

DEVELOPMENT
POLICY
INSTITUTE

ӨНҮКТҮРҮ
САЯСАТ
ИНСТИТУТУ

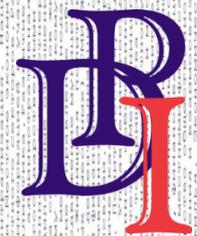
ИНСТИТУТ
ПОЛИТИКИ
РАЗВИТИЯ





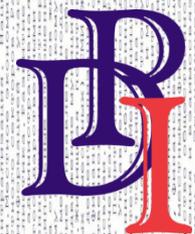
GLOBAL
PARTNERSHIP FOR
SOCIAL
ACCOUNTABILITY

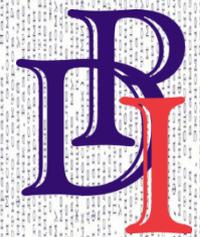
Правовые основы местного самоуправления в Кыргызской Республике



Рассматриваемые вопросы:

1. Законодательные основы местного самоуправления в Кыргызской Республике
2. Разграничение функций и полномочий государственных органов и органов ОМСУ: - вопросы местного значения; делегированные государственные полномочия.
3. Участие граждан в местном самоуправлении
4. Система органов МСУ – исполнительные органы МСУ, представительные органы МСУ
5. Обеспечение информированности населения и прозрачности деятельности органов МСУ
6. Устав местного сообщества





**Законодательные основы
местного самоуправления в
Кыргызской Республике**

Законодательство КР в сфере МСУ

- **Конституция КР** (от 27 июня 2010 года);
- **Кодексы КР** (Гражданский, Земельный, Об административной ответственности и др.);
- **Законы КР:**
 - «О местном самоуправлении» от 15.07.2011г. N 101;
 - «О муниципальной собственности на имущество» от 15.03.02 №37;
 - «О статусе депутатов местных кенешей» от 13.01.2000г. №3;
 - «О финансово-экономических основах МСУ» от 25.09.03г. N 215;
 - «О муниципальной службе» от 21.08.2004г. N 165;
 - «О выборах депутатов местных кенешей» от 14.07.2011г. N 98.
- **Указы** Президента КР.
- **Постановления** Правительства КР.
- **Постановления** местного кенеша.

Правовые акты ОМСУ:

- приказы, распоряжения, решения главы айыл окмоту;
- Устав местного сообщества, Регламент местного кенеша.



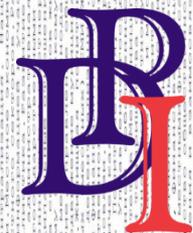
Конституция КР

Местное самоуправление – гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Право и реальная возможность местных сообществ:

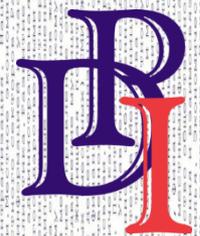
- самостоятельно;
- в своих интересах;
- под свою ответственность;
- решать вопросы местного значения.

Понятие МСУ (Статья 110 Конституции)



Конституция Кыргызской Республики

- **Местное самоуправление** - осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-территориальных единиц (**айылных аймаков, городов**)
- **Местное самоуправление** - осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления.
(ст. 110 Конституции КР)

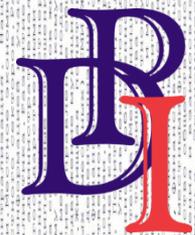


Разграничение функций и полномочий государственных органов и органов МСУ:

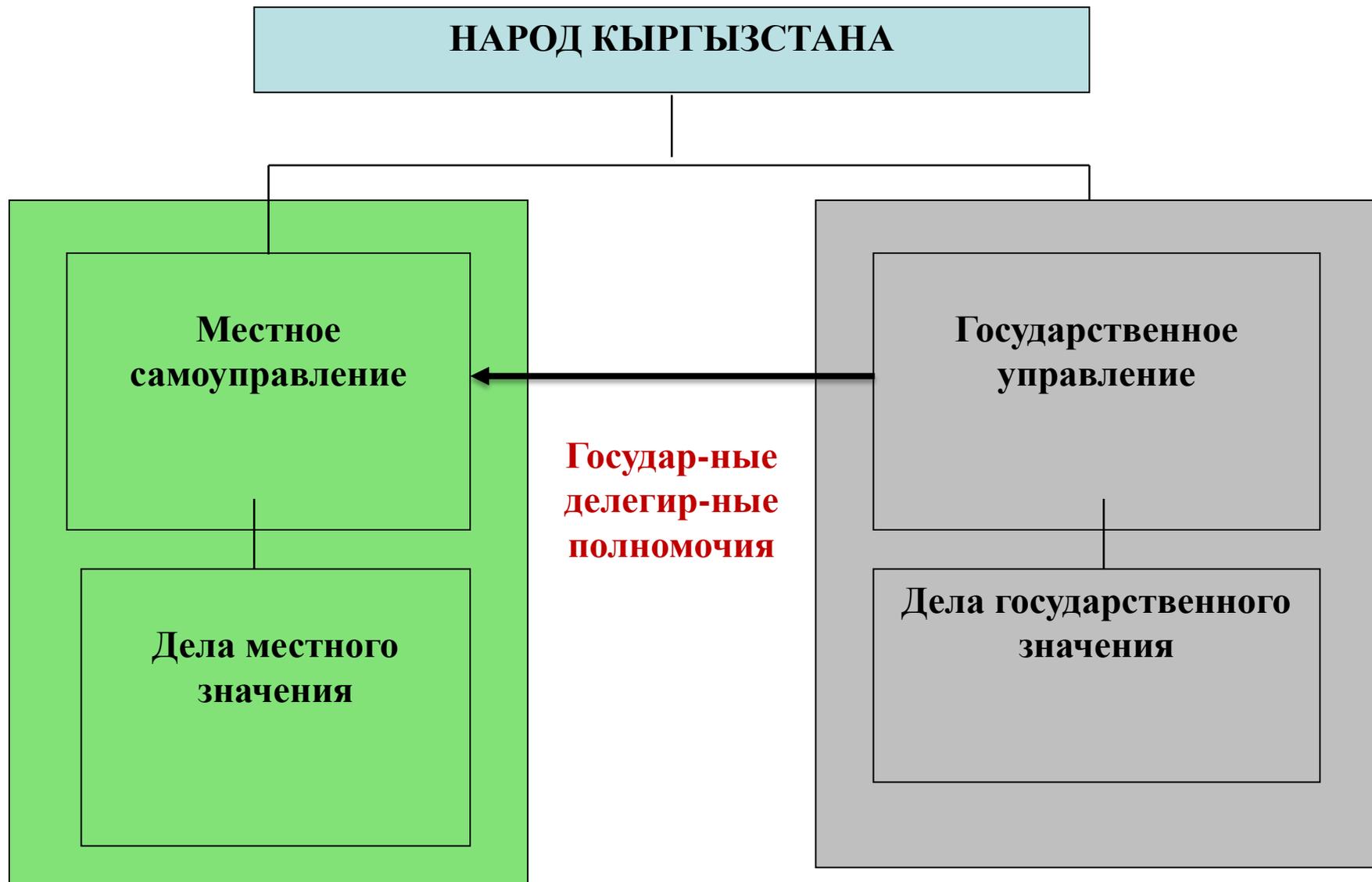
- вопросы местного значения;**
- делегированные государственные полномочия**

