



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

ӨНҮКТҮРҮҮ САЯСАТ ИНСТИТУТУ  
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ  
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

# УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

А. Мусаева

специалист по гражданскому участию

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

2

## Что говорит законодательство КР?

- **Местное самоуправление** – гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать **вопросы местного значения**.
- **Вопросы местного значения** – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем **прямого волеизъявления граждан**.

Закон о МСУ, статьи 2 и 4.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Что говорит законодательство КР?

- Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы айылного аймака и города, а также путем непосредственного участия граждан.

Закона КР о МСУ, от 3 августа 2012 года N 149 ст. 4.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Что говорит законодательство КР?

Непосредственное участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:

- 1) обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на собраниях (сходах) членов местного сообщества;
- 2) выборов депутатов местных кенешей;
- 3) проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения.

Закона КР о МСУ, от 3 августа 2012 года N 149 ст. 7

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется на принципах:**

5

- открытости и ответственности органов местного самоуправления перед местным сообществом для осуществления ими своих функций в интересах местного сообщества;
- законности и социальной справедливости;
- волеизъявления граждан через систему органов местного самоуправления, а также через сходы граждан, собрания и курултай;
- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- гласности и учета общественного мнения.

(Закон о МСУ, статья 3)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Вопросы местного значения (1)**

6

1. обеспечение экономического развития соответствующей территории;
2. управление муниципальной собственностью;
3. формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
4. снабжение питьевой водой население;
5. обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
6. обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
7. организация освещения мест общего пользования;
8. обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
9. благоустройство и озеленение мест общественного пользования;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Вопросы местного значения (2)

10. обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
11. организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
12. обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
13. охрана культурных и исторических достопримечательностей местного значения;
14. организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
15. установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
16. размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

7

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Вопросы местного значения (3)

17. содействие охране общественного порядка;
18. создание условий для развития народного художественного творчества;
19. создание условий для организации досуга;
20. организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
21. обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
22. содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
23. осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании.

8

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Вопросы местного значения (4)

24. предоставление консультационно-правовой помощи населению;
  25. осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.
2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи полномочия не являются исчерпывающими и не ограничивают местные сообщества и их органы в осуществлении иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Закон о МСУ, статья 18

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



## Общее обсуждение

- Аргументы против участия
- Аргументы за участие

11

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Аргументы против участия

- Участие приводит к затратам денег и времени
- Оно может быть дорогим удовольствием, когда сию секундные потребности людей очень большие
- Оно может дестабилизировать существующие взаимоотношения в сообществе или его структуре
- Существует опасность того, что оно перенесет груз ответственности на бедных
- Скорее его можно поощрять на идеологический почве, чем на обеспечении пользы для бедных

12

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Аргументы в пользу участия

- Увеличение эффективности путем привлечения местных ресурсов и навыков
- Увеличение эффективности путем поощрения, вовлечения людей
- Помогает создать местный потенциал
- Может быть задействовано большое количество людей, так как некоторые люди на местах могут принять на себя часть обязанностей
- Приводит к лучшей постановке целей
- Помогает обеспечить устойчивость благодаря тому, что потребители чувствуют свою причастность
- Помогает повысить статус женщин, давая им возможность участвовать

