

EESTI LINNADE JA VALDADE LIIT ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES AND MUNICIPALITIES

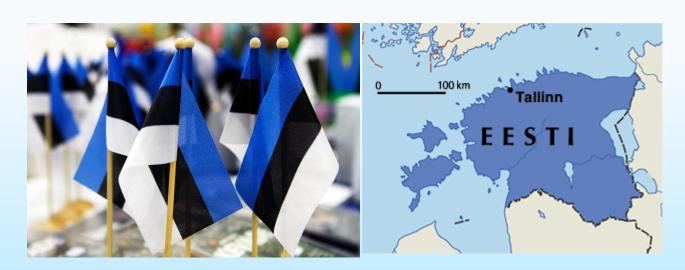
Союз городов и волостей Эстонии



Административное деление территории Эстонии

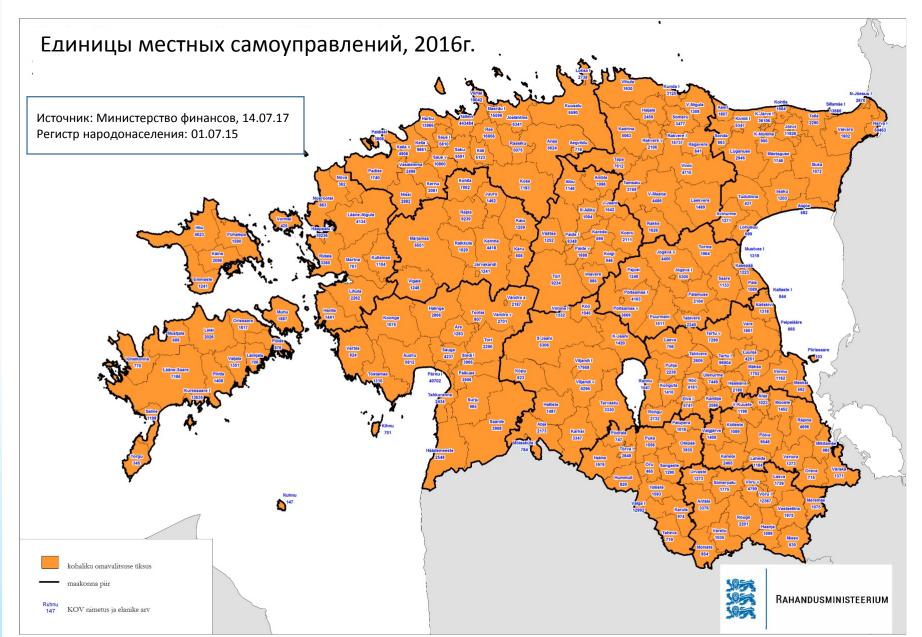
45 000 км², численность населения: 1,36 миллионов жителей 15 уездных ассоциаций местных самоуправлений (НПО/фонды) Одноуровневая система местного самоуправления:

