

«Я могу!»

Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне

Аналитические записки
по результатам реализации Проекта
«Усиление участия молодежи
в процессе принятия решений на местном уровне»

Нарын – Каракол – Ош – Бишкек, сентябрь 2011 г. – август 2012 г.



ИЗДАТЕЛЬ:
Институт политики развития

РАЗРАБОТЧИКИ:
*Надежда Добрецова, Бектур Орозбаев,
Айнура Балакунова, Айгуль Байышбаева*

РЕДАКТОР:
Надежда Добрецова

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА:
Адил Абдраимов

«Я могу!»: усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне. Аналитические записки по результатам реализации Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне». Нарын – Каракол – Ош – Бишкек, сентябрь 2011 г. – август 2012 г. – Б.: 2012. – 36 с.

Молодежное участие рассматривается во всем мире как фундаментальный принцип молодежной политики. Ключевая идея молодежного участия заключается в предоставлении молодым людям возможности оказывать влияние на все вопросы, которые касаются их жизни. Это влияние молодежь может реализовать как через участие в принятии решений совместно со взрослыми, так и через собственную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую жизнь.

В наше время молодые граждане становятся основным трудовым ресурсом государства. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности зависит темп экономического развития города, села и страны в целом. Сегодняшние молодые люди, участвуя в решении локальных проблем на местном уровне и набираясь жизненного опыта, завтра должны стать активной создающей силой, передавая свою жизненную мудрость новым поколениям. Поэтому молодежь, будущие взрослые, являются самым ценным достоянием каждого общества.

Данная публикация представляет практические и теоретические результаты Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне», финансируемого Молодежной программой Фонда «Сорос - Кыргызстан», реализованного Институтом политики развития. Публикация содержит описание практики молодежного участия и рекомендации органам местного самоуправления, а также предложения по дальнейшей разработке вопроса заинтересованными сторонами. Электронную версию публикации можно найти на сайтах: www.minfin.kg , www.dpi.kg , www.soros.kg

Содержание

Концептуальные вопросы молодежного участия и мировые тенденции.....	4
Европейские документы о молодежном участии.....	4
Теория позитивного развития молодежи.....	5
Партнерство молодежи и взрослых.....	5
Молодежное участие в эпоху информационного общества.....	7
Оценка уровня участия молодежи в местном самоуправлении Кыргызской Республики.....	8
Местное самоуправление как среда воспитания.....	9
Уровень участия молодежи в местном самоуправлении КР.....	10
Механизм реализации проекта.....	12
Почему Нарынская область выбрана пилотной?.....	12
Ошская и Иссык-Кульская области продолжили реализацию проекта.....	14
Молодежные инициативы, реализованные в рамках проекта.....	16
Направления развития участия молодежи в местном самоуправлении.....	24
Проблемы и предложения.....	24
В каких вопросах местного значения участие молодежи наиболее эффективно и оправдано?.....	25
Нормативные правовые условия разработки молодежной политики органа местного самоуправления в Кыргызской Республике.....	26
Общие положения.....	26
Направления деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации государственной молодежной политики на местном уровне.....	28
Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики на местном уровне.....	30
Приложение 1. Структура Концепции участия молодежи в процессе принятия решений на уровне местного самоуправления.....	32
Приложение 2. Перечень молодежных инициатив, реализованных в рамках Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне».....	33

Концептуальные вопросы молодежного участия и мировые тенденции

Молодежное участие рассматривается во всем мире как фундаментальный принцип молодежной политики. Ключевая идея молодежного участия заключается в предоставлении молодым людям возможности оказывать влияние на все вопросы, которые касаются их жизни. Это влияние молодежь может реализовать как через участие в принятии решений совместно со взрослыми, так и через собственную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую жизнь. Основные принципы молодежного участия изобретать отдельной стране не нужно – они уже сформулированы в следующих международных документах.

Европейские документы о молодежном участии

В апреле 2009 года Европейская Комиссия утвердила новую Стратегию Европейского союза в сфере молодежной политики на ближайшее десятилетие (2010 - 2018 гг.). Получившая название «Молодежь - инвестирование и расширение возможностей», новая стратегия исходит из того, что:

- молодые люди являются одной из наиболее уязвимых групп общества, особенно в нынешних условиях экономического и финансового кризиса, и
- в нашем стареющем обществе молодые люди являются важнейшим ресурсом.

Новая стратегия является межсекторальной, содержит как краткосрочные, так и долгосрочные меры, касающиеся ключевых областей политики, затрагивающих молодых людей в Европе: образование, занятость, творчество и предпринимательство, социальная интеграция, здравоохранение и спорт, общественное участие и добровольчество. Стратегия основана на двустороннем подходе:

- с одной стороны, инвестирование в молодежь - увеличение объема ресурсов, предоставляемых для развития отраслей, которые оказывают ежедневное

влияние на молодых людей и обеспечивают их благополучие;

- с другой стороны, наделение молодых людей правами и полномочиями - развитие и использование потенциала молодых людей для обновления общества, реализации европейских целей и ценностей.

Стратегия определила приоритеты развития молодежного участия на ближайшую трехлетнюю перспективу. Целью на ближайшие 3 года названо обеспечение полного участия молодежи в жизни общества через вовлечение молодых людей в общественную жизнь на местном уровне и в различные формы представительной демократии, поддержку молодежных организаций и других форм обучения участию, поощрение участия неорганизованной молодежи и обеспечение качества информационных услуг.

Существует также Европейская Хартия об участии молодежи в жизни региональных и муниципальных образований (новая редакция принята в 2003 году).

Хартия подчеркивает большое значение активного участия молодежи в процессе принятия решений и деятельности на местном и региональном уровне для построения более демократического, солидарного и процветающего общества. Участие в демократической жизни любого сообщества не сводится к голосованию или выдвижению своей кандидатуры на выборах, говорится в Хартии. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, странства и возможностей, а где необходимо - и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества.

Местные и региональные власти, а для Кыргызстана – органы местного самоуправления, находясь ближе других к молодежи, призваны сыграть важную роль в деле вовлечения

молодежи в жизнь общества. При этом местные и региональные власти могут обеспечить ситуацию, при которой молодые люди не только будут иметь возможность познакомиться с принципами гражданского общества, но и применить эти знания на практике. Участие молодежи в жизни общества не ограничивается лишь формированием активных граждан для построения демократии в будущем. Для того чтобы участие в жизни общества действительно имело смысл для молодых людей, крайне важно, чтобы они имели возможность влиять на решения и предпринимаемые шаги.

Для достижения реального участия молодежи в жизни общества необходимо предоставить в распоряжение молодежи определенный набор инструментов:

- подготовка молодежи к участию в общественной жизни;
- информирование молодежи;
- вовлечение молодежи в жизнь общества с помощью информационных и коммуникационных технологий;
- расширение участия молодежи в работе СМИ;
- поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу;
- поддержка молодежных проектов и инициатив;
- развитие молодежных организаций;
- участие молодежи в неправительственных организациях и политических партиях.

Также Хартия уделяет большое внимание созданию молодежных представительных органов, таких, как молодежные парламенты и советы.

Теория позитивного развития молодежи

В основу Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне» легла теория позитивного развития молодежи, имеющая сторонников и подтверждение во многих странах мира. В рамках теории позитивного развития молодые люди рассматриваются как потенциал общества, который нужно не только наращивать, но и использовать уже сейчас. Молодежь может предложить свое видение мира, энергию и способности для решения существующих общественно важных проблем.

До начала 90-х годов XX века большинство молодежных программ было нацелено на борьбу

с негативными явлениями, существующими в молодежной среде. После анализа результатов подобных программ исследователи пришли к выводу, что предлагаемые методы недостаточны для решения проблем молодежи в целом. Основной вывод, который был сделан в результате исследований: «Не имеющий явных проблем молодой человек - не значит хорошо подготовленный к взрослой жизни» (см. табл. 1 на стр. 6).

Партнерство молодежи и взрослых¹

Авторы теории позитивного развития предлагают новую модель взаимоотношений взрослых и молодежи – «Молодежь как партнер», в отличие от моделей прошлого «Молодежь как объект дрессуры» и «Молодежь как объект воспитания». В рамках новой модели ответственность за приобретение знаний и опыта делится пополам, между молодыми людьми и взрослыми: я, взрослый, создаю структуру, а ты, работая в ней, приобретаешь свой собственный опыт, и что именно ты вынесешь для себя в результате, - зависит только от тебя. Взрослые создают структуру и событийность, тогда как степень активности является ответственностью молодых людей. Ключевой особенностью модели партнерства является ответственное участие молодежи в управлении деятельностью: молодые люди не только являются исполнителями, но и принимают решения совместно со взрослыми, разделяя ответственность за последствия принятых решений. Ответственное отношение молодежи к делу формируется не сразу. Требуются терпение и определенные усилия со стороны взрослых, но в этом случае результаты могут превзойти все ожидания и являются очень стабильными. Именно на выстраивание партнерских отношений молодежи и взрослых ориентирована теория позитивного развития. Цель эффективных взаимоотношений взрослых и молодых людей - приобретение последними практического опыта, который усиливает потенциал молодежи и помогает им стать активными членами общества. У взрослых, в свою очередь, появляется возможность по-новому взглянуть на «старые» проблемы, они получают заряд энергии и позитивный настрой, которыми обладают молодые.

¹ http://youth.karelia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1042:-1&catid=78:2009-01-12-16-50-13&Itemid=176#ftn2

Таблица 1. Изменение подхода к работе с молодежью, предложенное теорией позитивного развития

Прежний подход	Новый подход
Проблемы рассматривались как основное препятствие для развития молодых людей. Из этого вытекала необходимость сосредоточиться на профилактике этих проблем (негативных явлений). Возникла специфическая организация молодежных программ:	Не профилактика негативных явлений, а развитие позитивных возможностей и сильных сторон молодых людей. Благодаря привлечению к работе в социально направленных программах, формируются жизненные навыки молодых людей, что, в свою очередь, снижает вероятность возникновения поведенческих проблем. Программы позитивного развития молодых людей основаны на следующих принципах:
• работа не с молодежью в целом, а только с определенными категориями молодых людей: например, трудные или талантливые; • передача молодежных программ в руки узких специалистов – «профессионалов», при этом общественные структуры оказывались на обочине процесса как «дилетанты»; • реактивный характер планирования: реакцией на появление в молодежной среде той или иной проблемы становился запуск новой программы, призванной с ней справиться. В результате одно ведомство борется со СПИДом, другое - с наркоманией, третье - с правонарушениями. Огромные усилия тратятся на нейтрализацию последствий неблагополучия, тогда как общие причины возникновения негативных явлений остаются вне сферы внимания; • молодые люди рассматривались не как равноправные участники молодежных программ, а как клиенты, получатели тех или иных услуг.	• позитивная ориентация: вместо вопроса «что мы можем сделать для искоренения негативных явлений?», ставится вопрос «какие возможности, какую поддержку нужно предоставить молодым людям для того, чтобы они были подготовленными и вовлеченными в жизнь общества?»; • опора на сильные стороны: необходимо предоставить молодым людям возможности для развития своих способностей, имеющихся у них «сильных сторон», которые позволят им найти свое место в жизни; • универсальность: вместо разделения молодежи на категории по принципу наличия той или иной социальной проблемы и отдельного воздействия на каждую из категорий проблемной молодежи, необходимо создавать возможности для развития всех молодых людей, вне зависимости от различий; • опора на общество: позитивное развитие молодежи - дело всего общества, а не только специалистов. Из этого следует, что обеспечение позитивного развития молодежи требует расширения сферы деятельности традиционных молодежных программ и привлечения широкого спектра общественных структур; • партнерство: молодые люди должны находиться не в роли получателей услуг, а в роли партнеров. Они должны иметь возможность вносить свой собственный вклад в планирование и реализацию деятельности.

