

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Территориально административное устройство Латвии

Гинтс КАМИНСКИС
Председатель Ассоциации самоуправлений Латвии

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Парламентская республика

- Конституция («Сатверсме») 1922 года
Однопалатный парламент (100 депутатов),
избираемый на 4 года:
Парламент избирается на пропорциональных
выборах
Парламент избирает:
Президента страны
Парламент утверждает правительство
(Президент министров, кабинет министров,
декларация правительства)

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 2

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Регионы планирования



9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 3

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



С 1990 по 2008 год – 3 уровня власти:

- Национальный (Парламент, Президент, Кабинет Министров, Судопроизводство, Гос. Контроль)
- Региональный (районные самоуправления)
- Местный (муниципалитеты, республиканские города)

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 4

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

 **Регионы планирования создавались добровольно для сотрудничества**

- Признаны в законах
- Статус автономной публичной персоны
- Могут стать прототипом будущих самоуправлений

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 5

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

 **Деление до и после реформы**

LATVIJAS ADMINISTRATĪVĀ TERITORĪĀĻĀ IEDALĪJUMA KARTE



9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 6

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



После 1990-го 600 самоуправлений
После 2009-го 119 самоуправлений
Планируется после 2021-го 36
самоуправлений

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 7





Местное самоуправление- местная власть, которая через посредничество избранного гражданами представительства-думы и образованных ею органов и учреждений обеспечивает выполнение установленных законами функций, а также в предусмотренном законом порядке выполнение поручений Кабинета министров и добровольных инициатив самоуправления с соблюдением интересов государства и населения соответствующей административной территории.

В Латвии **119 местных самоуправлений**:

- 110 муниципалитетов (*novads*)
- 9 городов

В Латвии местное самоуправление не является органом – оно является юридическим лицом публичного права.



Выборы местных самоуправлений

- Один раз в четыре года
- Голосование -прямое, всеобщее, тайное, пропорциональное с барьером 5%, равноправное,
- Изменяемые списки, голосующий может добавить «+» или вычеркнуть кандидата
- Права голосования имеют граждане Латвии и ЕС, которые достигли 18-летнего возраста
- Число депутатов определяется в зависимости от количества жителей самоуправления



Число депутатов

- **В муниципалитетах**
- *до 5000 жителей - 9 депутатов;*
- *от 5001 до 20 000 жителей - 15 депутатов;*
- *от 20 001 до 50 000 жителей - 17 депутатов;*
- *более 50 000 жителей - 19 депутатов.*
- **В больших городах**
- *до 50 000 жителей - 13 депутатов;*
- *более 50 000 жителей - 15 депутатов.*
- **Рига - 60 депутатов.**



Статус и структура самоуправлений

- Муниципалитеты («новадс» - образованы реформой 2009 года)
 - Состоят из волостей и местных городов в качестве «территорий управления»
 - Список территорий управления определен в законе
- Города («республиканские города» или «большие города»):
 - Имеют идентичные компетенции с муниципалитетами
 - Не имеют сельских территорий

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Функции местного самоуправления

- Автономные – своя политика в рамках закона
- Делегирование – политика государства или другого самоуправления (делегирующего)
- Функции обязательные:
 - автономной компетенции
 - делегированной компетенции
- Функции добровольные:
 - автономной компетенции
 - делегированной компетенции

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 13

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Автономные функции

Три вида возникновения:

- Список в 15-й статье закона «О самоуправлениях»
- Определенные в других национальных законах (парламента или правительства)
- Определенные в местном законодательстве

Финансирование:

- из собственных средств, из государственного бюджета в порядке исключения
- порядок выполнения может быть определен национальными законами или местными законами

9/3/2019 Ассоциация Самоуправлений Латвии 14



Функции местного самоуправления 1

- Организация коммунальных услуг для жителей
- Ответственность за чистоту и санитарный порядок
- Определяют порядок, в котором используются находящиеся в общественном пользовании леса и воды
- Ответственность за образование (дошкольное и среднее)
- Заботятся о культуре, содействуя сохранению традиционных культурных ценностей и развитию народного творчества
- Гарантировать доступность первоначальной медицинской помощи, а также способствуют здоровому образу жизни населения и спорт

15



Функции местного самоуправления 2

- Социальная помощь жителям (социальная помощь малообеспеченным семьям и социально незащищенным лицам, обеспечение пожилым людям места в пансионатах, обеспечение местами в учебных и воспитательных учреждениях сирот и детей, оставшихся без родительской опеки; обеспечение ночлегом бездомных)
- Заботятся о попечении, опеке, усыновлении детей и защите их личных и имущественных прав и интересов
- Помощь жителям по решению квартирных вопросов
- Содействовать хозяйственной деятельности на соответствующей административной территории, заботятся о снижении уровня безработицы

16



Функции местного самоуправления 3

- Выдавать разрешения и лицензии на коммерческую деятельность
- Участвовать в обеспечении общественного порядка, вести борьбу с пьянством и нарушениями нравственности
- В соответствии с планированием территории соответствующего самоуправления устанавливать порядок пользования и застройки земельных участков
- Осуществлять регистрацию актов гражданского состояния
- Участвовать в обеспечении мероприятий гражданской обороны
- Организовать предоставление услуг общественного транспорта итд.

17



Рига дополнительно:

- 1) оказывает поддержку в обеспечении условий, необходимых для деятельности центральных государственных органов, иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, а также международных организаций;
- 2) обеспечивает условия для приема иностранных делегаций и содержание связанных с этим объектов национальной репрезентации, принадлежащих самоуправлению;
- 3) участвует в содержании и развитии исторических объектов государственного и международного значения, культурно-исторических объектов национального значения, а также инфраструктуры культуры;
- 4) участвует в содержании и развитии системы связи и транспортной инфраструктуры государственного значения.

9/3/2019

Ar roku ierakstīts prezentācijas nosaukums

18

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Бюджет самоуправлений

- Закон «О бюджете и финансовом управлении»

– Самоуправления имеют право самостоятельно формировать и утверждать свой бюджет

- Закон «О бюджете самоуправлений»

9/3/2019 19

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Бюджет самоуправлений

(Доходная часть)

- *Доходная часть самоуправлений в консолидированном бюджете составляет 25-27 % (налоговая 19,6%)*

<ul style="list-style-type: none"> • Налоги • Пошлины гос. и самоуправлений • Целевые дотации • Дотации фонда выравнивания • Инвестиции гос. бюджета 	<ul style="list-style-type: none"> • Кредиты • Пожертвования • Оплата услуг • Доходы от имущества самоуправлений • Часть прибыли от предприятий самоуправлений
---	---

9/3/2019 20

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Налоги самоуправлений

В Латвии не один налог не установлен законам как налог самоуправлений. С. нет право установить ставки.

- подоходный налог с населения;
- налог на недвижимую собственность;
- налог на азартные игры;
- налог на природные ресурсы.

9/3/2019 21

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES



Спасибо за внимание!



9/3/2019 22

Ассоциация Самоуправлений Латвии