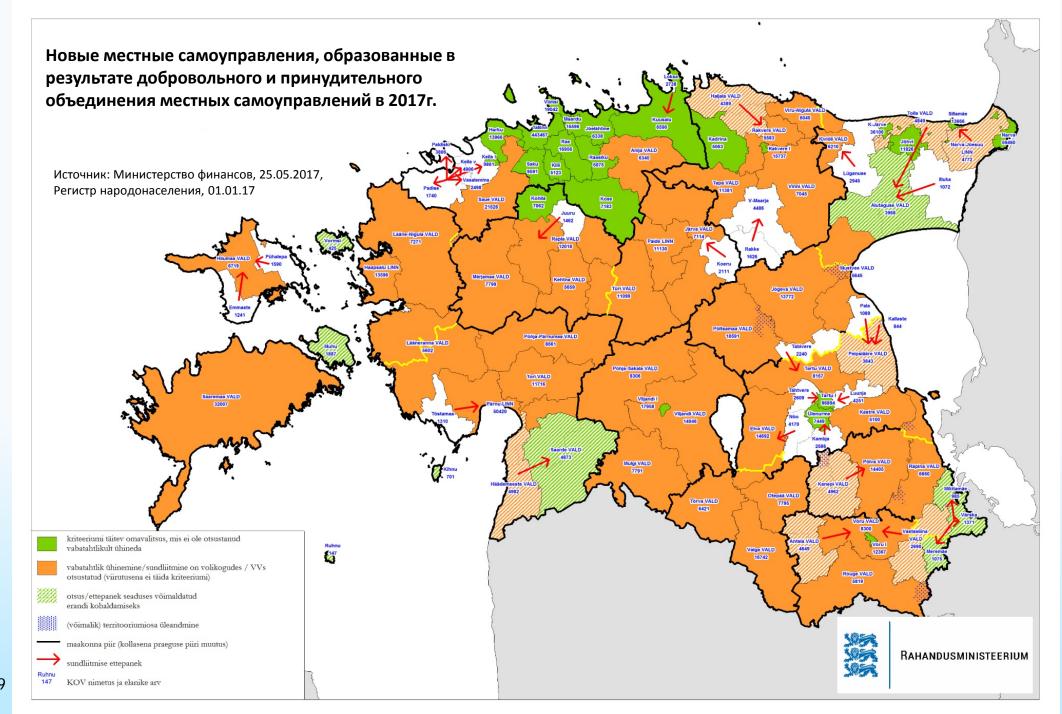
• **79** (213) местных самоуправлений на 15.10.2017



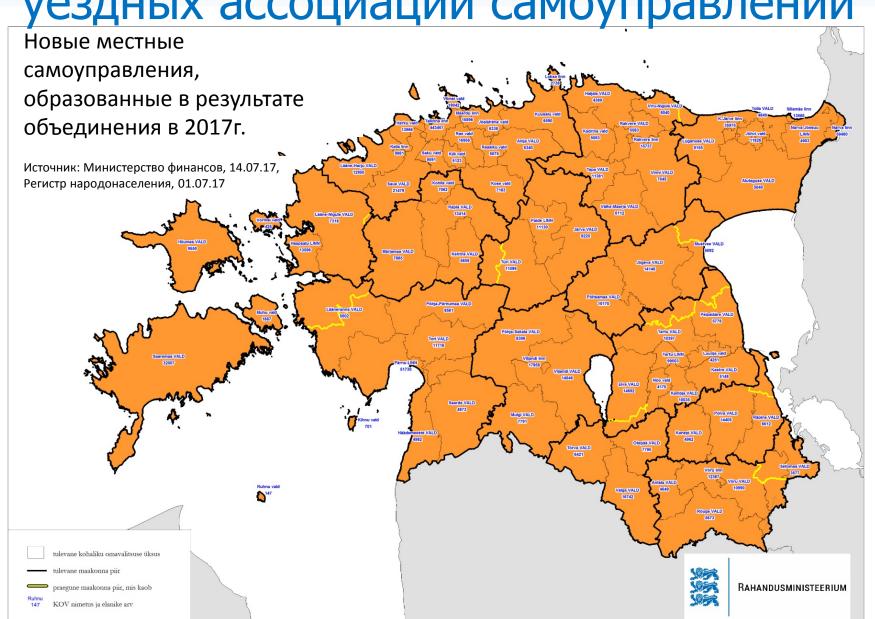


213 местных самоуправлений и 15 уездов





79 местных самоуправлений и 15 уездных ассоциаций самоуправлений



Государственное управление в Эстонии, 2017г.

Парламент

Президент

Правительство

Министерства, государственные учреждения • Две национальные ассоциации местных самоуправлений: Союз городов Эстонии и Союз местных самоуправлений

Уездные управы (15)

Государственные организации • Региональные ассоциации местных самоуправлений (15)

Местные самоуправления: города и волости (213)



Государственное управление в Эстонии, 2018г.