Концепция партнерства предполагает возможность молодых людей свободно участвовать в социальных процессах и процессах развития. При этом такая вовлеченность должна быть активной, добровольной и осознанной. Начинаясь в семье, молодежное участие должно развиваться в школе. С возрастом пространство участия молодых людей в общественной жизни расширяется. Молодежное участие реализуется через молодежные организации, местные сообщества, органы власти и наднациональные структуры. Однако наличие неких структур еще не является достаточным признаком, свидетельствующим о высоком уровне молодежного участия. Нередко структуры молодежного участия, такие, как молодежные парламенты или ученические советы в школах, превращаются в формальные органы,

от которых ничего не зависит. Поэтому необходимо учитывать не только наличие структур молодежного участия, но и реальную роль молодых людей в подобных структурах, наличие у них полномочий и возможностей оказывать влияние на происходящее.

В 1992 году социолог Роджер Харт разработал «Лестницу участия», в которой выделено восемь типов участия молодежи, начиная от манипулятивного до отношения к молодежи как к партнерам (см. табл. 2).

Молодежное участие в эпоху информационного общества

Традиционные формы молодежного участия входят во все большее противоречие с

Таблица 2. Уровни взаимодействия молодежи и взрослых согласно «Лестнице Харта»

Не является участием	
Манипуляция	Взрослые руководят молодежью в соответствии с планом, известным только самим взрослым. Молодые люди не понимают, что происходит. Они не вправе поступать согласно собственному мнению. Взрослые используют некоторые идеи молодых людей, но не признают той роли, которую они сыграли.
Декорация	Молодые люди могут принимать участие в мероприятии, например, петь, танцевать или носить футболки с логотипами, но они не очень понимают смысл происходящего.
Символический	У молодых людей спрашивают мнение по тому или иному вопросу, но они ограничены в возможности высказать то, что они действительно думают.
Участие молодежи	
Уровень информирования	Взрослые принимают решения о проекте и привлекают молодежь к выполнению отдельных ролей в качестве добровольцев. Взрослые адекватно информируют молодых людей и уважают их взгляды.
Информирование и консультации	Проект разрабатывается и запускается взрослыми, но с молодыми людьми советуются. Молодые люди полностью понимают происходящее, и их мнение принимается всерьез.
Инициатива взрослых, совместное принятие решений с молодежью	Инициатива реализации проекта принадлежит взрослым, но молодые люди вовлекаются во все этапы планирования и реализации проекта. С их мнением считаются, и они участвуют в принятии решений.
Инициатива и выполнение силами молодежи	Молодые люди являются инициаторами проекта и принимают решения о том, каким образом его осуществлять. Взрослые присутствуют, но играют лишь вспомогательную роль.
Инициатива молодежи, совместное принятие решений со взрослыми	Молодые люди создают проект и приглашают взрослых участвовать в принятии решений. Молодежь не только наделяется правами и полномочиями, но также получает возможность перенимать опыт взрослых в процессе реализации проекта.

новыми реалиями информационного общества. Молодежь - мобильна, она быстро осваивает новые информационные технологии и использует их в своей жизни. Все большую часть времени молодые люди проводят в сети Интернет. Виртуальное общение молодежи становится даже более интенсивным, чем общение в реальной жизни².

Структуры власти и общественные организации, занимающиеся работой с молодежью, пока не дали адекватного ответа на эти изменения. Создаваемые ими Интернет-ресурсы не идут ни в какое сравнение по количеству посещений с популярными среди молодежи чатами и форумами. При этом оперативность и актуальность этих ресурсов - крайне низкая. В результате не используется важнейший канал взаимодействия с молодежной аудиторией.

Проблема касается не только органов власти, но также и молодежных организаций, центров для молодежи и иных структур, призванных обеспечить развитие молодежного участия. Отсутствие каналов прямого информационного взаимодействия с молодыми людьми резко снижает возможности их включения в различные формы общественной активности.

² http://youth.karelia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1042:-1&catid=78:2009-01-12-16-50-13&Itemid=176#_ftn3

Молодежь объективно нуждается в расширении возможностей участия в различных сферах жизни на местном и региональном уровне. Это касается таких вопросов, как доступ к информации, участие в принятии решений, поиск поддержки для реализации собственных проектов и инициатив, доступ к услугам молодежных НКО, социальных служб и иных структур. Решение проблемы обновления каналов молодежного участия станет важным шагом вперед в формировании активного поколения граждан Кыргызстана.

Обобщая вышеизложенное, можно выделить следующие цели программ позитивного развития молодежи:

- предложить молодым возможность приобретения опыта, знаний и навыков для адекватного усвоения того огромного объема информации, с которым они сталкиваются в современной жизни;
- предоставить молодым людям возможность приобрести опыт долгосрочных поддерживающих взаимоотношений со взрослыми через участие в молодежных программах;
- предоставить молодым людям возможность получить подготовку к самостоятельной взрослой жизни, включая формирование навыков самостоятельного и ответственного принятия решений.

Оценка уровня участия молодежи в местном самоуправлении Кыргызской Республики

Сегодня молодежь Кыргызской Республики слабо участвует в процессе принятия решений на местном уровне. Разрыв между молодыми людьми и органами местного самоуправления порождает у молодых людей неверие в возможность что-либо изменить в родном городе и селе. Это побуждает молодежь направлять разрушительную энергию и недовольство в адрес центрального правительства и провоцирует молодых людей к участию в беспорядках, дает возможность вовлекать их в различные экстремистские движения и акции. Ярким примером этого являются последние политические собы-

тия - две революции, в которых активное, но деструктивное участие приняли молодые люди.

Эти события обнажили два очень неприятных факта: а) неспособность органов управления, в том числе на местном уровне (органов местного самоуправления), вовлекать молодых людей в решение вопросов местного значения и обучать их участию в политическом процессе и б) неспособность и неумение молодежи мирно и конструктивно участвовать в политических процессах. Слабость молодежи в данном контексте порождена следующими обстоятельствами.

- Низким уровнем политической информированности и образованности молодежи.
- Отсутствием практических навыков участия в политическом процессе через имеющиеся институты демократии или собственные инициативы.
- Низким уровнем понимания молодежи роли, функции государственных органов и органов местного самоуправления.
- Отсутствием целенаправленной молодежной политики и программ на местном уровне.
- Низким уровнем работы общественных молодежных организаций и отсутствием преемственности опыта.
- Низким уровнем доступа к информации на различных уровнях.
- Незанятостью молодежи в малых городах и сельской местности, вследствие чего молодые люди легко поддаются на провокации третьих сил, например, религиозных экстремистов, националистов и др. Тем самым устанавливается стереотип отношений между государством и молодежью, согласно которому молодые люди не видят своей роли в развитии страны, в развитии местности, где они живут.

Подобная ситуация будет сохраняться до тех пор, пока молодежь не научится быть полноценным участником политических процессов, не получит навыков участия в принятии решений. Но прежде, чем молодой человек будет пытаться принять участие в политических процессах на уровне страны, ему необходимо получить опыт участия в принятии решений на местном уровне, в решении вопросов местного значения. **Национальный политик начинается на уровне МСУ.**

В настоящее время крайне необходимо усиление мотивации и развитие чувства патриотизма у молодежи и вовлечение молодого поколения в решение вопросов местного значения. Нужно показать молодежи важность и возможность улучшения жизни на региональном уровне, тем самым улучшения жизни в стране с помощью работы с органами местного самоуправления (местный кенеш, мэрия, айыл окмоту). Есть множество вопросов местного значения, включая благоустройство, заботу о неимущих и пожилых, участие в воспитании

детей, самоорганизация и самозанятость, в которых молодые люди могли бы найти применение своей энергии и инициативе.

Однако на практике молодые люди, даже если у них есть желание и идеи заняться чем-то полезным, не знают куда обращаться, как организовать реализацию своей инициативы. А между тем органы местного самоуправления очень нуждаются в участии граждан, в привлечении их энергии и инициативы для успешного решения вопросов местного значения.

Местное самоуправление как среда воспитания

На уровне местного самоуправления предоставляются базовые, важнейшие услуги, создающие среду для воспитания и развития человека. Здесь человек получает начальное и среднее образование, что во многом определяет его дальнейший жизненный выбор, здесь открываются или не открываются возможности для развития личности. Здесь оказывается первичная медицинская помощь и проводится профилактика заболеваний, здесь закладывается здоровье человека через охрану материнства и детства, получение акушерских услуг и экологические условия. Именно здесь воспитываются дети, развивается молодое поколение, формируются культурные и социальные навыки будущей личности и будущего гражданина, здесь рождаются, живут и умирают традиции, либо помогая личности реализоваться и достичь высокого уровня развития, либо противопоставляя себя прогрессу.

Местное самоуправление может влиять на семейные традиции в целях сохранения лучших из них, а также в целях прогресса и поворота в сторону развития человека тех, что становятся препятствием для гармоничного формирования личности в семье. С помощью грамотной коррекции традиций местное самоуправление в состоянии усиливать роль женщины в семье и социуме, помогать реализации права голоса детей. С другой стороны, местное самоуправление может бороться и предупреждать случаи «победы» явно устаревших традиций, таких, как кража невест, чрезмерные расходы на празднества.

Отсутствие официальной идеологии и пропаганды ни в коем случае не означает прекращение духовной жизни народа. Однако эта духовная жизнь развивается под воздействием различных внешних и внутренних факторов,

информационной насыщенности, открытости или, наоборот, изолированности сообществ. Несомненно, что местное самоуправление – это именно та сила, которая может регулировать информационную, социальную, культурную «температуру» в сообществе. И особенно остро этот вопрос стоит перед органами МСУ и сообществами в отдаленных горных, изолированных местностях Кыргызской Республики.

Исследования показывают³, что органы местного самоуправления могут вмешиваться в социум и его установления в отношении семьи, влиять на традиции, корректируя их таким образом, чтобы создавать более комфортную эмоциональную обстановку для всех членов сообщества, включая молодежь. Более 70 процентов опрошенных заявили, что именно органы МСУ могут вмешиваться в вопросы воспитания и формирования традиций (государственные органы – 16%).

Традиции и семейные ценности, моральный климат в сообществе – это не статичная данность, а процесс, которым можно и нужно управлять. Это части воспитания и формирования мировоззрения граждан. И свято место пусто не бывает. Если этим не будет заниматься сообщество, органы местного самоуправления, обязательно найдутся желающие взять «управление ментальностью» на себя – религиозные организации, экстремисты, псевдокультура, криминал. В первую очередь это отразится на моло-

дежи. При этом ждать, что вопрос решит центр, по меньшей мере, наивно. Центр никогда не будет эффективным «менеджером мозгов».

