

ПРОЕКТ



ГОЛОС ГРАЖДАН И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

www.vap.kg

Финансируется Правительством Швейцарии.

Выполняется Институтом политики развития – кыргызстанской неправительственной организацией, чья миссия заключается в содействии местным сообществам и органам управления в реализации прав и возможностей человека жить достойно.

www.dpi.kg

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

Органы МСУ станут управлять общественными финансами более прозрачно и эффективно, значительно повысив участие граждан в процессе принятия решений.

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И ГЕОГРАФИЯ ПРОЕКТА

I фаза: ноябрь 2011 г. – март 2015 г., Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области Кыргызской Республики;

II фаза: апрель 2015 г. – март 2019 г., Чуйская, Ошская и Нарынская области Кыргызской Республики.

СОКРАЩЕНИЯ

ГАМСУМО –	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
МФ –	Министерство финансов Кыргызской Республики
Проект ГГПОМСУ –	Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»
ИПР –	Институт политики развития
МСУ –	местное самоуправление
ВМЗ –	вопросы местного значения
СИНС –	комплекс мероприятий по совместному изучению нужд села
СМиО –	совместный мониторинг и оценка
АА –	айылный аймак
АО –	айыл окмоту
МК –	местный кенеш
НПО –	неправительственные организации
МИБП –	Муниципальный индекс бюджетной прозрачности

Основные результаты Проекта ГГПОМСУ, 2011 - 2015 гг.

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Модель участия (учета приоритетов) местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения разработана, протестирована и внедрена в сельских муниципалитетах Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей.

Более 30 000 граждан (40% из них – женщины) участвовали в принятии решений по вопросам местного значения, в определении приоритетов, распределении средств местных бюджетов.

700 жителей 28 сельских муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей получили знания о правах и методах участия в местном самоуправлении, о полномочиях, сферах ответственности и финансово-экономических основах местного самоуправления и объединились в инициативные группы для совместной с органами МСУ работы по решению приоритетных проблем.

28 групп граждан получили знания и опыт проведения мониторинга и оценки работы органов МСУ.

Выявлено более 150 примеров конструктивного участия граждан в местном самоуправлении, 50 из них получили поддержку для продолжения активного участия в решении вопросов местного значения в своих муниципалитетах.

Сотрудники АО, депутаты местных кенешей получили новые знания по организационным и правовым основам МСУ, формированию и исполнению местных бюджетов, управлению общественными ресурсами, прозрачному управлению ресурсами, обеспечению доступа к информации, управлению инвестициями, изучению приоритетов населения и учету их при планировании.

Органы МСУ получили оборудование для обеспечения прозрачного управления и обеспечения доступа к общественно важной информации, включая информацию о местном бюджете. 28 АО теперь обеспечены информационными стендами, компьютерами и оборудованием для проведения общественных мероприятий.

Более 7000 жителей сел двух областей (32% из них – женщины) стали участниками 80-ти общественных слушаний, организованных органами МСУ, по формированию местного бюджета, принятию отчета об исполнении местного бюджета, выбору приоритетной проблемы для инвестирования. Теперь слушания проходят не в форме потока жалоб, а в форме конструктивного обсуждения бюджета. Органы МСУ внесли более 150 поправок в местные бюджеты, с учетом предложений и замечаний граждан.

Более 500 000 жителей 53-х муниципалитетов получили пользу от успешно реализованных инвестиционных проектов по решению приоритетных для местных сообществ вопросов местного значения, участвуя в Программе малых грантов Проекта ГПОМСУ, других программах, получая стимулирующие гранты из республиканского бюджета.

ПОДДЕРЖКА РЕФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В период с 2011 по 2015 год Проект активно участвовал в разработке многих стратегических документов, касающихся децентрализации государственной власти и развития местного самоуправления, включая Национальную стратегию устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, Программу развития МСУ в КР на 2013-2017 годы, Концепцию административно-территориальной реформы.

