



# **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (МСУ)**

**Азамат Мамытов  
Специалист по  
муниципальным финансам**

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Бюджетная система состоит из:



**Республиканский бюджет:**

- Президент
- Жогорку Кенеш
- Министерства
- Область
- Районы



**Местный бюджет:**

- Города
- Айыл окмоту



# ЧТО ТАКОЕ МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ?

**Местный бюджет** - бюджет **местного сообщества айла и города**, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления»



# Основные принципы – Местный бюджет

- МСУ **самостоятельно** формируют местный бюджет и определяют формы и направления расходования средств местного бюджета, за исключением целевых трансфертов (принцип самостоятельности)
- Параметры бюджетных расходов и доходов должны соответствовать бюджетной классификации Министерства финансов (принцип единства)
- Местный бюджет должен быть сбалансированным, то есть, общая сумма доходов должна равняться общей сумме расходов (принцип сбалансированности)
- При подготовке и исполнении местного бюджета запрещается осуществление расходов за пределами утвержденных в бюджете сумм (принцип жесткого ограничения)
- Все виды доходов и расходов должны отражаться в счетах Казначейства (принцип подотчётности)
- **Порядок рассмотрения проектов бюджетов и принятия по ним решений должен быть открытым.** Утверждённые бюджеты и отчёты по их исполнению должны публиковаться в средствах массовой информации





# ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

# Структура доходов местного бюджета

Доходы местного бюджета формируются из следующих видов поступлений:

- Местные налоги
- Общегосударственные налоги, распределяемые по нормативам отчислений
- Неналоговые платежи и сборы, включая спец. средства
- Выравнивающие гранты
- Стимулирующие гранты
- Ссуды
- Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета
- Добровольные взносы





# Местные налоги

Местные налоги – налоги, принимаемые самостоятельно местными кенешами на соответствующих территориях в пределах законодательных ограничений и полностью остающиеся в распоряжении МСУ

- **Налог на имущество**
  - Жилые объекты (1 группа)
  - Здания и сооружения, используемые для предпринимательской деятельности (2 группа)
  - Временные сооружения, используемые для предпринимательской деятельности (3 группа)
  - Транспортные средства (4 группа)
- **Земельный налог**
  - Сельскохозяйственные угодья
  - Приусадебные и садово-огородные участки
  - Земли населенных пунктов и земли несельскохозяйственного назначения



# Общегосударственные налоги

Общегосударственные налоги, по которым ставки, объекты налогообложения, порядок и методы сбора определяются Налоговым Кодексом КР и едины для всей страны, это:

- **Подоходный налог**
- **Налог с продаж**
- **Налог на основе добровольного патента**
- **Доходы от обязательного патентирования**
- **Единый налог**
- **Налог за пользование недрами**

Нормативы отчислений по общегосударственным налогам определяются ежегодным законом о республиканском бюджете и могут быть изменены один раз в три года





# Расщепления общегосударственных налогов в местные бюджеты в 2014 год.

Наименование общегосударственных налогов	Города республиканского значения	Города областного значения	Города районного значения	Айыл окмоту
Подходный налог	50 %	50 %	50 %	50 %
Налог с продаж	50 %	50 %	50 %	50 %
Налог за пользование недрами	50 %	50 %	50 %	50 %
Единый налог	100 %	100 %	100 %	100 %
Добровольное патентирование	100 %	100 %	100 %	100 %
Обязательное патентирование	100 %	100 %	100 %	100 %



# Неналоговые доходы

Основные виды предполагаемых неналоговых поступлений в местные бюджеты:

- Поступления от управления муниципальной собственностью (аренда и продажа)
- Поступления от аренды земель ГФСУ
- Государственная пошлина
- Штрафы и санкции;
- Сбор от парковки
- Сбор за вывоз мусора
- Иные неналоговые доходы, предусмотренные законодательством



# Выравнивающие гранты

- Выравнивающие гранты – это трансферты, переводимые из республиканского бюджета для финансирования затрат местного бюджета для соответствия минимальным государственным социальным стандартам, направленным на поддержку социальной и экономической стабильности
- Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются по формуле, утвержденной правительством КР для финансирования расходов местного сообщества.
- Суммы выравнивающих грантов для всех органов МСУ утверждаются Законом КР о республиканском бюджете на соответствующий год



# Стимулирующие гранты

- Стимулирующие гранты – это трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления для финансирования приоритетных, капитальных инвестиций
- Стимулирующие гранты распределяются на конкурсной основе и при условии софинансирования проекта из местного бюджета, в зависимости от возможностей местного бюджета



