Ministry of Finance
Republic of Latvia

Составление государственного бюджета в Латвии

2019

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Определение и цель бюджета

Бюджет – средство осуществления **государственной политики финансовыми методами**.

Бюджет является **основой** финансовой деятельности правительства.

Цель бюджета – определить и обосновать, **какие средства необходимы** институциям **для выполнения их государственных обязанностей.**

При разработке бюджета необходимо обеспечить **общее экономическое равновесие**.

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Иерархия нормативных актов

Конституция Латвийской Республики

Международные правовые акты

Закон о фискальной дисциплине

Закон о бюджете и управлении финансами

Закон о бюджете на среднесрочную перспективу

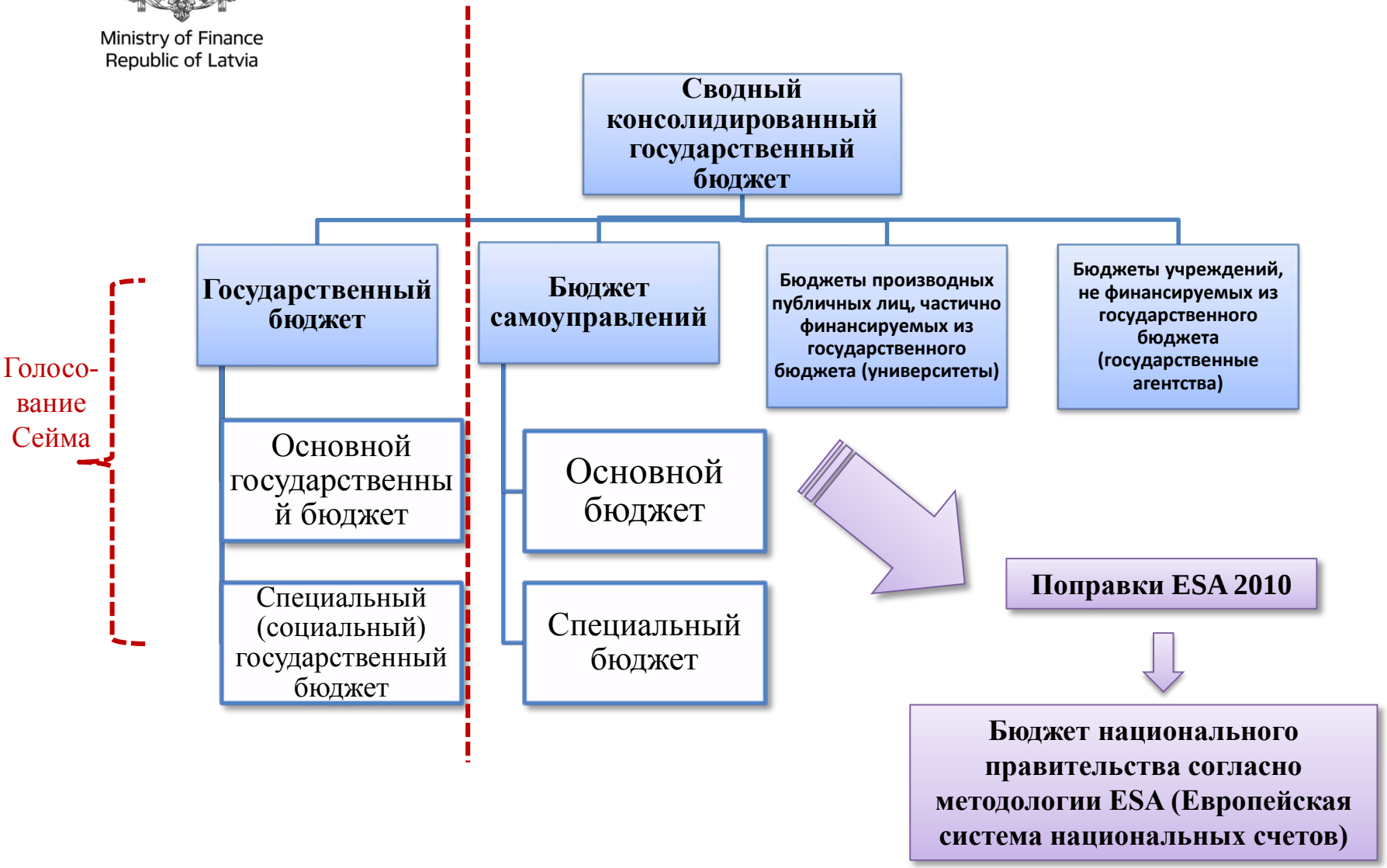
Закон о годовом государственном бюджете

Постановления Кабинета министров

Внутренний регламент учреждений

Ministry of Finance
Republic of Latvia

