Государственное агентство
по делам местного самоуправления
и межэтнических отношений
при Правительстве Кыргызской Республики

ӨНҮКТҮРҮҮ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

Б. И. Орозбаев
А. А. Чекиров
С. А. Эсенбеков

Я – ДЕПУТАТ МЕСТНОГО КЕНЕША

Сборник простых ответов на 150 вопросов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики

Бишкек
Институт политики развития
2013 г.

УДК 342
ББК 67.99 (2) 05
О - 69

Б. И. Орозбаев и др. Под редакцией Н. Н. Добрецовой.

О-69 **Я – депутат местного кенеша: Сборник простых ответов на 150 вопросов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики** / Б. И. Орозбаев, А. А. Чекиров, С. А. Эсенбеков; под ред. Н.Н. Добрецовой. – Б.: Институт политики развития, 2014. – 146 с.

ISBN 978-9967-11-395-4

Данный сборник вопросов и ответов основан на реальных вопросах и проблемах, с которыми сталкиваются депутаты местных кенешей, избранные в 2012-2013 годах. Вопросы собирались путем проведения фокус-групп в различных регионах Кыргызской Республики, и они охватывают широкий круг тем, связанных с жизнью местных сообществ, включая права и обязанности депутатов, управление муниципальными финансами и ресурсами. Ответы написаны простым языком, однако они опираются на законодательство, действительное в июле 2013 года. Ответы готовились уникальным авторским коллективом, включающим специалиста по законодательству Орозбаева Б.И.; специалиста по муниципальным финансам и межбюджетным отношениям Чекирова А.А.; бывшего руководителя органа местного самоуправления, имеющего 12-летний опыт работы в качестве главы айыл окмоту, Эсенбекова С.А. Такой состав гарантирует качество, полноту и практическую ценность ответов. Сборник адресован в первую очередь депутатам местных кенешей (советов) муниципалитетов Кыргызской Республики, а также всем, кто интересуется или взаимодействует с местным самоуправлением, включая политиков, государственных и муниципальных служащих, общественных деятелей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Настоящее второе дополненное и переработанное издание сборника стало возможным благодаря поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемом Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским министерством по международному развитию и выполняемым Институтом политики развития.

Мнения, выводы и заключения или рекомендации, выраженные в сборнике, представляют мнения авторов и не обязательно отражают точку зрения Государственного Департамента США, Правительства Швейцарии, Британского министерства по международному развитию и Института политики развития.

О 1203020100-13

УДК 342
ББК 67.99 (2) 05

ISBN 978-9967-11-395-4

© Орозбаев Б. И., Чекиров А. А., Эсенбеков С. А., 2013
© Под ред. Добрецовой Н. Н., 2013
© Институт политики развития, 2013
© Институт политики развития, 2014

Все права защищены. Просьба при распространении в любой форме и любыми средствами, электронными или механическими, включая фотокопирование, звукозапись, любые запоминающие устройства и системы поиска информации, уведомлять правообладателя по адресу электронной почты: NDobretsova@dpi.kg, Office@dpi.kg, ADjunushalieva@dpi.kg

ОГЛАВЛЕНИЕ

Об основах местного самоуправления 10
1. Что такое «местное самоуправление»? 10
2. Что такое «муниципалитет»? 10
3. Что такое «вопросы местного значения» и «вопросы государственного значения»? 11
4. Что такое «участие граждан в местном самоуправлении» и в чем оно выражается? 12
5. Что такое «делегированные государственные полномочия»? 13
6. Что такое «устав местного сообщества»? Чем устав местного сообщества отличается от положения (устава) айыл окмоту и местного кенеша? 14

О выборах в депутаты местного кенеша 16
7. Каким образом выдвигаются и регистрируются кандидаты в депутаты айылного кенеша по избирательным округам на территории айылного аймака? Могут ли кандидаты в депутаты айылного кенеша выбирать избирательный округ в айылном аймаке по своему усмотрению? 16
8. Кто имеет право участвовать в выборах депутатов местных кенешей? 17
9. Имеются ли в законе ограничения по образованию на выдвижение в кандидаты в депутаты местных кенешей? 18
10. Имеют ли право выдвигать свою кандидатуру в депутаты местных кенешей, на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, а также голосовать на выборах граждане Кыргызской Республики, имеющие иное гражданство (например, Российской Федерации)? 18
11. Имеет ли право ответственный секретарь айыл окмоту одновременно быть депутатом айылного кенеша? 19

О статусе депутата местного кенеша 21
12. Что такое «статус депутата местного кенеша»? 21
13. Почему депутатам не выплачивают заработную плату? 21
14. Каковы гарантии депутатской деятельности? 21
15. В каких случаях депутат лишается депутатского мандата? 22
16. С какими должностями и видами деятельности не может совмещаться статус депутата местного кенеша? Могут ли директора школ быть депутатами местного кенеша по новому законодательству, если они уже избраны? 23
17. Засчитывается ли деятельность депутата местного кенеша как муниципальный стаж? 24
18. Какими правами обладает депутат в местном кенеше и его органах? 25
19. Могут ли депутаты айылного кенеша создавать депутатские фракции или группы? 26

О постоянных и временных комиссиях местного кенеша 28
20. Каким образом и для чего создаются постоянные комиссии местного кенеша? 28

21. Какие вопросы входят в полномочия постоянных комиссий местного кенеша? 29
22. Кто созывает заседание постоянной комиссии, каков порядок проведения заседания? 30
23. Какими полномочиями обладает председатель постоянной комиссии? 31
24. Какие права и обязанности есть у членов постоянных комиссий? 32
25. Могут ли депутаты постоянных комиссий проводить совместные заседания постоянных комиссий? 33
26. В каких случаях и каким образом создаются временные комиссии местного кенеша и порядок их образования? 33

О председателе (торага) местного кенеша и его заместителях 35
27. Какими полномочиями обладают председатель айылного кенеша и его заместитель? 35
28. Каков порядок выдвижения и избрания председателя и заместителя председателя айылного кенеша? 37
29. Может ли председатель местного кенеша и его заместитель добровольно оставить свой пост? 38
30. В каких случаях и каким образом депутаты местного кенеша могут выразить недоверие председателю местного кенеша и его заместителю? 39

О полномочиях и сессии местного кенеша 40
31. Какие вопросы отнесены к компетенции местного кенеша? 40
32. Кто созывает и организует первую сессию айылного кенеша? 41
33. Как организовать сессию айылного кенеша (кворум, оповещение, порядок регистрации депутатов на сессии)? 42
34. Какие обязанности есть у депутата на сессии местного кенеша? 43
35. Какие вопросы местного кенеша инициируются одной третью от общего числа депутатов местного кенеша? 44
36. Что такое «кворум»? 44
37. По каким вопросам местный кенеш вправе принять решение большинством от общего числа депутатов, а по каким – двумя третями голосов от общего числа депутатов? 45
38. Каков порядок оформления протокола сессии местного кенеша и заседаний постоянных (временных) комиссий местного кенеша? 46
39. В каких случаях созываются внеочередные сессии айылного кенеша? 47
40. Какова максимальная и минимальная длительность проведения сессий? 47
41. Каким образом формируется проект повестки дня сессии местного кенеша, порядок его принятия? 48
42. Кто ведет сессию местного кенеша? Могут ли вести сессию заместитель председателя местного кенеша, председатель постоянной комиссии, лидер фракции, коалиции фракций или один из депутатов по поручению председателя местного кенеша? 49
43. Каковы права и обязанности председательствующего на сессии? 49
44. Что значит «открытость сессии местного кенеша»? Как часто и каким образом сессии местного кенеша и заседания комиссий могут посещать лица, не являющиеся депутатами местного кенеша? 50

45. Какие правила этики поведения установлены для депутатов и лиц, участвующих в сессиях местного кенеша и в заседаниях постоянных комиссий? 51
46. Какие ограничения налагаются на депутата местного кенеша? 52
47. Каков порядок обсуждения, рассмотрения и принятия проекта постановления на сессии местного кенеша? Кто может выступать при обсуждении проекта постановления? 53
48. Каковы требования к оформлению текста постановления местного кенеша? ... 54
49. Какие вопросы сессии местного кенеша относятся к процедурным? Каков кворум для принятия решений по процедурным вопросам? 55
50. Какие ограничения по времени устанавливаются для выступлений в зависимости от их вида? 55
51. Каким образом проводится голосование на сессии местного кенеша? 56
52. Может ли депутат передать право голоса другому депутату по доверенности или проголосовать заочно? 57
53. Какая роль возложена на счетную комиссию при тайном голосовании? Каков порядок проведения тайного голосования? 58
54. Как осуществляется контроль за исполнением постановлений местного кенеша? 59
55. Что такое «регламент»? Сколько раз можно вносить изменения в регламент местного кенеша? 60
56. Кто осуществляет контроль за соблюдением положений регламента? 60
57. Кто уполномочен принимать решения по переименованию улиц и других объектов, находящихся на территории айылного аймака, города? 61
58. Могут ли депутаты местного кенеша самостоятельно устанавливать размеры административных штрафов и налагать административные взыскания? 62