**Вывод: Участие-это требование законодательства**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

13

## Степень взаимодействия органа МСУ с населением



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

14

## Модель участия граждан в МСУ

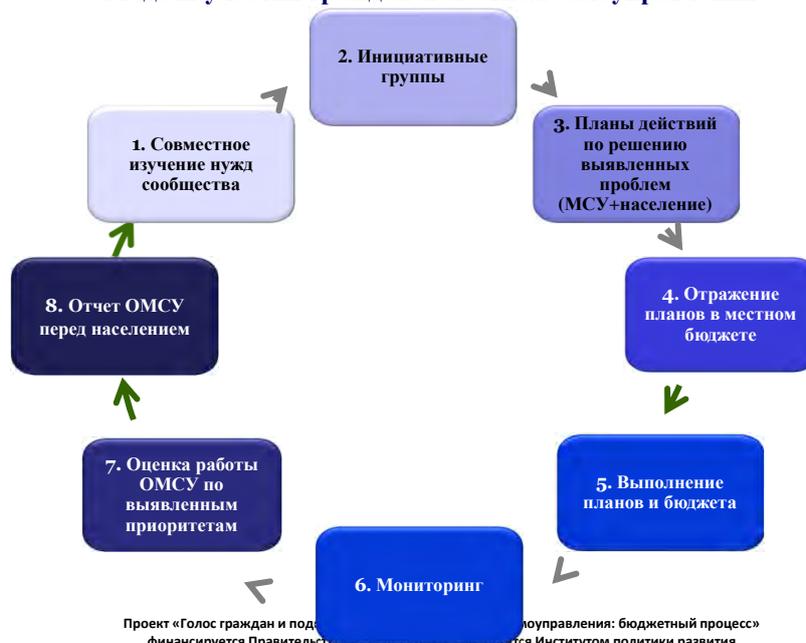
Это комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством КР, который:

- позволяет **органам МСУ** быть подотчетными местным сообществам по вопросам местного значения, вовлекать граждан в принятие общественно важных решений, в том числе в отношении распределения местных ресурсов;
- позволяет **гражданам** реализовать свое конституционное право на участие в местном самоуправлении.

15

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Модель участия граждан в местном самоуправлении



16

## Учет приоритетов местного сообщества при принятии решений органами МСУ : совместное изучение нужд сообщества (СИНС)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

### Совместное изучение нужд сообщества

**СИНС** – это процесс совместного сбора информации, ее анализа и планирования работы с учетом мнения и интересов населения.

**СИНС** – это постоянно совершенствующаяся группа методов и подходов, которые позволяют людям анализировать свой жизненный опыт, условия существования и способствуют обмену накопленным опытом и знаниями.

С помощью **СИНС** сельское и городское население может определять свои приоритеты и самостоятельно принимать решения, определяющие условия их жизни.

18

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## В каких случаях органы МСУ используют СИНС?

При принятии особо значимых общественно важных решений, в том числе:

- стратегического планирования развития территории, включая планирование инвестиций (капитальных вложений);
- формирования муниципального социального заказа т. п.
- формирования политики поддержки отдельных социальных групп (женщин, детей, молодежи, пожилых, мигрантов, этнических групп);
- разработки других программ, планов и стратегий

19

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Виды СИНС мероприятий:

- сессии – это встречи с половозрастными группами для сбора первичной информации с помощью специальных методов
- фокус-группы – это встречи с половозрастными группами для выявления причинно-следственных связей;
- планировочные встречи – это встречи с активной частью сообщества для разработки планов совместных действий, учета мнений всех заинтересованных сторон, включая специалистов и экспертов, для определения потенциальных вкладов разных сторон в решение выявленных проблем. Во время таких встреч формируются инициативные группы;

20

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

21



## Во время СИНС-мероприятий

**Жаны-Жолский АА,  
Джалал-Абадская область**



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

22

## Мероприятия по СИНС - совместное изучение нужд сообщества



ления: бюджетный процесс»  
тутом политики развития

## Приоритетные проблемы АА

23



## Инициативные группы

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

**Инициативная группа по решению приоритетных проблем села(ИГ)** – добровольное объединение граждан, проживающих на территории айылного аймака, объединенные общими интересами в совместном изучении нужд села (вопросов местного значения) и решении их совместно с органами местного самоуправления

*Устав местного сообщества*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Практика: инициативные группы



По 12 целевым муниципалитетам Чуйской области организовано **42 Инициативных групп**,  
Всего **391 членов**,  
из них женщин **178**



## Создание Инициативных групп

Для решения проблем выявленных в процессе СИНС (Совместного изучения нужд сообщества) добровольно создаются Инициативные группы (ИГ).

ИГ состоит:

- работники аппарата айыл окмоту\мэрии;
- депутаты местного кенеша;
- активные члены местного сообщества;
- представители государственных организаций, предприятий, учреждений, территориальных подразделений государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений и др.

По количеству членов ИГ ограничений нет.

Сотрудники АО/Мэрии – входят в состав ИГ по сфере своей деятельности.