Уровень участия молодежи в местном самоуправлении КР

Исследования показывают, что молодежь проявляет достаточно большой интерес к местному самоуправлению, видя в нем возможность для своего участия в процессе принятия решений. Среди молодых людей в возрасте до 20 лет почти 44 процента интересуются работой органов МСУ, в возрастной группе от 21 года до 35 лет таких молодых людей уже 46 процентов. Заметно, что с возрастом интерес к местному самоуправлению растет, что говорит об усилении

Таблица 3. Наличие интереса к работе органов МСУ в разрезе возрастных групп, %

	До 20 лет	От 21 до 35 лет	От 36 до 55 лет	От 56 до 70 лет	71 год и старше
Интересует	43,8	46,0	48,5	44,3	29,4
Мало интересует	34,3	33,4	30,9	34,1	23,5
Не интересует	19,0	18,8	18,0	20,4	44,1

Рисунок 2. Наличие интереса к работе органов МСУ в разрезе возрастных групп, %

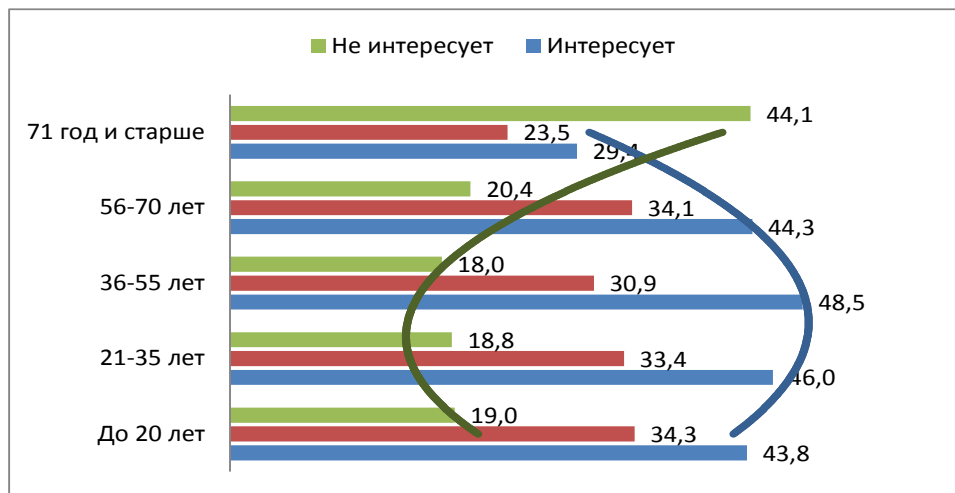


Таблица 4. Качественный состав глав айылных аймаков Кыргызской Республики, %

Пол	Мужской	Женский		
	97	3		
Возраст	До 30 лет	От 30 до 45 лет	Старше 45 лет	
	2	33	65	
Образование	Высшее	Средне-специальное	Среднее	
	92	8	0	
Национальность	Кыргызы	Русские	Узбеки	Другие
	93	1	3	4

³ Национальный доклад о развитии человека: местное самоуправление – основа развития человека, стабильности общества и экономического роста. ПРООН, Институт политики развития, 2012 г. Проект.

понимания важности вопросов местного значения для улучшения качества жизни.

Со своей стороны, органы местного самоуправления недостаточно внимательно относятся к молодежи и как к группе незащищенного населения, и как к ресурсу развития. Часто взрослые отказывают в поддержке молодежным инициативам по причине того, что «они слишком молоды, чтобы знать, что делать»⁴. Кроме того, для молодежи чрезвычайно затруднен доступ к процессу принятия решений, шансы попасть на руководящие должности в местном самоуправлении для молодых людей весьма незначительны.

Неумолимая статистика рисует нам образ главы сельского местного самоуправления, где проживает большая часть населения страны, так: это мужчина, кыргыз, старше 45 лет (см. Таблица 4). И в этом образе, конечно, не отражается вся палитра состава и все интересы сообществ Кыргызской Республики. Данные о составе руководителей органов МСУ говорят о возможной среде для развития неравенства в отношении различных категорий населения: молодежи, женщин, представителей различных национальностей. Интересы молодежных групп слабо учитываются в процессе принятия решений на местном уровне⁵. Рисунок 3 показывает, что не более 6% молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет принимали участие в процессе принятия решений на уровне местного кенеша, а среди глав исполнительных органов МСУ – только 10 человек или 2 процента от общего числа – это люди в возрасте до 30 лет⁶.

⁴ Кыргызстан: успешная молодежь – успешная страна. Национальный доклад о развитии человека 2010 г., ПРООН, 2010.

⁵ Повышение участия и роли молодежи в процессе принятия решений на местном уровне. Результаты исследования Фонда «Сорос – Кыргызстан» и ОО «Ассоциация «Юристы Кыргызстана», 2011 г.

⁶ Из них 3 человека – в Чуйской области, 3 человека – в

Рисунок 3. Участие молодежи в процессе принятия решений на местном уровне

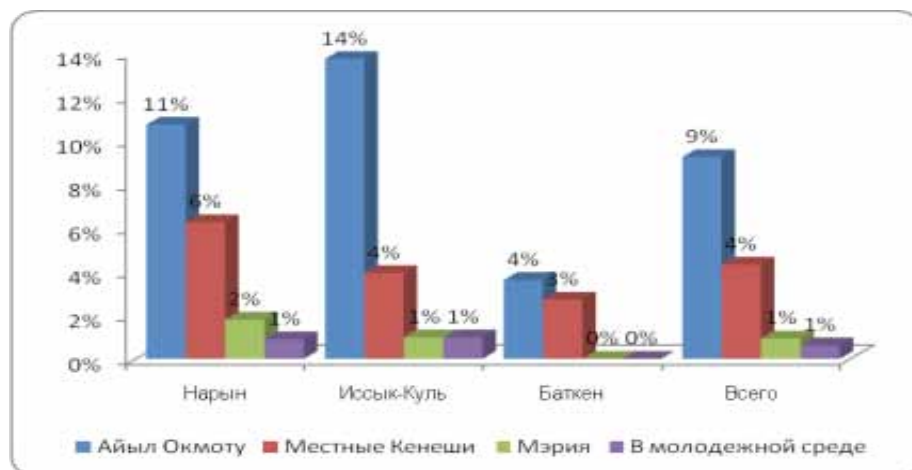
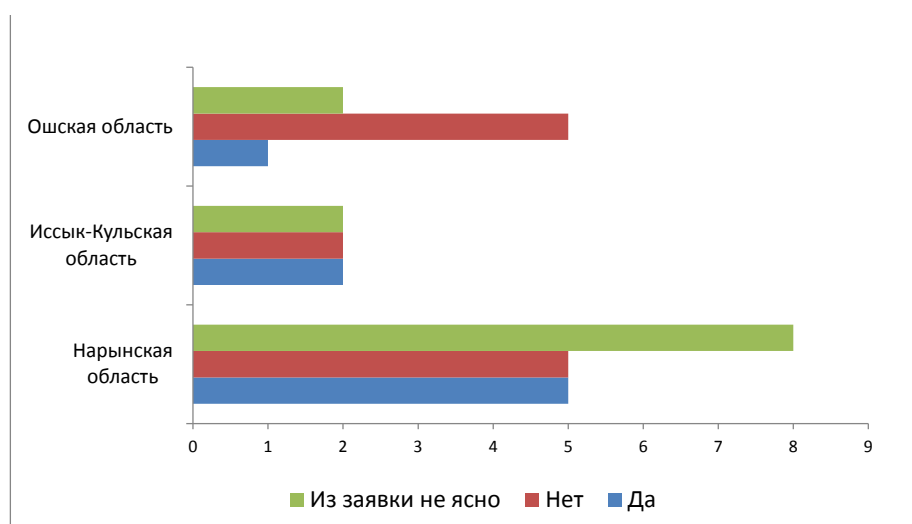


Рисунок 4. Опыт сотрудничества претендентов с местным самоуправлением



Участие молодежи в традиционных формах представительной демократии очень низкое. Так, по итогам выборов в местные кенешы Кыргызской Республики 5 октября 2008 года, были избраны по республике 7647 депутатов. Из них количество депутатов в возрасте до 30 лет составляет всего 9%, и только в возрасте с 30 до 45 лет – 45%. Что касается участия молодежи в составе руководства местных представительных органов, то всего по республике избраны 62 председателя городских и районных кенешей, в их составе: депутатов в возрасте от 30 до 45 лет – 16 человек или 25,8%. При этом подавляющее большинство руководителей местных кенешей (74,2%) – это люди старше 45 лет. Таким образом, молодежь представлена в местных органах власти недостаточно⁷.

Нарынской области, еще по 1 человеку в Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях.

⁷ Кыргызстан: успешная молодежь – успешная страна. Национальный доклад о развитии человека 2010, ПРООН, 2010 г.

Механизм реализации проекта

Почему Нарынская область выбрана пилотной?

Для реализации проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне» Нарынская область была выбрана в качестве пилотной не случайно. С одной стороны, относительная изолированность региона от центра создает дополнительные трудности для вовлечения молодых людей в процесс принятия решений, с другой – их здесь достаточно много, и они обладают большим потенциалом, который в условиях невостребованности со стороны общества грозит трансформироваться в разрушительную силу. В третьих, в процессе конкурсного отбора заявок на участие в проекте, именно инициативные группы Нарынской области продемонстрировали максимальную активность – подавшие заявки на участие группы были самыми многочисленными как по количеству групп, так и по их составу.

Большую роль в отборе Нарынской области в качестве пилотной сыграло то, что у участников из данного региона был существенный опыт работы с местным самоуправлением, в сравнении с другими областями.

Кроме того, из опыта работы Института политики развития с органами местного самоуправления было очевидным, что органы МСУ Нарынской области проявляют достаточно большой интерес к вовлечению молодежи в решение вопросов местного значения, косвенным подтверждением чему служат примеры сотрудничества органов местного самоуправления Нарынской области с молодежью, приведенные ниже.

Чынара Абдыраимакунова, вице-мэр Нарына:

«Человек, появившись на свет, оказывается не только в окружении природы и семьи, но и определенной социальной среды, которой управляют органы местного самоуправления. Качество и уровень инфраструктуры, медицинского обслуживания, состояния культуры и т.д. непосредственно влияют на развития молодого поколения, конкретного человека. Для того чтобы повысить уровень воспитания и образо-

вания, мэрия Нарына еще три года назад утвердила стипендию лучшим учащимся средних школ, профтехобразования, лицеев. Всего 32 именных стипендии по 3000 сомов. Отличникам также вручаем дипломы, а для мотивации преподавателей работать лучше ежегодно выделяем 20 путевок в пансионаты озера Иссык-Куль.

Чтобы население активно участвовало в общественной жизни города, было в курсе происходящих в стране и мире событий, мэрия проводит праздники, широко отмечает дни защиты детей, здоровья, пожилых людей, 9 Мая и т. д. В воспитательных целях и с целью пропаганды здорового образа жизни, местный кенеш принял решение о запрете продажи алкогольной и табачной продукции детям до 18 лет и использовании школьников для уборки территории города. Это было пожелание людей, поэтому решение депутатов они встретили с одобрением.

Мир не замыкается на одной Нарынской области, и наша молодежь должна это хорошо понимать. В целях поликультурного воспитания молодежи был реализован совместный проект «Ким болсо да анын улутуу, биз болобуз тен укуктуу», в котором участвовали учащиеся средних и специальных учебных заведений. Кыргызы всегда были толерантным народом, и мы хотим это ценное качество передать подрастающему поколению».

По инициативе мэрии города Нарына созданы молодежные организации «Союз молодежи» и «Жаш данакер». Мэрия города ведет переговоры с фирмой «Акун», в результате чего студенты смогут пройти практику в данной фирме. В Ат-Башыном районе создана Ассоциация «Ат-Башы картошкасы». Создание ассоциации позволило молодым людям через лизинг купить сельхозтехнику, совершить поездку в Германию и повысить свой потенциал.

Доболинский айылный аймак

8 депутатов Доболинского айылного кенеша – молодежь в возрасте до 30 лет. По инициативе депутатов и аппарата айылного аймака был проведен форум, где одним из важных вопросов для обсуждения стало привлечение мо-

лодежи в решение проблем местного значения. Депутаты местного кенеша провели встречу с учениками средних школ, купили школьникам подарки, организовали для детей летний лагерь. Доболинский айылный аймак тесно сотрудничает с молодежными организациями, в том числе с молодежным объединением «Алыш». Представители данной организации обратились с просьбой о выделении земли, получили участок и стали выращивать картофель. Полученные средства пошли не только в доход активистов, но и были потрачены ими на социальные нужды села.

