**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**Для консультанта (группы консультантов)**

**по проведению функционального анализа содержания вопросов местного значения**

**Информация об организациях:**

Деятельность Правительства Швейцарии в Кыргызской Республике. На основании Стратегии швейцарского регионального сотрудничества в Центральной Азии Швейцария продолжает поддерживать Кыргызстан в его экономических, социальных и политических преобразованиях. Всеобщая задача - поддержка переходного процесса в Кыргызстане путем оказания содействия государственным и частным учреждениям на всех уровнях в процессе равноправного и эффективного предоставления качественного обслуживания в трех областях - здравоохранение, реформа государственного сектора и инфраструктура, а также развитие частного сектора.

**Ассоциация ХЕЛЬВЕТАС Свисс Интеркооперейшн** (**Хельветас**) является швейцарской организацией по развитию и ставит своей миссией помощь обездоленным людям и общинам в развивающихся странах активно улучшать свои жизненные условия.

**Институт политики развития (ИПР)** – это кыргызстанская некоммерческая неправительственная организация. Миссия ИПР – содействие местным сообществам и органам управления в реализации прав и возможностей человека жить достойно.

**Проект “Улучшение услуг на местном уровне”** финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское агенство по развитию и сотрудничеству и выполняемый Хельветас и ИПР

**Проект “Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»** финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское агенство по развитию и сотрудничеству и выполняемый ИПР

**Заказчик: Государственное агентство по делам МСУ и межэтнических отношениях при Правительстве КР**

**Описание:** Исполнение 25 ВМЗ органами местного самоуправления в соответствии с законодательством является предметом активного обсуждения. Содержание и характер отдельных из них не отвечает предоставленным полномочиям по их осуществлению и не свойственны МСУ, сохраняется тенденция роста количества ВМЗ вводимых решением правительства без должного анализа потребностей местных сообществ, отдельные из них являются продолжением исполнения функций государственных учреждений. Этот вопрос становится актуальным и требует проведения практического анализа для разработки необходимых управленческих решений и внедрения в разрабатываемый Кодекс о МСУ.

ТЗ предусматривает проведение функционального анализа содержания ВМЗ существующих в национальном законодательстве, с тем чтобы на его основе; а) разработать и сформировать системный реестр функций органов МСУ по исполнению ВМЗ; б) определить и сформировать обязательный перечень ВМЗ рекомендуемый для включения в Кодекс о МСУ.

Анализ ВМЗ является актуальным и с точки зрения развития системы муниципальных услуг и построения «сервисного» местного самоуправления. Проектное предложение предусматривает определение содержания каждого ВМЗ, с тем чтобы; в) сформировать перечень муниципальных услуг, для включения в Базовый реестр.

В основу анализа ВМЗ будут положены:

- существующая методика формирования реестра государственных функций;

- методология анализа содержания ВМЗ разработанная при поддержке ОБСЕ для Кыргызской Республики и протестированная в отдельных муниципалитетах по трем ВМЗ;

- результаты проекта «Улучшение услуг на местном уровне», профинансированного Швейцарским Управлением по Развитию и Сотрудничеству и реализуемый консорциумом организаций, представленным филиалом Ассоциации ХЕЛЬВЕТАС Свисс Интеркооперейшн в Кыргызской Республике и Институтом политики развития;

- другие наработки в данной области.

Подход по анализу содержания ВМЗ будет опираться на разработанную и согласованную методологию.

Проектное предложение предусматривает достижение следующих целей и задач:

**Цель:** провести анализ содержания 25 ВМЗ установленных в соответствии с законодательством.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Задачи:** | **Результаты** |
| **1** | Разработать методологию проведения анализа. | Методология разработана и согласована с заказчиком |
| **2** | Провести анализ содержания 25 ВМЗ и подготовить список ВМЗ, свойственных и обязательных для всех МСУ | Список ВМЗ, свойственных и обязательных для всех МСУ. |
| **3** | Подготовить проект реестра функций ОМСУ по исполнению ВМЗ | Проект реестра функций ОМСУ по исполнению ВМЗ. |
| **4** | Разработать проект реестра муниципальных услуг для включения в Базовый реестр | Проект реестра муниципальных услуг для включения в Базовый реестр. |
| **5** | Разработать проект реестра услуг органов МСУ вытекающих из ВМЗ | Проект реестра услуг органов МСУ вытекающих из ВМЗ |

Для достижения поставленных задач, проектное предложение включает следующий **подход:**

1. Формирование и согласование проектной команды, в составе которой предусматриваются специалисты: 1) эксперты по функциональному анализу и МСУ; 2) эксперты по правовым вопросам.
2. Разработка и утверждение разработанной методологии по функциональному анализу ВМЗ для создания реестра функций и услуг органов МСУ вытекающих из ВМЗ, а также согласование графика работ группы.
3. Разработка критериев для анализа содержания состава ВМЗ, на основе которых проектная группа предложит список ВМЗ, свойственных и обязательных МСУ с целью последующего внесения изменения в НПА и оптимизации управления.
4. Кабинетный анализ содержания состава ВМЗ.

Проектные работы не предусматривают полевые выезды и иные исследования, в процессе работы используется кабинетный анализ:

- эксперты по правовым вопросам – анализ НПА по полномочиям органов МСУ в

- эксперты по функциональному анализу и МСУ – анализ содержания состава обязательных ВМЗ с определением и формированием а) реестра услуг; б) реестра функций по исполнению ВМЗ;

**Предварительный график реализации задач.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | задачи | | | |
| 1 | Разработка методологии | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2 | Внутренний семинар по методологии и графику работ |  |  |  |  |
| 3 | Кабинетный анализ:   * анализ НПА 25 ВМЗ в соответствии с нормами установленными законом о МСУ; * разработка критериев и формирование перечня ВМЗ обязательных для всех муниципалитетов; * анализ содержания состава 25 ВМЗ и формирование перечня услуг; * анализ содержание обязательных ВМЗ и формирование реестра функций ; * анализ промежуточных результатов по функциональному анализу на соответствие функций; а) сферной деятельности органов МСУ; б) исключения дублирования с государственными функциями и услугами; |  |  |  |  |
| 4 | Обсуждение промежуточных результатов с заказчиком [[1]](#footnote-1) |  |  |  |  |
| 4 | Консультации и доработка пред финальных продуктов проекта |  |  |  |  |
| 5 | Обсуждение финальных результатов с заказчиком и заинтересованными органами |  |  |  |  |

**Требования к отчетности**

1. Консультант(ы) подотчетны Заказчику и руководителям обоих проектов.
2. Консультант(ы) должны предоставить промежуточные отчеты о проделанной работе и общий Финальный отчет по итогам работы и рекомендациям по будущим работам и продукты.

1. все коммуникативные мероприятия организовываются и проводятся заказчиком. [↑](#footnote-ref-1)