Справка-обоснование

к проекту Закона Кыргызской Республики

«О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросу о судимости граждан занимающих государственные гражданские и муниципальные должности»

Представленный проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросу о судимости граждан занимающих государственные гражданские и муниципальные должности» разработан в рамках реализации решения Конституционной Палаты Верховного суда (далее-Конституционная палата) от 27 января 2016 года. Указанным судебным актом абзац второй части 1 статьи 14 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» в рамках правовых позиций, исходящих от решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 31 октября 2013 года N 6, от 26 ноября 2013 года N 18, от 25 ноября 2015 года N 14 признан не противоречащим части 3 статьи 20, части 4 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики. Конституционная палата одновременно обязала Жогорку Кенеш Кыргызской Республики внести соответствующие изменения в Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» исходящие из решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, вытекающие из мотивировочной части и пункта 2 резолютивной части указанного Решения.

В указанном акте Конституционной палатой отмечено, что для устойчивости основ конституционного строя, государство всегда нуждается в эффективных правовых механизмах, которые должны оградить его от злоупотреблений и криминализации публичной власти. В связи с чем законодатель, рассматривая криминализацию власти как угрозу национальной безопасности, вправе использовать для достижения указанных целей определенные ограничения права граждан на государственную службу.

В тоже время Конституционная палата подчеркивает, что ограничения прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, должны быть соразмерны конституционным целям. В связи с чем законодательный орган, определяя способы и пути защиты интересов государства и общества должен отказаться от несоразмерного ограничения или лишения прав человека и гражданина, с учетом классификации преступлений, т.е. характера преступлений и степени общественной опасности должен пересмотреть правовую норму о том, что гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, независимо от того, погашена или снята судимость, не может быть акимом, в отношении граждан, совершивших преступления небольшой тяжести и менее тяжкие преступления.

Такая правовая позиция была высказана Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики в решениях от 31 октября 2013 года N 6 (по делу о признании абзаца второго статьи 42, абзаца второго статьи 48 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» неконституционными), от 26 ноября 2013 года N 18 (по делу о проверке конституционности статьи 427 Трудового кодекса Кыргызской Республики), от 25 ноября 2015 года N 14 (по делу о проверке конституционности нормативных положений абзаца 2 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О статусе столицы», абзаца 2 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О статусе города Ош»).

В связи с изложенным Агентство в целях приведения в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, посчитало целесообразным внести изменения и в ряд других вышеперечисленных Законов в части судимости граждан занимающие политические государственные и муниципальные должности и граждан работающих на государственно- гражданской и муниципальной службе.

Установленное действующими законодательствами требования по судимости относительно лиц, занимающих (претендующих) государственные и муниципальные политические должности, государственные административные и муниципальные должности отличаются друг от друга.

Так: не может быть акимом гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, независимо от того, погашена или снята судимость. Не может быть мэром гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, имеющий судимость за совершение преступления против государственной власти независимо от того, погашена или снята судимость. Не может быть мэрами городов областного и районного подчинения, главами айыл окмоту, депутатами местных кенешей и государственными и муниципальными служащими граждане Кыргызской Республики имеющие судимость, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке.

Как видно из вышеприведенных примеров, действующие нормы, в соответствующих законодательных актах устанавливающие ограничения по судимости не в полной мере соответствуют вышеуказанным решениям конституционной палаты.

В Законах Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», «О выборах депутатов местных кенешей» и «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» не учтена тяжесть совершенных преступлений, в Законах «О статусе столицы» и «О статусе города Ош» установлены ограничения быть мэрами указанных городов только в отношении лиц имеющих судимость за совершение преступления против государственной власти независимо от того, погашена или снята судимость. Однако, Уголовным кодексом Кыргызской Республики многие другие виды преступления квалифицируются как тяжкие и особо тяжкие преступления.

Государственная гражданская и муниципальная служба являются одним из основных конституционных институтов фундаментальных элементов государственности, она играет важную роль в социально-культурной, административно-политической жизнедеятельности в свою очередь выполнение обязательств, в данных сферах требует от них не только высокого профессионализма, компетенции и других качеств, необходимых для выполнения служебных обязательств, но и в первую очередь безупречного поведения гражданина перед обществом. С учетом изложенного и руководствуясь положением части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики о том, что право граждан на государственную и муниципальную службу может быть ограничено законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц предлагается привести соответствующие нормы вышеназванных законодательных актов в соответствии решениями Конституционной палаты, а именно абзац второй части 1 статьи 14 Закона КР «О местной государственной администрации», абзац второй статьи 42, 48 Закона КР «О местном самоуправлении», абзац второй статьи 22 Закона КР «О статусе столицы», абзац второй статьи 22 Закона КР «О статусе города Ош», часть 6 статьи 3 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», пункт 2 части 2 статьи 19 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта Закона соответствует нормам других действующих нормативных правовых актов, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Проект закона будет размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики и на сайте Агентства.

Принятие обозначенного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет и дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Директор Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики Б.У.Салиев**

(в отсутствии директора статс-секретарь)