Государственный уровень

- Государственное управление, государственные структуры.
- Единый Союз городов и волостей Эстонии

Регион

Государственное управление

- Единообразная организация государственного управления
- Региональные организации и структуры мониторинга в подведомственных государству областях

Уезд

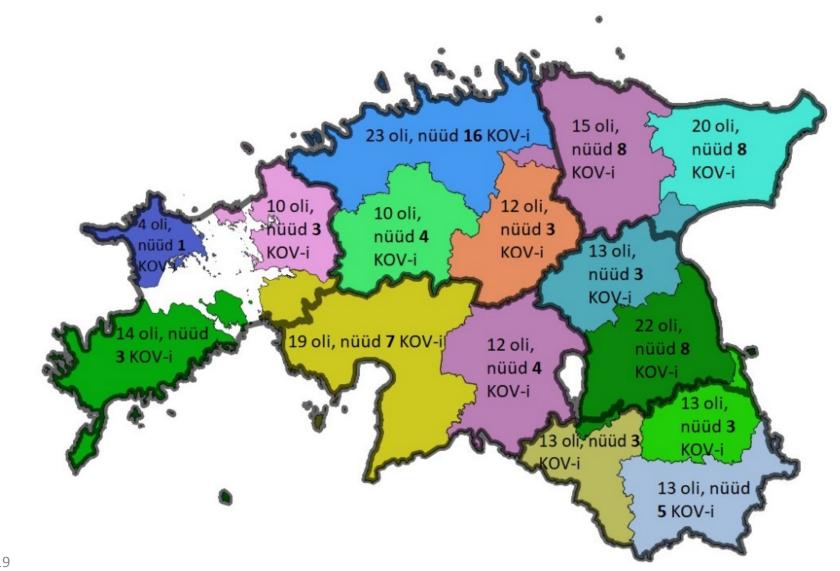
Совместная деятельность местных самоуправлений

Местный уровень (79)

• Города и волости, структурные единицы, выполняющие повседневные задачи местных самоуправлений



County level Co-management of local governments



Поуездное распределение средств

60% средств распределяется в равной мере, 40% средств распределяется согласно численности населения

<u> Uerg</u>	Topogexoe a.auupobanue	3gpabooxpanenue/ dezonacnocmo	Umoco
<i>Xaporo.uaa</i>	199 B3	41 225	241 083
<i>Оийумаа</i>	70 192	14 479	84 677
Uga:Bupy.uaa	163 166	3° 656	196 822
<i>Woweba naa</i>	84 796	17 191	102 280
Apba.uaa	84 443	17 418	101 86
Паэнемаа	80 199	16 604	97 10
Лаэне Вирумаа	103 783	21 408	125 196
Tourobanaa	82 881	17 096	99.977
Парнумаа	120 333	24 821	45 C
<i>Qanxaxaa</i>	86 968	17.939	104 900
Таарелаа	H585	17 860	104 41.
Mapmyuaa	164 312	33 EG	19820
Baxaxaa	84.503	17 130	101 934
Вильяндимаа	95,996	19 801	16 790
Вырумаа	86 631	17 830	104 56
UTIOTO	1595 000	329 000	1 924 000

Уезды Эстонии: площадь, население, количество самоуправлений, 2017г.

Уезд	Площадь (км2)	Население	Количество
			самоуправлений
Харьюмаа	4 333	573199	14
Хийумаа	1 023	10 030	1
Ида-Вирумаа	3 364	159222	8
Йыгевамаа	2 604	33610	3
Ярвамаа	2 623	33223	3
Ляэнемаа	2 383	26576	3
Ляэне-Вирумаа	3 465	63571	8
Пыльвамаа	2 165	30036	3
Пярнумаа	4 806	87745	7
Рапламаа	2 980	36011	4
Сааремаа	2 922	35229	1
Тартумаа	2 993	149494	8
Валгамаа	2 044	32753	3
Вильяндимаа	3 422	51227	4
Вырумаа	2 305	36403	5
Итого	43 432	1 358 329	79

