

**Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»**

720001, г. Бишкек, ул. Шевченко, 114. Тел. (0312) 97-65-30 (31, 32), факс: 97-65-29, office@dpi.kg, www.vap.kg

**КРАТКАЯ ВЕРСИЯ**

**Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»,
финансируемый Правительством Швейцарии и выполняемый**

**Институтом политики развития, объявляет конкурс**

**на закупку консультационных услуг по проведению комплексного исследования**

**География:** Кыргызская Республика

**Сроки: начало работ:** 15 ноября 2021 года, завершение контракта:20 февраля 2022 года.

Закупка проводится в форме открытого конкурса и состоит из трех лотов:

* **Лот № 1. Социологический опрос (участие только юридических лиц).** Тема опроса: «Участие граждан в МСУ и уровень удовлетворенности услугами МСУ».
* **Лот № 2. Сторителлинг (участие физических или юридических лиц).** Тема историй: «Изменения в жизни граждан и сообществ под воздействием Проекта ГГПОМСУ».
* **Лот № 3. Кабинетное исследование и интервью (участие физических или юридических лиц).** Тема исследования: «Воздействие 30%-ной гендерной квоты в составе депутатов местных кенешей на местные бюджеты и процесс принятия решений на уровне местного самоуправления».

Детальное описание лотов, процесса подачи предложений и требований к участникам можно скачать здесь: <http://dpi.kg/ru/about/tenders/full/171.html>

**ВНИМАНИЕ! Учитывая разнообразие методов, которые планируется применить для сбора данных, закупка проводится в разрезе трех лотов. Коммерческие предложения могут быть поданы как в отношении всех лотов, так и на отдельные лоты в любой комбинации.**

Заинтересованные стороны смогут задать свои вопросы в ходе онлайн-сессии вопросов и ответов, которое состоится 03 ноября 2021 года на Портале лучшей практики МСУ [www.myktyaimak.gov.kg](http://www.myktyaimak.gov.kg) Время проведения сессии будет установлено дополнительно и вывешено на указанном Портале ближе к дате проведения онлайн-сессии.

Вопросы также заранее могут быть направлены на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по e-mail: jkerimova@dpi.kg до 18:00 часов 01 ноября 2021 г. Ответы на вопросы, поступившие по e-mail, будут предоставлены во время онлайн-сессии.

ИПР не комментирует поступившие заявки и не отвечает на поступившие вопросы индивидуально.



**Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»**

720001, г. Бишкек, ул. Шевченко, 114. Тел. (0312) 97-65-30 (31, 32), факс: 97-65-29, office@dpi.kg, www.vap.kg

**ПОЛНАЯ ВЕРСИЯ**

**ОБЪЯВЛЕНИЕ**

**О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА**

**на закупку консультационных услуг**

**по проведению комплексного исследования**

**«Голос граждан и подотчетность органов МСУ:**

**бюджетный процесс»**

**Предпосылки**

***Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (далее – Проект ГГПОМСУ) финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития (далее – ИПР). Цель Проекта ГГПОМСУ заключается в том, чтобы органы МСУ стали управлять общественными финансами более прозрачно и эффективно, значительно повысив участие граждан в процессе принятия решений. Проект ГГПОМСУ работает с 2011 года и в 2021 г. находится в выходной фазе реализации. Подробности о работе и результатах Проекта ГППОМСУ доступны здесь:*** [***www.vap.kg***](http://www.vap.kg)

Право каждого гражданина участвовать в местном самоуправлении, в решении вопросов местного значения, в управлении местным бюджетом закреплено Конституцией Кыргызской Республики. Это основа демократии. Каждый гражданин вправе влиять на качество жизни сообщества через участие в принятии решений на местном уровне.

Ключевой задачей Проекта ГГПОМСУ является повышение уровня подотчетности органов МСУ перед местными сообществами и участия населения в местном самоуправлении. В начале реализации Проекта ГГПОМСУ в 2012 году Институт политики развития провел социологическое исследование по всем регионам страны для оценки уровня удовлетворенности услугами и уровня участия граждан в МСУ. В ходе исследования было опрошено 1700 человек по республике, в 2015 году охват респондентов составил 2041 человек; в 2018 году – 2634 человека; в 2020-м – 2634 человека. В 2022 году Проект ГГПОМСУ завершает свою работу. Ознакомиться с аналитическим отчетом о результатах предыдущих исследований можно здесь: <http://dpi.kg/ru/library/full/322.html>

Чтобы оценить изменения и воздействие Проекта ГГПОМСУ на органы МСУ и местные сообщества, ИПР проводит комплексное исследование, направленное на оценку уровня удовлетворенности граждан услугами МСУ, уровень участия граждан в бюджетном процессе; уровень вовлечения в решение вопросов местного значения женщин и уязвимых групп.

**Учитывая разнообразие методов, которые планируется применить**

**для сбора данных, закупка проводится в разрезе трех лотов.**

**Коммерческие предложения могут быть поданы как в отношении всех лотов,**

**так и на отдельные лоты в любой комбинации.**

**Форма закупки**

Настоящая закупка проводится в форме открытого конкурса и состоит из трех лотов:

* Лот № 1. Социологический опрос (участие только юридических лиц);
* Лот № 2. Сторителлинг (участие физических или юридических лиц);
* Лот № 3. Кабинетное исследование и интервью (участие физических или юридических лиц).

**Вопросы и ответы**

У заинтересованных лиц есть возможность задать вопросы и получить на них ответы в ходе онлайн-сессии вопросов и ответов, которое состоится 03 ноября 2021 года на Портале лучшей практики МСУ [www.myktyaimak.gov.kg](http://www.myktyaimak.gov.kg). Время проведения сессии будет установлено дополнительно, объявление о времени будет вывешено на указанном Портале ближе к дате проведения онлайн-сессии. Вопросы также заранее могут быть направлены на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по электронной почте jkerimova@dpi.kg до 18:00 часов 01 ноября 2021 г. Ответы на вопросы, поступившие по электронной почте, будут предоставлены во время онлайн-сессии.

ИПР не комментирует поступившие заявки и не отвечает на поступившие вопросы индивидуально.

**Порядок и срок внесения изменений и отзыва заявок**

Участники конкурса вправе внести изменения в заявку и направить измененную заявку либо извещение об отзыве заявки на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по электронной почте jkerimova@dpi.kg **не позднее, чем за 48 часов до окончания приема заявок.**

**ЛОТ № 1. СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ОПРОС (участие только юридических лиц)**

**Тема опроса «Участие граждан в МСУ**

**и уровень удовлетворенности услугами МСУ»**

**Цель опроса** – оценить уровень удовлетворенности населения:

* работой органов местного самоуправления и их взаимодействие с местными сообществами;
* уровень участия граждан в местном самоуправлении;
* взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

**Задачи опроса:**

* опросить домохозяйства, согласно выборке исследования, опираясь на анкету, представленную в Приложении 1;
* представить базу данных по результатам проведенного исследования в формате SPSS;
* представить таблицы по результатам проведенного исследования в формате Excel;
* совместно с ИПР подготовить аналитический отчет по результатам исследования, включая сравнительный анализ изменений на базе результатов предыдущих исследований, проведенных в рамках Проекта ГГПОМСУ.

