

ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Проект «Усиление потенциала органов местного самоуправления на Юге Кыргызстана»

Задача №2. Управление муниципальными землями

Общая информация

Географический охват:	Баткенская, Джалал-Абадская и Ошская области Кыргызстана
Тематическая категория:	Управление муниципальными землями
Период:	Февраль 2012 – ноябрь 2012
Организация:	Институт политики развития
Финансирование:	ОБСЕ
Бенефициары:	Органы МСУ пилотных муниципалитетов Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей Кыргызстана

1. Background and Objectives

Целью проекта является усиление потенциала органов местного самоуправления (ОМСУ) в Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях в целях снижения конфликтного потенциала за счет эффективного управления ресурсами. Вопросы эффективного управления муниципальной собственностью, в том числе муниципальными землями составляющими основу земельных ресурсов ОМСУ особенно в сельской местности являются наиболее актуальными с точки зрения развития местной экономики, местных бюджетов, улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Основной задачей было предоставление знаний в части эффективного управления земельными ресурсами по использованию их в повседневной практике для извлечения максимальной пользы, которое повлечет снижение конфликтного потенциала.

Задачи проекта:

- Повысить уровень квалификации специалистов ОМСУ Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей по управлению муниципальными землями.
- Оказать содействие ОМСУ по достижению эффективного управления муниципальной собственностью, что повлечет развития местной экономики, местных бюджетов, улучшения качества предоставления муниципальных услуг.
- Установить эффективный механизм по обмену информацией и опытом среди ОМСУ посредством их взаимодействия.
- Разработать рекомендации по совершенствованию земельного законодательства Кыргызской Республики.

Мероприятия

Мероприятия 1. Проведение обучения органов МСУ вопросам учета, инвентаризации и регистрации объектов муниципальной собственности:

- Разработать учебный модуль по управлению муниципальными землями;
- Отобрать тренеров (консультантов) по трем областям;
- Провести тренинг для тренеров (консультантов) по вопросам управления муниципальными землями органов МСУ;
- Проведение тренерами (консультантами) углубленных тренингов по управлению муниципальными землями для работников органов МСУ (глав, земельных специалистов и др. 30 айылных аймаков);
- ИПР должен нанять консультантов по проведению тренингов по стимулирующим грантам для глав 30 айылных аймаков;
- Провести семинар-тренинг совместно Департаментом кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество Государственной регистрационной службы при Правительстве

кыргызской Республики для глав органов МСУ по вопросам процесса государственной регистрации объектов муниципальной собственности.

Мероприятие 2. Проводить консультации по вопросам управления муниципальными землями

- ИПР предоставляет консультации земельным специалистам и главам 30 органов местного самоуправления по вопросам учета, инвентаризации и регистрации муниципальных земель на постоянной основе по телефону и через регулярные посещения;
- Провести мониторинг по вопросам учета и инвентаризации муниципальных земель отобранных 30 айылных аймаков по трем областям.
- ИПР будет оказывать содействие пилотным органам МСУ по разработке стратегии управления муниципальными землями. Стратегия будет включать в себя порядок и вопросы по регистрации, инвентаризации, распределения муниципальных земель.

2. Results and Performance

В течение февраля 2012 года совместно с партнером – Фондом развития права и бизнеса был проведен отбор 30 айылных аймаков Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей (список АА прилагается).

Отбор основывался на анализе результатов работ айылных аймаков, ранее участвующих в прошлогоднем проекте. Так, из пилотных айылных аймаков были исключены Котормо АА и Куршабский АА (сравнительная таблица по анализу прилагается).

За период реализации проекта можно отметить следующие значимые достижения:

- ***Достигнут новый эффективный уровень взаимодействия с государственными структурами***

Институт политики развития провел ряд встреч с представителями Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество, в ходе которых обсуждались существующие проблемы, касающиеся:

- учета и инвентаризации недвижимых объектов муниципальной собственности,
- государственной регистрации прав муниципальной собственности,
- другие проблемы, и возможные пути их решения.