Конституция Кыргызской Республики

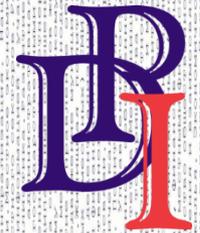
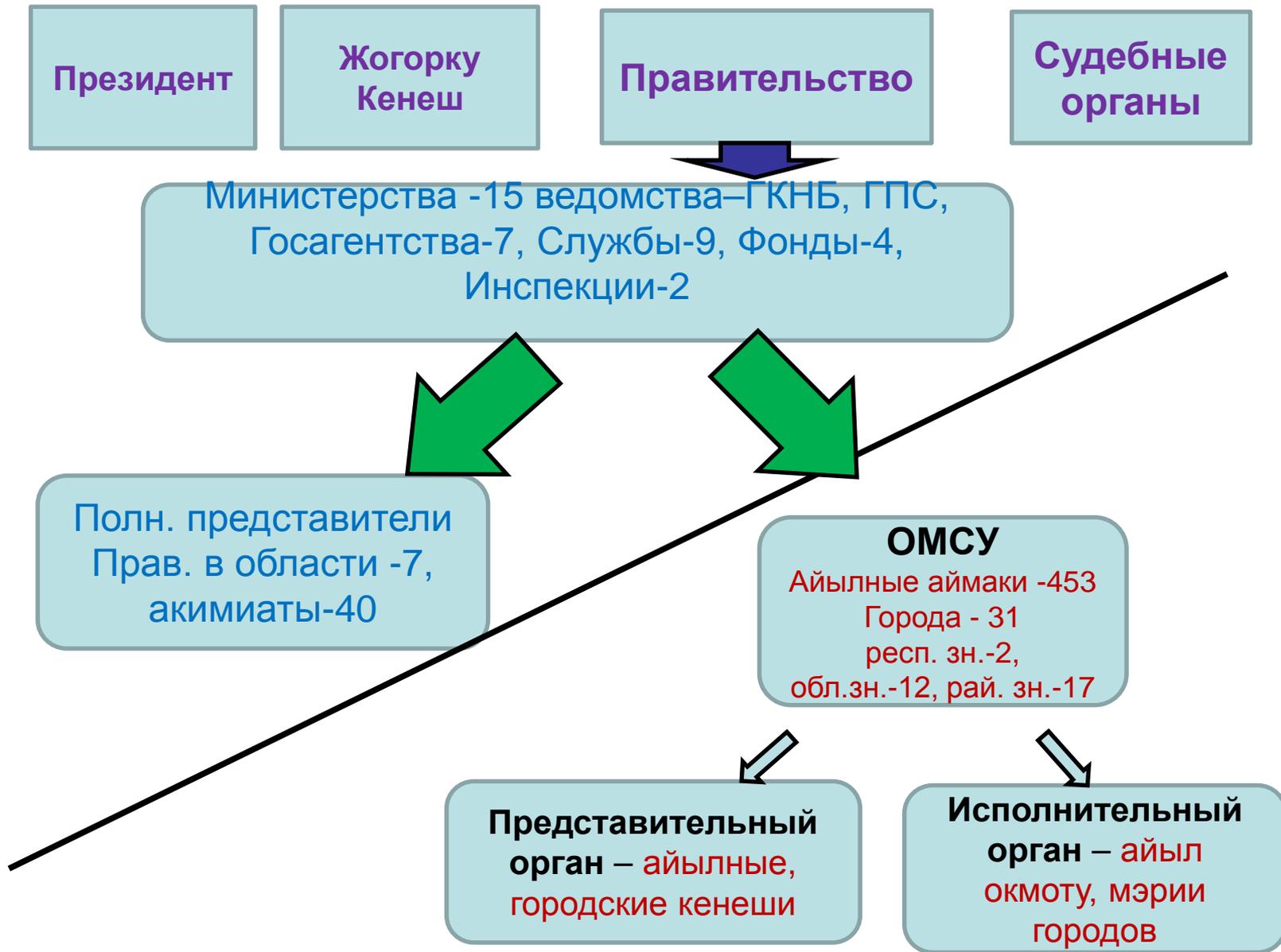
- Государственная власть в КР основывается на **принципе разграничения функций и полномочий** органов государственной власти и органов МСУ *(ст. 3 Конституции КР)*
- Органы МСУ по результатам решения вопросов местного значения **подотчетны** местному сообществу соответствующей территории. *(ст. 17 Закона КР «О МСУ»)*
- По делегированным государственным полномочиям органы МСУ **подотчетны уполномоченным** государственным органам. *(п.4 ст. 20 Закона КР «О МСУ»)*



НАРОД КЫРГЫЗСТАНА - ИСТОЧНИК ВЛАСТИ

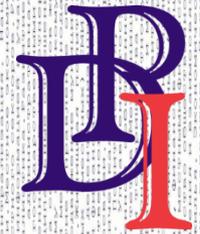


Система управления в КР



Вопросы местного значения

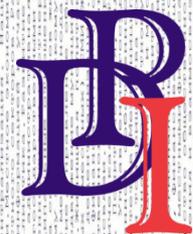
- **Вопросы местного значения** устанавливаются, изменяются и прекращаются **Законом КР «О местном самоуправлении»** и **Уставом местного сообщества**. *(ст. 17 Закона КР «О МСУ»)*
- **Вопросы местного значения** – вопросы организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг, **решаемые органами МСУ** и их должностными лицами, а также путем **прямого волеизъявления граждан**.
(ст. 18 Закона « О МСУ»)



Вопросы местного значения (ст. 18 Закона «О МСУ»)

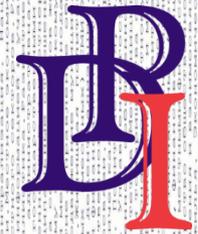
К ведению органов МСУ относятся следующие ВМЗ:

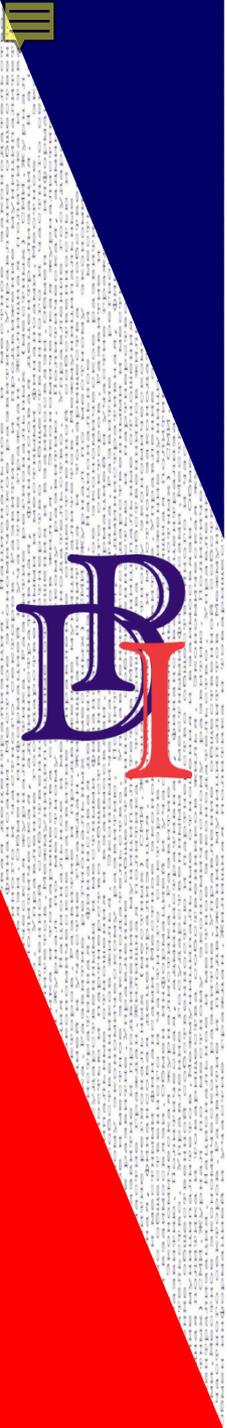
- 1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- 2) управление муниципальной собственностью;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений;
- 6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) организация освещения мест общего пользования;
- 8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- 9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;



Вопросы местного значения (ст. 18 Закона «О МСУ»)

- 12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах нас. пункт.;
- 13) охрана культурных и исторических достопримечательностей МЗ;
- 14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
- 16) размещение рекламы на территории населенного пункта;
- 17) содействие охране общественного порядка;
- 18) создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС;
- 23) осуществление полномочий в сфере недропользования.





1. Практическое упражнение

- работа в малых группах:

«Самооценка деятельности своего муниципалитета по решению вопросов местного значения»

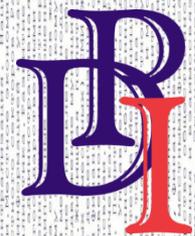
Делегированные государственные полномочия

Органам МСУ **могут быть делегированы государственные полномочия на основании закона или договора с передачей материальных, финансовых и иных средств, необходимых для их осуществления.** По делегированным полномочиям органы МСУ подотчетны государственным органам.

(ст. 113 Конституции КР)

В случае делегирования государственных полномочий на основании договора между органами государственной власти и местного самоуправления, **условия договора подлежат утверждению местным кенешем.**

(ст. 20 Закона «О МСУ»)



Механизмы делегирования государственных полномочий:

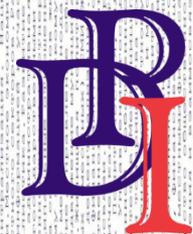
1. Делегирование государственных полномочий осуществляется:

- на основании закона или договора
- с одновременным обеспечением условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными, финансовыми и иными средствами.

2. Делегирование государственных полномочий допускается лишь в случаях, когда:

- государство одновременно с делегированием государственных полномочий предусматривает **целевые трансферты из республиканского бюджета в местный бюджет** или
- **определяет иные источники финансирования**, необходимые для осуществления делегированных государственных полномочий.

3. Порядок делегирования государственных полномочий регулируется Законом КР «О порядке делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года №127.