**Объем и график предоставления услуг**

В рамках исследования необходимо предоставить следующие услуги, при выполнении которых исполнитель должен учитывать и согласовывать с ИПР преемственность методологию и инструментарий, базы данных SPSS и другие разработанные документы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Этап** | **Вид услуг, продукты и результаты** | **Срок предоставления** |
| 1 этап | Доработка и согласование с ИПР методологии и инструментария, составление и согласование графика проведения исследования | В течение 10 календарных дней с момента подписания контракта (ноябрь 2021 г.) |
| 2 этап | Проведение интервью с жителями муниципалитетов, согласно выборке. ИПР оставляет за собой право принять участие в качестве наблюдателя за проведением исследования с целью оценки качества проведения полевых работ | В течение 40 календарных дней с момента подписания контракта (до 5 января 2022 г.) |
| 3 этап | Обработка результатов опроса в соответствии с утвержденным ИПР форматом в SPSS, представление таблиц в формате Excel (сводных, отдельно по каждому муниципалитету, в разрезе по областям, возрастным группам и другим характеристикам) на русском языке. Предоставление базы данных (формат SPSS) с внесенными данными результатов анкетирования, а также кодов по открытым вопросам (справочник кодов), чтобы сохранить преемственность кодов с учетом предыдущих исследований (при консультациях с ИПР) | В течение одной недели после окончания полевых работ (январь 2022 г.) |
| 4 этап | Представление следующих документов: детальную карту посещения каждого муниципалитета, заполненные анкеты, маршрутные листы, справочник кодов, инструкции | В течение двух недель с момента окончания полевых работ (январь 2022 г.) |
| 5 этап | Согласование структуры и содержания аналитического отчета, с учетом сравнительного анализа в разрезе временных периодов (по данным предыдущих исследований) айылных аймаков, городов и областей, целевых групп | В течение одной недели после окончания полевых работ (январь 2022 г.) |
| 6 этап | Подготовка первого варианта аналитического отчета | В течение трех недель с момента окончания полевых работ (январь 2022 г.) |
| 7 этап  | Доработка аналитического отчета с учетом замечаний и предложений ИПР. Предоставление согласованного финального аналитического отчета ИПР на русском языке | До 15 февраля 2022 г. |

**Организация исследования**

Исполнитель несет ответственность и обеспечит организацию всего процесса проведения исследования и качественного исполнения задания, определит квалифицированный состав специалистов, необходимых для выполнения настоящего задания.

Исполнитель будет предоставлять информацию в ИПР о ходе реализации исследования. В случае возникновения проблем в ходе проведения исследования будет незамедлительно сообщать в ИПР.

Исполнитель будет строго соблюдать утвержденные планы по организации и проведению исследования.

**Предполагаемая выборка**

ИПР предлагает заинтересованным исполнителям выбрать их двух вариантов выборки.

Первый вариант – использовать выборку предыдущих исследований, объем которой, включая список населенных пунктов для проведения исследования, представлен в Приложении 2.

Второй вариант – предложить меньшее количество респондентов, но не менее 1000 человек. В данном случае необходимо обосновать уменьшенную выборку и убедительно доказать, что сокращение объема выборки не нанесет ущерб качеству исследования и позволит провести сопоставления с предыдущими исследованиями и периодами.

**Период длительности Контракта**

Предполагаемая дата заключения контракта с победителем тендера: 15 ноября 2021 года. Завершение контракта – не позднее 20 февраля 2022 года.

**Необходимая квалификация, опыт и вес в оценке**

Исполнитель должен обладать следующей квалификацией:

* иметь регистрацию в виде юридического лица, допускается регистрация в качестве индивидуального предпринимателя (контрольный критерий, не имеет веса в оценке);
* не менее пяти лет опыта проведения подобных исследований в сельской и городской местности (10%);
* опыт проведения исследований по муниципальным услугам, в отношении работы органов МСУ (25%);
* подтвержденный опыт разработки методологии и инструментария (15%);
* не менее пяти выполненных аналогичных заказов для государственных, международных и некоммерческих организаций за последние три года (10%);
* необходимое количество квалифицированного штата для проведения данной работы (15%);
* достаточный опыт в подготовке аналитических отчетов (25%).

**Подотчетность консультанта и порядок выплат**

Исполнитель подотчетен непосредственно председателю правления ИПР Надежда ДОБРЕЦОВОЙ, действующей в рамках Проекта ГГПОМСУ, которая будет координировать работу в рамках данного исследования по отчетности и одобрению работ по каждому этапу исследования на основе предоставленных отчетов о выполненной работе.

Исполнитель должен информировать в соответствии с утвержденным графиком работ ИПР о прогрессе исследования, и о каких-либо трудностях, возникших в процессе работы.

Порядок выплат устанавливается в зависимости от исполнения задач, в соответствии с таблицей ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Транши** | **Виды услуг, результаты и продукты** | **Дата предоставления** |
| Транш 1 | Этапы 1-5 | 30%  |
| Транш 2 | Этапы 5-7 | 70% |

**Процесс подачи заявки**

Заинтересованные юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей, или группа юридических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, должны подать заявку на участие в конкурсе, которая должна состоять из двух частей, представленных в виде двух отдельных файлов.

Первая часть должна включать сопроводительное письмо с кратким описанием методологии (но не саму методологию), достаточным, чтобы оценить соответствие предлагаемых подходов целям исследования. Также сопроводительное письмо должно включать информацию о соответствии участника квалификационным требованиям (см. выше) и подтверждение статуса (копию регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, или их группы). Подтверждение предыдущего опыта может быть предоставлено либо в виде копий уже выполненных аналогичных работ, либо в виде аннотаций с работающими ссылками на Интернет-публикации. Отдельно должно быть предоставлено резюме аналитика-автора аналитического отчета с работающими ссылками на аналогичные аналитические отчеты.

Вторая часть предложения должна содержать бюджет в свободной форме с включением всех предполагаемых затрат для выполнения задания в соответствии с предложенными методами исследования.

Отбор будет производиться на основании принципа «лучшее качество за справедливую цену». Проект ГГПОМСУ оставляет за собой право ведения переговоров с участниками конкурса по вопросам методологии и стоимости исследования.

Заинтересованные лица могут направить заявки с указанием номера и названия лота или нескольких лотов на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по электронной почте jkerimova@dpi.kg до 18:00 5 ноября 2021 г.

**Лот № 2. Сторителлинг (участие физических или юридических лиц)**

**Тема историй «Изменения в жизни граждан и сообществ**

**под воздействием Проекта ГГПОМСУ»**

**Цель сторителлинга** – собрать качественные и убедительные доказательства воздействия Проекта ГГПОМСУ на уровень и качество жизни отдельных граждан и местных сообществ, включая описание воздействия следующих факторов:

* возможности участия граждан в решении вопросов местного значения через инициативные группы, уставы местных сообществ, механизм финансирования местной инициативы и другие инструменты, внедренные Проектом ГГПОМСУ;
* возможности участия граждан в бюджетном процессе через общественные слушания по бюджету, Гражданский бюджет и другие инструменты, внедренные Проектом ГГПОМСУ;
* возможности женщин расширить политические, экономические и социальные права через 30%-ную гендерную квоту, введенную в отношении состава местных кенешей;
* возможности уязвимых групп получить доступ к услугам и благам, производимым местным самоуправлением, через механизмы участия, внедренные Проектом ГГПОМСУ.