По итогам встреч был заключен *Меморандум о сотрудничестве по вопросам совершенствования процесса государственной регистрации объектов муниципальной собственности и по иным вопросам местного значения*. В виде приложения к Меморандуму был разработан План совместных мероприятий (прилагается), где запланированы проведения совместных мероприятий (семинаров, тренингов, круглых столов) в целях повышения уровня квалификации работников органов МСУ по вопросам учета, инвентаризации и проведения государственной регистрации объектов муниципальной собственности.

Аналогичная работа была проведена и с вновь сформированным государственным органом - Государственным агентством по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики, выполняющим государственную политику в сфере местного самоуправления. Заключен Меморандум о сотрудничестве по вопросам улучшения процессов децентрализации местного самоуправления, повышения уровня эффективности работы органов местного самоуправления, включая вопросы управления муниципальной собственности (прилагается).

- ***Повышен уровень знаний работников органов МСУ, депутатов айылных кенешей, представителей местного сообщества по вопросам эффективного управления муниципальной собственностью.***
- ***Начат процесс учета и инвентаризации муниципальных земель (в сотрудничестве с ДКРПНИ и при финансировании ОБСЕ)***

2.1 Implementation of planned results and key activities

Result 1. TOT для тренеров-консультантов по трем областям и координационная встреча для 30 айылных аймаков

С 2 апреля по 4 апреля 2012 года в городе Оше совместно с партнерами – Фондом развития права и бизнеса и Фондом развития села была проведена координационная встреча для глав и земельных специалистов 30 пилотных айылных аймаков трех областей. На встрече были презентованы цель, задачи и ожидаемые результаты трех партнерских организаций сотрудничающих в рамках данного проекта. Участниками встречи было заявлено о актуальности и своевременности планируемых мероприятий и полная готовность участвовать в реализации проекта.

На координационной встрече также была презентована тема «Управления муниципальными землями». Были освещены вопросы, такие как:

- Почему важно эффективно управлять муниципальной землей?
- В чем состоит «управление муниципальной землей»?
- Основные принципы эффективного управления муниципальной собственностью;
- Нарушения земельного законодательства, ответственность;
- Балансирование земельных интересов различных групп и поколений и соблюдение социальной справедливости;
- Открытость, доступность совершаемых сделок с собственностью (отчуждение, аренда и т.д.);
- Использование доходов от продажи земли для капитальных инвестиций в местную инженерную и социальную инфраструктуру на пользу всего населения (школы, водоснабжение и т.д.).

При опросе участников на вопрос об их ожиданиях от запланированных мероприятиях в рамках проекта, большинство отметило актуальность и важность работы по проведению учета и инвентаризации муниципальных земель айылных аймаков.

3-4 апреля в городе Ош состоялся тренинг для отобранных 3 тренеров – консультантов по Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областям, которые также приняли участие в координационной встрече. Для тренеров-консультантов был разработан Учебный модуль (прилагается), где были освещены вопросы эффективного управления муниципальной собственностью, в том числе муниципальными землями составляющими основу земельных ресурсов органов местного самоуправления (ОМСУ) с точки зрения развития местной экономики, местных бюджетов, улучшения качества предоставления муниципальных услуг. Основной целью учебного модуля является предоставление знаний в части эффективного управления земельными ресурсами в повседневной практике для извлечения максимальной пользы, которое повлечет снижение конфликтного потенциала.

Также экспертами ИПР тренерам-консультантам была разъяснена методика проведения тренингов, матрица реализации проекта, методика проведения учета и инвентаризации муниципальных земель и др.



Result 2. Level of knowledge on municipal land management increased

Силами тренеров-консультантов при участии экспертов ИПР в отобранных пилотах состоялись тренинги по Управлению муниципальной собственностью. Целевой группой тренингов стали:

- Главы органов местного самоуправления,
- Земельные специалисты ОМСУ,
- Депутаты местного кенеша,
- Активисты местного сообщества.

