еская, административная, финансовая децентрализация. правление государственными и местными финансами. Местное экономическо обственностью и партнерство общественного и частного секторов. Развити **DEVELOPMENT** Чежмуниципальные отношения и взаимосвязи. Обмен информацией и участие гра **POLICY** ества собственников жилья. Экономическая журналистика. Развитие региональ INSTITUTE местному экономическому развитию. Политическая, административная, финансов нальное и местное законодательство. Упра и местными фи во обществ еское развитие. Управление общественной Развитие и продвижение муниципалитетов. Межму ные отн взаимосвяз **OHYKTYPYY** частие граждан. Жилищная политика и товарище твенник Экономичес ТАЗКАЗ гие региональных (местных) СМИ.Журнал по мест ная, финансовая децентрализация. Национально итию. Политич ство. Управлени ономическ ное закон **ИНСТИТУТУ** естными финансами. Местное экономическое разв правление енной собствени бшественного и частного сем е муни тов. Межмуниципал заимосвязи.Обмен информацией товарищества соб кономическая журналистика. Разв онал рнал по местному эконог . Национальное и местное ре экономическое развитие. У ю. Политическая, административ ансо тво. Управление государствен естн кторов. Развитие и продви ственной собственностью и пар 30 001 тетов. Межмуниципальные отн и взаи цией и участие граждан. Жили ка.Развитие региональных (линистративная, финансовая деце оварищества собственников Экон ая жу ал по местному экономиче азвит пиональное и местное зак пьст влени арственными и местными финансами. ическое развитие. Управ тью и партнерство общественного и альные отношения и взаимосвязи.О б м бственников жилья. Экономическая в. Развитие и продвиж литика и товари участие граждан. Жил тие региональных х) СМИ.Журнал по экономическому развитию. Политическая финансовая деце зация. Национал ре экономическо тное законодательство. Управление госу Управление общественной собственностью гными финансами кторов. Разв гвенного и час кение муниципалитетов. Межмуниципальные зи.Обмен ная политика и товарищества собственнитных) СМИ.Журнал по местному экономиая журн ентрализация. Национальное и местное ми.Местное экономическое развитие. ическая, административная, финансов рение государственными и местными ф **ИНСТИТУТ** о и частного секторов. Развитие и про-Обмен информацией и участие граждан бственностью и партнерство общес жмуниципальные отношения и вза ПОЛИТИКИ рналистика.Развитие региональных тва собственников жилья. ому экономическому развитию. Политическая, административная, финансовая и местное законодательство. Управление государственными и местными финан-**РАЗВИТИЯ** тие. Управление общественной собственностью и партнерство общественного движение муниципалитетов. Межмуниципальные отношения и взаимосвязи. ства собственников жилья



Местное самоуправление и здоровое сообщество

Роза Суранчиева эксперт по вопросам МСУ



Подход к теме лекции:

- Система органов МСУ и сообщества (согласно НПА)
- Текущая ситуация
- Что нужно выяснить и изложить в докладах



Что такое «Местное самоуправление»?

- Местное самоуправление гарантированное настоящей Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.
- Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-территориальных единиц.
- Местное самоуправление осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления.
- Финансирование местного самоуправления обеспечивается из соответствующего местного, а также республиканского бюджета.
- Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются с соблюдением принципов прозрачности, участия общественности, подотчетности органов местного самоуправления перед местным сообществом.

МСУ как среда для человеческого развития

Местное самоуправление гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Человеческое развитие представляет собой включение в число человеческих свобод права людей на долгую, здоровую и творческую жизнь, на осуществление других целей, которые, по их мнению, обладают ценностью; на активное участие в обеспечении справедливости и самостоятельно в своих устойчивости развития на нашей общей планете. Люди – как индивидуально, так и в группах – одновременно являются и бенефициариями (целью – доп. авторской группы), и движущей силой человеческого развития.

Интегрированный подход:

Местное самоуправление - гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ (людей или групп людей) самостоятельно (движущая сила) в своих интересах (бенефициарии) и под свою ответственность (право на активное участие в обеспечении справедливости и устойчивости развития) решать вопросы местного значения.

Местное самоуправление позволяет реализовать на практике именно тот компонент концепции человеческого развития, который отличает ее от других подходов – «развитие людей силами людей». Таким образом, если совместно рассматривать человеческое развитие и местное самоуправление, то становится понятно, что человеческое развитие (то есть развитие людей силами самих людей) является целью, а местное самоуправление (то есть возможность местных сообществ самостоятельно решать вопросы местного значения) – инструментом для ее достижения. Однако возникает вопрос – имеют ли органы местного самоуправления возможности для решения проблем местного значения? Сама возможность решать проблемы местного значения включает два аспекта – возможности территории и институциональные возможности самого муниципалитета.