Отобранные участники – 26 молодых лидеров сообществ из всех районов области – прошли обучение в рамках четырехдневной школы в Нарыне с 1 по 5 ноября 2011 года. Каждый участник оказался личностью со своими взглядами на жизнь в местном сообществе, и за плечами каждого был свой небольшой опыт сотрудничества с ОМСУ. В каждом из участников чувствовалось искреннее желание получить недостающую информацию о МСУ и механизмах гражданского участия, а также стремление получить практические навыки по повышению эффективности своей гражданской роли и деятельности.

Материалы обучения были разделены на следующие блоки:

- структура государственного устройства в КР; законодательные основы МСУ; дела местного значения и делегированные полномочия МСУ;
- структура МСУ: исполнительная, законодательная/представительная ветви власти; права и обязанности;
- финансовые основы МСУ;
- муниципальная собственность: что это, кто и как должен ею управлять;
- закон о доступе к информации: как ОМСУ должны обеспечить прозрачность управления муниципальной собственностью и в управлении финансов;
- механизмы гражданского участия.

Подход к организации обучения был таким, чтобы молодые люди сами приходили к выводам относительно устройства системы управления и своей роли в ней, а потом сравнивали свои умозаключения с законодательством. Подход себя оправдал, так как в результате его применения участники как бы пропускали через себя проблемы, находили пробелы

и несоответствия, а затем с помощью законодательства устраняли их. Например, описывая функции местного самоуправления, участники чаще называли делегированные государственные функции, спорили между собой, кто должен отвечать, например, за ведение воинского учета. Последовавшее затем сравнение работ участников с законодательством позволило им уяснить разницу между собственными функциями МСУ и делегированными государственными функциями.

Для создания творческой атмосферы, возможности самовыражения и закрепления изученного материала в конце каждого дня специально отобранные из числа участников репортеры готовили репортажи. Это стало удачной находкой: репортеры сами разрабатывали сценарий, вовлекали других участников, повторяли пройденный материал, задавали участникам вопросы.

Молодые лидеры – участники тренинга – всерьез задумались о проблемах местного сообщества и о собственных возможностях участия в их решении. Это стало понятным из проектных предложений, разработанных участниками школы в завершающей фазе.

Живые голоса участников обучения (Нарынская область)

Кыдыргычова Умут: «Мне понравилась благоприятная среда для получения знаний по МСУ, коммуникациям и конфликтам. Раньше я не была особо увлечена вопросами, которые касались функций и задач местного самоуправления города, но тренинг помог мне задуматься над этими вопросами. Мне понравились также сами участники, которые, выполняя задания и работая в малых группах, подходили к выполнению с энтузиазмом и творчески. О чем я задумалась по окончании школы? Хочется реализовать свой проект, показать свою активную позицию. Думаю, я буду принимать участие в принятии решений на местном уровне, активно сотрудничая с другими представителями местного самоуправления».

Байбагышов Табылды: «Полученные знания и навыки намерен использовать в своей профессиональной деятельности, буду давать консультации молодежи Ак-Талинского района. Также я буду

посещать сессии айылного кенеша, что позволит мне участвовать в процессе принятия решений на местном уровне. Там я смогу озвучивать проблемы молодежи, совместно с ОМСУ разрабатывать планы мероприятий по вовлечению молодежи в дела местного значения».

Султанов Шерали: «Я уяснил для себя права и обязанности депутатов местного кенеша. В 2012 году планирую баллотироваться в депутаты местного кенеша. Если стану депутатом, полученные знания и навыки мне помогут в моей новой общественной работе».

Асылбек уулу Мирлан: «Участвуя в тренинге, я понял, как нужно вести себя внутри сообщества. Молодежь должна участвовать в процессе принятия решений на местном уровне, именно этому мы учились друг у друга. Независимо от того, какую должность мы занимаем, и где будем работать, мы должны развивать свое сообщество. Для этого я получил дополнительные знания и навыки. Мы не должны забывать о том, что на первом месте стоит дружба и согласие внутри сообщества. Для этого мы должны владеть знаниями по управлению конфликтами».

Аманбек кызы Аксана: «С уверенностью могу сказать, что все материалы были мной освоены. Особо мне понравились темы, связанные с МСУ. Кроме этого, я нашла здесь друзей и научилась общаться со своими сверстниками. Полученные знания буду использовать на практике, обучая и консультируя молодежь механизмам участия граждан в делах местного значения».

Чырмыева Айжан: «Каждая тема была интересной. Особенно полезной оказалась тема «Навыки коммуникации», - я смогла увидеть свои недостатки в общении, научилась правильно задавать вопросы и давать ответы. Я верю в свои силы и в то, что молодежь может изменить мир в будущем».

Жаныбеков Урмат: «Я запланировал очень много мероприятий, воплощение которых принесет пользу моему сообществу и моей семье. Я теперь знаю свои права, знаю механизмы участия в делах местного значения».

Ошская и Иссык-Кульская области продолжили реализацию проекта

Весной 2012 года опыт проекта в пилотной – Нарынской области было решено продолжить в Ошской и Иссык-Кульской областях.

И вновь первым шагом стало обучение потенциальных молодых лидеров вопросам участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне. 5-6 мая 2012 года были проведены тренинги-презентации, организованные для 21 представителя молодежных организаций Ошской области. Своим опытом по участию в проекте поделились Чырмыева Айжан, ОО «Нар-ЮСТ» и Кыдыргычова Умут, МО «Нарынский центр экономического развития», специально приехавшие из г. Нарына. Для достижения большей эффективности и понимания поставленных задач, весь процесс сопровождался различными ролевыми играми, работами в группах и презентациями. С помощью ролевой игры «Если бы я был мэром...» были выявлены актуальные и важные проблемы в жизни молодежи в сообществах и возможные пути их решения.

12-13 мая 2012 года обучение прошли 20 молодых активистов Иссык-Кульской области. Методика тренинга состояла в изучении теоретической информации о местном самоуправлении, а также примеров по решению реальных проблем молодежными группами из Нарынской и Ошской областей. Участники из Иссык-Кульской области тоже презентовали опыт своих организаций. Например, представители молодежного комитета села Боконбаева поделились опытом, как в марте 2012 года провели посадочные работы по озеленению села и провели совместную с органами МСУ акцию, направленную на очистку арычных сетей, сумев привлечь к ней школьников, молодежь, жителей села Боконбаево.

Живые голоса участников обучения (Ошская и Иссык-Кульская области):

Тюлегенов Каныбек: «Молодое поколение мало принимает участие в процессе принятия решений на местном уровне, так как отсутствует прямая связь с органами местного самоуправления, несмотря на то, что МСУ оказывает огромное влияние на среду для развития человека в сельской местности».

Идирисов Алтынбек: «Молодежь – это сила. И эта сила должна стать двигателем при решении проблем на местном уровне».

Бабаев Асылбек: «В связи с тем, что у нас есть проблема нехватки рабочих мест для молодежи в реальном секторе, мы должны работать над вовлечением молодежи в различные виды деятельности, в том числе в общественные работы, связанные с решением дел местного значения».

Намазалиев Чынгыз: «Следует научиться правильно расставлять приоритеты при выборе механизмов участия молодежи в местном самоуправлении. Например, в Одессе есть организация, которая начала с проведения небольших акций и субботников, а потом выросла до республиканской сети. Оказалось, что через эту сеть можно регулировать качество выполнения задач на местном уровне».

Если бы я был главой местного самоуправления, я бы ...

Тюлевалдыева Индира: «Что бы я сделала, если бы была мэром Каракола? Я бы начала с освещения улиц и переулков города. Провела бы собрания для разных слоев населения для выявления проблем, в целях распространения информации о деятельности органов МСУ».

Тюлегенов Каныбек: «Если бы я был главой села Кара-Ой, в первую очередь я провел бы все необходимые мероприятия по качественной работе детского сада. Затем приобрел бы для села комбайны. Обратил бы внимание на развитие молодежи, открыв сельский информационный лагерь. Затем для развития туризма занялся бы строительством юрточного городка. Для решения проблемы нехватки поливной воды завершил бы строительство резервуара с помощью доноров».

Атабаев Эрлан: «Как мэр Оша я бы везде поставил урны. Скажем, купил по дороге мороженое и съел его. Хотел бросить обертку в урну, но поблизости ее нигде нет. Как же мне быть? Носить с собой этот мусор до тех пор, пока не увижу урну? У нас почти нет урн даже в центре города, не говоря уж об окраинах. Если бы я был мэром, я бы увеличил количество урн в городе».

Абдыманапов Медербек: «Как мэр Оша я бы усилил работу с кадрами. Но я бы не уволил всех подряд, а провел бы серьезную аттестацию. Причем проверил бы не только знания сотрудников, но и оценил бы результаты их труда. Повысил бы зарплату знающим, опытным, эффективным – пусть обучают молодых, передают им знания и опыт».



Молодежные инициативы, реализованные в рамках проекта

Опираясь на Теорию позитивного развития молодежи, организаторы и исполнители проекта отобрали для поддержки ряд проектов. Всего было поддержано 12 проектов, предложенных молодежными группами Нарынской, Иссык-Кульской и Ошской областей. Общая сумма финансирования со стороны Института политики развития (за счет средств Молодежной программы Фонда «Сорос – Кыргызстан») составила около 230 тысяч сомов. Это совсем небольшие деньги, однако они позволили молодым людям из трех областей на деле почувствовать свои возможности в решении вопросов местного значения. Результаты проектов, несмотря на их скромное финансирование, позволяют с уверенностью говорить о том, что молодежь Кыргызстана способна улучшать качество жизни в городах и селах, обладает для этого инициативностью, энергией, творческим подходом, усердием и аккуратностью. Все проекты в Нарынской области были реализованы в декабре 2011 года, три из них вызвали наибольший интерес. Проекты в Иссык-Кульской и Ошской областях были реализованы в июле 2012 года, и некоторые из них также заслуживают более подробного рассказа.

Дерево надежд, пожеланий и выбора

В конце декабря жители Нарына останавливались на центральной площади города и у здания медицинского колледжа, привлеченные необычным зрелищем: группы молодых лю-



дей прикрепляли к информационному стенду карточки «Я хочу изменить!» и «Это клево!». Стенд символизировал «Дерево надежд, пожеланий и выбора», а на карточках всем желающим предлагалось либо написать свои пожелания, направленные на улучшение условий жизни в Нарыне, либо похвалить местное самоуправление города за успехи и достижения. Акция длилась в течение двух с половиной часов и привлекла внимание около 200 студентов и более 100 горожан постарше. Молодые люди раздавали информационные бюллетени, убеждая сверстников, что у них есть реальная возможность участвовать в управлении городом через своих представителей в местном кенеше. Но для этого молодые люди должны обладать информацией о системе местного самоуправления, функционирования исполнительных органов – мэрии и айыл окмоту, ответственности



депутатов местных кенешей. На повышение уровня этих знаний и была направлена акция нарынской молодежи «Молодежный перекресток», реализованная при поддержке Проекта «Участие молодежи в решении вопросов местного значения», профинансированного Фондом «Сорос – Кыргызстан», исполненного Институтом политики развития. В результате акции молодые люди не только распространили информацию об МСУ, но и собрали предложения своих сверстников о том, как можно улучшить условия жизни в Нарыне.