После завершения тренинга участники:

- проинформированы о принятых новых изменениях и дополнениях в сфере местного самоуправления;
- ознакомлены с определением и классификацией объектов муниципальной собственности,
- овладели навыками проведения учета, инвентаризации и государственной регистрации объектов недвижимости муниципальной собственности;
- получили навыки по разработки проекта стратегии по управлению муниципальными землями;
- получили навыки практической работы по проведению общественных слушаний по вопросам управления муниципальными землями;
- научились проводить открытые торги по предоставлению прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Для повышения качества обучения были разработаны и предоставлены участникам тренингов следующие специализированные методические пособия:

- Презентации тренинга по теме управление муниципальными землями
- Основное описание структуры управления муниципальными землями
- Стратегический план Петровского и Беловодского АА, в виде примера для создания собственного плана по управлению муниципальными землями
- Пошаговый план работы по учету и инвентаризации муниципальных земель

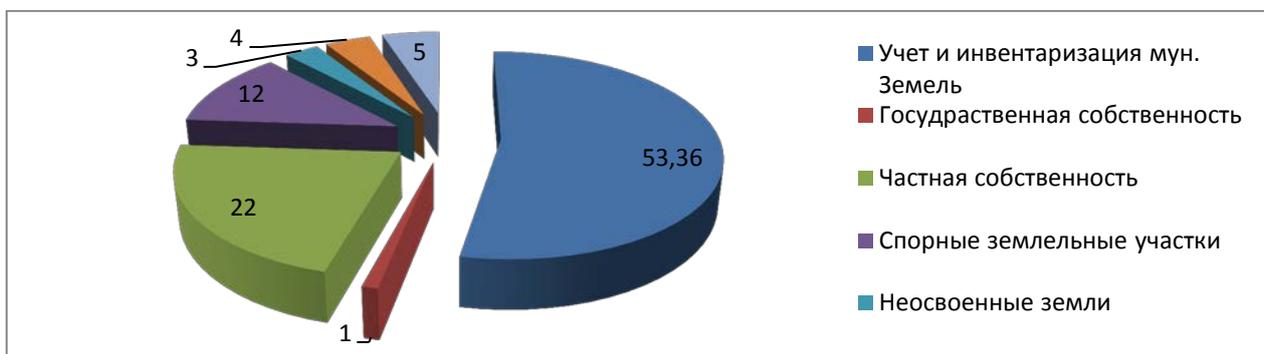
25, 26, 27 апреля 2012 г. экспертами ИПР были проведены тренинги в Кара-Булакском АА Баткенской области, Атабековском АА Джалал-Абадской области, Керме-Тоо АА Ошской области, где также присутствовали отобранные тренеры из Баткенской, Джалал-Абадской, Ошской областей, после чего обучение тренерами проводилось самостоятельно.



Наибольший интерес участников вызвала практическая тема «Учет и инвентаризация муниципальных земель» (53,36 %).



Это подтверждает, что данный вопрос является наиболее актуальным для органов МСУ и сообществ, в отличие, например, от неосвоенных земель или спорных участков. Суть в том, что учет – это первый шаг, без которого управление землями в принципе невозможно.



Успехи

Повышение уровня знаний

Повышение квалификации работников айылных аймаков выразилось в улучшении знаний законодательных основ права муниципальной собственности, механизмов эффективного управления муниципальной собственностью. Для анализа результатов обучения использовались пре- и пост-тесты для измерения изменения уровня знаний по темам тренинга, которые показали следующие результаты.



	Ошская область, тренер-консультант ИПР Нурбаев Салибай	Джалал-Абадская область, тренер-консультант ИПР Расулов Замирбек	Баткенская область, тренер-консультант ИПР Борубаев Назирбек
Пре-тесты	30%	49%	58%
Пост-тесты	86%	73%	72%
Рост знаний	56%	24%	14%

Применение знаний на практике

Участники применили полученные знания на практике. Так, Атабековский АА провел два конкурса и три аукциона по продаже объектов муниципальной собственности. Рост доходов айылных аймаков в результате конкурсной аренды стал толчком к более активному применению этой практики. Продажа свободных земель через открытые торги создала реальную конкуренцию, принесла неплохие доходы айылному аймаку, как например Атабековскому айылному аймаку. Этот факт может способствовать изменению отношения местного самоуправления и местного сообщества к продаже земель на аукционах.