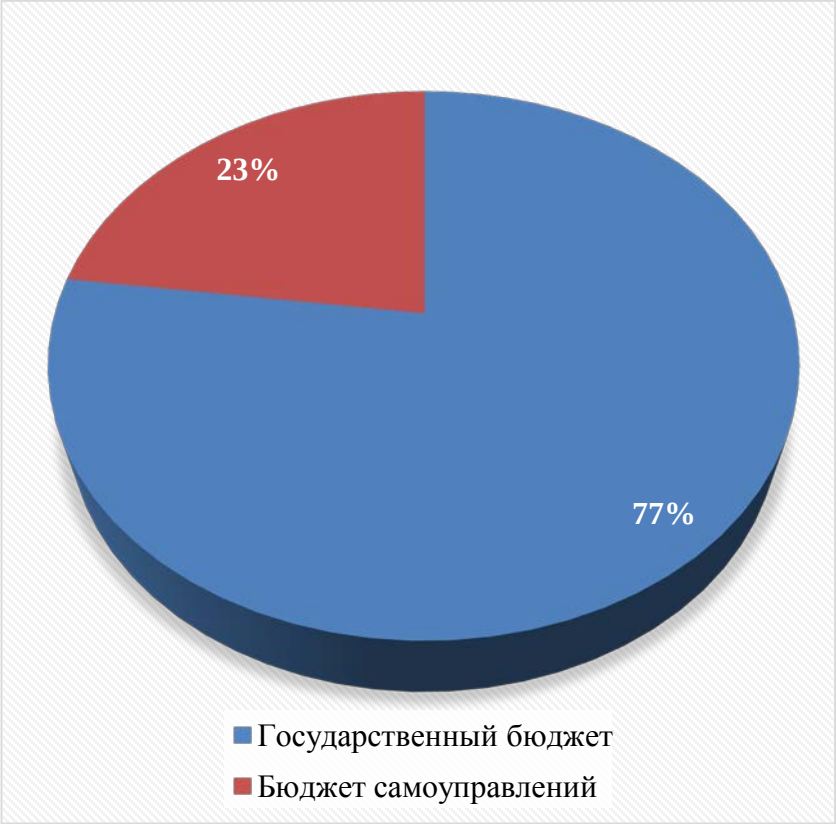
Бюджетная система в Латвии



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Соотношение расходов разных бюджетов в 2019 году

- Расходы <u>сводного консолидированного государственного бюджета</u> (исключая трансферты) составляют ~ 11.4 миллиардов евро:



- <u>Расходы государственного бюджета + другие учреждения</u> (исключая трансферты) составляют ~ 9.5 миллиардов евро:

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Принципы государственного бюджета

Программный бюджет

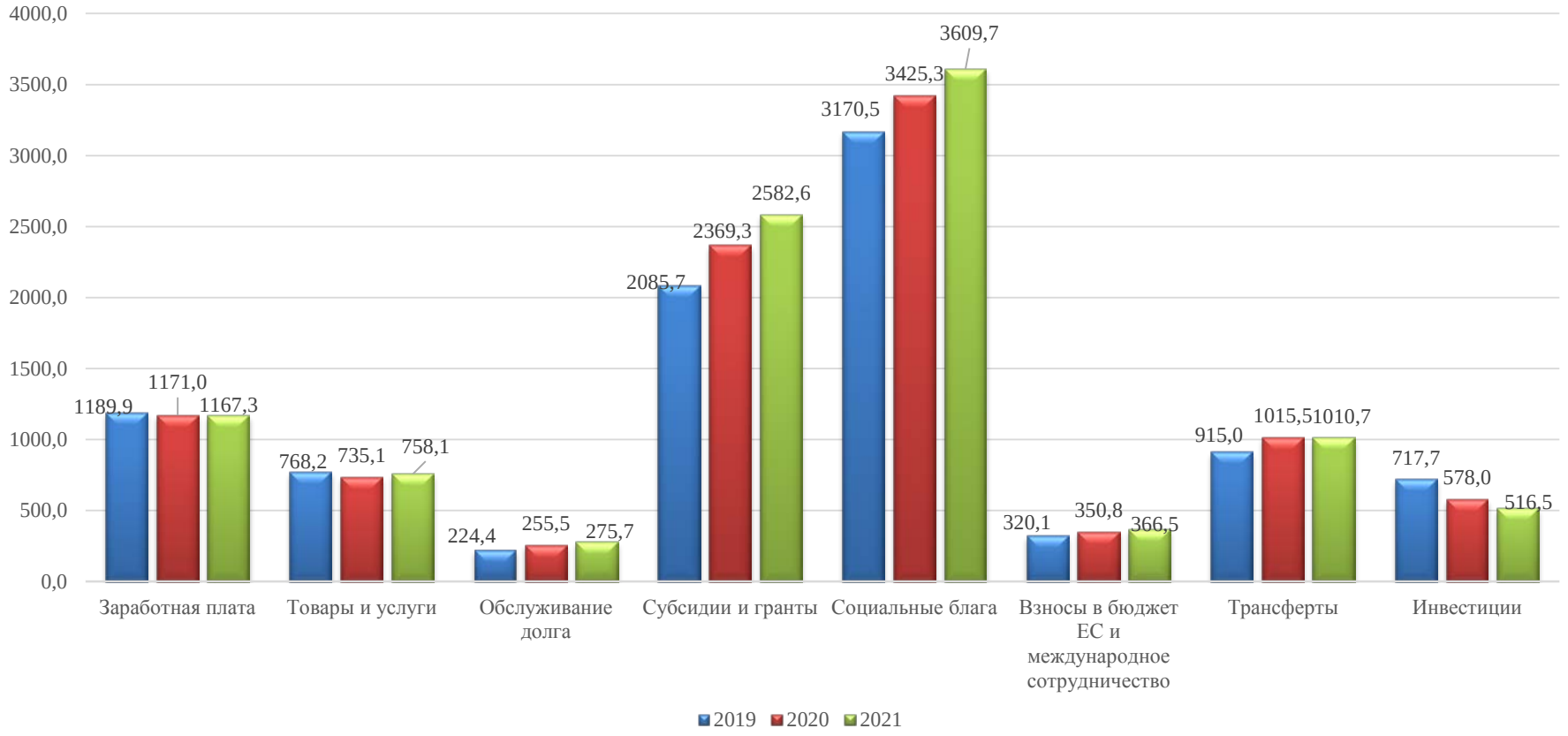
Бюджетная программа — **комплекс** взаимосвязанных **мероприятий и услуг, ориентированных на достижение общих целей**, который планируется, выполняется, учитывается и **контролируется** институцией, финансируемой из бюджета согласно закону о бюджете, и за выполнение которого **отвечают** исполнители бюджета. Бюджетная программа может включать в себя подпрограммы (в бюджет включены примерно 500 программ и подпрограмм).