Местные самоуправления Эстонии: основные факты

- Согласно Конституции, местные самоуправления являются независимыми и отвечают за решение всех вопросов местного уровня.
- Обязанности местных самоуправлений устанавливаются на основании закона либо договора с местным самоуправлением. Расходы, связанные с выполнением обязанностей государства, возложенными на местное самоуправление на основании закона, возмещаются из государственного бюджета.
- В 1994г. Эстония полностью ратифицировала Европейскую хартию о местных самоуправлениях.
- Выборы в собрания местных самоуправлений регулируются Законом о выборах в собрания местных самоуправлений.
- Состав собраний избирается на срок продолжительностью четыре года. Выборы в собрания местных самоуправлений проводятся в третье воскресенье октября года выборов, резиденты ЕС имеют право избирать кандидатов, а также баллотироваться в собрания, нерезиденты ЕС вправе избирать кандидатов, но не вправе баллотироваться в собрания.
- В Эстонии собрания местных самоуправлений являются политическими органами, собрание избирает мэра, а мэр формирует местное правительство.



Обязанности местных самоуправлений

- Предоставление публичных и коммунальных услуг, сооружение и обслуживание инфраструктур, необходимых для предоставления публичных услуг;
- Дошкольное, начальное и среднее образование;
- Социальные услуги;
- ЖКX;
- Водоснабжение, канализация;
- Городское планирование;
- Муниципальный общественный транспорт и обслуживание муниципальных дорог;
- Работа с молодёжью;
- Организация досуга.



Основные вопросы, входящие в компетенцию собрания местного самоуправления

- Принятие городского или волостного бюджета;
- Сбор местных налогов и применение налоговых льгот;
- Утверждение планов развития города или волости;
- Получение кредитов;
- Выбор старейшины и вице-старейшины собрания;
- Формирование и ликвидация волостей и городских районов и пр.



Законы, регулирующие деятельность местных самоуправлений, (1):

- **Европейская хартия о местных самоуправлениях** (ратифицирована Парламентом 28 сентября 1994г.): устанавливает общие демократические принципы организации местных самоуправлений. Ратифицирована в полном объёме без ограничительных поправок.
- Закон об организации местных самоуправлений (принят Парламентом 2 июня 1993г.): устанавливает функции, обязанности и принцип организации местных самоуправлений, а также отношения между органами местных самоуправлений друг с другом и с органами государственной власти. Определяет нормы осуществления экономической деятельности местных самоуправлений, порядок образования волостей и городских районов, общую структуру собрания, принципы формирования правительства, обязанности органов местных самоуправлений и прочие вопросы.
- Закон о государственном бюджете (вступил в силу 1 января 2000г.): расходы местных самоуправлений, связанные с обязанностями государства, возложенными на местные самоуправления согласно закону, финансируются посредством отчислений из государственного бюджета; изменения государственного бюджета в части средств, выделяемых местным самоуправлениям, выполняются:
 - 1) посредством стабилизационного фонда бюджета;
 - 2) на основании поправок, вносимых по причине возникновения специальных нужд.



Законы, регулирующие деятельность местных самоуправлений, (2):