Молодежь за чистый город

Другая инициатива, реализованная в рамках проекта, касалась решения проблемы сбора и вывоза твердых бытовых отходов – сложной проблемы для Нарына. Инициативная группа молодых людей разработала и реализовала в течение декабря 2011 года мини-проект «Молодежь за чистый город!». Цель мини-проекта – привлечь внимание молодых жителей Нарына к проблемам уборки и вывоза мусора, к необходимости соблюдения чистоты, культурному поведению на улицах. Это было сделано через конкурс фото- и видеоматериалов, посвященных самым грязным местам города, где скапливается большое количество мусора. Также перед организаторами стояла задача сформулировать предложения по решению «мусорной» проблемы, вовлечь молодежь в ее решение, сделав молодых людей не просто наблюдателями, а активными участниками общественной жизни Нарына. Далее молодым людям было предложено написать обращение к жителям города относительно заполненного город мусора и распространить текст обращения среди горожан. Главное мероприятие мини-проекта состоялось 17 декабря 2011 г. в школе им. В. П. Чкалова. Заявку на участие подали 5 школьных парламентов. В состав жюри вошли: вице-мэр г.Нарын Ч. Абдраймукунова, вице-впикер Нарынского горкенеша Н. Максуталиев, зав.сектором Нарынского областного подразделения МДМ КР Б. Эгембердиев, старший редактор Нарынского областного государственного телевидения С. Касымов и координатор по работе с молодежью Института политики развития Н. Абдыкадыров. Счет вела Чырмыева Айжан, один из авторов проекта.

Участники представили на суд жюри

интересные работы, в итоге победительницей конкурса объявлена команда школы им. В.П.Чкалова.

Второе место заняла школа им. Э. Ибраева, третье место досталось школе им. М. Сыдыкова. Школьные команды получили ценные призы. Представители органов местного самоуправления, присуждая награды, выразили надежду, что ребята и далее не останутся в стороне от общественной жизни города, займут активную жизненную позицию и внесут свой вклад в решение проблемы мусора. Ребята дали ценные советы и пищу для размышления представителям власти. В конце акции всем участникам были розданы красные шары, и каждый должен был сделать выбор: изменить свое отношение к мусору - значит, выбросить его в урну; продолжать засорять город – бросить шар, где придется.



После проведения конкурса авторы проекта встретились с тремя командами-победителями и обсудили дальнейшее развитие идеи. Ребята предложили провести общешкольные собрания для старших классов и учителей на тему «Молодежь за чистый город!» и продемонстрировать фото- и видеоматериалы, победившие на конкурсе. Школа, которая лучше всех организует школьное собрание, получит ценные книги (на общую сумму 25000 сомов) от Нарынского областного подразделения Министерства по делам молодежи КР.

Богатство народа в оригинальных людях

Третья инициатива – мини-проект «Новый горизонт» («Богатство народа в оригинальных людях») – была направлена на укрепление отношений между органами местного самоуправления и городским населением. Партнерами проекта стали мэрия города Нарына; депутаты городского кенеша; ректоры нарынских вузов;

директора СУЗов; СМИ города. В рамках проекта было решено несколько задач:

- обучено 25 молодых лидеров - студентов учебных заведений города Нарына;
- разработаны шаблоны двух проектных идей от имени молодежи;
- создана инициативная группа из восьми студентов и молодых лидеров;
- разработан информационный бюллетень о проекте, о деятельности и успехах органов МСУ и деятельности городского кенеша;
- более широко информированы жители города и студенты через распространение 500 экземпляров информационного бюллетеня.

Во время установочного семинара участники проявили большой интерес к теме выборов в местные кенешы; формированию бюджета города и участия молодежи в бюджетном процессе. Одним из итогов семинара стало создание рабочей (инициативной группы), которая от имени молодежи будет принимать участие в мероприятиях органов МСУ города Нарына и представлять молодежь на этих мероприятиях. Участники семинара 8 декабря также смогли принять участие в «Ярмарке идей», где они смогли презентовать идеи своим сверстникам. Две группы предложили свои проекты: «Молодежь помогает детям» и «Стоп курить и будь здоровым». Проекты будут реализованы силами молодежных групп.

Живые голоса участников мини-проектов (Нарынская область)

Байбагышев Табылды: «Именно молодежь сегодня может говорить о таких проблемах, о которых взрослое население умалчивает».

Туюкбаев Алмаз: «Необходимо возродить работу комитетов молодежи на местах и изыскать средства на их содержание. Только тогда можно будет удерживать молодежь в селе. Было бы хорошо организовывать конкурсы для мотивации молодежных групп».

Муратов Адилет: «Нужно реализовать демонстрационные проекты, чтобы молодежь смогла увидеть, ощутить и «потрогать» их результаты, поверить в успех».

Омурзаков Нурбек: «Нужно, чтобы молодежь знала функции и обязанности органов МСУ перед местным сообществом. Мо-

лодежь может делать мониторинг и оценку работы органов МСУ».

Абдыраев Мирлан: «Местные бюджеты должны выделить финансовые средства на работу с молодежью. Молодежь должна пополнить ряды депутатов местных кенешей. В сельской местности необходимо уделить внимание развитию культуры и спорта, так как это является важным условием объединения молодежи».

Тагаев Кубаныч: «Необходимо обучить молодежь механизмам коммуникации, что позволило бы выявить скрытых лидеров. Нужно институциональное становление молодежных организаций путем проведения ежегодных конференций на уровне села. У местного сообщества должна быть структура, функции, избираемость, расписанные в уставе. ОМСУ должны вовлекать молодежь в процесс разработки различных программ и стратегий на уровне местного сообщества».

Чырмыева Айжан: «Было бы хорошо, если бы количество молодых депутатов увеличилось».

Ответственному пассажиру – качественный маршрут!

Проблемой улучшения качества работы общественного транспорта в Караколе решили заняться активисты Молодежной волонтерской организации (МВО) «Лидерство». Начать решили с установления партнерства с муниципальными органами – мэрией и пассажирской автобазой. По запросу молодежной организации мэрия предоставила расписание движения маршруток, а молодежные лидеры провели



собственный мониторинг того, как это расписание выполняется. 9, 11 и 16 июля 2012 года волонтеры «Лидерства» провели важную работу по сбору фактической информации – сели по разным маршруткам и разъехались по основным направлениям движения общественного транспорта, с целью посчитать количество фактических остановок в городе и время, в которое производятся остановки. Уточнив маршруты и время движения, волонтеры изготовили таблички с расписанием, которые впоследствии были размещены на пяти остановках – две в центре, в микрорайоне «Кашка-Суу», на автовокзале и в районе областной больницы. Также ребята придумали разместить в бусах наклейки с забавными высказываниями, чтобы создать доброжелательную атмосферу для пассажиров. «Порой зайдешь в маршрутку со своими проблемами, а тут кто-то на ногу наступил, надо место уступить, а вставать не хочется ... А наши наклейки подбодряют, заставят улыбнуться, а дверью хлопнуть и огрызаться уже не захочется!» – так комментирует идею одна из основных исполнительниц проекта Анастасия Стыценко.

Затем 18 июля состоялась акция «Стартуем на остановке!». На улицах города в течение дня дежурил патруль волонтеров. У каждого была повязка из лент (красной, желтой и зеленой), в соответствии с цветами светофора. Волонтеры убеждали пассажиров в том, что садиться в транспорт лучше на остановках – это экономит время всех, сидящих в салоне пассажиров, сохраняет транспорт от преждевременных поломок. Всего беседами были охвачены более 60 жителей Каракола.

«Тем, с кем мы беседовали, мы давали значки с надписями «Люблю свой город – сажусь на остановках!», «Стартуем на остановках!», «Место встречи на остановке!» на русском и кыргызском языках. Самым ярким и востребованным оказался слоган «Ответственный пассажир!»



/ «Жооперчиликтуу жургунчу!». Многие были удивлены нашим появлением, но большинство понимало важность проблем, которые создает общественный транспорт, останавливаясь не в положенных местах, а на каждом шагу. Мы надеемся, что в этот день водители были приятно удивлены меньшим количеством вынужденных остановок, так как под нашим натиском пассажиры старались группироваться на остановках», - продолжает Анастасия.

Молодые лидеры Каракола не ограничились только проведением акций. Они глубоко задумались над проблемой и путями ее решения. С помощью собственного мониторинга движения общественного транспорта, ребята пришли к нескольким важным выводам:

- в городе Караколе есть стационарные, популярные среди населения остановки, где просто необходимо установить и обновлять таблички с расписанием движения маршруток;
- на маршрутах есть места, где необходимо сделать официальные остановки, так как рядом расположены часто посещаемые объекты, и пассажиры все равно будут стремиться останавливать транспорт именно в этих местах;
- в проблемах с общественным транспортом виноваты не только организаторы маршрутов и движения, но и сами пассажиры, которые требуют остановок вопреки правилам дорожного движения.

Последний вывод о ответственности пассажиров подвигнул ребят разработать Золотые правила ответственного пассажира:

- Ответственный пассажир всегда садится в транспорт на остановке – там, где и все остальные!
- Ответственный пассажир дверь закрывает осторожно и сразу расплачивается за проезд!



- Ответственный пассажир всегда уступает место старшим и пассажирам с детьми!
- Ответственный пассажир предупреждает о выходе четко и заранее!
- Ответственный пассажир всегда выходит только в положенных местах, на остановках!

Традиция каждого народа – гордость каждого человека!



Ноокат – многонациональный город. Хотя большую часть населения представляют узбеки, здесь живут таджики, химшилы, русские. Молодежная организация «Жаш Ниет» в целях укрепления межнационального согласия решила провести фестиваль «Традиция каждого народа – гордость каждого человека». Сопутствующими целями стали обучение молодых



жителей города навыкам шитья и трудоустройство как минимум пяти человек.

В рамках проекта десять девушек обучились шитью национальных костюмов, лучшие из которых были отобраны для показа на фестивале; мэрия предоставила помещение для проведения фестиваля; ребята подготовили музыкальные номера; по результатам проекта пятеро молодых людей подписали контракты на работу со швейным цехом.

Мы за чистый Каракол!

Данный проект стал не только успешным примером реализации молодежной инициативы, но и иллюстрацией тезиса о том, что объединение усилий нескольких организаций дает лучшие результаты.

Для реализации проекта была создана инициативная молодежная группа, куда вошли 27 представителей местных организаций гражданского общества: «альянс репродуктивного здоровья», МВО «Лидерство», ОО «Форвард», а также волонтеры Иссык-Кульского территориального подразделения Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики. Инициативная группа составила подробный план мероприятий, согласно которому были выполнены следующие виды работ:

- разработан дизайн постеров и футболок;
- проведены акции по уборке мусора в жилых районах города;
- проведена акция по уборке городского пляжа;
- организована фотовыставка.



Группа работала в тесном контакте с мэрией и городскими службами Каракола, которые обеспечили ребят инвентарем и техникой для вывоза мусора, громкоговорителем, а также сами приняли участие в акциях.

Фактическая реализация проекта началась с информационной кампании на телевидении и радио, в ходе которой ребята выясняли у жителей города, какие участки они считают наиболее неблагополучными в отношении мусора, а также какие меры нужно предпринимать сообществу для успешной борьбы с этой проблемой. Жители города откликнулись на призыв молодежи – предложили свою помощь, назвали самые грязные места. Ребята расклеили по-

стеры с информацией об акциях в самых людных местах города – возле банков и обменных пунктов; возле центральных магазинов и густонаселенных микрорайонов; на дверях популярных кафе и маршрутных такси.

Затем состоялись этапы акции по уборке мусора в жилых районах на пересечении улиц Туманова и Гагарина, в микрорайоне «Кашка-Суу» и на городском пляже. Самые активные участники акции получили в подарок футболки. Жители домов, где проходили акции поддерживали ребят, но, к сожалению, большей частью только морально. Хотя на городском пляже к участникам акции присоединились несколько отдыхающих.





Благодаря широкому набору информационных инструментов, исполнителям проекта удалось привлечь к нему внимание большого числа горожан. И пусть не все из них нашли в себе силы стать активными участниками акций, задуматься об окружающем мусоре пришлось каждому. Молодые лидеры Каракола планируют продолжить работу по борьбе с мусором в активном партнерстве с органами МСУ.



