



Бюджетный диалог между уровнями управления: опыт Латвии

Мудите Приеде

**Генеральный секретарь Ассоциации самоуправлений
Латвии**

март 2022

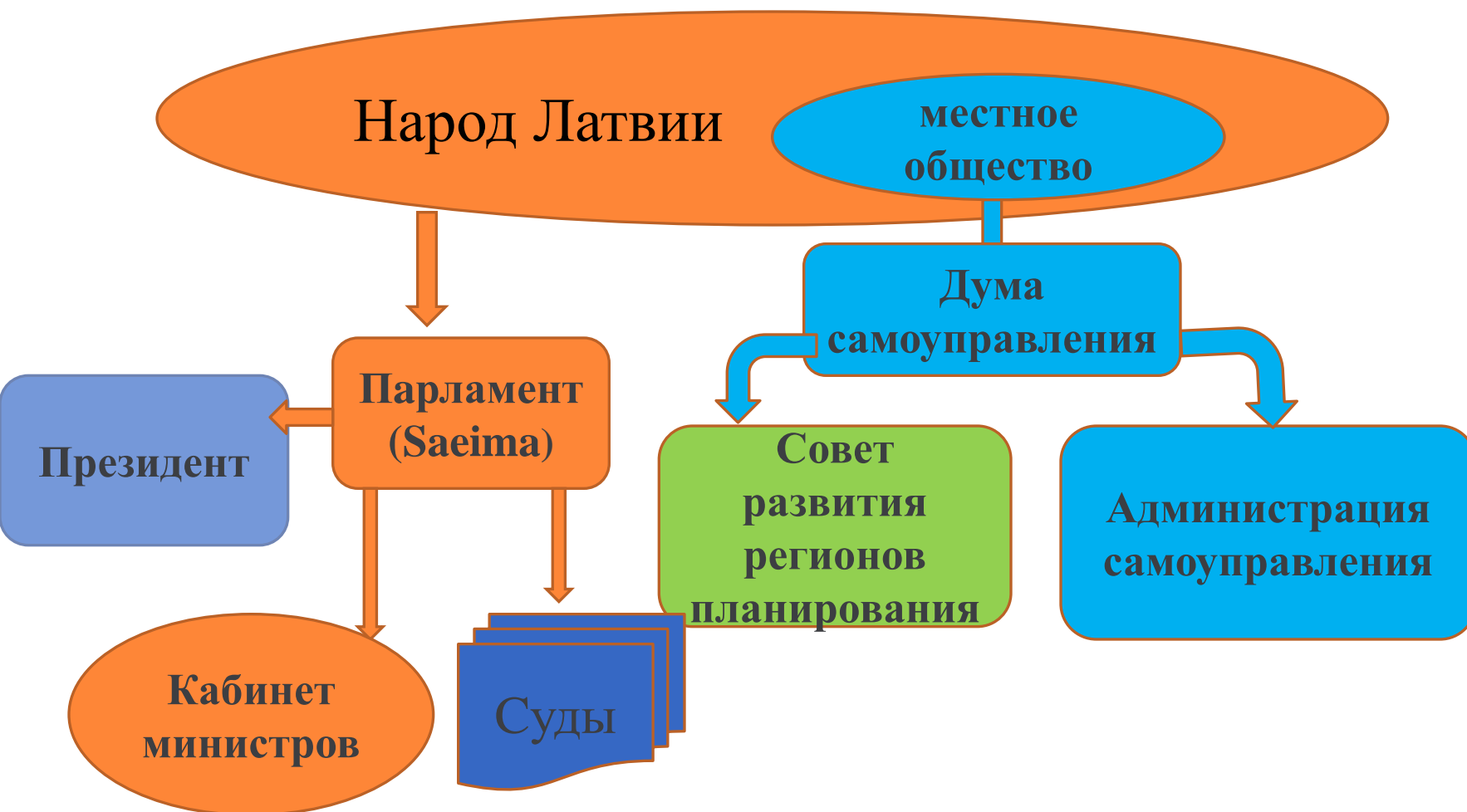


Государственный строй Латвии

- Латвия является независимой демократической республикой.
- Суверенная власть государства Латвии принадлежит народу Латвии.
- Парламент (Сейм) состоит из ста представителей народа. Сейм избирается на 4 года всеобщим, равным, прямым, тайным и пропорциональным голосованием.
- Глава государства — Президент государства, избираемый простым большинством Сейма закрытым голосованием на 4 года.
- Правительство Латвии — Кабинет министров, составляемый лицом, которое выбирает президент государства, и утверждаемый Сеймом. (13)



Структура публичной власти





Самоуправления Латвии

После 1990-го 602 самоуправления:

- Местные самоуправления – 495 волостей, 68 городов
- Региональные самоуправления – 26 районов
- Объединяя местные и региональные функции 7 республиканских городов и 6 районов Риги

После 2009-го 119 самоуправлений

- 110 муниципалитетов (*novads*)
- 9 (республиканских) городов

После 2021-го 43 самоуправлений

- 33 муниципалитетов (*novads*)
- 10 государственный городов (4 с сельской территорией)



Самоуправления Латвии



119



43



Выборы местных самоуправлений

- Один раз в четыре года
- Голосование -прямое, всеобщее, тайное, пропорциональное с барьером 5%, равноправное,
- Изменяемые списки, голосующий может добавить «+» или вычеркнуть кандидата
- Права голосования имеют граждане Латвии и ЕС, которые достигли 18-летнего возраста
- Число депутатов определяется в зависимости от количества жителей самоуправления