Депутаты МК – входят в состав той ИГ исходя из того, в какой постоянной комиссии МК они состоят.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

27

## Создание Инициативных групп

### Критерии к составу ИГ:

- соблюдения гендерного баланса;
- представленности из каждого села айылного аймака\каждого квартала города ;
- наличия опыта в решении приоритетного вопроса, избранного инициативной группой;
- наличия желания на безвозмездной основе работать для решения приоритетных вопросов села;
- проявления желания и способности для успешной работы в деятельности инициативных групп.

Члены ИГ выбирают руководителя ИГ.

Официальный статус ИГ закрепляется распоряжением главы АО\мэра города.

*Аппарат АО и депутат МК координируют работу инициативных групп*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

28

29

**Инициативные группы разрабатывают инвестиционные проекты для реализации ПСД (плана совместных действий)**

**Арал АА, Иссык-Кульская область**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

**Совместный мониторинг и оценка**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Мониторинг и оценка: нормативная база



### ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 18 февраля 2014  
года N 35

О внесении дополнений в  
некоторые законодательные  
акты Кыргызской Республики

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 17 февраля 2012 года N 105

- Перечень базовых показателей для оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (приложение 1);

проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

31

## Совместный мониторинг и оценка: цели и задачи(1)

Совместный мониторинг и оценка осуществляется в целях обеспечения прозрачности, гласности и вовлечения членов сообщества в принятие общественно важных решений местного уровня, в определение и решение приоритетных вопросов села, а также для повышения эффективности использования средств местного сообщества, донорских организаций и органов местного самоуправления, направленных на развитие айылного аймака/города.

(Устав местного сообщества, статья №27).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

32

## Что такое мониторинг?

**Мониторинг** - это процесс, который включает все заинтересованные стороны (членов инициативных групп, депутатов местных кеңешей, представителей НПО, сотрудников органов МСУ и др.) для фиксирования хода/прогресса проекта/программы/плана, реализуемых на разных стадиях, для принятия необходимых мер с целью успешного завершения проекта/программы/плана.

33

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Состав группы СМиО

- соблюдение гендерного баланса;
- представленность из каждого села айылного аймака\кварталов города;
- наличие опыта общественной работы для участия в постоянной группе СМиО (наличие знаний о сути проблемы – для участия во временной группе по конкретному проекту);
- наличие желания на безвозмездной основе работать для решения приоритетных вопросов села\города.
- активное участие в работе ИГ

34

Оптимальная численность группы СМиО – 7 (семь) человек, а структура может быть такой:

- 5 представителей сообщества (может быть увеличено, в зависимости от количества сел в аймаке);
- 1 представитель айыл окмоту\мэрии;
- 1 представитель местного кеңеша.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Собрания (сходы) членов местного сообщества

3  
5

- **Сход граждан** - прямая форма участия населения в решении вопросов местного значения путем обсуждения их на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с уставом местного сообщества

*Закон КР «О местном самоуправлении», статья 60  
Устав местного сообщества*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



**Сход «Согласование Плана  
совместных действий и членов  
инициативных групп»  
Город Кемпи,  
Чуйская область.**

отчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
ством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

**Практика: информирование граждан о мероприятии**




**УВАЖАЕМЫЕ ОДНОСЕЛЬЧАНЕ!**  
Приглашаем вас на **«СХОД ЖИТЕЛЕЙ СЕЛА»**  
Дата: 10 декабря 2015г. Время: 6:00 утра  
Место проведения: С.Кызыл-Туу  
*Где сельчане в мире и дружбе, там жизнь без гор и нужды!*  
Администрация айыл окмоту бердээлике айылдык аймакы

**Кызыл-Туу айылдык аймагынын  
УРМАТТУУ ТУРГУНДАРЫ!**

Сиздерди **2015-жылы 11-декабрь күнү саат 14-00гө**  
С.Абдылдаев атындагы орто мектебинде өткөрүлүүчү  
**АЙЫЛДЫК ЖЫЙЫНГА**  
**ЧАКЫРАБЫЗ!**

Жыйындын жүрүшүндө артыкчылыктуу койгойорду чечүү максатында  
нигетин чыккан Биргелешкен аракет планын  
талкуулоо жана сунуштарды топтоо жүргүзүлөт.  
Мындан сырткары аймактын мектеп окуучуларынын арасында өткөрүлгөн  
«Мен жашаган аймак» сынагынын жыйынтыгы чыгарылат.  
Аймак окмотунун администрациясы



## Практика: информирование граждан о мероприятии

38

**Специальный выпуск**  
**ЖЕНЩИНЫ ЗНАМЯ ПОБЕДЫ**  
Как Ивановским айылным аймак распорядился своим бюджетом в 2011 году?