Разделяй и здравствуй!

Такое необычное название своему проекту придумали молодые активисты города Чолпон-Ата. И речь в проекте опять шла о мусоре, точнее, о его раздельном сборе. В рамках проекта были установлены три контейнера для раздельного сбора пищевых (органических), бумажно-картонных и прочих отходов. Контейнеры

были установлены при поддержке коммунальных служб города. Большим вкладом молодежи стала разъяснительная работа, проведенная среди населения, в ходе которой ребята стремились сформировать у горожан позитивное отношение к раздельному сбору отходов. Надо сказать, что убедить горожан в пользе дела стало возможным, так как фактически раздельный сбор мусора в городе процветает – его

осуществляют отдельные граждане с целью заработать на пластиковых бутылках, которые потом поступают в «оборот» местной молочной торговли. Молодые активисты призывали граждан организованно осуществлять раздельный сбор мусора, чтобы уменьшить объем мусора, вывозимый на полигон захоронения твердых бытовых отходов; предотвратить усугубление множества экологических проблем, связанных со свалками; принести экономическую пользу.

В целом, инициаторы проекта надеются, что раздельный сбор мусора также поможет сформировать положительный имидж города Чолпон-Аты у туристов, приезжающих на побережье Иссык-Куля из стран, где раздельный сбор мусора – норма и признак культуры.

Реконструкция пляжа

Молодежи села Шор-Булак Улахольского АА Тонского района Иссык-Кульской области часто нечем заняться. Молодые люди, имеющие образование или востребованную рабочую специальность, заняты поиском работы за пределами страны. Остальные проводят свой досуг во дворе старой школы, мечтая о спортивной площадке. Летом есть возможность пойти на пляж озера Иссык-Куль, но он грязный, замусоренный. Неудивительно, что у ребят появилась идея привести пляж в порядок: и отдыхать там будет приятно, и ребята делом будут заняты. В рамках проекта сделано следующее: очистка пляжа от камней и растительности; организация кабинок для переодевания, установка скамеек для отдыха, солнцезащитных зонтов; строительство туалета и будки для сторожа; устройство стоянки для машин. Председатель совета аксакалов, житель села Э. Тойгонсоев так оценил инициативу молодежи: «Проделанная работа велика и полезна. Новых построек и хороших дорог в нашем селе не было давно, тем приятнее было увидеть новую дорогу к пляжу, которую сделали



в прошлом году. А в этом году и пляж привели в пригодный для отдыха вид. Выражаю благодарность нашей молодежи за замечательную инициативу».

Живые голоса участников мини-проектов (Ошская и Иссык-Кульская области)

Толкун уулу Алтын: «Именно молодежь может содействовать сохранению культуры и традиций, рассказывать об этом своим сверстникам – представителям других национальностей. Так развиваются чувство патриотизма и дружба народов».

Эсен кызы Мээрим: «Было бы хорошо, если бы местное самоуправление находило хотя бы немного денег, чтобы поддерживать инициативы молодежи!»

Кареева Нургуль: «Местному самоуправлению нужно больше уделять внимания культурному развитию молодежи – это лучший способ ее мобилизации. Усиленно должен работать Молодежный кенеш города или района; предлагать идеи, реализовывать проекты. Так повыситься культурный и творческий потенциал молодежи!».

Ляпина Валентина: «Молодежь должна говорить и действовать, а не молчать и уезжать в соседние страны. Я по национальности русская, но я живу в Кыргызстане и люблю свою страну!».

Фарух: «Мне было очень интересно говорить с ответственным работником мэрии. Мы обсуждали очень важные и интересные темы, они отвечали на наши вопросы, мы чувствовали пользу от своей инициативы. Хотелось бы почаще встречаться и вместе работать с органами местного самоуправления».

Сыдыков Канат: «Проект по благоустройству пляжа в селе Шор-Булак понравился не только молодым его участникам, он произвел впечатление на сельчан и гостей села. Если раньше до пляжа можно было добраться только пешком по разбитой и пыльной дороге, то на данный момент отдыхающие приезжают на машинах, созданы все условия для отдыха. Растет число туристов. И молодежь свой день проводит на побережье. Хочется не останавливаться на достигнутом».

Направления развития участия молодежи в местном самоуправлении

Проблемы и предложения

В конце декабря 2011 г. по результатам проекта в Нарыне состоялся региональный форум, где молодежные группы и представители органов МСУ поделились полученным опытом и обсудили направления развития участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне.

Участники форума назвали основные проблемы, препятствующие вовлечению молодежи в решение вопросов местного значения:

- молодежь не принимает участие в процессе принятия решений на местном уровне из-за неинформированности и политической безграмотности, возникающей как следствие отсутствия внимания к обучению молодежи социальным и политическим вопросам в семье и в системе образования;
- Министерство по делам молодежи пока не сконцентрировано на вовлечении молодых людей в локальный (местный) политический процесс, нет политики министерства, направленной на усиление сотрудничества молодежных групп с органами местного самоуправления;
- взрослые (старшие по возрасту) государственные и муниципальные служащие относятся к молодежи, с одной стороны, как к некомпетентным специалистам, с другой – воспринимают их как конкурентов, угрозу собственной власти и полномочиям, поэтому идеи и инициативы молодежи не находят поддержки у местных политиков и должностных лиц.

Участники форума также предложили следующие рекомендации по развитию молодежной политики на местном уровне.

- Надо научить молодежь грамотно предлагать свои рекомендации заинтересованным сторонам.

- У молодежи есть желание участвовать в делах местного значения. Для этого нужно поддержать молодежные инициативы по открытию своего дела, организации жамаатов, объединению в организации и сети организаций.
- Проводить тренинги и форумы, во время которых собирать идеи молодежных проектов, учитывая, что во время таких мероприятий можно получить консультации по доработке проектных идей, найти партнеров по реализации проектов и финансовую поддержку.
- Надо научить молодежь использовать внутренние ресурсы и не ориентироваться только на грантовые ресурсы.
- Организовать кредитование молодежных инициатив на льготных условиях.
- Выделить средства для реализации молодежной политики на местном уровне из местного и республиканского бюджетов.
- Выделить целевые средства для строительства домов для молодежи, чтобы сократить внутреннюю миграцию.
- Органы МСУ должны мотивировать молодежь к участию в процессе принятия решений. Необходимо возродить работы молодежных комитетов и обеспечить преемственность их работы.
- Проводить мероприятия по выявлению талантливой молодежи, поддерживать инициативы в сфере искусства и спорта.
- Проводить ежегодные конференции молодежи села или региональные форумы по лучшей практике молодежного участия.
- Ввести штатную единицу в айыл окмоту по работе с молодежью.
- Ввести законодательную квоту для молодежи в штате айыл окмоту и мэрии.

- Ввести законодательную квоту для молодежи в составе депутатов местного кенеша.

Спроецировав мировой опыт на отечественную практику реализации молодежной политики, авторы и исполнители проекта пробуют сформулировать следующие ключевые направления работы, которые должны лечь в основу концепции усиления молодежного участия в местном самоуправлении:

- 1. Молодежное информирование.** Необходимо не только предоставить молодежи информацию о возможностях участия в жизни общества, но и наладить постоянное информационное взаимодействие между молодежью и органами местного самоуправления.
- 2. Развитие программ и проектов, которыми управляет сама молодежь.** Нужно признать, что большинство проектов и программ, которые реализуются в рамках молодежной политики, разрабатываются по инициативе взрослых и предусматривают лишь ограниченную роль молодежи, а то и вовсе адресованы молодым людям как получателям услуг. Очевидно, что роль молодежи в управлении проектом должна стать ключевым критерием при принятии решения о его финансовой поддержке из средств, выделяемых на реализацию молодежных программ.
- 3. Развитие молодежного представительства.** Через формы представительства на разных уровнях, особенно на уровне местных кенешей, молодым людям должна быть предоставлена возможность влиять на принятие решений, касающихся их жизни. Внимание к мнению молодых людей и учет их предложений должны стать нормальной практикой деятельности органов местного самоуправления.

Молодежное участие должно рассматриваться не в качестве одного из направлений реализации молодежной политики, а в качестве фундаментального принципа ее реализации. Это означает, что принцип молодежного участия должен присутствовать во всех направлениях работы органов местного самоуправления, а уровень молодежного участия

необходимо рассматривать в качестве одного из критериев оценки эффективности работы конкретных органов МСУ.

Что касается непосредственно вопросов местного значения, то здесь формы и направления сотрудничества органа МСУ с молодежью поистине безграничны.

В каких вопросах местного значения участие молодежи наиболее эффективно и оправдано?

Часть 1 статьи 18 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» предусматривает перечень вопросов местного значения, относящихся к ведению органов местного самоуправления, которые направлены на организацию функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг.

Указанные вопросы на практике органами местного самоуправления не всегда выполняются на должном уровне, при решении этих задач органы местного самоуправления очень нуждаются в участии молодежи, в привлечении молодежной энергии и инициативы для успешного их решения.

Активная молодежь (молодежные организации), реализующая собственные инициативы в интересах общества и государства, в данном случае может найти применение своей энергии и инициативе в решении ряда вопросов местного значения, таких, как:

- 1) привлечение инвестиций и грантов, например, путем участия в фестивалях, народных промыслах, туристической деятельности;
- 2) управление муниципальной собственностью, например, в проведении общественных работ по благоустройству и очистке мест общего пользования – парков, пляжей, других объектов;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, например, путем участия в общественных слушаниях по бюджету, организации мониторинга исполнения бюджета, определению приоритетов развития молодежных групп, оценке качества предоставления муниципальных услуг;
- 4) благоустройство и озеленение мест общественного пользования, например, путем участия в общественных работах, проведе-

- нии субботников, молодежных акций, просветительской и информационной деятельности;
- 5) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха, например, через организацию и проведение фестивалей, соревнований, праздников, любых других молодежных акций;
- 6) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, например: путем организации раздельного сбора отходов, акций по очистке территории муниципалитетов, просветительской и информационной деятельности;
- 7) охрана культурных и исторических достопримечательностей местного значения, например, разработка туристических маршрутов, создание и поддержка местных музеев, охрана, очистка и благоустройство местных достопримечательностей, организация культурно-исторических мероприятий для детей и молодежи;
- 8) организация и обеспечение работы библиотеки местного значения, например, через сбор литературы, проведение акций по популяризации чтения;
- 9) содействие охране общественного порядка, например, через организацию молодежных дружин, создание института медиаторов конфликтов на местном уровне;
- 10) создание условий для развития народного художественного творчества, например, через создание кружков и секций, проведение фестивалей народного творчества;
- 11) создание условий для организации досуга, например, через совместные с молодежными группами планы действий по организации и проведению развлекательных, культурных и спортивных мероприятий на территории муниципалитета;
- 13) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, например, через организацию общественных работ по реконструкции спортивных объектов, проведение соревнований;
- 14) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, например, через обучающие мероприятия, привлечение молодежи в группы спасения, реконструкцию защитных сооружений.

Нормативные правовые условия разработки молодежной политики органа местного самоуправления в Кыргызстане

Молодежная политика должна стать реальным и действенным инструментом усиления участия молодежи в решении вопросов местного значения и продвижения государственной молодежной политики на местном уровне. Главный субъект – молодежь, в данном случае должен выступать как надежный партнер, принимающий добровольно активное участие в принятии решений на местном уровне, так и оказывающий устойчивое содействие в решении вопросов местного значения для развития местного самоуправления. Молодежная политика должна помочь органу местного самоуправления в решении следующих вопросов:

- в формировании молодежных организа-

ций, во взаимодействии с ними в решении вопросов местного значения;

- в вовлечении молодежи в жизнь местного сообщества;
- в вовлечении молодежи в различные формы представительной демократии;
- в поддержке молодежных организаций для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества.