О порядке и условиях работы депутата 63
59. Какой документ выносит местный кенеш: постановление, решение или распоряжение? 63
60. Какие нормативные правовые акты имеют более высокую юридическую силу, по сравнению с постановлениями местного кенеша? 63
61. Обязательно ли опубликовывать каждое постановление местного кенеша? Как это сделать? Из каких средств финансировать опубликование? 64
62. Для чего нужен и что должен включать план работы местного кенеша? Как он связан с другими планами, программами, стратегиями, используемыми в работе органов местного самоуправления? 66
63. Что такое «депутатский вопрос» и «депутатский запрос»? 67
64. На какой территории должен работать депутат городского кенеша, избранный по партийному списку? 68
65. Обязан ли айыл окмоту создавать условия депутатам для отчетов и встреч с избирателями (место работы для приема избирателей)? 68
66. Может ли местный кенеш привлекать специалистов для экспертной оценки документов или проектов? Из каких средств можно финансировать подобные консультационные расходы? 69
67. Может ли местный кенеш направлять депутатов на курсы по повышению квалификации за счет средств местного бюджета? 70

68. Может ли айылный кенеш ввести должность ответственного секретаря айылного кенеша? 70
69. Может ли депутат местного кенеша организовать благотворительные мероприятия? 71

О прекращении полномочий местного кенеша и отмене решений 73
70. В каких случаях прекращаются полномочия местных кенешей? 73
71. Могут ли депутаты айылного кенеша признать решение главы айыл окмоту недействительным? 74
72. Могут ли депутаты местного кенеша отменить свои постановления или постановления местных кенешей прошлого созыва? 75

О взаимоотношениях с гражданами 76
73. Обязан ли глава айыл окмоту и мэр города отчитываться о результатах своей работы перед населением? 76
74. Обязан ли глава айыл окмоту и мэр города отчитываться о результатах своей работы на курултае? 76
75. Кому подотчетны депутаты городского кенеша, избранные по пропорциональной системе (по партийному списку): партии или населению? 77
76. Какова связь депутата с избирателями? Кому в целом подотчетен депутат местного кенеша? 77
77. Сколько раз должны отчитываться депутаты местного кенеша перед избирателями? 78
78. Что такое «наказ избирателей»? 79
79. Каков механизм исполнения наказов избирателей депутатами местного кенеша? 79
80. Что такое «нормотворческая инициатива граждан» и каков порядок ее рассмотрения местным кенешем? 80
81. Как депутат может узнать приоритетные (главные на текущий момент) потребности населения? 81
82. Что такое «Общественные слушания» и для чего они применяются? 82
83. Вправе ли глава айыл окмоту или депутаты местного кенеша обязать собственника агротехники, являющегося жителем айылного аймака, работать только на территории айылного аймака или села? 83
84. На каком основании можно снижать возрастной ценз лицам, вступающим в брак? 84

О взаимоотношениях с государственными органами управления 86
85. Может ли местный кенеш контролировать деятельность районной государственной администрации и акима района? 86
86. Может ли местная государственная администрация (акимиат) вмешиваться в работу местного кенеша и наоборот? 87
87. Могут ли местные кенеши рассматривать вопросы на сессиях и заседаниях постоянных (временных) комиссий с участием районных государственных организаций (Госрегистра, Соцфонда, райархитектуры и др.)? 87
88. Как депутат может получить ответы от государственных или иных структур? 88

89. Как депутаты могут повлиять на внесение изменений в законы Кыргызской Республики? 89
90. Может ли депутат вмешиваться в кадровую политику государственных организаций и учреждений? 90
91. Может ли депутат проверять деятельность организаций, учреждений, предприятий, территориальных подразделений государственных структур и частных компаний? 90
92. В каком порядке местный кенеш рассматривает акты прокуратуры, судов и иных уполномоченных органов? 92

О кадрах и воздействии на муниципальных служащих 93
93. В каких случаях депутаты местного кенеша могут оказать недоверие мэру города, главе айыл окмоту и акиму района? 92
94. Как часто глава айыл окмоту и мэр города должны отчитываться о результатах своей работы перед местным кенешем? 94
95. Может ли депутат местного кенеша участвовать в процессе отбора сотрудников айыл окмоту и мэрии? 94
96. Какие муниципальные служащие утверждаются в должности и освобождаются от должности с согласия местного кенеша? 95
97. Если освобожденные от должности сотрудники аппарата айыл окмоту или мэрии обратились за поддержкой к депутатам местного кенеша, какое решение могут принять депутаты? 96
98. Кто определяет штатное расписание аппарата мэрии и айыл окмоту, имеют ли право депутаты местного кенеша вмешиваться в данный процесс? 97
99. Могут ли депутаты местного кенеша устанавливать должностные оклады сотрудникам айыл окмоту, мэрии? 97
100. Могут ли депутаты местного кенеша освободить от занимаемой должности сотрудников аппарата айыл окмоту, мэрии (муниципальных служащих)? 98
101. кенеш вводить штатную единицу айыл башчысы в отдельно расположенных населенных пунктах, которые не имеют статус айыла, или должности айыл башчысы должны быть введены только в селах, имеющих официальный статус айыла? 99
102. Имеют ли право лица, чья судимость погашена и снята, выдвигаться кандидатом на должность главы айыл окмоту? 100

О стратегии 101
103. Какова роль депутатов в разработке и утверждении стратегического плана развития? Могут ли депутаты сами разрабатывать стратегию? 101
104. Как определить приоритетные направления стратегии развития муниципалитета, если у депутатов есть разные мнения? 101

О местном бюджете 102
105. Какова роль депутатов в бюджетном процессе? 102
106. Каким образом депутаты могут влиять на повышение доходной части бюджета? 102

107. Как депутат может способствовать привлечению инвестиций и развитию местной экономики? 103
108. Куда можно, а куда нельзя направлять средства местного бюджета? 104
109. Откуда поступают денежные средства в местный бюджет, и кто должен предоставлять такую информацию депутатам? 104
110. Существует ли перечень отраслей, финансируемых из местного бюджета? Кто определяет приоритетность расходования бюджетных средств? 105
111. На какие налоги может влиять депутат? 106
112. Могут ли депутаты проверять расходы местного бюджета? 107
113. Как депутат участвует в процессе закупок товаров и услуг на средства местного бюджета? 107
114. Как компенсировать расходы на деятельность постоянных комиссий кенеша? 108
115. В каких случаях можно вносить изменения в местный бюджет и переводить средства из одной статьи в другую? 108
116. Правильно ли, что бюджет формируется по «контрольным цифрам», которые предоставляет районное финансовое управление? 108
117. Имеет ли право депутат местного кенеша проверять поступления доходов в местный бюджет? 109
118. Как во время обсуждения бюджета учесть мнение меньшинства депутатов? . 109

О муниципальной собственности 111
119. Что такое «муниципальная собственность», что входит в муниципальную собственность? 111
120. Как формируется муниципальная собственность? 112
121. В каких случаях прекращаются права на муниципальную собственность? 113
122. Для чего было передано государственное имущество в муниципальную собственность? 113
123. Что значит «управление муниципальной собственностью»? 114
124. Почему органам местного самоуправления важно эффективно управлять муниципальной собственностью? 115
125. Что такое «классификация объектов муниципальной собственности»? 115
126. Что нужно сделать, чтобы разработать классификацию объектов муниципальной собственности? 118
127. Какие полномочия есть у местного кенеша и его исполнительного органа в вопросах управления муниципальной собственностью? 118
128. Какие земли являются муниципальной собственностью? 120
129. Нужно ли проводить учет и инвентаризацию объектов муниципальной собственности? 121
130. Какие проблемы есть в учете и инвентаризации объектов муниципальной собственности? 122
131. Кто ведет реестр объектов муниципальной собственности? 123

О землях Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (ГФСУ) 125
132. Какие полномочия есть у депутатов местного кенеша в представлении земель ГФСУ в аренду? 125

133. Может ли глава айыл окмоту самостоятельно предоставить земли ГФСУ физическим и юридическим лицам? 127
134. Какие земли ГФСУ предоставляются через аукцион, как он проводится? 127
135. Какие земли ГФСУ предоставляются через конкурс, как он проводится? 129
136. Может ли айылный кенеш принять решение, о том, что в аукционах и конкурсах по землям ГФСУ проводимых земельной комиссией айыл окмоту, могут участвовать только жители айылного аймака, где проводится торги? 130
137. В каких случаях и кому могут быть предоставлены земли ГФСУ путем прямого предоставления без проведения торгов? 131
138. Куда поступают денежные средства, вырученные от арендной платы за использование земель ГФСУ? 132
139. Кто осуществляет контроль за целевым использованием земель ГФСУ? 132
140. Имеет ли право Земельная комиссия отказать в допуске к участию в торгах (аукцион, конкурс) физическим и юридическим лицам, имеющим задолженности по налогам? 133
141. Может ли глава айыл окмоту, являясь членом Земельной комиссии, одновременно быть аукционистом и проводить аукцион? 133
142. Может ли Земельная комиссия установить плату за вход в аукцион для лиц, не являющихся участниками торгов? 134

О пастбищах 135
143. Какие земли относятся к пастбищам, для чего они предназначены? 135
144. В айылном аймаке имеются спорные участки границ пастбищ. Как решить данный вопрос? 135
145. Какие полномочия есть у депутатов по вопросам управления пастбищами? ... 136
146. Кто входит в объединение пастбищепользователей и в состав жайыт- комитетов? 137
147. Кем устанавливается плата за пользование пастбищами? 138
148. Куда направляются средства, поступившие за пользование пастбищными угодьями? 139
149. В чем разница между планом сообщества по управлению и использованию пастбищ и ежегодным планом использования пастбищ? 139
150. Есть ли необходимость регистрации права пользования пастбищами в Госрегистре? 141

Список нормативно-правовых актов в электронном виде, размещенных на диске, являющемся неотъемлемым приложением к данной публикации 142

ОБ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. ЧТО ТАКОЕ «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»?

