

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

 ӨНҮКТҮРҮҮ СЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE



БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Назира Тюлюндиева,
эксперт по межбюджетным отношениям ИПР



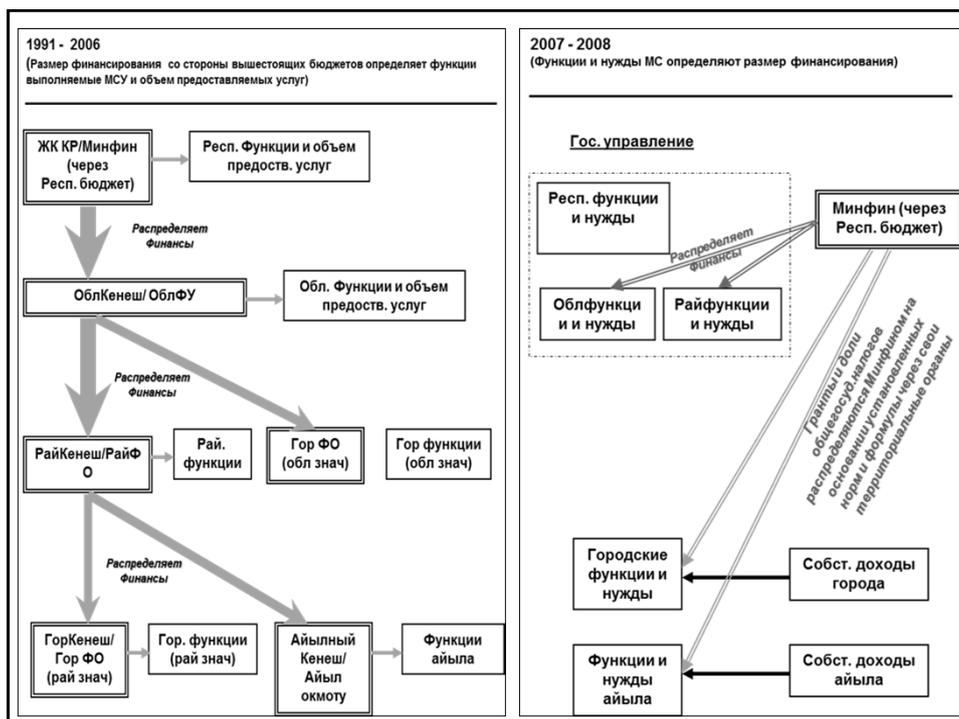
БЮДЖЕТ – ЭТО ПЛАН ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НА БУДУЩИЙ ПЕРИОД

Нормативно-правовое регулирование

- Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления»;
- Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР»;
- Закон КР «О республиканском бюджете на 2015 г.»;
- Постановление Правительства КР от 16 июня 2011 года N 321 «Об утверждении положения о выравнивающих грантах и методики расчета выравнивающих грантов»
- Постановление Правительства КР от 20 июня 2011 №331 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из республиканского бюджета бюджетных ссуд местным бюджетам»;
- Местные нормативные правовые акты кенеша

Что такое межбюджетные отношения?

Межбюджетными отношениями является совокупность отношений между **органами государственного управления, органами местного самоуправления** (города и айыл окмоту) по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, а также организации и осуществления бюджетного процесса.



Основные принципы межбюджетного регулирования

- распределение и закрепление доходов за каждым бюджетом бюджетной системы Кыргызской Республики;
- разграничение на постоянной или долговременной основе расходных полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;
- определение на постоянной или долговременной основе нормативов распределения общегосударственных налогов и других доходов между бюджетами;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности местных бюджетов;
- возмещение расходов, связанных с передачей расходных полномочий или принятием решений, вызвавших дополнительные расходы или потери доходов бюджетов.

Местный бюджет

Местный бюджет – бюджет местного сообщества айыла и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляется органом местного самоуправления

7

Важность бюджета

Бюджет – это самый главный финансовый документ, устанавливающий политику на год. Он определяет как местное самоуправление будет реализовывать свои приоритеты в течение следующего года и откуда будут браться средства.