- Закон о государственном бюджете: размер и распределение средств стабилизационного фонда в проекте государственного бюджета определяются на основании соглашения между уполномоченными представителями местных самоуправлений, союзами местных самоуправлений и Правительством Республики. Если соглашение не достигается, то решение о размере и распределении средств стабилизационного фонда принимает Правительство Республики, которое передаёт суть разногласий Парламенту в пояснительной записке к проекту государственного бюджета. В государственном бюджете указывается размер стабилизационного фонда местных самоуправлений и принципы его распределения.
- Закон о волостных и городских бюджетах (вступил в силу 1 января 1994г.): устанавливает порядок подготовки, принятия и вступлении в силу волостных и городских бюджетов.
- Закон о местных налогах (вступил в силу 24 октября 1994г.): регулирует требования, применяемые к местным налогам, и порядок их сбора. Местные самоуправления вправе вводить налоги только в установленных законом случаях.
- Закон об административном делении территории Эстонии (вступил в силу 27 марта 1995г.): устанавливает административное деление территории Эстонии на уезды, волости и города, основания и порядок изменения границ, порядок изменения названий административных единиц, а также порядок слияния единиц местного самоуправления, выполняемого по инициативе правительств местных самоуправлений или Правительства Республика респ

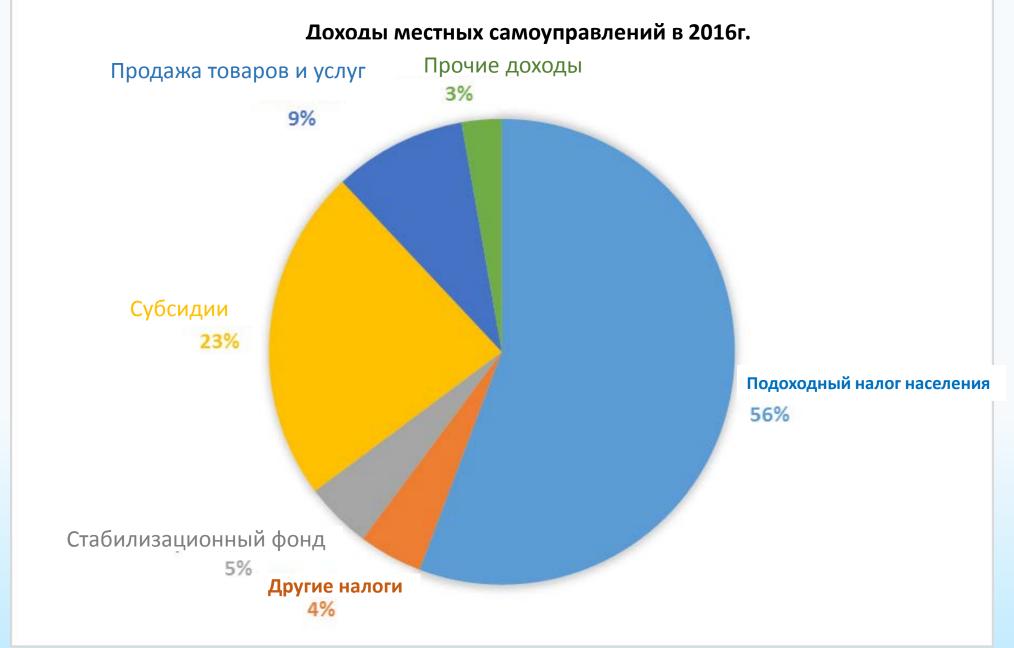
10/10/2019

Законы, регулирующие деятельность местных самоуправлений, (3):

- Закон о государственной службе (вступил в силу 1 января 1996г.): устанавливает условия найма, полномочия и обязанности государственных служащих, регулирует оценку их работы, порядок повышения и освобождения от должности и пр.
- Закон о выборах в собрания местных самоуправлений (принят Парламентом 27 марта 2002г.): устанавливает порядок образования избирательных округов и участков, регистрации избирателей, выдвижения и регистрации кандидатов, а также порядок финансирования данной деятельности из государственного бюджета.
- Закон о содействии объединению местных самоуправлений (вступил в силу 25 июля 2004г.): устанавливает основания содействия объединению местных самоуправлений и структуризации административного деления территории в целях увеличения административной эффективности местных самоуправлений, их способности к успешной подготовке заявок на участие в проектах, улучшения доступности и качества публичных услуг, оказываемых местными самоуправлениями на их территории, а также повышения способности к сотрудничеству местных самоуправлений. Устанавливает порядок выделения из государственного бюджета пособий на объединение местным самоуправлениям, сформированным в результате объединения.
- Закон об ассоциациях местных самоуправлений (вступил в силу 1 января 2003г.): устанавливает условия учреждения и принципы деятельности региональных ассоциаций местных самоуправлений (учреждение национальных ассоциаций местных самоуправлений регулирует Закон о недоходных обществах).