Классификации бюджета:

- Классификация **доходов**,
- Классификации **расходов**:
  - По экономическим категориям,
  - По функциональным категориям (10 функций COFOG),
  - По административному распределению.
- Классификация **институциональных секторов**,
- Классификация **финансирования**.

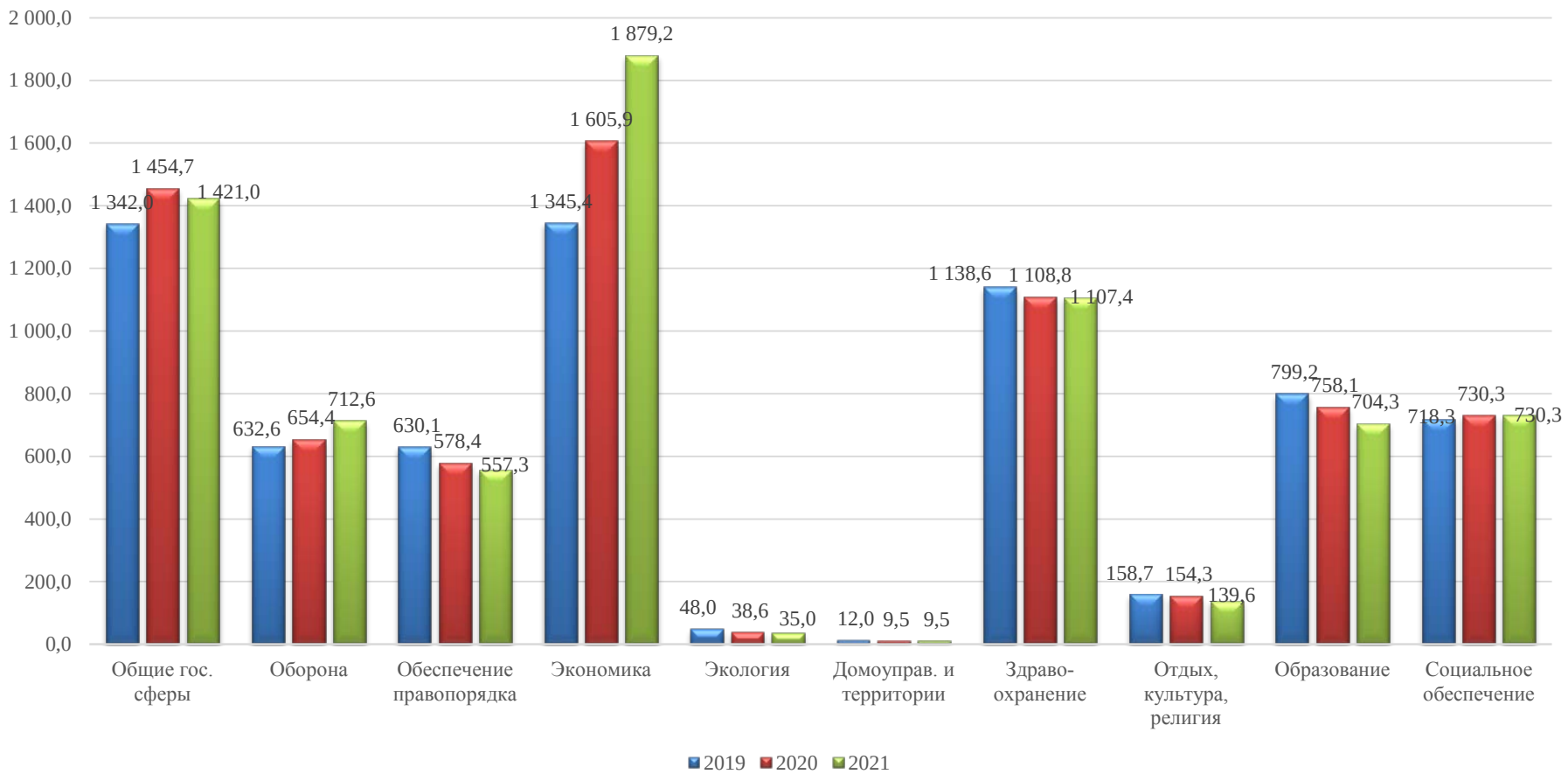
Ministry of Finance
Republic of Latvia

Расходы государственного бюджета по экономическим категориям (на среднесрочную перспективу) *(миллионы евро)*



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Расходы государственного бюджета по функциональным категориям (на среднесрочную перспективу)
(миллионы евро)



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Введение Закона о бюджете на среднесрочную перспективу с 2012 года укрепило планирование среднесрочного бюджета

Подготавливается каждый год на период **последующих трех лет**, и его утверждает Сейм (действие закона)