Основные государственные полномочия, делегированные органам МСУ

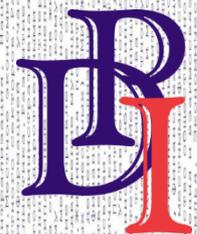
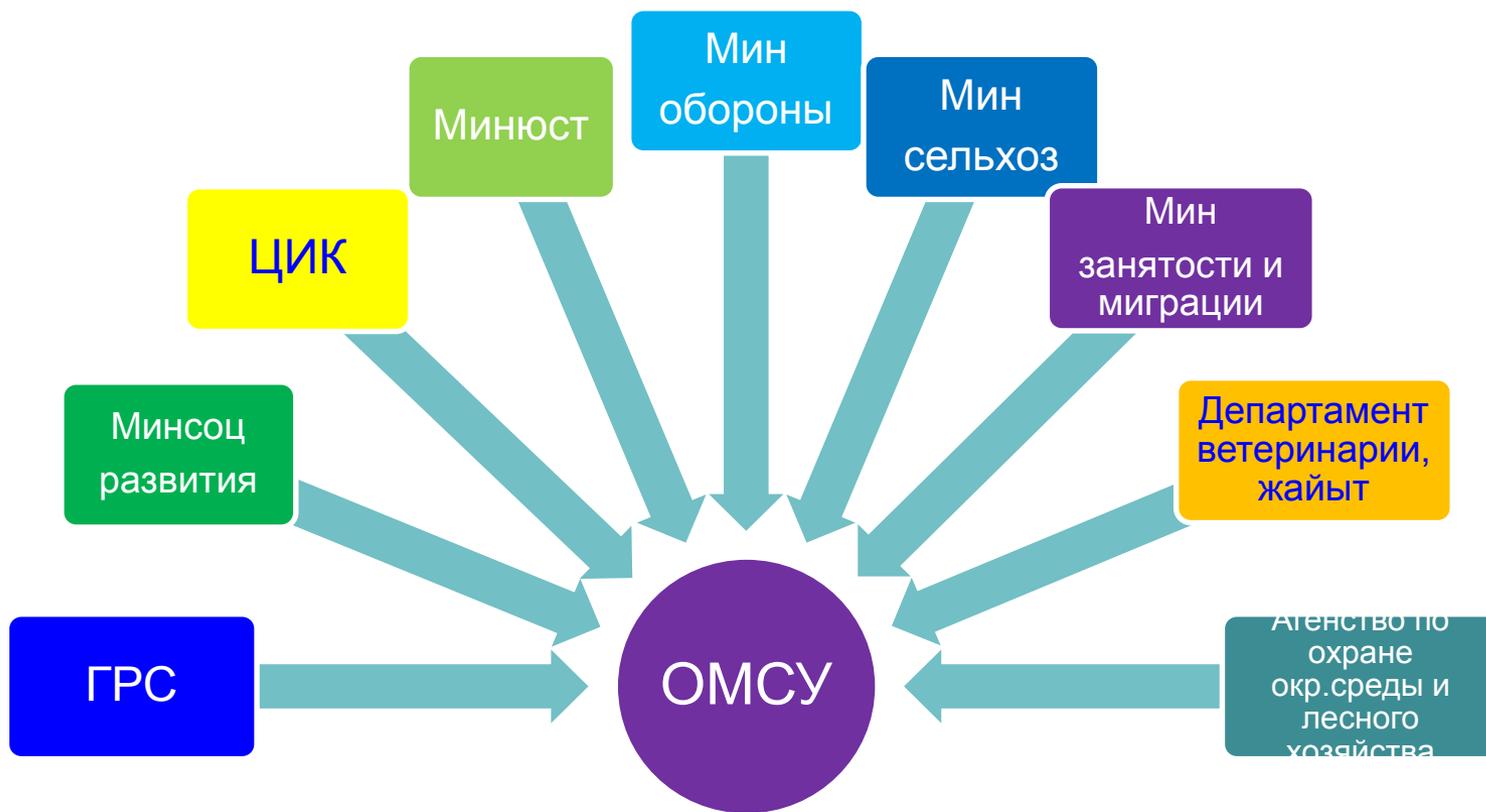


Схема делегирования государственных полномочий на основании договора

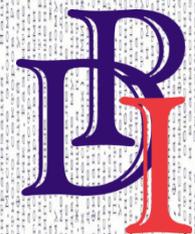
2. Исп. орган МСУ согласовывает с госорганом и выносит на утверждение местного кенеша

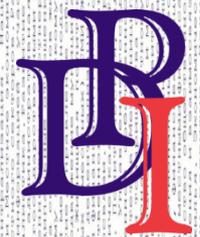


1. Госорган передает ОМСУ свои полномочия на основании договора



3. Местный кенеш утверждает, приостанавливает, расторгает договор с госорганом





Участие граждан в местном самоуправлении

Задание:

1 группе - Как Вы думаете, зачем гражданам участвовать в местном самоуправлении?

2 группе - Как Вы думаете, почему органам МСУ стоит вовлекать граждан в местное самоуправление?

Время: РМГ 10 мин., презентации по 5 мин.

Формы участия граждан в МСУ

Местное самоуправление осуществляется в форме:

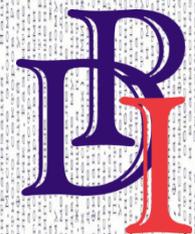
- 1) представительного
- 2) непосредственного участия местного сообщества в МСУ.

Представительное участие местного сообщества в осуществлении МСУ реализуется **через местные кенешы.**

Непосредственное (прямого) участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется **в форме:**

- обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на **собраниях (сходах) членов местного сообщества;**
- **выборов депутатов местных кенешей;**
- **проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании** по особо важным вопросам местного значения. (ст. 7 Закона КР «О местном самоуправлении»)





Местная нормотворческая (народная) инициатива

- ✓ **Члены местного сообщества** имеют право на нормотворческую инициативу по вопросам местного значения.
- ✓ **Порядок реализации местной нормотворческой инициативы определяется уставом местного сообщества.**
- ✓ Проекты постановлений айылного кенеша, внесенные в айылный кенеш как народная инициатива, подлежат рассмотрению с обязательным участием их инициаторов и других представителей местного сообщества.
- ✓ **Правом местной нормотворческой (народной) инициативы обладает не менее одной трети членов местного сообщества. (ст.14 Закона КР «О МСУ»).**

Собрания (сходы) членов местного сообщества

- **Собрания (сходы)** проводятся с участием членов местного сообщества, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села:
 - - для учета мнений членов местного сообщества по вопросам, имеющим важное значение;
 - - для заслушивания и обсуждения информации депутатов местного кенеша и его исполнительных органов;
 - - для принятия по обсуждаемым вопросам рекомендаций.
- Рекомендации собраний (сходов) рассматриваются органами МСУ с участием представителей (делегатов) от соответствующих собраний (сходов).

(ст. 60 Закона КР «О МСУ»).

Курултай местного сообщества

Для учета широкого спектра общественного мнения и участия населения в решении важнейших вопросов организации его жизнедеятельности могут проводиться курултай местных сообществ.

На курултай могут выноситься **вопросы социально-экономического развития территории, формирования местного бюджета, использования и развития муниципальной собственности.**

Решения курултая носят рекомендательный характер для местного кенеша и рассматриваются местным кенешем и главой АО.

Рекомендуемая норма представительства на курултай при количестве членов местного сообщества:

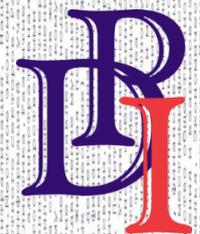
- от 500 до 2000 чел. - 100-150 делегатов
- от 2001 до 5000 чел. - 150-250 делегатов
- от 5001 до 10000 чел. - 250-350 делегатов
- выше 10000 чел. - 350-500 делегатов.

(ст. 59 Закона «О МСУ», Положение «О народном курултае представителей местного сообщества» утверждено Указом Президента КР от 02.05.2001 г. №152

Выборы депутатов местного кенеша

- **местный кенеш** - представительный орган местного самоуправления, избираемый непосредственно местным сообществом соответствующего города (городской кенеш), айыльного аймака (айылный кенеш).

(Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»)



Общественные слушания

- **Общественные слушания** – это организованное мероприятие в форме открытого обсуждения, проводимого по инициативе органов МСУ для изучения мнения населения, получения предложений и рекомендаций от его участников и поиска оптимального, сбалансированного решения по важнейшим вопросам жизни сообщества для принятия решений с учетом интересов населения.