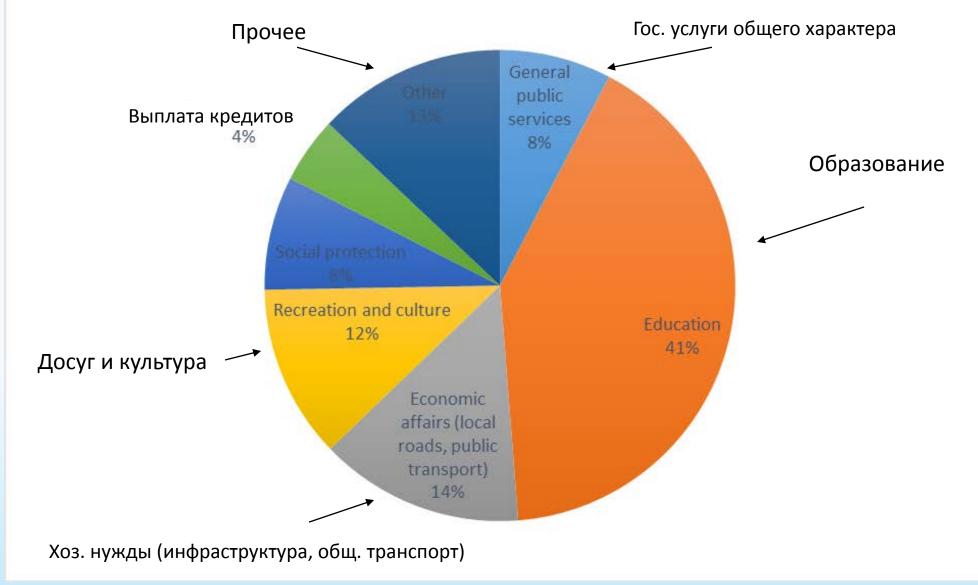






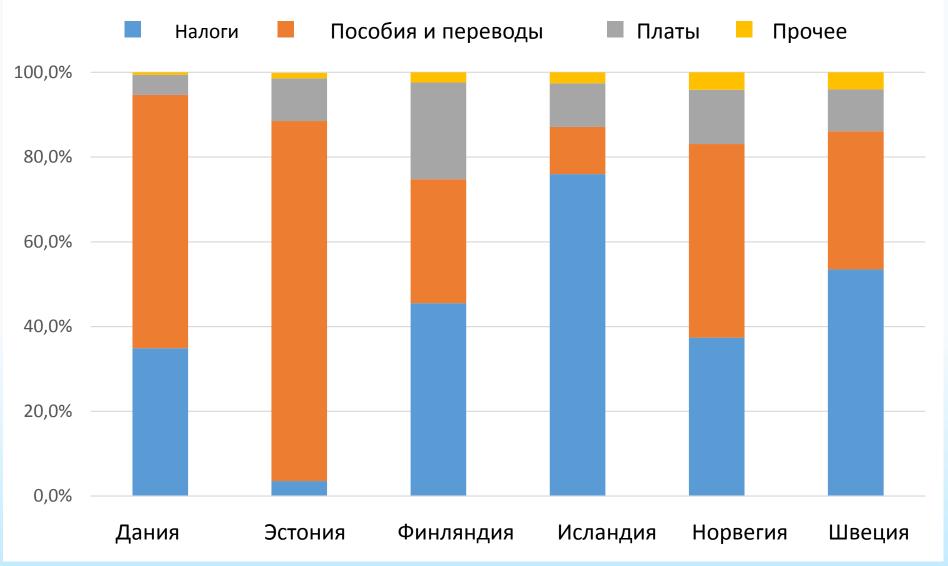


Расходы местных самоуправлений в 2016г.