8

Функции бюджета

- План расходования средств на один год
- Документ, устанавливающий приоритеты
- Документ, претворяющий политику в действие
- Руководство для исполнителей по предоставлению услуг
- Инструмент, защищающий долгосрочную финансовую стабильность МСУ

9

Функции бюджета

- Документ, позволяющий установить контакт с общественностью
- Документ, отражающий отношения с органами госвласти
- Документ, имеющий юридическую силу и доказывающий сотрудничество исполнительного органа и кенеша
- База для осуществления кенешем мониторинга и контроля за исполнительным органом

10

Бюджетный процесс

Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов МСУ и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением

11

Основные принципы

- МСУ самостоятельно осуществляют бюджетный процесс и определяют формы и направления расходования средств местного бюджета, за исключением категориальных грантов и других целевых трансфертов (**принцип самостоятельности**)
- Параметры бюджетных расходов и доходов должны соответствовать бюджетной классификации Министерства финансов (**принцип единства**)
- Местный бюджет должен быть сбалансированным, то есть, общая сумма доходов должна равняться или превосходить общую сумму расходов (**принцип сбалансированности**)

12



Основные принципы

- При подготовке и исполнении местного бюджета запрещается осуществление расходов за пределами утвержденных в бюджете сумм (**принцип жесткого ограничения**). Республиканский бюджет не будет предоставлять дополнительного финансирования местным бюджетам сверх утвержденного объема грантов
- Все виды доходов и расходов должны отражаться в счетах Казначейства (**принцип подотчётности**)
- Порядок рассмотрения проектов бюджетов и принятия по ним решений должен быть открытым. Утверждённые бюджеты и отчёты по их исполнению должны публиковаться в средствах массовой информации (**принцип открытости**)

13



Основные этапы бюджетного процесса

- Анализ данных
- Составление проекта бюджета
- Рассмотрение проекта бюджета
- Утверждение бюджета
- Исполнение бюджета
- Утверждение отчёта об исполнении бюджета
- Контроль

14



Участники бюджетного процесса на местном уровне

- Исполнительный орган местного самоуправления
 - Местный финансово-экономический отдел
 - **Местный кенеш, включая бюджетную комиссию**
 - Население
 - Министерство финансов КР, включая его территориальные подразделения
- Статьи 47-52 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права» определяют роль и ответственность каждого органа

15



Календарный план

- **до 30 мая** - МФ КР через соответствующие структурные подразделения доводит до финансовых органов МСУ инструкцию по составлению бюджета, календарный план, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры выравнивающего гранта, распределяемого в местные бюджеты
- **до 1 июля** - Проекты доходной части местных бюджетов представляются в МФ КР
- **до 1 августа** - Проекты расходной части местных бюджетов представляются в МФ КР
- **1 марта года**, следующего за отчетным - Отчеты об исполнении местных бюджетов представляются МФ КР

16

Календарный план

Каждый орган МСУ строит свой календарный план формирования проекта бюджета на основании Календарного плана МФ КР

Календарный план формирования бюджета разрабатывается на основании Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

17

Бюджетный процесс



18



Подготовка проекта местного бюджета (1)

Местный кенеш разрабатывает и утверждает концепцию бюджета, содержащую принципы и приоритеты по расходам на следующий фискальный год

- **Исполнительные органы МСУ формируют первоначальный проект местного бюджета на основе предполагаемых нормативов распределения общегосударственных налогов и сумм выравнивающих грантов, полученных от Министерства финансов/райфинотдела**
- **Проект местного бюджета представляется Бюджетной комиссии местного кенеша**

19



Подготовка проекта местного бюджета (1)

- **Бюджетная комиссия местного кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и готовит своё заключение**
- **Проект бюджета представляется и рассматривается на открытых бюджетных слушаниях**
- **С учётом заключения Бюджетной комиссии местный кенеш рассматривает и одобряет проект местного бюджета**

20

Подготовка проекта местного бюджета (2)

Органы МСУ

- После одобрения местным кенешем, проекты бюджета представляются в территориальные органы МФ КР
- В случае выявления территориальным подразделением МФ КР несоответствия в проекте бюджета нормативов по общегосударственным налогам, суммам выравнивающего гранта установленным величинам, а также других нарушений бюджетного законодательства, исполнительный орган МСУ должен произвести требуемые корректировки, представить скорректированный проект бюджета местному кенешу и после утверждения кенешем представить проект в территориальные подразделения МФ КР

21

Подготовка проекта местного бюджета (3)

- После представления уточнённых нормативов распределения общегосударственных налогов и сумм выравнивающего гранта, исполнительный орган МСУ подготавливает уточнённый проект местного бюджета
- Уточненный проект местного бюджета представляется Бюджетной комиссии местного кенеша
- Бюджетная комиссия может встретиться и заслушать руководителей структурных подразделений/предприятий и бюджетных учреждений
- Бюджетная комиссия местного кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и готовит своё заключение
- С учётом заключения Бюджетной комиссии местный кенеш рассматривает и утверждает проект местного бюджета
- После утверждения кенешем уточненный проект местного бюджета представляется в территориальное подразделение МФ

22