



**Роль и возможности  
органов местного самоуправления  
в развитии домашнего труда**

**Надомный труд как часть местной  
социальной и экономической политики**

***Бектурган ОРОЗБЕВ,  
Институт политики развития  
Иссык-Куль - 2015***

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ  
Бишкек, 2015



**Что такое «надомный труд»?**

В системе законодательства Кыргызстана не так много правовых норм, которые регулируют отношения между работодателем и надомным работником. Основными из них являются:

- **Трудовой кодекс КР** (гл. 32 ст.ст. 358, 359 и 360);
- **Положение об особенностях регулирования труда надомников** (утверждено постановлением Правительства КР от 23 июня 2000 г. №367).

**Надомниками** считаются лица, заключившие трудовой договор о выполнении работы на дому из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем либо приобретаемых надомником за свой счет (ст. 358 ТК КР).

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ





**Выгоды от развития надомного труда для органов МСУ и местного сообщества**

- Создание новых рабочих мест
- Эффективное направление местной экономической политики, особенно в рекреационной сфере
- Социальная поддержка уязвимых групп (пожилых, женщин)
- Инструмент гендерной политики
- Инструмент этнической политики
- Сохранение историко-культурного наследия



**Законодательные акты КР в сфере труда, включая надомный**

- Конституция КР от 27 июня 2010 года;
- Трудовой кодекс КР от 4 августа 2004 года N 106;
- Положение об особенностях регулирования труда надомников (утверждено постановлением Правительства КР от 23 июня 2000 г. №367).
- Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года N 101;
- Закон КР «О возрождении, развитии и сохранении народного художественного промысла» от 16 марта 2006 года N 77;
- Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года N 38;
- Закон КР «О пожилых гражданах в КР» от 26.06.2011 г. №133,
- Закон КР «О государственном социальном заказе» от 21.07.2008 г. №162

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ



**Надомный труд – ответственность государства и МСУ, а конкретнее:**

**Закон КР «О местном самоуправлении»**

- **Вопросы местного значения:**
  - обеспечение экономического развития территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
  - создание условий для развития народного художественного творчества (ст. 18).
- **Делегированные государственные полномочия:**
  - разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;
  - выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;
  - первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности (ст.20).

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ



**Закон КР «О возрождении, развитии и сохранении народного художественного промысла»**

- **Органы МСУ** обязаны всемерно поддерживать и активно участвовать в решении вопросов возрождения, развития и сохранения народных художественных промыслов в соответствии с законодательством КР.
  - **Народный художественный промысел** - это одна из форм народного творчества, ремесленной деятельности по созданию и производству художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, предназначенных для собственных потребностей человека и рынка, осуществляемая на основе освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров.

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ



ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»

- Работающим лицам с ОВЗ работодатель обязан создавать условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, выданной уполномоченным государственным органом, в том числе путем организации их профессионального обучения на производстве и **надомного труда** (ст. 30 Закона).
- Лица с ОВЗ имеют право заниматься предпринимательской деятельностью с образованием и без образования юридического лица. МГА и **органы МСУ** обязаны оказывать необходимую помощь лицам с ОВЗ, занятым индивидуальной трудовой деятельностью, в предоставлении нежилых помещений для указанной деятельности, приобретении сырья и сбыте продукции (ст. 32 Закона).



ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Закон КР «О пожилых гражданах в КР»

- **Органы МСУ участвуют в реализации региональных и местных программ по поддержке пожилых граждан в пределах имеющихся средств.**
- Гос. органы в пределах своих полномочий оказывают финансовую, организационную, методическую помощь и содействие органам МСУ в реализации программ в отношении пожилых граждан через государственный заказ (ст. 6 Закона).
- Обеспечение доступа к получению образования и профессиональной подготовке
- Государственные органы и **органы МСУ содействуют пожилым гражданам в реализации их права на занятие трудовой и экономической деятельностью** (ст. 21 Закона).



ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Закон КР «О государственном социальном заказе»

- **государственный социальный заказ** - форма реализации социальных программ (проектов) и отдельных мероприятий, направленных на решение социально-экономических задач и оказание услуг за счет государственных бюджетных средств;
- **государственный заказчик** - уполномоченные государственные органы и **органы МСУ**;
- **исполнитель государственного социального заказа** - зарегистрированная НКО (за исключением политических партий, профсоюзов и религиозных организаций), заключившая договор с государственным заказчиком на выполнение государственного социального заказа (*ст. 1 Закона*);
- Органы МСУ имеют право ежегодно предусматривать в местном бюджете средства на финансирование программ (проектов) по ГСЗ. (*ст. 8 Закона о ГСЗ*)



ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Темы ГСЗ, связанные с надомным трудом

- 1) достижение целей в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта;
- 2) охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- 3) охрана окружающей среды
- 4) **поддержка молодежной политики и детских инициатив;**
- 5) **решение проблем демографии;**
- 6) **решение гендерных проблем;**
- 7) помощь детям-сиротам, детям из неполных и многодетных семей;
- 8) **содействие в трудоустройстве граждан;**
- 9) защита прав, законных интересов граждан и организаций;
- 10) **развитие культуры и искусства;**
- 11) **охрана историко-культурного наследия;**
- 12) **укрепление общественного согласия;**
- 13) иные социально значимые направления, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики (*ст. 5 Закона*).

(17 сентября 2015, Бишкек - АКИpress) - **Министерство социального развития Кыргызстана в текущем году выдало гранты НПО на 22,5 млн сомов.**

- **Бишкек (АКИpress)** - Министерство социального развития Кыргызстана в текущем году выдало гранты НПО на 22,5 млн сомов.
- В текущем году в рамках государственного социального заказа ведомство **рассмотрело 71 проект**, из которых независимая комиссия **отобрала 36 тем для финансирования**.
- Так, за счет бюджетных средств будет оказана поддержка открытым в прошлом году семи центрам помощи детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям с ограниченными возможностями здоровья, пожилым гражданам и людям без определенного места жительства.
- Будут открыты два центра временного пребывания в г. Кызыл-Кия и один дом семейного типа в Кадамжайском районе.
- В рамках оказания услуг людям с ограниченными возможностями здоровья были профинансированы проекты, **направленные на развитие социального предпринимательства**.
- В том числе, открытие социального предприятия по выпуску и ремонту швейных изделий в Жумгалском районе, обучение компьютерным навыкам и швейному делу в Бишкеке, развитие юридической помощи и женского предпринимательства для ЛОВЗ.

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ





ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Место надомного труда в планировании работы МСУ

- Программа социально-экономического развития территории
- Стратегический план развития айылного аймака или города
- Программа местного экономического развития
- Программа социальной защиты населения
- План совместных действий граждан и органов МСУ по решению вопросов местного значения



ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ

### Рекомендации для развития надомного труда. Законодательство

- Внести предложение соответствующим государственным органам по ратификацию Конвенцию МОТ №177;
- Привести в соответствие **Положение об особенностях регулирования труда надомников** (пост. Правительства КР от 23 июня 2000 г. №367) в соответствие с новой редакцией Трудового кодекса КР (со ст.ст. 358, 359 и 360);
- Проанализировать законодательство КР разграничить функции и полномочия государственных органов и органов МСУ в части оказания содействия и развития надомного труда;
- Внести в соответствующие предложения (проекты НПА) государственные органы о делегировании государственных полномочий органам МСУ для успешной реализации государственного социального заказа.



**Рекомендации по развитию домашнего труда. Институты, механизмы и поддержка**

- Ассоциации работников домашнего труда в соответствии с направлениями, сферами производства
- Сети сбыта для работников домашнего труда
- Делегирование (с деньгами!!!) полномочий по социальной защите и развитию домашнего труда от МСР и Минтруда и молодежи
- Маркетинговые компании по продвижению продукции при поддержке государства

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ



**Контакты:**

**[www.dpi.kg](http://www.dpi.kg)**

**[www.municipalitet.kg](http://www.municipalitet.kg)**

**[www.vap.kg](http://www.vap.kg)**

**+996 312 976 530**

**+996 777 777 990**

ИНСТИТУТ  
ПОЛИТИКИ  
РАЗВИТИЯ