Налоговая автономия местных самоуправлений







Сравнение доходов местных самоуправлений Эстонии и Северных стран, 2018г.

Средняя численность населения местного самоуправления и

доля расходов на бюджеты местных самоуправлений (%) от расходов на государственный сектор в 2015г.:

• ДАНИЯ 43 000 жителей - 65% (I-й +II-й уровень, I- й уровень – 48%, II-й уровень – 22%)

• **ШВЕЦИЯ** 15 000 — 51% (І-й +ІІ-й уровень)

• <u>ЭСТОНИЯ (2018)</u> <u>8 000 – 24,2 % (І-й уровень)</u>

• **ФИНЛЯНДИЯ 6 000 - 40%** (І-й +? ІІ-й уровень);

• **НОРВЕГИЯ** 5 000 – 33% (І-й+ІІ-й уровень)

• ЭСТОНИЯ **2 000 – 23**% (І-й уровень)

• **ИСЛАНДИЯ 1 000 – 27**% (І-й уровень)

С 2018г. в 21% местных самоуправлений проживает менее 5000 жителей.

(OECD Key Data 2018)





Ассоциации местных самоуправлений

- Местные самоуправления вправе образовывать ассоциации и совместные организации. Ассоциация представляет местные самоуправления в качестве единой организации в отношениях с государственными органами, другими лицами и международными организациями.
- 2017 г. две общенациональных ассоциации (первый Союз городов и волостей Эстонии основан 19.09.1920г.):
 - Союз городов Эстонии <u>www.ell.ee</u>
 - Союз сельских местных самоуправлений Эстонии <u>www.emovl.ee</u>
 - 15 региональных ассоциаций местных самоуправлений

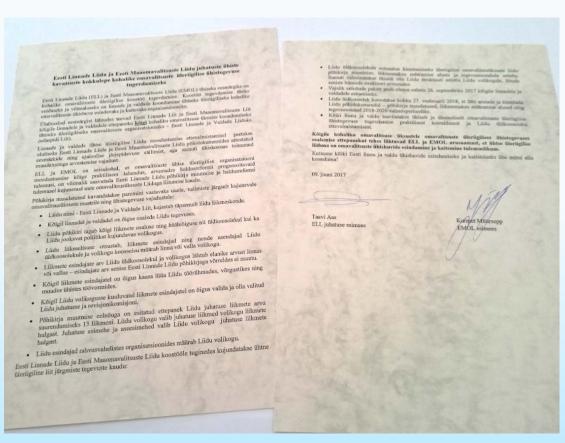
Ассоциация общегосударственного масштаба, Союз городов и волостей Эстонии (СГВЭ), была учреждена 27 февраля 2018г.,

в её состав входят **77** муниципальных образований (из общего числа 79), в которых проживает 99,8 % населения страны.



Подписание протокола о намерении укрепить сотрудничество ассоциаций местных самоуправлений

09.06.2017, Полярная мыза, Кукрузе.







Союз городов и волостей Эстонии

- Общее собрание: 230 членов, высший орган управления.
 - Членов союза представляют как минимум двое делегатов от каждого местного самоуправления, максимальное число делегатов от одного местного самоуправления — 12;
- Совет: 115 советников;
- **Правление:** 13 членов, руководящий орган ассоциации, председатель правления Тийт Терик, председатель Таллиннского городского собрания;
- **Канцелярия:** выполняет административную работу, 20 работников, руководитель— Вейко Лухалайд.