**Основные требования к историям:**

* вызвать эмоциональную реакцию, сформировать у аудитории чувство сопричастности;
* вызвать рациональную реакцию, чтобы убедить аудиторию в достоверности и реальности воздействия, привести факты и количественные данные – простые и понятные;
* не распыляться на множество смыслов, каждая история должна сосредоточиться на одном смысле (одном механизме);
* создать напряжение и неожиданные повороты в истории;
* показать реальных людей, с которыми аудитория хотела бы себя ассоциировать;
* быть искренними и не бояться показывать недостатки и ошибки.

**Объем и график предоставления услуг**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Этапы** | **Виды услуг, результаты и продукты** | **Дата предоставления** |
| Этап 1 | При содействии Проект ГГПОМСУ выявить не менее 3 героев историй (граждан, семей, муниципальных служащих, депутатов местных кенешей, руководителей органов МСУ) в каждой из категорий воздействия, перечисленных в разделе «Цель сторителлинга» | В течение двух недель после подписания контракта |
| Этап 2 | Разработать и согласовать с Проектом ГГПОМУ формат 12 историй | В течение двух недель после подписания контракта |
| Этап 3 | Собрать первичную информацию, включая качественные фотографии и цитаты героев | В течение 6 недель после подписания контракта |
| Этап 4 | Написать первые варианты 12 историй по формату, согласованному с Проектом ГГПОМСУ (русский язык) | В течение 8 недель после подписания контракта |
| Этап 5 | Доработать 12 историй в соответствии с замечаниями и комментариями Проекта ГГПОМСУ (кыргызский и русский языки) | В течение 8 недель после подписания контракта |

**Период длительности Контракта**

Предполагаемая дата заключения контракта с победителем тендера: 15 ноября 2021 года. Завершение контракта – не позднее 20 февраля 2022 года.

**Необходимая квалификация, опыт и вес в оценке**

Исполнитель должен обладать следующей квалификацией:

* не менее двух лет опыта написания статей, историй, опыта сторителлинга, опыт сторителлинга для проектов развития будет считаться преимуществом (50%);
* отличное владение кыргызским и русским языками (30%);
* возможность выехать в сельскую местность и самостоятельно собрать необходимый материал, включая производство качественных фотографий (20%).

**Подотчетность консультанта и порядок выплат**

В ходе проведения исследования консультант подотчетен председателю правления ИПР Надежде ДОБРЕЦОВОЙ, действующей в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс».

Порядок выплат устанавливается в зависимости от исполнения задач, в соответствии с таблицей ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Транши** | **Виды услуг, результаты и продукты** | **Дата предоставления** |
| Транш 1 | При содействии Проект ГГПОМСУ выявить не менее 3 героев историй (граждан, семей, муниципальных служащих, депутатов местных кенешей, руководителей органов МСУ) в каждой из категорий воздействия, перечисленных в разделе «Цель сторителлинга» | 30%  |
| Разработать и согласовать с Проектом ГГПОМУ формат 12 историй |
| Транш 2 | Собрать первичную информацию, включая качественные фотографии и цитаты героев | 70% |
| Написать первые варианты 12 историй по формату, согласованному с Проектом ГГПОМСУ (русский язык) |
| Доработать 12 историй в соответствии с замечаниями и комментариями Проекта ГГПОМСУ (кыргызский и русский языки) |

**Процесс подачи заявки**

Заинтересованные физические или юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей, или группа физических или юридических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, должны подать заявку на участие в конкурсе, которая должна состоять из двух частей, представленных в виде двух отдельных файлов.

Первая часть должна включать сопроводительное письмо с кратким описанием методологии (но не саму методологию), достаточным, чтобы оценить соответствие предлагаемых подходов целям исследования. Также сопроводительное письмо должно включать информацию о соответствии участника квалификационным требованиям (см. выше) и подтверждение статуса (копию паспорта или паспортов либо копию регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, или их группы). Подтверждение предыдущего опыта может быть предоставлено либо в виде копий уже выполненных аналогичных работ, либо в виде аннотаций с работающими ссылками на Интернет-публикации.

Вторая часть предложения должна содержать бюджет в свободной форме с включением всех предполагаемых затрат для выполнения задания в соответствии с предложенными методами исследования.

Отбор будет производиться на основании принципа «лучшее качество за справедливую цену». Проект ГГПОМСУ оставляет за собой право ведения переговоров с участниками конкурса по вопросам методологии и стоимости исследования.

Заинтересованные лица могут направить заявки с указанием номера и названия лота или нескольких лотов на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по электронной почте jkerimova@dpi.kg до 18:00 5 ноября 2021 г.

**Лот № 3. Кабинетное исследование и интервью (участие физических или юридических лиц)**

**Тема исследования «Воздействие 30%-ной гендерной квоты**

**в составе депутатов местных кенешей на местные бюджеты**

**и процесс принятия решений на уровне местного самоуправления»**

В апреле 2021 г. в большинстве органов местного самоуправления Кыргызской Республики (органы МСУ КР) состоялись выборы депутатов местных кенешей. Впервые в истории выборы проходили в рамках нового законодательства, требующего соблюдение представленности не менее 30% гендерного меньшинства. В результате в местных кенешах значительно увеличилась представленность женщин, доля которых в составе местных кенешей составила около 38%.

В каждом органе МСУ новый состав местного кенеша приступил к выполнению своих функций с апреля 2021 г. Одной из первых задач, которые стояли перед депутатами местных кенешей созыва 2021 г., были выборы глав айылных аймаков и мэров городов. За выборами, в соответствии с бюджетным календарем, следовало формирование местных бюджетов на 2022 г. в соответствии с приоритетами местных сообществ.

Опыт работы системы местного самоуправления в период предыдущих созывов депутатов местных кенешей показал, что внутри органов МСУ существует конфликтный потенциал, выражением которого является неспособность представительного органа прийти к консенсусу в отношении кандидатов на пост руководителя исполнительного органа МСУ. Так, в 2017-2020 гг. было распущено 34 местных кенеша, при этом 9 кенешей было распущено из-за отсутствия кворума на заседаниях, 25 кенешей – из-за того, что кенеши не смогли выбрать руководителя исполнительного органа МСУ – главу АО или мэра[[1]](#footnote-1).

Также конфликты в прошлые годы возникали между представительным и исполнительными органами МСУ в процессе рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета. Дебаты по поводу распределения средств местных бюджетов могли продолжаться более года, что приводило к частичной недееспособности исполнительных органов МСУ, которые были ограничены в своих возможностях оказывать услуги гражданам и исполнять собственные функции в отсутствие утвержденного местного бюджета.

В разрезе целевого назначения местные бюджеты были направлены, в основном, на решение инфраструктурных проблем местных сообществ и недостаточно учитывали особые потребности уязвимых групп, в частности, женщин, детей, молодежи, лиц с инвалидностью.

Экспресс-исследования, срезы мнений и обзоры, проведенные во время и сразу после выборной кампании 2021 г. демонстрируют, что одним из аргументов в пользу расширения участия женщин в процессе принятия решений и работе представительного органа МСУ, многие представители местных сообществ считают миротворческие способности женщин, их способность снижать конфликтный потенциал и ускорять процесс принятия решений, включая решения в отношении выбора руководителя исполнительного органа МСУ и утверждения проекта местного бюджета[[2]](#footnote-2). Также ожидалось, что женщины, став депутатами местных кенешей, будут вносить больший вклад в более учитывающие гендерные аспекты и социально инклюзивные процессы принятия решений и принятия политических решений на местном уровне.

