

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ  
МАМЛЕКЕТТИК САЛЫК  
КЫЗМАТЫ**

720001, Бишкек ш., Чүй пр., 219  
тел.: (996 312) 612886, 610117ф.  
E-mail: sti@sti.gov.kg  
Р/Э бюджет. 4402011101033614  
Банк: КР ФМ Борбордук казыналыгы  
БИК: 440001, ИУРК 23738033  
ИСН 00305200510030



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 219  
тел.: (996 312) 612886, 610117ф.  
E-mail: sti@sti.gov.kg  
Р/С бюджет. 4402011101033614  
Банк: Центральное казначейство МФ КР  
Бик: 440001, ОКПО 23738033  
ИНН 00305200510030

№ \_\_\_\_\_

На №565/12 от 22.10.2020 года  
На №198/20 от 30.10.2020 года

**Союз МСУ Кыргызской Республики**

Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее-ГНС), изучив проект Доклада Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о воздействии законодательства, принятого в период 2016-2020 гг., на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике (далее-Доклад), в части делегирования органам местного самоуправления (далее - МСУ) отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений сообщает следующее.

В представленном докладе рассмотрены вопросы делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий, где отмечается, что ГНС пока еще не делегировала полномочия органам МСУ в сфере налоговых правоотношений с финансовым обеспечением.

Законом Кыргызской Республики от 20 февраля 2013 года №25 были внесены дополнения и изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, где при делегировании отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений, органы местного самоуправления могут осуществлять администрирование налога на основе патента и местных налогов, а также проводить рейдовый налоговый контроль.

Порядок осуществления прав и обязанностей органами МСУ в случае делегирования им государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений по налогу на имущество, земельному налогу, налогам на основе добровольного и обязательного патента, проведения налогового контроля и взыскания налоговой задолженности определен Положением о порядке осуществления делегированных государственных полномочий органам местного самоуправления в сфере налоговых правоотношений, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики № 202 от 11 апреля 2016 года.

В целях упрощения процедуры рассмотрения и заключения договора между налоговыми органами и органами МСУ по делегированным полномочиям в сфере налоговых правоотношений Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Государственным агентством по делам

местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики разработан Типовой договор о делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений (далее - Типовой договор), который утвержден приказами вышеуказанных ведомств.

Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики в адрес территориальных Управлений ГНС были направлены поручения о проведении работы на местах по ознакомлению органов местного самоуправления с Типовым договором и в случае обращения органов местного самоуправления о намерении проведения работы по осуществлению делегированных полномочий в сфере налоговых правоотношений, о необходимости руководствоваться вышеуказанным Типовым договором.

В целях оказания поддержки органам МСУ в реализации договора о делегированных государственных полномочий в сфере налоговых полномочий:

- совместно с представителями ГАМСУМО с 6 по 7 сентября 2017 года проведены тренинги для лидеров ПС председателей бюджетных комиссий и депутатов айылных кенешей на тему «Налоговые и неналоговые доходы органов местного самоуправления»;

- совместно с экспортом проект USAID «Успешный аймак» Чекировым Асылбек проведены тренинги для председателей бюджетных комиссий и начальников финансово-экономических отделов на тему «Налоговая политика на местном уровне».

Однако, в связи с возникшими проблемами с финансированием на выполнение делегированных полномочий и штатными единицами, органами МСУ не было организована соответствующая работа по выполнению делегированных полномочий, в соответствии с подписанными Типовыми договорами о делегировании.

По данному вопросу ответственными лицами Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики и Государственного Агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики была организована встреча.

По итогам указанной выше встречи в адрес Аппарата Правительства Кыргызской Республики было направлено письмо от 10.08.2017 года № 14-2-5/1238/13090, с предложением рассмотреть вопрос финансирования (трансферта) осуществления органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий в сфере налоговых отношений и необходимости внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативно-правовые акты Кыргызской Республики в Аппарате Правительства Кыргызской Республики с участием представителей НПО и других заинтересованных лиц.

В соответствии с поручением Заместителя руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики Э.Б. Бусурманкулова от 19.09.2018 года №11-3611, ответственными сотрудниками ГНС в составе межведомственной рабочей группы, образованной приказом от 19 августа 2018 года №04-18/115 Государственного агентства по делам местного самоуправления и

межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, были изучены государственные функции и полномочия в сфере налоговых правоотношений, исполняемые ОМСУ не делегированных в установленном законом порядке, где были определены функции специалистов по доходам в части администрирования местных налогов, при этом содержание которых осуществляется за счет местного бюджета. В основном специалисты по доходам ОМСУ занимаются администрированием земельного налога и налога на имущество, путем подворного обхода и раздачи уведомлений по налоговым обязательствам. Также, по мере необходимости специалисты по доходам ОМСУ совместно с сотрудниками территориальных налоговых органов участвуют в рейдовых мероприятиях по администрированию налога на имущество 4 группы (транспортный налог).

В настоящее время по республике администрированием местных налогов осуществляются сотрудниками территориальных налоговых органов и органов местного самоуправления (ОМСУ).

