



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

**Финансовая деятельность  
самоуправлений  
и финансовые ресурсы для развития**



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Планирование бюджета самоуправлений

- Самоуправления разрабатывают, утверждают и выполняют свой бюджет самостоятельно, соблюдая законы и постановления Кабинета министров.
- Бюджеты самоуправлений состоят из основного бюджета и специального бюджета.
- Органы государственного управления не должны вмешиваться в разработку и выполнение бюджета самоуправлений, если это не предусмотрено законом.
- Самоуправления должны принять свой бюджет не позже чем в течение двух месяцев после опубликования закона о ежегодном государственном бюджете.
- В финансовой ревизии годового отчета самоуправления участие принимают аудиторские фирмы, присяжные ревизоры и Государственный контроль.



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Бюджеты самоуправлений

**Самоуправления составляют бюджет,  
основываясь на:**

- **Закон о самоуправлениях**
- **Закон о бюджете самоуправлений**
- **Закон о бюджете и управлении финансами**



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

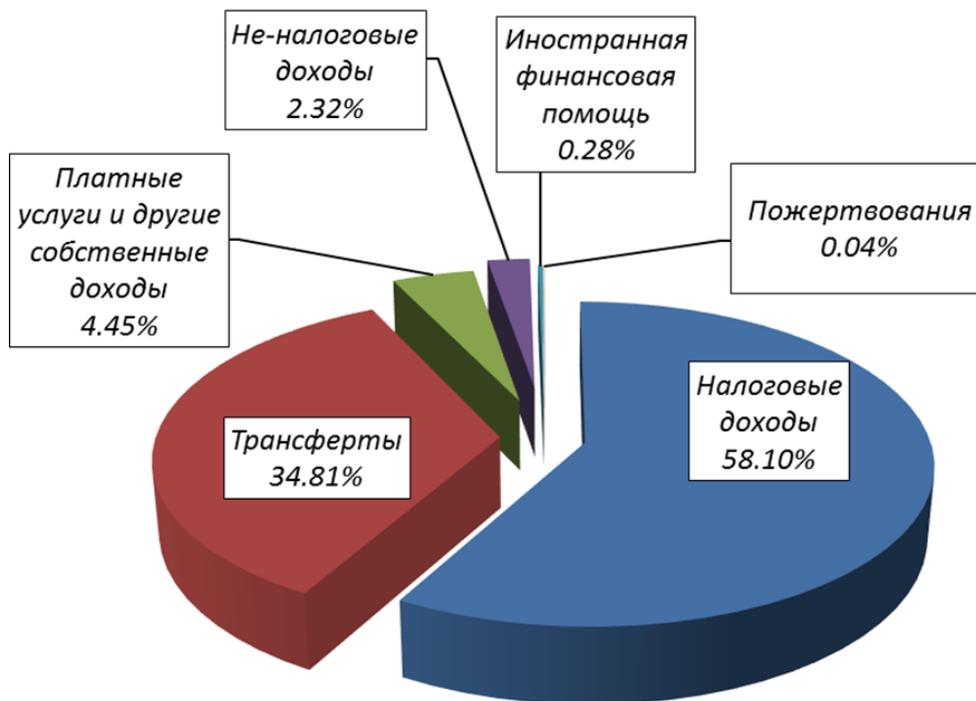
# **Структура бюджета самоуправлений Латвии**

