

## **Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики**

Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Агентство), рассмотрев проект Доклада Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о воздействии законодательства, принятого в период 2016-2019 гг., на развитие местного самоуправления Кыргызской Республики, сообщает следующее.

В целом, Агентство отмечает об актуальности обозначенных проблем в проекте Доклада, где отражены вопросы, решение которых положительно отразится на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике. Проект Доклада дает возможность сформировать перечень приоритетных проблем в сфере местного самоуправления, а также направлений развития, которые могут стать предметом совместной деятельности соответствующих государственных органов и ассоциации органов местного самоуправления в лице Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики.

По содержанию проекта Доклада, Агентство считает целесообразным обратить внимание на некоторые моменты, в частности:

В абзаце первом во введении проекта Доклада приводится, что мнение органов местного самоуправления слабо учитывается при отчете Правительства Кыргызской Республики перед Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. При этом, разработчиками проекта Доклада умалчивается реализуемые меры Правительства в сфере развития местного самоуправления.

Следует отметить, что в Программе Правительства на период 2018-2022 годов «Единство. Доверие. Созидание», утвержденного постановлением Жогорку Кенеша от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, одним из основных целей Правительства является совершенствование деятельности органов местного самоуправления - дальнейшее укрепление потенциала местных органов власти и последовательное делегирование функций с эффективными бюджетными трансфертами. Соответственно, в отчете Правительства учитывается вопросы развития местного самоуправления.

В связи с чем, разработчикам проекта Доклада рекомендуется провести анализ реализации вышеуказанной Программы Правительства и на его основе изложить насколько слабо учитывается мнение органов местного самоуправления при отчете Правительства перед Жогорку Кенешем.

Кроме этого, в абзаце третьем, отмечается, что больше половины органов местного самоуправления (51,2%) заявляют о том, что Правительство не предоставляет информацию в ответ на их обращения.

Изложенный текст во введении проекта Доклада формирует у читателя (в данном случае у депутата Жогорку Кенеша) мнение о не соблюдении Правительством, в частности подчиненными государственными органами исполнительной дисциплины. В связи с чем, Агентство считает, что перед тем как отразить данное процентное соотношение в официальном документе,

разработчикам необходимо направить запрос в соответствующий отдел Аппарата Правительства и уточнить информацию о поступивших на рассмотрение документах и предоставлении/не предоставлении по ним соответствующих ответов.

Приведя вышеуказанные примеры, Агентство отмечает, что в проекте Доклада разработчиками изложена констатация проблем по направлениям, что как выше отмечено выражается как отсутствие со стороны исполнительной власти мер по их решению. В связи с чем, отмечая актуальность изложенных в проекте Доклада проблем, Агентство рекомендует разработчикам практически по всем разделам провести повторный анализ с охватом реализуемых Правительством мероприятий.

К примеру, в разделе 1.4. проекта Доклада разработчиками отмечена низкая доля объема местных бюджетов по отношению к республиканскому бюджету. При этом, не принято во внимание тот факт, что реализуемыми программами Правительства Кыргызской Республики, из республиканского бюджета, через отраслевые министерства и ведомства Кыргызской Республики выделяется немало финансовых средств, направленных на развитие городов и сел.

Реализуются проекты «Улучшение водоснабжения г. Бишкек (Фаза II)» (ЕБРР-СЭКО), «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Талас» (ЕБРР-СЕКО), «Реабилитация водоснабжения и канализации г. Кант» (ЕБРР-СЭКО) «Улучшение системы управления твердыми отходами в г. Бишкек» (ИФЦА -ЕБРР). Намечается начало реализации новых проектов «Улучшение системы управления твердыми отходами в г. Ош» (ИФЦА, ЕИБ, ЕБРР), «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городах Кара-Суу, Кызыл-Кия, Майлуу-Суу, Чолпон-Ата, Балыкчы, Токтогул (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ) и другие.

По Агентству развития и инвестиций сообществ в Кыргызской Республике также предусматривается объем финансирования, где будут реализовываться такие проекты, как «Третий проект сельских инвестиций» (ВБ), «Третий проект сельских инвестиций» (КфВ), «Проект поддержки местных сообществ CASA 1000», «Устойчивое развитие сел в Кыргызской Республике» (ИБР), «Проект городского развития» (ВБ) и др. Все указанные мероприятия направлены на развитие городов и сел Кыргызской Республики.

Также, в пункте 1.4.5. с положительным отзывом к проведенному анализу в сфере делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления, Агентство также считает целесообразным отметить реализуемые меры Правительства в данном направлении.

В частности, в целях реализации постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 3296-VI от 17 октября 2019 года, распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 9 декабря 2019 года № 696 образована межведомственная рабочая группа для разработки соответствующих законопроектов по разграничению функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

В целях реализации решений вышестоящих органов, Агентством, на основе предложений отраслевых государственных органов разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления», предусматривающий внесение изменений в 8 законов.

В частности, законопроектом предлагалось вопросы развития спорта высших достижений возложить исключительно на Правительство Кыргызской Республики, на органы местного самоуправления вопросы массовой физической культуры и спорта. В связи с чем, передать в ведение Государственного агентства по делам молодёжи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики 13 спортивных школ, которые в настоящее время финансируются за счет местного бюджета, общая сумма на содержание данных школ составляет по предварительным расчетам - 38,1 млн. сомов.

Кроме этого, законопроект предусматривает внесение изменений в законодательство в сфере обороны, где предлагается передача содержания сотрудников военно-учетного стола с ведения айыл окмоту в ведение Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, при этом, путем оптимизации сократив их с 1048 на 650 единиц, где расходы на содержание составят по предварительным расчетам – 115,5 млн. сомов. Однако, следует отметить, что данная инициатива в законопроекте будет экономией для государственного бюджета в целом. При перерасчете после принятия законопроекта могут потребоваться дополнительные средства с республиканского бюджета, при этом будут сэкономлены средства местного бюджета (подлежит перерасчёту, выделяемый органам МСУ выравнивающий грант).

Данный законопроект в целях проведения процедуры общественного обсуждения, размещен на сайте Правительства Кыргызской Республики 7 февраля 2020 года. Доработанный с учетом поступивших предложений в процессе общественного обсуждения законопроект, в соответствии с поручением Аппарата Правительства от 10 февраля 2020 года, согласован со всеми министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, за исключением Министерства финансов Кыргызской Республики, которое дало отрицательное заключение.

Основанием дачи отрицательного заключения со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики послужило необходимость финансовых средств с республиканского бюджета на реализацию законопроекта в случае его принятия. В связи с текущей ситуацией из-за пандемии COVID-19, а также увеличением дефицита республиканского бюджета согласно заключению Министерства финансов Кыргызской Республики продвижение данного законопроекта в настоящее время нецелесообразно. Параллельно, Агентством совместно с Союзом местных самоуправлений проведен анализ законодательства Кыргызской Республики на предмет разграничения функций и полномочий государственных органов

и органов местного самоуправления, где при принятии соответствующего законопроекта финансовые средства с республиканского бюджета не будут требоваться. В настоящее время, готовится соответствующий законопроект.

**Заместитель директора**

**М.К. Байдылдаев**

А.Ч. Чалбаев т. 0312 622619