



ACTED

ӨНҮКТҮРҮҮ САЯСАТ ИНСТИТУТЫ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



НАБА
единый голос бизнеса

ПРЕСС-КЛУБ НАБА

Субботняя школа «Экономика для всех»

Занятие №1.

ТЕМА:
**ПРОВЕРКИ БИЗНЕСА –
ПЯТЫЙ МОРАТОРИЙ**



ИНФОРМАЦИЯ О НАБА



- **Национальный альянс бизнес-ассоциаций (НАБА)** – крупнейшая коалиция – *единый голос бизнеса* (более 70 отраслевых, территориальных и профессиональных бизнес-ассоциаций КР).
- **НАБА образован в 2007 году.**
- Более 30% предложений участников НАБА вошли в План мероприятий Кабинета Министров КР по Реализации Программы развития бизнеса КР до 2026 года (ПКМ КР № 94 от 22.02.23г. «Об утверждении Программы развития бизнеса КР до 2026 года»). Часть этих вопросов станет тематикой для Субботней школы «Экономика для всех».

ФОРМЫ РАБОТЫ ПРЕСС-КЛУБА



ACTED



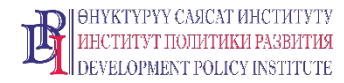
- **Пресс-сессии**
- **Субботняя школа**
- **Конкурс**
- **Конференция**
- **Работа в регионах**
- **Клубная жизнь**

- В 2023 году деятельность клуба поддерживается Программой «Эффективное управление для экономического развития (EGED)», компонент 2 «Гражданское общество за подотчетность: активизация гражданского общества в целях обеспечения инклюзивного, основанного на фактах экономического роста в Центральной Азии».
- Проект реализуется при финансовой поддержке Правительства Великобритании в сотрудничестве с ACTED и при участии Института политики развития.

СУББОТНЯЯ ШКОЛА (1)



ACTED



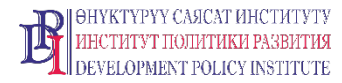
Темы занятий:

1. Проверки бизнеса - пятый мораторий?
2. Женское предпринимательство как панацея от бедности
3. Может ли Кыргызстан стать цифровым хабом? Защита финансовых транзакций, безопасность средств граждан
4. Кыргызстан - транспортный тупик или хаб?
5. Может ли Кыргызстан извлечь выгоды из геополитических сдвигов в экономике?
6. Туризм как угроза и как возможность
7. Кыргызстан против мусора: кто кого? Частные поставщики коммунальных услуг в регионах и в Бишкеке и межмуниципальное сотрудничество
8. Зеленая экономика. Управление бытовыми отходами
9. Рынок недвижимости

СУББОТНЯЯ ШКОЛА (2)



ACTED



- **Участники:**

- Журналисты: корреспонденты и фрилансеры
- Редакторы, блогеры, колумнисты
- Студенты ВУЗов, имеющие твердые профессиональные намерения
- Преподаватели
- Пресс-секретари государственных органов

- **Лекторы** – национальные эксперты, профессионалы из бизнеса и управления

- **Регулярности:** по субботам с 3 июня до 20 июля 2023 г.

Цели и задачи

- Получение базовых знаний и навыков использования данных.
- Рассмотрим все виды проверок, механизм их проведения, исключения и особенности (налоговые, не налоговые проверки).
- Формы государственного регулирования, которые содержат проверки, надзор, оценку соответствия обязательным требованиям безопасности, качества.
- Правовые источники моратория законодательство и ретроспектива введения моратория на проверки субъектов предпринимательства.
- Актуализация, проблемы, перспективы, необходимые изменения.

ДИСКУССИЯ



ACTED



- Мнения сторон, опасения, сомнения, риски от введения моратория, действия/бездействия ГКО (работа в группах).
- Мораторий решает проблемы проверок или это мера цикличная, вводимая периодически в качестве меры поддержки экономической деятельности. (*цель моратория из закона и фактические цели.*)
- **Формат занятия:** установочные данные, вводная информация и *погружение в тематику* предполагает проектную деятельность слушателей, которые будут занимать одну из сторон и выступать в нескольких ролях (ГКО, бизнес, группа граждан)
- Получение навыков использования открытого единого информационного ресурса «Проверка.kg» и ресурса раскрывающего предмет проверки, что будут проверять, у кого, а вот какие результаты по итогам проверок это уже вопрос.

