

ИБР

ИНСТИТУТ БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЙ

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В РОССИИ

Александр Ковалевский
Февраль 2022



Что такое инициативное бюджетирование?

Инициативное бюджетирование – форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения проектов, направленных на решение приоритетных для жителей проблем.

Через механизм инициативного бюджетирования реализуются проекты, предложенные жителями, например, благоустройство территории, строительство детской или спортивной площадки и другие.

Жители и предприниматели могут принять участие в реализации проекта путем внесения небольших добровольных платежей или предоставления материалов и оборудования. Жители также могут принять участие неоплачиваемым трудом

Большая часть средств для реализации проекта предоставляется за счет средств местного и, в ряде случаев, регионального бюджета

У жителей есть значительные права по мониторингу и контролю реализации проекта

Предпосылки возникновения инициативного бюджетирования:

1

РАСТУЩИЙ ЗАПРОС ГРАЖДАН
НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ
МЕСТНЫМИ ДЕЛАМИ ПО
ПРИЧИНАМ

Сокращения численности представительных органов (количество жителей на одного депутата увеличилось в десятки раз, от 5 до 20 тыс. чел.)

Укрупнения муниципалитетов

2

ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ
ВЛАСТИ В ПОДДЕРЖКЕ
ДАННОГО ВИДА ГРАЖДАНСКОЙ
АКТИВНОСТИ

Минфин России – методические рекомендации для регионов и муниципалитетов, мониторинг развития ИБ, учет развития ИБ при оценке качества управления региональными и муниципальными финансами

Поручение президента – не менее 5% местного бюджета должны расходоваться с учетом мнения граждан

3

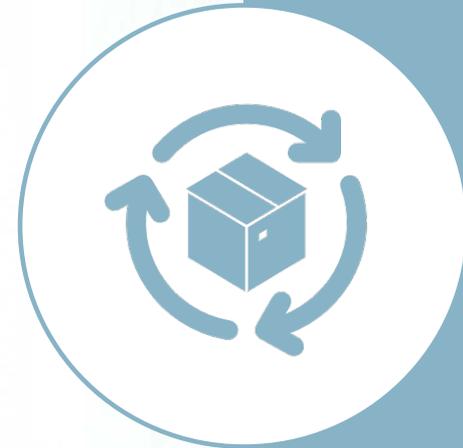
ФИНАНСОВОЕ
СТИМУЛИРОВАНИЕ

Регионы предоставляют гранты муниципалитетам

Муниципалитеты стимулируют проектные команды

Цикл инициативного бюджетирования:

1. Идея (выдвижение проекта)
2. Поиск сторонников (подомовые обходы, соцсети...)
3. Выявление мнения жителей по выбору проекта (собрание, конференция граждан, опрос, сбор подписей)
4. Разработка предварительно отобранных проектов
5. Внесение проектов в местную администрацию
6. Проверка проекта местной администрацией (соответствие полномочиям, финансовые возможности, технические возможности реализации)
7. Доработка проекта
8. Конкурс проектов в муниципалитете
9. В ряде случаев – выдвижение проекта от муниципалитета на региональный конкурс для получения софинансирования
10. Реализация проекта (муниципальные закупки, участие жителей)
11. Общественный контроль результатов реализации проекта



В чем выгоды инициативного бюджетирования?

1. Для жителей

– реализация приоритетных для них проектов, максимально близких к потребителю общественных благ; в ряде случаев – возможность привлечения дополнительных внебюджетных средств

2. Для бизнеса

– обеспечение благоприятных условий для своих работников во вне рабочее время (корпоративная социальная ответственность)

3. Для власти

– диалог с населением, учет приоритетных для жителей проблем, повышение результативности бюджетных расходов

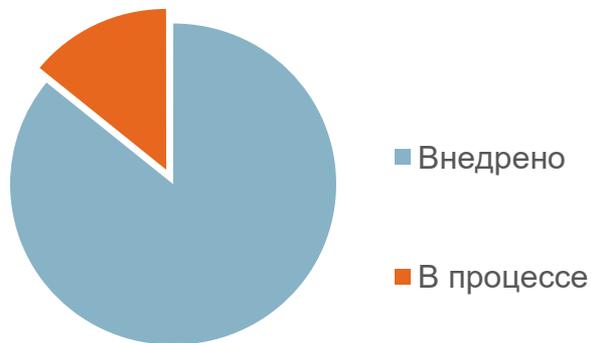
РЕЗУЛЬТАТЫ

- Жители ведут себя ответственно по отношению созданных в рамках ИБ объектов
- Власть получает больше доверия со стороны жителей

