




## Механизмы взаимодействия органов МСУ с Жогорку Кенешем КР


## Предпосылки

- Ст. 9 Закона КР «О местном самоуправлении»: «... при подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местных сообществ, органы государственной власти проводят консультации и обсуждение с органами МСУ и их ассоциациями, и союзами местных сообществ **в установленном законом порядке**». **Порядок не установлен!**
- НПА принимаются во множестве, один за другим, но ситуация на местах, а также их воздействие на сообщества, глубоко не изучаются, мнения представителей органов МСУ не учитываются, принятые отдельные НПА на практике не отражают существующие реалии жизни и не работают



## Механизм 1

- Формализация процесса согласования принимаемых решений на всех уровнях государственного управления посредством Закона «О нормативных правовых актах»:
  - дополнить закон об НПА нормой о том, что при подготовке и принятии НПА по вопросам, затрагивающим интересы местных сообществ и органов местного самоуправления нормотворческие органы (должностные лица) в обязательном порядке проводят согласование с ассоциациями, союзами органов МСУ
  - расшифровать, что представляет собой **согласование**, дать определение этому понятию, дать описание прав и ответственности сторон, описать механизм, последовательность действий в процессе согласования, а также установить механизм обжалования и определить последствия, которые наступают в случае, когда согласие не было достигнуто



## Механизм 2

- Внесение соответствующих изменений в **регламент работы Жогорку Кенеша**:
  - либо в отношении обязательного участия ассоциаций органов МСУ в заседаниях комитетов и палаты по вопросам, касающимся местных сообществ, и фиксации мнения ассоциаций органов МСУ в протоколах
  - либо введения обязательной экспертизы проектов НПА, затрагивающих интересы местных сообществ



### Механизм 3

- **Особый протокол** согласительного заседания Комитета ЖК по бюджету и финансам по вопросам межбюджетных отношений. Цели:
  - рекомендовать ЖК **сбалансированное решение по спорным вопросам в отношении межбюджетных отношений**, которые не удалось урегулировать в процессе формирования проекта бюджета органами государственной власти
  - отражать **разницу в позициях правительства и органов МСУ** по вопросам межбюджетных отношений



### Механизм 4

- Введение обязательного **ежегодного доклада ассоциаций органов МСУ** перед ЖК по вопросам воздействия тех или иных решений ЖК и Правительства КР на развитие местных сообществ, а также качество работы местных кеңешей. Цели:
  - повышение качества решений ЖК КР;
  - прямая связь ЖК КР с местными сообществами, исключающая искажение информации, проходящей через цензуру государственной исполнительной власти;
  - интересы местных сообществ получают механизм реального учета в процессе принятия решений;
  - системное выражение получают потребности уязвимых групп;
  - контрольная функция ЖК КР получит новое качественное выражение – оценку воздействия законов по объективным индикаторам; усилится подотчетность ЖК КР перед местными сообществами



### Воздействие на управление:

- Повышение доверия к Жогорку Кеңешу КР.
- Повышение устойчивости социально-экономического развития и социальной стабильности общества
- Укрепление единства народа
- Более сбалансированное развитие территорий
- Укрепление парламентской демократии на национальном и местном уровнях