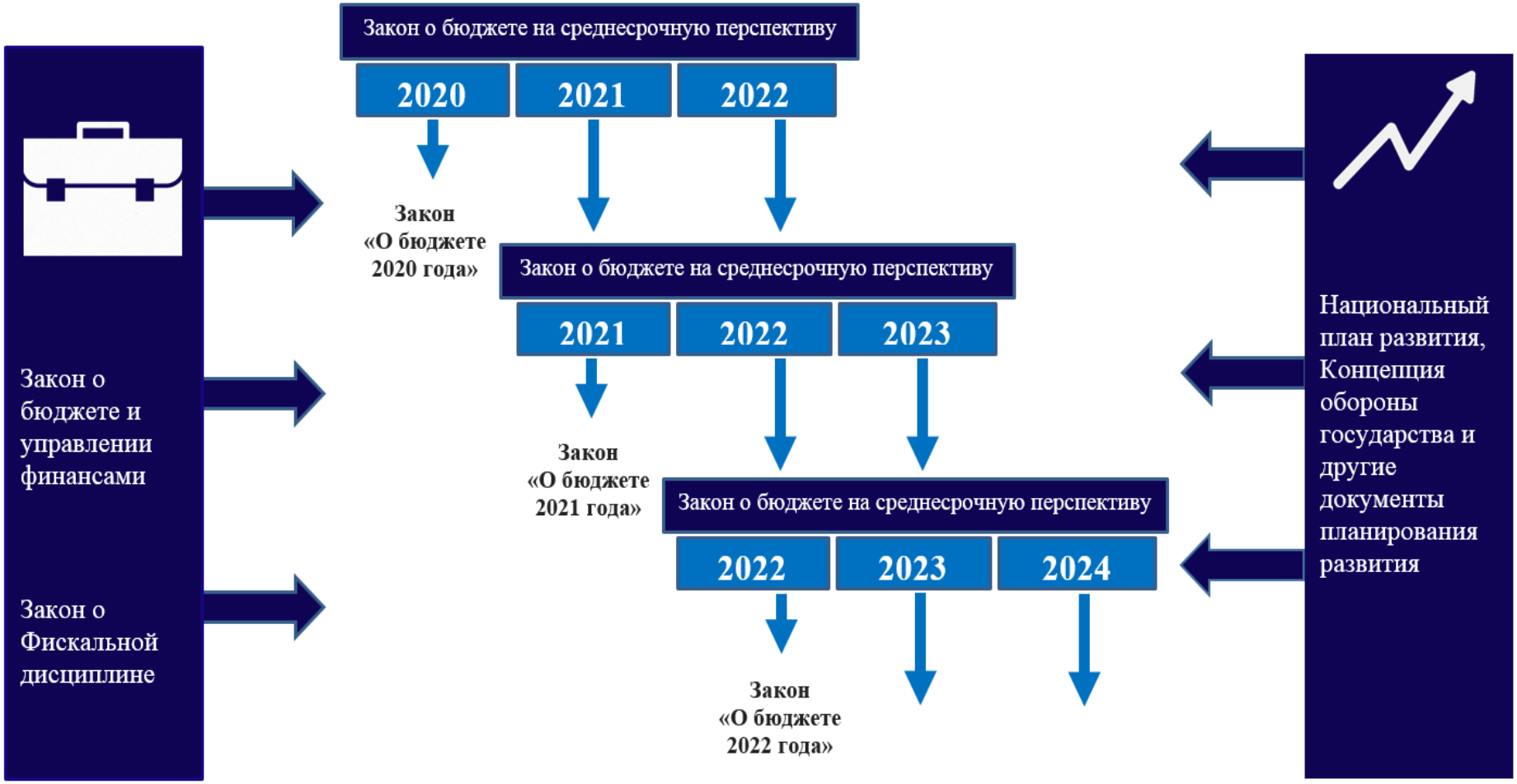
Связан с документами по планированию развития, таким образом обеспечивая **соединение** имеющихся **ресурсов с приоритетами** правительственной политики в среднесрочной перспективе

Подчиняется фискальным условиям, предписанным Законом о фискальной дисциплине, таким образом обеспечивая **прозрачную и ответственную фискальную политику**

Первый год действия Закона о бюджете на среднесрочную перспективу детально описан в **Законе о годовом государственном бюджете**

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Система среднесрочного планирования



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Составление бюджета и вовлеченные стороны (I)

Министерство финансов обновляет **прогнозы макроэкономического развития**, рассчитывает **фискальные ограничения**.

В сотрудничестве с отраслевыми министерствами проводит **перерассмотрение и расчет базовых расходов**.

Оценивает представленные приоритетные мероприятия.

Подготавливает законопроект о годовом государственном бюджете и направляет его в Кабинет министров

Отраслевые министерства и другие центральные государственные учреждения **участвуют в перерассмотрении и расчете базовых расходов.**

Подготавливают предложения к приоритетным мероприятиям.

Подготавливают бюджетные запросы.

Участвуют в дискуссии в Кабинете министров о законопроекте о годовом государственном бюджете

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Составление бюджета и вовлеченные стороны (II)

Кабинет министров утверждает **фискальные цели** государства и **Программу Стабильности** Латвии.

Принимает решение о **финансируемых приоритетных мероприятиях**, которые необходимо поддержать на последующие года.

Направляет законопроект о годовом государственном бюджете в Сейм

Сейм утверждает бюджет в двух чтениях, ведутся **дискуссии в Бюджетной комиссии**.

Депутаты Сейма выдвигают свои **предложения** к проекту бюджета.

Если в первом или втором чтении при голосовании по законопроекту о годовом государственном бюджете, который предоставлен Кабинетом министров, Сейм его отклоняет, считается, что Кабинету министров выражено недоверие

Президент Латвийской Республики **провозглашает** закон о государственном бюджете

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Подготовка законопроекта о бюджете на среднесрочную перспективу и законопроекта о годовом государственном бюджете

Кабинет министров утверждает график подготовки бюджета

КМ утверждает прогнозы макроэкономического развития, фискальные цели государства и Программу Стабильности

КМ принимает решение о результатах пересмотра расходов, “базовых” расходах и приоритетных мероприятиях, которые необходимо поддержать, принимая во внимание установленные фискальные цели

Переговоры о бюджете в КМ. КМ утверждает законопроект о бюджете на среднесрочную перспективу и о годовом бюджете и направляет его в Сейм

Переговоры о бюджете в Сейме

Мнение ЕК о бюджетном проекте

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь

МФ проводит ежегодный пересмотр бюджетных расходов в сотрудничестве с отраслевыми министерствами

Отраслевые министерства представляют предложения по приоритетным мерам в МФ

Определены максимально допустимые пределы расходов для центрального правительства и отраслевых министерств.