Общественные слушания могут проводиться по разным вопросам,

включая:

- **проект формирования и исполнение бюджета,**
- **тарифы на местные услуги (муниципальные),**
- **вопросы управления муниципальной собственностью (продажа, передача в пользование, аренду муниципальных объектов, земель, имущество).**

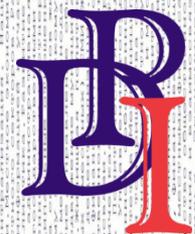
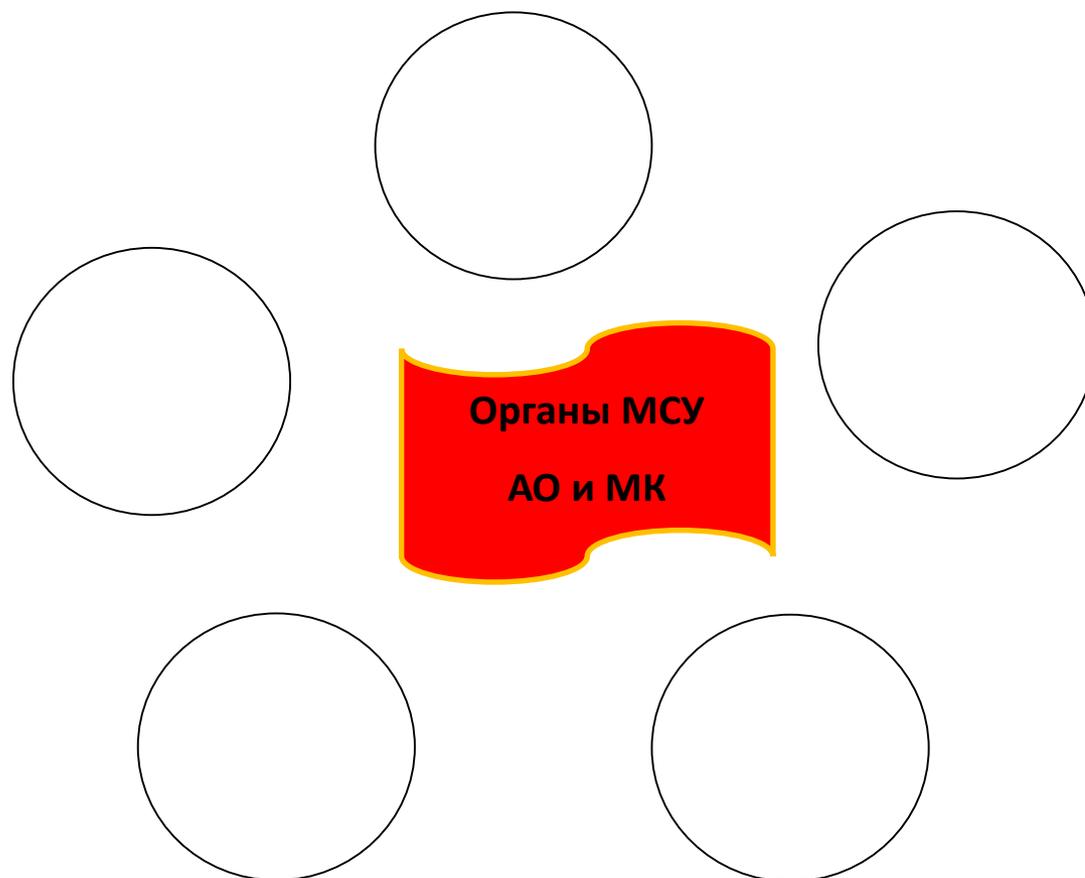
Участие местного сообщества на открытых сессиях местного кенеша

- **Сессии местного кенеша открыты** для общественности. Каждый гражданин имеет право присутствовать на сессиях в соответствии с регламентом местного кенеша.
- Местный кенеш обязан предпринимать все меры по предварительному оповещению граждан о дате и повестке дня сессий, создавать условия для их доступа на сессии, а также доводить до сведения местного сообщества о принятых решениях.
- Местный кенеш может принять решение о проведении **закрытой сессии** в случаях, если рассматриваемый вопрос относится к государственной тайне.
(ст. 30 Закона КР «О МСУ»).

Участие местного сообщества в совместном изучении нужд села (города)

- Участие местного сообщества в решении вопросов местного значения может осуществляться посредством **совместного изучения нужд села (города)**.
- **Совместное изучение нужд села (города)** предусматривает процесс совместной деятельности органов МСУ и местного сообщества по выявлению **приоритетных проблем села (города) и решения их через инициативных и других рабочих групп, с учетом мнения и интересов жителей села (сел) айылного аймака (города)**.

Оценка взаимосвязи органов МСУ (АО и МК) с местным сообществом



Виды взаимоотношений в социальной среде

Изображения

Виды связи



Односторонняя (регулярное информирование)



Двухсторонняя (Консультации)



Непостоянная (Запрос информации)



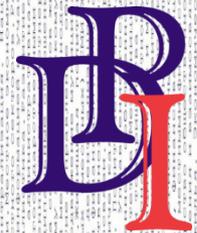
Напряженные (конфликтная)



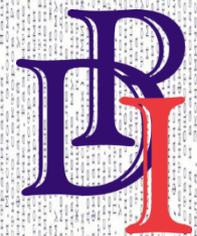
Партнерская



Прерванная



**Система органов МСУ –
представительные органы МСУ,
исполнительные органы МСУ**



Практическое упражнение

1. Проверка знания участников о местном самоуправлении в КР.

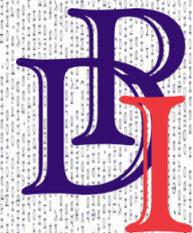
Игра “Апельсин” (15 минут)

Шаг 1. Предложите участникам встать в круг, (или каждый участник может говорить по очереди сидя на месте) дайте задание:

Задание:

Каждый участник передавая мяч (или другой вещь) друг другу должен кратко рассказать, что он (она) знает о местном самоуправлении, о системе органов МСУ, о структуре органов МСУ и т.д.

Шаг 2. Тренер записывает высказывания участников. После окончания игры, нужно повесить флипчарт с высказываниями участников на доске и рассмотреть тему о системе органов МСУ. После завершения темы о системе органов МСУ тренеру нужно вернуться к флипчарту т.е. высказываниям участников и дополнить нужными элементами перечень, а также исправить не правильные элементы.



Конституция Кыргызской Республики

ст.111 действующая редакция Конституции от 27 июня 2010 г.

Систему органов местного самоуправления образуют:

- **местные кенешы** - представительные органы местного самоуправления;
- **айыл окмоту, мэрии городов** - исполнительные органы местного самоуправления.