**2015-жыл БЮДЖЕТТИК ЧЫГАРЫШ**

**Доходы бюджета Ивановского айылного аймака**

Вид дохода	Сумма, тенге	Доля в бюджете
Доходы от административных сборов (включая плату за вывоз мусора)	1 001 800	3,7%
Доходы от аренды имущества (земельных участков, помещений и т.д.)	8 200 000	27,6%
Универсальные денежные трансферты от органов государственной власти	2 088 700	6,9%
Доходы от оказания платных услуг, в том числе платных коммунальных услуг	10 588 500	29,7%
Субсидии, предоставляемые бюджетом в рамках межбюджетных трансфертов	13 162 000	37,6%
Средства, предоставляемые на реализацию государственных и муниципальных программ	1 200 000	3,6%
Всего доходов местного бюджета	36 339 300	100,0%

**Расходы бюджета Ивановского айылного аймака**

тного са  
полняет

## Практика: информирование граждан о мероприятии

39

**Сунуштаган жаткан долбоордун аталымы:**  
3-долбоор.  
«Жарык көчө жакшы шарт»  
**Максаты:**  
Арал Бирдик айылдарынын көчөлөрүнө шам чырактарын койдурду менен жашоочулардын кечки коопсуз жүрүсүнө шарт түзүү жана айылдарды көркөтүүдү.  
**Күтүлүүчү натыйжалар:**  
1. Көчөлөр жарыкташтырылат.  
2. Экинчи кечкисин жүрүсүнө жакшы шарт түзүлөт.  
3. Ар кандай кылмыштуулуктар азаят.

**Жарандык укугуңузду колдоно билиңиз!**

Көк-Ирим айыл аймагы

**Айылдык жыйынга чакыруу**

Апрел айына, 2015

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Практика: информирование граждан о мероприятии

40

**КООМДУК УГУУНУН ЭРЕЖЕЛЕРИ**

- Каттоо саат \_\_\_\_\_, Оң убайында келиңиз жана угуулардын алдында тиркемалуучу материалдарды алып, залга кирип беш орундарга отуруңуз.
- Башталышы саат \_\_\_\_\_, бүтүү убакыты \_\_\_\_\_ Эгер кечинип калсаңыз, туудастан, залга акырын кирип арттагы беш орундарга отуруңуз.
- Сөз аягылы жатканда тынч отуруңуз. Угууларда сөз сүйлөп жаткан өзүнүздүн жердептериниздерди сыйлаңыз; уялдуу телефонунуңузду уңсуз абалга коюңуз.
- Регламентти сактаңыз. Белгиленген убакыт боюнча сүйлөңүз жана кошумча убакытты албаңыз - пикирин билдирүүнү каалагандар көп.
- Тема боюнча сүйлөңүз. Угуулардын убакыты чектелген. Берилген суроолор жана айтылуучу сөз угуулардын темасы жөнүндө болуш керек.
- Сунуштар жөнүндө алдын-ала айтыңыз. Сөз сүйлөө боюнча угууларды уюштуруучулар менен алдын-ала Сизге сөз берүү тууралуу макулданып коюңуз.
- Сунушунуңузду жазыңыз. Эгер Сизде жакшы сунуш болсо алдын-ала жазып, протокол жүргүзүп жаткан кишиге берип коюңуз.

**ЧАКЫРУУ БАРАГЫ**



**Урматтуу \_\_\_\_\_!**

\_\_\_\_\_

**айыл өкмөтү Сизди 2014-жылдын**

**« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ күнү,**

**саат \_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_

**болуп турган**

**“2014-жылдын бюджетинин аткарылышы”**

**темасындагы коомдук угууга чакырат.**

**Коомдук угуунун күн тартиби**

1. Каттышуучуларды каттоо.
2. Коомдук угууну ачуу, кирип сөз.
3. 2014-жылдын жергиликтүү бюджетинин аткарылышы боюнча маалымат.
4. 2014-жылдын жергиликтүү бюджетинин аткарылышы боюнча суроолор жана сунуштар. Талкуу.
5. Коомдук угуунун өтүшү боюнча калктын пикирин изилдөө.
6. Коомдук угууну жыйынтыктоо.