Выборы глав завершились в июле 2021 г. Формирование проектов местных бюджетов на 2022 г. включало общественные слушания и завершилось в августе 2021 г., после чего проекты местных бюджетов прошли согласование с местными кенешами и были представлены в Министерство экономики и финансов КР.

Осенью 2021 года существует возможность провести исследование, чтобы подтвердить или опровергнуть некоторые гипотезы, сформулированные в отношении потенциального воздействия введения 30%-ной гендерной квоты в составе местных кенешей.

**Цель**

Цель – провести исследование, чтобы подтвердить или опровергнуть некоторые гипотезы, сформулированные в отношении потенциального воздействия введения 30%-ной гендерной квоты в составе местных кенешей.

Гипотезы должны быть проверены в двух группах муниципалитетов:

1. группа, где и до введения 30%-ной гендерной квоты было около 30% женщин-депутатов, где не произошло существенных изменений в гендерном составе местного кенеша (контрольная группа);
2. группа, где произошли существенные изменения в гендерном составе местных кенешей (появились женщины-депутаты, которых ранее не было).

Данные гипотезы сформулированы в виде исследовательских вопросов ниже:

* изменилось ли, по сравнению с предыдущими годами (или годом), качество бюджетного процесса в отношении местного бюджета в части:
	1. уровня вовлечения граждан в обсуждение проекта бюджета (при ответе на данный вопрос необходимо изучить Логическую рамку Проекта ГГПОМСУ, чтобы лучше понять динамику процесса и улучшить понимание количественных показателей опроса, проводимого в рамках лота 1)?
	2. тематических направлений, количества и качества гендерно-ориентированных задач и целей местных бюджетов?
	3. учета интересов социально-уязвимых групп, например, домохозяйств, возглавляемых одинокими женщинами; семей, живущих за чертой бедности; молодежи, мигрантов, меньшинств, других?
	4. какие уязвимые группы с наибольшей вероятностью выиграют от большего вовлечения женщин?
* изменилось ли, по сравнению с предыдущими годами (или годом), качество бюджетного процесса в части наличия или отсутствия конфликтного потенциала и тщательности рассмотрения проекта местного бюджета депутатами местного кенеша на этапе согласования проекта с кенешем перед предоставлением его в Министерство экономики и финансов КР?
* снизился ли, по сравнению с прошлым созывом депутатов местных кенешей, конфликтный потенциал внутри местного кенеша в процессе выборов руководителя исполнительного органа МСУ? Если да, то под влиянием каких факторов? Как женщины в некоторых МСУ помогли уменьшить конфликт? Что позволило им это сделать? Почему в некоторых случаях это не сработало?

**Объем услуг и сроки предоставления**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Этапы** | **Виды услуг, результаты и продукты** | **Дата предоставления** |
| Этап 1 | Разработка методологии исследования и согласование ее с заказчиком | В течение двух недель после подписания контракта |
| Этап 2 | Кабинетное исследование доступных данных, включая данные о проектах местных бюджетов, размещенных на ресурсе <https://gb.minfin.kg/> и из иных источников | В течение четырех недель после подписания контракта |
| Этап 3 | Качественное исследование мнения бенефициаров, экспертов, представителей госорганов и других заинтересованных сторон, согласно утвержденной методологии | В течение шести недель после подписания контракта |
| Этап 4 | Разработка финального аналитического отчета и обсуждение его с заказчиком | В течение восьми недель после подписания контракта |
| Этап 5 | Презентация результатов исследования, включая разработку визуализированного доклада и выступление | По согласованию с Проектом ГГПОМСУ |

**Период исполнения**

Настоящее техническое задание должно быть выполнено в период с 15 ноября 2021 года по 15 февраля 2022 года. Промежуточный результат в виде проекта финального аналитического отчета должен быть получен не позднее 30 января 2022 года. Финальный результат должен быть представлен не позднее даты, установленной заказчиком в договоре.

**Подотчетность консультанта и порядок выплат**

В ходе проведения исследования консультант подотчетен председателю правления ИПР Надежде ДОБРЕЦОВОЙ, действующей в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс».

Порядок выплат устанавливается в зависимости от исполнения задач, в соответствии с таблицей ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Транш** | **Условие** | **Доля от общей оплаты** |
| Первый  | Разработка методологии исследования и согласование ее с заказчиком. | 10% |
| Кабинетное количественное исследование доступных данных, включая данные о проектах местных бюджетов, размещенных на ресурсе <https://gb.minfin.kg/> и из иных источников. |
| Второй  | Качественное исследование мнения бенефициаров, экспертов, представителей госорганов и других заинтересованных сторон, согласно утвержденной методологии. | 50% |
| Разработка финального аналитического отчета и обсуждение его с заказчиком. |
| Третий  | Презентация результатов исследования, включая разработку визуализированного доклада и выступление. | 40% |

**Необходимая квалификация, опыт и вес в оценке**

Участник конкурса должен соответствовать следующим квалификационным требованиям:

* подтвержденный опыт проведения исследований в сфере принятия решений, государственного управления и местного самоуправления, участия граждан в управлении (15%);
* подтвержденный опыт проведения исследований по вопросам гендерного равенства и социальной инклюзивности (положения и учета интересов уязвимых и маргинализированных групп) (25%);
* подтвержденный опыт проведения исследований в сфере управления государственными финансами (30%);
* подтвержденные навыки написания аналитических отчетов на русском языке (20%);
* возможность обеспечить предоставление качественного оформленного и переведенного на английский и кыргызский языки отчета (10%).

**Процесс подачи заявки**

Заинтересованные физические или юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей, или группа физических или юридических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, должны подать заявку на участие в конкурсе, которая должна состоять из двух частей, представленных в виде двух отдельных файлов.

Первая часть должна включать сопроводительное письмо с кратким описанием методологии (но не саму методологию), достаточным, чтобы оценить соответствие предлагаемых подходов целям исследования. Также сопроводительное письмо должно включать информацию о соответствии участника квалификационным требованиям (см. выше) и подтверждение статуса (копию паспорта или паспортов либо копию регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, или их группы). Подтверждение предыдущего опыта может быть предоставлено либо в виде копий уже выполненных аналогичных работ, либо в виде аннотаций с работающими ссылками на Интернет-публикации.

Вторая часть предложения должна содержать бюджет в свободной форме с включением всех предполагаемых затрат для выполнения задания в соответствии с предложенными методами исследования.

Отбор будет производиться на основании принципа «лучшее качество за справедливую цену». Проект ГГПОМСУ оставляет за собой право ведения переговоров с участниками конкурса по вопросам методологии и стоимости исследования.

Заинтересованные лица могут направить заявки с указанием номера и названия лота или нескольких лотов на имя координатора Проекта Жылдыз Керимовой по электронной почте jkerimova@dpi.kg до 18:00 5 ноября 2021 г.

## **Приложение 1. Анкета исследования, 2020 г.**

Опрос проводил: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Номер анкеты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата интервью: \_\_\_\_\_\_\_\_\_Время начала интервью: \_\_\_\_\_\_\_время окончания:\_\_\_\_\_\_\_

Область: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Район:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Город/Айылный аймак (АА):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Село в АА:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Адрес:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Здравствуйте. Меня зовут \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Я представляю независимую компанию \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, которая, проводит социологический опрос в рамках проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству и выполняемого Институтом политики развития. Проект нацелен на то, чтобы органы местного самоуправления управляли местными финансами прозрачно и эффективно, основываясь на приоритетах населения, вовлекая граждан в процесс принятия решений.