*(исполнение на 31.07.2019.)*



# Структура доходов общего бюджета самоуправлений, (%)

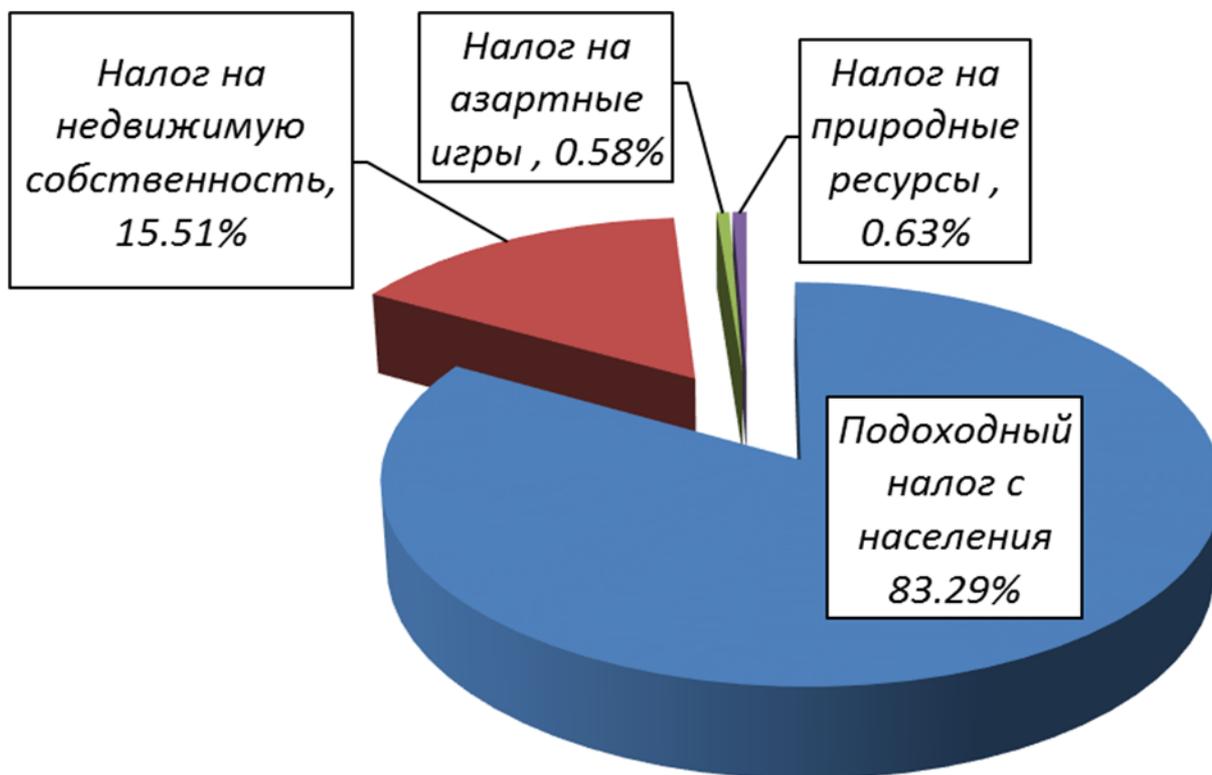
Общий доход = 1 679,7 млн. евро





# Структура налоговых доходов общего бюджета самоуправлений, (%)

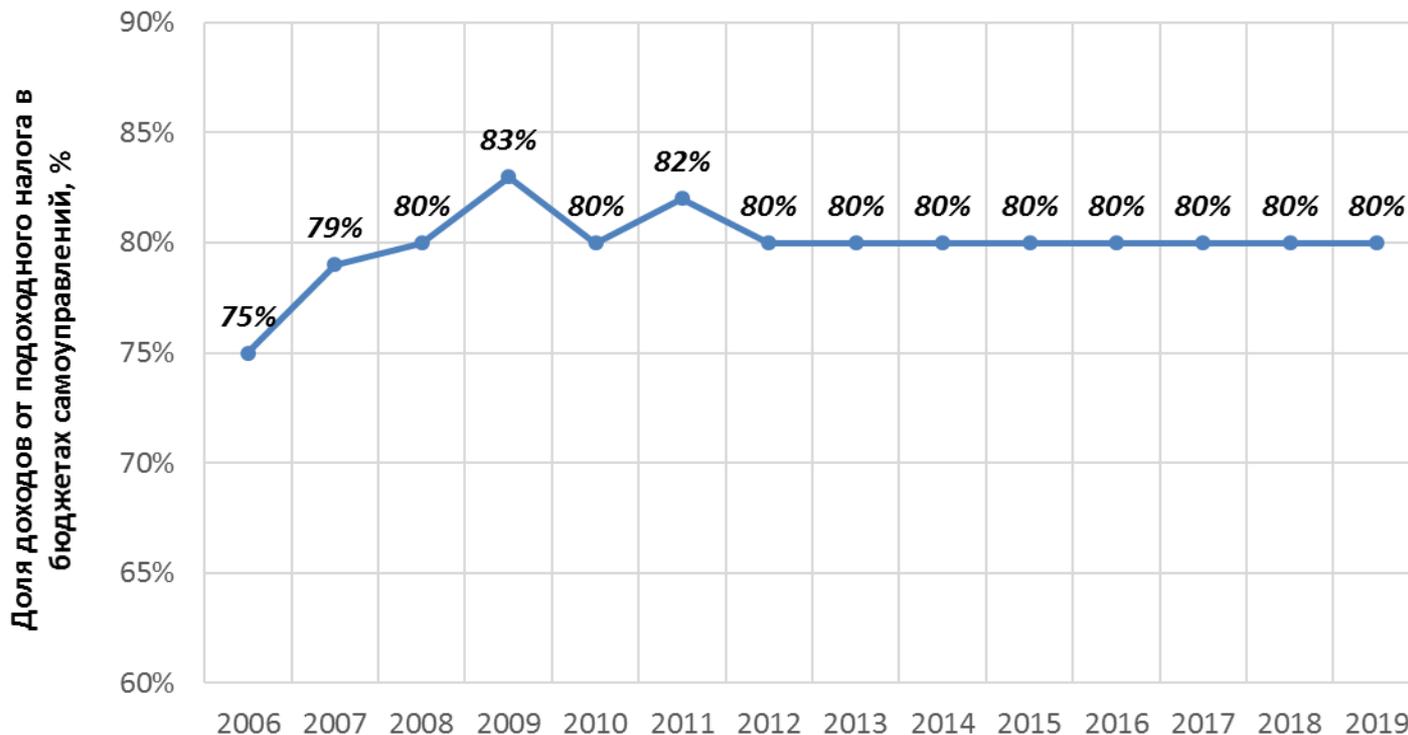
Общий налоговый доход = 975,8 млн. евро





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

## Распределение подоходного налога с населения между государственным бюджетом (20%) и бюджетами самоуправлений (80%) не изменилось с 2012 года





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Распределение подоходного налога с населения





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Полученные платежи из государственного бюджета

**Для выполнения функций самоуправления получают:**

- целевые дотации из государственного бюджета для:  
заработной платы педагогам;  
финансирования Фонда автодорог;  
другие дотации через отраслевые министерства.
- дотации из государственного бюджета для:  
выравнивания финансов.



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Трансферты самоуправлениям в 2019 году, млн евро

<b>Целевые дотации, в т.ч.:</b>	<b>364.64</b>
- Целевые дотации для образовательных мероприятий	65.41
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования руководителям народных художественных коллективов	0.99
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам самоуправлений	267.03
- Целевые дотации для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, которые обучают детей в возрасте от пяти лет в учебном заведении самоуправления	31.21
<b>Дотация в фонд выравнивания финансов самоуправлений</b>	<b>87.92</b>
<b>Финансирование самоуправлений через отраслевые министерства, в т.ч.:</b>	<b>169.16</b>
- Дотация для обеспечения бесплатных обедов ученикам 1 - 4 классов	18.96
- Приобретение учебной литературы	4.49
- Спортивные объекты (реализация государственных проектов по развитию спортивной инфраструктуры для самоуправлений)	7.42
- Финансирование для заработной платы и обязательных взносов государственного социального страхования педагогам, работающим по программе с уклоном на профессиональный спорт	14.14
- Целевые дотации для автодорог (улиц)	50.86
- Прочее финансирование самоуправлений через отраслевые министерства	73.29