*(Коомдук угууну өткөрүү мөөнөтү: 1,5 - 2 саат)*

41

## Информирование о результатах

- Чтобы обеспечить информирование населения о результатах проведенных общественных слушаний\схода необходимо точно фиксировать поступающие вопросы и предложения.
- Для этого ответственному за ведение протокола необходимо подготовить специальные бланки, которые должны включать:
  - дату;
  - суть вопроса или предложения;
  - ФИО подателя предложения или вопроса (заполняется по желанию, так как он может захотеть остаться неизвестным).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Информирование о результатах

42

- Информировать население о проведенных общественных слушаниях\сходах можно используя следующие механизмы:
  - распространение пресс-релиза в СМИ,
  - размещение пресс-релиза на Информационных стендах, сайтах ОМСУ и др. общедоступных местах,
  - объявления на сходах, встречах и других собраниях граждан,
  - другими методами распространения информации, не запрещенными законодательством КР.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Правовая база участия граждан в местном самоуправлении

43

- Конституция КР
- Бюджетный кодекс, г.Бишкек, от 16 мая 2016 года № 59
- Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан», 4.05.2007, № 67
- **ЗАКОН КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики**, г.Бишкек, от 20 июля 2009 года N 241
- *Постановление правительства КР Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики*
- Типовой устав местного сообщества, утвержденный Приказом ГАМСУМО № 01-24/19 от 04 марта 2014 г
- Типовой регламент айылного кенеша, утвержденный Приказом ГАМСУМО «Об утверждении № 01-24/65 от 25 ноября 2013 г.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Правовая база обеспечения прозрачности

- Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» № 213 от 28 декабря 2006 г.;
- Указ Президента КР «О реализации закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», 8.05.2007, УП№240

Ссылка на данные НПА:

<http://vap.kg/ru/activities/legislation/>

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Конституция КР

- **Статья 33** гарантирует каждому «право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.....» (п.п.3), и «доступ к информации, находящейся в ведении ...органов местного самоуправления.....» (п.п.4).
- **Статья 52.** Граждане имеют право участвовать в формировании республиканского и местных бюджетов, а также получать информацию о фактически расходуемых средствах из бюджета.

45

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Бюджетный Кодекс КР**

### **Статья 78. Компетенция местных кенешей**

**6) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с исполнительными органами местных самоуправлений;**

46

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Бюджетный Кодекс КР:**

### **Статья 79. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления**

**8) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с местными кенешами;**

47

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Бюджетный Кодекс КР:**

### **Статья 88. Программы социально-экономического развития городов и айылных аймаков**

**5. ПСЭР и приоритеты местных бюджетов утверждаются местными кенешами не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году. Исполнительные органы местного самоуправления проводят общественные слушания по обсуждению проектов ПСЭР.**

48

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Бюджетный Кодекс КР:**

### **Статья 125. Публикация бюджетов и отчета об исполнении бюджетов**

**4. Органы МСУ обязаны размещать на своих официальных сайтах в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке следующие документы:**

- **стратегию бюджетных расходов по сектору;**
- **проект бюджета;**
- **утвержденный бюджет;**
- **годовой отчет об исполнении бюджета;**
- **ежемесячные отчеты об исполнении бюджета.**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