Общие положения

В новых условиях развития нашей страны одним из приоритетов государственной моло-

дежной политики становится создание условий для социального и духовно-нравственного развития, включение молодых граждан в процесс осуществления преобразований в республике.

В наше время молодые граждане становятся основным трудовым ресурсом государства. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности зависит темп экономического развития города, села и страны в целом.

Сегодняшние молодые люди, участвуя в решении локальных проблем на местном уровне и набираясь жизненного опыта, завтра должны стать активной созидательной силой, передавая свою жизненную мудрость новым поколениям. Поэтому молодежь, будущие взрослые, являются самым ценным достоянием каждого общества.

Однако сегодня остро стоит задача обеспечения равных условий доступа всем социальным категориям молодежи к полноценному участию в культурной жизни общества и творческой самореализации. Если для студенческого сообщества, находящегося в крупных городах, такие возможности достаточно широки, то для работающей молодежи или безработных, как и для неформалов, находящихся в городах и селах, это большая проблема. Более половины молодежи в селах и городах – это именно молодежь, занятая сельскохозяйственным видом деятельности или малой предпринимательской деятельностью, либо безработные.

Вопросы трудоустройства, адаптации в новом трудовом коллективе, проблемы молодой семьи, социальная незащищенность, возможности профессионального роста, жилищные проблемы и т.д. на сегодняшний день являются актуальными для этой категории граждан.

Вместе с тем молодежь сегодня рассматривается в качестве основного партнера всех ветвей власти и в первую очередь органов МСУ. Казалось бы, современная политика государства ориентирована на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежью собственных проблем и активного ее участия в жизни общества. Но социальная практика показывает, что сегодня молодежные объединения обладают слабым потенциалом либо, во многих городах и селах, эти объединения даже не сформированы и имеют неформальный характер, они не имеют достаточного представительства в органах государственной власти и МСУ, а также в значительной степени в финансовом плане зависят от государства.

Из чего вытекает другая, не менее важная проблема молодежи. Так, сегодня молодежь принимает слабое участие в процессе принятия решений на местном уровне. Разрыв между молодыми людьми и органами местного самоуправления порождает у молодых людей неверие в возможность что-либо изменить в родном городе и селе, потенциал молодежи остается скрытым и нереализованным.

Подобная ситуация будет сохраняться до тех пор, пока молодежь не научится быть полноценным участником политических процессов, не получит навыки участия в принятии решений. Но прежде, чем молодой человек будет пытаться принять участие в политических процессах на уровне страны, ему необходимо получить опыт участия в принятии решений на местном уровне, в решении вопросов местного значения.

Одним из перспективных путей в формировании мировоззрения и духовно-нравственных ценностей молодежи, ее социального и профессионального самоопределения является вовлечение молодого поколения в решение вопросов местного значения и участие молодежи в процессе принятия решений на местном уровне.

Следует отметить, что согласно «Концепции развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики до 2010 года», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 14 апреля 2006 года N 173, духовно-нравственное, гражданское и патриотическое воспитание молодежи - это:

- воспитание молодого поколения в уважении к культурному наследию и национальным традициям своего народа;
- поддержка общественно значимых инициатив и их практическая реализация, содействие общественно-политической деятельности молодежи, молодежным и детским общественным организациям;
- тесное сотрудничество со средствами массовой информации по программам, формирующим и развивающим чувство патриотизма, любви к Родине и родному краю, гордости за их историю, ответственности за их судьбу;
- воспитание гражданина и патриота путем изучения государственной системы управления, истории, национальных традиций и духовных ценностей Отечества, государственной символики, биографий выдающихся кыргызстанцев;
- содействие включению молодежи в

программы военно-патриотического воспитания, подготовки к службе в Вооруженных Силах;

- расширение сети образовательных учреждений, в том числе школ-интернатов, общественных военно-патриотических клубов и объединений, занимающихся патриотическим воспитанием.

Действительно, решение вопросов местного значения более эффективно с участием молодежи (молодежных организаций) при конструктивном содействии органов местного самоуправления. От способностей, возможностей и убеждений молодежи зависит решение многих актуальных проблем на местном уровне.

Однако на практике молодые люди, даже если у них есть желание и идеи заняться чем-то полезным, не знают куда обращаться, как организовать реализацию своей инициативы. А между тем органы местного самоуправления очень нуждаются в участии граждан, в привлечении их энергии и инициативы для успешного решения вопросов местного значения.

Поэтому органы местного самоуправления обязаны создать условия для консолидации усилий самой молодежи, институтов гражданского общества и бизнеса для повышения результативности молодежной организации.

Процесс участия молодежи в решении социальных, экономических и политических проблем на местном уровне в то же время является для них «школой лидеров», школой подготовки кадров для результативного местного самоуправления.

Одним из наиболее эффективных форм активизации молодежи является поддержка молодежных инициатив. Специфика данных форм заключается в самостоятельной реализации молодежью конкретных проектов локального характера, направленных на решение актуальных проблем как самой молодежи, так и местного самоуправления.

В этом процессе следует выделить ряд проблем. Серьезной проблемой является обеспечение информированности каждого молодого человека об имеющихся проектах - это аспект медиа-грамотности молодежи. Вторая проблема связана с условиями мотивации участия молодежи в проектах, ее социальной идентичности. И наконец, для активно-

го вовлечения молодежи в процесс решения вопросов местного значения необходимо расширение практики конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, администрациями образовательных и культурных учреждений и другими государственными и общественными организациями.

Таким образом, эффективным инструментом вовлечения молодежи в реальное гражданское действие является образование молодежных объединений на основе их добровольного волеизъявления, деятельность которых должна быть направлена на развитие, самореализацию, защиту прав и интересов, а также удовлетворение духовных и иных потребностей молодежи.

Направления деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации государственной молодежной политики на местном уровне

Основной целью данного руководства является создание условий для того, чтобы молодежь стала деятельной, прогрессивной частью общества, способной внести свой ощутимый вклад в устойчивое политико-экономическое и социально-культурное развитие страны посредством внесения вклада в развитие местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» основными направлениями деятельности органов местного самоуправления, исходя из установленной законодательством Кыргызской Республики компетенции, являются:

- 1) обеспечение информационного сопровождения, в соответствующих границах административно-территориальных единиц, реализуемых программ в области молодежной политики;
- 2) разработка, утверждение и реализация программ местного уровня на основе целевых государственных молодежных программ, с участием молодых граждан (молодежных организаций), включая неорганизованную молодежь и неформальные объединения молодежи;

- 3) разработка и утверждение в установленном порядке нормативного правового акта, регламентирующего порядок оказания поддержки талантливой и активной молодежи, молодых специалистов, молодых семей и молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 4) обеспечение условий для развития физической культуры и спорта, организация досуга, включая предоставление помещений для реализации молодежных программ на местном уровне;
- 5) выявление и учет молодых граждан и молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 6) обеспечение поддержки молодых граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность.

Дополнительно органам местного самоуправления для достижения вышеуказанной цели необходимо:

- оказывать содействие молодым гражданам в формировании молодежных организаций на местном уровне, а также в их развитии и активного функционирования;
- оказывать всяческую помощь в формировании у молодежи ценностных ориентиров (морально-нравственные качества), обеспечивающих стабильное инновационное развитие региона;
- создавать и обеспечивать правовые, социально-экономические и иные условия для развития активной молодежи;
- проводить обучение для повышения уровня информированности молодежи о роли и функциях местного самоуправления, о возможностях гражданского участия в решении вопросов местного значения, и повышение уровня заинтересованности молодежи в делах местного значения;
- вовлекать молодежь в процесс разработки местных и иных программ по вопросам, затрагивающим права и интересы молодых граждан;
- вовлекать молодежь в деятельность органов местного самоуправления на общественных началах;
- вовлекать молодежь в принятие решений на местном уровне (постановления, акты, решения, принятые органами МСУ

совместно или по инициативе молодежных групп);

- вовлекать молодежь в решение вопросов местного значения;
- проведение мониторинга и оценки деятельности молодежных организаций оказывать им финансовую поддержку и поощрения;
- поддерживать общественно полезные инициативы молодежи в интересах развития местного самоуправления;
- создавать равные права и возможности для самореализации, а также стимулировать общественно полезные инициативы через вовлечение молодежи мужского и женского пола в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- предоставить возможность для участия в выборах в органы местного самоуправления и иных политических процессах на местном уровне;
- организовать спортивные, культурные мероприятия, соревнования, конкурсы, благотворительные акции среди молодежи;
- проводить работу по установлению тесной связи между депутатами местного кенеша и молодежными группами;
- проводить работу по налаживанию связи и обмену опытом о молодежных инициативах между регионами КР;
- создать базы данных молодежных инициатив на местном уровне и представить ее неправительственному сектору и донорским организациям;
- определять проблемы в деле вовлечения молодежи в решение вопросов местного значения, выработка рекомендаций для формирования молодежной политики органов местного самоуправления посредством проведения общественных обсуждений;
- создавать консультативные советы с участием представителей молодежных организаций и других заинтересованных сторон для совместного обсуждения и выработки решений рекомендательного характера по вопросам, затрагивающим права и интересы молодежи;
- стимулировать за счет государственной финансовой поддержки инициатив молодежи и иных физических и юри-

- дических лиц, оказывающих поддержку молодежи, вовлеченной в реализацию государственной молодежной политики;
- сформулировать концепцию молодежной политики на местном уровне с участием всех заинтересованных сторон.

Тем самым органы местного самоуправления должны всячески поддерживать молодежные инициативы, направленные на создание молодежных организаций, основанных на добровольности молодежного членства, а также создавать условия для их организации и распространения.

Кроме того, необходимо усиление мотивации и развитие чувства патриотизма у молодежи в процессе вовлечения молодого поколения в решение вопросов местного значения. Нужно показать молодежи важность и возможность улучшения жизни на местном уровне, тем самым предоставляя возможность им участвовать в улучшении жизни в стране с помощью взаимодействия с органами местного самоуправления (мэрия, горуправа, айыл окмоту) и решении вопросов местного уровня.

Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики на местном уровне

В решении вопросов самой молодежи, а также вопросов местного значения, велика значимость молодежных групп, которые при содействии органов местного самоуправления могут успешно сформироваться в молодежные организации.