4, 5, или 6 - Мораторий на проведение проверок субъектов предпринимательства, их деятельности

Задача для слушателей: определить сколько мораториев было в КР и в какой период?

- Из закона КР «О проверках»

- **Мораторий** - **Статья 11. Порядок проведения проверок 7.**

В целях улучшения экономического положения, в исключительных случаях, Правительство Кыргызской Республики вправе ввести временный запрет (мораторий) на проведение проверок субъектов проверки.

Основные формы регулирования которые содержат проверки

Мораторий полный, частичный, выборочный, с ограничением?

Лицензионно-разрешительная система (пред лицензионный контроль, пост лицензионны контроль)

Контрольно-надзорная форма (виды проверок на основании закона «О проверках»

Техрегулирование, сан.вет контроль ... (оценка соответствия)

Налоговый контроль, бюджетный контроль, рейдовый контроль ОМСУ

- **Проверка** - любая форма государственного контроля или надзора по соблюдению субъектами проверки законодательства Кыргызской Республики, регулирующего их деятельность.
- Необходимо определить какие виды проверок, подпадают под мораторий, какие исключения есть, как ГКО и граждане «преодолевают мораторий».

Цели лицензионного регулирования

Закон КР от 19 октября 2013 года № 195

«О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

Статья 1. Цели настоящего Закона

Лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях **предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.**

Лицензионный контроль – деятельность уполномоченных государственных органов в сфере лицензируемого вида деятельности по проверке соблюдения лицензионных требований.





Механизм лицензионно-разрешительного регулирования

Пред лицензионный контроль,
оценка соответствия пред
лицензионным требованиям

Пост лицензионный
контроль



Принуждение к
устранению нарушений

Возобновление
деятельности



Временный запрет на деятельность
судебное решение -запрет на деятельность

Лицензирование считается самой жёсткой формой госрегулирования

- 1) Подпадает пост лицензионный контроль под мораторий?
- 2) Пред лицензионный контроль подпадает под мораторий?
- 3) Могут ли ГКО проверять деятельность лицензиата в период моратория?

Техническое регулирование как система

Техническое регулирование охватывает весь жизненный цикл продукции

Установление обязательных минимальных требований безопасности к продукции, работам, услугам.

Определение величины предельно допустимого риска

Контроль соблюдения требований

Оценка соответствия

Определение требований к производственной деятельности

Формирование новых стандартов безопасности

Декларирование безопасности

Определение требований к продукции

Установление запрета на отдельные виды деятельности

Аккредитация лабораторий

Определение опасных производственных процессов

Определение опасных производственных объектов

Маркировка знаком соответствия

Определение перечня опасных материалов и веществ

Контроль допустимых пределов содержания опасных веществ

Контрольно-надзорная форма регулирования отношений

ЗАКОН КР «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Уполномоченные государственные контролирующие органы (муниципалитеты?)

Контроль

Внешний, внутренний

выездные
проверки

ФИРМА

Объекты фирмы

Оценка соответствия,
отбор проб и образцов

Мониторинг и оценка
рисков

Надзор

Контроль со стороны ЖК,
МСУ?

Камеральный,
цифровой контроль и
надзор





Тарифное регулирование и контроль в период действия моратория

- Налоги, таможенные сборы;
- Платежи и сборы;
- Бюджетный контроль госзакупки, госзаказ, госконтракты;
- Прямые субсидии, дотации;
- Госрегулирование цен (антимонопольное регулирование).
- Финансовые санкции и штрафы в период действия моратория?
- Исключения, на примере видов деятельности (финансовый сектор, фармацевция, розничная торговля ГСМ, продукты питания)
- Наличие Рисков как основание для проверок и для моратория?



Налоговые проверки, особенности и практики введения моратория

Налоговые проверки субъектов в период моратория или экономических кризисов?