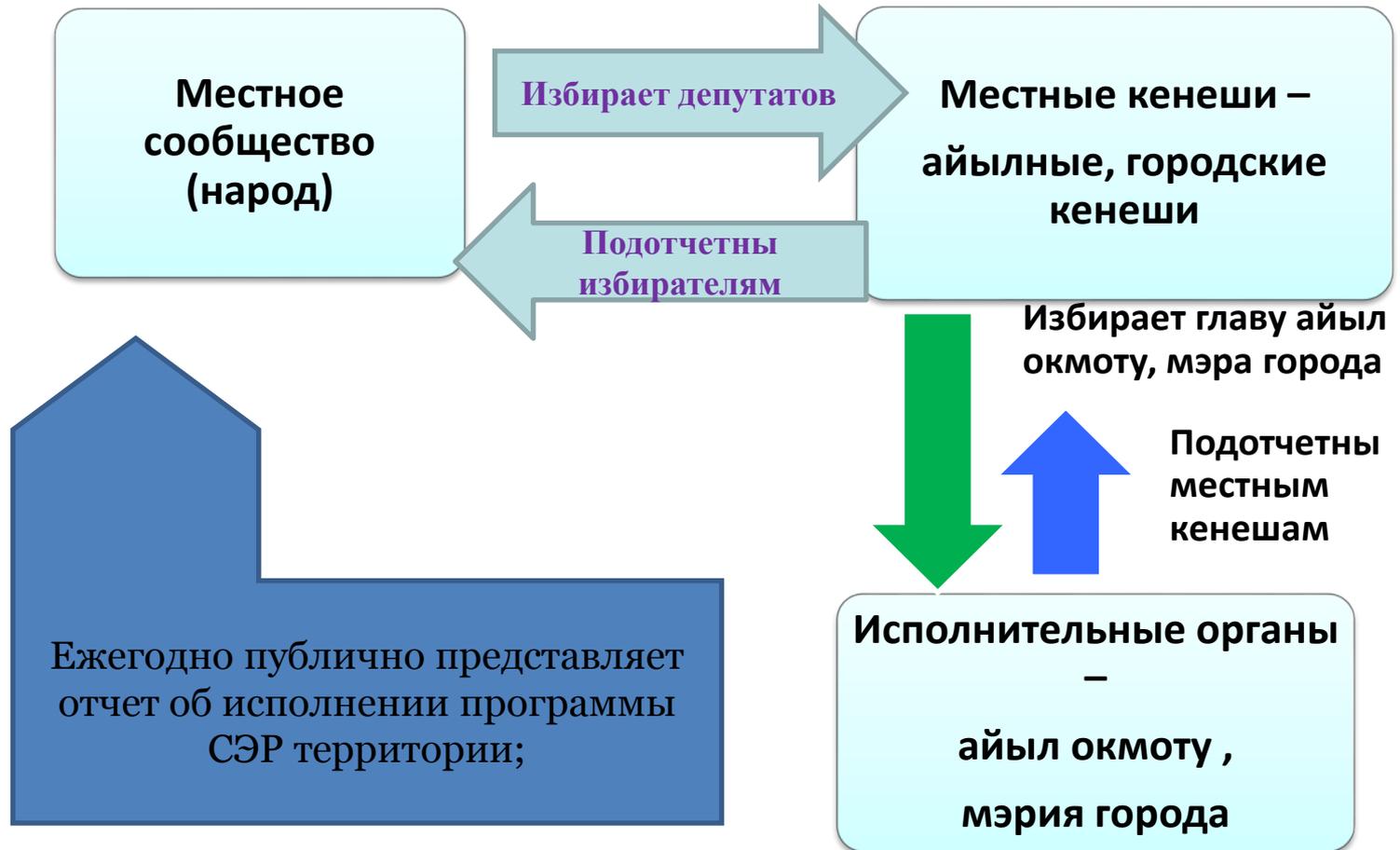
(ст.94 старая редакция Конституции от 23 октября 2007 г.)

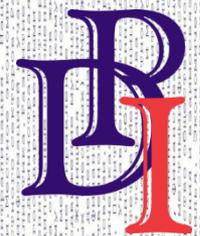
Систему органов и должностных лиц местного самоуправления образуют:

- главы айльных округов, поселков и городов районного значения, мэры городов;
- местные кенешы - представительные органы местного самоуправления;
- айыл окмоту, городские и поселковые управы, мэрии - исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления;
- иные должностные лица и органы.



Система органов местного самоуправления:





**Представительные органы
местного самоуправления
– местные кенеші**

Местные кенешы

Местные кенешы - представительные органы местного самоуправления, формируемые в порядке, установленном законом сроком на 4 года.

В Кыргызской Республике устанавливаются следующие местные кенешы:

- 1) **айылный кенеш** - представительный орган местного самоуправления в айылном аймаке;
- 2) **городской кенеш** - представительный орган местного самоуправления в городе.

Районные кенешы упразднены на районном уровне нет представительного органа.

Образованы **Совместные заседания местных кенешей**, которые не являются отдельными представительными органами.



Местные кенеши

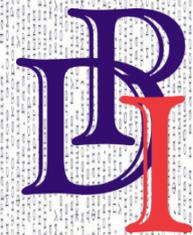
Местные кенешы - являются **юридическими лицами** и вправе самостоятельно решать любые вопросы, отнесенные законодательством к их компетенции.

(ч.4 ст. 21 Закона КР «О МСУ»)

Срок полномочий местного кенеша:

Местный кенеш **начинает** выполнение своих функций **со дня первой сессии**, проводимой в сроки, установленные Законом, и **прекращает деятельность в день проведения** местным кенешем следующего созыва **первой сессии**.

(ст.26 Закона КР «О МСУ»)



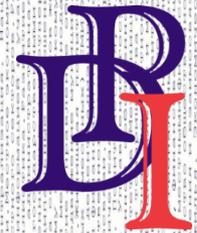
Местные кенешы

Численный состав местных кенешей:

Численный состав местных кенешей устанавливается с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы, **кроме кенешей городов Бишкек и Ош:**

- кенешы городов Бишкек, Ош - **45 депутатов;**
- городские и айылные кенешы (по численности населения по состоянию на 1 января года):
 - *до 6000 - 11 депутатов;*
 - *от 6001 до 20000 - 21 депутат;*
 - *от 20001 и выше - 31 депутат.*

(ст.23 Закон «О МСУ»)

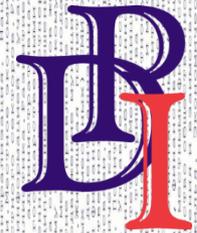


Формы работы местных кенешей

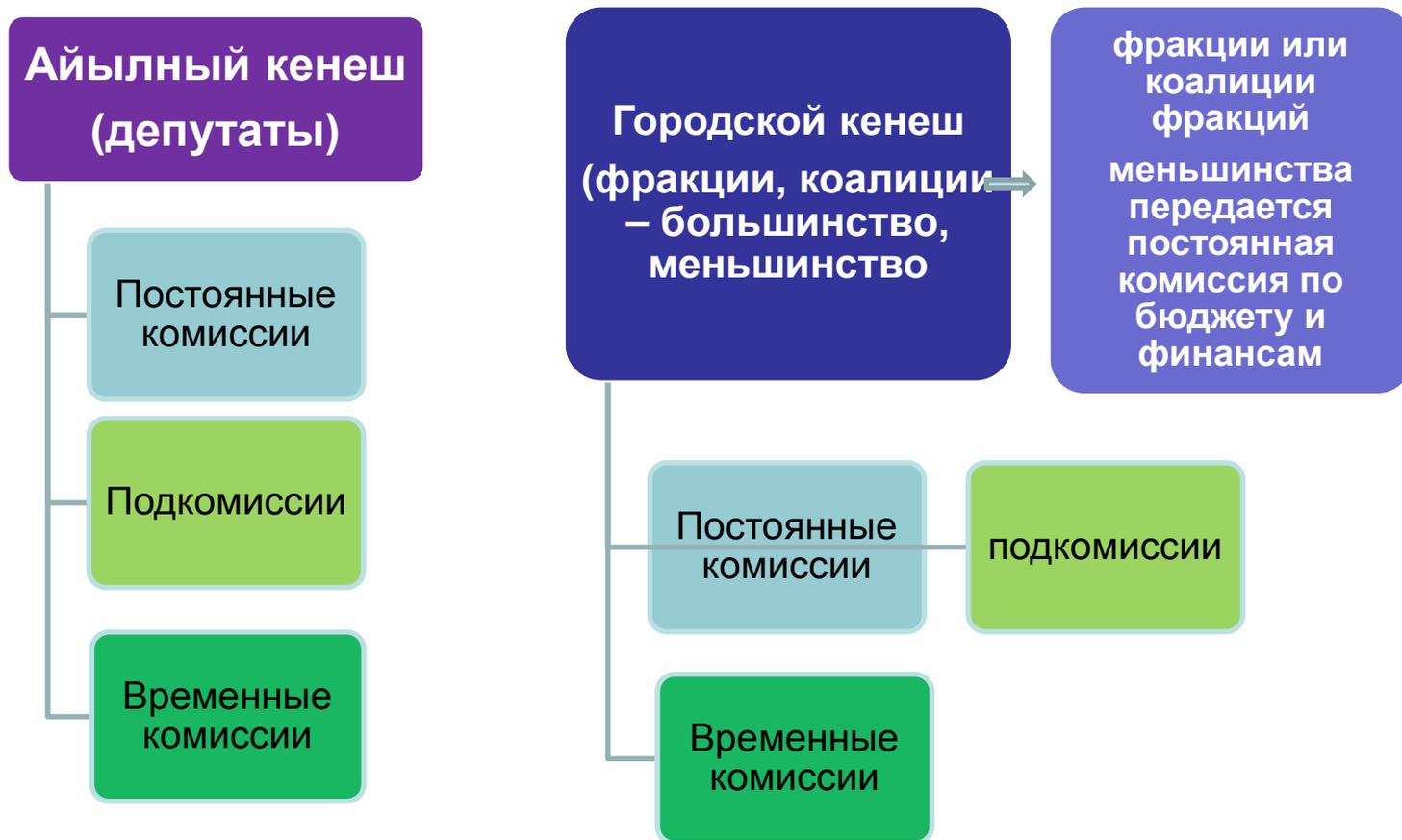
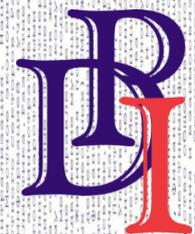
Сессия местных кенешей и заседания постоянных комиссий:

- ❖ **Сессии местных кенешей** проводятся открыто, не реже одного раза в квартал и по требованию не менее одной трети от общего числа депутатов местного кенеша.
- ❖ **Заседания постоянных (временных) комиссий** местного кенеша, которые созываются в соответствии с планом работы комиссий.