Партнерство с ДКРПНИ

На каждом тренинге, проводимом экспертами ИПР, обязательно присутствовали начальники или специалисты МРО ДКРПНИ, закрепленные за данным АА, сотрудничество с которыми критически важно для успеха учета и инвентаризации муниципальных земель. Их участие в тренинге позволило на месте решать некоторые вопросы и проблемы, существующие во взаимоотношениях ДКРПНИ и органов МСУ.

Трудности и способы их преодоления

Текущая кадры

Текущая кадры постоянно присутствует в айылных аймаках, результатом этого становится снижение качества управления муниципальными землями, когда обученные и подготовленные специалисты уходят со своих должностей. Например, в айылном аймаке Мады в Ошской области новый земельный специалист, в Зулпуевском АА новые глава и земельный специалист, в Жоошском АА новый глава. По Баткенской области: в айылном аймаке Майдан новые глава и земельный специалист, в Кара-Бакском – новый глава, в Кара-Булакском – новые глава и земельный специалист, по Джалал-Абадской области – аналогичная ситуация. Конечно, в большей части случаев это создает проблему. Однако в некоторых АА кадровые замены ведут к улучшению управления, например, новый глава Жоошского АА более активно работает с муниципальной собственностью, в том числе, в рамках проекта.

Чрезвычайные обстоятельства – сели

Из-за сезона дождей на территории многих АА прошли сели, и это нарушило привычный ритм работы специалистов и руководителей МСУ, что создало некоторые трудности с их участием в обучении. Тем не менее, все запланированные тренинги удалось провести, хотя и с некоторым опозданием.

Отсутствие финансов

Результаты мониторинга показали, что управление земельными ресурсами находится среди слабейших звеньев в цепи управления муниципальными активами. Одним из главных факторов, препятствующих этому, становится отсутствие средств в местных бюджетах, которые органы МСУ могли бы направить на оплату специалистов по учету и инвентаризации. Данную проблему в пилотах удалось решить с помощью выделения дополнительного финансирования со стороны ОБСЕ.

Мониторинг

В 2011 году задачами проекта были инвентаризация, подготовка реестров объектов муниципальной собственности и обеспечение доступа местного населения к реестрам.

Эксперты ИПР провели консультации и мониторинг в 15 АА Кадамжайского, Ноокенского, Базар-Коргонского, Сузакского, Араванского, Кара-Суйского и Узгенского районов. Мониторинг показал, что в этих аймаках составлены реестры муниципальной собственности, произведена классификация объектов. Это результаты работы проекта в 2011 году, однако ИПР было важным убедиться, что результаты устойчивы, что, несмотря на сменяемость глав, земельных специалистов и депутатов местного кенеша, результаты, достигнутые в 2011 году, - устойчивы.

	Да	Частично	Нет
Классифицировал ли Ваш аймак муниципальную собственность (здания и сооружения)	13	2	
Есть в Вашем айылном аймаке неиспользованные объекты муниципальной собственности?	8		7
Есть ли у Вашего аймака договора на аренду, заключенные на основе конкурсных процедур?	3		14
Есть ли в Вашем айылном аймаке местные инструкции регламентирующих отчуждения, аренду, аукцион и т.д. муниципальной собственности?	12	2	1

На стенде Майданского айылного аймака вывешено Положение о порядке проведения аукционов, конкурсов и сдачи в аренду объектов муниципальной собственности утвержденного постановлением Майданского айылного кенеша. Это часть работы, которую аймак сделал самостоятельно, после завершения работы проекта в 2011 году.

Есть айылные аймаки, которые самостоятельно продвинулись в реализации политики по управлению муниципальными землями, разработанной при поддержке проекта в 2011 году. Так, в 2012 г. Ак-Жарский АА Ошской области провел один аукцион, а Кок-Жарский АА – два аукциона. Кроме того, в марте 2012 г. Кок-Жарский АА принял изменения и дополнения в Положение об управлении муниципальной собственностью. Важно, что внесенные изменения и дополнения касаются повышения тарифов аренды на земельные участки, а в классификацию объектов внесены два новых объекта муниципальной собственности. Это говорит о том, что данный орган МСУ освоил основы и принципы эффективного управления муниципальной собственностью, что отражается в разработке и принятии новых изменений и дополнений в местные нормативные акты.

