

Ministry of Finance
Republic of Latvia

**Финансовая деятельность
самоуправлений
и финансовые ресурсы для развития**



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Планирование бюджета самоуправлений

- Самоуправления разрабатывают, утверждают и выполняют свой бюджет самостоятельно, соблюдая законы и постановления Кабинета министров.
- Бюджеты самоуправлений состоят из основного бюджета и специального бюджета.
- Органы государственного управления не должны вмешиваться в разработку и выполнение бюджета самоуправлений, если это не предусмотрено законом.
- Самоуправления должны принять свой бюджет не позже чем в течение двух месяцев после опубликования закона о ежегодном государственном бюджете.
- В финансовой ревизии годового отчета самоуправления участие принимают аудиторские фирмы, присяжные ревизоры и Государственный контроль.



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Бюджеты самоуправлений

**Самоуправления составляют бюджет,
основываясь на:**

- Закон о самоуправлениях
- Закон о бюджете самоуправлений
- Закон о бюджете и управлении финансами



Ministry of Finance
Republic of Latvia

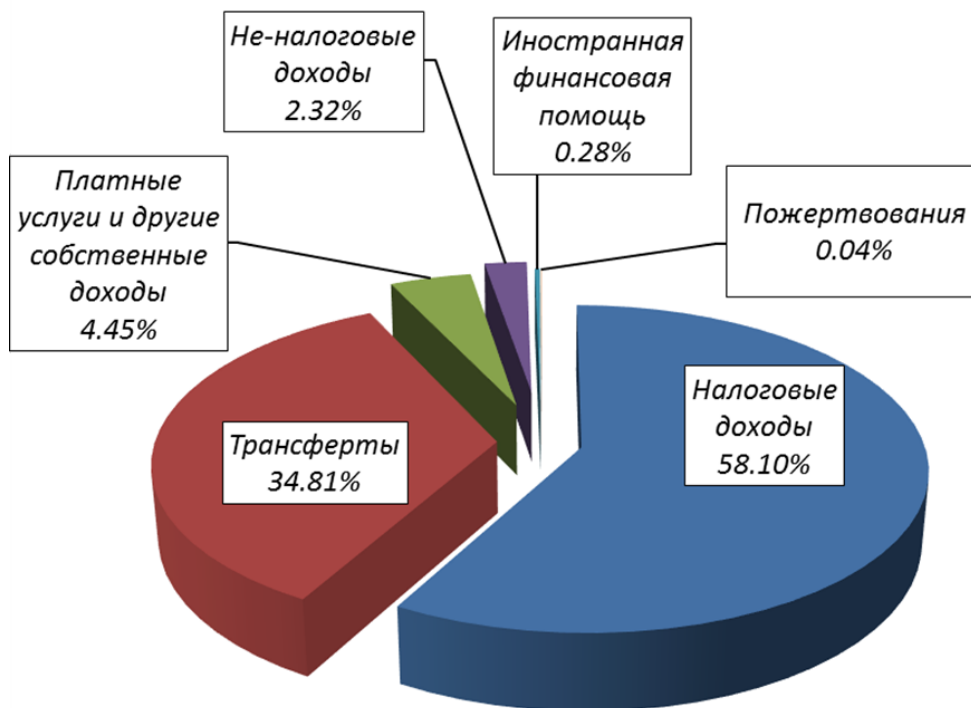
Структура бюджета самоуправлений Латвии

(исполнение на 31.07.2019.)



Структура доходов общего бюджета самоуправлений, (%)