МФ подготавливает законопроект о бюджете на среднесрочную перспективу и о годовом бюджете

Сейм утверждает закон о бюджете на средне-срочную перспективу и о годовом бюджете

Президент государства провозгла-шает закон о бюджете на средне-срочную перспективу и о годовом бюджете

Сокращения: КМ - Кабинет министров | МФ - Министерство финансов | ЕК - Европейская Комиссия

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Пересмотр расходов – внедрение новой системы с 2016 года

Закон о бюджете и управлении финансами

Пересмотр расходов государственного бюджета

(1) Для того, чтобы **эффективно и экономично** осуществлять национальную политику, а также с целью **регулярной оптимизации** расходов бюджета и оценки их соответствия приоритетам и задачам стратегического развития, Кабинет министров обеспечивает **постоянный и систематический** пересмотр расходов государственного бюджета

(2) Кабинет министров одновременно с утверждением графика подготовки бюджета принимает решение о **объеме** пересмотра расходов. Министерство финансов в установленный графиком срок подготовки бюджета предоставляет в Кабинет министров **результаты пересмотра** расходов и предложения по их **использованию** в бюджетном процессе

Цель состоит в том, чтобы получить ясные ответы на два вопроса:

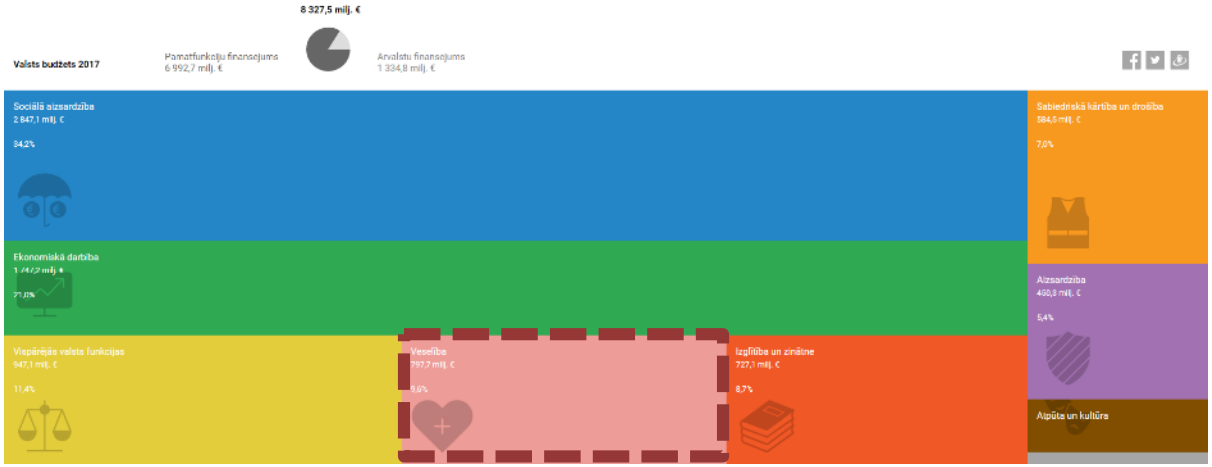
Что получает общество от вложенных ресурсов?

Как можно более экономично достичь желаемого результата?

Ministry of Finance
Republic of Latvia

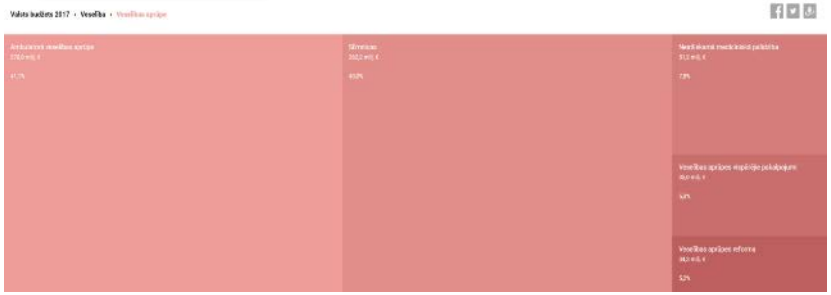
Интерактивный бюджет – информация о расходах и блага для населения