Что касается учета и инвентаризации, то здесь по факту больших сдвигов пока нет, к примеру, в 2011 году Мырза-Акинском айылном аймаке было и осталось 24 объекта, прошедших процесс инвентаризации, в Сакалдынском айылном аймаке таким объектов 41. Основная причина – отсутствие финансовых средств, о чем сказано выше. Однако большим прогрессом можно считать то, что с начала проекта в 2012 году у во всех 30 айылных аймаках приняты постановления о проведении инвентаризации муниципальных земель и созданы рабочие группы по учету и инвентаризации муниципальных земель с участием представителей архитектуры, местного сообщества и местных регистрационных органов. Кроме органов местного самоуправления в лице главы, работников айыл окмоту, депутатов местного кенеша в процесс работы рабочих групп вовлечены активисты и представители разных национальностей местного сообщества. Таким образом вовлечение представителей разных национальностей местного сообщества в процесс работы рабочих групп дает возможность снижению конфликтного потенциала в айылном аймаке.

С помощью дополнительного финансирования со стороны ОБСЕ во всех АА начаты работы по учету и инвентаризации. Это дает возможность ожидать, что к концу проекта будут достигнуты значительные результаты по обнаружению новых земельных участков и выработке политики в отношении управления я землями на благо всего сообщества.

Result 3. Повышение квалификации работников айылных аймаков по «Подушевое финансирования системы образования»

Вопросы получения и управления стимулирующими грантами объединяют инициативу сообщества и ответственность органов МСУ. Совместное участие местного сообщества и органов МСУ в определении приоритетных проблем, методов их решения и совместная работа по решению при освоении стимулирующего гранта, способствует снижению уровня конфликтов на местном уровне.

Однако при проведении консультаций со специалистами Министерства финансов выяснилось, что проведение тренинга придется отложить, так как министерство приступило к разработке новой регулятивной базе по управлению стимулирующими грантами, вместе Положения о порядке предоставления стимулирующих (долевых) грантов, утвержденного постановлением Правительства КР №198 от 30.03.2010 г. Более того, в настоящее время приостановлен прием заявок от органов МСУ на получение стимулирующего гранта в связи с ожидаемым обновлением порядка их предоставления.

В связи с этим было принято решение провести другой семинар на тему «Управление местным бюджетом по вопросам финансирования школьного образования. Подушевое финансирование» для глав и финансовых специалистов 30 айылных аймаков. Актуальность данной темы обусловлена следующими факторами:

- 1) внедрение принципов подушевого финансирования кардинально меняет механизмы и источники финансирования системы образования;
- 2) новая система финансирования требует согласования между органами МСУ в лице айыл окмоту и айылного кенеша с руководством и коллективами школ, а также попечительских советов. Отсутствие такого рода взаимодействия провоцирует риск конфликтов внутри местного сообщества, а также сообщества с ОМСУ;
- 3) в настоящее время возник дисбаланс, когда дирекция школ получила достаточные знания

и навыки в отношении своих прав на управление финансовыми ресурсами, а ОМСУ в значительной степени не информированы об основных принципах подушевого финансирования, особенно в части ответственности ОМСУ и местных бюджетов по со-финансированию;

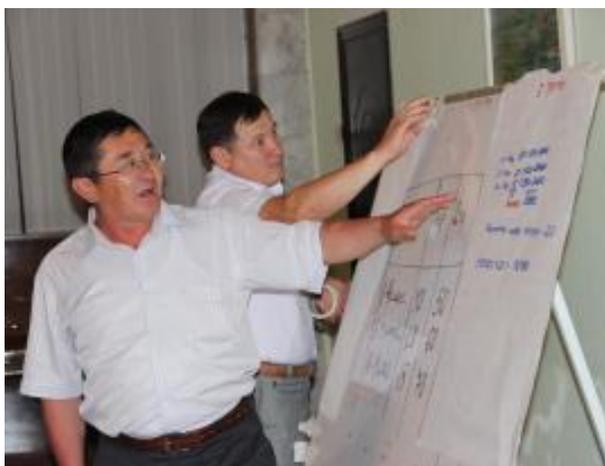
- 4) возникшая ситуация, когда законодательно закреплены требования по со-финансированию со стороны местных бюджетов системы образования, требует акцентов в программе обучения по смежным сферам: налогообложению, прогнозу доходов, структуре выравнивающих грантов и т.д.