Согласно Конституции, местное самоуправление – это гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ (населения) самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Местное самоуправление осуществляется местным сообществом (населением) на территории айылного аймака или города непосредственно и через органы местного самоуправления (ст. 110 Конституции КР).

Согласно Закону «О местном самоуправлении» местное сообщество – это совокупность граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих на территории административно-территориальной единицы (айылного аймака, города), объединенных интересами под свою ответственность решать вопросы местного значения самостоятельно через представительные и исполнительные органы местного самоуправления (ст. 2 Закона «О местном самоуправлении»).

В свою очередь Конституция определила систему органов местного самоуправления - представительные органы местного самоуправления – айылные, городские кенеши и их исполнительные органы - айыл окмоту, мэрии городов, которые имеют свои административно-территориальные единицы, в границах которых местное сообщество осуществляет местное самоуправление.

Помимо того, нормы Конституции предполагают подотчетность исполнительных органов местного самоуправления и их должностных лиц в своей деятельности своим представительным органам (ст. 111 Конституции КР).

Местное самоуправление – это самая близкая к человеку часть системы управления в стране, которая занимается решением насущных вопросов ежедневной жизни местного сообщества в целом и каждого гражданина в отдельности.

Местное самоуправление – это демократическая форма управления, так как высшим органом власти в системе местного самоуправления является местный кенеш, избираемый населением напрямую.

Развитое, успешное местное самоуправление обладает политической, административной и финансовой независимостью (автономией), что позволяет эффективно и наилучшим образом решать вопросы местного значения.

2. ЧТО ТАКОЕ «МУНИЦИПАЛИТЕТ»?

В законодательстве Кыргызской Республики понятие «муниципалитет» не используется, но используются его производные: муниципальная собственность – соб-

ственность, принадлежащая местным сообществам; муниципальный служащий – работник органов местного самоуправления. Таким образом, определение «муниципальный» указывает на принадлежность к органам местного самоуправления или местным сообществам.

В мировой практике данное понятие применяется широко, как для определения населенного пункта, так и для определения органа управления. В некоторых странах под муниципалитетом понимают городское поселение, в других – район или группу населенных пунктов. Есть также широко распространенное понимание, которое толкует муниципалитет как триединство: территории, живущего на данной территории населения, а также органа или органов управления, решающих вопросы местного значения на данной территории в интересах населения.

В Кыргызской Республике «Муниципалитет» - это также название научно-популярного журнала, единственного в стране периодического издания, целиком посвященного развитию местных сообществ, местному самоуправлению и муниципальному управлению. С содержанием журнала «Муниципалитет» можно ознакомиться на сайте: www.municipalitet.kg на кыргызском и русском языках.

3. ЧТО ТАКОЕ «ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ» И «ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ»?

Есть вопросы, которые одинаково важны и в равной мере затрагивают интересы каждого гражданина Кыргызской Республики, независимо от его места жительства. Например, вопросы законодательства, национальной безопасности, вступления в международные союзы и выступление национальной сборной на Олимпиаде в равной степени затрагивают жителей как Нарына и Баткена, так и жителей любого другого города или села республики. Это вопросы государственного значения, их решением занимается государственная власть. Эти вопросы решаются единообразно для всех граждан Кыргызской Республики, где бы они ни проживали.

Но есть другой род вопросов, например, уличное освещение или уборка мусора, и эти вопросы, по большому счету, волнуют только жителей конкретной территории, города или села, муниципалитета. Это вопросы местного значения, их решением занимается система органов местного самоуправления. Решение по тому или иному вопросу местного значения может быть индивидуальным для каждого города или села, но оно должно приниматься в рамках, установленных законодательством Кыргызской Республики. За соответствием данных решений законодательству следят органы прокуратуры.

Статья 18 Закона «О местном самоуправлении» приводит перечень вопросов местного значения:

- управление муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- снабжение населения питьевой водой;

- обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- организация освещения мест общего пользования;
- обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры и другие.

Некоторые вопросы местного значения для эффективного использования бюджетных средств могут быть переданы на исполнение юридическим и физическим лицам с одновременной передачей финансовых средств из местного бюджета. Решение о передаче исполнения отдельных вопросов местного значения принимается главой айыл окмоту или мэром города **с согласия местного кенеша** (ст. 19 Закона «О местном самоуправлении»).

Таким образом, вопросы государственного и местного значения охватывают все сферы деятельности человека, но решаются различными органами системы управления – государственной властью и местным самоуправлением. Обе власти имеют разный порядок формирования, разный состав, разные функции, но представляют собой единую систему управления в Кыргызской Республике.

4. ЧТО ТАКОЕ «УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ» И В ЧЕМ ОНО ВЫРАЖАЕТСЯ?

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется в форме представительного и непосредственного участия граждан в местном самоуправлении.

Представительное участие граждан в осуществлении местного самоуправления реализуется через местные кенеши. В предусмотренных законом случаях представительное участие местного сообщества города или айылного аймака осуществляется также через главу исполнительного органа местного самоуправления.

Непосредственное участие граждан в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:

1) обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на собраниях (сходах), общественных слушаниях, курултаях членов местного сообщества;

2) выборов депутатов местных кенешей;

3) проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения.

Поэтому в перечне основных принципов осуществления местного самоуправления были закреплены принципы:

- открытости и ответственности органов местного самоуправления перед гражданами и осуществления ими своих функций в интересах населения;
- волеизъявления граждан через систему органов местного самоуправления, а также через сходы граждан, общественные слушания, собрания и курултаи;
- гласности и учета общественного мнения;
- коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов.

При этом нужно отметить, что граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, этнической принадлежности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, обращаться в органы местного самоуправления и к их должностным лицам, а также получать информацию о деятельности органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. ЧТО ТАКОЕ «ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ»?

Делегированные государственные полномочия – представляют собой передачу государственными органами части принадлежащих им полномочий органам местного самоуправления на основании закона или договора.

Это делается для более качественного предоставления услуг местному населению и эффективного расходования бюджетных средств. Например, государству очень дорого содержать в каждом сельском муниципалитете отдел социального обеспечения, поэтому оно делегирует данные полномочия органу местного самоуправления.

Важно, что делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления должно происходить одновременно с передачей материальных, финансовых и иных средств, необходимых для осуществления делегированных государственных полномочий. Сегодня это требование государством не выполняется.

Делегирование государственных полномочий производится на основании закона, принимаемого Жогорку Кенешем, или договора, составляемого между государственным органом и органом местного самоуправления (согласно Конституции и Закону «О местном самоуправлении»). Сегодня это требование государством не выполняется.

В то же время, сегодня органы местного самоуправления без соответствующих финансов и иных ресурсов выполняют следующие делегированные полномочия:

- вопросы занятости и миграции населения;

- учетную регистрацию граждан, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;
- регистрацию актов гражданского состояния;
- совершение нотариальных действий;
- ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;
- распределение и использование земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;
- ведение статистики;
- сбор налогов, пошлин и страховых взносов;
- организацию теплоснабжения на соответствующей территории;
- выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;
- первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности и другие.

6. ЧТО ТАКОЕ «УСТАВ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА»? ЧЕМ УСТАВ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА ОТЛИЧАЕТСЯ ОТ ПОЛОЖЕНИЯ (УСТАВА) АЙЫЛ ОКМОТУ И МЕСТНОГО КЕНЕША?

Органы местного самоуправления (айыл окмоту, мэрии, айылные и городские кенеши) являются юридическими лицами и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Законом «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)». При государственной регистрации орган местного самоуправления представляет в регистрирующий орган (в Минюст), в числе других документов, и **положение (устав) об органе местного самоуправления** (об айыл окмоту, об айылном кенеше, о мэрии, о городском кенеше). Данный документ носит правовой характер и предусматривает деятельность органа местного самоуправления, его компетенции и полномочия руководителя органа местного самоуправления.

Устав местного сообщества айылного аймака или города не является уставом айыл окмоту и айылного кенеша (мэрии и городского кенеша). Устав местного сообщества (населения) принимается местным кенешем по итогам обсуждения на собраниях (сходах) или курултаях местного сообщества и регистрируется в органах местного самоуправления, а не в органах юстиции.

В разработке устава местного сообщества непосредственно участвуют сами члены местного сообщества; устанавливают в нем цели, условия и мотивы принятия устава, а также ориентиры развития данного сообщества и айылного аймака (города). В отличие от устава местного сообщества положение (устав) об органе местного самоуправления разрабатывается самим органом, без участия местного населения.

Устав местного сообщества – это основной документ местного населения (айыл-

ного аймака, города), где регламентируются основные принципы и правила внутренней жизнедеятельности местного населения, права и обязанности членов местного сообщества, порядок взаимоотношений местного населения и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, включая участие населения в бюджетном процессе и другие вопросы деятельности местного самоуправления, не охваченные законодательством страны.

Законодательство не может охватить абсолютно все вопросы жизнедеятельности местного населения, но учесть его уникальные особенности и традиции можно через уставы местного сообщества. Данный документ местным населением обычно именуется как «Айыл мыйзамы», однако правильно будет его называть, как прописано в законах, «Уставом местного сообщества».

Устав местного сообщества является основным правовым актом местного сообщества, в котором сообщество определяет:

- нормы и правила, направленные на решение внутренних, местных вопросов связанных с традиционными, межэтническими, географическими и иными особенностями населенных пунктов;
- порядок проведения сходов (собраний), общественных (бюджетных) слушаний, курултаев, инициирования населением проектов постановлений в местный кенеш;
- порядок взаимодействия местного сообщества с органами местного самоуправления в выявлении существующих проблем села и их решение совместными усилиями.