Анкетирование анонимно, никто не узнает, какую информацию мы получили от вас, ваше имя не будет упоминаться, и никто не узнает, какими были ваши ответы. Вы, конечно, можете отказаться от участия. Опрос займёт, приблизительно, 20 - 25 минут.

Вы согласны участвовать? Если НЕТ, то поблагодарите респондента и закончите интервью.

Спасибо за ваше согласие. От искренности и точности ваших ответов зависит полезность данного опроса. Нет «правильных» и «неправильных» ответов на поставленные вопросы, мы спрашиваем исключительно ваше мнение. Если вы не знаете ответа или затрудняетесь ответить, то так и скажите. Вас никто не будет оценивать по вашим ответам. Вопросы задаются всем стандартным образом в определённом порядке, чтобы все респонденты понимали и отвечали одним и тем же образом. Есть ли вопросы? Можно начинать? Спасибо.

**АНКЕТА ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ СЁЛ/ГОРОДОВ О РАБОТЕ ОРГАНОВ МСУ**

1. Насколько вас интересуют дела местного значения, т.е. то, чем занимаются органы местного самоуправления (Мэрия/айыл окмоту и кенеш)?

1. Интересуют

2. Мало интересуют

3. Не интересуют

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

2. Какую оценку вы бы дали общему уровню жизни в вашем городе/ айылном аймаке по сравнению с прошлым годом?

1. Лучше

2. Не изменился

3. Хуже

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

3. Что является основным источником информации для вас и вашей семьи о деятельности мэрии/айыл окмоту и айылного кенеша? (Выберите только ОДИН вариант ответа)

1. Телевидение центральное

2. Телевидение местное

3. Местная пресса

4. Республиканская пресса

5. Сходы (собрания) граждан, квартальные встречи

6. Информационный листок (бюллетень) местного самоуправления

7. Публикации (информация) НПО (если есть)

8. Сотрудники органов местного самоуправления

9. Друзья, коллеги, родственники

10. Места скопления людей (базары, ярмарки)

11. Сайт ОМСУ

12. Информационные стенды (доски)

13. Социальные сети (Вотсап (WhatsApp), фейсбук, одноклассники и т. д.)

14. Другое (указать \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

4. Насколько удовлетворяет вас объём/ качество информации о местном самоуправлении вашего города/аймака и его работе?

1. Полностью удовлетворяет

2. Частично удовлетворяет

3. Не удовлетворяет

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

5. Вы можете сказать, кто является главой вашего айыл окмоту/мэром города?

1. Да

2. Нет

6. Сколько депутатов местного кенеша Вы знаете?

1. Знаю только одного

2. Знаю более одного

77. Не знаю ни одного

7. По вашему мнению, насколько мэрия/айыл окмоту открыты в своей деятельности для общественности?

1. Открыта

2. Частично открыта

3. Закрыта

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

8. Как вы думаете, на что тратится самая большая часть местного бюджета айыл окмоту/города?

 (Выберите только ОДИН вариант ответа)

1. На содержание мэрии/айыл окмоту (Зарплата сотрудникам)

2. Поддержание общественного порядка (милиция)

3. Образование (содержание и ремонт школ)

4. Социальная защита населения

5. Культура и спорт

6. Благоустройство, включая эксплуатацию дорог и тротуаров, освещение, озеленение, уход за парками, кладбищами (убедитесь, что респондент дослушал весь перечень услуг пп6)

7. Другое (указать) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

9. Принимали ли вы когда-нибудь участие в общественных слушаниях по бюджету в вашем городе/селе?

1. Нет 2. Да ---------Перейдите к вопросу 11

10. Если нет, то почему? (Только ОДИН ответ)

1. Не интересуюсь

2. Не знал об этом

3. Знал об этом, но был слишком занят

4. Знал об этом, но время было неудобное (слишком рано или поздно и т.п.)

5. Не думаю, что мои пожелания будут учтены в проекте бюджета

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

Интервьюер: Перейдите к вопросу 13

11. Удовлетворены ли Вы своим участием в общественных слушаниях по бюджету?

1. Нет 2. Да ------- Перейдите к вопросу 13

12. Если Вы не удовлетворены своим участием в слушаниях, то почему? (Выберите только ОДИН вариант ответа)

1. Плохая организация (помещение, условия, плохая акустика)

2. Непонятное/недостаточное объяснение бюджета

3. Говорил только один ведущий и нНе дали возможность высказаться жителям

4. Слушания перешли в простое собрание с жалобами от населения

5. Предложения участников слушаний не повлияли на бюджет

6. Другое (указать)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

13. Насколько вас удовлетворяет работа вашей мэрии/айыл окмоту?

1.Удовлетворяет

2. Удовлетворяет частично

3. Не удовлетворяет

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

14. Приходилось ли вам за последние 12 месяцев обращаться к кому-либо из мэрии/айыл окмоту по какому-либо поводу: проблеме, вопросу, жалобе или просто из-за необходимости получить какую-либо информацию или помощь?

1. Да

2. Нет------------------------------- (Перейдите к вопросу 18)

 77. Не знаю / затрудняюсь ответить (Перейдите к вопросу 18)

15. По какому из приведённых вопросов вы обращались в мэрию/айыл окмоту за последние 12 месяцев? (Отметьте цифрой 1 в колонке С все подходящие ответы) Карточка № 1.

16. Были ли вы удовлетворены ответом или решением вашего вопроса?

17. Если вы не были удовлетворены каким-либо ответом, по какой основной причине?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Компоненты** | К вопросу 15 - Отметить цифрой 1 ВСЕ, которые подходят | К вопросу 16 – Удовлетво-рены ответомДа=1 Нет=2  | К вопросу 17 – Если НЕТ, то почему?* 1. Не получил ответа или запрашиваемой информации
	2. Неправильный или некачественный ответ
	3. Принятие решения по вопросу заняло слишком много времени
	4. Сотрудники ответили, что ничего не могут сделать.
	5. Другое (укажите)
 |
| **А** | **B** | **C** | **D** | **E** |
| 1. | Получение справок |  | 1 2-🡪 |  |
| 2. | Вывоз мусора |  | 1 2-🡪 |  |
| 3. | Канализация |  | 1 2-🡪 |  |
| 4. | Водоснабжение |  | 1 2-🡪 |  |
| 5. | Дороги |  | 1 2-🡪 |  |
| 6. | Уличное освещение |  | 1 2-🡪 |  |
| 7. | Школы/Детские сады |  | 1 2-🡪 |  |
| 8. | Здравоохранение |  | 1 2-🡪 |  |
| 9. | Пенсионное обеспечение |  | 1 2-🡪 |  |
| 10. | Содержание жилья |  | 1 2-🡪 |  |
| 11. | Предоставление жилья |  | 1 2-🡪 |  |
| 12. | Общественный порядок/ безопасность |  | 1 2-🡪 |  |
| 13. | Местные налоги и сборы |  | 1 2-🡪 |  |
| 14. | Благоустройство  |  | 1 2-🡪 |  |
| 15. | Аренда, пользование или продажа муниципальных объектов |  | 1 2-🡪 |  |
| 16. | Аренда или продажа муниципальной земли |  | 1 2-🡪 |  |
| 17. | Поливная вода |  | 1 2-🡪 |  |
| 18. | Земли ГФСУ (госфонд сельхоз угодий, ранее – ФПС) |  | 1 2-🡪 |  |
| 19 | Другое ***(указать)*** |  | 1 2-🡪 |  |

18. Какой, по вашему мнению, уровень коррупции в вашей мэрии/айыл окмоту при решении вопросов местного значения?