Большая работа была сделана вместе с Жогорку Кенешем по совершенствованию порядка делегирования органам МСУ государственных полномочий: оказана помощь в разработке и продвижении закона о порядке делегирова-



ния органам МСУ государственных полномочий, в приведении в соответствие с ним отраслевого законодательства; с Правительством КР - в разработке и утверждении Типового договора о делегировании; в разработке Временной методики расчета объема трансфертов, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных делегированных государственных полномочий.

Государственной кадровой службе оказана поддержка в разработке Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2017 годы, Программы совершенствования системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы, проекта Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе»; Временного положения о порядке обучения служащих и Временного положения о государственном заказе на обучение.

ГАМСУМО предоставлена помощь в разработке и распространении Типового устава местного сообщества айылного аймака, Типового регламента айылного кенеша.

Министерству финансов КР оказана помощь в разработке проекта Бюджетного кодекса КР, постановления о переводе финансирования системы школьного образования за счет средств республиканского бюджета, в разработке нового механизма предоставления стимулирующего гранта, даны рекомендации по совершенствованию межбюджетных отношений и повышению доходного потенциала местных бюджетов.

Министерству экономики КР оказана помощь в разработке Типового положения о порядке формирования фондов развития регионов, разработке и продвижении законодательства о передаче органам МСУ полномочий по администрированию местных налогов.

Детальная информация о реформах, программах развития МСУ в КР за период 2011-2015гг., о работе, достижениях муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей, о работе Проекта ГГПОМСУ доступна всем муниципалитетам страны, заинтересованным лицам на страницах научно-популярного издания – журнала «Муниципалитет».

Основные направления деятельности Проекта ГГПОМСУ, 2015 - 2019 гг.

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И УЧЕТ ИХ ПРИОРИТЕТОВ

В ходе реализации II фазы Проект ГГПОМСУ продолжит содействие внедрению модели участия граждан в бюджетном процессе в муниципалитетах новых пилотных областей:

- 2015-2017 гг. - Чуйская область, с участием 12 целевых муниципалитетов;
- 2017-2019 гг. - Ошская и Нарынская области, с участием 15 целевых муниципалитетов.

Все муниципалитеты трех областей получают информационную поддержку

ку, доступ к обучению, к участию в конкурсных программах. Целевые муниципалитеты получают большой объем обучения, консультирование и сопровождение внедрения Модели участия граждан в МСУ.



УСИЛЕНИЕ СПОСОБНОСТИ ОРГАНОВ МСУ ОТВЕЧАТЬ НА ПОТРЕБНОСТИ ГРАЖДАН

Проект ГГПОМСУ организует обучение для сотрудников и депутатов органов МСУ по следующим темам:

- правовые и организационные основы МСУ;
- финансово-экономические основы МСУ; формирование и исполнение местного бюджета;
- прозрачное управление местными ресурсами, общественные слушания;
- учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения; СИНС (совместное изучение нужд сообщества);
- управление инвестициями, разработка проектов;
- государственные закупки (сертифицированные курсы на базе Учебного центра Министерства финансов КР).

Проект ГГПОМСУ предоставит целевым муниципалитетам поддержку:

- в организации и проведении СИНС-мероприятий;
- в организации информационных стендов для исполнения требований Закона КР «О доступе к информа-

ции, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»;

- в расчете Муниципального индекса бюджетной прозрачности;
- в техническом оснащении сотрудников органов МСУ для работы с сообществом;
- в техническом оснащении, подготовке и проведении общественных слушаний по общественно важным вопросам, по вопросам распределения общественных ресурсов и предоставлению услуг, по формированию и исполнению местных бюджетов.

В целях стимулирования использования органами МСУ передовых методов управления, включая проведение общественных слушаний, Проект ГГПОМСУ проводит конкурс для органов МСУ «Реальное участие граждан в бюджетном процессе» (2016, 2017 и 2018 годы). Ежегодный призовой фонд конкурса составит более 350 тысяч сомов.

УСИЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СООБЩЕСТВ И НПО УЧАСТВОВАТЬ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Проект ГГПОМСУ проведет обучение представителей местных сообществ и местных организаций гражданского общества, НПО по следующим темам:

- подготовка граждан к участию в местном самоуправлении: основы МСУ, бюджетный процесс, участие граждан и информационный обмен;
- общественный мониторинг, оценка услуг, предоставляемых органами МСУ, Муниципальный индекс бюджетной прозрачности.