Иными словами, устав местного сообщества устанавливает правила внутренней жизнедеятельности местного сообщества; определяет дополнительные вопросы местного значения, которые они могут решить собственными силами; определяет правила, по которым местное сообщество вправе взаимодействовать с органами местного самоуправления и решать свои проблемы на территории муниципалитета. Следовательно, местное население в своих уставах имеет возможность предусмотреть не противоречащие законодательству страны правила «комфортного проживания» на территории айылного аймака или города.

В настоящее время, устав местного сообщества, к сожалению, по своему статусу относится к категории *правовых* актов, обладающих наименьшей юридической силой, чем *нормативные правовые* акты. В этой ситуации постановление местного кенеша имеет более высокую юридическую силу, чем уставы местного сообщества.

Примерный устав местного сообщества на русском и кыргызском языках можно найти на сайте Института политики развития: www.dpi.kg в разделе «Законодательство».

О ВЫБОРАХ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНОГО КЕНЕША

7. КАКИМ ОБРАЗОМ ВЫДВИГАЮТСЯ И РЕГИСТРИРУЮТСЯ КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ АЙЫЛНОГО КЕНЕША ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ НА ТЕРРИТОРИИ АЙЫЛНОГО АЙМАКА? МОГУТ ЛИ КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ АЙЫЛНОГО КЕНЕША ВЫБИРАТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ В АЙЫЛНОМ АЙМАКЕ ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ?

Кандидат в депутаты айылного кенеша может свободно выдвигаться только один раз в любом избирательном округе, независимо от места проживания на территории айылного аймака. Законодательство разрешает кандидатам в депутаты айылного кенеша выдвигать свою кандидатуру в любом избирательном округе на территории айылного аймака, членом сообщества которого он является, не более одного раза. При этом не допускается регистрация одного и того же лица более чем в одном избирательном округе на территории айылного аймака и/или в другом айылном аймаке.

Выборы депутатов местных кенешей проводятся по мажоритарной системе.

Право выдвижения кандидатов в айылные кенеши принадлежит политическим партиям, группам избирателей, являющихся членами соответствующего местного сообщества, и гражданам путем самовыдвижения.

Выдвижение кандидатов в депутаты айылных кенешей начинается со дня назначения выборов и заканчивается за 30 календарных дней до дня выборов.

Для проведения выборов депутатов айылных кенешей по многомандатным избирательным округам территориальные избирательные комиссии разрабатывают схему и границы избирательных округов **с участием представителей органов местного самоуправления**, образуя многомандатные избирательные округа и определяя количество (число) мандатов в каждом из них.

Например: если в одном айылном аймаке расположены 5 сел, а численность населения составляет 5000 человек, то территориальная избирательная комиссия с участием представителей органов местного самоуправления может образовать 5 округов, при этом количество депутатских мандатов не должно превышать 11. В таком случае, в четырех округах из пяти можно определить по два мандата, а в одном из пяти – 3 мандата.

Кроме этого, территориальными избирательными комиссиями образуются избирательные участки, где проводится голосование и подсчет голосов избирателей. Избирательные участки должны образоваться с учетом местных и иных условий в целях создания максимальных удобств для избирателей.

Избирательные участки образуются из расчета не более 2500 избирателей на

каждом участке. При этом не допускается пересечение границ избирательных округов с границами участков.

Порядок регистрации кандидатов в депутаты айылного кенеша следующий. Кандидаты или уполномоченные представители кандидатов не позднее, чем за 30 календарных дней до дня голосования должны представить в территориальную избирательную комиссию решение политической партии, группы избирателей о выдвижении кандидата на тот или иной избирательный округ. Если кандидат выдвигается от политической партии или группы избирателей по мажоритарной системе, то должен принести в ТИК:

a. заполненную кандидатом специальную форму со сведениями о себе (биографические и другие данные);
b. копию паспорта кандидата и заявление о самовыдвижении, если кандидат выдвигается путем самовыдвижения.

Основаниями отказа в регистрации кандидата могут быть:

1. непредоставление необходимых документов для регистрации кандидата, а также несоблюдение порядка выдвижения, предусмотренного Законом;
2. отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
3. **наличие факта регистрации кандидата в другом избирательном округе на данных выборах**;
4. принадлежность кандидата к гражданству другого государства либо отсутствие у него гражданства Кыргызской Республики;
5. решение об отказе в регистрации кандидатов может быть обжаловано в Центральной избирательной комиссии или суде.

8. КТО ИМЕЕТ ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ?

Согласно Закону «О выборах депутатов местных кенешей», в выборах депутатов местных кенешей имеют право участвовать **граждане Кыргызстана, достигшие 18 лет и являющиеся членами местного сообщества** соответствующего айылного аймака (города), в котором проводятся выборы (ст. 3 Закона «О выборах депутатов местных кенешей»).

Право гражданина Кыргызстана участвовать в голосовании и избирать баллотирующихся лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления является его конституционным правом.

Чтобы участвовать в выборах депутатов местных кенешей, гражданин должен быть членом местного сообщества, где проводятся выборы, т.е. **иметь постоянное место проживания** на территории айылного аймака (города), которое подтверждается регистрационной отметкой органов регистрационного учета в документе, удостоверяющем его личность (паспорт).

Далее гражданин должен быть включен в список избирателей соответствующего

айылного аймака (или города), в противном случае, даже являясь членом местного сообщества, гражданин не сможет участвовать в голосовании в день выборов.

Не имеют права участвовать в голосовании граждане Кыргызстана, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы. Военнослужащие срочной службы воинских частей, лица, проходящие альтернативную службу вне места своего постоянного жительства, а также студенты и аспиранты дневной формы обучения, не являющиеся членами местного сообщества айылного аймака (города), в выборах депутатов местных кенешей по месту фактического нахождения (службы, учебы) не участвуют.

Граждане Кыргызстана, находящиеся в местах содержания под стражей (СИЗО, ИВС) в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, имеют право голосовать в местах содержания под стражей, если они являются членами местного сообщества айылного аймака (города), где проводятся выборы, и место их содержания под стражей находится на территории этого айылного аймака или города.

9. ИМЕЮТСЯ ЛИ В ЗАКОНЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ НА ВЫДВИЖЕНИЕ В КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ?

Для кандидатов, баллотирующихся в депутаты местных кенешей и Жогорку Кенеш, согласно Конституции и законам Кыргызской Республики, ограничения по их образованию не установлены.

Есть возрастное ограничение, ограничение по месту жительства и гражданства, ограничение в дееспособности, судимости, а также ограничение лицам, находящимся в местах лишения свободы (в исправительных колониях).

10. ИМЕЮТ ЛИ ПРАВО ВЫДВИГАТЬ СВОЮ КАНДИДАТУРУ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ, НА ДОЛЖНОСТЬ ГЛАВЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ГОЛОСОВАТЬ НА ВЫБОРАХ ГРАЖДАНЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ИМЕЮЩИЕ ИНОЕ ГРАЖДАНСТВО (НАПРИМЕР, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)?

Лицо, получившее иностранное гражданство, считается иностранным гражданином и лишается от активного и пассивного избирательного права в Кыргызстане, то есть права избирать и быть избранным в органы местного самоуправления Кыргызской Республики.

Согласно нормам Конституции, за лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, признается принадлежность к гражданству другого государства в соответствии с законами и международными договорами, участницей которых является

Кыргызская Республика (ч. 2 ст. 50 Конституции КР).

Но по состоянию на июль 2013 года законодательство Кыргызской Республики не отрегулировано в отношении законодательства иностранных государств по вопросам двойного гражданства, так как между Кыргызской Республикой и другими иностранными государствами отсутствуют международные договоры по вопросам двойного гражданства.

Поэтому гражданин Кыргызской Республики, в случае получения гражданства иного государства (процедура получения иностранного гражданства сопровождается с отказом от гражданства КР), считается гражданином иностранного государства.

11. ИМЕЕТ ЛИ ПРАВО ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ АЙЫЛ ОКМОТУ ОДНОВРЕМЕННО БЫТЬ ДЕПУТАТОМ АЙЫЛНОГО КЕНЕША?

Ответственный секретарь не может одновременно являться депутатом местного кенеша, поскольку орган местного самоуправления, в котором он состоит на муниципальной службе, подотчетен айылному кенешу (п.2 ч.1 ст. 22 Закона «О местном самоуправлении»).

Ответственный секретарь айыл окмоту является муниципальным служащим, назначается и освобождается от должности главой айыл окмоту. Депутаты местного кенеша не вправе вмешиваться в назначение и освобождение от должности ответственного секретаря айыл окмоту.

Ответственный секретарь координирует деятельность по организационному обеспечению работы айылного кенеша и айыл окмоту, оказывает помощь постоянным (временным) комиссиям и депутатам местного кенеша, структурным подразделениям и другим органам местного самоуправления. Обеспечивает подготовку необходимых материалов для организации и проведения сессий айылного кенеша, заседаний айыл окмоту и курултая местного сообщества.