Доклад рассматривает органы местного самоуправления не через обычный, ресурсный взгляд, а через призму людей. Для этого в докладе предлагаются три индекса. Первый – Индекс Человеческого Развития (ИЧР) для айлокмоту, который базируется на методике глобального Доклада о Человеческом Развитии. Этот индекс стал новшеством настоящего доклада. Впервые в Кыргызстане показатели человеческого развития рассчитаны на уровне местного самоуправления. Благодаря Национальному Статистическому Комитету, этот индекс был рассчитан для всех муниципалитетов Кыргызстана. Вторым новшеством стал расчет Индекса возможностей МСУ (ИВМСУ), который отражает потенциал данной территории. Он состоит из трех компонентов (демографические возможности) и шести индикаторов. Каждый индикатор может быть как позитивным и негативным (соответно, увеличивать или уменьшать потенциал территории).

В связи с относительно большой погрешностью, а также тем, что для части муниципалитетов были использованы условные данные, приводить индекс для каждого города или айылного аймака было бы некорректным. Однако методика позволяет достаточно точно рассчитать значения ИЧР для групп муниципалитетов, а также для районов.



- Вопросы местного значения
- обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- организация мероприятий по работе с молодежью;
- обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;
- организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- создание условий для развития народного художественного творчества;
- -создание условий для развития народного художественного творчества;
- создание условий для организации досуга;
- организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- Делегированные полномочия
 Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101

Фокус ВМЗ влияющие на здоровое общество во всех смыслах

- 1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- 2) управление муниципальной собственностью;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- 6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) организация освещения мест общего пользования;
- 8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- 9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест

отдыха;

- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- 13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;
- 14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
- 16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- 17) содействие охране общественного порядка;
- 18) создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 23) осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании.
- 2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи полномочия не являются исчерпывающими и не ограничивают местные сообщества и их органы в осуществлении иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

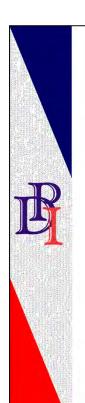
(В редакции Законов КР от 19 июня 2012 года N 87, 13 января 2014 года N 10, 15 мая 2014 года N 67)



Регулирует ОМСУ:

- Традиции/Обычаи
- Нормы/Стереотипы
- Игры
- И т.д.





Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике утверждена Президентом КР от 10.04.2013г.

• Цель Концепции — способствовать обеспечению национального единства через совершенствование межэтнических отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны.

Данная клнцепция «Концепции этнической политики и консолидации общества»

«Концепции государственной национальной политики»

Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике утверждена Президентом КР от 10.04.2013г.

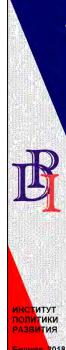
Задачи:

- совершенствование законодательной базы, выработка норм и правил, в соответствии с которыми реализуются неотъемлемые этнокультурные права и потребности;
- создание системы ответственных структурных подразделений органов исполнительной власти за реализацию политики по укреплению общегражданского единства и целостности государства, а также регулированию межэтнических отношений и языковой политики, включая уполномоченный государственный орган на национальном уровне, создание необходимой инфраструктуры в центре, регионах и на местном уровне;
- взаимодействие государственных органов, министерств и ведомств, местных органов власти и самоуправления, гражданского общества по мониторингу, раннему предупреждению конфликтов и миростроительству;
- обеспечение реальной объединяющей роли государственного языка через создание условий для изучения и владения государственным языком всеми кыргызстанцами;
- осуществление сбалансированной языковой политики для развития языкового многообразия страны за счет улучшения знания гражданами официального языка, овладения ими другими языками ООН и обеспечения возможностей для сохранения языков этнических сообществ;
- формирование общегражданской идентичности, при обеспечении этнокультурного развития, осознание каждой личностью себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана), воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, культурную и информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия всех граждан.





Бишкек 201



Роль национального органа ГАМСУМО:

- ГАМСУМО от 30 июня 2011 г. 891-V. был разработан План первоочередных мероприятий на период 2013-2017 годы по реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике
- Общественные приемные по вопросам межэтнических отношений создаются при районных государственных администрациях и айылных аймаках, где проживают полиэтнические сообщества
- Араванский, Ноокатский, Кара-Суйский, Узгенский районы Ошской области:
- Сузакский, Базар-Коргонский, Ноокенский, Ала-Букинский районы, г. Жалал-Абад, Жалал-Абадской области;
- Кадамжайский, Лейлекский районы, г. Кызыл-Кыя Баткенской области;
- Аламединский, Сокулукский, Иссык-Атинский, Чуйский, Московский районы, г. Токмок Чуйской области,
- города Бишкек и Ош;



Местное самоуправление и общество



Местное самоуправление – главный фактор социальной стабильности и снижения конфликтного потенциала

• Там, где депутаты местных кенешей осознают свою общественно-политическую роль и ведут постоянную работу, там, где исполнительные органы МСУ держат под постоянным контролем потенциально конфликтные отношения внутри сообщества (будь это межэтнические, земельные или любые другие аспекты), сохраняется спокойствие и стабильность.





