

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ. ПРОЗРАЧНОСТЬ КАК ИНДИКАТОР КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ

Нурматова Ж.Б.,
Директор Учебного центра Министерства финансов КР

Зачем Кыргызстану такой индекс?

- Прозрачность управления государственными и муниципальными финансами – экономическое требование (больше, чем демократическое) к органам управления в мире в XXI веке
 - Прозрачность измеряется на страновом уровне и служит индикатором работы Министерства финансов, но нет индикаторов на муниципальном уровне
 - Нет комплексного понимания прозрачности, совмещающего качество информации, раскрываемость информации участие граждан
-

Что оценивает
Муниципальный индекс бюджетной прозрачности?



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ
ПРОЗРАЧНОСТИ

$$I = [(I_1 \times I_2) + I_3] / 2$$

I_1 оценивает состав и полноту бюджетных документов (max балл. 5);

I_2 - доступность бюджетной информации для населения (способы ее распространения среди граждан и эффективность этой деятельности) (max коэффициент 1);

I_3 - участие граждан в бюджетном процессе (max балл. 5)

5

Состав и полнота бюджетных документов (I_1)

- 10 бюджетных документов
 - проект местного бюджета на будущий год,
 - принятый бюджет,
 - краткое описание бюджета,
 - информация по гос. закупкам,
 - годовой отчет об исполнении бюджета и др.
 - **Базовая оценка – 3 балла** – за включение в документ инфографики
 - В случае отсутствия инфографики – 1 балл
 - **2 дополнительных балла** – наличие данных за предыдущий период и др.
-

Полнота и качество бессмысленны, если бюджетные документы не доступны гражданам

Показатель I_1 (состав и полнота бюджетной информации) умножается на I_2 (ее доступность)

I_2 выступает коэффициентом (множителем), колеблющимся в диапазоне от 0 до 1

Если I_2 (**доступность**) равен нулю, то I_1 (**состав и полнота бюджетной информации**) НЕ ИМЕЕТ СМЫСЛА (в отношении прозрачности)

⁷ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_2)

- I_2 определяется по 11 критериям, учитывающим доступность информации:
 - наличие официального Интернет-сайта или информационной доски
 - размещение на сайте (доске) основных положений Закона КР «О доступе граждан к информации»
 - публичный отчет о ходе исполнения программы соц.-экон. развития и др. показатели
-

Участие граждан (I_3)

I_3 определяется по 5 критериям, оценивающим УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ:

- регулярное проведение общественных слушаний по бюджету;
 - эффективность работы с письмами, жалобами и запросами, в т.ч. электронной приемной;
 - учет предложений общественности, сделанных в ходе бюджетных слушаний, в проекте местного бюджета и другие критерии
-

Тестирование через публичное обсуждение

- экспертное обсуждение сотрудниками системы Министерства финансов КР (11 февраля 2015 года)
 - обсуждение с привлечением представителей Правительства КР, государственных органов и органов местного самоуправления, гражданского общества и международных организаций (25 февраля 2015 года)
 - методика получила одобрение (с замечаниями) от Министерства финансов и экспертов
-

Тестирование в 26 муниципалитетах



- группы совместного мониторинга и оценки (СМиО), которые были созданы при местных кенешах
 - состав групп: активисты, депутаты кенеша, сотрудники айыл окмоту
-

Работа групп СМиО по расчету МИБП

- Прошли обучение: что, как и когда оценивать, какие баллы выставлять
 - Составили план работы
 - Оценивали с разной периодичностью, но не реже 1 раза в квартал в соответствии с бюджетным календарем:
 - наличие бюджетных документов на информационных досках,
 - участие граждан на общественных слушаниях и другие показатели.
-

БЮДЖЕТНАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ



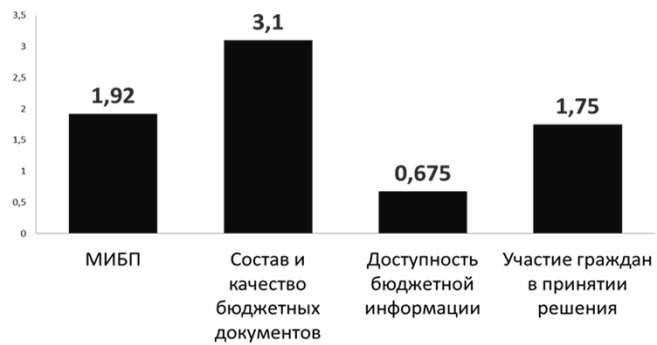
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ДОСКИ