Число депутатов

В муниципалитетах

- *до 30 000 жителей - 15 депутатов;*
- *от 30 001 до 60 000 жителей - 19 депутатов;*
- *более 60 000 жителей - 23 депутатов.*

В государственных городах (6)

- *до 50 000 жителей - 13 депутатов;*
- *более 50 000 жителей - 15 депутатов.*
- **Рига - 60 депутатов.**



Функции местного самоуправления 1

- Организация коммунальных услуг для жителей
- Ответственность за чистоту и санитарный порядок
- Определяют порядок, в котором используются находящиеся в общественном пользовании леса и воды
- Ответственность за образование (дошкольное и среднее)
- Заботятся о культуре, содействуя сохранению традиционных культурных ценностей и развитию народного творчества
- Гарантировать доступность первоначальной медицинской помощи, а также способствуют здоровому образу жизни населения и спорт



Функции местного самоуправления 2

- Социальная помощь жителям (социальная помощь малообеспеченным семьям и социально незащищенным лицам, обеспечение пожилым людям места в пансионатах, обеспечение местами в учебных и воспитательных учреждениях сирот и детей, оставшихся без родительской опеки; обеспечение ночлегом бездомных)
- Заботятся о попечении, опеке, усыновлении детей и защите их личных и имущественных прав и интересов
- Помощь жителям по решению квартирных вопросов
- Содействовать хозяйственной деятельности на соответствующей административной территории, заботятся о снижении уровня безработицы



Функции местного самоуправления 3

- Выдавать разрешения и лицензии на коммерческую деятельность
- Участвовать в обеспечении общественного порядка, вести борьбу с пьянством и нарушениями нравственности
- В соответствии с планированием территории соответствующего самоуправления устанавливать порядок пользования и застройки земельных участков
- Осуществлять регистрацию актов гражданского состояния
- Участвовать в обеспечении мероприятий гражданской обороны
- Организовать предоставление услуг общественного транспорта итд.

Бюджетная система в Латвии





Планирование бюджета самоуправлений

- Самоуправления разрабатывают, утверждают и выполняют свой бюджет самостоятельно, соблюдая законы и постановления Кабинета министров.
- Бюджеты самоуправлений состоят из основного бюджета, пожертвований и дарений.
- Органы государственного управления не должны вмешиваться в разработку и выполнение бюджета самоуправлений, если это не предусмотрено законом.
- Самоуправления должны принять свой бюджет не позже чем в течение двух месяцев после опубликования закона о ежегодном государственном бюджете.
- В финансовой ревизии годового отчета самоуправления участие принимают аудиторские фирмы, присяжные ревизоры и Государственный контроль.



Бюджеты самоуправлений

Самоуправления составляют бюджет,
ОСНОВЫВАЯСЬ НА:

- Закон о самоуправлениях
- Закон о бюджете самоуправлений
- Закон о бюджете и управлении финансами
- Закон о выравнивании финансов самоуправлений



Бюджет самоуправлений

(Доходная часть)

Доходная часть самоуправлений в консолидированном бюджете и составляет 25-27 %

- **Налоги**
- **Пошлины гос. и самоуправлений**
- **Целевые дотации**
- **Дотации фонда выравнивания**
- **Инвестиции гос. бюджета**
- **Кредиты**
- **Пожертвования**
- **Оплата услуг**
- **Доходы от имущества самоуправлений**
- **Часть прибыли от предприятий самоуправлений**



Налоги самоуправлений

В Латвии не один налог не установлен законам как налог самоуправлений. Можно понижать ставки для налога на недвижимость

- подоходный налог с населения – доля 75%;
- налог на недвижимую собственность – доля 100%;
- Доля налога на азартные игры;
- Доля налога на природные ресурсы.



Ассоциация Самоуправлений Латвии

Правовой статус

- Добровольная общественная организация с 1991 года
- Признана более чем 10 законами в качестве представителя общего мнения самоуправлений
- Критерий – должна представлять более половины всех видов (нынче – 2 видов, городов и муниципалитетов)



- Признание законом партнёром в переговорах с Кабинетом министров
- Члены Ассоциации – местные муниципалитеты и города
- Права назначать представителей в CLRAE и Комитет Регионов ЕС



Закон О бюджете и финансовом управлении

Протокол «Согласия и несогласия Кабинета Министров и Ассоциацией самоуправлений Латвии» обязательная часть Пакета документов государственного бюджета



Вопросы переговоров

- Размер общей государственной дотации и целевых дотаций
- Порядок выравнивания финансов
- Источники финансирования новых автономных функций
- Законопроекты и проекты правил Кабинета Министров
- Другие вопросы



График переговоров

- До 1 апреля определение вопросов
- До 1 августа переговоры между АСЛ и министерствами
- До 1 сентября подготовка протокола
- До 1 октября рассмотрение протокола в КМ и в Думе АСЛ и подписание



ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ И РАЗНОГЛАСИЙ

- Подготовленный проект утверждает КМ и уполномочивает премьера подписать
- Подготовленный проект утверждает дума АСЛ и уполномочивает председателя подписать
- В месте с проектом гос. бюджета правительство посылает протокол в парламент





Переговоров с парламентом

Постоянно ведется:

- Работа с фракциями
- Работа с комиссиями



Ассоциация Самоуправлений Латвии



Спасибо за внимание!