Масштабы инициативного бюджетирования (2020 год)



Внедрение инициативного бюджетирования в субъектах РФ, 2020



Источники финансирования



Правовое регулирование

До 2020 г. на федеральном уровне правовое регулирование отсутствовало

С 2020 г. поправки в Бюджетный кодекс и закон «Об общих принципах организации местного самоуправления»

Бюджетный кодекс: инициативные платежи расходуются исключительно на финансирование инициативных проектов

Закон о местном самоуправлении – органы МСУ обязаны создать условия для реализации инициативных проектов

Любое участие жителей и предпринимателей и трудовых, имущественное (финансовое, исключительно добровольное – каждого жителя (предпринимателя))

При этом нередко финансовый и/или нефинансовый вклад является обязательным для отбора проекта

Источники финансирования и практики



Финансирование за счет средств местного бюджета, инициативных платежей и регионального бюджета

Финансирование исключительно за счет местного бюджета

Финансирование за счет средств местного бюджета, инициативных платежей граждан, ИП и юридических лиц

Помимо инициативных платежей, жители могут принять участие неоплачиваемым трудом. Жители и предприниматели могут предоставить материалы/оборудование

Альтернативные модели: «Комфортная городская среда» и «Комплексное развитие сельских территорий»

Проекты в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» 2018 – 2024 годы*

Проекты в рамках Ведомственного проекта «Благоустройство сельских территорий» **

Инициативный проект должен быть направлен на цели «реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления»

Инициативный проект вносится в местную администрацию инициативной группой, старостой сельского населенного пункта, органами ТОС?

Да, если это предусмотрено местными правовыми актами

Нет, если проводится голосование по перечню проектов, предложенному местной администрацией

Да, если это предусмотрено местными правовыми актами

Нет, если на собрании выбираются проекты, предложенные администрацией

* Подпрограмма 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1710 (ред. от 09.11.2021) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

** Государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" утв. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696) <https://base.garant.ru/72260516/>

Казахстан: Алматы, с 2019 года

- Проект «Бюджет народного участия» - выделение на каждый из 8 районов Алматы из бюджета по 800 млн тенге.
- Максимальная стоимость одного проекта - 58,3 млн тенге.
- В 2021 к голосованию было допущено 485 инициатив (всего подано 934)
- 2022: Реализуется 204 проекта
<https://budget.open-almaty.kz/>





Казахстан: Актау 2022

- Специальный проект, инициированный Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК и Ассоциацией урбанистов
- Пилотный город: Актау, 2022 год
<https://budget-uchastiya.kz/>

Узбекистан: инициативный бюджет

- С 2021 г. на предложения (инициативы, проекты) по улучшению местной инфраструктуры, выдвигаемые гражданами, из бюджетов районов направляется: 10% дополнительных доходов + 5% расходов
- Совместный проект ПРООН и Министерства финансов Республики Узбекистан «Финансирование устойчивого развития в Узбекистане»
- В 2021 году повышена квалификация более 70 специалистов Министерства финансов Республики Узбекистан, территориальных финансовых органов, а также органов государственной власти на местах.
- <https://openbudget.uz/ru/boards/>



Тенденции



Сопровождение. Проектные центры инициативного бюджетирования:

Разработка дизайна практик
инициативного
бюджетирования и
необходимых документов

Обучение сотрудников органов
местного самоуправления,
общественных организаций,
волонтеров

Сбор проектных идей,
организация и модерирование
обсуждений

Технический анализ и
доработка проектных
предложений (совместный
дизайн проектов)

Организация и проведение
голосования граждан для
целей реализации
инициативного
бюджетирования

Информирование жителей на
разных стадиях проекта

Автоматизация процессов
(разработка и поддержка
информационных систем
управления практиками ИБ,
разработка и сопровождение
портала, посвященного
инициативному
бюджетированию и др.)

Мониторинг реализации
проектов инициативного
бюджетирования

Анализ результатов, оценка
социально-экономических
эффектов инициативного
бюджетирования

Присылайте Ваши вопросы!
info@budget-solution.ru