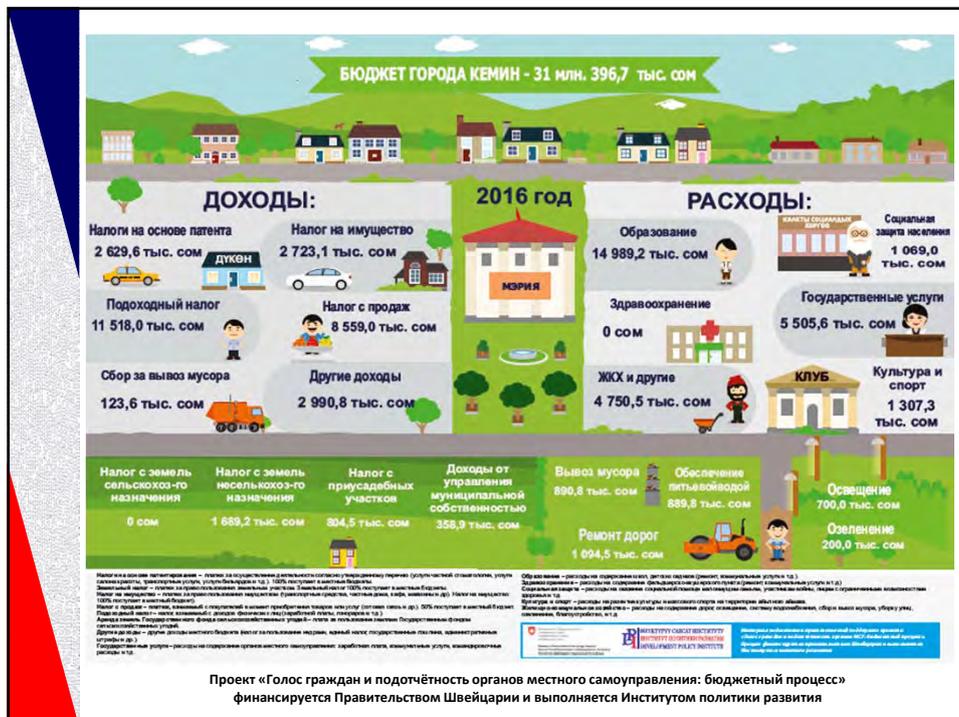
# Бюджетный Кодекс КР:

## Статья 126. Гражданский бюджет

ГБ представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме информации. ГБ дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о государственных финансах.

50

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



## Бюджетный Кодекс КР:

### Статья 127. Общественные бюджетные слушания

2. Материалы к ОБС должны публиковаться на официальном сайте за 10 дней до проведения ОБС.
3. В день проведения ОБС исполнительный орган обеспечивает регистрацию участников, представителей СМИ (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов.
4. Исполнительный орган обобщает поступившие предложения участников ОБС, направляет им ответ о решениях, принятых по результатам рассмотрения их предложений.

52  
Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Общественные слушания

**Общественные слушания** – это организованное мероприятие в форме открытого обсуждения, которое обычно проводят органы местного самоуправления для изучения мнения населения, получения консультаций и поиска оптимального, сбалансированного решения вопроса / проблемы по важнейшим вопросам жизни сообщества

### Главная цель:

- Публично и широко **обсудить проблему** с участием всех заинтересованных сторон

53  
Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Общественные слушания. Виды общественных слушаний по бюджету

54

- **Общественные слушания по бюджету могут проводиться для рассмотрения:**
  - *проекта бюджета на следующий год;*
  - *исполнения бюджета прошлого или текущего года;*
  - *одновременно по проекту бюджета на следующий год и по исполнению бюджета текущего года на момент проведения слушаний.*
- **Можно проводить более одного бюджетного слушания в год, где могут рассматриваться различные вопросы (слушания могут быть по отдельным разделам местного бюджета, например, только по образованию).**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

55

## Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Обращения граждан

Порядок работы с обращениями граждан устанавливается Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

56

**Обращение гражданина** – это изложенное в письменной или устной форме предложение, заявление, жалоба

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Пути поступления в орган местного самоуправления обращения

57



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



## Сроки рассмотрения обращений граждан

Письменное (электронное) обращение, рассматривается в течение **14 дней** со дня регистрации письменного (электронного) обращения

сроки разрешения жалоб могут быть в порядке исключения продлены, но **не более чем на 30 дней**.

В случае если решение относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения **в течение 5 дней** со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам

## Работа с обращениями граждан

Органы МСУ:

- информируют население, трудовые коллективы и средства массовой информации о состоянии работы с обращениями граждан;
- информируют письменно или посредством электронной связи граждан о результатах рассмотрения обращения и принятом по нему решении.