(ст.ст. 28, 32, 34 Закона «О МСУ»)



Структура рабочих органов (комиссий) МК



Прекращение полномочий местных кенешей

Полномочия местных кенешей прекращаются:

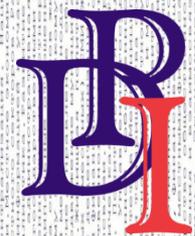
- в случае образования нового состава местного кенеша
- в случае досрочного роспуска местного кенеша.

Местные кенешы могут быть досрочно распущены:

- 1) по решению, принятому большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов местного кенеша;
- 2) Президентом по предложению Премьер-министра или ЦИК в случаях не избрания главы АО или кандидата на должность главы МГА - акима;
- 3) в случаях реорганизации, влекущей изменение границ административно-территориальной единицы.

В любом из вышеназванных случаев досрочного роспуска местный кенеш считается распущенным со дня официального опубликования указа Президента о роспуске.

(ст. 39 Закона КР «О МСУ»)



Прекращение действия депутатского мандата

Действие депутатского мандата прекращается в следующих случаях:

- 1) **выезд на постоянное жительство в другую местность**, проживание в которой не позволяет постоянно и эффективно осуществлять депутатские функции;
- 2) **добровольное сложение** депутатских полномочий;
- 3) возникновение ситуации **невозможности совмещения должностей**, предусмотренной Законом;
- 4) обнаружение фактов получения лицом депутатского мандата в нарушение установленного порядка (**признания результатов выборов недействительными или отмены результатов выборов**);
- 5) **признание депутата недееспособным** либо **ограниченно дееспособным** по решению суда;

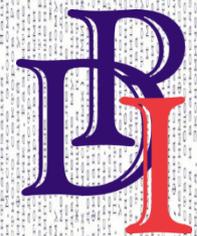


Прекращение действия депутатского мандата

Действие депутатского мандата прекращается в следующих случаях:

- 6) **смерть депутата** или вступление в законную силу решения суда об **объявлении его безвестно отсутствующим или умершим**;
- 7) **отсутствие депутата без уважительных причин** на сессиях местного кенеша **более четырех раз подряд**;
- 8) вступление в законную силу **обвинительного приговора суда** в отношении депутата;
- 9) **ропуск** кенеша;
- 10) **отзыв руководящим органом политической партии** на основании предложения соответствующей депутатской фракции.

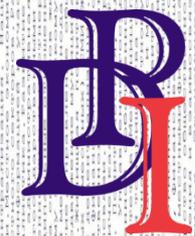
(ст. 24 Закона КР «О местном самоуправлении»)



Взаимоотношения депутата с избирателями

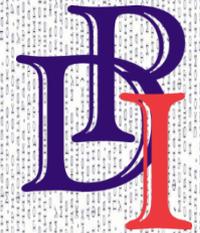
- **Депутат местного кенеша поддерживает связи с избирателями**, коллективами и объединениями граждан, выдвинувшими его кандидатом в депутаты, а также коллективами других предприятий, учреждений, организаций, государственными органами, органами самоуправления и органами объединений граждан, расположенными на территории его избирательного округа.
- **Избиратели могут давать наказы** своим депутатам. **Депутат ответственен перед избирателями** своего избирательного округа **и им подотчетен**.

(ст. 6 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»)



Отчеты депутата перед избирателями и политическими партиями

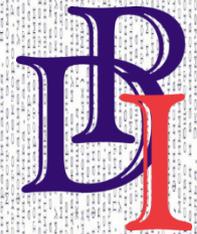
- Депутат МК периодически, но не менее чем один раз в год, обязан отчитываться о своей работе и работе местного кенеша, **перед избирателями, коллективами и объединениями граждан, а также перед политической партией,** выдвинувшими его кандидатом в депутаты.
- **Отчет депутата может быть проведен в любое время по требованию** коллектива, объединения граждан, политической партии, выдвинувших его кандидатом в депутаты, а также по требованию избирателей.
- **По итогам собрания дается оценка** деятельности каждого депутата МК, которая направляется в соответствующий кенеш.
(ст. 15 Закона «О статусе депутатов местных кенешей»)



Компетенция местного кенеша

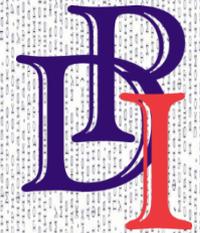
На сессии айылного кенеша решаются следующие вопросы:

- 1)** установление порядка управления вопросами местного значения;
- 2)** утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также заслушивание информации о ходе исполнения бюджета и использовании внебюджетных фондов;
- 3)** утверждение и контроль за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;
- 4)** введение местных налогов, сборов и льгот по ним, а также установление ставок по ним в случаях, предусмотренных законодательством КР;
- 5)** установление порядка пользования и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе путем утверждения программы приватизации объектов муниципальной собственности, осуществление контроля за использованием муниципальной собственности;
- 6)** заслушивание отчета о деятельности соответствующего исполнительного органа местного самоуправления;



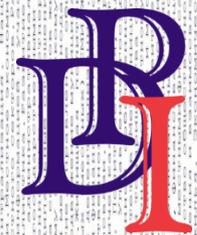
Компетенция местного кенеша

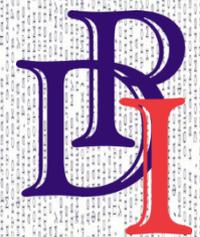
- 7) досрочное прекращение полномочий депутатов в случаях, установленных законодательством;
- 8) утверждение устава местного сообщества;
- 9) выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти;
- 10) избрание председателя кенеша и его заместителя, освобождение их от должности, отмена решений председателя кенеша, противоречащих законодательству КР;
- 11) принятие регламента кенеша;
- 12) контроль за исполнением своих решений;
- 13) утверждение структуры и штатной численности айыл окмоту на основе типовых нормативов, определяемых Правительством;
- 14) утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердых бытовых отходов в соответствии с законодательством КР;



Компетенция местного кенеша

- 15) установление ограничений по времени и месту продажи алкогольных напитков и табачных изделий вплоть до запрета, правил проведения ритуальных мероприятий;
- 16) установление порядка содержания ирригационных сетей, домовых и придомовых участков;
- 17) избрание главы айыл окмоту;
- 18) выражение недоверия главе айыл окмоту;
- 19) установление дифференцированных ставок налога за пользование сельскохозяйственными угодьями с учетом баллов бонитета почв в пределах общей суммы земельного налога;
- 20) определение порядка сдачи в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, сенокосов.
- 21) использование не востребованных и неиспользованных пастбищ.
- 22) решение других вопросов в соответствии с уставом местного сообщества и законодательством КР.





**Исполнительный орган
местного самоуправления –
айыл окмоту**

Исполнительные органы МСУ

Исполнительный орган местного самоуправления - орган, созданный для обеспечения подготовки и исполнения решений представительного органа местного самоуправления.