Шаг 1: €



Шаг 2: €

Шаг 3: €

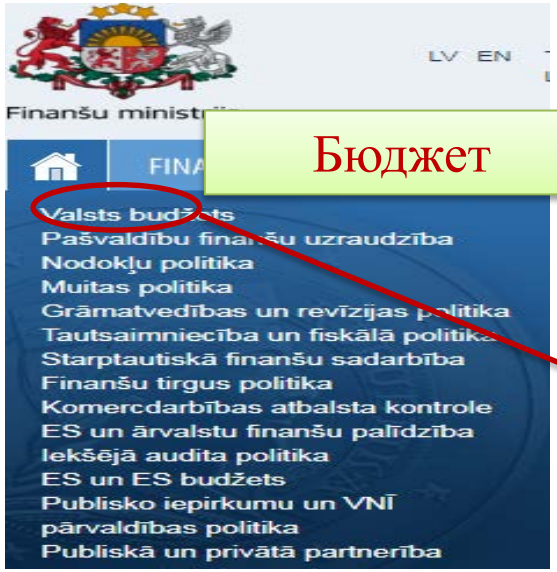


Шаг 4: Результаты

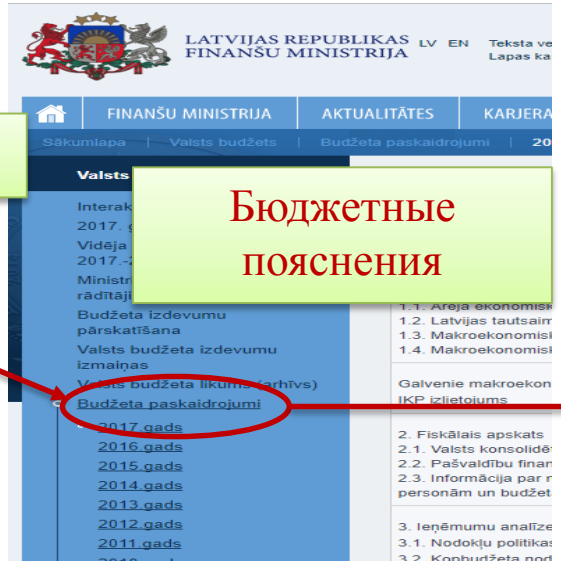
http://www.fm.gov.lv/valstsbudzets/

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Бюджетные пояснения до 2016 – вряд ли прочитанные кем то полностью…

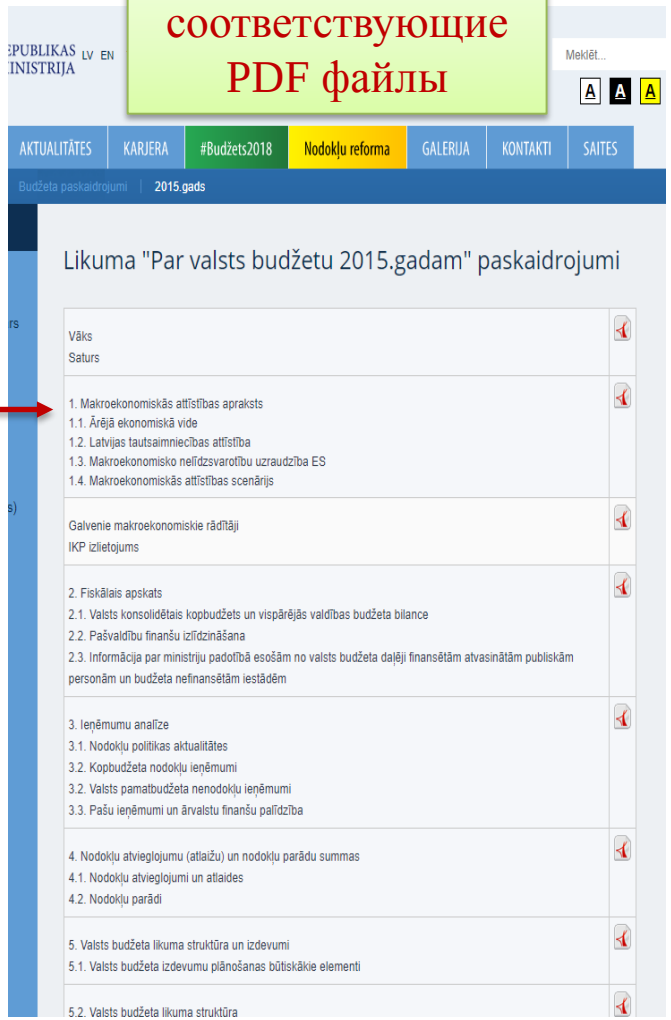


Бюджет

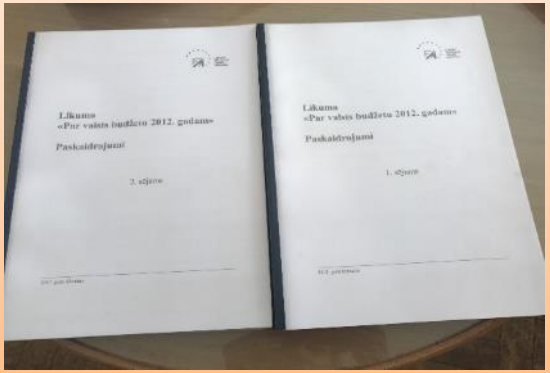


Бюджетные пояснения

Содержание и соответствующие PDF файлы



Распечатанная версия



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Бюджетные пояснения с 2017 – решена проблема громоздкой аналитической информации (1)

Шаг 1

Отраслевые министерства

http://www.fm.gov.lv/lv/sadalas/valsts_budzets/valsts_budzeta_vizualizacija/_budzets2018/

Ministry of Finance

Бюджетные пояснения с 2017 – решена проблема громоздкой аналитической информации (2)

Шаг 2

29. Veselības ministrija ▲ Drukāt

VESELĪBAS MINISTRIJA — plānotie izdevumi 2017.gadā - 786,2 miljoni euro

636,8 milj. € jeb 81,0%

Uzlabot veselības aprūpes kvalitāti un pieejamību, mazināt hronisko slimību un ārējo nāves cēloņu riska faktoru izplatību sabiedrībā

2. Sabiedrības veselība — 4,2 milj.€ jeb 0,5%

Veicināt veselīgu dzīvesveidu, mazināt hronisko slimību un ārējo nāves cēloņu riska faktoru izplatību sabiedrībā

3. Farmācija — 141,5 milj.€ jeb 18,0%

Uzlabot veselības aprūpes kvalitāti un pieejamību, nodrošinot kval[illegible] un efektīvu zāļu un medicīnisko ierīču pieejamību [illegible]otājiem

4. Nozaru vadība un politikas plānošana — 3,7 milj.€ jeb 0,5%

Uzlabot plānošanu un koordinēšanu veselības aprūpes sistēmā, tādā veidā sekmējot iedzīvotāju veselības saglabāšanu un uzlabošanu, kas ir pamats ilgam un produktīvam darba mūžam

Шаг 3

3. Dzelzceļš

Politikas mērķis: nodrošināt Latvijas starptautisko sasniedzamību / *Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.-2020.gadam, Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.-2020.gadam*

[illegible]tīvie rādītāji	APD vai normatīvie akti	Faktiskā vērtība (2015)	Plānotā vērtība (2017)
[illegible] pārvadājumu īpatsvars no kopējā sauszemes pārvadājumu apjoma (%)	*Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.-2020.gadam*	*47,1*	*67*

	2015.gads (izpilde)	2016.gada plāns	2017.gada plāns	2018.gada plāns	2019.gada plāns
Ieguldījumi					
[illegible]kopā, *euro*, t.sk.:	**56 991 996**	**21 006 429**	**9 300 230**	**26 169 830**	**40 850 570**
Vidējais amata vietu skaits kopā, t.sk.:	4	-	-	-	-
60.06.00 Eiropas transporta infrastruktūras projekti	3 644 507	5 576 153	-	-	-
	4	-	-	-	-
Raksturojošākie darbības rezultatīvie rādītāji					
Noslēgts līgums par Starptautiskās lidostas "Rīga" stacijas un ar to saistītās infrastruktūras un mezgla tehniskā projekta izstrādi (skaits)	-	-	1	-	-
Kvalitātes rādītāji					
Dzelzceļa līniju garums, kurā ir ātruma ierobežojums infrastruktūras stāvokļa dēļ (% no visa dzelzceļa tīkla garuma)	-	11,8	11,8	11,8	11,8

Карта управления политикой и ресурсами

Информация о каждой бюджетной программе

Шаг 4

44.00.00 Līdzekļi aviācijas drošības pasākumu nodrošināšanai

Programmas mērķis:
atbalstīt aktuālāko drošības pasākumu realizāciju. Saskaņā ar likuma „Par aviāciju" 27.panta piektajā daļā noteikto, Ministru kabinetam dots deleģējums katru gadu noteikt, kādiem mērķiem valsts budžeta dotācija tiks izmantota.
Galvenās aktivitātes:
kontrolēt izlidojošos pasažierus, reģistrēto bagāžu.
Programmas izpildītājs – Satiksmes ministrija, VAS „Starptautiskā lidosta „Rīga"" un Ventspils lidosta

Darbības rezultāti un to rezultatīvie rādītāji no 2015. līdz 2019.gadam

	2015.gads (izpilde)	2016.gada plāns	2017.gada plāns	2018.gada prognoze	2019.gada prognoze
Izlidojošo pasažieru kontrole lidostā "Rīga"					
Apkalpoti pasažieri (milj.)	0,015	0,011	0,011	0,011	0,011
Reģistrētās bagāžas kontrole lidostā "Rīga"					
Skaits (milj.)	0,01	0,008	0,008	0,008	0,008
Atjaunota lidlauka videonovērošanas sistēma Ventspils lidostā					
Videonovērošanas sistēmas tehnika (skaits)	-	1	0	0	0
Sabiedriski svarīgu funkciju veikšanas atbalsta līguma ietvaros nodrošināta aviācijas drošības speciālistu darbība Ventspils lidostā*					
Iesaistītie speciālisti (skaits)	-	2	3	3	3
Nodrošināta rentgena iekārtu apdrošināšana Ventspils lidostā					
Apdrošinātas iekārtas (skaits)	-	1	1	1	1

**Nosaka likuma "Par aviāciju" 27.[2] panta trešā daļa un Ministru kabineta 2015.gada 28.jūlija noteikumi Nr.429 "Sabiedriskas nozīmes pakalpojumu sniegšanas saistību uzlikšanas kārtība valsts nozīmes civilās aviācijas lidlaukam", Aizsardzības ministrijas, Iekšlietu ministrijas, Satiksmes ministrijas, Ventspils pilsētas domes un SIA "Ventspils lidosta" 2015.gada 24.novembra Līgums par sabiedriski svarīgu funkciju veikšanas atbalsta saistību uzlikšanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Ventspils lidosta".*

Finansiālie rādītāji no 2015. līdz 2019.gadam

	2015.gads (izpilde)	2016.gada plāns	2017.gada plāns	2018.gada plāns	2019.gada plāns
Kopējie izdevumi, *euro*	**82 418**	**79 945**	**82 418**	**82 418**	**82 418**
Kopējo izdevumu izmaiņas, *euro* (+/–) pret iepriekšējo gadu	×	-2 473	2 473	-	-
Kopējie izdevumi, % (+/–) pret iepriekšējo gadu	×	-3,0	3,0	-	-