1. Очень высокий

2. Высокий

3. Не высокий

4. Отсутствует

77. Не знаю /затрудняюсь ответить

19. В какой сфере деятельности ОМСУ, по Вашему мнению, чаще всего проявляется коррупция (Выберите три варианта ответа):

1. Управление землями

2. Управление водой

3. Государственные закупки

4. Управление бюджетом

5. Выдача справок

6. Включение в список неимущих

7. Другое (укажите)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

**УСЛУГИ МСУ**

20. Пожалуйста, оцените, насколько вы удовлетворены следующими услугами, предоставляемыми вашим органом МСУ. Интервьюер! Покажите карточку № 2 (Поставьте в колонке С цифру, соответствующую ответу)

1.Удовлетворяет 2. Удовлетворяет частично 3.Не удовлетворяет 77. Не знаю / З/О

21. Назовите из списка пять самых важных проблем в вашем городе/селе (Отмечать цифрами 1,2,3 в порядке важности)

|  | **Список услуг** | **Вопрос 19 – Степень удовлетворения** | **Вопрос 20 –** **Самые проблемные** |
| --- | --- | --- | --- |
| **А** | **B** | **C** | **D** |
| 1 | Уличное освещение | 1 2 3 77 |  |
| 2 | Озеленение  | 1 2 3 77 |  |
| 3 | Водоснабжение  | 1 2 3 77 |  |
| 4 | Канализация | 1 2 3 77 |  |
| 5 | Уборка улиц | 1 2 3 77 |  |
| 6 | Эксплуатация дорог | 1 2 3 77 |  |
| 7 | Дома культуры | 1 2 3 77 |  |
| 8 | Общественный транспорт, включая маршрутные такси | 1 2 3 77 |  |
| 9 | Детские сады | 1 2 3 77 |  |
| 10 | Средние школы | 1 2 3 77 |  |
| 11 | Музыкальные и художественные школы | 1 2 3 77 |  |
| 12 | Спортивные школы | 1 2 3 77 |  |
| 13 | Поликлиники | 1 2 3 77 |  |
| 14 | Библиотеки | 1 2 3 77 |  |
| 15 | Общественный порядок и безопасность | 1 2 3 77 |  |
| 16 | Парки | 1 2 3 77 |  |
| 17 | Вывоз мусора | 1 2 3 77 |  |
| 18 | Уборка площадей | 1 2 3 77 |  |
| 19 | Поливная вода | 1 2 3 77 |  |
| 20 | Управление землями ГФСУ (госфонд сельхоз угодий, ранее – ФПС) | 1 2 3 77 |  |

22. Как Вы считаете, если бы у мэрии/айыл окмоту появились дополнительные финансовые средства, то на что надо было бы направить эти средства в первую очередь? (Используйте шкалу от 1 до 6, где 1 – в первую очередь и 6 – в последнюю очередь)

|  |  |
| --- | --- |
| **Услуга** | Шкала очередности |
| 1. Водоснабжение и канализация
 | 1 2 3 4 5 6 |
| 1. Вывоз мусора
 | 1 2 3 4 5 6 |
| 1. Эксплуатация дорог
 | 1 2 3 4 5 6 |
| 1. Уличное освещение
 | 1 2 3 4 5 6 |
| 1. Уборка улиц и площадей
 | 1 2 3 4 5 6 |
| 1. Озеленение
 | 1 2 3 4 5 6 |

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

**ЧИСТОТА И ВЫВОЗ МУСОРА**

23. В общем, Вы бы сказали, что по сравнению с прошлым годом ваш город/село стал/стало

1. чище

2. не изменилось

3. грязнее

77 Не знаю/затрудняюсь ответить

24. Готовы ли вы платить больше, если сбор и вывоз мусора будет организован на должном уровне регулярно по установленному графику?

1. Да 2. Нет 3. Не знаю / затрудняюсь ответить

**ВОДОСНАБЖЕНИЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ**

25. Откуда в настоящее время вы получаете питьевую воду?

1. Водопроводная система (вода подается в дом/квартиру)

2. Индивидуальная колонка

3. Колонка общего пользования

4. Собственная скважина-------------------------------------- (Перейти к вопросу 27)

5. Скважина соседа/родственника -------------------------- (Перейти к вопросу 27)

6. Открытый источник воды, как родник или река -------(Перейти к вопросу 27)

7. Другой (Указать) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_--(Перейти к вопросу 27)

77. Не знаю / затрудняюсь ответить ----------------------------(Перейти к вопросу 27)

26. С проблемами какого характера вы сталкиваетесь чаще всего в связи с водоснабжением?

1. Давление воды (напор)

2. Продолжительность подачи воды в течение дня

3. Качество воды, что включает в себя безопасность, вкус, запах и цвет воды

4. Другое

77. Не знаю / затрудняюсь ответить

27. Готовы ли вы платить больше, чтобы вода подавалась регулярно с приемлемым качеством?

1. Да 2. Нет 77. Не знаю / затрудняюсь ответить

28. Есть ли у Вас доступ к центральной канализации?

 1. Да 2. Нет 77. Не знаю / затрудняюсь ответить

**ВОВЛЕЧЕННОСТЬ В ДЕЛА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

29. Согласны ли вы принимать личное участие в общественных делах вашего города или села, т.е. участвовать в собраниях/сходах, общественных советах, инициативных и иных группах, комиссиях и т.п.? (выберите один вариант ответа)

1. Да

2. Да, но не часто

3. Нет

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

30. Приходилось ли Вам принимать личное участие в общественных делах вашего города или села, т.е. участвовать в собраниях/сходах, инициативных и иных группах, общественных советах (совет старейшин, жен совет, совет молодежи и т.п.), комиссиях и т.п., проводимых и/или создаваемых при органе МСУ (мэрия, айыл окмоту)? (выберите один вариант ответа)

1. Да

2. Нет---------------- (переход к вопросу 32)

31. Если Вам приходилось участвовать в общественных делах, то укажите, в каких? (можно выбрать все подходящие варианты ответа)

1. Участие в собраниях/сходах

2. Участие в разработке, выборе проектов на финансирование за счет грантов и(или) местного бюджета

3. Участие в общественных слушаниях (по бюджету, по тарифам, по услугам и другим вопросам местного значения)

4. Участие в общественных советах (Совет старейшин, жен совет, совет молодежи и т.п.)

5. Участие в комиссиях

6. Участие в инициативной группе

7. Участие в группе совместного мониторинга и оценки

8. Другое

32. Согласны ли вы принимать личное участие в общественных работах по благоустройству вашего города или села? (выберите один вариант ответа)

1. Да

2. Да, но не часто

3. Нет

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

33. Принимали ли Вы личное участие в общественных работах по благоустройству вашего города или села? (выберите один вариант ответа)

 1. Да 2. Да, но не часто 3. Нет 77. Не знаю/затрудняюсь ответить

34. По Вашему мнению, есть ли возможность у граждан проводить оценку (мониторинг) работы ОМСУ (мэрии/айыл окмоту, местного кенеша)?

