



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in the Kyrgyz Republic
Кыргыз Республикасындагы Швейцариянын Элчилиги
Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике

ӨНУКТУРУУ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

ПРОЕКТ



ГОЛОС ГРАЖДАН И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

www.vap.kg

Финансируется Правительством Швейцарии. Выполняется Институтом политики развития – кыргызстанской неправительственной организацией, чья миссия заключается в содействии местным сообществам и органам управления в реализации прав и возможностей человека жить достойно.

www.dpi.kg

ЦЕЛЬ

Органы МСУ станут управлять общественными финансами более прозрачно и эффективно, значительно повысив участие граждан в процессе принятия решений.

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И ГЕОГРАФИЯ ПРОЕКТА ГГПОМСУ

I фаза: ноябрь 2011 г. – март 2015 г., Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области Кыргызской Республики

II фаза: апрель 2015 г. – март 2019 г., Чуйская, Ошская и Нарынская области Кыргызской Республики

СОКРАЩЕНИЯ

ГАМСУМО –	Государственное агентство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики.
МФ –	Министерство финансов Кыргызской Республики.
Проект ГГПОМСУ –	Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс».
ИПР –	Институт политики развития.
МСУ –	местное самоуправление.
ВМЗ –	вопросы местного значения.
СИНС –	комплекс мероприятий по совместному изучению нужд сообщества.
СМиО –	совместный мониторинг и оценка.
АА –	айылный аймак.
АО –	айыл окмоту.
МК –	местный кенеш.
НПО –	неправительственная организация.
МИБП –	Муниципальный индекс бюджетной прозрачности.

Основные результаты Проекта ГГПОМСУ, 2011 - 2017

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Модель участия (учета приоритетов) местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения разработана, протестирована и внедрена в сельских муниципалитетах Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областей.

Более 42 000 граждан (43% из них – женщины) участвовали в принятии решений по ВМЗ в определении приоритетов, в распределении средств местных бюджетов.

Более 1000 жителей 40 сельских муниципалитетов Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областей получили знания о своих правах и формах участия в МСУ, о функциях, сферах ответственности и финансово-экономических основах МСУ и объединились в инициативные группы для совместной с органами МСУ работы по решению приоритетных проблем.

40 групп граждан получили знания и опыт проведения мониторинга и оценки работы органов МСУ.

Выявлено более 200 примеров конструктивного участия граждан в МСУ, 90 из них получили поддержку для продолжения активного участия в решении

вопросов местного значения в своих муниципалитетах.

Сотрудники АО, депутаты местных кенешей получили новые знания по организационным и правовым основам МСУ, формированию и исполнению местных бюджетов, прозрачному и эффективному управлению общественными ресурсами, обеспечению доступа к информации, управлению инвестициями, изучению приоритетов населения и учету их при планировании и принятии решения.

Органы МСУ получили оборудование для обеспечения прозрачного управления и обеспечения доступа граждан к общественно важной информации, включая информацию о местном бюджете. 41 АО теперь обеспечен информационными стендами, компьютерами и оборудованием для проведения общественных мероприятий.

Около 8000 жителей сел трех областей (43% из них – женщины) стали участниками свыше ста общественных слушаний, организованных органами МСУ по формированию местного бюджета, принятию отчета об исполнении местного бюджета, выбору приоритетной проблемы для инвестирования. Теперь слушания проходят не в форме потока жалоб, а в форме конструктивного обсуждения бюджета. Органы МСУ внесли около 260 поправок в местные бюджеты в ответ на предложения и замечания граждан.

В 42-х айылных аймаках после широких обсуждений были приняты Уставы местных сообществ.

Более 550 000 жителей 69-ти муниципалитетов получили пользу от успешно реализованных инвестиционных проектов по решению приоритетных для местных сообществ вопросов местного значения, участвуя в Программе малых грантов Проекта ГГПОМ-СУ и применяя опыт для участия в программах других доноров.

ПОДДЕРЖКА РЕФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В период с 2011 по 2017 года Проект активно участвовал в разработке многих стратегических документов, касающихся децентрализации государственной власти и развития местного самоуправления, включая Национальную стратегию устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, Программу развития МСУ в КР на 2013-2017 годы, Концепцию административно-территориальной реформы в КР.

Большая работа была сделана вместе с Жогорку Кенешем по совершенствованию законодательства по вопросам делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий: оказана помощь в разработке и продвижении закона о порядке делегирования органам МСУ государственных полномочий, в приведении в соответствие с ним около 40 отраслевых законов; с Правительством КР - в разработке и утверждении Типового договора о делегировании; в разработке Временной мето-



дики расчета объема трансфертов, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных делегированных государственных полномочий.

