



720044, Бишкек ш., Токтоналиев көч., 139  
тел.: +996 312 542463, факс: 542466  
press@prokuror.kg, э/э №12905341131810068  
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

720044, г. Бишкек, ул. Токтоналиева, 139  
тел.: +996 312 542463, факс: 542466  
press@prokuror.kg, п/с №12905341131810068  
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

№ \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г. на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Директору ОЮЛ «Союз МСУ»  
Кыргызской Республики  
**О. Б. Алманбетову**

**Уважаемый Омурбек Бадыевич,**

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики, рассмотрев направленный Вами проект доклада Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о воздействии законов, принятых в 2016-2019 гг., на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике, сообщает следующее.

1. В проекте доклада указывается, что одной из проблем в сфере проверок органов местного самоуправления является отсутствие ответственности граждан за ложные жалобы и заявления, которые порой парализуют их работу.

В этой связи, предлагается рекомендовать Жогорку Кенешу внести изменения в законодательство, которые позволят усилить контроль за наложением взыскания на лиц, подающих необоснованные или заведомо ложные жалобы в проверяющие органы, исключат повторные проверки органов местного самоуправления по уже проверенным жалобам или вопросам со стороны других проверяющих органов.

В свою очередь, Генеральная прокуратура республики, учитывая важность развития системы местного самоуправления, а также признавая негативное влияние излишних и повторных проверок на работу органов местного самоуправления, отмечает, что статья 41 Конституции Кыргызской Республики гарантирует каждому гражданину право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок.

Кроме этого, в соответствии с требованиями гражданского законодательства, гражданин либо юридическое лицо, в отношении которого распространяются ложные сведения, порочащие его честь, достоинство либо деловую репутацию, вправе по суду требовать опровержения таких сведений, а также возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

Также, статьей 163 Кодекса Кыргызской Республики о проступках, статьей 344 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусмотрена ответственность за заведомо ложный донос и заведомо ложное сообщение о совершении преступления.

Вместе с тем, в целях устранения необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность органов местного самоуправления, усиления их правовой защиты, противодействия проявлению коррупционных рисков при осуществлении проверок уполномоченными государственными органами, принят Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок деятельности органов местного самоуправления», утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2016 года №417 «Временные правила регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления», которые направлены, в том числе, на исключение повторных проверок органов местного самоуправления.

2. Проектом доклада Государственной кадровой службе Кыргызской Республики рекомендуется установить ограничения для увольнения муниципальных служащих, занимающих административные должности, по политическим причинам, особенно в связи со сменой руководителя исполнительного органа местного самоуправления.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 45 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», смена в государственных органах, органах местного самоуправления лиц, занимающих политические государственные должности, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, не является основанием для освобождения, понижения в должности, ротации служащих, занимающих административные должности.

3. В проекте доклада указано, что данными о правонарушениях, совершаемых органами местного самоуправления, владеет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. Однако, формат представления этой информации постоянно меняется и провести какой-либо объективный анализ не представляется возможным. Важно отметить, что несмотря на неоднократные обращения, Генеральная прокуратура Кыргызской Республики продолжает в своей отчетности объединять органы местного самоуправления и местные государственные администрации в одну категорию органов управления.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственной статистике» от 26 марта 2007 года № 40 (действовавший до 16 июля 2020 года) респонденты, в том числе Генеральная прокуратура, обязаны безвозмездно представлять органам государственной статистики первичные статистические данные, предусмотренные отчетно-статистической документацией. При этом формы отчетной документации подлежат обязательному согласованию в органах государственной статистики.

Форма единой статистической отчетности органов прокуратуры Кыргызской Республики утверждена в установленном порядке, где помимо состояния надзора в государственных органах, указываются **отдельной строкой** количество проверок в органах местного самоуправления, нарушений и другие сведения, которые служат эффективным аналитическим инструментом для организации прокурорского надзора в данном направлении.

Более того, остается неясным, о каких неоднократных обращениях в Генеральную прокуратуру с просьбой не объединять статистические данные идет речь в проекте доклада, поскольку подобные обращения в наш адрес ранее не поступали.

**С уважением,**

Начальник управления



**Г. Акимбаева**