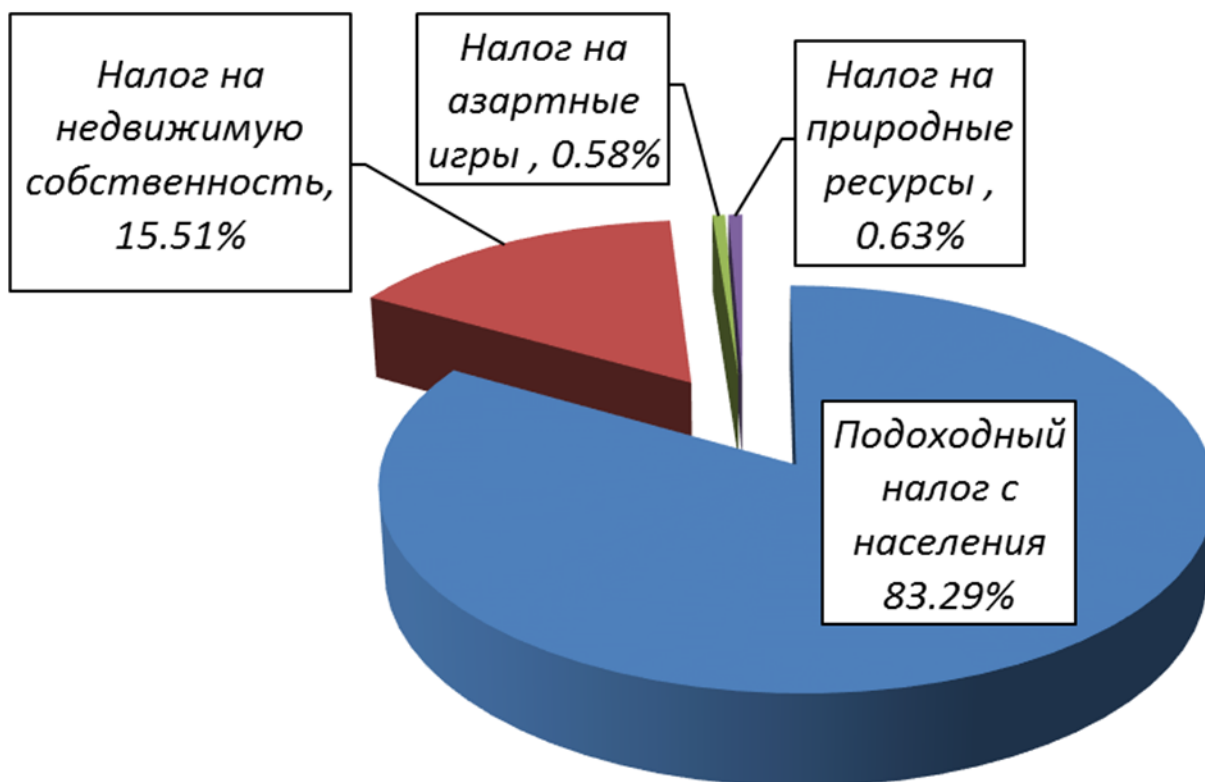
Общий доход = 1 679,7 млн. евро





Структура налоговых доходов общего бюджета самоуправлений, (%)

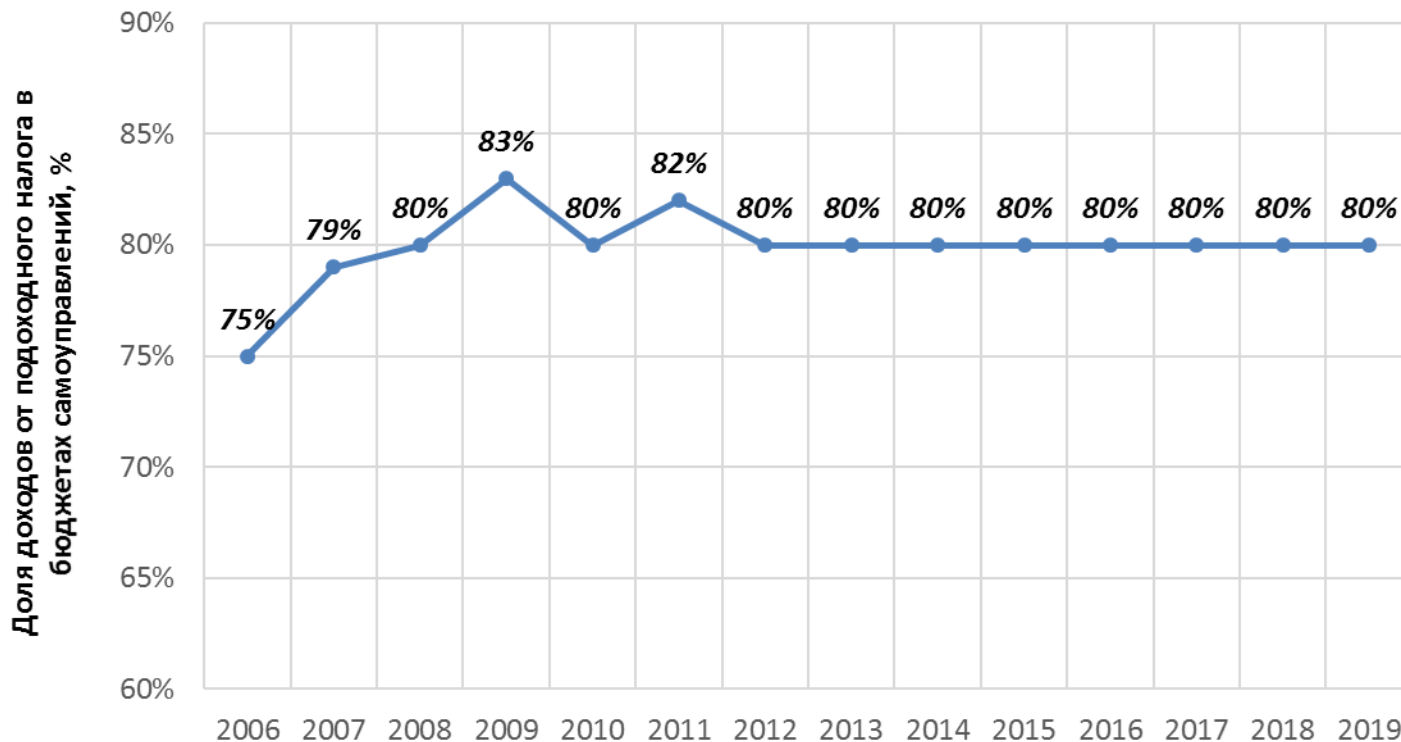
Общий налоговый доход = 975,8 млн. евро





Ministry of Finance
Republic of Latvia

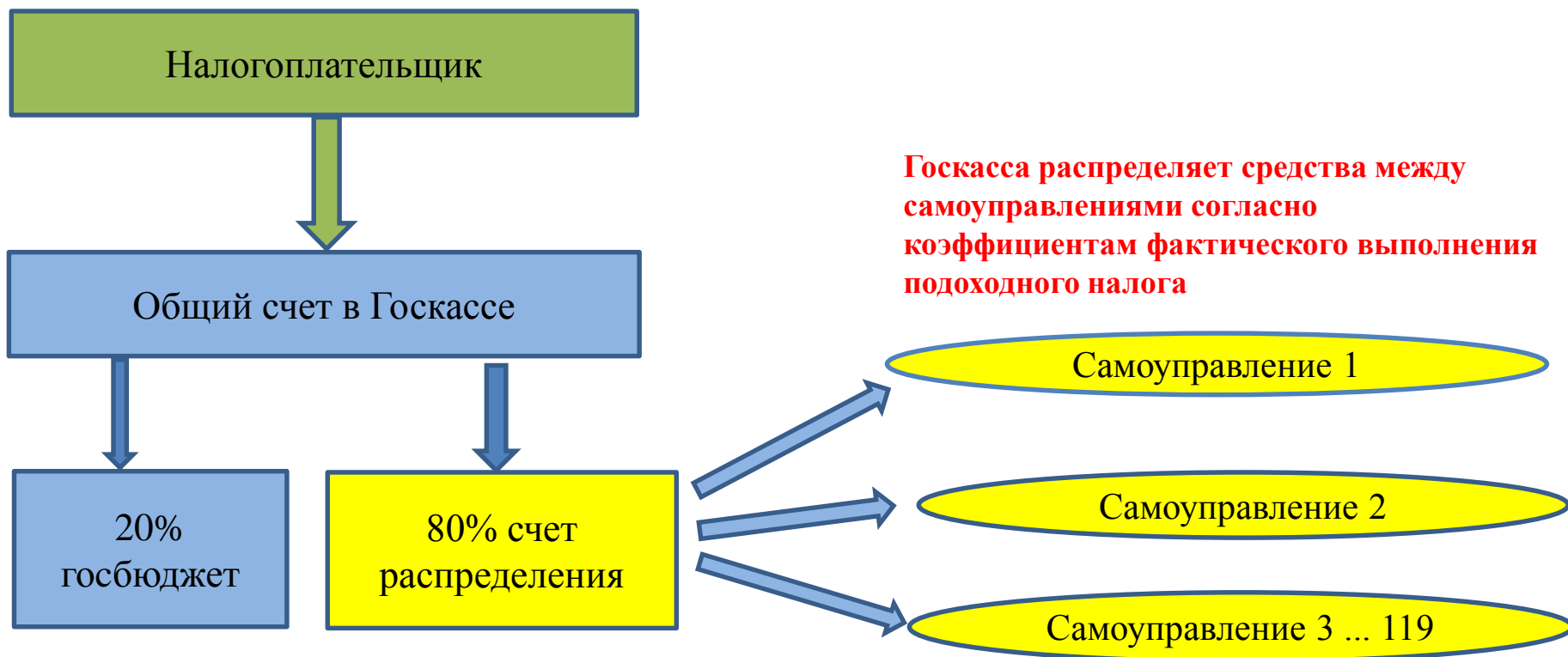
Распределение подоходного налога с населения между государственным бюджетом (20%) и бюджетами самоуправлений (80%) не изменилось с 2012 года





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Распределение подоходного налога с населения





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Полученные платежи из государственного бюджета

Для выполнения функций самоуправления получают:

- целевые дотации из государственного бюджета для:
заработной платы педагогам;
финансирования Фонда автодорог;
другие дотации через отраслевые министерства.
- дотации из государственного бюджета для:
выравнивания финансов.



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Трансферты самоуправлениям в 2019 году, млн евро

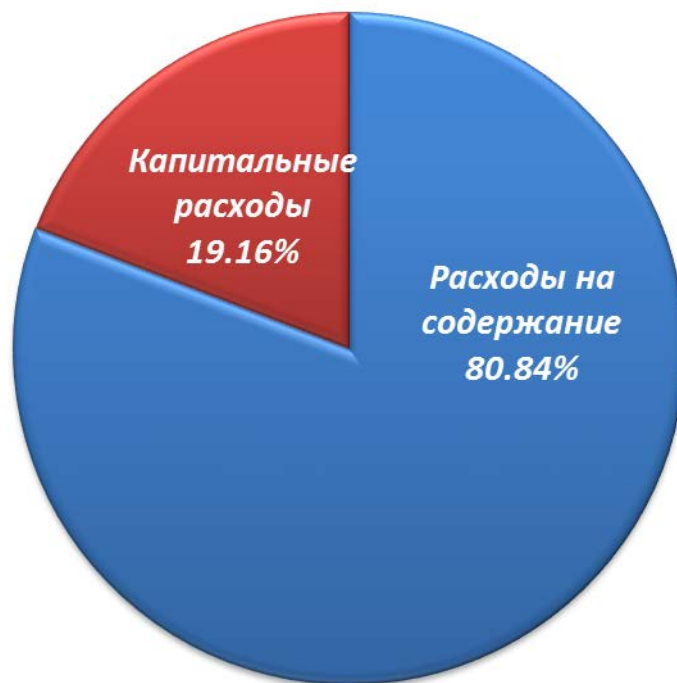
Целевые дотации, в т.ч.:	364.64
- Целевые дотации для образовательных мероприятий	65.41
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования руководителям народных художественных коллективов	0.99
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам самоуправлений	267.03
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, которые обучают детей в возрасте от пяти лет в учебном заведении самоуправления	31.21
Дотация в фонд выравнивания финансов самоуправлений	87.92
Финансирование самоуправлений через отраслевые министерства, в т.ч.:	169.16
- Дотация для обеспечения бесплатных обедов ученикам 1 - 4 классов	18.96
- Приобретение учебной литературы	4.49
- Спортивные объекты (реализация государственных проектов по развитию спортивной инфраструктуры для самоуправлений)	7.42
- Финансирование для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, работающим по программе с уклоном на профессиональный спорт	14.14
- Целевые дотации для автодорог (улиц)	50.86
- Прочее финансирование самоуправлений через отраслевые министерства	73.29



Ministry of Finance
Republic of Latvia

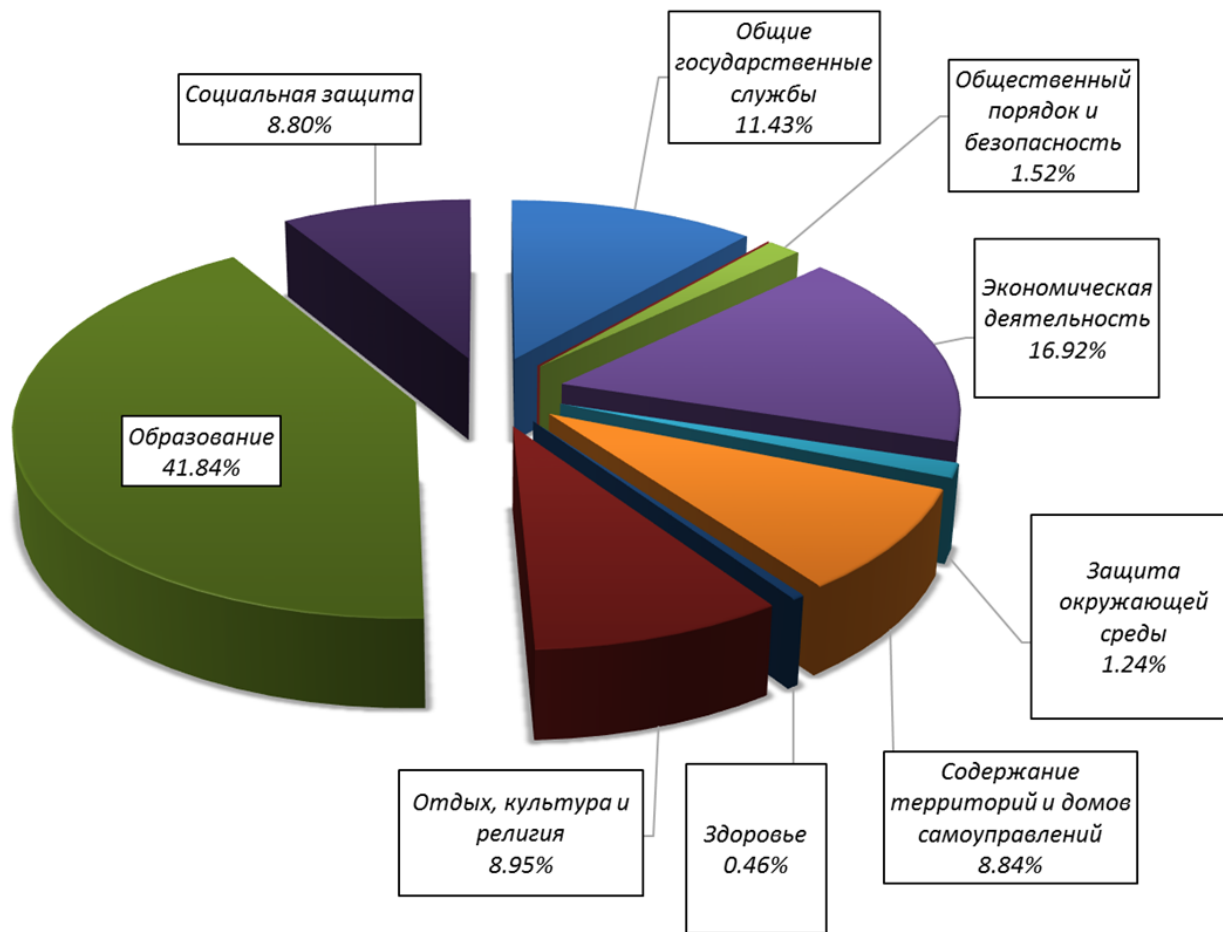
Распределение расходов общего бюджета самоуправлений, (%)

Общие расходы = 1 583,6 млн. евро





Структура расходов по функциям общего бюджета самоуправлений, (%)





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Выравнивания финансов самоуправлений



Ministry of Finance
Republic of Latvia

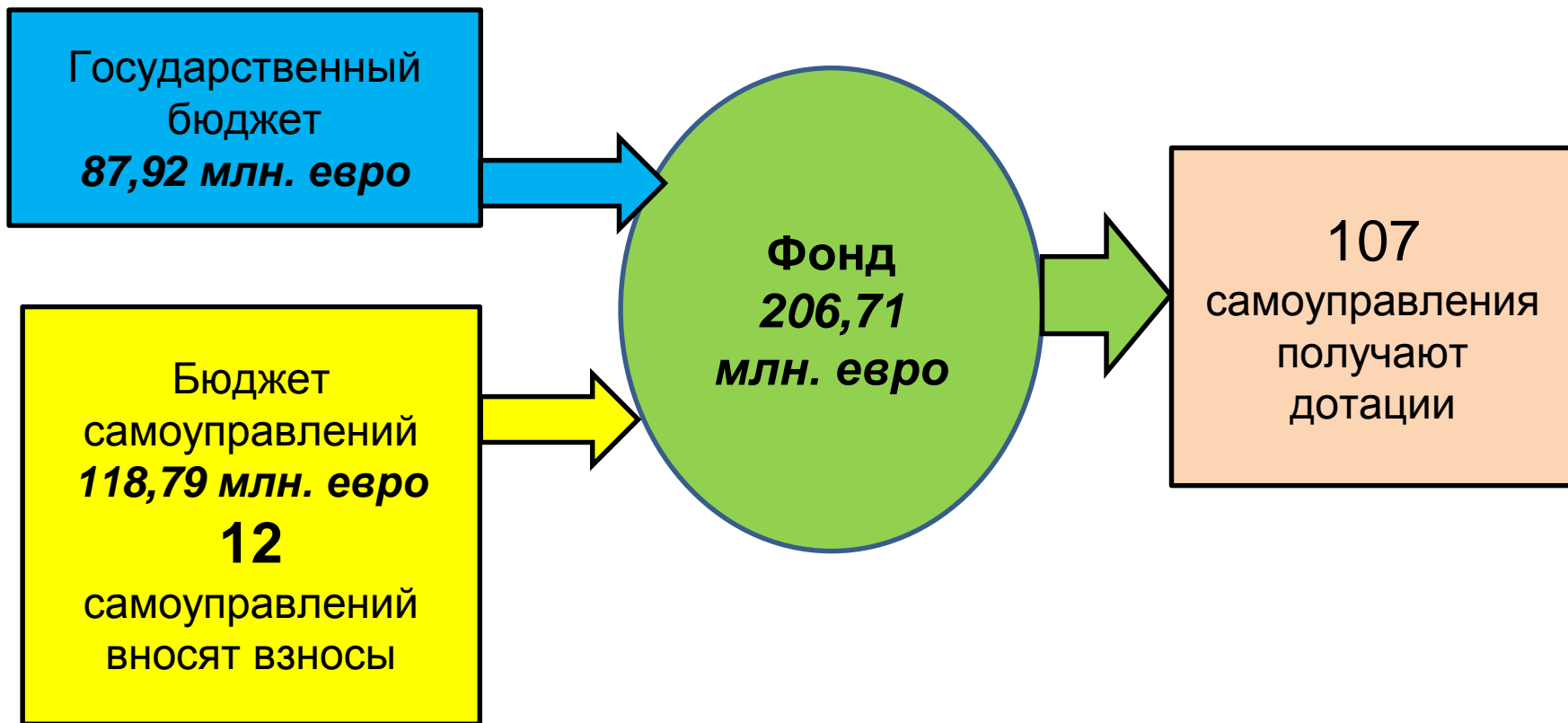
Выравнивания финансов самоуправлений

- **Выравнивание финансов самоуправлений регулирует Закон о выравнивании финансов самоуправлений, который был принят Сеймом и вступил в силу 2 июля 2015 года.**
- **Цель выравнивания финансов самоуправлений:**
 - создать самоуправлениям равноценные возможности для обеспечения функций оговорённых законом, беря во внимание отличия самоуправлений в социально-экономической сфере;
 - стимулировать самоуправления проявлять инициативу и самостоятельность в создании базы финансовых ресурсов.
- **Выравнивания финансов самоуправлений производится с помощью фонда выравнивания финансов самоуправлений.**



Ministry of Finance
Republic of Latvia

Фонд выравнивания финансов самоуправлений (2019 года)





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Основные принципы выравнивания финансов самоуправления

- Введено понятие *«выравниваемая единица»* – для оценки разницы самоуправлений в расчётах;
- Выравнивание финансов производится в соотношении к средним оцениваемым доходам самоуправления;
- Дотация из государственного бюджета делится пропорционально между самоуправлениями, приближая ее к значению самых высоких доходов на 1 выравниваемую единицу самоуправления.



Выравниваемая единица





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Расчёт выравнивания финансов самоуправлений

Самоуправление, оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу которого

меньше, чем средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям



получает дотацию из фонда выравнивания

Дотация = 60% * (средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям – оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу самоуправления).

превышают средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям



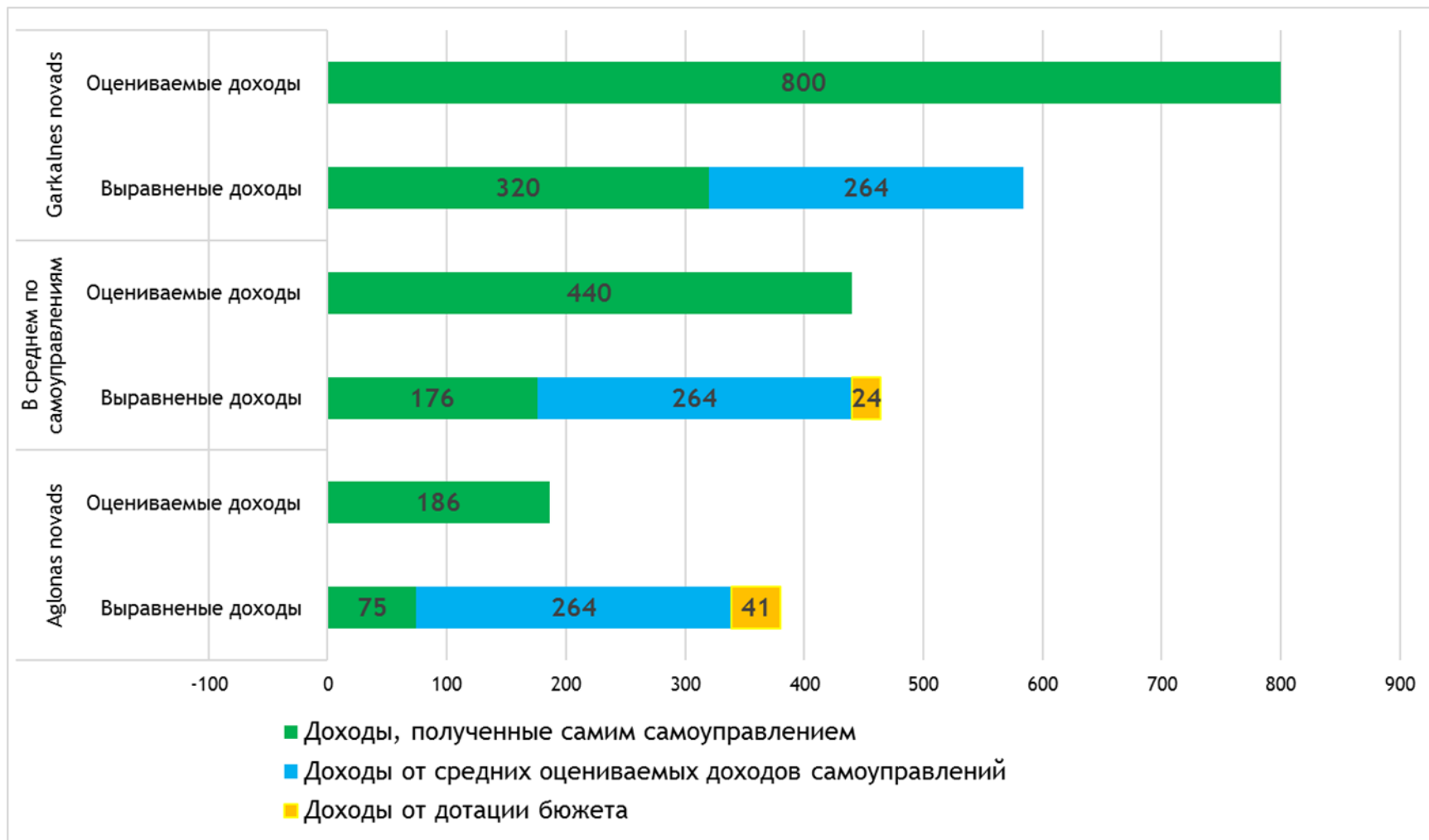
платит взнос в фонд выравнивания

Взнос = 60% * (оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу самоуправления - средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям).



Ministry of Finance
Republic of Latvia

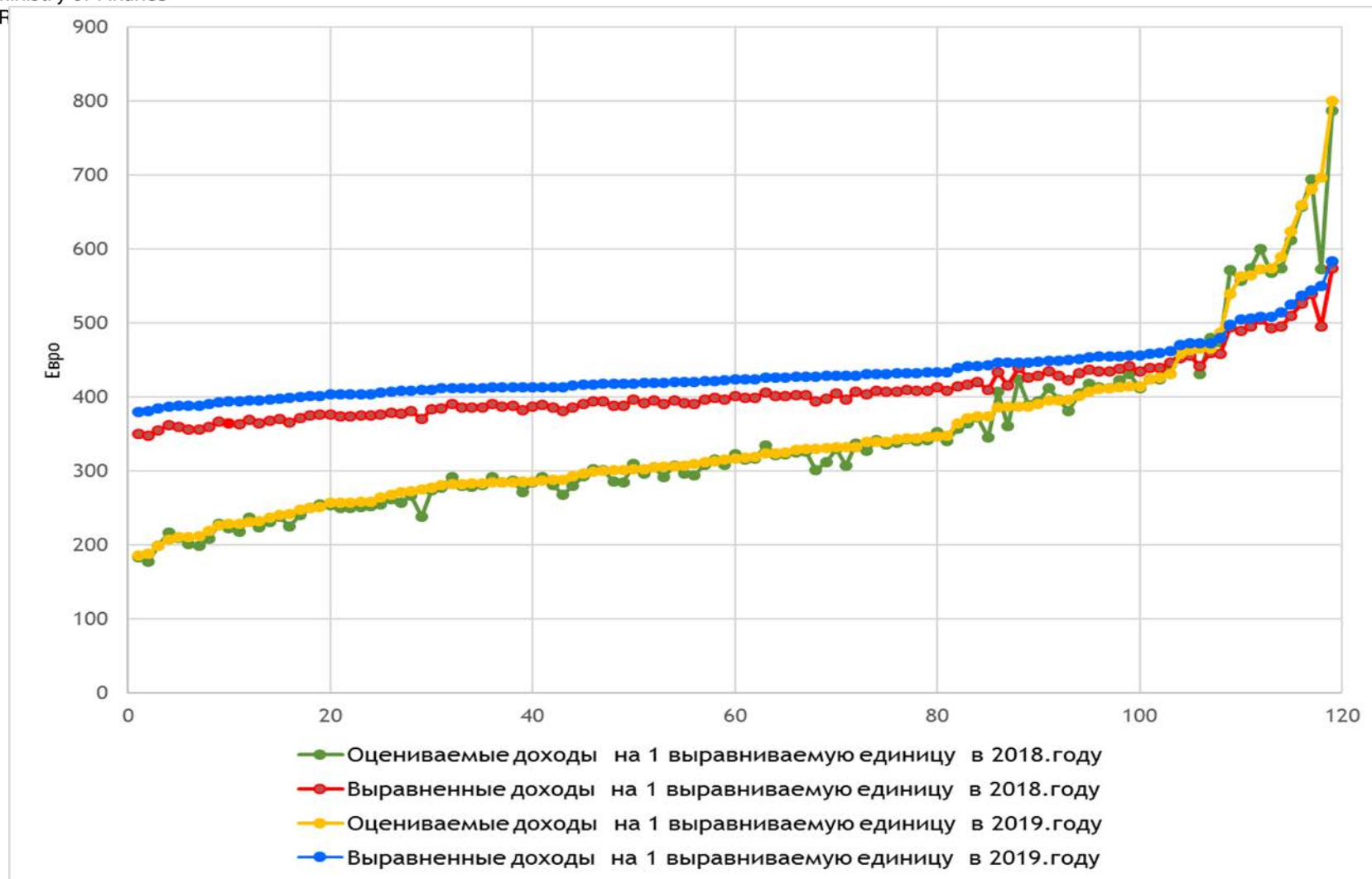
Оцениваемые и выравненные доходы на 1 выравниваемую единицу в 2019 году, евро





Ministry of Finance

Оцениваемые и выравненные доходы на 1 выравниваемую единицу в 2018 и 2019 году, евро





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Выравнивания финансов самоуправлений

Доходы самоуправления после выравнивания финансов самоуправлений зависят от доходов самоуправления до выравнивания финансов



До выравнивания финансов	После выравнивания финансов
самоуправление с самыми низкими показателями доходов на выравниваемую единицу	самоуправление остается так же с самыми низкими показателями доходов на выравниваемую единицу
самоуправление с самыми высокими показателями доходов на выравниваемую единицу	самоуправление остается так же с самыми высокими показателями доходов на выравниваемую единицу



Ministry of Finance
Republic of Latvia

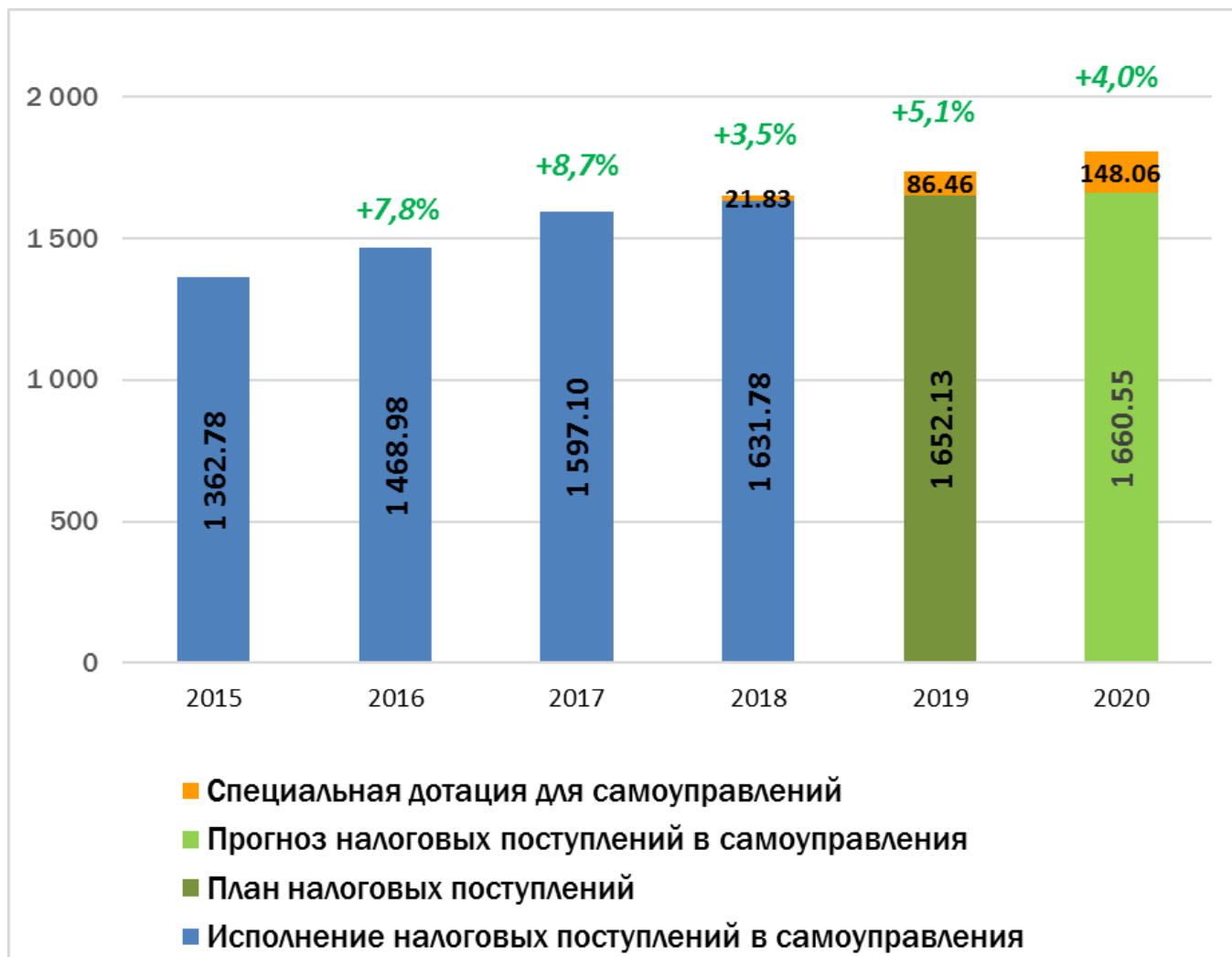
Налоговая реформа

- ❑ В 2017 году была разработана налоговая реформа, которая с 2018 года оказала значительное влияние на доходы самоуправлений. Чтобы компенсировать влияние налоговой реформы на местные бюджеты - для поддержания стабильности и предсказуемости бюджетов в среднесрочной перспективе, а также для выполнения функций самоуправлений и выполнения взятых обязательств, было достигнуто соглашение с местными властями о специальной дотации, которую самоуправления получают из государственного бюджета.
- ❑ Сумма специальной дотации интегрирована в систему финансового выравнивания самоуправлений на основе принципов распределения подоходного налога с населения.
- ❑ Налоговая реформа влияет на распределение доходов от подоходного налога между самоуправлениями. Чтобы найти оптимальное решение для совершенствования механизма финансового выравнивания самоуправлений, и таким образом обеспечить самоуправлениям стабильное финансирование, которое необходимо для выполнения их функций, планируется оценить возможность внесения изменений в Закон о выравнивании финансов самоуправлений.



Ministry of Finance
Republic of Latvia

После реформы налогов, самоуправлениям обеспечен значительный рост налоговых доходов в среднесрочной перспективе, млн. евро





Ministry of Finance
Republic of Latvia

Спасибо за внимание!