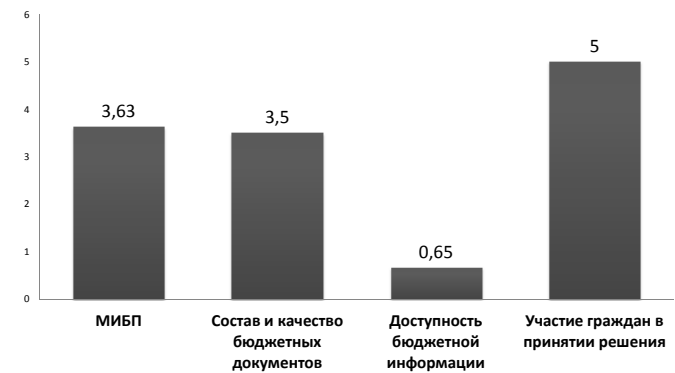
Результаты полевого тестирования представлены кенешу и гражданам на сходах

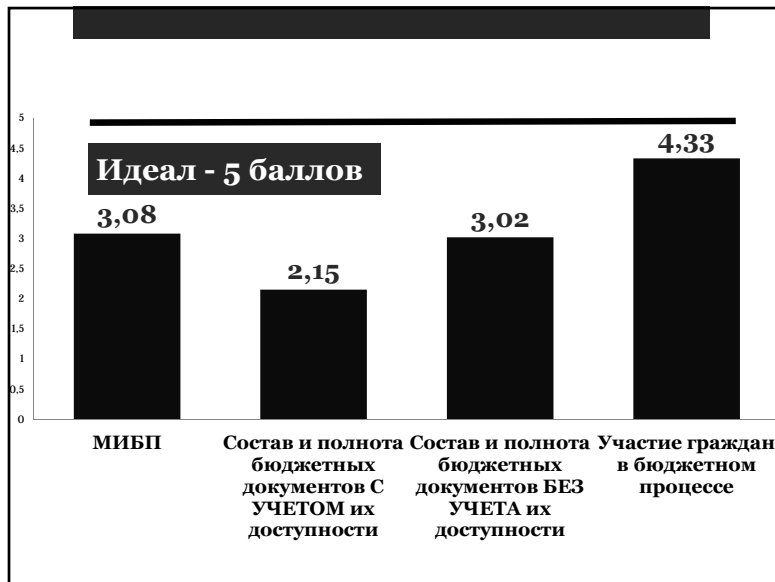


Бешик-Жонский айылный аймак Базар-Коргонского р-на Джалал-Абадской области



Арал айылный аймак, Туюпского р-на, Иссык-Кульской области





Положительный опыт (Бостери АА)

- Органы МСУ стали учитывать при составлении местного бюджета пожелания и рекомендации населения, составлять план работы по информационному обмену с членами сообщества
- Для предоставления большего доступа к информации органы МСУ организовали выпуск информационного бюллетеня

Мнения

- Житель села Бостери Э. Усубалиев: «Мы стали регулярно получать информацию о местном бюджете, поэтому в курсе того, как будет развиваться наш айылный аймак, какие первоочередные задачи нам нужно решать»
- Председатель айылного кенеша Аральского АА Г. Жаныбаева: «Я получила возможность информировать людей о том, что я делаю, какие проекты привлекаю»

Что дальше?

- Хозяином, держателем МИБП должен стать местный кенеш
- Можно использовать как индикатор качества работы МСУ
- Министерство финансов может закрепить МИБП как инструмент оценки прозрачности муниципальных финансов, включить его значения в страновой индекс
- Можно отслеживать динамику, тенденции в отношении прозрачности
- Можно проводить сравнения между муниципалитетами
- Счетная палата может внедрить в аудит местных бюджетов