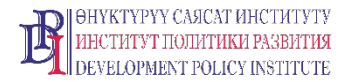


- ПОСТАНОВЛЕНИЕ
- ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- от 15 апреля 2013 года № 195
- **О Единой автоматизированной базе данных проверок субъектов предпринимательства**
- В целях реализации статьи 15-2 [Закона](#) Кыргызской Республики "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства" Правительство Кыргызской Республики
- ПОСТАНОВЛЯЕТ:
- 1. Определить Единой автоматизированной базой данных объектов проверок информационную систему "Проверка.кг" (далее - База данных), доступ к которой осуществляется через Интернет-портал по адресу: www.proverka.kg
- **Демонстрация сайта и его функций – база данных**
- **Вся информация по проверкам и их результаты доступны, понятны для граждан?**
- **Как можно использовать в случае наличия сомнений о добросовестности субъекта деятельности?**
- **Или оценить работу инспекции?**

Виды проверок (Закон КР О проверках)



ACTED



- **Плановая проверка** - проверка, проводимая уполномоченным органом в соответствии с утвержденным им планом осуществления проверок деятельности субъектов предпринимательства.
- **Внеплановая проверка** - проверка деятельности субъектов предпринимательства, проводимая по основаниям, предусмотренным статьей 7 настоящего Закона.
- **Контрольная проверка** - проверка устранения субъектами проверки нарушений, отмеченных предыдущей проверкой.
- **Перепроверка** - проверка, проводимая на основании жалобы субъекта предпринимательства на результаты плановой проверки и для уточнения некоторых моментов, связанных с проведенной плановой проверкой, которые не отражены либо неясно отражены в акте.



ACTED

ӨНУКТУРУУ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



Необходимость проведения проверок в период моратория, риски, отказа от проверок, оценить возможные последствия на примерах видов деятельности.



Слушателям, предлагается выбрать вид контролируемой деятельности и обосновать необходимость или отказ о проверок.

Предлагается презентовать итоги с обсуждением.

Указ президента «О введении временного моратория на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2023 года», № 308

- Пункт 3 п.п. 3 предписывает - предоставление консультационной помощи субъектам предпринимательства по вопросам соблюдения требований.



Кейс

Мораторий на проверки деятельности субъектов, осуществляющих операции с драг. металлами и драг. камнями.

- Скупка лома
- Производство ювелирных изделий
- Реализация ювелирных изделий
- **Вставка чек ЛИСТ на проверки**



Сталбек Акматов - Президент Союза ювелиров и предпринимателей Кыргызстана



Практики и результаты проверок, влияние моратория, добросовестность, качество изделий

Проверочные листы - перечень требований к деятельности субъектов проверки, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, несоблюдение которых влечет угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, имущественным интересам граждан, юридических лиц и государства.

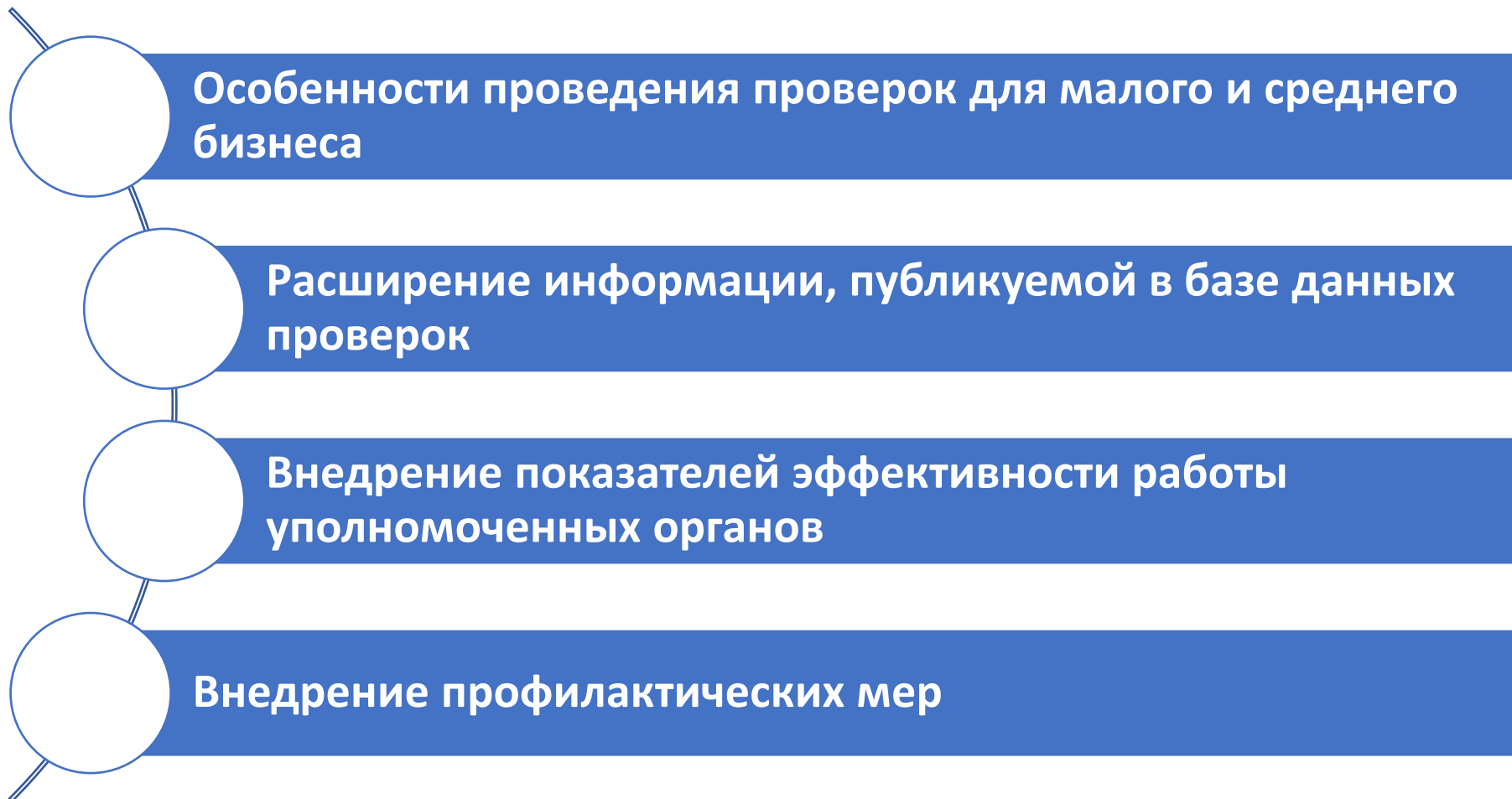
Задача: из Программных документов Кабмина - сформировать Реестр добросовестных субъектов предпринимательства.