Исполнительными органами местного самоуправления являются:

- Мэрии в городах
- Айыл окмоту в айылных аймаках

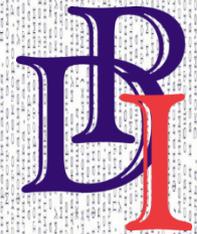


Исполнительные органы МСУ

Айыл окмоту

- Для осуществления исполнительной власти в айылном аймаке действует айыл окмоту.
- **Айыл окмоту оказывает содействие депутатам айылного кенеша в осуществлении ими своих полномочий, подготовке и проведении отчетов перед избирателями.**
- Айыл окмоту в своей деятельности подотчетен айылному кенешу, а по делегированным государственным полномочиям - соответствующим государственным органам.
- **Решения айыл окмоту, изданные в пределах его полномочий, обязательны для исполнения на территории айылного аймака.**

(ст. 46 Закона «О МСУ»)



Компетенция айыл окмоту

- **Айыл окмоту:**

1) разрабатывает проекты программ социально-экономического развития территории и обеспечивает их выполнение после утверждения айылным кенешем;

1-1) ежегодно публично представляет отчет об исполнении программы социально-экономического развития территории;

2) разрабатывает проект местного бюджета и исполняет его после утверждения айылным кенешем;

3) осуществляет мероприятия по охране памятников истории, архитектуры и культуры;

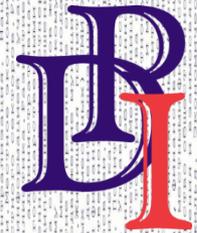
4) разрабатывает и осуществляет мероприятия по созданию новых рабочих мест;

5) участвует в приватизации предприятий и передаче на баланс айыл окмоту объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения и оборудования, необходимого для их функционирования;



Компетенция айыл окмоту

- 6) разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройству территории;
- 7) разрабатывает и осуществляет мероприятия по рациональному использованию земель, находящихся в муниципальной собственности, а также земель ГФСУ;
- 8) разрабатывает и реализует генеральный план застройки территории, осуществляет контроль за соблюдением норм и правил архитектуры и градостроительства;
- 9) осуществляет мобилизационные и организационно-практические мероприятия по предупреждению и предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;
- 9-1) осуществляет поиск, инициирование проектов государственно-частного партнерства и заключает соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 10) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством КР.



- **Работа в малых группах:**

1. Разделиться на три группы:

- 1) айылный кенеш,
- 2) айыл окмоту,
- 3) местное сообщество;

2. Раздать участникам нормы закона:

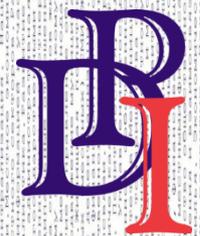
- компетенцию местного кенеша ст. 31 Закона КР «О МСУ»
- Компетенцию айыл окмоту ст. 47 Закона КР «О МСУ»
- ст. 7 Закона КР «О МСУ»

1-группа - описать действия айылного кенеша по решению вопросов местного значения согласно их компетенции.

2- группа - описать действия айыл окмоту по решению вопросов местного значения согласно их компетенции.

3-группа - описать действия местного сообщества в решении ВМЗ через формы прямого участия граждан в МСУ.

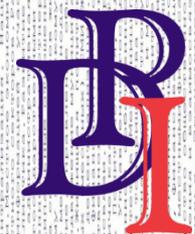




**Обеспечение информированности
населения и
прозрачности деятельности органов
МСУ**

Правовая база по обеспечению информированности населения

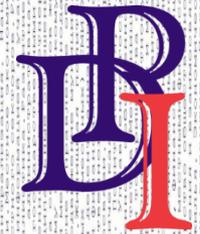
- **Конституция КР, Статья 33** гарантирует каждому «право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц».
- **Закон КР «О доступе к информации находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»**
- **Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации»**
- **Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан», 04.05.2007, № 67**
- **Указ Президента КР «О реализации Закона «О доступе к информации находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 08.05.2007, УП№240**



Конституция Кыргызской Республики

Статья 33.

- 1. Каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.
- 2. Каждый имеет право **на ознакомление** в гос.органах, органах МСУ, учреждениях и организациях **со сведениями о себе.**
- 3. Каждый имеет право **на получение информации о деятельности** гос.органов, органов МСУ и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов МСУ, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.
- 4. Каждому гарантируется доступ к информации, **находящейся в ведении государственных органов, органов МСУ и их должностных лиц.** Порядок предоставления информации определяется законом.

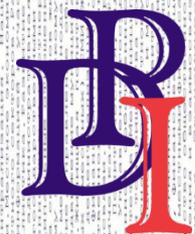


Перечень обязательной к распространению информации:



В Законе КР «О доступе к информации находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»

очень подробно расписаны виды информации, публиковать и распространять которую органы МСУ **обязаны** (ст. ст. 16,17,18 и 20)



Обеспечение доступа к информации

Государственные органы, органы МСУ, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны **обеспечить каждому возможность ознакомления** с документами, решениями и иными материалами, **затрагивающими его права и законные интересы.**

Доступ к информации обеспечивается путем:

- 1) опубликования и распространения соответствующих материалов;
- 2) предоставления информации на основании запроса;
- 3) обнародования информации о своей деятельности;
- 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам;
- 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления;
- 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством КР.

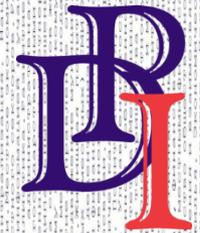
(ст. 6 Закона КР «О гарантиях и свободе к доступу информации»)



Ограничения доступа к информации

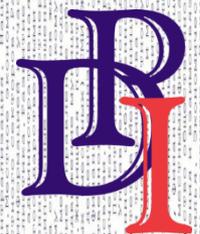
- Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к **государственным секретам**, а также **конфиденциальная информация**.
- Отнесение информации к **государственным секретам** осуществляется в соответствии с законодательством КР о государственных секретах.
- **Конфиденциальной информацией** признаются сведения, содержащие **служебную тайну** ГО и органов МСУ, а также находящиеся в ведении ГО и органов МСУ, содержащие охраняемую законом **тайну других лиц**.
- **Конфиденциальной информацией, содержащей служебную тайну** ГО и органов МСУ, в целях настоящего Закона признаются сведения:
 - 1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы ГО и органа МСУ;
 - 2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования.
- **Конфиденциальной информацией, содержащей охраняемую законом тайну других лиц**, является информация, отнесенная в соответствии с законодательством КР к тайне частной жизни, коммерческой, профессиональной и иным видам тайн.

(ст.5 Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении ГО и ОМСУ»)



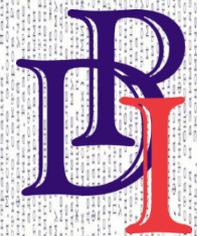
Пути поступления в орган МСУ обращения граждан





Сроки рассмотрения обращения, заявления и жалобы

- Обращения разрешаются по существу в течение:
- **14 дней** со дня их поступления и регистрации
- **30 дней** как исключение при необходимости специальной проверки либо принятия других мер, сообщив об этом лицу, подавшему заявление или жалобу
- Если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких госорганов, органов МСУ или должностных лиц, копия обращения **в течение 5 дней** со дня регистрации направляется к ним.



Обнародование проектов НПА и вступление в силу принятых НПА

Проекты нормативных правовых актов (НПА), непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты НПА регулирующие предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа.

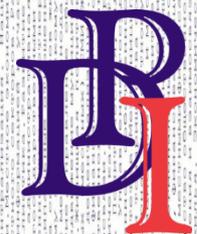
В случае отсутствия у нормотворческого органа **официального сайта**, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится **в средствах массовой информации**.

Официальное опубликование нормативных правовых актов является обязательным условием **вступления их в силу**.