Функции секретаря айылного кенеша возложены на ответственного секретаря айыл окмоту, который в части обеспечения деятельности айылного кенеша обязан:

- вести журнал регистрации постановлений айылного кенеша;
- организовывать работу по подготовке материалов на сессии айылного кенеша и его постоянных комиссий, в том числе проектов постановлений айылного кенеша и проектов заключений его постоянных (временных) комиссий;
- разрабатывать проекты планов работы айылного кенеша и постоянных депутатских комиссий, контролировать их выполнение после утверждения;
- осуществлять оповещение депутатов айылного кенеша о созыве сессий, заседаний постоянных комиссий;
- вести протокол сессий айылного кенеша, обеспечивать работу по реализации принимаемых решений;
- обеспечивать хранение, систематизацию и надлежащее состояние документа-

ции местного кенеша, включая документацию постоянных и иных депутатских комиссий;

- оказывать организационную помощь временным депутатским комиссиям;
- вести делопроизводство местного кенеша, в том числе работу с жалобами и обращениями граждан в айылный кенеш, а также журнал приема посетителей, регистрации обращений граждан к депутатам;
- осуществлять иные функции в соответствии с уставом местного сообщества, регламентом местного кенеша и по поручению председателя местного кенеша и главы айыл окмоту.

О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА МЕСТНОГО КЕНЕША

12. ЧТО ТАКОЕ «СТАТУС ДЕПУТАТА МЕСТНОГО КЕНЕША»?

Кандидат в депутаты со дня его избрания и получения депутатского мандата обретает статус депутата местного кенеша.

Статус депутата местного кенеша – это правовое положение депутата местного кенеша, которое определяется законами и регламентом местного кенеша. Это совокупность норм законодательства и правил регламента, которая определяет права и обязанности депутата местного кенеша, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия. Статус также описывает полномочия депутатов, гарантии их деятельности, а также подотчетность, подконтрольность и ответственность депутатов перед избирателями.

13. ПОЧЕМУ ДЕПУТАТАМ НЕ ВЫПЛАЧИВАЮТ ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ?

Депутат местного кенеша осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью. То есть, депутат местного кенеша осуществляет свою депутатскую деятельность на общественных началах (за исключением председателей городских кенешей), продолжая работать на своей должности (рабочем месте), которую он занимал до избрания его депутатом местного кенеша, если закон допускает эту должность или деятельность совмещать с депутатской деятельностью (ст. 4 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»).

В данном случае депутат получает заработную плату от основной своей профессиональной деятельности, на время проведения сессий работодатели обязаны предоставлять депутату возможность временно отлучаться с места работы с сохранением его заработной платы.

14. КАКОВЫ ГАРАНТИИ ДЕПУТАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?

Без предварительного согласования с местным кенешем депутат не может быть уволен с работы, а также переведен в порядке дисциплинарного взыскания на нижеоплачиваемую работу (должность) по инициативе руководителя предприятия, независимо от форм собственности. В период между сессиями местного кенеша требуется согласование с председателем местного кенеша и мандатной комиссией, комиссией по вопросам депутатской деятельности и этике. Исключение составляет полная ликвидация предприятия, учреждения, организации.

Полномочия депутата подтверждаются удостоверением и нагрудным знаком депутата. Образцы удостоверений и нагрудных знаков депутата, а также положение о них утверждаются законом.

Основной задачей депутата местного кенеша является представление своих избирателей в органах местного самоуправления и других организациях, защита их прав и интересов, осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных Конституцией, законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Никто не вправе ограничивать полномочия депутата местного кенеша, кроме как в случаях, предусмотренных Конституцией и действующим законодательством Кыргызской Республики.

Соответствующие местные кенеши и их органы обеспечивают необходимые условия для эффективного осуществления депутатами их полномочий. Государственные органы, органы местного самоуправления и объединений граждан, предприятия, учреждения, организации, их должностные лица обязаны содействовать депутатам в осуществлении их полномочий (ст. ст. 1, 2, 24, 25 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»).

15. В КАКИХ СЛУЧАЯХ ДЕПУТАТ ЛИШАЕТСЯ ДЕПУТАТСКОГО МАНДАТА?

Депутатский мандат подтверждается нагрудным знаком и удостоверением, подписанным председателем территориальной избирательной комиссии, которое вручается депутату после избрания его депутатом местного кенеша согласно определению результатов выборов.

Депутат местного кенеша лишается депутатского мандата в следующих случаях:

1. выезд на постоянное жительство в другую местность, проживание в которой не позволяет постоянно и эффективно осуществлять депутатские функции;
2. добровольное сложение депутатских полномочий;
3. возникновение ситуации невозможности совмещения депутатской деятельности с некоторыми должностями и видами деятельности, предусмотренной законом «О местном самоуправлении»;
4. обнаружение фактов получения лицом депутатского мандата в нарушение установленного порядка (признания результатов выборов недействительными или отмены результатов выборов);
5. признание депутата недееспособным либо ограниченно дееспособным по решению суда;
6. смерть депутата или вступление в законную силу решения суда об объявлении его безвестно отсутствующим или умершим;
7. отсутствие депутата без уважительных причин на сессиях местного кенеша более четырех раз подряд;

8. вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении депутата;
9. роспуск кенеша.
10. отзыв руководящим органом политической партии на основании предложения соответствующей депутатской фракции (ст. 24 Закона «О местном самоуправлении»).

16. С КАКИМИ ДОЛЖНОСТЯМИ И ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕ МОЖЕТ СОВМЕЩАТЬСЯ СТАТУС ДЕПУТАТА МЕСТНОГО КЕНЕША? МОГУТ ЛИ ДИРЕКТОРА ШКОЛ БЫТЬ ДЕПУТАТАМИ МЕСТНОГО КЕНЕША ПО НОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ЕСЛИ ОНИ УЖЕ ИЗБРАНЫ?

Согласно недавно принятым изменениям в законы «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных кенешей», депутатам местного кенеша разрешается одновременно совмещать государственные и муниципальные должности, за исключением тех должностей, которые перечислены ниже.

Так, депутат местного кенеша не может совмещать государственную или муниципальную службу в следующих случаях:

1. если государственный орган или орган местного самоуправления, в котором он занимает руководящую должность (глава айыл окмоту, мэр города, аким района и др.), расположен на территории айылного, городского кенеша, депутатом которого он является;
2. если государственный орган или орган местного самоуправления, где он работает, подотчетен айылному или городскому кенешу, депутатом которого он является;
3. если избрание, представление к назначению, освобождение руководителя государственного органа или органа местного самоуправления, где он работает, относится к полномочиям айылного или городского кенеша, депутатом которого он является.

Кроме этого, теперь депутатские полномочия запрещается совмещать с должностью руководителя государственного или муниципального предприятия, государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения, оказывающих услуги населению айылного аймака или города за счет средств республиканского и местного бюджетов.

В этом случае не могут быть депутатами руководители государственных и муниципальных предприятий, ректоры вузов, директора профессиональных лицеев, колледжей, школ, главврачи больниц, поликлиник, заведующие детскими садами и другие руководители организаций, оказывающих услуги местному населению за счет средств республиканского и местных бюджетов (ст. 22 Закона «О местном самоуправлении»,

ст. 5 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»).

Однако действие закона (нормативного правового акта) не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие.

Закон «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», предусматривающий перечисленные выше ограничения, вступил в силу 3 мая 2013 года. Следовательно, на лиц, занимающих руководящие должности в вышеуказанных государственных и муниципальных организациях и учреждениях, выдвинутых и избранных депутатами местного кенеша до 3 мая 2013 года, данное ограничение не распространяется.

Новые ограничения будут касаться тех, кто будет баллотироваться в депутаты местных кенешей после вступления в силу Закона «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 3 мая 2013 года.

17. ЗАСЧИТЫВАЕТСЯ ЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТА МЕСТНОГО КЕНЕША КАК МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СТАЖ?

Муниципальная служба имеет муниципальные должности. Муниципальная должность – это должность с установленными объемами полномочий и ответственностью в представительных и исполнительных органах местного самоуправления (местных кенешах, айыл окмоту, мэриях городов).

Муниципальные должности подразделяются на политические и административные.

К политическим муниципальным должностям относятся должности депутатов местных кенешей, глав айыл окмоту, мэров городов и иных выборных должностных лиц, избираемых путем прямых или косвенных выборов.

К административным муниципальным должностям относятся муниципальные должности, назначаемые главой айыл окмоту, мэром города путем заключения трудового договора (контракта) по результатам проведенного конкурса.

В соответствии с Законом «О муниципальной службе», при исчислении стажа муниципальной службы деятельность граждан в аппаратах партийных, советских, профсоюзных и комсомольских органах бывшего СССР на освобожденных должностях, **на должностях в органах местного самоуправления**, а также служба в Вооруженных силах и правоохранительных органах СССР и Кыргызской Республики **и исполнение депутатских обязанностей на постоянной основе засчитываются в стаж муниципальной службы**, если иное не установлено законом.

При поступлении муниципального служащего на государственную службу стаж муниципальной службы засчитывается в стаж государственной службы с соответствующими для государственного служащего льготами и иными правами (ст. ст. 1, 2, 31 Закона «О муниципальной службе»).

Таким образом, Закон «О муниципальной службе» разрешает засчитывать де-

путатскую деятельность в стаж муниципальной службы, поскольку депутат местного кенеша избирается местным населением в целях защиты прав и интересов населения, представления волеизъявления избирателей в представительном органе местного самоуправления и других организациях, а также осуществляет депутатскую деятельность, направленную на решение вопросов местного значения.

18. КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЕТ ДЕПУТАТ В МЕСТНОМ КЕНЕШЕ И ЕГО ОРГАНАХ?

Депутат местного кенеша обладает решающим голосом по всем вопросам, рассматриваемым на сессиях местного кенеша и на заседаниях постоянных (временных) комиссий, в состав которых он входит. Каждый депутат на сессии местного кенеша и заседаниях его постоянных (временных) комиссий, в состав которых он входит, имеет только один голос. Депутат, не входящий в состав какого-либо органа местного кенеша, может принимать участие в работе органа с правом совещательного голоса.