Согласно статье 17 Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики», молодежь (молодежные организации) участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством:

- 1) представления предложений и взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления;
- 2) участия в общественных обсуждениях, слушаниях проектов целевых государственных программ, программ местного уровня и других вопросов реализации прав и интересов молодежи;
- 3) реализации молодежных инициатив;
- 4) информационной поддержки и представления рекомендаций по разработке проектов

нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы молодежи;

- 5) участия в работе консультативных советов, международных, межгосударственных и иных организациях, занимающихся вопросами молодежи;
- 6) иных форм, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Кроме этого, молодежные организации в рамках участия в формировании и реализации молодежной политики на местном уровне, вправе:

- в целях усиления своей деятельности по формированию и реализации молодежной политики на местном уровне ежемесячно, ежеквартально и/или ежегодно проводить собрание молодежи, где вправе принимать свои решения, рекомендации, определять актуальные направления по видам деятельности;
- принимать участие и вовлекать молодежь в реализацию действующих программ и проектов, направленных на развитие местного самоуправления;
- принимать участие и вовлекать молодежь в решение вопросов местного значения;
- сотрудничать в тесной связи с органами местного самоуправления, структурными территориальными подразделениями государственных органов, государственными организациями, учреждениями и предприятиями, бизнес-сообществом и гражданским обществом и др.;
- обеспечивать доступ молодежи к необходимой информации имеющейся в государственных органах и органах местного самоуправления;
- принимать участие в выборах в органы местного самоуправления, а также участвовать в иных политических процессах как на местном уровне, так и на республиканском;
- организовывать профильные конкурсы профессионального мастерства среди молодых рабочих и молодых специалистов;
- организовывать спортивные, культурные мероприятия, соревнования, конкурсы, благотворительные акции среди молодежи и населения;
- организовывать встречи, собрания, «круглые столы», направленные на обсуждение отдельных вопросов местного значения и решение их;

- организовывать благотворительную деятельность, марафоны, акции и т.д.;
- активно участвовать и выражать свою позицию при рассмотрении и утверждении местного бюджета депутатами местного кенеша;
- получать необходимую информацию от органов местного самоуправления и территориальных подразделений государственных органов, государственных учреждений, предприятий и организаций в порядке, установленном законом;
- инициировать проекты нормативных правовых актов на местном уровне и внести на рассмотрение местного кенеша в порядке, установленном законом;
- оказать содействие органам местного самоуправления в выявлении детской и подростковой безнадзорности и оказании помощи несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении;
- оказать услуги по социальной поддержке талантливой молодежи, молодым гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пожилым гражданам, ветеранам ВОВ, гражданам с ограниченными возможностями;
- организовывать профилактические мероприятия среди молодежи, направленные на воспитание правовой культуры и предупреждение преступности среди молодежи и др.



Приложение 1.

Структура Концепции участия молодежи в процессе принятия решений на уровне местного самоуправления

В рамках описанного в данной публикации проекта Институт политики развития сделал только первые шаги к осмыслению участия молодежи в решении вопросов местного значения. Одним из выводов исполнителей проекта стало понимание необходимости разработки более глубокого и одновременно практического документа по данному вопросу – Концепции участия молодежи в процессе принятия решений на уровне местного самоуправления. Также у сотрудников Института политики развития появилось представление о том, как может выглядеть структура данного документа, которую мы приводим ниже. Теперь мы ищем партнера среди органов местного самоуправления и международных донорских организаций для того, чтобы разработать такой документ и опробовать его внедрение в конкретных городских и сельских муниципалитетах. По вопросам сотрудничества просьба обращаться в Институт политики развития по адресу г. Бишкек, ул. Усенбаева, 44 и по телефонам: (+996) 312 97-01-04 (05, 06).

Структура Концепции участия молодежи в процессе принятия решений на уровне местного самоуправления

I. Необходимость вовлечения молодежи в процесс принятия решений на уровне МСУ

- Политический контекст:
 - феномен политической активности молодежи;
 - обманутые ожидания молодежи.
- Человеческий потенциал МСУ.
- Участие граждан как ресурс развития сообществ.

II. Теоретические и законодательные основы участия молодежи в управлении

- Концептуальные модели участия молодежи в принятии решений на уровне МСУ:
 - Лестница Харта;
 - теория позитивного развития.
- Законодательство КР в сфере молодежной политики – аспекты МСУ.
- Видение молодежной политики на уровне МСУ.

III. Опыт взаимодействия органов МСУ с молодежью в Кыргызстане

- Воспитание и семейные ценности.
- Снижение конфликтного потенциала.
- Муниципальные услуги.
- Развитие инфраструктуры.

IV. Проблемы молодежной политики местного самоуправления

- Институциональные и финансовые проблемы.
- Доступ молодежи к процессу принятия решений МСУ.
- Ответственность за совместно принятые решения.
- Механизмы устойчивости партнерства.

V. Принципы и направления молодежной политики органов местного самоуправления

- Принципы молодежной политики МСУ:
 - МСУ – партнер молодежи;
 - от набора мероприятий – к комплексной системной работе.
 - создание равных стартовых возможностей
- Направления молодежной политики МСУ:
 - вовлечение в процесс принятия решений (участие молодежи в общественной жизни как составная часть участия граждан в принятии решений);
 - информирование и консультирование;
 - профилактика негативных явлений;
 - содействие социальной и профессиональной адаптации;
 - поддержка молодежных инициатив;
 - временная занятость, трудоустройство;
 - поддержка талантливой молодежи;
 - институциональная поддержка молодежных организаций органами МСУ.

Приложение 2.

Перечень молодежных инициатив, реализованных в рамках Проекта в течение 2011 и 2012 гг.

Название проекта	Описание проблемы	Цели и задачи	Бюджет
Проект «Повышение правовой грамотности молодежи в сельской местности»	На сегодня молодежь Ак-Талинского района не знает своих прав и не участвует в процессе принятия решений на местном уровне.	Повышение правовой грамотности молодежи через проведение обучающих семинаров-тренингов.	12 060 сомов
Проект «Молодежь – за чистый город»	Молодежь не чувствует себя ответственной за чистоту города, считая, что это обязанность только органов власти; в Нарыне нет практики сортировки мусора, не уделяется внимание сотрудникам коммунальной службы, которые убирают мусор.	Изменить сознание молодежи г. Нарына и повысить чувство ответственности молодежи за чистоту родного города. Задачи: привлечь внимание молодежи города Нарына к проблеме через организацию конкурса на тему: «Молодежь - за чистый город!»; воспитывать чувство ответственности молодежи за чистоту города через флеш-моб; внедрить практику сортировки мусора.	19 000 сомов

Проект «Новый горизонт»	В Нарыне проживает свыше 40 000 жителей, из них свыше 3 000 – студенты, есть также 10 средних образовательных учреждений. Примерно 5000 тысяч молодых жителей Нарына совершенно не информированы о системе местного самоуправления и возможностях граждан влиять на решение вопросов местного значения и улучшать, таким образом, качество жизни в городе.	Содействовать повышению уровня информированности молодых граждан Нарына о деятельности местного самоуправления, жизни местного сообщества, возможностях граждан влиять на решение вопросов местного значения и улучшать качество жизни в городе с помощью выпуска информационных бюллетеней.	30 330 сомов
Проект «Создание благоприятных условий для людей с ограниченными возможностями»	В Нарынской области имеется проблемы у людей с ограниченными возможностями (далее ОВ), которые затрудняются в реализации своих целей. С нашей стороны будет оказана помощь для того, чтобы эти люди могли реализовывать свои возможности. И мы надеемся, что у этих людей появится стимул для воплощения своих жизненных целей и некоторая финансовая независимость. Люди с ОВ ограничены в движении и лишены некоторых благ. Для начала более удачного этапа реализации этого проекта уже проведено исследовательское наблюдение, которое выявило небольшое количество людей, работающих без специального оборудования, что существенно затрудняет их деятельность.	Привлечение общественного внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями посредством показа видео-роликов и проведения публичных акций. Наша цель: найти средства людям с ОВ, которым необходимо техническое оборудование для более продуктивного использования своего рабочего времени.	21 760 сомов
Проект «Нет истории без народа, нет языка без нации»	Кара-Сууйский айылный аймак Кочкорского района состоит из 5 сел, где расположены 4 общеобразовательные школы. Население АА составляет 5738 человек. 70% населения АА составляет молодежь, из них 40% - ученики средних школ. В последнее время все меньше внимания уделяется воспитанию школьников и изучению истории и культуры местного сообщества. До настоящего времени для решения данных проблем никакие мероприятия не проводились.	Организовать конкурс воспитательного характера между средними школами Кара-Сууйского АА.	11 750 сомов

Проект: «Дружная молодежь»	В местной школе отсутствует спортивный зал, из-за чего школьники и молодежь не могут тренироваться, а затем принимать участие в спортивных мероприятиях на уровне района. Это примерно 400 человек, которые, из-за отсутствия условий занятия спортом, поддаются дурному влиянию, злоупотребляют спиртными напитками, курят. Однако в селе есть спортивная площадка, но нет сетки для волейбола, футбольных, волейбольных и баскетбольных мячей, хоккейных клюшек и шайб.	Объединить молодежь села в спортивную группу «Дружная молодежь», купить спортивный инвентарь.	31 400 сомов
Проект «Вернем себе комуз»	Молодежь в возрасте от 18 до 30 лет составляет примерно 300 человек. В селе из инфраструктуры имеется только ФАП, библиотека и старое здание средней школы. Нет Дома культуры, народная фольклорная музыка начинает забываться, в селе нет человека, который может играть на комузе.	Через создание группы «Аматер» обучить молодежь игре на комузе, при школе открыть кружок обучения игре на комузе, чтобы участвовать в различных конкурсах.	35 500 сомов
Проект «Реконструкция пляжа»	Молодежи Шор-Булакского АО нечем заняться, молодые люди, имеющие образование или востребованную рабочую специальность, заняты поиском работы за пределами страны. Остальные проводят свой досуг во дворе старой школы, мечтая о спортивной площадке. Летом есть возможность пойти на пляж озера Иссык-Куль, но он грязный замусоренный. Так появилась идея привести порядок пляж: и отдыхать там будет приятно, и ребята делом займутся.	Создать на берегу озера Иссык-Куль зону для культурного отдыха: очистить площадку от камней и растительности, увеличив территорию пляжа; организовать кабинки для переодевания, скамейки для отдыха, солнцезащитные зонты; построить туалет и будку для сторожа (планируется посадка деревьев, за которыми нужен уход, охрана); построить стоянку для машин (для привлечения отдыхающих именно в эту зону); защита от засорения других мест побережья, создание условий для комфортного отдыха.	16 600 сомов (70 000 – вклад местной государственной администрации)

Проект «Ответственному пассажиру – качественный маршрут!»	Каждый из нас пользуется маршрутными такси, маршрутов в Караколе 13. Мы часто сталкиваемся с множеством неудобств: набитыми маршрутками, которые не вовремя приходят; и тем, что они останавливаются на каждом шагу. Однако важно знать, что жители, и в частности, молодежь могут повлиять на изменение ситуации.	Целью проекта стало повышение качества услуг общественного транспорта через размещение расписания графика маршруток на остановках и проведение социальных мероприятий по повышению сознательности пассажиров с участием молодежи.	15 350 сомов
Проект «Мы за чистый Каракол!»	Борьба с мусором – это вечная проблема местного самоуправления. Но проблема не только в том, что мусор плохо собирается и вывозится, а еще и в том, что люди сами не следят за чистотой, не требуют от МСУ улучшения качества работы.	Мобилизовать и ознакомить молодежь Каракола с ситуацией по очистке города и вывозу мусора; провести акцию по уборке городского пляжа, фотовыставку; распространить график вывоза мусора в жилых районах города.	28 114 сомов
Проект «Традиция каждого народа – гордость каждого человека!»	Многонациональный и поликультурный город Ноокат гордится своими традициями, однако молодежь не очень хорошо знает традиции и культуру национальностей, проживающих в городе. Для сплочения молодых горожан, более тесного общения между собой различных этносов, молодежная организация решила провести фестиваль «Традиция каждого народа – гордость каждого человека!»	Молодежная группа сшила национальные костюмы этносов, живущих в Ноокате; провела фестиваль «Традиция каждого народа – гордость каждого человека!»; устроила на работу пятерых активистов.	18 500 сомов
Проект «Разделяй и здравствуй!»	Каждый год летом на побережье Иссык-Куля приезжает множество туристов, в том числе из стран, где принято собирать мусор отдельно. Многие жители Чолпон-Аты поддерживают идею о раздельном сборе мусора. Но нет системы, условий для этого.	Предложили внедрить систему раздельного сбора мусора: пищевые отходы, бумажно-картонный мусор и все остальное. Для этого провели опрос среди жителей об их готовности к новой системе, затем установили в 3 микрорайоне (ПМК) три контейнера.	20 090 сомов