Важно отметить, что решением Правительства Баткенская область перешла на новые принципы финансирования в 2011 г., Ошская – завершает переход в 2012-м, а Джалал-Абадская область переходит на новые условия финансирования в 2013-м. соответственно, данная тема очень актуальна для сельских органов МСУ. Учитывая, что целью Проекта является снижения рисков конфликтов на местном уровне, тема приобрела особую важность (конфликт «школа – местное самоуправление»).

Привлеченным экспертом было разработано и предоставлено участникам тренинга Учебное пособие «Финансирование школьного образования. Подушевое финансирование», которое направлено на повышение потенциала следующих целевых групп:

- глава айыл окмоту и специалисты финансово-экономического отдела;
- депутаты айылного кенеша;
- руководители и бухгалтеры школ;
- руководители попечительских советов.

Важно, что семинар-тренинг содержал интерактивные примеры, тестовые задания. Предварительно участникам было предложено принести на семинар местные бюджеты своих АА, которые они использовали при практических работах. По каждому местному бюджету экспертом были даны разъяснения, касающиеся финансирования системы образования.



Result 4. Семинар-тренинг совместно с местными регистрационными органами (МРО) для глав органов МСУ

30 мая экспертами ИПР для глав 30 айылных аймаков проведен семинар-тренинг совместно с представителями Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество на тему «Вопросы государственной регистрации объектов недвижимости муниципальной собственности». Были приглашены главы 30 айылных аймаков, начальники 10 районных управлений МРО, представители Государственного агентства по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики (ГАСРР), в том числе 3 представителя ГАСРР Баткенской, Джалал - Абадской и Ошской областям.

На семинаре представителем Департамента кадастра была презентована тема «Государственная регистрация объектов недвижимости муниципальной собственности», где были отражены следующие вопросы:

- Законодательная основа государственной регистрации;
- Процесс государственной регистрации прав муниципальной собственности;
- Необходимые документы для государственной регистрации прав муниципальной собственности;
- Цены на работы, выполняемыми местными регистрационными органами.



Экспертами ИПР совместно с представителями Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество для упрощенного восприятия процесса государственной регистрации были разработаны материалы:

- Схема процесса государственной регистрации прав объектов муниципальной собственности;
- Брошюра содержащая, ответы на часто задаваемые вопросы органами МСУ (прилагаются).

Раздаточные материалы были представлены на кыргызском языке. Участниками были отмечены следующие моменты:

- необходимость данной встречи давно назрела;
- в таких встречах нуждаются не только главы АА, но и земельные и финансовые специалисты АА;
- проводить аналогичные тренинги нужно как можно чаще;
- уделить внимание вопросам судебного производства по вопросам управления муниципальной собственностью;
- обязательно привлекать юристов и других узких специалистов.

Большой интерес участников вызвали следующие вопросы:

- перечень документов, необходимых для государственной регистрации прав муниципальной собственности – 30 %;
- цены на работы, выполняемыми местными регистрационными органами – 30%;
- трансформация земель – 38%.

Эксперты ИПР провели сравнительный анализ данных о количестве зарегистрированных объектов 10 АА (по данным МРО и по данным АА). Анализ выявил существенные расхождения между двумя источниками данных.