При этом необходимо отметить, что от мэрий городов республики администрированием местных налогов занимаются наемные работники на основе заключенных контрактов, которые не являются государственными или муниципальными служащими.

Всего количество наемных работников от мэрий городов республики составляет около 233 единиц (в том числе по г. Бишкек – 64 ед. и г.Ош -30 ед.).

Финансирование на содержание данных работников осуществляется с местного бюджета в соответствии с постановлением городского Кенеша и штатное расписание утверждается мэром или главой муниципальной администрации мэрии.

Кроме того, во исполнение Плана мероприятий по реализации нормативных правовых актов Кыргызской Республики по делегированию отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления (далее - ОМСУ), утвержденного Премьер-министром Кыргызской Республики М.Д. Абылгазиевым, уполномоченным налоговым органом был подготовлен предполагаемый расчет финансовых затрат (из расчета фонда оплаты труда ведущего специалиста ОМСУ с учетом должностного оклада, среднего коэффициента кратности по должности и поправочного коэффициента органа МСУ, примерного коэффициента по условиям высокогорья или отдаленности региона, отчислений СФ КР и материальных затрат, а также градации количества плательщиков местного налога) на делегирование отдельных государственных полномочий органам МСУ в сфере налоговых правоотношений в разрезе местных самоуправлений республики, подготовленный в соответствии с нормами постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года №131 «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики», который направлен в адрес АПКР, ГАМСУМО при ПКР и Минфин КР (исх. №14-2-5/1817 от 15.02.2019г).

Также, учитывая значительную роль органов МСУ при выполнении доходной части государственного бюджета, уполномоченным налоговым

органом было предложено рассмотреть вопрос финансирования на исполнение делегированных полномочий в сфере налоговых правоотношений из республиканского бюджета вне сметы расходов ГНС. Так как, в настоящее время на органы налоговых служб возложены дополнительные функции, где дополнительная штатная единица и финансирование не предусмотрено:

- регистрация индивидуальных предпринимателей и физических лиц (ранее функция была возложена на органы статистики);

- администрирование субъектов, импортирующих товары со стран участников ЕАЭС (ранее функция была возложена на органы таможенной службы);

- прием декларации доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих или занимающих государственные и муниципальные должности (ранее функция была возложена на органы кадровой службы).

- работу по администрированию сбора страховых взносов в государственный бюджет (ранее была возложена на органы социального фонда Кыргызской Республики).

Также было предложено:

- узаконить наемных работников, занимающихся администрированием местных налогов на основе заключенных контрактов с мэриями городов республики путем увеличения штатных единиц ОМСУ и проведения конкурсного отбора;

- вопрос финансирования (трансферта) на содержание специалистов по доходам ОМСУ рассмотреть из республиканского бюджета вне сметы расходов ГНС.

Во исполнение поручения заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики Э.Б Бусурманкулова от 21 декабря 2018 года №11-5280, относительно исполнения пунктов 5 и 10 Плана мероприятий по реализации нормативных правовых актов Кыргызской Республики по делегированию отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, утвержденного Премьер-министром Кыргызской Республики Абылгазиевым М.Д. от 20 декабря 2018 года и соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2019 года №235 «О внесении изменений в постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временной методики расчета объема трансфертов, представляемых местным бюджетам из республиканского бюджета для осуществления отдельных делегированных государственных полномочий» от 19 декабря 2014 года №715» (опубликовано в газете «Эркин Тоо» от 21 июня 2019 года №52), в адрес территориальных налоговых органов направлено письмо ГНС (исх.№14-2-9/914/6780 от 25.06.2019 г.), где начальникам территориальных (кроме городов) Управлений ГНС поручено организовать на местах соответствующую работу по делегированию органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений путем заключения Типового договора о делегировании ОМСУ отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений (далее – Типовой договор).

В свою очередь территориальными налоговыми органами повторно в адрес всех ОМСУ (кроме мэрий городов) были направлены официальные письма с Типовым договором, для заключения (подписание и заверение печатью) и внесения на рассмотрение и согласования в местный Кенеш.

По состоянию на 1 сентября 2020 года, из 453 органов МСУ (айыл окмоту) по республике вышеуказанный Типовой договор заключили с 239 органами МСУ и 214 органами МСУ с предоставлением официального письма было отказано в заключении Типового договора.

В связи с чем, в адрес территориальных налоговых органов повторно направлено письмо ГНС (исх.№14-2-9/696/4853 от 28.05.2020 г.), где начальникам территориальных (кроме городов) Управлений ГНС поручено организовать и провести работу на местах соответствующую работу по делегированию органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере налоговых правоотношений.

**Вр. и.о. председателя**

**И.Э. Асылкулов**

Подготовлено:

Начальник Управления

А. Мамыров

Начальник отдела НП и МН

А.Мойдунов

Исполнитель

ст. инспектор

О. Молдобаев

Согласовано:

Начальник Управления  
контроля по специальным  
налоговым режимам

М. Жамакеев