 1. Да 2. Нет 77. Не знаю / затрудняюсь ответить

35. По Вашему мнению, была ли возможность у граждан проводить оценку (мониторинг) работы ОМСУ (мэрии/айыл окмоту, местного кенеша) 1,3 и 5 лет назад?

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наличие возможности проводить оценку | 1. Да  | 2. Нет  | 77. Не знаю / затрудняюсь ответить |
| 1 год назад | 1 | 2 | 77 |
| 3 года назад | 1 | 2 | 77 |
| 5 лет назад | 1 | 2 | 77 |

36. Слышали или знаете ли Вы о группах совместного мониторинга и оценке?

 1. Да 2. Нет 77. Не знаю / затрудняюсь ответить

37. Хотите ли Вы участвовать в мониторинге и оценке услуг?

 1. Да

 2. Нет ---------------- (переход к вопросу 40)

 77. Не знаю / затрудняюсь ответить---------------- (переход к вопросу 40)

38. Если ДА, то в мониторинге чего Вы бы хотели участвовать (Можно выбрать от 1 - 3 вариантов ответа)

1. Услуг по обеспечению питьевой водой

2. Услуг по уборке мусора (благоустройство)

3. Услуг по выдаче справок

4. Проведения госзакупок

5. Реализации проектов (ремонт, строительство)

6. Исполнения мэрией/АО планов развития (страт планов, планов работ)

7. Другое (указать)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

39. Как бы Вы предпочли участвовать в мониторинге и оценке? (Можно выбрать от 1 - 3 вариантов ответа)

1. Отправлять смс сообщения

2. Участвовать/писать в группе WhatsApp

3. Присутствовать на заседаниях тендерных комиссий

4. Посещать объекты (строительство, ремонт)

5. Проводить опросы

6. Участвовать в приемке закупаемых товаров

7. Участвовать в работе группы мониторинга и оценки

8. Другое (указать) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

40. Какие эмоции возникают у Вас при упоминании местного самоуправления? (Варианты ответов надо зачитывать, не более 3 вариантов ответа)

1. Оптимизм

2. Вдохновение

3. Жалость

4. Разочарование

5. Раздражение

6. Никакие

7. Другое (укажите, пожалуйста) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

77. не знаю/затрудняюсь ответить

41. По Вашему мнению, какова должна быть обязательная доля/квота женщин в органах местного самоуправления (кенешах и мэриях/айыл окмоту)? (Выберите один вариант ответа)

1. Меньше 30% от общего числа сотрудников и депутатов (0-30%)

2. Не менее 30% от общего числа сотрудников и депутатов (31-49%)

3. Не менее 50 % от общего числа сотрудников и депутатов (51% и более)

4. Всё равно, всё зависит от человека

77. не знаю/ затрудняюсь ответить

**ИНСТИТУТЫ ВЛАСТИ**

43. Насколько Вы доверяете следующим организациям и общественным институтам?

 (по оценочной шкале от 1 – совсем не доверяю, 10 – полностью доверяю)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | «1» – совсем не доверяю |  |  |  |  |  |  |  |  | «10» – полностью доверяю |
| 1.Институты/Организации | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 2.Аппарат Президента  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 3.Вооруженные силы КР | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 4.Жогорку Кенеш | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 5.Исполнительные органы местного самоуправления (мэрии/айыл окмоту) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 6.Неправительственные некоммерческие организации (НПО) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 7.Полномочный представитель Правительства КР в области (губернатор) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  8.Правительство | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 9.Правоохранительные органы | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 10.Представительные органы местного самоуправления (городские и айылные кенеши) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 11.Районные государственные администрации (акимиаты) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 12.Религиозные институты  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 13.Система здравоохранения  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 14.Система образования  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 15.Система соцзащиты | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 16.Судебная система | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

45. Насколько вы удовлетворены взаимодействием ОМСУ (айыл окмоту/мэрии и местного кенеша) с гражданами?

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Полностью удовлетворен | Частично удовлетворен | Не удовлетворен | Не знаю/Затрудняюсь ответить |
| Айыл окмоту/мэрии | 1 | 2 | 3 | 77 |
| Местного кенеша | 1 | 2 | 3 | 77 |

46. Считаете ли Вы, что требования к кандидатам на пост мэра/главы и депутатам местного кенеша должны быть выше?

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Требования к кандидатам должны быть выше** | **1. Да**  | **2. Нет**  | **77. Не знаю / затрудняюсь ответить** |
| мэры/главы АО | 1 | 2 | 77 |
| депутаты местного кенеша | 1 | 2 | 77 |

47. Кто должен выбирать главу исполнительного органа МСУ (мэра/глава АО) (один вариант ответа)

1. Депутаты местного Кенеша

2. Население через прямые выборы

3. Президент

4. Губернатор

5. Аким

6. Другое (указать)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

77. Не знаю/затрудняюсь ответить

48. Должны ли местные кенеши формироваться по партийному признаку?

1. Да 2. Нет 77. Не знаю

49. В вашем муниципалитете, влияют ли политические партии на работу местного кенеша?

 1. Полностью 2. Частично 3. Не влияют - Переходите к вопросу № 51

50. В чем выражается это влияние (можно выбрать несколько вариантов ответов):

1. Местный Кенеш стал строже следить за работой айыл окмоту

2. Местный Кенеш мешает работе айыл окмоту

3. Местный Кенеш помолодел

4. Местный Кенеш подчиняется командам политических партий из Бишкека и игнорирует интересы сообщества

5. Местный Кенеш разделился на политические фракции и это тормозит процесс принятия решений

6. Местный Кенеш стал больше уделять внимание наказам избирателей

7. Местный Кенеш стал лучше выполнять свои функциональные обязанности

8. Что еще? (Допишите) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОБЩАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ДОХОД**

Разрешите напомнить, что все ответы являются строго конфиденциальными

51. Сколько Вам лет? 1. До 20 лет 2. От 21 до 30 лет 3. От 31 до 55 лет 4. 56 лет и старше

52. Пол: 1. Мужской 2. Женский

53. Где вы живете? 1. Квартира 2. Частный дом 3. Другое (Указать) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

54. Род Вашей деятельности:

1. Государственный служащий (сотрудник гос органа)

2. Муниципальный служащий (сотрудник мэрии/АО, муниципального учреждения)

3. Сотрудник социальной сферы (бюджетные организации: школа, детсад, больница, клуб и т.п.)

4. Фермер

5. Предприниматель

6. Работник(ница) сферы услуг (частный сектор)

7. Рабочий

8. Пенсионер(ка)

9. Студент(ка)

10. Домохозяйка

11. Другое (указать)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

55. Пожалуйста, отметьте интервал, ближе всего отражающий общую сумму дохода всех членов вашей семьи, заработанную за прошлый месяц.