Депутат местного кенеша имеет право:

- избирать и быть избранным в органы местного кенеша;
- предлагать вопросы на рассмотрение местного кенеша и его органов;
- вносить предложения и замечания по повестке дня заседания местного кенеша и его органов, порядку рассмотрения обсуждаемых вопросов и их существу;
- вносить для рассмотрения проекты решений, других принимаемых местным кенешем или его органами документов, поправки к ним;
- высказывать мнение по персональному составу образуемых местным кенешем органов и кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых местным кенешем;
- ставить вопрос о недоверии органам, образованным местным кенешем, лицам, входящим в их состав, а также лицам, избранным, назначенным или утвержденным местным кенешем;
- принимать участие в дебатах, обращаться с запросами, задавать вопросы докладчикам, содокладчикам, председательствующему на сессии;
- вносить предложения о заслушивании на сессии местного кенеша отчета или информации любого органа или должностного лица, подотчетных либо подконтрольных местному кенешу, а также по вопросам, входящим в компетенцию местного кенеша, других органов и должностных лиц, действующих на территории айылного аймака, города;
- выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования, давать справки;
- оглашать на сессии местного кенеша, на заседаниях его органов в установленном местным кенешем порядке тексты обращений, заявлений, резолюций, петиций граждан или их объединений, если они имеют общественное значение;
- пользоваться другими правами, предоставленными ему законодательством Кыр-

гызской Республики и Регламентом местного кенеша.

Предложения и замечания, высказанные депутатами на сессии местного кенеша или переданные в письменной форме председательствующему, рассматриваются местным кенешем либо по поручению кенеша постоянными комиссиями местного кенеша или направляются на рассмотрение соответствующим государственным органам и должностным лицам. Государственные органы и должностные лица, которым направлены предложения и замечания депутата, обязаны рассмотреть их не позднее, чем в месячный срок, если иной срок не установлен местным кенешем, и о результатах рассмотрения сообщить непосредственно депутатам, внесшим предложения и замечания, а также председателю местного кенеша (ст. 10 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»).

19. МОГУТ ЛИ ДЕПУТАТЫ АЙЫЛНОГО КЕНЕША СОЗДАВАТЬ ДЕПУТАТСКИЕ ФРАКЦИИ ИЛИ ГРУППЫ?

Депутаты айылного кенеша не вправе создавать в айылном кенеше депутатские фракции, коалиции фракций или объединяться в депутатские фракции, коалиции фракций.

Согласно требованию Закона «О местном самоуправлении», в депутатские фракции объединяются депутаты городских кенешей после получения депутатских мандатов.

«Однако депутаты айылного кенеша для совместной работы по осуществлению депутатских полномочий в избирательных округах и трудовых коллективах могут на основе их взаимного согласия объединяться в депутатские группы. Депутатская группа состоит не менее чем из трех депутатов (ст. 21 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»)».

Депутатская группа может быть создана в любое время в течение срока полномочий айылного кенеша по решению собрания депутатов, изъявивших желание войти в ее состав.

Создание депутатских групп оформляется протоколом организационного собрания. В протоколе указываются сведения о целях и задачах депутатской группы, ее официальном названии, списочном составе, руководителе, уполномоченном выступать от имени депутатской группы и представлять его на сессиях айылного кенеша.

По представлению руководителя группы депутатская группа регистрируется в айылном кенеше.

Регистрация депутатской группы производится постановлением айылного кенеша на основании: письменного уведомления председателя айылного кенеша о создании депутатской группы; протокола организационного собрания депутатской группы; письменных заявлений депутатов о вхождении в депутатскую группу.

Председатель айылного кенеша информирует депутатов о регистрации депутатской группы, содействует деятельности зарегистрированных депутатских групп, коор-

динирует их работу и может заслушивать информацию о деятельности депутатской группы.

Внутренняя деятельность депутатской группы организуется им самостоятельно и не должна противоречить регламенту кенеша и иным нормативным правовым актам.

Депутат вправе состоять только в одной депутатской группе.

Депутаты, входящие в состав депутатской группы, избирают руководителя депутатской группы.

Деятельность депутатской группы прекращается по следующим основаниям: прекращение полномочий айылного кенеша; истечение срока, на который депутатская группа была создана; принятие депутатской группой решения о прекращении своей деятельности; в случае выбытия из нее отдельных депутатов, если в ее составе остается менее трех депутатов.

О ПОСТОЯННЫХ И ВРЕМЕННЫХ КОМИССИЯХ МЕСТНОГО КЕНЕША

20. КАКИМ ОБРАЗОМ И ДЛЯ ЧЕГО СОЗДАЮТСЯ ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ МЕСТНОГО КЕНЕША?

В работе местного кенеша особая роль отводится постоянным (временным) комиссиям, без которых местный кенеш не вправе рассматривать вопросы на сессии местного кенеша. Вопросы, рассмотренные на сессии без предварительного изучения их постоянными комиссиями, без соответствующего заключения, носят формально-декларативный характер. Решение по таким вопросам считается нарушением требований Закона «О местном самоуправлении».

При этом следует учесть, что есть вопросы, не требующие рассмотрения их постоянными комиссиями, - заявления, обращения, депутатские запросы и вопросы, которые могут быть включены в повестку дня и рассмотрены в категории «разное».

Постоянные комиссии местного кенеша создаются для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению кенеша, а также для участия в реализации решений кенеша, контроля за исполнением этих решений учреждениями и организациями, расположенными на подведомственной территории (статьи 32, 33, 34 Закона «О местном самоуправлении»).

Вопросы, выносимые на сессию местного кенеша, должны быть тщательно изучены членами постоянных комиссий. При необходимости привлекаются специалисты, независимые эксперты. Комиссия может рассматривать вопрос с участием подотчетных либо заинтересованных организаций, учреждений, предприятий и должностных лиц. По результатам предварительного рассмотрения вопросов постоянная комиссия готовит свое положительное или отрицательное заключение с соответствующей рекомендацией, которое выносится на сессию для обсуждения и принятия соответствующего решения депутатами местного кенеша.

Постоянные комиссии образуются постановлением местного кенеша на срок полномочий местного кенеша. Перечень постоянных комиссий и их численный состав определяются местным кенешем с учетом численного состава избранных депутатов в местный кенеш и утверждаются большинством голосов от общего числа депутатов.

Члены постоянной комиссии избираются депутатами местного кенеша большинством голосов от общего числа депутатов.

Депутат местного кенеша может быть членом только одной постоянной комиссии, в случае необходимости, айылные кенеши в составе 11 депутатов могут принять решение о праве депутата быть членом двух постоянных комиссий. Такое действие может создать условие для сохранения кворума членов постоянных комиссий и принятия решений.

В состав постоянных комиссий не могут входить председатель и заместитель председателя местного кенеша. Депутаты городских кенешей могут, но не обязаны, предусмотреть в регламенте ограничение лидерам фракций или коалиции фракций быть членами постоянных комиссий.

Члены постоянных комиссий вправе избирать большинством голосов председателя комиссии из числа членов комиссии. Председатели постоянных комиссий утверждаются на сессии местного кенеша большинством голосов от общего числа депутатов.

Председатель комиссии может быть переизбран по решению большинства членов комиссии в случае неисполнения им своих обязанностей.

Постоянные комиссии ответственны перед сессией местного кенеша и подотчетны ей. По истечении очередного года работы постоянные комиссии предоставляют местному кенешу отчет о своей деятельности.

В течение срока полномочий созыва местный кенеш, в случае необходимости, вправе образовывать новые постоянные комиссии, упразднять и реорганизовать ранее созданные, вносить изменения в их состав.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ:

В местном кенеше с учетом состава депутатов местного кенеша могут быть образованы постоянные комиссии по следующим вопросам:

- по регламенту, депутатской этике и мандату;
- по организационной работе, развитию местного самоуправления, связям со средствами массовой информации, общественными организациями и местным сообществом;
- по бюджету, экономике, муниципальной собственности, инвестициям, предпринимательской деятельности и внешнеэкономическим связям;
- по соблюдению законности, правопорядка, защите прав и интересов граждан;
- по архитектуре, строительству, транспорту;
- по земельному, сельскому хозяйству и экологии;
- по делам молодежи, спорта и культуры.

21. КАКИЕ ВОПРОСЫ ВХОДЯТ В ПОЛНОМОЧИЯ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ МЕСТНОГО КЕНЕША?

Постоянные комиссии местного кенеша в пределах своей компетенции:

- осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение вопросов, связанных с экономическим, социальным и культурным развитием города, айылного аймака, вносят их на рассмотрение сессии местного кенеша с соответствующим заключением или решением;
- предварительно рассматривают местный бюджет, отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета, готовят по ним свои замечания, дают заключения и предложения по проекту местного бюджета;

- вносят предложения о проведении общественных слушаний по вопросам своего ведения;
- решают вопросы организации своей деятельности;
- осуществляют контроль за исполнением принятых решений местного кенеша, положений Устава местного сообщества;
- вносят предложения председателю местного кенеша о передаче рассматриваемого вопроса в другую комиссию для обсуждения;
- представляют свое мнение по вопросу, рассматриваемому другой комиссией;
- выполняют иные полномочия в соответствии с Регламентом и иными нормативными правовыми актами.

