальным статистическим комитетом, Министерством финансов, Министерством образования, Государственной налоговой инспекцией и Национальным агентством по делам МСУ.
- Были хорошие примеры разрешения вопросов гендерного равноправия через механизмы МСУ.
- Политическая воля руководства страны на укрепление и развитие МСУ многократно подтверждалась в ряде постановлений правительства Кыргызской Республики.
- В стране создана независимая Ассоциация муниципалитетов Кыргызской Республики.

Я уже упомянул Цели развития тысячелетия. Путь к их достижению лежит через сбалансированный подход между работой на центральном уровне и действиями местных властей. Это относится к любой стране, а не только к Кыргызстану. ПРООН в Кыргызстане способствует правительству в «локализации» ЦРТ. Мы помогаем развивать потенциал органов МСУ в формулировании, планировании, мониторинге и реализации совместных с населением местных планов развития, сотрудничая с гражданским обществом и организациями местных сообществ. Большое внимание уделяется развитию потенциала местных кенешей. Оказывается помощь в улучшении качества государственных услуг. Улучшено и рационализировано применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на муниципальном уровне. Большое количество проектов по муниципальной инфраструктуре реализовано с помощью общинных организаций. В дополнение к этой деятельности, доноры обеспечили масштабное обучение и переобучение муниципальных служащих, депутатов местных кенешей, организаций гражданского общества и представителей местного сообщества.

4. И наконец, что мы можем ожидать от процесса продвижения НДЧР и результатов исследования?

Мы надеемся, что этот НДЧР укрепит национальный диалог по этому вопросу и усилит потенциал страны в части выработки данных и анализа.

Мы надеемся сосредоточить политическое внимание на конкретных политиках и ресурсах, необходимых для преодоления бедности, стимулирования экономического роста и равноправия.

Мы верим, что рекомендации доклада могут реально повлиять на ситуацию: их реализация улучшит жизни людей посредством расширения их возможностей и выбора.

Мы ожидаем, что процесс, в котором участвует вся страна, определит уникальные и возвращенные на «кыргызской почве» пути децентрализации, которая будет служить вышеперечисленным целям.

Несмотря на то, что каждый доклад пишется независимой группой авторов, ПРООН обеспечивает методологическое руководство. Для обеспечения высоких стандартов качества необходимо следовать нескольким ключевым принципам, одновременно стимулируя новаторство и отличное качество:

- Работа самой страны.
- Вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс разработки доклада.
- Независимость и качество анализа.
- Гибкость и творческий подход в представлении результатов.
- Последовательное доведение до логического завершения согласованных рекомендаций.

Я верю, что укрепление МСУ и процесса децентрализации в Кыргызстане является верным средством достижения экономического роста и развития, справедливого для всех. Желаю успеха

wish Development Policy Institute, which will lead NHDR development in the country, success in their future work on it and I would like to express my deepest gratitude to all the participants for their interest, good will and resolution to move Kyrgyzstan towards achievement of development goals based on MDGs and human development paradigm.

СПАСИБО БОЛЬШОЕ!

###