# Средства передаваемые из республиканского бюджета

Средства, передаваемые из республиканского бюджета – это трансферты республиканского бюджета органам МСУ для покрытия увеличения расходов в случае принятия нормативных актов Жогорку Кенешем КР или Правительством КР, увеличивающих расходы местных бюджетов





# РАСХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ



# Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики

В соответствии со статьёй 37 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» структура расходных обязанностей состоит:

- **Функций Правительства** - расходные обязательства Правительства КР, финансируемые из республиканского бюджета;
- **Смешанные функции** - расходные обязательства Правительства КР, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;
- **Местные функции** - расходные обязательства органов местного самоуправления, финансируемые за счет местного бюджета.



# Расходные полномочия местных бюджетов (1)

Статья 18. Вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления по результатам решения вопросов местного значения подотчетны местному сообществу соответствующей территории:

- 1) Обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- 2) Управление муниципальной собственностью;
- 3) Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) Снабжение питьевой водой населения;
- 5) Обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- 6) Обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) Организация освещения мест общего пользования;
- 8) Обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;

## Расходные полномочия местных бюджетов (2)

- 9) Благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) Обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 12) Обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- 13) Контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;
- 14) Организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) Установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
- 16) Размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;



## Расходные полномочия местных бюджетов (3)

- 17) Содействие охране общественного порядка;
- 18) Создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) Создание условий для организации досуга;
- 20) Организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) Содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 23) Осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании.



## Статья 20. Делегированные государственные полномочия

В случае делегирования государственных полномочий на основании договора между органами государственной власти и местного самоуправления, условия договора подлежат утверждению соответствующим местным кенешем:

- 1) Разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;
- 2) Учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;
- 3) Регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 4) Обеспечение зданиями и иными объектами для предоставления услуг в сфере школьного, дошкольного и профессионального образования и здравоохранения;
- 5) Совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;





## Статья 20. Делегированные государственные полномочия

- 6) Выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, и иных документов, предусмотренных законодательством;
- 7) Ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;
- 8) Распределение и использование земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;
- 9) Обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельскохозяйственной продукции;
- 10) Содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;
- 11) Обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравами посевов сельскохозяйственных культур, охране лесозащитных полос и лесных массивов;





## Статья 20. Делегированные государственные полномочия

- 12) Сбор налогов, пошлин и страховых взносов;
- 13) Разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;
- 14) Обеспечение защиты прав потребителей;
- 15) Организация теплоснабжения на соответствующей территории;
- 16) Выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;
- 17) Первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;
- 18) Иные полномочия, установленные законом.



# Составление расходной части местного бюджета

МСУ предоставляется право самостоятельно распределить доходы, за исключением затрат финансируемых за счет целевых грантов. Поэтому, при том, что расходная часть бюджета должна включить в себя обязательства, выполняемые в настоящее время, она также должна соответствовать местным приоритетам, отраженным в:

- **Стратегическом плане развития (если имеется)**
- **Социально-экономическом плане аймака (если имеется)**
- **Других источниках (протоколах о слушаниях, опросных данных)**





# Бюджетный процесс

# Бюджетный процесс

Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов МСУ и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением



# Календарный план

Календарный план формирования бюджета разрабатывается на основании Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

**до 30 мая** - МинФин КР через соответствующие структурные подразделения доводит до финансовых органов органов МСУ инструкцию по составлению бюджета, календарный план, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты

**до 1 июля** - Проекты доходной части местных бюджетов представляются в МФ КР

**до 1 августа** - Проекты расходной части местных бюджетов представляются в МФ КР

**1 марта года**, следующего за отчетным - Отчеты об исполнении местных бюджетов представляются МФ КР

Каждый орган МСУ строит свой календарный план формирования проекта бюджета на основании Календарного плана МФ КР



# Основные этапы бюджетного процесса

- Сбор данных
- Составление бюджета
- Рассмотрение бюджета
- Утверждение бюджета
- Исполнение бюджета
- Утверждение отчёта об исполнении бюджета





# Бюджетный процесс



# Участники бюджетного процесса на местном уровне

- Участниками бюджетного процесса на местном уровне являются:
  - Местный исполнительный орган
  - Местный финансово-экономический отдел
  - Местный кенеш, включая бюджетную комиссию
  - Население
  - Министерство , включая его территориальные подразделения
- Статьи 47-52 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права» определяют роль и ответственность каждого органа





**Спасибо за внимание!**