Постоянные комиссии вправе:

- привлекать к своей работе ученых, специалистов, экспертов, практических работников и других лиц;
- по вопросам, относящимся к их ведению, заслушивать руководителей и специалистов территориальных органов государственной власти, исполнительного органа местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, расположенных на территории города, айылного аймака;
- запрашивать материалы и документы, необходимые для их деятельности, у государственных и общественных органов и организаций, исполнительного органа местного самоуправления, должностных лиц, которые обязаны предоставить их постоянным комиссиям не позднее месячного срока;
- проводить совместные заседания с другими постоянными комиссиями;
- оказать содействие в проведении общественных слушаний по вопросам своего ведения.

Постоянные комиссии местного кенеша не вправе вмешиваться в финансово-хозяйственную и оперативно-хозяйственную деятельность организаций и учреждений, расположенных на территории города, айылного аймака (ст. 33 Закона «О местном самоуправлении»).

22. КТО СОЗЫВАЕТ ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ, КАКОВ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЕДАНИЯ?

Заседания постоянных комиссий созываются в соответствии с планом работы комиссий. Созвать заседание комиссии вправе ее председатель, как по своей инициативе, так и по требованию не менее одной трети членов комиссии, а также председателя местного кенеша и его заместителя.

Вопросы постоянной комиссии рассматриваются ее членами путем свободного обсуждения и коллегиального принятия решений. Решение постоянной комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов комиссии, которое оформляется в виде заключения или решения.

Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины со-

става комиссии. Решение комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов комиссии.

Заседания постоянных комиссий открыты для общественности, все заинтересованные лица вправе присутствовать на заседаниях постоянных комиссий в порядке, установленном регламентом местного кенеша.

В случае, если рассматриваемый вопрос относится, в соответствии с законодательством, к государственной тайне, члены постоянной комиссии могут принять решение о проведении закрытого заседания комиссии.

Председатель комиссии не позднее, чем за трое суток уведомляет членов комиссии, председателя местного кенеша и его заместителя, а также принимает меры по предварительному оповещению граждан и приглашаемых лиц о дате проведения заседания и рассматриваемых на нем вопросах.

В заседаниях постоянных комиссий с правом совещательного голоса вправе принимать участие депутаты местного кенеша, не являющиеся членами данной комиссии, а также председатель местного кенеша и его заместитель. Они могут высказывать свое мнение по обсуждаемому вопросу.

Решения и заключения комиссии подписывает председатель, в случае его отсутствия решение комиссии подписывает заместитель председателя комиссии.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

К главе АО обратился директор муниципального детского сада с просьбой об оказании финансовой помощи для приобретения пожарного инвентаря – огнетушителя. Так как инспектор пожарной инспекции указал на необходимость покупки в протоколе и указал устранить недочет в срочном порядке в течение месяца.

Глава поручил начальнику финансово-экономического отдела айыл окмоту обсудить и принять решение совместно с постоянной комиссией по финансово-бюджетным вопросам.

Начальник финансово-экономического отдела уведомил председателя постоянной комиссии, который созвал заседание через 3 дня, включая всех членов постоянной комиссии, директора детского сада и председателя родительского комитета.

На заседании постоянной комиссии было принято решение о рассмотрении вопроса о выделении дополнительных средств для детского сада на приобретение огнетушителя на очередной сессии айылного кенеша.

23. КАКИМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОБЛАДАЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ?

Председатель комиссии:

- информирует членов комиссии о документах, поступивших в адрес комиссии;
- совместно с членами комиссии составляет план работы и проект повестки дня заседания комиссии;
- созывает заседания комиссии и организует подготовку необходимых документов

и иных материалов;
- по решению комиссии дает поручения членам комиссии;
- знакомит членов комиссии с материалами и документами, связанными с деятельностью комиссии;
- предлагает членам комиссии участие в работе временных и рабочих комиссий;
- приглашает для участия в заседаниях постоянной комиссии членов местного сообщества, представителей государственных органов, исполнительного органа местного самоуправления, общественных организаций, специалистов, экспертов и ученых;
- председательствует на заседаниях комиссии;
- поддерживает постоянную связь с председателем и заместителем председателя местного кенеша, информирует их о вопросах, рассмотренных на заседаниях комиссии, а также о мерах, принятых для реализации решений и рекомендаций комиссии;
- организует работу по исполнению решений комиссии, информирует членов комиссии о выполненных решениях и рассмотрении ее рекомендаций;
- ежегодно отчитывается о работе комиссии на сессии местного кенеша.

24. КАКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЕСТЬ У ЧЛЕНОВ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ?

Члены постоянных комиссий избираются депутатами местного кенеша большинством голосов от общего числа депутатов. Для чего депутаты предоставляют заявление председателю местного кенеша о включении в состав указанной в заявлении постоянной комиссии. При этом председатель местного кенеша, учитывая количественный состав депутатов местного кенеша и количество образованных постоянных комиссий, вправе рекомендовать депутатам вступить в те или иные постоянные комиссии в целях создания кворума в них, поскольку постоянные комиссии не могут образоваться количеством депутатов менее трех человек.

Члены постоянных комиссий вправе:

- вносить предложения для рассмотрения на заседании постоянной комиссии;
- вносить предложения и замечания по повестке дня заседания комиссии, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- вносить предложения о необходимости заслушивания информации должностных лиц по вопросам, относящимся к компетенции комиссии;
- вносить предложения и замечания к проектам решений, заключений комиссии;
- выступать с обоснованием своих предложений, давать справки;
- получать информацию по вопросам, входящим в компетенцию комиссии.

Члены постоянных комиссий обязаны:

- соблюдать положения Регламента местного кенеша;
- участвовать на всех заседаниях постоянной комиссии, членами которых они явля-

ются. В случае невозможности присутствовать на заседании комиссии по уважительной причине - проинформировать председателя комиссии;

- принимать активное участие в реализации принятых ею решений, выполнять поручения комиссии.

Для активного участия в решении вопросов, рассматриваемых комиссией, члену комиссии обеспечиваются условия и предоставляются необходимые материалы.

Члены комиссий по поручению комиссии изучают на местах вопросы, относящиеся к ведению комиссии, сообщают свои выводы и предложения в комиссию.

Член комиссии, предложения которого не получили поддержки комиссии, может внести их в письменной или устной форме на сессию местного кенеша при обсуждении данного вопроса.

25. МОГУТ ЛИ ДЕПУТАТЫ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ ПРОВОДИТЬ СОВМЕСТНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ?

Вопросы, которые относятся к ведению нескольких постоянных комиссий, могут по инициативе председателей постоянных комиссий, а также по поручению местного кенеша, рассматриваться постоянными комиссиями совместно.

Изучение и рассмотрение вопросов, относящихся к ведению нескольких постоянных комиссий, проводится на совместных заседаниях.

Совместное заседание правомочно, если в нем участвует более половины от состава каждой постоянной комиссии. Совместное заседание комиссий ведут председатели этих комиссий по согласованию между собой.

Решения по вопросам, рассматриваемым на совместном заседании, принимаются простым большинством голосов и подписываются председателями этих комиссий.

26. В КАКИХ СЛУЧАЯХ И КАКИМ ОБРАЗОМ СОЗДАЮТСЯ ВРЕМЕННЫЕ КОМИССИИ МЕСТНОГО КЕНЕША И ПОРЯДОК ИХ ОБРАЗОВАНИЯ?

Местный кенеш, в случае необходимости, по различным вопросам, требующим неотложного комиссионного рассмотрения, вправе образовать временные комиссии.

Временные комиссии образуются по предложению председателя местного кенеша, его заместителя, председателей постоянных комиссий, руководителей фракций, коалиции фракций, депутатских групп, а также по инициативе одной трети от общего числа депутатов местного кенеша.

Деятельность временных комиссий ограничивается:

- определенным периодом, на который создается временная комиссия;
- определенной задачей, для решения которой создается временная комиссия.

Образование временной комиссии оформляется постановлением местного кенеша, в котором указываются: название временной комиссии; количественный и персональный состав членов временной комиссии; задача, для решения которой создается временная комиссия; срок, на который создается временная комиссия.

Члены временной комиссии избираются депутатами местного кенеша большинством голосов от общего числа депутатов, решение оформляется постановлением местного кенеша.

Председателя комиссии члены временной комиссии избирают из своего состава большинством голосов.

По результатам своей работы временная комиссия предоставляет местному кенешу отчет по существу вопроса, в связи с которым она была создана. Члены комиссии, имеющие особое мнение, вправе огласить его на сессии.

Временная комиссия прекращает свою деятельность: по истечении периода, на который она была создана; в случае решения задачи, для достижения которой она создавалась; в иных случаях по решению местного кенеша.

При необходимости специалисты, эксперты, инициативные группы и другие заинтересованные лица могут привлекаться к работе временной комиссии.

По рассматриваемым вопросам временная комиссия принимает заключение большинством голосов от общего числа членов временной комиссии.

Все члены временной комиссии при рассмотрении вопросов и принятии решений пользуются равными правами.

Заседания временной комиссии проводятся в порядке, установленном для постоянных комиссий (ч. 1 ст. 32 Закона «О местном самоуправлении»).

О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ (ТОРАГА) МЕСТНОГО КЕНЕША И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЯХ

27. КАКИМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОБЛАДАЮТ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ АЙЫЛНОГО КЕНЕША И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЬ?

Согласно Закону «О местном самоуправлении», председатель местного кенеша:

- созывает сессии местного кенеша;
- председательствует на сессии;
- подписывает постановления местного кенеша, принятые на сессии;
- ходатайствует о награждении государственными наградами, присвоении почетных званий Кыргызской Республики заслуженным лицам (ч.7, 8 ст. 37 Закона «О местном самоуправлении»).