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

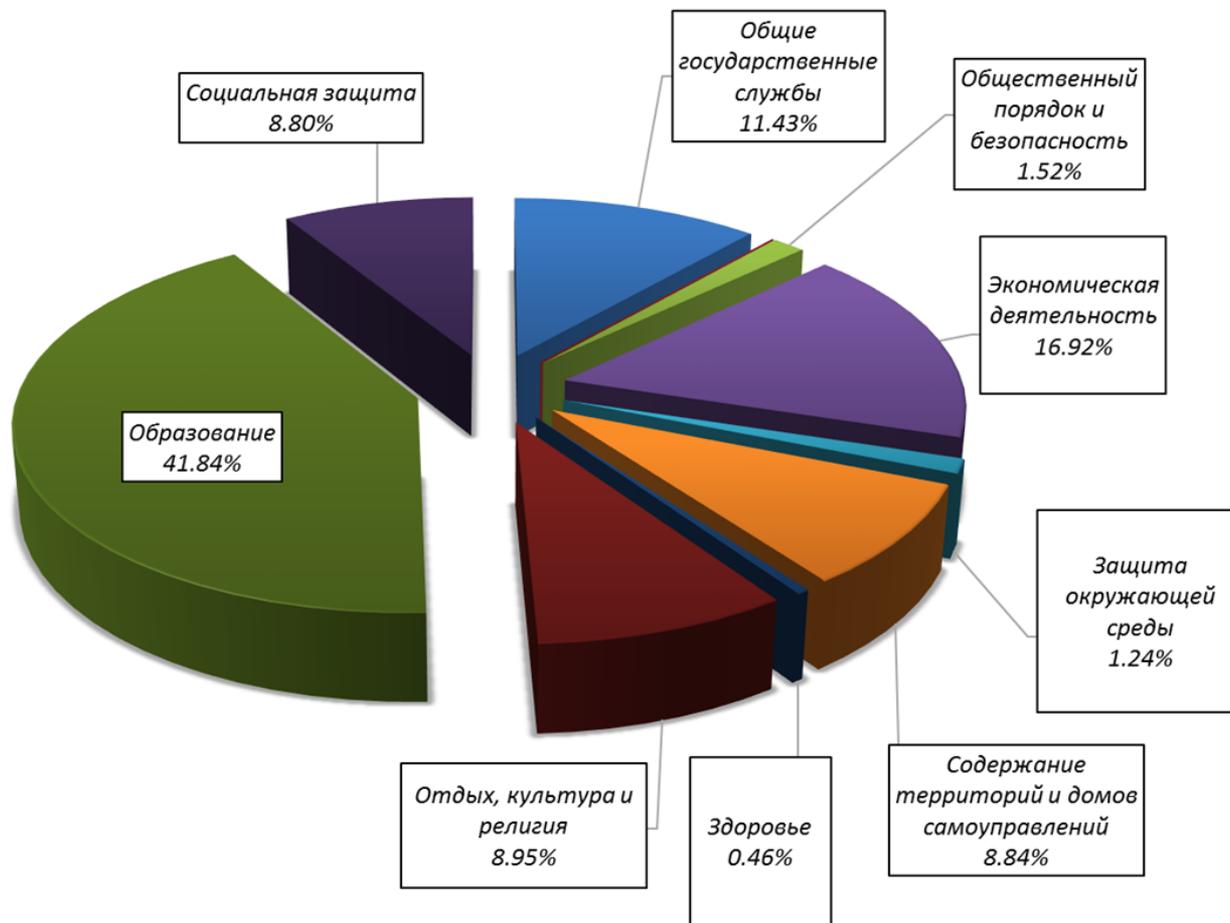
## Распределение расходов общего бюджета самоуправлений, (%)

*Общие расходы = 1 583,6 млн. евро*





# Структура расходов по функциям общего бюджета самоуправлений, (%)





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Выравнивания финансов самоуправлений