- Предприниматели включённые в список добросовестных будут в будущем проверяться?
- Кто и как делает оценку результативности Моратория, исполнения Указа Президента и пересмотрит требования - которые составляют предмет проверки?

Вопросы – ответы



Актуализация последних изменений в Закон О проверках



Закон о проверках (проект принят в 3х чтениях в ЖК КР в мае 2023 г.)

Полезные сайты

<https://elicense.gov.kg/>

The screenshot shows the website elicense.gov.kg in a browser window. The page title is "Лицензии и разрешительные документы Кыргызской Республики". The navigation menu includes "Главная", "Экономические деятельности", "Вопросы-ответы", "Новости", and "Контакты". The main content area displays a grid of 15 categories, each with an icon and text:

- СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЫБОЛОВСТВО
- ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
- ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА (ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ)
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ (СНАБЖЕНИЕ) ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ, ПАРОМ И КОНДИЦИОНИРОВАННЫМ ВОЗДУХОМ
- ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ОЧИСТКА, ОБРАБОТКА ОТХОДОВ И ПОЛУЧЕНИЕ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ
- СТРОИТЕЛЬСТВО
- ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОМОБИЛЕЙ И МОТОЦИКЛОВ
- ТРАНСПОРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ХРАНЕНИЯ ГРУЗОВ
- ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И РЕСТОРАНОВ
- ИНФОРМАЦИЯ И СВЯЗЬ
- ФИНАНСОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО И СТРАХОВАНИЕ
- ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ
- ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБОРОНА; ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

The Windows taskbar at the bottom shows the search bar, taskbar icons, system tray with weather (25°C Sunny), and date/time (12:30, 01.06.2023).

Опыт других стран



ACTED



- «Опыт Казахстана, длинный мораторий с 2020 по 1 января 2024 года».
- Республика Узбекистан «На опыте других с учётом ошибок».
- Азербайджан «Важное признание – сократить давление на бизнес»
- «В РФ мораторий популярная мера, но не для всех – есть требование отменить мораторий на проверки»
- «Дальнее зарубежье США и как не странно мораторий на проверки»

Исходя из опыта стран:

- мораторий популярная мера, в том числе в период кризисов и ЧС;
- мораторий это защита от действия инспекций;
- мораторий это не способность результативно регулировать предпринимательство;
- отказ от проверок не влияет на обеспечение безопасности, качества;
- доверие граждан к деятельности инспекций , если безболезненно можно год и более не проверять;
- что делают инспекции (инспектора) в период моратория?
- ни одна из стран СНГ не пошла по пути пересмотра требований, предмета контроля, легче запретить, чем изменить систему?