6  
0

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Практика: результаты исследования

**Тема исследования:** Подотчетность органов МСУ перед сообществом

**Период:** за 2015 год

**Количество АО:** 34

**Кол-во входящей корреспонденции:** 24350 писем

**Минимальное кол-во:** 131 писем

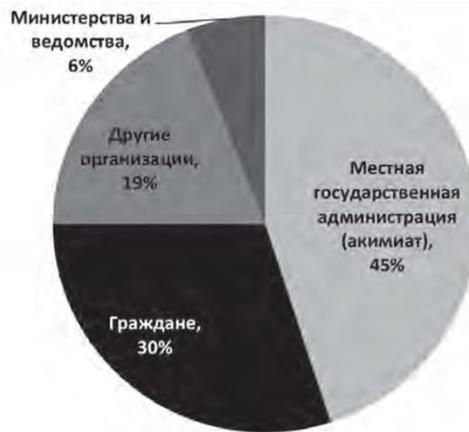
**Максимальное кол-во:** 1603 писем

**Письма с обращениями граждан:** от 5.4% до 32,7% от общего числа входящих писем

61

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

62



### Количество ответов, подготовленных органами МСУ, на каждую сотню входящих писем

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

63

### Закон КР «О нормативных правовых актах...»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Общественное обсуждение НПА

65

- общественное обсуждение посредством размещения на официальном сайте;
- опубликование в средствах массовой информации.
- обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;
- принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения.
- срок общественного обсуждения составляет не менее одного месяца.

Статья 22. Организация общественного обсуждения

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Официальное опубликование НПА

66

Официальное опубликование НПА является обязательным условием вступления их в силу.

### **Опубликование возможно:**

- в печатных изданиях наиболее распространенных на территории айылного аймака, города, района, области;
- на официальном веб-сайте органа МСУ или местной государственной администрации, или полномочного представителя Правительства КР, или уполномоченного государственного органа по делам местного самоуправления.

Постановление Правительства КР от 26 февраля 2010 года N 117  
"Об источниках официального опубликования  
нормативных правовых актов КР"

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Практика: неисполнение требований Закона**

- Алайская районная прокуратура провела проверку деятельности сельской управы Кабылан-Кол по исполнению требований закона «О нормативных правовых актах КР».

В результате выявлены нарушения:

- 2 месяца 2016 года сельский кенеш Кабылан-Кол принял 6 постановлений.
- постановления в установленные законом сроки не были отправлены в Ошский областной и Ошский городской отделы юстиции
- Районная прокуратура предусмотрела административное наказание главе АО
- По решению суда Глава АО признан виновным и оштрафован на 10 000 сомов

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

6  
8

## **Устав местного сообщества**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Устав местного сообщества

- **Устав местного сообщества** (города, айылного аймака) - акт, утверждаемый нормативным правовым актом местного кенеша и регулирующий порядок взаимоотношений местного сообщества между собой и органами местного самоуправления по вопросам жизнедеятельности населения соответствующей территории;

69

абз. 22 ст. 2 Закона «О местном самоуправлении»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Устав местного сообщества

- регламентирует основные принципы и правила внутренней жизнедеятельности местного сообщества;
- предусматривает права и обязанности членов местного сообщества;
- **определяет порядок взаимоотношений местного сообщества и органов МСУ в решении вопросов местного значения, включая участие местного сообщества в бюджетном процессе**

70

Ч. 2 ст. 15 Закона «О местном самоуправлении».

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Устав местного сообщества

71

- принимается местными кенешами по итогам обсуждения на собраниях (сходах) или курултаях;
- подлежит обязательной регистрации;
- Копия нормативного правового акта **после официального опубликования** с приложением текста устава направляется в территориальное подразделение Министерства юстиции Кыргызской Республики для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов.

ст. 15 Закона «О местном самоуправлении»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Механизмы участия граждан в МСУ в Уставе местного сообщества

72

- Порядок организации и проведения схода
- Порядок организации и проведения общественных слушаний
- Участие местного сообщества в решении вопросов местного значения путем совместного изучения нужд села
- Инициативные группы по решению приоритетных проблем села/города
- Совместный мониторинг и оценка

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Регламент айылного кенеша

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Регламент айылного кенеша

- Определяет порядок и процедуры осуществления местным кенешем полномочий, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.
- Утвержден приказом Государственного Агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики за №01-24/65 от 25 ноября 2013 года.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Сессии айылного кенеша

- **сессии АК открыты для общественности.** На сессии вправе участвовать все заинтересованные лица;
- Айылный кенеш может принять решение о проведении **закрытой сессии в случаях**, если рассматриваемый вопрос относится к государственной тайне.
- Объявление о сессии АК вывешивается в общедоступных местах **не позднее, чем за 10 календарных дней** до сессии.