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

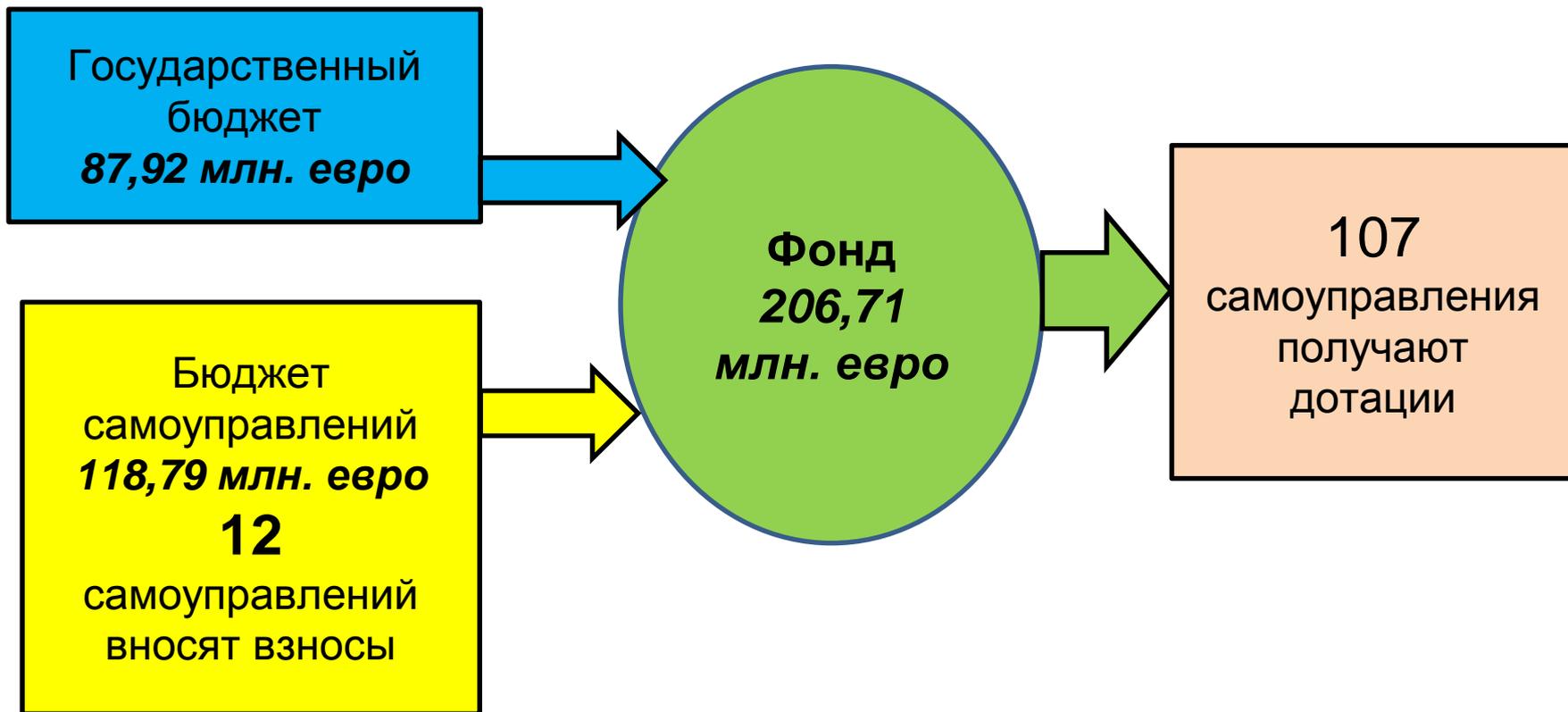
# Выравнивания финансов самоуправлений

- **Выравнивание финансов самоуправлений регулирует Закон о выравнивании финансов самоуправлений, который был принят Сеймом и вступил в силу 2 июля 2015 года.**
- **Цель выравнивания финансов самоуправлений:**
  - создать самоуправлениям равноценные возможности для обеспечения функций оговорённых законом, беря во внимание отличия самоуправлений в социально-экономической сфере;
  - стимулировать самоуправления проявлять инициативу и самостоятельность в создании базы финансовых ресурсов.
- **Выравнивания финансов самоуправлений производится с помощью фонда выравнивания финансов самоуправлений.**



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Фонд выравнивания финансов самоуправлений (2019 года)





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Основные принципы выравнивания финансов самоуправления

- Введено понятие *«выравниваемая единица»* – для оценки разницы самоуправлений в расчётах;
- Выравнивание финансов производится в соотношении к средним оцениваемым доходам самоуправления;
- Дотация из государственного бюджета делится пропорционально между самоуправлениями, приближая ее к значению самых высоких доходов на 1 выравниваемую единицу самоуправления.



# Выравниваемая единица





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Расчёт выравнивания финансов самоуправлений

**Самоуправление, оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу которого**

**меньше, чем средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям**



**получает дотацию из фонда выравнивания**

**Дотация = 60% \* (средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям – оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу самоуправления).**

**превышают средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям**



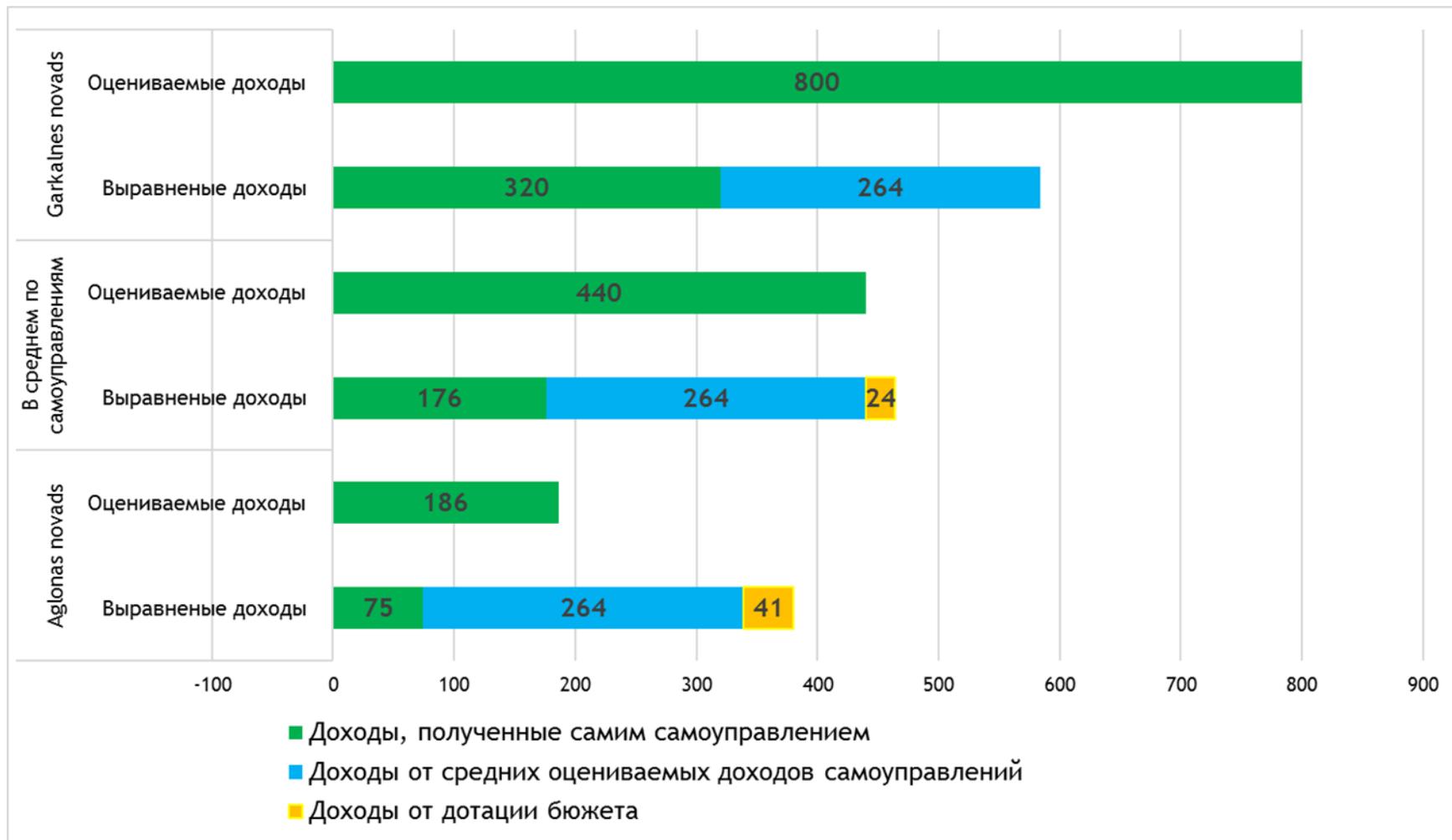
**платит взнос в фонд выравнивания**

**Взнос = 60% \* (оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу самоуправления - средние оцениваемые доходы на 1 выравниваемую единицу по всем самоуправлениям).**