Актуальность, оценка ситуации, проблемы и перспективы

Почему мораторий популярная мера?

Почему мораторий, а не пересмотр требований (предмета проверки, чек листа)?

Почему отношение к мораторию скептическое ?





Группа 1

Гражданское общество,
потребители, товаров
работ, услуг, локальные
группы жителей,
наёмные работники,
социально уязвимые
категории, ЛОВЗ,
Дети, НКО, иные
объединения
граждан.

Группа 3

Субъекты проверки,
Предприниматели,
ассоциации, союзы,
Бизнес омбудсмен,
НАБА

Группа 2

Государствен-
ные
уполномочен-
ные органы,
КГО, ЖК, ОМСУ

Практическое задание, проектируем:

- сформулировать позицию групп – отношение к мораторию, действию/бездействию сторон;
- Продолжить идентификацию рисков, угроз на примере Строительной отрасли, деятельности, бизнеса, или его объектов;
- сформулировать ожидания сторон от введения моратория;
- подготовить запрос на получение информации (вопросы для интервью);
- доказать необходимость моратория или рассмотреть предложения, рекомендации;
- предварительно выбрать тематику;

Определить необходимость Пресс сессии?

Глоссарий

- **Плановая проверка** – проверка в соответствии с планом, согласованная и утверждённая Минэк.
- **Внеплановая проверка** – проверка по жалобе или на основании сведений о нарушении требований закона
- **Риск** – вероятность возникновения отрицательных последствий (отравления и т.д.)
- **Критерии оценки степени риска** – показатели для оценки степени риска деятельности предприятия (высокий, средний, низкий)
- **Проверочные листы** – требования законов, исполнение которых проверяется, и есть предмет проверки.
- **Мораторий** – временный запрет на проверки.

Список ГКО 2007

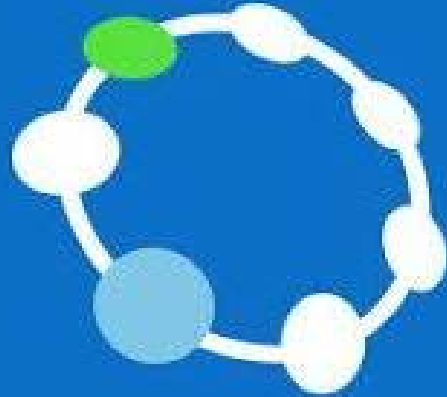
1. Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики.
2. Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики.
3. Государственное агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР.
4. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.
5. Государственное агентство по производству, хранению и реализации спирта и алкогольной продукции при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.
6. Государственная инспекция по карантину растений при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.
7. Управление драгоценных металлов при Министерстве финансов Кыргызской Республики.
8. Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.
9. Государственная инспекция труда при Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики.
10. Кыргызская транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.
11. Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.
12. Государственная инспекция по недропользованию Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики.
13. Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.
14. Департамент Гражданской авиации Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.
15. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.
16. Департамент государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.
17. Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.
18. Государственная пожарно-спасательная служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.
19. Национальное агентство связи Кыргызской Республики.
20. Служба надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики.
21. Социальный фонд Кыргызской Республики.

Список ГКО в 2017 г

1. Уполномоченный государственный орган в сфере администрирования страховых взносов, определяемый Правительством Кыргызской Республики;
2. Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики;
3. Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики;
4. Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики;
5. Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
6. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
7. Департамент драгоценных металлов при Министерстве финансов Кыргызской Республики;
8. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;
9. Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
10. Управление по регулированию, контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

Список ГКО в 2023 г

1. Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.
2. Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.
3. Департамент драгоценных металлов при Министерстве финансов Кыргызской Республики.
4. Департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики.
5. Служба по энергетическому надзору при Министерстве энергетики Кыргызской Республики.
6. Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.
7. Департамент лекарственных средств и медицинских изделий при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.
8. Служба по контролю и надзору трудового законодательства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.
9. Служба по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики.
10. Служба по земельному и водному надзору при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики.
11. Служба по пожарному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.
12. Служба экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.
13. Управление по архитектурно-строительному контролю Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.
14. Служба по регулированию и надзору в отрасли связи при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики.
15. Управление по контролю и надзору в сфере транспортной безопасности Министерства транспорта и



НАБА
единый голос бизнеса

Контакты:

Тел.: +996 770 02-21-21

e-mail: nabaooffice@gmail.com