

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Методика разработки Программы социально экономического развития района

Асылбек Чекиров,
Институт политики развития

Page 1

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Как планируется сейчас?

Page 2

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Как предлагается


Page 3

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

ПСЭР на уровне района

Программа развития района - комплексная система действий, взаимоувязанных по целям, задачам, мероприятиям, срокам исполнения, ресурсам, обеспечивающих достижение приоритетов в соответствующей сфере социально-экономического развития района


Page 4




giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Принципы планирования Программы развития

- учет приоритетов местного сообщества,
- мотивация государственных органов выполнить собственные индикаторы развития в соответствующей сфере,
- мотивация МГА выполнить обязательства по обеспечению устойчивого развития региона и повышения благосостояния граждан,
- коллегиальность и прозрачность в деятельности МГА по организации процесса планирования,
- обеспеченность ресурсами исполнения задач Программы развития и достижения поставленных целей.

 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Development Policy Institute presentation 2015 Page 5





giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Координационный Совет.

Задачи Координационного Совета:

- Анализ запросов от ОМСУ для включения их в Программу развития,
- Обсуждение и согласование механизмов реализации отраслевых программ на территории района,
- Обсуждение и принятие проекта методики формирования и формата Программы развития,
- Обсуждение и принятие приоритетных направлений для включения в Программу развития
- Обсуждение и одобрение проекта Программы развития для представления ее главе местной государственной администрации.

 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Page 6





giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Координационный Совет.

Права и полномочия Координационного Совета:

- Заслушивать информацию от служб, органов МСУ, других организаций и граждан, которая связана с формированием Программы развития,
- Утверждать или направлять на доработку проект Программы развития, представленный Рабочей группой,
- Направлять на имя главы местной государственной администрации рекомендации в отношении тех или иных положений проекта Программы развития,
- Обеспечивать общественное обсуждение проекта Программы развития
- Официально представлять проект Программы развития района главе местной государственной администрации для утверждения.

 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Page 7





giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Координационный Совет

Рекомендуемый состав Координационного Совета:

- Представитель МГА в статусе зам. Главы местной государственной администрации,
- Руководитель аппарата местной государственной администрации
- Руководители территориальных государственных органов на уровне района,
- Председатель совместного заседания местных кенешей,
- Представители общественных, НКО по рекомендации главы местной государственной администрации или самого Координационного Совета,
- Внешние эксперты (при необходимости)

 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Page 8




giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH


Рабочая группа по разработке Программы развития

Задачи Рабочей группы:

- Предварительный анализ и группировка, поступивших запросов от органов МСУ,
- Получение и обработка информации от соответствующих территориальных государственных органов по механизмам реализации и индикаторам отраслевых программ,
- Представление предварительно подготовленных документов для заседания Координационного Совета,
- Непосредственное написание проекта Программы развития, на основе одобренных Координационным Советом приоритетов и ключевых показателей развития,
- Представление проекта Программы развития на обсуждение Координационному Совету
- Исполнение функций секретариата во время проведения рабочих совещаний Координационного Совета



Page 9




giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH


Оценка и анализ текущей ситуации. Показатели деятельности ОМСУ.

Обоснование выбора показателей.

- 1) Вопросы местного значения
- 2) Делегированные государственные полномочия
- 3) Способность органов МСУ эффективно исполнять свои функциональные обязанности в сфере: управления, кадровых вопросах.
 - обеспеченность чистой питьевой водой,
 - охват домохозяйств вывозом ТБО,
 - доходы местного бюджета
 - и т.д.




Page 10




giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Оценка и анализ текущей ситуации. Показатели деятельности территориальных государственных органов.

- 1) *Характеризуют исполнение отраслевых показателей развития государственных органов в сфере: экономики, социального развития, культуры, спорта, миграции, занятости населения, социальной и производственной инфраструктуры,*
- 2) *Соответствуют исполнению требований Закона КР «О местной государственной администрации»*
- 3) *Соответствуют показателям оценки деятельности главы местной государственной администрации на основании Постановления ПКР №30 от 29 января 2015 г.*




Development Policy Institute presentation 2015 Page 11



giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Оценка и анализ текущей ситуации. Показатели деятельности территориальных государственных органов.