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

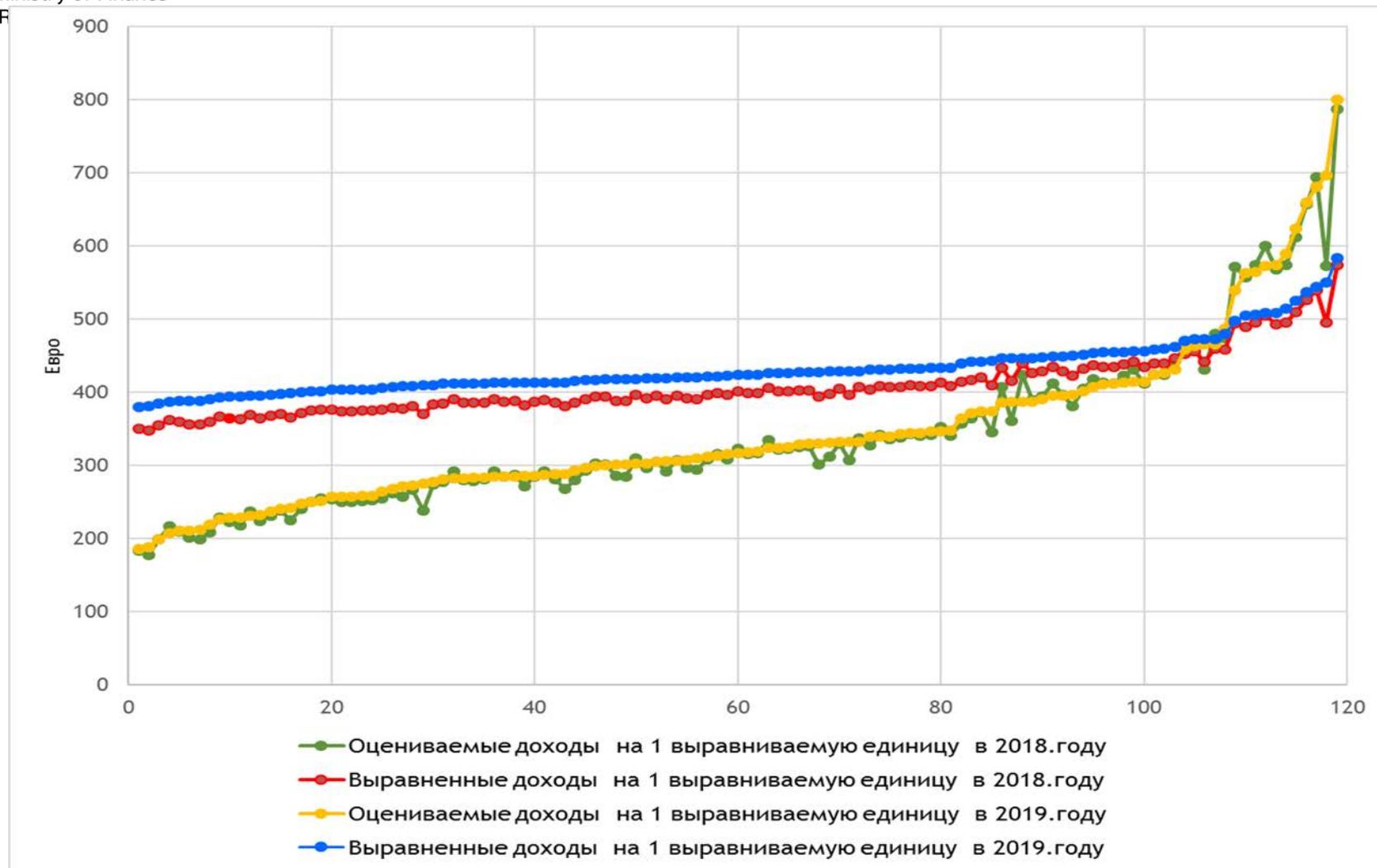
# Оцениваемые и выравненные доходы на 1 выравниваемую единицу в 2019 году, евро





Ministry of Finance

# Оцениваемые и выравненные доходы на 1 выравниваемую единицу в 2018 и 2019 году, евро





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

# Выравнивания финансов самоуправлений

**Доходы самоуправления после выравнивания финансов самоуправлений зависят от доходов самоуправления до выравнивания финансов**



До выравнивания финансов	После выравнивания финансов
самоуправление с самыми низкими показателями доходов на выравниваемую единицу	самоуправление остается так же с самыми низкими показателями доходов на выравниваемую единицу
самоуправление с самыми высокими показателями доходов на выравниваемую единицу	самоуправление остается так же с самыми высокими показателями доходов на выравниваемую единицу