В целях упорядочения многочисленных проверок деятельности органов МСУ со стороны различных государственных органов Проектом оказано содействие Жогорку Кенешу КР в разработке проекта Закона КР «О порядке проведения проверок деятельности органов МСУ», который в последующем был принят Жогорку Кенешем КР.

Государственной кадровой службе оказана поддержка в разработке Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2017 годы, Программы совершенствования системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы, проекта Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе»; Временного положения о порядке обучения служащих и Временного положения о государственном заказе на обучение.

ГАМСУМО предоставлена помощь в разработке и распространении Типового Устава местного сообщества айылного аймака, Типового Регламента айылного кенеша, Типового положения «О комиссиях при органах местного самоуправления по административным правонарушениям», Формы книги учета проверок и Порядка регистрации в книге учета проверок деятельности органов МСУ. Министерству финансов оказана помощь в разработке проекта Бюджетного кодекса КР; постановления о переводе финансирования системы школьного образования за счет средств республиканского бюджета, в разработке нового механизма предоставления стимулирующего гранта, даны рекомендации по совершенствованию межбюджетных отношений и повышению доходного потенциала местных бюджета.

Министерству экономики КР оказана помощь в разработке Типового положения о порядке формирования фондов развития регионов, разработке и продвижении законодательства о передаче органам МСУ полномочий по администрированию местных налогов.

[Детальная информация о результатах реализации Проекта ГППОМСУ, достижениях муниципалитетов Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областей, о реформах по развитию МСУ в КР за период 2011 – 2017 годы доступна всем муниципалитетам страны, заинтересованным лицам на страницах научно-популярного издания – журнала «Муниципалитет».](#)

Основные направления деятельности Проекта ГППОМСУ, 2015 - 2019

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В ходе реализации II фазы Проект ГППОМСУ продолжит содействие внедрению модели участия граждан в бюджетном процессе в муниципалитетах новых целевых областей:

- 2015 – 2017: Чуйская область, с участием 12 целевых муниципалитетов;
- 2017 – 2019: Ошская и Нарынская области с участием 15 целевых муниципалитетов.

Все муниципалитеты трех областей получают информационную поддержку,

доступ к обучению, к участию в конкурсных программах.

Целевые муниципалитеты получают большой объем обучения, консультирование и сопровождение внедрения Модели участия граждан в МСУ.



УСИЛЕНИЕ СПОСОБНОСТИ ОРГАНОВ МСУ ОТВЕЧАТЬ НА ПОТРЕБНОСТИ ГРАЖДАН

Проект ГППОМСУ организует обучение для сотрудников и депутатов органов МСУ по следующим темам:

- правовые и организационные основы МСУ;
- организация деятельности МК (Регламент АК);
- финансово-экономические основы МСУ; формирование и исполнение местного бюджета;
- основы проведения аудита местных бюджетов и государственных закупок, о порядке проведения проверок деятельности органов МСУ;
- внедрение Устава местного сообщества;
- прозрачное управление местными ресурсами, общественные слушания;
- учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения; СИНС (совместное изучение нужд сообщества);
- управление инвестициями, разработка проектов;
- государственные закупки (сертифицированные курсы на базе Учебного центра Министерства финансов КР).

Проект ГППОМСУ предоставит целевым муниципалитетам под-

держку в:

- организации и проведении СИНС-мероприятий;
- организации информационных стендов для исполнения требований Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов МСУ Кыргызской Республики»;
- расчете Муниципального индекса бюджетной прозрачности;
- подготовке гражданского бюджета для местного сообщества;
- техническом оснащении сотрудников органов МСУ для работы с обществом;
- техническом оснащении, подготовке и проведении общественных слушаний по общественно важным вопросам, по вопросам распределения общественных ресурсов и предоставлению услуг, по формированию и исполнению местных бюджетов.

В целях стимулирования использования органами МСУ передовых методов управления, включая проведение общественных слушаний, Проект ГППОМ-СУ проводит конкурс для органов МСУ «Реальное участие граждан в бюджетном процессе» (2016, 2017 и 2018 годы). Ежегодный призовой фонд конкурса составит более 350 тысяч сомов.

УСИЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СООБЩЕСТВ И НПО УЧАСТВОВАТЬ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Проект ГППОМСУ проведет обучение представителей местных сообществ и местных организаций гражданского общества, НПО по следующим темам:

- подготовка граждан к участию в местном самоуправлении: основы МСУ, бюджетный процесс, участие граждан и информационный обмен;
- общественный мониторинг, оценка услуг, предоставляемых органами МСУ, Муниципальный индекс бюджетной прозрачности.

Проект ГППОМСУ продолжит поощрение и выявление лучших примеров участия граждан в местном самоуправлении, конструктивного сотрудничества местного сообщества с органами МСУ. Эта задача достигается через организацию и проведение конкурса для представителей местных сообществ «Местная инициатива», ежегодный призовой фонд которого составит более 500 тыс. сомов (2016, 2017 и 2018 годы).

НПО также находятся в фокусе Проекта ГППОМСУ и приглашаются к сотрудничеству в содействии учету мнений населения при принятии решений о распределении бюджетных средств, общественном мониторинге, оценке услуг, предоставляемых органами МСУ и т.д. Проект приглашает НПО активно участвовать в развитии местных сообществ в качестве партнеров органов МСУ по развитию территорий, делиться своими знаниями и опытом, участвовать в специальном конкурсе для НПО.

ГРАНТОВАЯ ПРОГРАММА КАК ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ТРЕНАЖЕР

Все муниципалитеты целевых областей, применяющие технологию учета приоритетов местных сообществ в процессе принятия решений по вопросам местного значения, планирующие инвестиции на основе потребностей населения будут иметь доступ к «инвестиционному тренажеру» – Программе малых грантов для реализации инвестиционных проектов по решению при-

оритетных проблем населения. К участию в Программе малых грантов будут приглашены все муниципалитеты Нарынской, Ошской и Чуйской областей, 50 лучших заявок на конкурсной основе получают гранты в размере около 1 миллиона сомов каждый. Средства победителям конкурса перечисляются в местный бюджет и используются для решения приоритетных проблем сообщества. Участие в программе стало реальной подготовкой к работе со стимулирующими грантами, предоставляемым из республиканского бюджета.

ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ МСУ

Обобщая информацию, полученную от муниципалитетов, Проект ГППОМСУ продолжит формировать запросы, адресованные от имени органов МСУ к национальному уровню управления. Проект ГППОМСУ будет содействовать Правительству КР в реализации Программы развития МСУ в КР на 2013- 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 18 декабря 2013 года № 678, а также поддержит Правительство в разработке нового программного документа с учетом опыта Кыргызстана и других стран.

Изучение международного опыта в сфере развития МСУ предусмотрено через предоставление информации на страницах журнала «Муниципалитет» и организацию ознакомительных поездок внутри страны и за ее пределами, проведение международной конференции.

В 2015-2019 годах состоятся общественные и экспертные обсуждения по применению законодательства о делегировании государственных полномочий органам МСУ и механизмов финансирования делегированных полномочий. Проект ГППОМСУ окажет содействие внедрению договора о делегировании в муниципалитетах по отдельным государственным полномочиям и распространит опыт в других МСУ.

Проект ГППОМСУ продолжит поддержку Государственной кадровой службы в совершенствовании системы повышения квалификации муниципальных служащих.

КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ПРОЕКТА ГППОМСУ

- Местные кенешы и исполнительные органы МСУ.
- Местные сообщества, включая формальные и неформальные организации и группы граждан.
- Органы управления: Жогорку Кенеш КР, Аппарат Правительства КР, Аппарат Президента КР, ГАМСУМО, Министерство финансов КР, Государственная кадровая служба КР, Министерство экономики КР, Счетная палата КР, др. госорганы, включая местные государственные администрации.
- Организации гражданского общества, международные донорские организации, СМИ.



КОНТАКТЫ

- Подробные сведения о мероприятиях проекта, новости законодательства и другая полезная сообществам и органам МСУ информация регулярно обновляется на сайте Проекта ГППОМСУ www.var.kg
- Результаты работы Проекта ГППОМСУ, истории успеха муниципалитетов, аналитические материалы и другая информация о местном самоуправлении ежемесячно публикуется в журнале «Муниципалитет» (см. сайт www.municipalitet.kg)
- Запросы на получение дополнительной информации и консультаций можно направлять на электронный адрес office@dpi.kg
- За справками и консультациями можно обращаться к специалистам проекта по телефонам: +(996 770) 771130, 771156.
- Подробную информацию о других проектах и результатах работы Института политики развития можно найти на сайте www.dpi.kg