• Кыргызстан – поликультурная страна, но не везде. Есть сообщества, которые в силу своего географического местоположения, остаются относительно изолированными. Там нет культуры восприятия разнообразия и сохраняется почва для развития отрицательных настроений. Именно МСУ может способствовать развитию поликультурного мышления в местных сообществах, создавая условия для информационного и культурного обмена с другими этносами, культурными группами









Местное самоуправление – основа воспитания гражданина нового Кыргызстана

Местное самоуправление может влиять на семейные традиции как в целях сохранения лучших из них, так и в целях развития, прогресса и поворота в сторону развития личности тех из них, что становятся препятствием для гармоничного развития личности в семье (роль женщины, право голоса детей, кража невест, расходы на празднества, др.)





Местное самоуправление способно стать катализатором местного экономического развития, способно влиять на рост налоговой базы

местное самоуправление может влиять на местную экономику не столько через создание какихлибо особых условий для бизнеса, сколько созданием и реализацией поддерживающих программ. Например, фестивалей, обучения, информирования и т.д.





Местное самоуправление существенно влияет на здоровье людей

- Вопросы местного значения (вода, мусор, тепло ...) + детерминанты здоровья (вода, мусор, тепло ...)
- Дорога в школу, состояние школ и детских садов, уличное освещение, закрытые люки, запрет на сжигание мусора – это одновременно здоровье и местное самоуправление
- Алкоголизм, наркомания это досуг, это местное самоуправление



Местное самоуправление способно развивать культуру и сохранять историческое наследие, память



- «В Светлополянском аймаке Джеты-Огузского района музей:
 - Слово о полку Игореве», изданное в 1800 году, привезенное русскими переселенцами; серебряные изделия XIX века, глиняная посуда XVIII-XIX веков, кожаная и деревянная посуда, предметы быта кочевых кыргызов, кашгарский медный кувшин XIX века, медали, монеты и много еще интересного
- В Тогуз-Булаке (Никольское) пытаются восстановить первую казачью станицу на территории Семиречья





Игры кочевников

Роль МСУ в «Играх»:

- Организация культурно-массовых мероприятий
- Представление своих традиций и обычаев по регионам

Положительное об участии МСУ:

- Перенимали опыт/перенимали опыт организации игр
- Общались с другими муниципалитетами
- Возможность неформального общения с госорганами партнерами и донорами

играми познакомились посредством СМИ и интернета порядка 2 миллиардов людей планеты

В 160 странах мира о Кыргызстане узнали как о центре мировой кочевой цивилизации

новой позицией известности или Брендирование Кыргызстана Играми Кочевников (раньше было эпос «Манас», Ч.Айтматов и цветные революции



Игры кочевников

Отрицательное об участии МСУ:

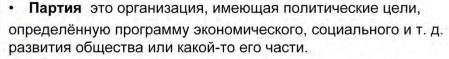
- Не входит в местные вопросы
- Лишняя трата времени и трудовых ресурсов
 - Неопределенна роль органов МСУ

- Нет прозрачности трат на игры
- примерная стоимость проведения игр составляет \$3 млн.

По бюджетным тратам на игры хотелось бы знать, каким статьям госрасходов, что называется, затянули пояса, чтобы выделить средства на игры. Это надо делать открыто и сознательно, чтобы потом не было «обиженных», которые будут жаловаться на недостаток финансирования из-за Игр Кочевников.

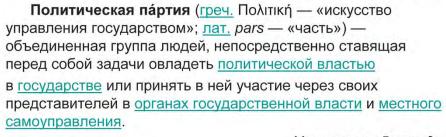






• Партией называется группа людей, имеющих общие политические интересы, одинаковое мнение по какомуто вопросу.

Толковый словарь Дмитриева



Материал из Википедии







Роль и взаимодействие партий с ОМСУ (текущая система)

- Помогают во время предвыборной компании (нр: утки для уличного освещения)
- Дают обещания по решению ряда вопросов местного сообщества

Нет:

Программ партий
 (выразитель идеологии партии, перечень её целей и способов их достижения в этом регионе)



Партия как организация должна работать с ОМСУ по программе своей партии в этом регионе



Госполитика Республики

Программа "Жаны доорго кырк кадам" в течение пяти лет будет реализована программа, которая состоит из трех направлений — экономическое благосостояние населения, социальное благополучие, безопасная и благоприятная среда.

Путем цифровой трансформации страны.





Может взять на примере одной традиции/обычаи и расписать плюсы, минусы и рузультат.



Источники информации:

- Закон о местном самоуправлении КР
- Закон о государственной службе и муниципальной службе
- Бюджетный Кодекс КР
- Закон о статусе депутатов местных кенешей КР
- http://gamsumo.gov.kg/
- http://worldnomadgames.com/ru/
- · www.dpi.kg
- http://kyrgyzinfo.ru/
- http://soros.kg/
- Общедоступная группа на Facebook Urban Club





Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

Кыргызская Республика, 720001

г. Бишкек, ул. Уметалиева, 108

Тел.: +(996 312) 976-530 **Факс:** +(996 312) 976-529

Моб.: +(996 770) 771-109

Э-почта: RSuranchieva@dpi.kg