*Типовой регламента айылного кенеша», глава 16*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

75

## Порядок посещения сессии айылного кенеша

- Для лиц, принимающих участие на сессии, заседаниях постоянных (временных) комиссий отводятся отдельные места в зале заседания.
- В случае если зал не позволяет вместимость всех лиц могут быть допущены представители от указанных лиц.
- Представительство может осуществляться один представитель (два или три) от одной улицы, квартала, района, села, организации, учреждения, объединения.

*Типовой регламент айылного кенеша, глава 21.*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

76

## Порядок вступления в силу принятых постановлений айылного кенеша

Постановления айылного кенеша подлежат официальному опубликованию для вступления в силу:

- В печатных изданиях, определяемых АК
- На официальных веб – сайтах айылного кенеша

Копия постановления АК подлежит обязательному размещению на информационных стендах айылного аймака

*(Типовой регламент айылного кенеша, глава 31.4, 31.10)*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

77

## Протокол сессии айылного кенеша

- Копии протоколов заседаний, кроме материалов закрытых сессий, должны быть в открытом доступе.
- Ответственный секретарь, предоставляет депутатам айылного кенеша и другим заинтересованным лицам копии протоколов и постановлений, оформляют выписки из них.

*(Типовой регламент айылного кенеша, 32.6)*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

78

## Порядок внесения и утверждения местного бюджета

79 Председатель айылного кенеша и председатель постоянной комиссии по бюджету вправе инициировать организацию и проведение общественных слушаний по бюджету, а также отчета об исполнении местного бюджета:

- В целях обеспечения гласности и прозрачности бюджетного процесса;
- Для обеспечения участия граждан в формировании бюджета и рассмотрении отчета об исполнении бюджета

*(Типовой регламент айылного кенеша, глава 37.1)*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Порядок внесения и утверждения местного бюджета

- 80
- Постановления айылного кенеша об утверждении местного бюджета на соответствующий год, а также об исполнении бюджета подлежат обнародованию через местные СМИ газеты и размещение копий документов на информационных стендах.

*(Типовой регламент айылного кенеша, глава 37.7)*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Рассмотрение нормотворческой инициативы граждан айылным кенешем

81

- Граждане имеют право на нормотворческую инициативу.
- Проект постановления, внесенный местным сообществом рассматривается соответствующей постоянной комиссией с участием инициативных групп.
- Проект постановления с учетом заключения постоянной комиссии, рассматриваются на очередной или внеочередной сессии айылного кенеша при участии инициативной группы, членов местного сообщества.
- Решение айылного должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы, членов местного сообщества.

*(Типовой регламент айылного кенеша, глава 38.)*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

8  
2

## Закон КР

### «О доступе к информации...»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Цели Закона

- обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации;
- достижение максимальной информационной **открытости**, гласности и **прозрачности** в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Статья 4. Открытость, прозрачность и гласность

- Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления является открытой, прозрачной и гласной.
- Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является общедоступной.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Статья 5. Ограничения доступа к информации

8  
6

1. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к госсекретам, а также конфиденциальная информация.
  - Отнесение информации к госсекретам осуществляется в соответствии с законодательством КР о госсекретах.
2. Конфиденциальной информацией... признаются сведения:
  - 1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы госоргана и органа МСУ;
  - 2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования. ...

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Статья 6. Способы предоставления информации

87

1. ...
  - предоставление информации физ. и юр. лицам на основании их запроса;
  - обнародование информации о деятельности ...органов МСУ;
  - Обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам....органов МСУ;
  - Обеспечение непосредственного доступа к открытым заседаниям...органов МСУ.
2. ...органы МСУ вправе использовать для информирования населения ...любые иные способы, не запрещенные законодательством КР.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития