



Планирование развития и реализация государственных програм

Гинтс КАМИНСКИС

Председатель Ассоциации самоуправлений Латвии

Марис ПУКИС

Старший советник АСЛ, Др. экономики



Степень автономии самоуправлений

- Присоединившись к Европейской Хартии местного самоуправления (МСУ):
 - Представительная или прямая демократия;
 - Существенная часть компетенций передана законом в ответственность МСУ
 - Самостоятельный бюджет и собственность
 - Юридическое лицо публичного права



Самоуправление в правовом государстве:

- **Правовое государство** – конституция защищает жителя и территориальную общину от государства
- **Самоуправление не является органом** (ср. – в России «орган местного самоуправления»)
- **Возможно судопроизводство** между самоуправлением и государством во всем спектре публичного и частного права

Право на собственную политику

- в рамках закона
- Добровольная инициатива только по вопросам, где нет запрета на самостоятельность
- Иерархия документов планирования
 - Европейский Союз
 - Латвия
 - Регион планирования
 - Местное самоуправление
 - Локальное планирование



Четыре временных масштаба

- Долгосрочное (до 30 лет) – Национальная Стратегия
- Среднесрочное (3 до 7 лет)
 - 3 –х летняя бюджетная перспектива
 - 7 – ие программы развития на всех масштабах
- Ежегодное (автономные бюджеты)
- Оперативное



Финансирование развития

- Централизованные ЕС фонды
- 6 децентрализованных ЕС фондов
- Ко-финансирование (центральный бюджет, местные бюджеты, частные ресурсы)
- Национальные программы (гос. бюджет)
- Местные программы (местные бюджеты)
- Публично-частное партнерство
- Концессии



Правила ЕС для многолетнего бюджета

- Закон для каждого из 25 фондов
- Цели

Основные направления

Условия для доступности

Форма применения:

- Конкурсная основа
- Предварительно определенные проекты

Соблюдение запретов (политика конкуренции)



Планирование на национальном уровне

- Национальный план развития
- Договор с Европейской Комиссией о партнерстве
- Разделение многолетнего бюджета по программам и проектам
- Самоуправления и министерства, предприниматели и гражданское общество – авторы и исполнители проектов



Принцип меню:

- Нужно предусмотреть все варианты решений «сверху»
- Не всегда удастся привлечь инвестиции для национальных, региональных или местных приоритетов
- Программы как меню – включается все, что может быть полезным



Роль общественности

- Общественные обсуждения
- Лоббирование
- Консультативные советы
- Общественные законодательные инициативы



Основные институции государственного надзора

- Ответственный министр
- Министерство финансов
- Присягнувший (присяжный) ревизор
(частный аудит)
- Отраслевые министерства
- Специализированные органы
государственного надзора



Надзор специализированных органов (публичное право):

- Государственный контроль
- Бюро по публичным закупкам
- Бюро по публичной поддержке
- Бюро по борьбе с коррупцией
- Бюро по координации публичного предпринимательства
- Совет по конкуренции



Формы ответственности самоуправления:

- Политическая ответственность
- Административная ответственность
- Гражданско-правовая ответственность



Формы ответственности политиков самоуправления

- Политическая ответственность
- Административная ответственность
- Гражданско-правовая ответственность
- Криминальная ответственность



Спасибо за внимание!