(ст.ст. 22, 30 Закона КР «О нормативных правовых актах КР»)

Инструменты обеспечения прозрачности деятельности органов МСУ

- Общественные слушания
- Сходы
- Открытые сессии депутатов АК
- Информационные стенды
- Интернет сайты
- Бюллетени



Общественные слушания по ТБО Торт-Кульском А\А



Сход (собрание) граждан



Открытая сессия местного кенеша



Информационный стенд

КАРГАЛЫК АЙЫЛДЫК КЕҢЕШИ

Айылдык кеңештин жана туруктуу комиссиялардын тутуму

Шайлоо округдарынын схемасы

Айылдык кеңештин иш планы

Туруктуу комиссиялардын иш планы

Айылдык кеңештин сессияларынын графиги

АК депутаттарынын отчеттуулук графиги

Айылдык кеңештин токтомдору

АК депутаттарынын иш аракеттери

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

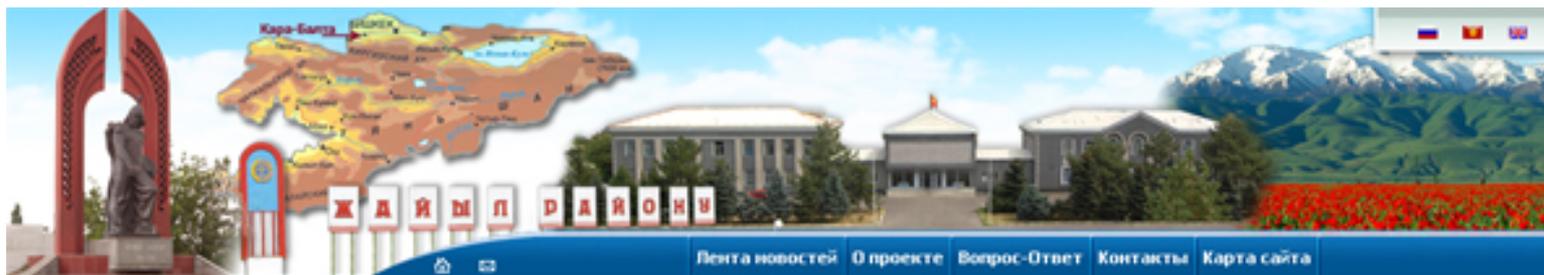
Department for International Development

UK aid

ОНУКТУРУУ САРСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

"ЭДНИ УНУ ЖАНА ЖЕРГИЛНИКТҮҮ ОЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНАДАРЫНЫН ЖООНКЕРЧИЛИГИ БЮДЖЕТТИК ПРОЦЕСС" ДОЛООРУ ШВЕЙЦАРИЯ ОҚМОТУ ТАРАБЫНАН УЛУЗ БРИТАНИЯНЫН ЭЛАРАЛЫК ОНУКТУРУУ МИНИСТРИНИ МЕНЕН ОНОКТОШТУКТО КАРЖЫЛАНЫП, ОНУКТУРУУ САРСАТ ИНСТИТУТУ ТАРАБЫНАН ИШКЕ АШЫРЫЛАТ

Интернет ресурсы www.jaiyl.kg



Портал органов управления Жайылского района Чуйской области Кыргызской Республики

» Айылные округа » Кызыл-Дыйканский

- » Жайылоой район
- » Айылные округа
 - » Ак-Башатой
 - » Наш округ
 - » Руководство
 - » Местное самоуправление
 - » Ресурсы
 - » Сельское хозяйство
 - » Стратегические документы
 - » Бюджет и собственность
 - » Туризм
 - » Сообщества
 - » Жайылоой
 - » Наш округ
 - » Руководство
 - » Местное самоуправление
 - » Ресурсы
 - » Организации предприятия
 - » Стратегические документы
 - » Для инвесторов
 - » Бюджет и собственность
 - » Туризм
 - » Сообщества
 - » Красно-Восточный
 - » Наш округ
 - » Местное самоуправление
 - » Сельское хозяйство

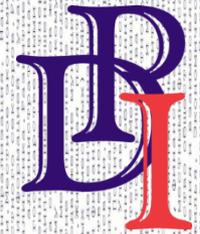


Кызылдыйканский айылный округ

Кызылдыйканский айылный округ расположен в 7 километрах на восток от районного центра города Кара-Балты и в 55 километрах на запад от столицы Кыргызстана - города Бишкека.

Территория округа - 5404 км². В составе округа 2 села: Кызылдыйкан и Петропавловка, в которых проживают 3334 человек, в том числе кыргызы, русские, украинцы, казахи, татары, уйгуры. Из них _____ человек - женщины, _____ человек - мужчины. Население округа занимается преимущественно сельским хозяйством и предпринимательством.

**Устав местного сообщества -
основной документ
местного сообщества**





БУЙРУК

№ 41 / 03 / 2014 ж.г.

Об утверждении Типового устава местного сообщества

В целях дальнейшего укрепления основ народности и сотрудничества местного самоуправления, повышения роли местных сообществ в принятии участия в решении вопросов местного значения, приказываю:

1. Утвердить Типовой устав местного сообщества (айылного айыма) (Приложение 1) и Руководство по обсуждению и принятию Устава местного сообщества (Приложение 2).

2. Упорядочить организационной работы и взаимодействия с местными органами управления Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики довести Типовой устав местного сообщества до органов местного самоуправления айылных айымов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления айылных айымов при разработке и принятии Устава местного сообщества:

- руководствоваться Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», постановлением Типовым уставом местного сообщества и Руководством по обсуждению и принятию Устава местного сообщества;

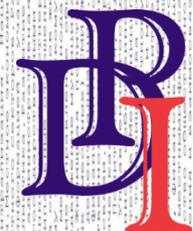
- организовать широкое обсуждение проекта Устава местного сообщества среди местного населения посредством проведения сходов, собраний, курултая в порядке, установленном Руководством по обсуждению и принятию Устава местного сообщества;

- принять Устав местного сообщества до 1 августа 2014 года;

- направить информацию о результатах работы по принятию Устава местного сообщества в Управление организационной работы и взаимодействия с местными органами управления Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики до 1 октября 2014 года.

ПРИКАЗ

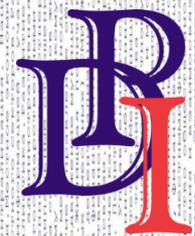
№ 03 / 24 / 14



Определение Устава МС по закону

- **Устав местного сообщества** (города, айылного аймака) - основной правовой акт местного сообщества, **регулирующий деятельность органов местного самоуправления и местного сообщества**, разработанный и принятый в соответствии с законодательством.

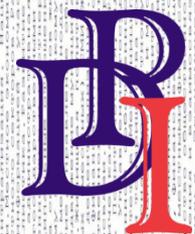
(абз. 22 ст. 2 Закона «О местном самоуправлении»).



Закон КР «О местном самоуправлении»

Статья 15. Уставы местных сообществ

- Уставы МС принимаются местными кенешами **по итогам обсуждения на собраниях (сходах) или курултаях местного сообщества.**
- Уставами МС определяются **порядок взаимоотношений местного кенеша, исполнительного органа и населения,** а также другие вопросы деятельности МСУ, не урегулированные настоящим Законом.
- Устав МС подлежит обязательной регистрации в местном кенеше.
- Постановление местного кенеша об утверждении устава МС (с приложением текста устава) направляется в территориальное подразделение Министерства юстиции КР для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов.



В чем новшества новой редакции Устава МС?

Новая редакция Типового устава МС регулирует:

- порядок **вступления в члены местного сообщества** и **выхода из членства** в соответствии с законодательством КР,
- **права и обязанности членов местного сообщества;**
- порядок проведения **сходов (собраний), общественных (бюджетных) слушаний, курултаев** местного сообщества;
- **нормотворческая (народная) инициатива членов местного сообщества** и порядок его инициирования,
- **взаимодействие местного сообщества с органами местного самоуправления, участие местного сообщества в решении вопросов местного значения посредством СИНС,**
- **подотчетность депутатов айылного кенеша, главы айыл окмоту перед местным сообществом,**
- **порядок принятия Устава местного сообщества и его регистрация.**

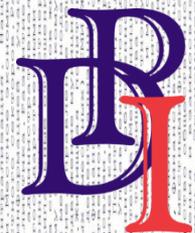
Итак, что регулирует устав, и какой цели он служит?

Устав – это местная «конституция», которая определяет правила, по которым сообщество взаимодействует и решает свои проблемы на территории муниципалитета.

Устав дает возможность местному сообществу –

- регламентировать правила внутренней жизнедеятельности,
- определять дополнительные вопросы местного значения, которые они могут решить собственными силами,
- предусматривает права и обязанности членов местного сообщества их взаимоотношения с органами местного самоуправления в решении вопросов местного значения,
- участвовать в разработке Устава местного сообщества и устанавливать в нем цели, условия и мотивы принятия устава, а также ориентиры развития местного сообщества и территории.

Жергиликтүү жамааттын Уставын талкуулоо жана кабыл алуу боюнча кадамдар



Мини-сходы в жааматах и учреждениях

АА	Мини-сходы	Участники	Предложения
Ивановка	10	561	48
Кара-Ой	3	86	30
Ленин	9	327	71
ВСЕГО:	22	974	149