Пример расхождений данных о наличии и регистрации объектов МСх:

Наименование АА	Данные АА		Данные МРО	
	Всего объектов	Зарегистрировано	Всего объектов	Зарегистрировано
Уч-Коргонский	12	Нет данных	36	23
Мырза-Акинский	10	Нет данных	20	7

Эти расхождения показывают, что аймаки – по-прежнему плохие собственники, которые даже не знают количества собственных объектов. Это вновь подтвердило насущную необходимость скорейшего учета и инвентаризации. Опрос, проведенный среди участников встреч, показал, что только 13% органов МСУ проводят работу по регистрации объектов недвижимости. Причины следующие:

- отсутствие учета и инвентаризации объектов недвижимости муниципальной собственности;
- отсутствие финансовых средств на проведение государственной регистрации прав на собственность;
- отсутствия данных о некоторых объектах муниципальной собственности (например, балансовая стоимость объекта, его границы и т.д.);
- отсутствие документов (решений Правительства КР) о передачи объектов из государственной в муниципальную собственность;
- низкой правовой грамотности глав органов местного самоуправления и т.д.

Большинством участников семинара-тренинга было озвучено предложение в адрес Государственного агентства по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики о возможности рассмотрения вопроса полного или частичного финансирования проведения государственной регистрации объектов недвижимости муниципальной собственности. Эксперты ИПР считают необходимым отметить, что такие предложения звучат давно, начиная с 2004 года. Однако бюджетных денег на это у государства нет, кроме того, с того времени достаточно большое число муниципалитетов прошли платную регистрацию своих объектов, и введение бесплатной регистрации для оставшихся будет несправедливым. Выход видится в распространении опыта Беловодского АА, являющегося неким компромиссным решением проблемы, хотя и не идеальным. Суть опыта Беловодского АА заключается в том, что аймак регистрирует объекты по мере возникновения необходимости, тогда, когда планирует вовлечь конкретный объект в экономический оборот – продать или сдать в аренду. Однако этот подход сохраняет риски отъема объектов и никак не отменяет необходимости скорейшего учета и инвентаризации.

Result 5. Парламентские слушания

19 июня 2012 г. в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики состоялись парламентские слушания по проекту Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления». Данное мероприятия было подготовлено и проведено экспертами ИПР в сотрудничестве с Проектом «Голос граждан и подотчетность органов МСУ бюджетный процесс», финансируемым Швейцарским бюро по сотрудничеству в Кыргызской Республике в партнерстве с Британским Министерством по международному сотрудничеству и в рамках проекта ОБСЕ «Усиление потенциала органов местного самоуправления Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей в целях снижения конфликтного потенциала за счет эффективного управления ресурсами» при участии экспертов Фонда развития права и бизнеса, ЛАРК Кадамжай.

Проект закона разработан с целью повышения эффективности и повышения качества предоставления услуг, снижения затрат на исполнение делегированных государственных полномочий, определяющий правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.

В слушаниях приняли участие депутаты Жогоку Кенеша Кыргызской Республики, главы айылных аймаков, государственные органы власти, общественные и международные организации, мэры городов и председатели городских кенешей. В рамках данного проекта на слушаниях обсуждались следующие вопросы:

- взаимоотношения органов государственной власти с органами местного самоуправления;
- совершенствование бюджетной политики в отношении местных бюджетов;

- проблемы, барьеры и ограничения, препятствующие органам местного самоуправления эффективному управлению земельными ресурсами и пути их решения;
- попытки изменения состава дел местного значения (в рамках Национального доклада о человеческом развитии 2012 года, разработанного авторской группой ИПР, где освещен вопрос «Как стимулировать совершенствование института муниципальной собственности и расширение прав органов местного самоуправления по распоряжению объектами, находящимися на территории местного сообщества». В докладе предложено: завершить инвентаризацию государственных земель в населенных пунктах; расширить право органов местного самоуправления на получение информации о недвижимости, находящейся на территории соответствующего муниципалитета).



По итогам парламентских слушаний была принята Резолюция «Парламентских слушаний по проекту Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления» и актуальным вопросам местного самоуправления» Комитета ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и местному самоуправлению (прилагается).

Важно, что в Резолюции предусмотрено создание рабочей группы при Комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и местному самоуправлению с участием представителей органов законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления, независимых экспертов и других заинтересованных лиц в целях совершенствования земельного законодательства Кыргызской Республики. Это позволит в ближайшем будущем продвигать рекомендации, касающиеся совершенствования земельного законодательства Кыргызской Республики.