1. Меньше 1000 сомов 2. 1001- 4000 сомов 3. 4001-10000 сомов 4. 10001 сом и выше

56. Язык проведения интервью: 1. Кыргызский 2. Русский 3. Узбекский

Скажите, пожалуйста,

57. Вы считаете, что Ваша семья

1. Богатая

2. С достатком выше среднего

3. Со средним достатком

4. С достатком ниже среднего

5. Бедная

99. Затрудняюсь ответить

58. Вы считаете, что Ваш айылный аймак/город (Относится к бюджету города/Айыл Окмоту)

1. Богатый

2. С доходами выше среднего

3. Со средним уровнем доходов

4. С доходами ниже среднего

5. Бедный

99. Затрудняюсь ответить

59. Считаете ли Вы, что муниципалитеты (аймаки, города) в Кыргызстане можно укрупнить (объединить)?

1. Да 2. Нет 77. Не знаю/затрудняюсь ответить

(После завершения интервью спросите, мог бы респондент дать свой номер телефона и назвать только имя для того, чтобы сотрудники Института, в случае необходимости, могли связаться и проверить точность выполнения работ Вами, т.е. лицом, проводящим интервью. Если получили эту информацию, то напишите имя и номер телефона на обороте последнего листа анкеты. Поблагодарите за помощь!)

Имя респондента\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Контактные данные респондента: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## **Приложение 2. Выборка исследования, 2020 г.**

|  |
| --- |
| **Таблица № 1. Количество опрашиваемых респондентов**  |
|

|  |  |
| --- | --- |
|   | 2020 год |
| Кол. опрашиваемых | Кол. АА | Из них |
| Пилот | Не пилот |
| Баткенская область | 96 | 3 | 0 | 3 |
| Жалал-Абадская область | 512 | 16 | 6 | 10 |
| Иссык-Кульская область | 448 | 14 | 5 | 9 |
| Нарынская область | 288 | 9 | 3 | 6 |
| Ошская область | 384 | 12 | 5 | 7 |
| Таласская область | 128 | 4 | 0 | 4 |
| Чуйская область | 448 | 14 | 6 | 8 |
| **Села** | **2304** | **72** | **25** | **47** |
| **Город** | **330** | **9** | **0** | **0** |
| **Итого:** | **2634** | **82** | **25** | **47** |

 |  |  |  |

**Таблица № 2.**

|  |
| --- |
| **Количество опрашиваемых респондентов по городам** |
|  |  |  |  |
| **Область** | **Город** | **Кол. чел.**  |
| Баткенская | г. Баткен | 35 |
| Иссык-кульская  | г. Кара-Кол | 35 |
| Джалалабадская | г. Жалал-Абад | 50 |
| г. Таш-Комур | 35 |
| Ошская | Узген | 35 |
| Таласская | г. Талас | 35 |
| Нарынская | г. Нарын | 35 |
| Чуйская | г. Токмок | 35 |
| г. Шопоков | 35 |
| **Итого:** | **330** |

**Таблица №. 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   |   | **Количество опрашиваемых респондентов по айыльным аймакам** |
| **№** | **Область** | **Район** |  | **Айыльный аймак** | **Пилот/Не пилот** | **Опрос 2020 год** |
| **Колич. в центр. селе** | **Колич. в отдален. селе** | **Общее количество в Аймаке** |
| **1** | **Иссык-Кульская**  | **Ак-Суйский** | **1** | Теплоключенский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **2** | Кереге-Ташский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Тюпский** | **3** | Тюпский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **4** | Талды-Сууйский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Иссык-Кульский** | **5** | Ананьевский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **6** | Садыр-Аке | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Тонский** | **7** | Тонский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **8** | Терт-Кульский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Джеты-Огузский** |   | Джети-Огузский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **10** | Ирдыкский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Тюпский** | **11** | Тогуз-Булакский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Иссык-кульский**  | **12** | Бостеринский аильный | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Аксуйский** | **13** | Кара-Джалский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Тонский**  | **14** | Болот Мамбетовский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** | **14** |  |  |  |  | **448** |
| **2** | **Джалалабадская** | **Сузакский** | **1** | Ленинский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **2** | Ырысский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Базар-Коргонский** | **3** | Моголский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **4** | Сейдикумский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Ноокенский** | **5** | Шайданский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **6** | Сакалдинский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Токтогульский** | **7** | Уч-Терекский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **8** | Жаны-Жолский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Аксыйский** | **9** | Авлетимский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **10** | Кошдобинский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Ала-Букинский** | **11** | Ала-Букинский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **12** | Первомайский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Чаткальский** | **13** | Терексайский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **14** | Сумсарский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Тогуз-Тороуский** | **15** | Кок-Иримский | пилот | 21 | 11 | 32 |
| **16** | Карасуйский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** | **16** |  |  |  |  | **512** |
| **3** | **Баткенская** | **Баткенский** | **1** | Карабакский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Кадамжайский** | **2** | Уч-Коргонский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Лейлекский район** | **3** | Джаны-Джерский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** | **3** |  |  |  |  | **96** |
| **4** | **Ошская** | **Карасуйский** | **1** | Шаркский (Пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **2** | Кызыл-Суйский АА (пилот) | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Араванский** | **3** | Тепе- Коргонский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **4** | Мангытский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Ноокатский**  | **5** | Кара-Ташский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **6** | им.Токмота.Зулпуева | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **7** | Гулистанский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Кара-Кулжинский** | **8** | Кенешский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **9** | Сары-Булакский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **10** | Ылай-Талинский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Узгенский** | **11** | Джалпак-Ташский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Алайский** | **12** | Булолунский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** | **8** |  |  |  |  | **384** |
| **5** | **Таласская** | **Бакайатинский** | **1** | Ак-Дёбёнский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Карабууринский** | **2** | Кара-Бууринский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Манасский**  | **2** | Каиндинский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Таласский** | **3** | Бекмолдоевский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** | **4** |  |  |  |  | **128** |
| **6** | **Нарынская** | **Ат-Башынский район** | **1** | Баш-Каиндинский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **2** | Учкунский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Нарынский район** | **3** | Чет-Нуринский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **4** | Дебелинский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Ак-Талинский** | **5** | Кек-Джарский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **6** | Ак-Талинский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Жумгальский**  | **7** | Кабакский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
|  | **8** | Чаекский АА (пилот) | Пилот | 21 | 11 | 32 |
|  | **Кочкорский** | **9** | Кочкорский  | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** |  |  |  |  |  | **288** |
| **7** | **Чуйская** | **Сокулукский** | **1** | Орокский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **2** | Кун-Туйский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Аламединский** | **3** | Байтыкский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **4** | Гроздненский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Чуйский** | **5** | Сайлыкский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **6** | Буранинский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Ысыкатинский** | **7** | Логвиненковский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **8** | Юрьевский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Кеминский** | **9** | Чымкоргонский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **10** | Боролдойский | Пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Московский** | **11** | Петровский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Жаильский** | **12** | Сарыбулакский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **13** | Ак-Башат | Пилот | 21 | 11 | 32 |
|  | **14** | Курамайский | Не пилот | 21 | 11 | 32 |
| **Итого:** |  |  |  |  |  | **448** |
| **ВСЕГО** | **2304** |

1. #  Доклад Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о воздействии законодательства на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике, 2020 г. Союз МСУ, Институт политики развития. С полным текстом Доклада можно ознакомиться здесь: <http://dpi.kg/ru/library/full/325.html>

 [↑](#footnote-ref-1)
2. См. материалы журнала «Муниципалитет» за 2021 г. на сайте [www.municipalitet.kg](http://www.municipalitet.kg) [↑](#footnote-ref-2)