Заместитель председателя местного кенеша выполняет поручения председателя кенеша, замещает его в случае отсутствия либо невозможности выполнения им своих обязанностей (ч. 2 ст. 38 Закона «О местном самоуправлении»).

Кроме этого, председатель местного кенеша и его заместитель могут выполнять другие обязанности, возложенные на них местным кенешем.

Например, айылный кенеш, в целях координации и своевременной организации работы айылного кенеша и его постоянных (временных) комиссий, контроля за подготовкой необходимых материалов на сессии айылного кенеша, заседания постоянных (временных) комиссий, обеспечения работы депутатов с избирателями, реализации указанных прав депутатов в законах, может возложить на председателя айылного кенеша и его заместителя дополнительные полномочия.

В рамках дополнительных полномочий председатель айылного кенеша, согласно Регламенту, делает следующее:

- ведет сессии айылного кенеша;
- выносит на утверждение план работы айылного кенеша;
- осуществляет общее руководство подготовкой сессии айылного кенеша, контролирует готовность вопросов, вносимых на рассмотрение сессии айылного кенеша, формирует проект повестки дня сессии айылного кенеша;
- подписывает постановления айылного кенеша и организует контроль за их опубликованием и исполнением;
- координирует деятельность постоянных и временных комиссий айылного кенеша;
- содействует деятельности зарегистрированных депутатских групп, координирует их работу;
- контролирует исполнение заместителем председателя айылного кенеша и председ-

дателями постоянных и временных комиссий их должностных обязанностей;

- оказывает содействие депутатам в осуществлении ими своих полномочий, проведении приема граждан, отчетов перед избирателями, обеспечивает их информацией, рассматривает вопросы, связанные с реализацией прав и обязанностей депутатов;
- обеспечивает гласность о работе айылного кенеша и его органов;
- представляет айылный кенеш в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами;
- организует взаимодействие айылного кенеша с местным сообществом, органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями, территориальными подразделениями государственных органов и другими юридическими лицами, расположенными на территории айылного аймака;
- принимает меры по охране и защите деловой репутации айылного кенеша, его органов, чести и достоинства депутатов;
- контролирует использование помещений, сооружений, оборудования, транспорта, находящихся в ведении айылного кенеша;
- решает иные вопросы в соответствии с Регламентом айылного кенеша и иными нормативными правовыми актами.

Распоряжения председателя могут изменяться, дополняться и отменяться постановлением айылного кенеша.

Заместитель председателя айылного кенеша в соответствии с Регламентом айылного кенеша:

- выполняет функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных председателем айылного кенеша;
- в случае отсутствия председателя айылного кенеша или невозможности выполнения им своих обязанностей выполняет функции председателя айылного кенеша, а также по поручению председателя айылного кенеша может вести сессию айылного кенеша;
- организует и направляет работу постоянных комиссий айылного кенеша, координируют их взаимодействие;
- осуществляет руководство либо координирует деятельность образованных айылным кенешем временных комиссий;
- поддерживает тесную связь с местным сообществом и другими юридическими лицами, расположенными на территории айылного аймака;
- обеспечивает совместно с председателями постоянных комиссий контроль за исполнением принятых решений айылного кенеша, Устава местного сообщества;
- выполняет другие функции, определенные Регламентом айылного кенеша и иными нормативными правовыми актами.

28. КАКОВ ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ И ИЗБРАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АЙЫЛНОГО КЕНЕША?

Депутаты сами определяют порядок выдвижения и избрания кандидатур на должность председателя местного кенеша. Этот порядок и другие процедурные вопросы записываются в Регламенте местного кенеша (ч.3 ст. 37 Закона «О местном самоуправлении»).

При этом следует иметь виду, что согласно последним изменения закона (ст. 38 Закона «О местном самоуправлении») председатель городского кенеша имеет 2 заместителей, председатель айылного кенеша 1 заместителя.

Заместители председателя городского кенеша избираются на сессии из числа депутатов по одному от коалиции большинства и меньшинства большинством голосов от общего числа депутатов открытым голосованием.

На практике наиболее целесообразно применять следующий порядок выдвижения и избрания председателя айылного кенеша и его заместителя. Данный порядок предложен юридической службой Института политики развития и не противоречит текущему законодательству Кыргызской Республики.

Порядок выдвижения и избрания председателя местного кенеша

Председатель айылного кенеша избирается на сессии айылного кенеша из числа депутатов айылного кенеша тайным голосованием, большинством голосов от общего числа депутатов, на срок полномочий айылного кенеша.

Право выдвижения кандидата для избрания на должность председателя айылного кенеша принадлежит:

- депутату (самовыдвижение либо выдвижение другого депутата кандидатом);
- группе, численностью не менее двух депутатов.

Каждый депутат либо группа депутатов имеет право на выдвижение одного кандидата.

В случае самовыдвижения депутатом себя кандидатом на должность председателя айылного кенеша, председательствующему на сессии подается заявление о намерении самовыдвижения.

В случае выдвижения депутатом, группой депутатов кандидата на должность председателя айылного кенеша, председательствующему на сессии подается заявление о выдвижении кандидатом указанного депутата.

Заявления о самовыдвижении и выдвижении кандидата заверяется подписью председательствующего и передается счетной комиссии для включения в бюллетень для тайного голосования.

Кандидат на должность председателя айылного кенеша выступает перед депутатами айылного кенеша, отвечает на их вопросы. Для выступления каждому кандидату предоставляется до ___ минут, для ответов на вопросы – до ___ минут, для выступления с заключительным словом – до ___ минут.

Депутатам, желающим выступить в поддержку или против кандидата на должность председателя айылного кенеша, предоставляется время для выступления до ___ минут.

Кандидат на должность председателя айылного кенеша может взять самоотвод до начала процедуры голосования. Самоотвод принимается без голосования путем подачи председательствующему заявления кандидата об отказе в участии в выборах.

После прекращения обсуждения счетная комиссия вносит в бюллетень для тайного голосования фамилии кандидатов на должность председателя айылного кенеша.

Избранным на должность председателя айылного кенеша считается кандидат, за которого проголосовало большинство от общего числа депутатов айылного кенеша.

В случае, если:

- выдвинут один кандидат, который не набрал большинство голосов от общего числа депутатов, проводится новое выдвижение кандидатов;
- выдвинуты два кандидата и ни один из них не набрал большинство голосов от общего числа депутатов, проводится второй тур голосования по одной кандидатуре, набравшей наибольшее количество голосов. Если в первом туре оба кандидата набрали равное количество голосов депутатов, проводится новое выдвижение кандидатов;
- выдвинуты более двух кандидатов и ни один из них не набрал большинство голосов от общего числа депутатов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов. Если в первом туре один из кандидатов набрал наибольшее количество голосов, а последующие два кандидата набрали равное количество голосов, проводится второй тур голосования по одной кандидатуре, набравшей наибольшее количество голосов. Если в первом туре два кандидата набрали наибольшее равное количество голосов, а последующие кандидаты набрали наименьшее количество голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, набравшим наибольшее равное количество голосов. Если в первом туре все кандидаты набрали равное количество голосов, проводится новое выдвижение кандидатов.

Повторные выборы с выдвижением новых кандидатур проводятся по усмотрению айылного кенеша в день первой сессии либо на другой день, но не позднее 5 дней со дня первой сессии.

Председатель айылного кенеша исполняет свои обязанности на общественных началах, но на период работы сессии айылного кенеша получает единовременную компенсацию.

29. МОЖЕТ ЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МЕСТНОГО КЕНЕША И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДОБРОВОЛЬНО ОСТАВИТЬ СВОЙ ПОСТ?

Председатель местного кенеша и его заместитель могут досрочно прекратить свои полномочия по их личной просьбе, а также в связи с обстоятельствами, исключа-

ющими возможность выполнения им своих обязанностей.

Вопрос о добровольном и досрочном прекращении полномочий председателя местного кенеша или его заместителя рассматривается на сессии местного кенеша при поступлении их личного заявления или по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов:

- в случае вступления в силу обвинительного приговора суда;
- в случае признания его судом недееспособным;
- в случае вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, безвестно отсутствующим;
- в случае смерти.

Постановление о досрочном прекращении полномочий председателя местного кенеша или его заместителя принимается открытым голосованием, большинством голосов от общего числа депутатов местного кенеша.

Если заявление председателя местного кенеша или его заместителя о добровольном сложении своих полномочий не будет удовлетворено местным кенешем, то лицо, подавшее такое заявление, вправе прекратить исполнение своих должностных обязанностей в порядке, установленном Трудовым кодексом КР.

30. В КАКИХ СЛУЧАЯХ И КАКИМ ОБРАЗОМ ДЕПУТАТЫ МЕСТНОГО КЕНЕША МОГУТ ВЫРАЗИТЬ НЕДОВЕРИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ МЕСТНОГО КЕНЕША И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЮ?

Депутаты местного кенеша в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения председателем местного кенеша своих обязанностей, могут принять решение о досрочном освобождении его от занимаемой должности (выразить недоверие). Решение о досрочном освобождении от должности председателя местного кенеша принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа избранных депутатов. Для рассмотрения такого рода вопроса необходима инициатива одной трети депутатов или фракции местного кенеша.

Кроме этого, депутаты местного кенеша вправе освободить досрочно (выразить недоверие) от занимаемой должности заместителя председателя местного кенеша. Решение о досрочном освобождении от должности заместителя председателя местного кенеша принимается большинством голосов от общего числа избранных депутатов, для чего также требуется инициатива одной трети депутатов местного кенеша.