Проект ГГПОМСУ продолжит поощрение и выявление лучших примеров участия граждан в местном самоуправлении, конструктивного сотрудничества местного сообщества с органами МСУ. Эта задача достигается через организацию и проведение конкурса для представителей местных сообществ «Местная инициатива», ежегодный призовой фонд которого составит более 500 тысяч сомов (2016, 2017 и 2018 годы).

НПО также находятся в фокусе Проекта ГГПОМСУ и приглашаются к сотрудничеству в содействии учету мнений населения при принятии решений о распределении бюджетных средств, общественном мониторинге, оценке услуг, предоставляемых органами МСУ, и т. д. Проект ГГПОМСУ приглашает НПО активно участвовать в развитии местных сообществ в качестве партнеров органов МСУ по развитию территорий, делиться своими знаниями и опытом, участвовать в специальном конкурсе для НПО.

ГРАНТОВАЯ ПРОГРАММА КАК ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ТРЕНАЖЕР

Все муниципалитеты целевых областей, применяющие технологию учета приоритетов местных сообществ в процессе принятия решений по вопросам местного значения, планирующие инвестиции на основе потребностей населения, будут иметь доступ к «инвестиционному тренажеру» – Программе грантов для реализации инвестиционных проектов по решению приоритетных проблем населения. К участию в Программе грантов будут

приглашены все муниципалитеты Нарынской, Ошской и Чуйской областей, 50 лучших заявок на конкурсной основе получат гранты в размере одного миллиона сомов каждый. Средства перечисляются в местный бюджет и используются для решения приоритетных проблем сообщества.

ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Обобщая информацию, полученную от муниципалитетов, Проект ГППОМСУ продолжит формировать запросы, адресованные от имени органов МСУ, к национальному уровню управления. Проект ГППОМСУ будет содействовать Правительству КР в реализации Программы развития МСУ в КР на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 18 декабря 2013 года № 678, а также поддержит правительство в разработке нового программного документа с учетом опыта Кыргызстана и других стран.

Изучение международного опыта в сфере развития МСУ предусмотрено через предоставление информации на страницах журнала «Муниципалитет» и организацию ознакомительных поездок внутри страны и за ее пределами, проведение международной конференции.

В 2015-2019 годах состоятся общественные и экспертные обсуждения по применению законодательства о делегировании государственных полномочий органам МСУ и механизмов финансирования делегированных полномочий. Проект ГППОМСУ окажет содействие внедрению договора о делегировании в муниципалитетах по отдельным государственным полномочиям и распространит опыт в других МСУ.

Проект ГППОМСУ продолжит поддержку Государственной кадровой службы в совершенствовании системы повышения квалификации муниципальных служащих.

КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ПРОЕКТА ГППОМСУ

- Местные кенешы и исполнительные органы МСУ.
- Местные сообщества, включая формальные и неформальные организации и группы граждан.
- Государственные органы: Жогорку Кенеш КР, Аппарат Правительства КР, Аппарат Президента КР, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, Министерство финансов КР, Государственная кадровая служба КР, Министерство экономики КР, Счетная палата КР, другие государственные органы, включая местные государственные администрации.
- Организации гражданского общества, международные донорские организации, СМИ.





КОНТАКТЫ

- Подробные сведения о мероприятиях проекта, новости законодательства и другая полезная сообществам и органам МСУ информация регулярно обновляется на сайте Проекта ГППОМСУ www.var.kg
- Результаты работы Проекта ГППОМСУ, истории успеха муниципалитетов, аналитические материалы и другая информация о местном самоуправлении ежемесячно публикуется в журнале «Муниципалитет» (см. сайт www.municipalitet.kg)
- Запросы на получение дополнительной информации и консультаций можно направлять на электронный адрес office@dpi.kg
- За справками и консультациями можно обращаться к специалистам проекта по телефонам (0770) 771130, 771156
- Подробную информацию о других проектах и результатах работы Института политики развития можно найти на сайте www.dpi.kg