



# Организация услуг на местном и региональном уровне

**Гинтс КАМИНСКИС**

Председатель Ассоциации самоуправлений Латвии

**Марис ПУКИС**

Старший советник АСЛ, Др. экономики



## Степень автономии самоуправлений

- Присоединившись к Европейской Хартии местного самоуправления (МСУ):
  - Представительная или прямая демократия;
  - Существенная часть компетенций передана законом в ответственность МСУ
  - Самостоятельный бюджет и собственность
  - Юридическое лицо публичного права



# Самоуправление в правовом государстве:

- **Правовое государство** – конституция защищает жителя и территориальную общину от государства
- **Самоуправление не является органом** (ср. – в России «орган местного самоуправления»)
- **Возможно судопроизводство** между самоуправлением и государством во всем спектре публичного и частного права



## Право на собственную политику

- в рамках закона
- Добровольная инициатива только по вопросам, где нет запрета на самостоятельность
- Иерархия документов планирования
  - Европейский Союз
  - Латвия
  - Регион планирования
  - Местное самоуправление
  - Локальное планирование



## Автономные функции

Три вида возникновения:

- Список в 15-й статье закона «О самоуправлениях»
- Определенные в других национальных законах (парламента или правительства)
- Определенные в местном законодательстве

Финансирование:

- из собственных средств, из государственного бюджета в порядке исключения
- порядок выполнения может быть определен национальными законами или местными законами



# Функции местного самоуправления

- Автономия – своя политика в рамках закона
- Делегирование – политика государства или другого самоуправления (делегирующего)
- Функции обязательные:
  - автономной компетенции
  - делегированной компетенции
- Функции добровольные:
  - автономной компетенции
  - делегированной компетенции



## Функции местного самоуправления

- Планирование развития территории и надзор над строительством
- Организация коммунальных услуг для жителей
- Ответственность за чистоту и санитарный порядок
- Ответственность за образование (дошкольное и среднее)
- Ответственность за сохранение культуры
- Гарантировать доступность первоначальной медицинской помощи
- Социальная помощь жителям
- Помощь жителям по решению квартирных вопросов и.др.





## Финансирование услуг

- Бесплатно (за счет бюджета)
- С частной доплатой (имеется дотация от бюджета)
- С полной оплатой (самоуправление конкурирует с частным сектором)
- Внешняя закупка (организации частного сектора соревнуются за заказ)





## Надзор отраслевого министерства

- Министерство согласовывает планы и программы развития (иерархия планирования)
- Следит за соблюдением аккредитации, сертификации, иногда – согласовывает кандидатуры руководителей (например – директора школы)
- Если нарушен закон – сообщает ответственному министерству



## Регулирование услуг

- Предприятие самоуправления конкурирует на рынке
- Регулирование местным законодательством
- Регулирование правилами Кабинета Министров
- Регулятор общественных услуг (public utilities)



## Министерство Охраны природы и регионального развития

- Проверяет законность местного законодательства
- Ответственна за государственную политику в усовершенствовании публичных услуг
- Координирует внедрение он-лайн услуг и агентур единого окна



## Надзор специализированных органов (публичное право):

- Государственный контроль
- Бюро по публичным закупкам
- Бюро по публичной поддержке
- Бюро по борьбе с коррупцией
- Бюро по координации публичного предпринимательства
- Совет по конкуренции



Спасибо за внимание!