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

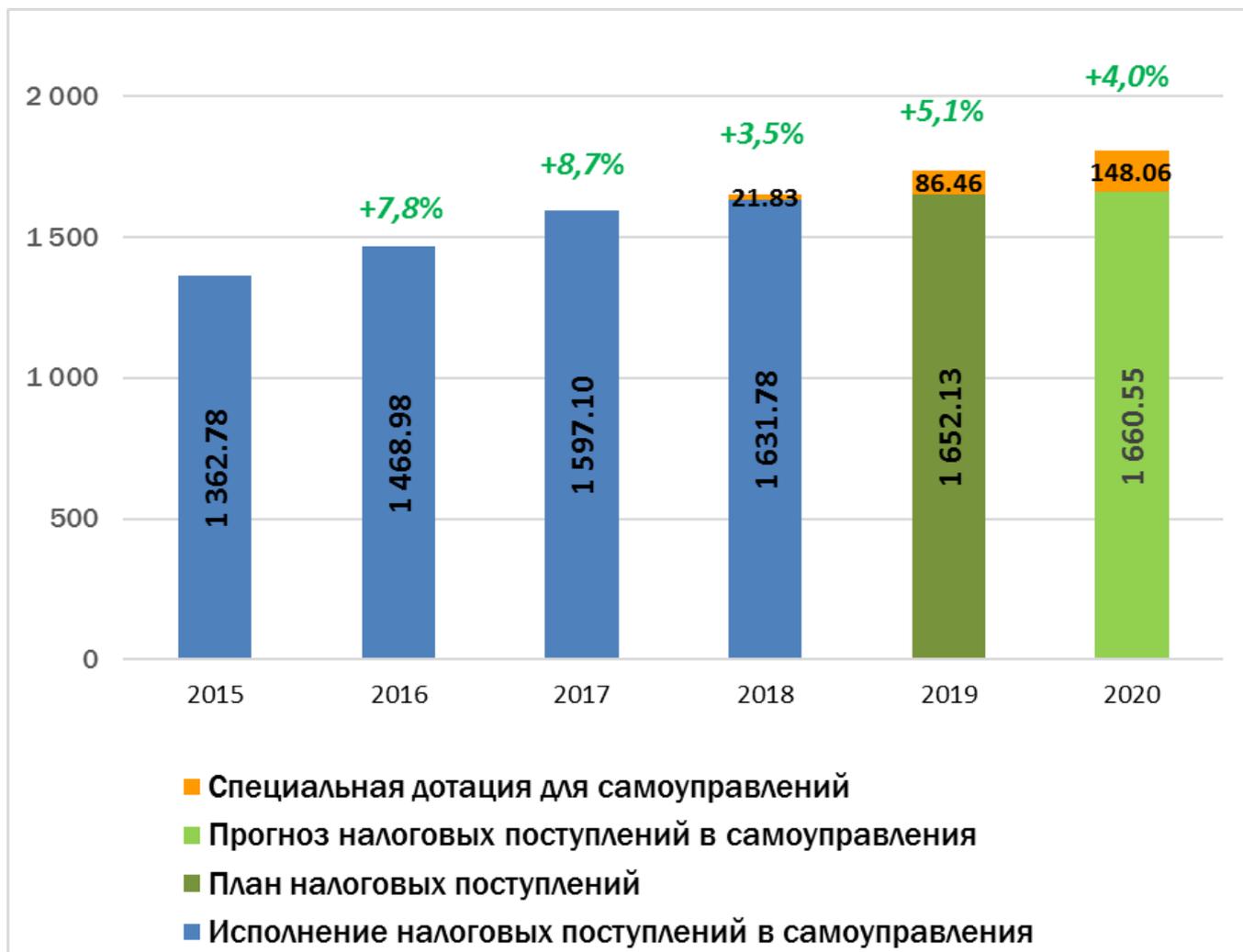
# Налоговая реформа

- ❑ В 2017 году была разработана налоговая реформа, которая с 2018 года оказала значительное влияние на доходы самоуправлений. Чтобы компенсировать влияние налоговой реформы на местные бюджеты - для поддержания стабильности и предсказуемости бюджетов в среднесрочной перспективе, а также для выполнения функций самоуправлений и выполнения взятых обязательств, было достигнуто соглашение с местными властями о специальной дотации, которую самоуправления получают из государственного бюджета.
- ❑ Сумма специальной дотации интегрирована в систему финансового выравнивания самоуправлений на основе принципов распределения подоходного налога с населения.
- ❑ Налоговая реформа влияет на распределение доходов от подоходного налога между самоуправлениями. Чтобы найти оптимальное решение для совершенствования механизма финансового выравнивания самоуправлений, и таким образом обеспечить самоуправлениям стабильное финансирование, которое необходимо для выполнения их функций, планируется оценить возможность внесения изменений в Закон о выравнивании финансов самоуправлений.



Ministry of Finance  
Republic of Latvia

## После реформы налогов, самоуправлениям обеспечен значительный рост налоговых доходов в среднесрочной перспективе, млн. евро





Ministry of Finance  
Republic of Latvia

**Спасибо за внимание!**