- число новых предприятий
- объем привлеченных инвестиций для развития экономики
- выполнение личного плана главы МГА
- уровень занятости
- средний показатель ОПТ



Development Policy Institute presentation 2015 Page 12



giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Анализ на основании запросов ОМСУ

Наименование АА	Образ.	Здрав.	Соц.	Земля	Занятость	Культура	Спорт
АА №1			✓		✓		✓
АА №2	✓	✓		✓			
АА №3		✓		✓	✓	✓	
АА №4					✓		✓
АА №5	✓	✓		✓			
АА №6			✓			✓	✓
АА №7		✓	✓			✓	
АА №8	✓		✓			✓	
АА №9		✓	✓		✓		
ИТОГО	3	5	5	3	4	4	3

ИНСТИТУТ ЦЕЛЕСООБРАЗНОГО РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Development Policy Institute presentation 2015 Page 14

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Рейтинг перспективных и приоритетных направлений развития

№	Наименование направления	Описание
	Перспективные направления развития района	
	Приоритетные проблемы в развитии района	

ИНСТИТУТ ЦЕЛЕСООБРАЗНОГО РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE Development Policy Institute presentation 2015 Page 15



giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Логика достижения результатов ПСЭР района

```

    graph TD
      A[ПСЭР района] --> B[Подпрограмма]
      B --> C[Задача]
  
```

- ПСЭР района** • Развитие района
- Подпрограмма** • Развитие сферы
- Задача** • Исполнение подпрограммы

ИНСТИТУТ ЦЕЛЕВОГО ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE
 Development Policy Institute presentation 2015
Page 17

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Постановка цели, задач, индикаторов подпрограммы

Основание для постановки целей, задач, индикаторов:

- анализ текущей ситуации (показатели развития, приоритеты ОМСУ, приоритеты района)
- цели и задачи, соответствующих национальных отраслевых программ (если они есть)

Цели, задачи, индикаторы формируются рабочей группой совместно с соответствующим территориальным органом

ИНСТИТУТ ЦЕЛЕВОГО ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE
 Development Policy Institute presentation 2015
Page 18

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Анализ ресурсов

Анализ ресурсной базы:

- средства республиканского бюджета по капитальному строительству,
- средства доноров в рамках Проектов,
- средства внебюджетных фондов, а также Фондов регионального развития,
- человеческие и интеллектуальные ресурсы
- местные бюджеты и межмуниципальное сотрудничество
- частные инвестиции

ИНСТИТУТ ЦЕЛЕВОГО ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE
 Development Policy Institute presentation 2015
Page 19


giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Система МиО

- МиО исполнения программы
- МиО деятельности исполнительных органов власти
- Общественный мониторинг исполнения ПСЭР района

Индикатор цели/задачи/меры	Базовое значение (2016 г.)	Контрольное значение	Источник и данные	Частота измерения	Ответственный	Планируемый показатель	Факт


ИНСТИТУТ ЦЕЛЕВОГО ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE
 Development Policy Institute presentation 2015
Page 20



Матрица ПСЭР района


№ п.п.	Задачи	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Индикаторы	Ответственные исполнители	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1. Подпрограмма. Благоустройство территории. Создание инфраструктурных условий для улучшения качества жизни граждан						
1. Цель: Оказание поддержки инициативам органов МСУ по благоустройству территории аймальных аймаков						
1.1.1.	Задача: Координация действий территориальных государственных органов по обеспечению подготовки ПСД и других проектных документов для инфраструктурных проектов		Органы МСУ качественно и за короткие сроки будут иметь возможность разрабатывать проектные документы для подготовки инфраструктуры	Все АА в течении года имеют не менее 2 заявок на финансирование инфраструктурных проектов	МГА	


Development Policy Institute presentation 2015
Page 21



Воздействие Программы ПСЭР района на отраслевые программы.

1. Наименование запроса.
2. Описание проблемы.
3. Описание причин, характеризующих проблему
4. Возможное негативное воздействие
5. Рекомендации


Development Policy Institute presentation 2015
Page 22



Пример запроса


Запрос №1. Необходимость обоснованного и объективного формирования объема средств на выполнение общественных работ в рамках программы занятости населения.

Описание проблемы: В существующем формате программа по обеспечению временной занятостью населения за счет общественных работ не выполняет поставленных задач по максимальному охвату всех желающих ею воспользоваться.

Причины: Расчет объема финансирования общественных работ в разрезе по районам не привязан к потребностям района и численности безработных

Возможное негативное воздействие: Система финансирования общественных работ в существующем виде не позволяет в полной мере обеспечить цели государственной программы по занятости населения до 2020 г.г.

Рекомендации: Квоты по объему финансирования общественных работ рассчитывать на основе количества зарегистрированных безработных и запросов от органов МСУ и других заказчиков общественных работ.


Development Policy Institute presentation 2015
Page 23