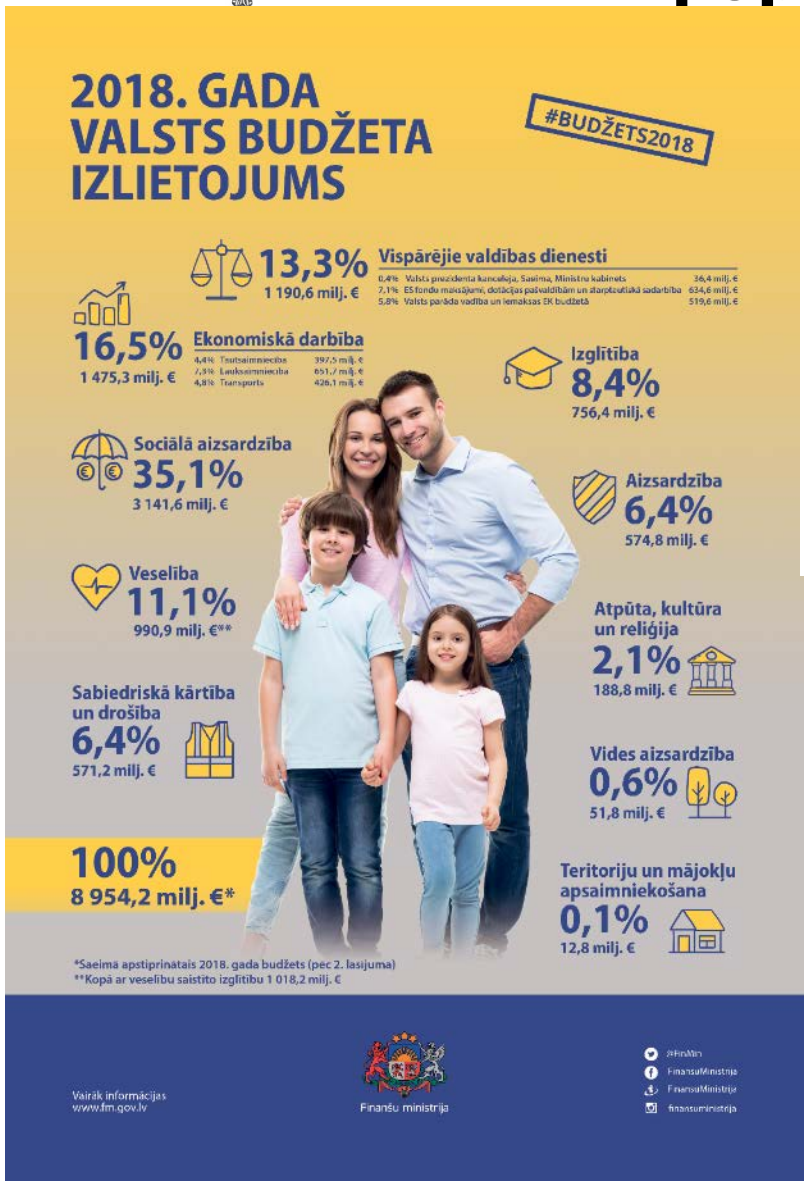
Izmaiņas izdevumos, salīdzinot 2017.gada plānu ar 2016.gada plānu

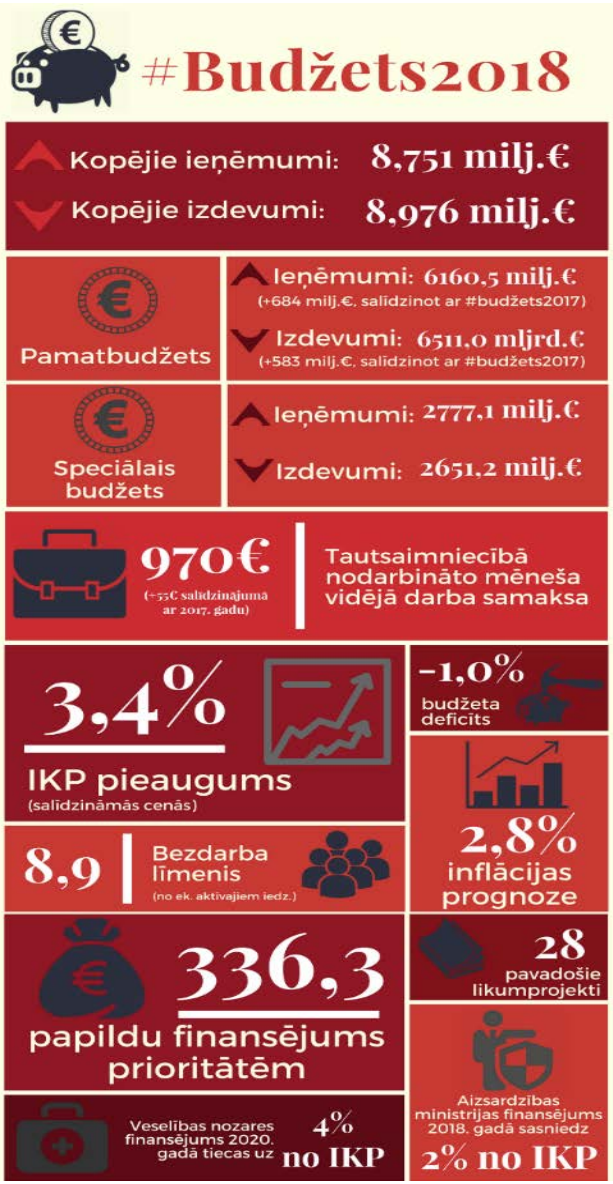
euro

Pasākums	Samazinājums	Palielinājums	Izmainas

[illegible] iepirkumu un VNI

Новый подход к отображению информации – бюджет 2018





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Бюджет везде – на улицах, в прессе, в социальных сетях и др.

Ministry of Finance
Republic of Latvia

Спасибо за внимание!

Ministry of Finance
Smilšu street 1, Rīga, LV-1919, Latvia
Phone: +371 67 095 405
Fax: +371 67 095 503
E-mail: info@fm.gov.lv
Homepage: www.fm.gov.lv