Основные задачи СГВЭ, (1):

- Содействие сотрудничеству между представленными местными самоуправлениями, защита и выражение общих интересов и прав;
- Содействие развитию и укреплению системы местных самоуправлений согласно принципам демократии и децентрализации власти, в соответствии с оправданными ожиданиями и интересами населения, а также принимая во внимание особенности развития местных самоуправлений;

Основные задачи СГВЭ, (2):

- Сотрудничество и укрепление сотрудничества с уездными ассоциациями местных самоуправлений;
- Представление членов союза в качестве единой организации в отношениях с органами государственной власти, другими учреждениями и международными организациями;
- Сотрудничество с другими союзами местных органов власти;
- Выполнение прочих обязанностей, установленных законом.



Комиссии и экспертные группы СГВЭ

6 комиссий и 5 экспертных групп:

- Финансовая и налоговая политика
- Образование и работа с молодёжью
- Социальная защита, здравоохранение, занятость
- Транспорт и инфраструктура
- Культура и спорт
- Земельные ресурсы и окружающая среда
- Экспертная группа по ИКТ
- Экспертная группа по интеграции
- Рабочая группа по модернизации ЖКХ
- Рабочая группа по выполнению стратегии EC 2021-2027 Рабочая группа по окружающей среде Environment
- Участие в 88 рабочих группах, а также прочая деятельность.

- СГВЭ участвует в деятельности Ассамблеи сотрудничества Эстонии.
- В Ассамблею были избраны по четыре представителя каждого союза из числа политического руководства.
- Ассамблея ежегодно ведёт переговоры с правительственной комиссией о возможностях увеличения бюджетных средств, выделяемых местным самоуправлениям из государственного бюджета.



Для ведения переговоров и составления соответствующих соглашений были созданы специальные комиссии в разных областях переговоров. В этих комиссиях служащие и специалисты из местных самоуправлений ведут переговоры с канцлерами и чиновниками министерств и готовят проекты соглашений для палаты содружества и правительственной комиссий.



- Мы не всегда бываем довольны результатами переговоров и соответствующее соглашение не всегда бывает подписано. Иногда переговоры заходили в тупик и Парламенту подавалось наше несогласие с действиями Правительства.
- Правительство обязано передавать эти документы Парламенту во время представления проекта государственного бюджета.
- В комиссиях ведутся переговоры и достигаются соглашения в отношении увеличения эффективности работы местных самоуправлений, а также условий, устанавливаемых со стороны Правительства.
- Переговоры и взаимодействие с Правительством и Парламентом полезны всем местным самоуправлениям: за последние 5 лет доходы местных самоуправлений возросли в среднем два раза.



- Союз представляет Правительству и Парламенту свои предложения для принятия новых, а также для исправления действующих законов.
- Имел место случай, когда в результате судебного процесса между СГВЭ и Правительством местным самоуправлениям были выделены дополнительные средства в размере около 6,5 миллионов €.





Крупнейшее мероприятие

Ежегодные дни Городов и волостей

Проходят в течение двух дней в марте, эстонская версия Kuntamarkkinat.

Дни городов и волостей 2018:

- 1099 участников от местных самоуправлений;
- 12 тематических семинаров;
- 162 презентации;
- дебаты с депутатами парламента;
- 110 выставочных стендов предприятий;
- вечерняя программа в 1-й день.















Канцелярия СГВЭ

Канцелярия отвечает за административную и повседневную работу. Персонал:

- **≻**Исполнительный директор
- >Заместители директора (2)
- Директор по вопросам развития
- **≻**Юридический консультант
- >Советник по вопросам образования
- > Советник по социальным вопросам
- >Советники по финансовым вопросам (2)
- > Советники по вопросам энергетики и экологии (2)
- ➤ Советники по вопросам ИКТ (3)
- **≻**Советник по делам ЕС
- >Представитель в Брюсселе
- **≻**Бухгалтер



Благодарю за внимание!

Aдрес: ROOSIKRANTSI 12, 10119 Таллинн

Тел. +372 604 3о13

e-почта: <u>info@elvl.ee</u>

www.elvl.ee

